



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Jeugd en Onderwijs

Opsteller: Karin Romeijnders

Telefoonnummer: 14 0575

Collegevoorstel – Correctie tarieven 2025 en definitieve tarieven jeugdhulp 2026

Portefeuillehouder: Jasper Bloem
Openbaar: Openbaar
Soort punt: Besluitvormend
Zaaknummer: 1044909

Besluit

1. Het college besluit in te stemmen met een correctie van de tarieven van zes producten jeugdhulp met terugwerkende kracht voor 2025, te weten; verblijf Behandelgroep, verblijf 3-milieu, respijtopvang Laag Jeugd, respijtopvang Basis Jeugd, respijtopvang Hoog Jeugd en Jeugdzorg Plus.
2. Het college besluit in te stemmen met de tarieven jeugdhulp 2026.
3. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, ieder voor zover het hem toekomende bevoegdheden betreft, besluiten het 'Bevoegdhedenbesluit inkoop jeugdhulp gemeente Zutphen 2025' vast te stellen.

Aanleiding

Eind 2024 heeft de gemeenteraad de 'Regionale inkoopstrategie individuele voorzieningen Jeugdhulp 2026-2036' vastgesteld (zaak 832823). Begin februari 2025 zijn de concept-inkoopdocumenten gepubliceerd inclusief voorlopige tarieven 2026 (zonder indexatie). De tarieven voor 2026 behorende bij deze inkoop zijn gebaseerd op het kostprijsonderzoek dat in 2024 is uitgevoerd door adviesbureau HHM (zaak 845391).

Adviesbureau HHM heeft op twee onderdelen in maart 2025 aanvullend onderzoek gedaan. De uitkomsten van dit onderzoek hebben geleid tot aanpassingen van de reeds gepubliceerde voorlopige tarieven 2026 voor Jeugdhulp. Tijdens de consultatierondes bij zorgaanbieders zijn rekenfouten ontdekt op een zestal producten. Deze rekenfouten vanuit HHM dienen we aan te passen om reële tarieven toe te passen voor 2025 en 2026.

In het coalitieakkoord 2022-2026 heeft het college het goed uitvoeren van de Jeugdwet en Wmo onderschreven. Het beleidsplan Jeugd 2021-2024 gaat in op een goede hulp- en dienstverlening aan inwoners.

Beoogd effect

Het betalen van reële tarieven aan zorgaanbieders om zorgcontinuïteit en een dekkend zorglandschap voor onze inwoners te realiseren. Het herstellen van de gemaakte fout in 2025 draagt daar aan bij.

Argumenten

1.1 en 2.1 Hiermee voldoen we aan het vereiste om reële tarieven te betalen in lijn met de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Als gemeente zijn we verplicht om reële tarieven te betalen. Aan adviesbureau HHM is in 2024 de opdracht gegeven een kostprijsonderzoek uit te voeren om tot reële tarieven te komen voor 2025 (zaak 845391). Dit onderzoek vormt de basis voor de tarieven 2026. In de nieuwe inkoop is het mogelijk om tarieven die naar aanleiding van het kostprijsonderzoek naar beneden bijgesteld konden worden te effectueren. Zie bijlage 1 voor het productenboek met tarieven voor 2026.

Er is opdracht gegeven om aanvullend onderzoek te doen. Adviesbureau HHM heeft in 2025 onderzoek gedaan naar de cao- en functiemix voor de jeugdzorgproducten. Met deze onderzoeken kunnen we onderbouwen dat we als Zorgregio Midden IJssel / Oost Veluwe (MIJ/OV) reële tarieven aan onze zorgaanbieders betalen.

Het aanvullend onderzoek heeft geleid tot een aanpassing van de cao-mix op een aantal producten. Daarnaast is geadviseerd om de functiemix (en tarieven) voor begeleiding omhoog bij te stellen en voor de behandelproducten omlaag. Dit is hetzelfde beeld dat we in het kostprijsonderzoek 2024 zagen.

Helaas is er onlangs geconstateerd dat adviesbureau HHM een fout in het rekenmodel van het kostprijsonderzoek 2024 heeft gemaakt. Om reële tarieven in 2026 te betalen, moet deze fout gecorrigeerd worden. Het gaat om een aanpassing in de volgende producten: Respijtopvang Basis/Laag/Hoog, Verblijf Behandelgroep, Verblijf 3-Milieu, Wonen/verblijf Individueel met begeleiding Perspectief en Wonen/verblijf Individueel met begeleiding Perspectief en de bijbehorende producten 'partnerplaats' en 'scheiden wonen/zorg'. Het besluit geldt alleen voor deze zes producten binnen de raamwerkovereenkomst. Gestapelde producten en buitencontractuele afspraken vallen hier per definitie niet onder. De aanpassing geldt ook voor 2025, met terugwerkende kracht. Zie bijlage 2 voor het productenboek met tarieven voor 2025. En bijlage 3 voor de was-wordt lijst voor 2025.

Tijdens de twee vragenronden inzake inkoop en de marktconsultatie zijn verschillende reacties gekomen. Deze reacties hadden betrekking op de opbouw van het tarief van bepaalde producten die tot een aanpassing hebben geleid. Het gaat om de producten 'vervoer' en 'behandeling jeugd-ggz basale stoornissen'. Het tarief voor het product 'vervoer' bestond nog uit een integraal tarief. Dit tarief moest nog berekend worden naar een separaat jeugdtarief. Dit is nu verwerkt. Met betrekking tot het product 'behandeling jeugd-ggz basale stoornissen' is in het zorgproductenboek opgenomen dat medicatie controle onderdeel kan zijn van de behandeling. Dit betekent dat een component van de tariefsopbouw ook inclusief een medisch specialist moet worden berekend. Dit was voor dit product niet gedaan en is daarom aangepast.

2.2 Gemeenten zijn verplicht te indexeren.

De tarieven van 2026 dienen te worden geïndexeerd met 5,13%. Hiervoor maken wij gebruik van de indexatiemethodiek die in de overeenkomst staat opgenomen; de voorlopige indexatiecijfers 2026 voor de Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling (OVA) en Publiek Private

Comparator (PPC). Deze voorlopige indexatiecijfers zijn inmiddels bekend gemaakt door de Nederlandse Zorgautoriteit (NZA), maar nog niet gepubliceerd door de VNG. De VNG publiceert deze naar verwachting in september/ oktober van dit jaar.

3.1 We handelen efficiënt en effectief.

De teammanager van de Zorgregio Midden-IJssel/ Oost-Veluwe gaat onder andere inkoopovereenkomsten tekenen. Dit werkt efficiënt. De andere gemeenten gaan deze bevoegdheden van de bestuursorganen ook verlenen aan de teammanager van de zorgregio Midden-IJssel/ Oost-Veluwe.

3.2 De taken zijn bevoegdheden van het college respectievelijk de burgemeester.

Het besluiten tot het aangaan van een overeenkomst en daarmee ook het ontbinden van een overeenkomst is een bevoegdheid van het college (artikel 160 Gemeentewet). Het in en buiten rechte vertegenwoordigen van de gemeente met betrekking tot deze besluiten van het college is een bevoegdheid van de burgemeester (artikel 171 Gemeentewet).

Kanttekeningen

1.1. Zorgcontinuïteit komt in gevaar als zorgaanbieders zich niet kunnen vinden in de tarieven.

Indien zorgaanbieders zich niet kunnen vinden in de door de zorgregio MIJ/OV vastgestelde tarieven is er een risico dat zorgaanbieders zich niet inschrijven. Dit kan consequenties hebben voor de zorgcontinuïteit van onze inwoners. Met het hanteren van reële tarieven verwachten we dat zorgaanbieders zich zullen inschrijven. Door de nieuwe inkoop moeten zorgaanbieders zich opnieuw inschrijven. Dit is anders bij een verlenging.

2.1. Er is een kleine kans dat de indexatie aangepast moet worden.

De voorlopige indexatiecijfers zijn bekend gemaakt door de NZA, maar nog niet gepubliceerd door de VNG. De VNG publiceert deze naar verwachting in september/ oktober van dit jaar. Tot uiterlijk 1 november 2025 kunnen we onze tarieven corrigeren mocht dit nodig zijn.

Communicatie

Zorgaanbieders zijn geconsulteerd bij zowel het kostprijsonderzoek dat in 2024 door adviesbureau HHM is uitgevoerd (zie zaak 845391) als tijdens deze inkoopprocedure. Reacties zijn verwerkt en beantwoordt of weerlegt en hebben voor aanpassing gezorgd waar nodig. Zorgaanbieders hadden in de periode van februari tot eind maart 2025 gelegenheid om te reageren op de gepubliceerde concept-inkoopdocumenten inclusief de voorlopige tarieven 2026. Ook zijn de zorgaanbieders in april 2025 geconsulteerd op de aangepaste voorlopige tarieven nadat HHM in maart 2025 aanvullend onderzoek heeft gedaan naar de cao- en functiemix.

Uitvoering

We voeren het herstel van de tarieven 2025 door.

Er wordt onderzocht of bureau HHM aansprakelijk gesteld kan worden voor de gemaakte fout en de gevolgen daarvan.

Op 26 mei 2025 worden de definitieve tarieven voor 2026 voor Jeugdhulp gepresenteerd worden aan de zorgaanbieders tijdens de derde dialoogsessie. Dit betekent dat de tarieven op 22 mei gepubliceerd zijn onder voorbehoud van vaststellen in de colleges in verband met de snelle doorlooptijd.

Op 28 mei 2025 is er een extra PFO waar alle definitieve inkoopdocumenten inclusief de tarieven 2026 voorgelegd worden. Uiterlijk 12 juni 2025 dienen de colleges de definitieve inkoopdocumenten te hebben vastgesteld.

In de periode 13 juni – 23 juni 2025 kunnen zorgaanbieders zich definitief inschrijven voor de inkoop jeugdhulp 2026. Op 1 juli 2025 moet de nieuwe overeenkomst getekend zijn. Wij hebben de wettelijke verplichting om een implementatietijd van zes maanden in acht te nemen. De overeenkomst treedt dan op 1 januari 2026 in werking.

Evaluatie

Deze tarieven zijn de basis voor de huidige inkoop. De tarieven zijn enkel onderhevig aan jaarlijkse indexatie.

Het kostprijsonderzoek is nog gaande, waarin aanbieders bezwaar kunnen maken. Hier kan mogelijk nog een wijziging uit voort komen. Dit verwachten we nu niet.

Financiële consequenties

Er is onlangs geconstateerd dat HHM een fout in het rekenmodel van het kostprijsonderzoek 2024 heeft gemaakt. Om reële tarieven in 2025 en 2026 te betalen, moet deze fout gecorrigeerd worden. Het gaat om een aanpassing in zes producten, waarvan vijf ook in 2026 aangeboden worden. Het gaat om de volgende jeugdzorgproducten:

- Verblijf Behandelgroep
- Verblijf 3-milieu
- Respijtopvang Laag Jeugd
- Respijtopvang Basis Jeugd
- Respijtopvang Hoog Jeugd
- Jeugdzorg Plus (niet in 2026)

De correctie op de tarieven van 2025 zal een verhoging van de kosten opleveren. Deze verhoging is geschat op 300.000 euro, en wordt meegenomen in de burap 2 van 2025.

Tijdens de twee vragenronden inzake inkoop en de marktconsultatie zijn verschillende reacties gekomen. Deze hadden betrekking op de opbouw van het tarief van bepaalde producten die tot een aanpassing hebben geleid. Het gaat om de producten 'vervoer', 'Wonen/verblijf Individueel met begeleiding Perspectief' en 'behandeling jeugd-ggz basale stoornissen'. Het financiële effect van deze tariefaanpassingen is beperkt.

In de begroting jeugdzorgkosten 2026 wordt rekening gehouden met de gewijzigde tarieven. Indien we alleen rekening houden met de tariefswijzigingen verwachten we een toename van de jeugdzorgkosten van ongeveer 385.000 euro. We zullen dit monitoren en rapporteren in de burap 2 van 2025.

Bijlagen

1044909 - Bijlage 1 - Productcodetabel per 1-1-2025 versie 12-05-2025

1044909 - Bijlage 2 - Productcodetabel nieuwe inkoop Jeugdzorg per 1-1-2026 versie 29-04-2025

1044909 - Bijlage 3 - Was-wordt lijst per 1-1-2025 versie 12-05-2025

1044909 - bijlage 4 - Bevoegdhedenbesluit inkoop jeugdhulp gemeente Zutphen 2025