Aan de leden

Datum
7 mei 2024
Ons kenmerk
U202400054
Lbr 24/015

Telefoon
070-373 83 93
Bijlage(n)
2

Onderwerp
Nieuwe Modelverordening leerlingenvervoer

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Hierbij bied ik u de modelverordening leerlingenvervoer van de VNG aan.

Aanleiding

In deze ledenbrief informeren wij u over de vervanging van de VNG Modelverordening bekostiging leerlingenvervoer van december 2020 door de VNG Modelverordening leerlingenvervoer. Deze vervanging heeft (beperkt) gevolgen voor beleid en uitvoering bij gemeenten.

Achtergrond

De VNG heeft in december 2020 een nieuwe Modelverordening bekostiging leerlingenvervoer uitgebracht die de modelverordening uit 2015 verving. Ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs waren in 2020 reden om een nieuwe verordening uit te brengen. Alhoewel de nieuwe modelverordening tot stand kwam in overleg met een klankbordgroep van gemeenten, kreeg de VNG de afgelopen jaren kritische vragen van gemeentelijke medewerkers over de verordening. De verordening zou te veel beleid bevatten en niet alle artikelen waren goed leesbaar geformuleerd. Ook waren er veel vragen over de berekening van de hoogte van de eigen bijdrage en het drempelbedrag.

In dezelfde tijd gaf de belangenorganisatie Ouders en onderwijs aan dat de kwaliteit van het leerlingenvervoer tekortschoot. Genoemd werden gebrek aan deskundige chauffeurs, lange wacht- en omrijtijden voor de kinderen. Voor de VNG was dat reden om samen met gemeenten te werken aan maatregelen om de kwaliteit van het leerlingenvervoer waar mogelijk te verbeteren. Enkele van die maatregelen waren het uitbrengen van de handreiking leerlingenvervoer eind vorig jaar en het

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

organiseren van een aantal webinars over de verschillende aspecten van het leerlingenvervoer. Het uitbrengen van een nieuwe modelverordening leerlingenvervoer is ook een maatregel met als doel de kwaliteit van het leerlingenvervoer te verbeteren.

Op 1 augustus 2022 trad de Wet voortgezet onderwijs 2020 in werking. Deze wet vervangt de Wet op het voortgezet onderwijs, die mede de grondslag vormde voor de Modelverordening bekostiging leerlingenvervoer. Met deze wetswijziging zijn geen beleidsinhoudelijke wijzigingen voor het leerlingenvervoer tot stand gebracht, maar de wetswijziging maakt wel een aanpassing in de grondslag van de gemeentelijke verordening noodzakelijk, waarin het nieuwe model voorziet.

Consequenties nieuwe VNG modelverordening leerlingenvervoer voor de bestaande gemeentelijke verordeningen leerlingenvervoer

De wetgeving en de jurisprudentie op het terrein van leerlingenvervoer zijn sinds 2020 niet inhoudelijk gewijzigd. Voor het beleid van gemeenten heeft de nieuwe modelverordening beperkte consequenties. Gemeenten bepalen zelf of zij gebruik willen maken van de nieuwe VNG modelverordening.

In de nieuwe modelverordening en de bijbehorende implementatiehandleiding is een duidelijker onderscheid gemaakt tussen de verschillende soorten bepalingen:

1. Bepalingen die rechtstreeks uit de wet zijn afgeleid en die de gemeente moet opnemen. Gemeenten hebben weinig tot geen beleidsvrijheid. Bijvoorbeeld het regelen van een aanvraagprocedure (artikelen 2 t/m 7) of het regelen van vervoer voor weekeinde en vakantie bij verblijf in een pleeggezin of internaat (artikel 15).
2. In de wet genoemde “kan” bepalingen die de gemeente kan, maar niet hoeft te regelen. Zoals een eigen bijdrage of een drempelbedrag (artikel 24).
3. Facultatieve bepalingen die voortvloeien uit de uitvoeringspraktijk van gemeenten en die in jurisprudentie zijn bevestigd zoals het aanwijzen van een opstapplaats (artikel 11).
4. Facultatieve bepalingen die vallen onder de beleidsvrijheid van de gemeente en die in de uitvoeringspraktijk hun waarde bewezen hebben, bijvoorbeeld het gesprek over een vervoersontwikkelingsplan (artikel 3) of het bieden van een vervoerstraining (artikel 18).

Bijlagen

Deze ledenbrief bevat 2 bijlagen:
Bijlage 1 - Modelverordening Leerlingenvervoer met algemene en artikelsgewijze toelichting (nieuw model, april 2024).
Bijlage 2 – Implementatiehandleiding bij de Modelverordening leerlingenvervoer (nieuw model, april 2024): Nadere toelichting van de te maken keuzes en instructies voor de toepassing van de verordening.

Meer informatie

De geconsolideerde teksten van de VNG-modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via de Kennisbank Decentrale Regelgeving. De VNG modelverordening (zonder de toelichtingen) wordt zo spoedig mogelijk ook opgenomen in Modellen Decentrale Regelgeving.

Vragen
Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Klantcontactcentrum van de VNG, via 070-3738393 of e-mail: info@vng.nl.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



L.K. Geluk
Algemeen directeur