

Rotterdam, 25 mei 2023.

23bb003767

Aan:

de gemeenteraad

Onderwerp:

Fractiekosten.

Gevraagd besluit:

1. De fractiekostenregeling zoals opgenomen in de verordening fractie ondersteuning 2022 aan te passen met het voorgestelde model;
2. De financiële consequentie daarvan te verwerken in de begroting van 2024;
3. de vergoedingen voor fractieondersteuning vanaf 1 januari 2024 jaarlijks structureel te indexeren op basis van de jaarlijkse CBS-cijfers voor loonkosten en overhead.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

De planning is om het voorgestelde in te laten gaan per 1 januari 2024 en het onderdeel te laten zijn van de tweede herziening 2023 in de P&C-cyclus.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Niet van toepassing.



Toelichting:

De afgelopen jaren zijn er veel ontwikkelingen geweest die grote impact hebben op het functioneren van de lokale democratie: decentralisaties, toenemende complexiteit van de problematiek en wet- en regelgeving, regionale samenwerkingen, fragmentatie in de lokale politiek, grotere colleges, mondigere burgers, roep om transparantie, social media, etc.

Dit heeft een groot effect op het functioneren van de raad en de werkdruk voor raadsleden, zonder dat effectieve stappen gezet zijn in het aanpassen van het model van de lokale democratie hierop, de ambtelijke en politieke ondersteuning van de raadsleden, of in de vergoeding van raadsleden. Ook is de scheefgroei tussen raad en college, gemeten in tijd, aantal bestuurders, inhoudelijke en administratieve ondersteuning, informatiepositie en vergoeding groot en lijkt alleen maar toe te nemen: de raad bestaat nog steeds uit 45 parttimers, die, naast hun vaste baan, met een kleine club van fractiemedewerkers en ambtelijke ondersteuning dit het hoofd moeten bieden en dezelfde grote besluiten voor deze stad met grote maatschappelijke uitdagingen moeten nemen.

In de Gemeentewet (artikel 33, tweede lid) ligt het recht op ondersteuning vast. Dit is lokaal geregeld in de Verordening fractieondersteuning 2022 waar de tegemoetkoming onderdeel van uitmaakt.

Het doel van deze tegemoetkoming c.q. fractiegelden is om te zorgen dat de ondersteuning van de raadsleden in voldoende mate georganiseerd kan worden, zodat raadsleden zo goed mogelijk hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende taak kunnen uitoefenen en zo min mogelijk bezig hoeven te zijn met randzaken.

In 2022 is deze verordening aangepast, maar er is destijds niet gekeken in hoeverre de huidige opbouw van de vergoeding voldoende bijdraagt aan dit doel en of de fractiegelden voldoende zijn meegegroeid met de ontwikkelingen van de afgelopen jaren en de daarmee toegenomen werkdruk voor raadsleden. De hoge inflatie en de ontbrekende indexatie geven extra aanleiding om nu een wijziging voor te stellen en daarmee de regeling weer van deze tijd en voldoende toekomstbestendig te maken.

Het systeem is om meerdere redenen kwetsbaar:

- Overduidelijk is dat het ontbreken van de indexatie een weeffout in deze regeling is; fracties eten zichzelf leeg;
- Raadsleden zijn, zeker bij kleine fracties, relatief veel tijd kwijt aan niet-raadswerk, zoals bijv. financiële administratie, HR, facilitair, agendabeheer, etc.;
- Een gedeelte zorg van alle fracties is dat investeren in medewerkers op lange termijn lastig is (qua salaris(groei), opleiding, behoud, vaste contracten, etc.) en de inhoudelijke ondersteuning tekortschiet in tijd (uitgangspunt in de huidige regeling is slechts 0,4 fte per raadslid);
- In de verordening wordt geen rekening gehouden met overhead; niet voor medewerkers (opleiding, reis- en verblijfskosten, dinerkosten, etc.), noch voor fractiebrede kosten (kantoorkosten, arboarts, administratiekosten, inhuur diensten, etc.).
- De komende jaren blijft de arbeidsmarkt krap; het aantrekken en behouden van personeel is al een grote uitdaging op zichzelf.



Het doel van het wijzigen van de regeling voor fractieondersteuning:

- Raadsleden moeten kunnen terugvallen op een stabiele fractieorganisatie;
- Fractiemedewerkers moeten een marktconform salaris kunnen ontvangen en groei en ontwikkeling moet geboden kunnen worden;
- Raadsleden moeten zich kunnen focussen op raadswerk en niet op randzaken;
- Ook in deze krappe arbeidsmarkt moet het mogelijk zijn om kwalitatieve medewerkers te kunnen aannemen en behouden;
- Het is belangrijk om nu een regeling te ontwerpen die toekomstbestendig is;
- Het model moet bij meerdere zetelverdelingen kunnen functioneren.

Model huidige verordening

De basis van de regeling is te vinden in de toelichting van de Verordening fractieondersteuning 2022, artikel 3, eerste lid, sub a:

"Voor alle kosten die hieronder vallen, geldt dat het om kosten moet gaan die door de fractie ten behoeve van het raadswerk gemaakt worden en die dienen ter bevordering van standpuntbepaling van fracties voor besluitvorming in de gemeenteraad. Daaronder worden verstaan kosten die verband houden met het voorbereiden, uitvoeren en uitdragen van het fractiebeleid. De tegemoetkoming is in ieder geval bestemd voor de uitgaven die samenhangen met 1 fte administratieve ondersteuning per fractie en 0,4 fte beleidsondersteuning per raadslid voor bijhorende bureaunkosten. Voor beleidsondersteuning wordt indicatief uitgegaan van de functieschaal 9 t/m 11."

In de huidige verordening worden vaste bedragen genoemd: 60.000 euro vast en 30.000 euro per raadszetel. Dit is ruwweg gebaseerd op 1 FTE administratieve schaal (7) vast en 0,4 FTE beleidsmatige schaal per zetel (9 t/m 11 wordt genoemd in verordening). Er wordt geen rekening gehouden met een jaarlijkse indexatie en er wordt in de verordening niet uitgegaan van overheadkosten, noch voor medewerkers, noch voor fracties.

Voorgesteld model

- Indexatie op basis van voor CBS-cijfers loonkosten en overhead c.q. het loonkostenmodel;
- Overhead voor personeel en fractiezaken van 10%;
- Stevige basis per fractie met 1 FTE in een hogere schaal (12) als vast bedrag per fractie;
- Beleidsmatige ondersteuning per raadslid van 0,6 FTE in een hogere schaal (9) per raadslid (variabel bedrag per zetel).

Voorgestelde aanpassingen in de Verordening fractieondersteuning 2022.

- In artikel 4, derde lid, worden de bedragen voor de vaste en variabele component aangepast;
- De jaarlijkse indexatie wordt in de verordening opgenomen in artikel 4, tweede lid;



- In de toelichting bij artikel 3, lid 1-a wordt de factor beleidsmatige ondersteuning opgehoogd van 0,4 naar 0,6 fte per raadslid.
- In de toelichting wordt een aangepaste duiding gegeven voor de referentieschalen voor beleidsmedewerkers en administratieve ondersteuning.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Onderstaande cijfers zijn op basis van het huidige aantal fracties en prijspeil 2023

De totale kosten van het huidige model zijn: : € 2.277.600,-

De totale kosten van het voorgestelde model : € 4.056.028,-

Jaarlijkse verschil : € 1.777.889,-

Presidium van de raad van de gemeente Rotterdam,

De griffier,

I.C.M. Broeders

De voorzitter,

A. Aboutaleb



Ontwerpbesluit A

Gelezen het voorstel van het presidium van 25 mei 2023 inzake fractievergoedingen, 23bb003767;

gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet;

overwegende dat:

- op 1 januari 2022 de Verordening fractieondersteuning 2022 in werking is getreden;
- deze verordening de financiële ondersteuning van de fracties in de gemeenteraad regelt;
- de werkdruk van de leden van de raad en de complexiteit van de voorliggende vraagstukken toegenomen is;
- de behoefte is toegenomen aan hoogwaardige en kwalitatieve ondersteuning van de fracties;
- de huidige financiële tegemoetkoming voor de bekostiging van de fractieondersteuning niet meer afdoende is;
- de verordening niet voorziet in indexatie van jaarlijks toe te kennen vergoeding;
- het wenselijk is een jaarlijkse indexatie in de verordening op te nemen;

Besluit:

1. De fractiekostenregeling zoals opgenomen in de verordening fractie ondersteuning 2022 aan te passen met het voorgestelde model;
2. De financiële consequentie daarvan te verwerken in de begroting van 2024;
3. de vergoedingen voor fractieondersteuning vanaf 1 januari 2024 jaarlijks structureel te indexeren op basis van de jaarlijkse CBS-cijfers voor loonkosten en overhead.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

de voorzitter,



Ontwerpbesluit B

Gelezen het voorstel van het presidium van 25 mei 2023 inzake fractievergoedingen en wijziging Verordening fractieondersteuning 2022, 23bb003767;

gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet;

overwegende dat:

- het wenselijk is de ondersteuning ten behoeve van de fracties te versterken;
- de Verordening fractieondersteuning 2022 aanpassing behoeft;

Besluit:

1. De Verordening fractieondersteuning 2022 te wijzigen.

A.

Artikel 4, tweede lid, komt te luiden:

- '2 Dit bedrag is tenminste het bedrag van de tegemoetkoming in het lopende jaar. Eens per jaar vindt er een prijscorrectie plaats.

B.

Artikel 4, derde lid, komt te luiden:

- '3. De tegemoetkoming bestaat uit een vaste component en een variabele component. De vaste component is gebaseerd op 1 fte functieschaal 12 conform het geldende cao-loonkostenmodel van de gemeente Rotterdam, vermeerderd met 10% voor overhead per raadsfractie. De variabele component is gebaseerd op 0,6 fte functieschaal 9 conform het geldende cao-loonkostenmodel van de gemeente Rotterdam, vermeerderd met 10% voor overhead voor ieder lid dat de fractie telt. De verdeling vindt plaats op basis van de laatstgehouden verkiezingen voor de leden van de raad en de politieke groeperingen die zijn geregistreerd in overeenstemming met artikel G3 van de Kieswet of die zijn gevormd door het samengaan van fracties of door het overstappen van een raadslid naar een andere bestaande fractie.'



C.

In de toelichting behorende bij de Verordening fractieondersteuning 2022 wordt bij artikel 3 lid 1-a "De tegemoetkoming is (...) functieschaal 9 t/m 11." vervangen door: "De tegemoetkoming is gebaseerd op uitgaven die samenhangen met 1 fte vaste ondersteuning per fractie en 0,6 fte beleidsmatige ondersteuning per raadslid en bijbehorende bureaunkosten. Voor beleidsondersteuning wordt indicatief uitgegaan van één medewerker op senior niveau met referentieschaal 12 en de overige medewerkers op een niveau met referentieschalen 9, beide plus 10% overhead.

2. Dit besluit treedt in werking op de dag na publicatie in het gemeenteblad, met dien verstande dat onderdeel A op 1 januari 2024 in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

de voorzitter,

