Jaarverslag

2022



Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD **3**

Samenvatting **5**

1 Vergunningverlening **6**

1.1. Meldingen, vergunningen en advisering aanvragen WABO 6

1.2. Tijdigheid advisering 7

2 Toezicht en handhaving **9**

2.1. Controles 9

2.2. Branchegericht toezicht 10

2.3. Project Theseus 11

2.4. Toezicht sloopactiviteiten 12

2.5. Afhandeling en toezicht sloopmelding 13

2.6. Ketentoezicht 15

2.7. Klachten 15

2.8. Energiebesparing bij bedrijven 18

2.9. Handhaving 19

2.10. Inzet Strafrecht 21

3 Advies **23**

3.1. Noemenswaardige projecten en -diensten 24

4 Organisatie **29**

4.1. Bestuur 29

4.2. Organisatiestructuur 30

4.3. Personele ontwikkelingen 31

Begrippenlijst **32**

Colofon **34**

VOORWOORD

Voor u ligt het jaarverslag 2022 van Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV). Een jaar waarin de coronapandemie grotendeels achter ons ligt, maar waarin nieuwe uitdagingen zich voordoen in de uitvoering van de milieutaken. De krapte op de arbeidsmarkt is in de loop van 2022 zo hoog opgelopen dat er in alle beroepsgroepen sprake is van een tekort aan personeel, ook in cruciale beroepsgroepen, zoals de gezondheidszorg.
De krapte op de arbeidsmarkt is ook in ons vakgebied voelbaar. Er is veel energie gestoken in het werven van nieuwe medewerkers. Naarmate het aanbod van beschikbare kandidaten opdroogt, wordt het vasthouden en doorontwikkelen van bestaand personeel steeds belangrijker. Ook daarin is geïnvesteerd. ODNV zal, net als andere werkgevers, anders moeten kijken naar kandidaten. Een kandidaat die op het eerste oog misschien niet geschikt lijkt, is door middel van extra inspanning of omscholing misschien toch geschikt te maken. Dat heeft consequenties voor het begeleiden en inwerken door zittende milieuspecialisten.

De krapte op de arbeidsmarkt en het niet kunnen vervullen van alle vacatures, heeft ertoe geleid dat niet alle taken konden worden uitgevoerd. Er zijn 'achterstallige' taken, die ODNV begin 2023 alsnog hoopt uit te voeren.

Het jaar 2022 stond ook in het teken van 'de basis op orde', vooruitlopend op de fusie tussen de omgevingsdiensten ODNV en Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ).
Beide omgevingsdiensten hebben vastgesteld dat intensieve onderlinge samenwerking noodzaak is geworden, vanwege onvoldoende robuustheid richting de toekomst. Een gezamenlijke dienst is voor de langere termijn de meest robuuste en duurzame optie. Vooruitlopend op de fusie is een bedrijfsplan opgesteld, dat de rode draad vormt bij de voorbereidingen. In oktober 2022 heeft het algemeen bestuur van ODNV besloten tot de fusie. Het streven is alle voorbereidingen ten behoeve van de fusie in 2023 af te ronden.

In 2022 zijn ook alle voorbereidingen getroffen voor het Interbestuurlijk Programma (IBP), ter versterking van de VTH-taakuitvoering door de omgevingsdiensten. ODNV neemt, evenals OVIJ, deel aan alle activiteiten van het programma en heeft subsidie aangevraagd om die deelname te bekostigen.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet werd in 2022 opnieuw uitgesteld. Daarmee wordt het geleerde in opleidingen ten behoeve van de Omgevingswet, deels teniet gedaan en moet er voor de daadwerkelijke inwerkingtreding opnieuw worden geschoold.

Ondanks personele krapte en de hierboven genoemde spannende ontwikkelingen richting de toekomst, hebben de medewerkers van ODNV een stevige prestatie geleverd. De medewerkers staan open voor de fusie en zien kansen.
Daarnaast zijn de medewerkers gemotiveerd om bij te dragen aan alle ontwikkelingen in het milieuvakgebied, zoals duurzaamheid, energietransitie, stikstofproblematiek etc.

Dit laat zien dat er een solide basis ligt met goede onderlinge verhoudingen en samenwerking. Ook bleef de relatie met de gemeenten en collega omgevingsdiensten in het Gelders Stelsel robuust. Wij kijken er naar uit om ook in het nieuwe jaar samen te werken aan een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.



Jacob Jan Feenstra
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

SAMENVATTING

Vergunningverlening

In 2022 zijn er ca. 25% meer adviesverzoeken op vergunningprocedures afgehandeld ten opzichte van 2021. Ook het aantal vergunningprocedures ligt 50% hoger dan in 2021. Met de beperkte capaciteit (onderbezetting als gevolg van openstaande vacatures) heeft dit een groot beslag gelegd op de beschikbare formatie.

Toezicht en handhaving

De uitvoering van het handhavingsprogramma ligt met 94% binnen de prestatienorm van 90% uitvoering van het HUP. In 2022 zijn relatief veel aanvullende controles uitgevoerd ten opzicht van het uitvoeringsplan. Een groeiend aantal aanvullende controles gaat ten koste van de in het uitvoeringsplan opgenomen controles. Een aandachtspunt is dat er sprake kan zijn van een toename van risico's op het gebied van milieu en gezondheid bij een afname van reguliere en geplande controles bij bedrijven.

In 2022 is uitvoering gegeven aan de brancheplannen voor Automotive en Dierhouderijen. Daarbij worden integrale controles uitgevoerd, die zijn bedoeld om een baseline binnen de branche te kunnen vaststellen. De integrale controles geven inzicht in veel voorkomende overtredingen en -door dit jaarlijks te doen- ook inzicht in welke ontwikkelingen zich voordoen in het naleefgedrag. Zo kunnen we in het branchegerichte toezicht steeds de juiste accenten leggen.

Team Sloop & Asbest heeft in 2022 een brochure ontwikkeld, gericht op verborgen asbest, de meest voorkomende asbestverdachte toepassingen en de regels die gelden bij de verwijdering van asbest. Het team heeft minder controles uit kunnen voeren, als gevolg van de beperkte capaciteit.

ODNV heeft in 2022 169 klachten afgehandeld. Een groot deel van de klachten heeft betrekking op een aantal specifieke dossiers, die herhalingsklachten opleveren.

Voor de controles op energiebesparing bij bedrijven wist ODNV in 2022 een inhaalslag te maken, waardoor het aantal gerealiseerde controles hoger ligt dan het uitvoeringsplan.

Advies

Het door ODNV totaal aantal geleverde adviesuren ligt in lijn met het aantal adviesuren dat was opgenomen in de begroting. De tijdigheid van de advisering is een aandachtspunt. Met behulp van verbeterde rapportages kan ODNV de tijdigheid in 2023 beter monitoren.

1 VERGUNNINGVERLENING

1.1. MELDINGEN, VERGUNNINGEN EN ADVISERING AANVRAGEN WABO

Afhankelijk van het ontvangen mandaat adviseert of handelt ODNV vergunningaanvragen en meldingen af voor haar partners. Binnen deze dienstverlening zijn afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen. ODNV hanteert een norm van minimaal 80% dat binnen de afgesproken termijnen moet zijn afgehandeld.

Tabel 1 - Advisering vergunning- en meldingsprocedures 2022

	Activiteitenbesluit	Advies Activiteitenbesluit	Advies besluit mobiele puinbreker	Advies maatwerkvoorschriften	Advies MER-beoordeling	Advies beperkte milieutoets	Advies intrekking (geheel/gedeeltelijk)	Advies oprichtingsaanvraag	Advies revisieaanvraag	Advies uitbreiding / wijzigingsaanvraag	Advies wijziging voorschriften (actualisatie)	Advies milieuneutraal wijzigen	Besluit lozen buiten inrichtingen	Besluit Mobiele Puinbreker	Maatwerkvoorschriften	Vooroverleg	Beperkte milieutoets (mandaat)	Intrekking geheel / gedeeltelijk (Mandaat)	Wabo-vergunning milieu oprichting	Wabovergunning milieu – uitbreiding/wijziging	Eindtotaal
Elburg	24				1	1	1		1				16		1	1					46
Ermelo	19	1				2	1		1	3	1	1	7	6	3	1	2	1	1		50
Harderwijk	26						1	1		1		5	28	2	4	5	2				75
Hattem	1	6	1									2				1					11
Heerde	1	5								3						1				1	11
Nunspeet	31	1				1		1	2		1	3	54	3	6						103
Oldebroek	33			1	4				1	2	1		41	3	3	4					93
Putten	54				3	4	2	3		3		4	16	2	9	7					107
Eindtotaal	**189**	**13**	**1**	**1**	**8**	**8**	**5**	**5**	**5**	**12**	**3**	**15**	**162**	**16**	**26**	**20**	**4**	**1**	**1**	**1**	**496**

Zoals al vermeld in de achtmaandsrapportage is gedurende 2022 het aantal afgehandelde (adviesverzoeken op) vergunningprocedures hoger dan in de voorgaande jaren. Waar in 2021 in totaal zo'n 400 zaken zijn afgehandeld, ligt dat aantal in 2022 bijna 100 zaken hoger.

Kijken we specifiek naar vergunningprocedures dan zijn er in 2022 in totaal 45 vergunningprocedures geweest, tegen 30 procedures in 2021. Daarmee ligt het aantal procedures dit jaar 50% hoger dan in 2021. Vergunningprocedures vragen veel tijd van het team en vanwege de onderbezetting legt dit een behoorlijk beslag op de toch al beperkte capaciteit.

Een sluitende verklaring voor dit hogere aantal vergunningprocedures is er niet. Mogelijk dat de komst van de Omgevingswet maakt dat initiatiefnemers voor de inwerkingtreding hun aanvraag indienen, zodat zij volgens het 'oude' regime de procedure kunnen doorlopen.

In 2022 heeft team Vergunningen ingezet op het werven van vergunningverleners. De arbeidsmarkt is erg krap. Er zijn gedurende het jaar vier nieuwe collega's aangenomen om het team te versterken waarvan drie lerend zijn en (nog) niet volledig op alle producten inzetbaar.

1.2. TIJDIGHEID ADVISERING

In voorgaande jaren heeft ODNV ook over de tijdigheid van de advisering gerapporteerd. In een eerdere rapportage is aangegeven dat, omdat de monitoring in 2022 nog onvoldoende op orde was, het niet mogelijk was om betrouwbare cijfers over de tijdigheid van milieumeldingen te rapporteren. Daarom zijn hierover in dit jaarverslag geen cijfers opgenomen. In 2023 zijn we gestart met een project om registratie en rapportage op orde te krijgen, zodat we sturing kunnen geven aan de werkvoorraad en een tijdige afhandeling van meldingen en vergunningaanvragen.

Wat opvalt

ODNV richt zich, naast monitoring op de productiewerkzaamheden, steeds meer op het duiden van inhoudelijke trends. In deze paragraaf noemen wij een aantal opvallende ontwikkelingen die, waar mogelijk, zijn afgezet tegen eerdere jaren. Dit laatste is alleen mogelijk wanneer er ook daadwerkelijk cijfermatige informatie van voorgaande jaren beschikbaar is.

Terugloop coronacrisis reden van toename maatwerkvoorschriften?

Het aantal maatwerkvoorschriftprocedures ligt met 26 procedures hoger dan gemiddeld (12 procedures). Inhoudelijke vergelijking met voorgaande jaren is er niet. Wel betreft circa de helft van de procedures het opleggen van maatwerkvoorschriften bij horecabedrijven (geen noodzaak voor een vetafscheider). Mogelijk ligt hiervoor de verklaring bij het starten van nieuwe horecaonderneming na de coronacrisis.

Natuurorganisaties actief in stikstofdossier

In 2022 zijn er relatief veel verzoeken ontvangen van natuurorganisaties voor het (gedeeltelijk) intrekken van een verleende omgevingsvergunning. Over deze verzoeken zal in de loop van 2023 worden beslist.

Vraagt toename gesloten bodemenergiesystemen om beleidsregels?
In 2022 zijn er veel meer meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen ontvangen dan in 2021. In 2021 zijn er circa 80 meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen ingediend en in 2022 circa 141. De reden hiervoor is in ieder geval de verplichting van "gasloos" bouwen; mogelijk zijn de hogere energieprijzen (gas) voor huishoudens en bedrijven ook van invloed geweest.

Elk jaar worden er veel gesloten bodemenergiesystemen gemeld bij alle gemeenten. Meldingen worden getoetst in het kader van interferentie. Echter door de alsmaar drukker wordende ondergrond kan het zinvol zijn om interferentiegebieden aan te wijzen. Met het aanwijzen van interferentiegebieden kunnen er eisen gesteld worden aan het rendement van een systeem en het doelmatiger gebruik van de bodem (mede door het voorkomen van interferentie). Landelijk hebben gemeenten en provincies al interferentiegebieden aangewezen.

Interferentie vindt plaats tussen twee bodemenergiesystemen (open of gesloten bodemenergiesystemen) wanneer deze te dicht op elkaar geplaatst worden en het de rendement van de systemen verslechtert.

Meer vraag naar propaantanks bij particulieren
Mede door de hogere energieprijzen is er een toename in het aantal meldingen/ vragen van burgers voor en over propaantanks bij particulieren.

Opvallende vergunningsdossiers
Onlangs hebben we het college van Ermelo meegenomen in een politiek relevant vergunningstraject. Na het uiteenzetten van de kaders en ruimte van de omgevingsvisie t.a.v. de bedrijfsplannen, is in gezamenlijkheid nagedacht over mogelijkheden om wensen voor het plangebied en die van de ondernemer met elkaar te combineren. Hierbij zijn zowel bij bestuurders en vakinhoudelijke specialisten nieuwe waardevolle inzichten ontstaan in het dossier. De bijeenkomst is door zowel het college van Ermelo als ODNV als zeer positief ervaren; niet alleen inhoudelijk maar zeker ook vanwege de korte lijnen die gelegd zijn.

2 TOEZICHT EN HANDHAVING

2.1. CONTROLES

Voor 2022 zijn in totaal 607 controles ingepland. Dit aantal is zonder de controles die vanuit de brancheplannen (Automotive en Dierhouderijen) uitgevoerd worden. Het totale aantal uitgevoerde controles bedraagt 94% van het aantal geplande controles voor heel 2022. Daarmee ligt de uitvoering tot op heden binnen de marge van 90% uitvoering van het HUP. Een mooie prestatie gezien de onderbezetting in het team en de vertraagde start waar eerder dit jaar sprake van was. De resultaten per partner zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 2 – Overzicht controles exclusief brancheplannen

	Gepland HUP 2022	Eerste controle HUP 2022	Overige controles*	Totaal gerealiseerd (%)	Her-controle nodig**
Elburg	66	32	30	94%	20
Ermelo	113	57	56	100%	12
Harderwijk	155	102	33	87%	31
Hattem	8	5	7	150%	4
Heerde	22	6	12	81%	10
Nunspeet	100	61	26	87%	30
Oldebroek	53	17	24	77%	26
Putten	90	69	35	116%	23
Totaal	**607**	**349**	**223**	**94%**	**156**

* Dit zijn controles die niet uit het programma 2022 afkomstig zijn en controles die op de valreep van 2021 zijn uitgevoerd, maar verwerkt in 2022 zoals bijvoorbeeld een aantal vuurwerkcontroles.

** Het betreft het aantal inrichtingen waar hercontroles nodig zijn op zowel de geplande HUP-controles als de overige controles. In gevallen waar meerdere overtredingen geconstateerd worden, worden verschillende hersteltermijnen opgelegd. Dit resulteert in meerdere hercontroles. Echter deze hercontroles worden als één hercontrole geteld in de rapportage.

Dit jaar valt op dat het aantal overige controles ten opzichte van de geplande HUP-controles relatief groot is. De afspraak met opdrachtgevers is om bij aanvullende controles, deze uit te ruilen met vergelijkbare HUP-controles. Deze werkwijze passen we sinds de start toe, zonder dat er afspraken (of beleid) over zijn opgesteld. Dit terwijl deze werkwijze wel consequenties heeft voor het toezichtsprogramma en het beheersen van risico's in de leefomgeving. Bij het opstellen van beleid voor de regio, in het kader van het Interbestuurlijk programma Versterking VTH, kunnen hier afspraken over worden gemaakt.

2.2. BRANCHEGERICHT TOEZICHT

In 2022 zijn de twee brancheplannen voor Automotive en Dierhouderijen volledig in uitvoering. Vanwege het ontbreken van juiste vaardigheden in het team is dit jaar geen invulling gegeven aan de brancheplannen Sport & Recreatie, Horeca en Voeding.

Brancheplan Dierhouderijen

Binnen het Brancheplan Dierhouderijen is dit jaar een nieuw toezichtsinstrument in ontwikkeling: toezicht op afstand. De afgelopen periode zijn voorbereidingen getroffen om deze methode toe te passen bij de pluimveesector. Die sector is gekozen omdat de vogelgriep dit jaar niet lijkt weg te gaan. Na verschillende uitbraken in het voorjaar, zijn er ook in de zomer een aantal uitbraken van vogelgriep geweest in Overijssel en Gelderland. Ook in het najaar zijn er weer verschillende uitbraken geweest. De werkwijze is dat, zo lang er in de regio vogelgriep voorkomt, pluimveebedrijven niet worden bezocht. Het toezicht op afstand in de pluimveesector is voortgezet en we hebben deze methodiek uitgewerkt voor de overige intensieve veehouderij branches. Daarnaast zijn er werkafspraken gemaakt over het registreren van bedrijfsinformatie in het VTH-systeem, zodat de impact van ontwikkelingen in wet- en regelgeving voor ons werk sneller vertaald kan worden naar consequenties voor het bedrijvenbestand en onze inzet van toezicht in de branche.

Brancheplan Automotive

Het jaar 2022 betrof het laatste jaar van het Brancheplan Automotive 2019-2022. In dit plan zijn doelstellingen en randvoorwaarden opgenomen die wij de afgelopen jaren ten uitvoer hebben gebracht. Als onderdeel van de afronding van het Brancheplan zijn de resultaten van de controles van de afgelopen periode geïnventariseerd. Voor deze inventarisatie hebben we gebruik gemaakt van de beschikbare data van meerdere Gelderse Omgevingsdiensten. Gebleken is dat de meest voorkomende overtredingen bijna geheel overeenkomen met de lijst die in 2018 is opgesteld en waarop het brancheplan 2019-2022 is gebaseerd. De meest voorkomende overtredingen zien we ook terug in de overzichten van de andere Gelderse Omgevingsdiensten.

Met de ervaringen en resultaten van de afgelopen vier jaar is eind 2022 in het Gelders Stelsel gestart met het opstellen van een nieuw brancheplan Automotive. De opzet van dit plan is gericht op het verder uniformeren van de aanpak van toezicht activiteiten, waarmee we verdere invulling geven aan het gelijke speelveld voor deze branche.
Het meer uniform werken maakt dat het combineren van toezichtsresultaten in de komende jaren meer concrete en betrouwbare informatie oplevert. We verwachten hiermee een scherpere analyse van het naleefgedrag te kunnen maken en onze inzet daar specifieker op te kunnen afstemmen.

De samenwerking in het Gelders Stelsel geeft ons meer data om voor de aankomende jaren een geactualiseerde strategische aanpak toe te passen. Hierbij kan gedacht worden aan het geven van voorlichting, toezicht op specifieke onderwerpen en digitaal toezicht. In samenwerking met het Gelders stelsel spelen wij in op nieuwe ontwikkelingen in de branche, zoals de komst van elektrische auto's en de problemen die ontstaan bij de opslag van biobrandstoffen.

Uitgevoerde brancheplancontroles

Eén van de activiteiten binnen de brancheplannen is het uitvoeren van reguliere integrale controles. Deze controles zijn bedoeld om een baseline binnen de branche te kunnen vaststellen. Hiermee kan inzicht verkregen worden in veel voorkomende overtredingen en -door dit jaarlijks te doen- ook inzicht in welke ontwikkelingen zich voordoen in het naleefgedrag. Zo kunnen we in het branchegerichte toezicht steeds de juiste accenten leggen. Voor de branche Automotive zijn 43 controles uitgevoerd. Voor de branche Dierhouderijen zijn in totaal 48 controles uitgevoerd.

Samenwerking Gelders Stelsel

Een gezamenlijke evaluatie van het Brancheplan Automotive is uitgevoerd. Met de resultaten worden verbeterpunten geformuleerd, zodat de aanpak voor 2023 verder ontwikkeld kan worden (zie ook hierboven). Omgevingsdienst Rivierenland is hiervan de trekker. Daarnaast stemt een centrale werkgroep periodiek af over ervaringen met branchegericht toezicht en om van elkaar te leren. Voor alle deelnemende Gelderse omgevingsdiensten geldt dat registratie van toezichtinformatie lastig blijkt. Het vraagt om duidelijke instructies en sturing op werkwijzen. Ervaringen van diensten die dit beter in de vingers hebben, worden gedeeld zodat we van elkaar kunnen leren.

2.3. PROJECT THESEUS

Bedrijventerreinen in Gelderland blijken aantrekkelijke locaties voor criminele activiteiten. Wat er precies gebeurt achter gesloten deuren van bedrijfsgebouwen, blijft vaak uit het zicht van het bevoegd gezag en de beheerders van deze terreinen.
Uit ondermijningsbeelden blijkt dat de verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld moet worden aangepakt om de bedrijventerreinen voor ondernemers veilig te houden. Want juist de goedwillende ondernemers hebben last van andere ondernemers die de anonimiteit van een bedrijventerrein benutten om criminele activiteiten te ontplooien en criminele netwerken te faciliteren. Daarom is in maart 2021 het project Theseus gestart, dat gemeenten ondersteunt bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit.
Uit ondermijningsbeelden blijkt dat:

- Gemeenten een beperkt beeld hebben van wat zich op bedrijventerreinen afspeelt;
- De informatiepositie, ten aanzien van de gevestigde bedrijven op een bedrijventerrein, is verslechterd.

Veiligheid is een essentiële randvoorwaarde voor een goed vestigingsklimaat voor bedrijven. Het is daarom van belang dat bedrijventerreinen zodanig zijn ingericht dat bedrijven er goed kunnen ondernemen. Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid op bedrijventerreinen. Om weerbaarheid en bewustwording bij ondernemers te vergroten is het noodzakelijk om als overheid zichtbaar te zijn op de terreinen en van alle percelen te weten welke activiteiten feitelijk plaatsvinden.
Op verzoek van de gemeenten, zet ODNV haar VTH-expertise in voor onder andere preventieve controles op aanwezige bedrijventerreinen.

In 2022 heeft ODNV toezichtscapaciteit geleverd voor het project Theseus in Ermelo. We hebben de gemeente ondersteund met het uitvoeren van preventieve controleacties op bedrijventerreinen. De controles hebben een aantal aanwijzingen opgeleverd die duiden op mogelijk criminele activiteiten. De resultaten worden uitgewerkt door het projectteam. Indien nodig kan ODNV vanuit haar VTH-rol ondersteunen bij vervolgacties die gepland worden door de gemeente.

2.4. TOEZICHT SLOOPACTIVITEITEN

Het team Sloop & Asbest blijft sturen op het verminderen van de risico's voor het milieu en de leefomgeving, het verbeteren van het naleefgedrag bij overtreders en het terugdringen van het aantal illegale sloopactiviteiten.

In 2022 heeft het team vanwege verschillende omstandigheden een beperkte capaciteit gehad voor de uitvoering van haar taak. Er is prioriteit gegeven aan de beoordeling en afhandeling van ontvangen sloopmeldingen, waardoor de ondercapaciteit terug te zien is in een lager aantal uitgevoerde controles. Het team verwacht begin maart 2023 een nieuwe toezichthouder op te leiden en na een inwerkperiode weer op volle sterkte te zijn.

Om het naleefgedrag te verbeteren heeft ODNV een brochure ontwikkeld, die vanuit verschillende kanalen wordt verspreid: via toezicht & handhaving, de website, huis-aan-huisblad, gemeentelijke vergunningverlening en KCC.

Het afgelopen jaar heeft het team ingezet op een aantal taken:

- afhandeling en toezicht op sloopmelding;
- uitvoeren van vrije veldcontroles;
- het geven van voorlichting over procedures en regelgeving;
- opsporen illegale sloop vanuit ketentoezicht;
- handhavend optreden bij illegale sloopactiviteiten;
- toezicht op de Wet natuurbescherming (pilot).

Hiermee zijn de volgende resultaten behaald:

Tabel 3 – Overzicht sloopmelding per gemeente

	Prognose meldingen	Ontvangen meldingen	% t.o.v. prognose	Administratieve controles	Aspect-controle	Vrije veld controle	Handhaving
Elburg	120	125	104%		6	2	5
Ermelo	125	122	98%	1	10	3	1
Harderwijk	140	130	93%		16	1	4
Hattem	95	59	62%	1	3		1
Heerde	140	139	99%		12	2	2
Nunspeet	135	131	97%		19	4	3
Oldebroek	125	123	98%		17	5	5
Putten	120	88	73%	2	13	2	2
Totaal	**1000**	**917**	**92%**	**4**	**96**	**19**	**23**

2.5. AFHANDELING EN TOEZICHT SLOOPMELDING

In het bovenstaande overzicht wordt het aantal ontvangen sloopmeldingen in het jaar 2022 weergegeven.
In het afgelopen jaar zijn 917 sloopmeldingen ontvangen. Daarmee ligt het jaarlijkse aantal iets lager dan de prognose van 1.000 sloopmeldingen voor per jaar.

Sinds de invoering is het zaaksysteem OpenWave op verschillende punten verbeterd. Zo is het nu mogelijk om onderscheid te maken in het aantal uitgevoerde controles voor administratie, regulier toezicht en vrije veld toezicht.

Toetsen sloopmelding

ODNV hecht waarde aan de inhoudelijk toets van de melding op kwaliteit van het asbestinventarisatierapport en de veilige uitvoerbaarheid van de sloopactiviteit. Daarom worden alle ontvangen sloopmeldingen door het team inhoudelijk beoordeeld.

Het viel op dat inventarisatiebedrijven onvoldoende onderzoek deden naar de aanwezigheid van asbest in kachels. Doordat kachels zonder onderzoek als asbestverdacht werden aangemerkt, zijn mogelijk veel asbestvrije kachels als asbesthoudend afval afgevoerd in plaats van metaal dat kon worden hergebruikt.

Om die reden zijn in 2022 alle inventarisatiebedrijven die actief zijn in onze regio aangeschreven om te voldoen aan hun onderzoekplicht, volgend uit de certificatie-regelgeving. In het laatste tertiaal zijn geen rapporten meer ontvangen met niet-onderzochte kachels.

Regulier toezicht sloopwerkzaamheden

Het algemene beeld bij de controle op gemelde sloopactiviteiten is dat de regels goed worden nageleefd. Het aantal handhavingszaken volgend uit een reguliere controle is laag. De toezichthouders laten kleine overtredingen direct herstellen en geven hiervoor een waarschuwing.

Vrije veldtoezicht sloopwerkzaamheden

Vanuit vrije veldtoezicht worden veel niet-gemelde sloopactiviteiten opgespoord en worden particulieren en aannemers met de hiervoor genoemde brochure voorzien van informatie over wet- en regelgeving. Ook bij aantreffen van bouwactiviteiten wordt informatie over slopen gegeven.

Toezicht Wet natuurbescherming

In samenwerking met provincie Gelderland is in 2021 een 3-jarig project gestart met als doel de naleving van de Wet natuurbescherming te verbeteren bij de verwijdering van asbesthoudende golfplaten op bijgebouwen in het buitengebied. Naast dat het team zorgt voor extra ogen en oren in het veld, wordt vooral veel gedaan aan communicatie en voorlichting tijdens de beoordeling van de sloopmelding en voorafgaand aan de sloop zelf.

Bij de beoordeling van de sloopmelding wordt getoetst of er een hoge verwachting is op de aanwezigheid van soorten, bijvoorbeeld door aanwezigheid van veel groen in de omgeving. Wanneer dat het geval is en er geen ecologisch onderzoek bekend is, wordt op locatie een controle uitgevoerd om te beoordelen of dit onderzoek wel noodzakelijk is voor uitvoering van de sloop. Het toezicht en de daarop volgende handhaving gebeurt in samenwerking met de Provincie Gelderland.

Handhaving

Het aantal handhavingszaken lag in 2022 iets lager dan in het voorgaande jaar. Toch is het effect van vrije veldtoezicht, dat in 2019 bij ODNV is ingevoerd, nog duidelijk zichtbaar. De meeste handhavingszaken volgen uit een constatering tijdens het vrije veld toezicht, en hebben betrekking op het slopen zonder sloopmelding, zonder asbest-inventarisatierapport en het verwijderen van asbest zonder geldig certificaat.

Tabel 4 – overzicht aantallen handhavingszaken 2022

	Advies HH besluit nemen		LOB	LOD	Ambtelijke waarschuwing
	Open	Gesloten	Verstuurd	Verstuurd	Verstuurd
Elburg		1	3	1	1
Ermelo					1
Harderwijk		2	1		3
Hattem			1		
Heerde			2		
Nunspeet			1		2
Oldebroek			3		2
Putten			1		1
Totaal	**0**	**3**	**12**	**1**	**10**

Het aantal asbest en sloop gerelateerde handhavingszaken van 2022 wordt in bovenstaande tabel getoond. De handhaving varieert van een ambtelijke waarschuwing, het opleggen van een last en overdracht aan een boa voor strafrechtelijk onderzoek. Het aantal strafrechtzaken wordt in de paragraaf over strafrecht getoond.

2.6. KETENTOEZICHT

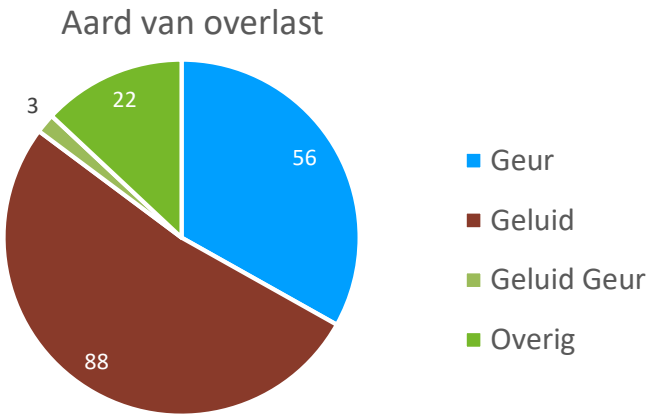
Ketentoezicht – asbest

Elke maand wordt een vergelijking gemaakt met ontvangen sloopmeldingen en de LMA registraties voor inname van asbesthoudend afval en de registratie van geplaatste asbestcontainers in de regio. Hiermee worden elke maand meerdere locaties opgespoord waar geen sloopmelding is gedaan. Het team wil in 2023 in gesprek gaan met milieustraten en afvalinzamelaars om te wijzen op het aantal afgiftes van asbest zonder sloopmelding. Met behulp van onze brochure willen we hen ervan overtuigen dat zij een bijdrage kunnen leveren aan de naleving van asbestregels, door het geven van voorlichting aan de poort.

2.7. KLACHTEN

In het Besturingsmodel van ODNV zijn de klachten afzonderlijk opgenomen. Daarom wordt in deze rapportage een specifieke weergave van het aantal afgehandelde klachten weergegeven. Inmiddels kan ook weer gerapporteerd worden over de aard van de klachten.

In onderstaande figuur wordt voor afgelopen jaar een weergave getoond.



Figuur 1 – Aard van ontvangen klachtmeldingen

In totaal zijn in 2022 169 klachtmeldingen afgehandeld.

ODNV werkt met een klachtendienst waardoor er dagelijks een toezichthouder beschikbaar is om direct op klachten te kunnen reageren. Indien er een bedrijfscontrole nodig blijkt, dan wordt hiervoor een nieuwe controlezaak aangemaakt. De afhandeling van deze controlezaak wordt niet meegenomen bij het bepalen van de tijdigheid van de klachtafhandeling.

Eerdere jaren rapporteerde ODNV over de tijdigheid van de klachtenafhandeling. Net als bij de monitoring van de tijdigheid bij de afhandeling van meldingen en vergunning-aanvragen, is het nog niet mogelijk om in 2022 betrouwbare informatie op te leveren. In 2023 is een project gestart om het VTH-systeem OpenWave en de werkprocessen hierop in te richten.

Het blijkt dat een groot deel van de klachten betrekking heeft op een aantal specifieke dossiers: langdurige overlastsituaties die herhalingsklachten opleveren. Hierover zijn we met de betreffende gemeenten in gesprek om samen tot een passende aanpak te komen. Het betrekken van belanghebbenden, luisteren naar ervaringen en met partijen zoeken naar duurzame oplossingen, levert veelal het meeste op. Deze aanpak sluit aan op de geest van de Omgevingswet en vraagt de inzet van andere vaardigheden van gemeente en ODNV.

Tabel 5 – Overzicht van klachten per gemeente

	Geur	Geluid	Geluid en Geur	Overig	Totaal
Elburg	0	4	0	3	**7**
Ermelo	28	37	2	1	**68**
Harderwijk	3	12	0	3	**18**
Hattem	2	13	0	5	**20**
Heerde	0	0	0	0	**0**
Nunspeet	3	4	0	1	**8**
Oldebroek	3	2	0	3	**8**
Putten	17	16	2	6	**41**
Totaal	**56**	**36**	**4**	**22**	**170**

Een aantal klachten heeft betrekking op hetzelfde bedrijf. Dat geldt voor onderstaande locaties:

Tabel 6 – Overzicht van bedrijven met relatief veel klachten

Gemeente	Naam bedrijf	Aantal klachten
Putten	Storteboom Fresh B.V.	23
Ermelo	Presswood International B.V.	22
Ermelo	Polskamp Meat Industry B.V.	18
Hattem	TP&T / Tor Processing & Trade B.V.	13

Met de betreffende gemeenten is er afstemming over hoe om te gaan met de ontvangen klachten en of opschaling naar een project nodig is.

Tabel 7 – Ongewone voorvallen (incl. piket)

Soort voorval		Datum	Bedrijf
Putten	Lekkage 10 liter hydrolieke olie	22-04-2022	Liander N.V. M&R station
Harderwijk	Brand	4-05-2022	Reukema Blocq & Maneschijn B.V.
Oldebroek	Diesellekkage	15-06-2022	BVDN
Ermelo	Putten zuivering overstroomd	07-07-2022	Polskamp Meat Industry B.V.
Ermelo	Lekkage F-gassen	14-07-2022	Coop
Harderwijk	Brand zeecontainer	01-09-2022	HAMU Automaterialen B.V.
Heerde	Vrijkomen dampen door menging vloerstoffen	14-10-2022	Hegin Metal Finishing B.V.
Putten	Stalbrand	10-11-2022	De Leembrug

2.8. ENERGIEBESPARING BIJ BEDRIJVEN

Dit jaar is het derde jaar dat ODNV invulling geeft aan toezicht op het nemen van energiebesparingsmaatregelen door bedrijven van de tweede tranche van het cofinancieringsproject van de Provincie. Doelstelling is om in vier jaar tijd 20% van de bedrijven uit de doelgroep te controleren op naleving van de geldende besparings-verplichtingen. Bij de start van dit tweede project is een planning gemaakt voor de jaarlijks te controleren bedrijven per gemeente. In onderstaand overzicht is de voortgang weergegeven.

Tabel 8 – Voortgang toezicht energiebesparing

Gemeente	Totaal in 2021-2024	Gepland 2022	Uitgevoerd 2022
Elburg	33	8	8
Ermelo	54	15	19
Harderwijk	88	24	24
Hattem	16	4	5
Heerde	29	8	11
Nunspeet	50	17	17
Oldebroek	29	6	9
Putten	53	16	14
Totaal	**352**	**98**	**107**

In Harderwijk is in 2022 een project Lorentz gestart. In dit project worden er energiescans uitgevoerd, samen met de bedrijven. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de uitgevoerde EML-maatregelen, maar wordt meteen een plan van aanpak opgesteld door de ondernemer via een onlinetool. Vanuit ons toezicht volgen wij de bedrijven bij de uitvoering van het plan van aanpak. Het toezicht vindt plaats via dezelfde tool.
Zo voeren we niet alleen toezicht uit, maar begeleiden we hen met het oppakken van nog uit te voeren maatregelen.

De realisatie van de geplande controles ligt hoger dan de jaarplanning. Zoals in de eerdere tussenrapportage aangegeven is het gelukt om de geplande inhaalslag te maken. Dit ondanks dat het identificeren van bedrijven uit de doelgroep lastig blijft. Een aantal grootverbruikers van energie is te vinden in de pluimveesector die we momenteel niet fysiek bezoeken in het kader van vogelgriep. Daarnaast hebben we de andere agrarische bedrijven afgelopen jaar ook ontzien gezien de stikstofproblematiek waar deze bedrijfstak mee te maken heeft. We merken dat het maken van afspraken bij overige intensieve veehouderijen het maken van afspraken lastiger is vanwege de huidige stikstof-problematiek en de kritische houding naar de overheid.

2.9. HANDHAVING

De werkzaamheden van team Juridisch zijn op te splitsen in vier soorten werkzaamheden: Handhavingsbesluit nemen, Handhavingsverzoek behandelen, het opstellen van ambtelijke waarschuwingen en juridische advisering. Ten aanzien van de handhaving zijn er twee instrumenten die ingezet kunnen worden: een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom. Bestuursdwang wordt in de regel toegepast bij spoedeisende situaties (betreft veelal stilleggingen bij sloopwerkzaamheden). In overige gevallen wordt een dwangsom opgelegd gericht op het afdwingen van naleving. Met name dit laatste instrument kent verschillende fasen.

Handhavingsbesluit nemen

Het beleid vanuit ODNV is om zoveel mogelijk in gezamenlijkheid tot een duurzame oplossing te komen in plaats van strikt op een juridische afhandeling in te steken. Deze werkzaamheden vinden plaats in de overlegfase van de zaak. In een groot aantal van de gevallen resulteert dit overleg erin dat de geconstateerde overtredingen ongedaan worden gemaakt zonder dat een bestuursrechtelijk traject wordt opgestart. Deze werkzaamheden zijn weergegeven in de kolommen 'Intake en overleg' en 'Minnelijk geschikt'. Mocht het overleg niet resulteren in het beëindigen van de overtredingen, dan wordt het bestuursrechtelijk traject gestart en wordt een vooraankondiging last onder dwangsom en (indien noodzakelijk) een last onder dwangsom opgesteld.

Ambtelijke waarschuwing

Met name bij toezicht op asbest en sloop komt het voor dat de toezichthouder constateert dat de overtreding ten tijde van de controle is beëindigd. In dat geval is handhaving niet mogelijk en stellen onze juristen veelal een ambtelijke waarschuwingsbrief op. Dergelijke zaken zijn in de tabel in de kolom 'Ambtelijke waarschuwing' opgenomen. In deze brief wordt de overtreder uitgelegd wat de toezichthouder heeft geconstateerd, welke wet- en regelgeving is overtreden en dat in bestuursrechtelijke zin niet handhavend wordt opgetreden. De overtreder wordt tevens gewezen op de mogelijkheid dat naar aanleiding van de geconstateerde overtreding een strafrechtelijk onderzoek kan worden uitgevoerd. Het daadwerkelijk opstarten van zo'n onderzoek is afhankelijk van onder andere de aard van de overtreding, eventuele ontstane milieu(gevolg)schade of economisch gewin dat is behaald. In gevallen waarin een dergelijk onderzoek is uitgevoerd, heeft dat in een aantal gevallen geresulteerd in het voorleggen van een schikkingsvoorstel aan de overtreder.

Advies verstrekken juridisch

Onze juristen werken niet alleen op handhavingsdossiers. Zo adviseren zij bijvoorbeeld ook in bezwaar- en beroepszaken bij procedures over omgevingsvergunningen milieu en ondersteunen zij zo team Vergunningen. Deze inzet is dan onderdeel van de resultaten van team Vergunningen.

Advieswerkzaamheden die wel kwantificeerbaar zijn, zijn bijvoorbeeld het behandelen van Woo-verzoeken (voorheen Wob-verzoeken), advies verstrekken over zienswijzen, bezwaar- en beroepsprocedures naar aanleiding van handhavingsbesluiten en over het al dan niet nemen van een handhavingsbesluit.

In onderstaande tabellen zijn de aantallen zaken (al dan niet afgerond) van de verschillende werkzaamheden in 2022 weergegeven.

Tabel 9 - Inzet handhavingsinstrumenten, status, eindresultaten en verzonden lasten

Handhavingsbesluit nemen						
	Zaaktype LOB	**Zaaktype LOD**				
	Eindresultaat	*Status*	*Eindresultaat*	*Product*	*Product*	*Eindresultaat*
	Verstuurd	**Intake en overleg**	**Minnelijk geschikt**	**VLOD verstuurd**	**LOD verstuurd***	**Gesloten nav VLOD/LOD**
Elburg	3	1	2	2	1	0
Ermelo	0	2	0	3	4	2
Harderwijk	1	2	1	6	4	4
Hattem	1	0	0	0	0	0
Heerde	2	1	0	0	0	1
Nunspeet	1	3	1	4	4	0
Oldebroek	3	2	5	4	2	1
Putten	1	2	2	3	2	4
Eindtotaal	**12**	**13**	**11**	**21**	**17**	**12**

* In sommige dossiers komt het voor dat de VLOD al in het voorgaande jaar verstuurd is. Daarom kan het zijn dat er in een kalenderjaar meer LOD's dan VLOD's zijn verstuurd.

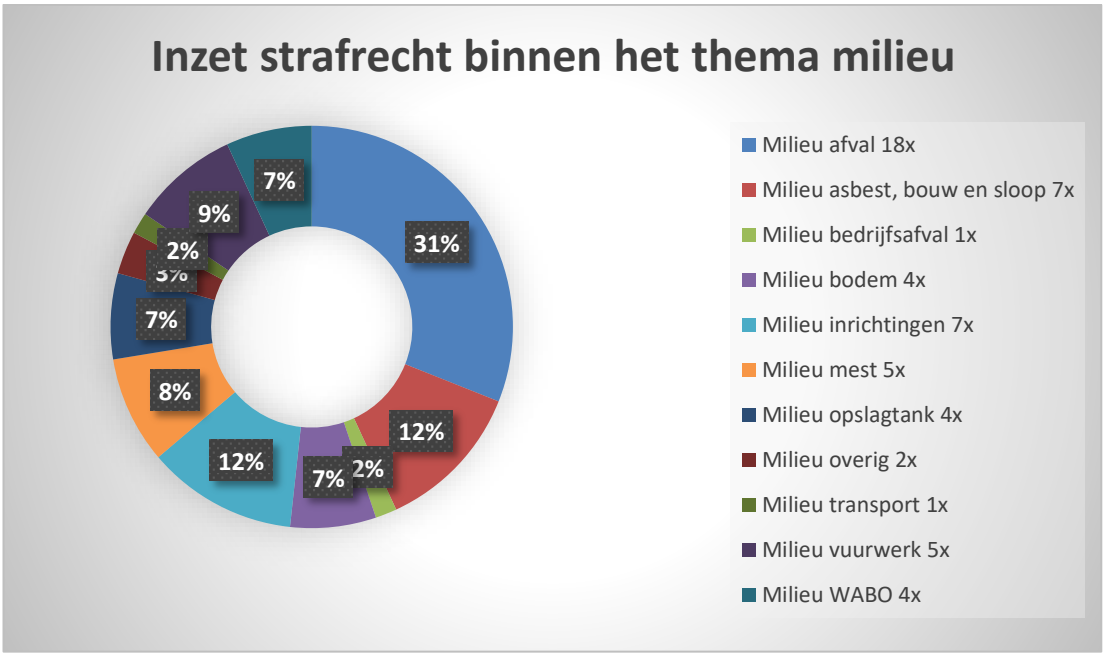
Tabel 10 - Aantal afgehandelde adviesverzoeken, handhavingsverzoeken en ambtelijke waarschuwingen

	Juridisch advies verstrekken		**Handhavings-verzoek**		**Ambtelijke waarschuwing**
	Open	**Gesloten**	**Open**	**Gesloten**	**Verstuurd**
Elburg	1	1		2	1
Ermelo		2		1	1
Harderwijk		4		1	3
Heerde				1	
Nunspeet		3	1	1	2
Oldebroek		2			2
Putten		3	1	3	1
Eindtotaal	**1**	**15**	**2**	**9**	**10**

2.10. INZET STRAFRECHT

Met de toepassing van de LHS wordt vastgesteld dat in het geval van een (milieu)overtreding ook het meest geëigende instrument wordt ingezet (bestuursrecht en/of strafrecht). Bij zowel ODNV als bij het OM is de capaciteit beperkt, daarom worden in onderling overleg keuzes gemaakt over de inzet van strafrecht. De zeven Gelderse omgevingsdiensten trekken hierin samen op met Omgevingsdienst IJsselland, Omgevingsdienst Twente, politie en het Functioneel parket van het Openbaar Ministerie. Opzet daarbij is de beschikbare capaciteit zo effectief mogelijk in te zetten.

In het kader van de handhaving is in 2022 in totaal in 58 gevallen strafrechtelijk opgetreden tegen milieuovertredingen. In onderstaand diagram is deze handhaving uitgesplitst per milieuthema.



Figuur 2 - Inzet strafrecht binnen het thema milieu 2022
(inzet als 1e en 2de verbalisant)

Van belang is te realiseren dat de Boa's die werkzaam zijn voor ODNV, zich tegenwoordig niet meer alleen richten op de milieuthema's, maar ook in een breder perspectief actief op (kunnen) treden. Hierbij valt te denken aan o.a. de opsporingsactiviteiten die volgen uit de opdrachten vanuit de provincie Gelderland (zie onderstaande tabel). Maar ook in samenwerking met Boa's van andere handhavingspartners kunnen de ODNV Boa's – uiteraard binnen het domein waarvoor zij zijn aangesteld - ondersteunend optreden, bijvoorbeeld in de rol van tweede verbalisant. In zijn totaliteit zijn er dan ook meer constateringen gedaan (totaal 219) en processen-verbaal opgemaakt (totaal 45) dan dat bovenstaande grafiek lijkt te suggereren.

Zelfstandig voldoen aan de geldende kwaliteitscriteria

ODNV voldeed (bij aanvang van het jaar 2022) aan de gestelde kwaliteitscriteria 2.2 die binnen het Gelders Stelsel zijn afgesproken. In de loop van 2022 zijn echter 2 Boa's vertrokken, als gevolg waarvan eind 2022 niet langer voldaan kon worden aan de KC. De inzet is er op gericht de capaciteit zo spoedig mogelijk weer op orde te krijgen.

Tabel 11 - Overige activiteiten in strafrechtelijke handhaving afgelopen jaar

Opdrachtgever	Opdracht	Doel	Resultaten
OM/ gemeenten en provincie	Toepassing van strafrecht waar dit passend en effectief is (LHS is leidend)	Bestraffend optreden om beter naleefgedrag te bevorderen	Met 1806 uur inzet, lag de inzet van strafrecht in 2022 beduidend lager dan de over 2021 geleverde 3250 uur. Naast tal van strafrechtelijke onderzoeken, vroegen de partners ook om inzet van boa's t.b.v. ondermijning en is er veel samengewerkt met andere ketenpartners zoals politie, waterschap, marechaussee en gemeentelijke boa's.
Stelsel van Gelderse omgevingsdiensten	Ondersteuning van de boa's die in dienst zijn van de 7 Gelderse omgevingsdiensten	Ontzorgen van de individuele diensten (proces), ondersteuning van boa's (inhoud/ kwaliteit) en bevordering van samenwerking (boa-pool)	Ten behoeve van de stelseltaak hebben de 7 Gelderse omgevingsdiensten is 2020/2021 het verbetertraject 'De basis op orde' opgestart. ODNV was 'trekker' van dit traject. Doel hiervan is dat alle diensten tenminste een van tevoren vastgesteld basisniveau gaan behalen. Capaciteit, kwaliteit en effectiviteit staan daarbij centraal. Het traject kreeg ook in 2022 de nodige aandacht.
Stelsel van Gelderse omgevingsdiensten	Implementatie van de Wet Politiegegevens bij de 7 Gelderse omgevingsdiensten	Levering van ondersteuning bij o.a. de uitvoering van WPG audits bij de 7 Gelderse omgevingsdiensten.	Op grond van de Wet Politie Gegevens (Wpg) is iedere organisatie die Boa's in dienst heeft, verplicht audits te laten uitvoeren. De eerste externe audit moest uiterlijk 31 december 2022 zijn afgerond. Mede vanuit ODNV is de uitvoering van deze externe audits in opdracht van en ook voor de overige Gelderse omgevingsdiensten, ter hand genomen en eind 2022 nagenoeg afgerond. Dit traject krijgt met het opstellen en uitvoeren van verbeterplannen in de komende jaren een vervolg.
Provincie Gelderland	Regionale coördinatie groene handhaving	Faciliteren van de samenwerking van 'groene' boa's in de regio's Noord-Veluwe en Apeldoorn	Eén van de boa's van ODNV is op verzoek en op kosten van provincie Gelderland ingezet als regionaal coördinator Groene handhaving. Deze boa heeft zich voor ½ fte ingezet voor het verbeteren van de samenwerking van 'groene' boa's die werken op het grondgebied van ODNV en OVIJ. Deze groene boa zal ook nauwe samenwerking zoeken met zijn collega boa's in het "grijze" werkveld. Op deze wijze kunnen bijvoorbeeld vraagstukken over een veilig buitengebied effectiever aangepakt worden.
Provincie Gelderland als regisseur 'groene' handhaving	Ondersteuning van 'groene' boa's en ondersteuning regie op de 'groene' handhaving	Mede-coördineren en ontzorgen van 'groene' boa's en hun werkgevers, bevorderen van kwaliteit en samenwerking boa's in heel Gelderland	De bij ODNV werkzame boa-coördinator heeft net als voorgaande jaren 'groene' boa's uit heel Gelderland ondersteund bij de afdoening van processen verbaal en heeft bijdragen geleverd aan het provinciaal uitvoering programma groene handhaving Gelderland. In verband met pensionering en afbouw van de werkzaamheden, zijn deze taken eind 2022 overgedragen aan een collega.

3 ADVIES

Het totaal aantal geleverde uren door ODNV ligt in lijn met de in de begroting opgenomen aantal adviesuren. In onderstaande tabel is een overzicht van het begrote en gerealiseerde aantal uren per gemeente weergegeven.

Tabel 12 – Gerealiseerde adviesuren in 2022

	Jaartotaal DVO*	Realisatie	% van begroting
Elburg	1.800	2.107	117%
Ermelo	3.250	3.403	105%
Harderwijk	6.800	5.132	75%
Nunspeet	650	966	149%
Putten	2.950	2.817	95%
Hattem	300	314	105%
Heerde	600	575	96%
Oldebroek	1.300	2.366	182%
Totaal	**17.650**	**17.680**	**100%**

* *Volgens begrotingswijziging uitvoeringskosten 2022*

Een aantal gemeenten hebben ruim meer uren afgenomen dan hetgeen begroot te weten Oldebroek, Nunspeet en Elburg. Het achterblijven van de ureninzet door Harderwijk maakt dat het totaal aantal uren uitkomt op het totale begrote aantal uren.

Tabel 13: overzicht van afgegeven adviesproducten per gemeente

Gemeente	Advies Wabo-ontvankelijkheid bouw	Bedrijven	Bodem	Ecologie	Externe veiligheid	Geluid	Luchtkwaliteit	Ruimtelijke advisering (meervoudig)
Elburg	23		33	17	1	4	1	79
Ermelo	17	3	85	1		10	1	55
Harderwijk	44	4	109	20	1	29	4	82
Hattem			3	9		1		8
Heerde	3	1	4	3	1	12		5
Nunspeet	60	3	38			3		2
Oldebroek	3		13	28		25		59
Putten	97	6	113	4	5	21	1	26
Totaal	**247**	**17**	**398**	**82**	**8**	**105**	**7**	**301**

Alle gemeenten hebben een individueel overzicht ontvangen waarop zowel de pakket 3 uren als de eventuele uren op omvangrijke VTH-dossiers zijn weergegeven. Met de gemeenten wordt ook individueel afgestemd over de dekking voor deze uren.

Tabel 14 – Overzicht tijdigheid milieuadvisering Pakket 3

Type advies	Totaal	Tijdig	Percentage
Algemene advieszaak	301	221	73%
Bedrijven	17	11	65%
Bodem	400	338	85%
Ecologie	83	75	90%
Externe Veiligheid	8	7	88%
Geluid	105	72	69%
Luchtkwaliteit	7	5	71%
Totaal	**921**	**729**	**80%**

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de tijdigheid van de advisering in totaal voldoet aan de norm van 80%. Echter tussen de vakgebieden is er een onderling wat verschil. De tijdige advisering blijft een aandachtspunt waarop gestuurd wordt. Daarbij geldt dat in het systeem het niet mogelijk is om de fatale datum aan te passen naar een termijn van meer dan vier weken wanneer een langere reactietermijn wordt afgesproken. Dat maakt dat bovenstaande resultaten in de praktijk hoger liggen.
Onze werkwijze is dat wanneer verwacht wordt dat een reactietermijn niet gehaald wordt, wij proberen tijdig de afstemming met de gemeenten te zoeken en in overleg tot passende afspraken te komen.

3.1. NOEMENSWAARDIGE PROJECTEN EN -DIENSTEN

Om meer duiding te geven aan onze advieswerkzaamheden zijn ter illustratie hieronder een aantal projecten en activiteiten nader uitgewerkt.

Doorontwikkeling team Casemanagement

In het afgelopen jaar is het team Casemanagement weer voltallig geworden. Het team is afgelopen jaar, naast de reguliere werkzaamheden, bezig geweest met het inwerken van de nieuwe collega's en het team is opnieuw gevormd. In 2023 zal de nadruk weer meer op de doorontwikkeling van de inhoud komen te liggen.

Inzet op ontwikkelprojecten

De casemanagers milieu van ODNV zijn betrokken bij enkele grotere ontwikkelprojecten zoals Halvinkhuizen in Putten, Veldwijk in Ermelo en Drielanden-Noord in Harderwijk.
Bij de gemeente Harderwijk, Elburg en Putten denken we mee bij het opstellen van de omgevingsvisie. Voor de pilotgebieden in Ermelo (Centrumgebied) en Harderwijk (Stadsdennen) denken we mee met de omzetting van de Bruidsschat naar de eerste wijziging van het Omgevingsplan voor deze gebieden.

Ons doel is om de milieuaspecten in een vroeg stadium en vanuit een integrale benadering te betrekken bij specifieke (ruimtelijke) plannen maar ook bij de visie van de gemeenten op langere termijn.

Gemeentelijke contactpersonen

Vanuit het team waren er al gemeentelijke contactpersonen (GCP) voor Ermelo, Putten en Harderwijk. Collega's in deze rol sluiten veelal aan op overleggen bij de gemeente waar ruimtelijke plannen besproken worden en ondersteunen zij collega's bij gemeenten bij het beantwoorden van korte vragen of het vinden van de juiste ingang bij ODNV. Gemeenten ervaren deze rol als zeer prettig omdat hiermee de 'milieukennis van ODNV ook zichtbaar nabij is'. Deze rol zijn we ook aan het opstarten bij andere gemeenten. Bij de gemeenten Elburg, Oldebroek en Heerde is nu ook een GCP wekelijks een dag(deel) aanwezig in het gemeentehuis.

Coördinatie aandachtsbedrijven VTH

Voor bedrijven die vanuit vergunningverlening-, toezicht-/handhaving- en/of bestemmingsplanvraagstukken extra aandacht vragen vanwege complexiteit op proces of inhoud, kiezen wij een integrale aanpak. Hierbij beleggen wij de coördinatie binnen het team Casemanagement. Met hun expertise op coördinatievraagstukken, brengen zij de verschillende partijen (ODNV, gemeente, ketenpartners etc.) bij elkaar zodat vroegtijdig afstemming plaatsvindt over de gewenste aanpak. Enkele bedrijven waarbij deze aanpak gehanteerd wordt zijn Scheffer in Oldebroek, Storteboom in Putten, KNHS in Ermelo. Deze rol is nog in ontwikkeling.

Toetsen ontvankelijkheid van Wabo-aanvragen (niet-milieu)

De toetsing van de ontvankelijkheid van de Wabo-aanvragen (niet milieu) is van vergunningverlening overgedragen naar Casemanagement. In deze toetsing wordt gekeken in hoeverre bij de aanvraag toch een milieuonderdeel aangevraagd moet worden of een melding Activiteitenbesluit gedaan moet worden. In deze toets wordt ook beoordeeld of voor de realisatie van de aanvraag het nodig is om een geluids-, bodem of ecologisch onderzoek uit te voeren. Bijvoorbeeld voor de bouw van een woning moet een bodemonderzoek uitgevoerd worden en als deze ook langs een drukke weg ligt kan een geluidsonderzoek nodig zijn dit om te bepalen of er voldaan wordt aan de voorschriften uit het bouwbesluit en – verordening.

Inbedding bodemtaken onder de Omgevingswet bij de gemeenten en ODNV

Met de ingang van de Omgevingswet (1 januari 2024) verschuiven de bevoegdheden voor bodemverontreiniging van de provincie naar gemeenten. In 2022 is een plan van aanpak opgesteld om samen met gemeenten voorbereid te zijn op deze nieuwe taken.
De scope van het plan aanpak bestaat uit:

1. Nieuwe bodemtaken, werkprocessen en beleidsadvisering
2. Dataregistratie en visualisatie datavisualisatie en input leveren voor Omgevingsplannen
3. Warme overdracht (van complexe saneringslocaties)
4. Kennisnetwerk

Binnen het Gelders Stelsel zijn meerdere werkgroepen bezig met de veranderingen rondom de Omgevingswet en bodem. De kennis die hier opgebouwd wordt, zet ODNV in bij dit samenwerkingsproject met gemeenten. Hieronder een aantal resultaten van afgelopen jaar:

1. Data overdracht

In 2022 zijn in overleg met de werkgroep vele provinciale rapporten toegevoegd aan het bodeminformatiesysteem. Ook is gekeken naar welke gegevens AVG-proof zouden moeten zijn voor bodem. Hoewel in 2022 een flinke slag gemaakt is, is nog niet alle informatie in het bodeminformatiesysteem compleet. In 2023 vindt daarvoor, in samenspraak met de provincie, aanvullende werkzaamheden plaats.

2. Complexe gevallen

Er is een richtsnoer opgesteld hoe om te gaan met stortlocaties en mogelijke andere complexe locaties onder de Omgevingswet. De bevoegdheid over deze locaties komen onder de Omgevingswet namelijk over van de provincie naar de gemeenten. Met deze notitie gaan we in 2023 de stortplaatsen maar ook andere complexe locaties nader onderzoeken.

3. Regels Omgevingsplan

In Gelderland is een raamwerk omgevingsplan voor bodemregels opgesteld en gedeeld met de gemeenten. In twee stappen is toegewerkt naar een eind-concept dat in 2023 uitvoerig met de gemeenten besproken wordt.
Komend jaar moeten hieraan nog de regels rondom asbest en nota bodembeheer worden toegevoegd. In het plan van aanpak van ODNV is opgenomen dat we deze regels met de gemeenten gaan bespreken. Voor een aantal gemeenten is in het kader van pilotprojecten hierover al gespard met beleidsmakers van de gemeente.

Herinrichting locatie De Zanderij Ermelo

De Zanderij omvat een sportpark en een voormalige stortlocatie. In het verleden zijn er op de locatie diverse bodemonderzoeken uitgevoerd, hieruit is gebleken dat op de voormalige stortplaats diverse bodemverontreinigingen aanwezig zijn.
Gemeente Ermelo is momenteel bezig om de Zanderij opnieuw in te richten. De gemeente Ermelo heeft ODNV verzocht te ondersteunen bij de begeleiding van de diverse voorbereidende werkzaamheden. Het doel is om de locatie voor wat betreft de bodemgesteldheid geschikt te maken voor nieuwe gebruiksdoeleinden.

Evenementmetingen

Het afgelopen jaar hebben we een aantal malen voor de gemeente Harderwijk evenementmetingen uitgevoerd met onze Munisense-meetopstelling. Deze geluidmeter is verbonden met het internet en stelt de organisatie van een evenement in staat om live mee te kijken met het geluidniveau wat ze produceren. Als ze het geluidniveau (dreigen te) overschrijden dan is in het portal met een stoplichtmodel (groen, oranje, rood) te zien of ze nog binnen de grenswaarden blijven. We hopen zo dat de organisatie zelf verantwoordelijkheid neemt om tijdens een evenement te voldoen aan de geluidnormen. De handhaving ligt nog wel bij de gemeente (die ook mee kan kijken tijdens het evenement). Na het evenement stellen we een rapport op. Daarnaast kunnen we ook meedenken over eventuele geluidgrenzen bij evenementen. Op verzoek van de gemeente Elburg is onze Munisense-meetopstelling ook gebruikt om het geluidsniveau van de feesttent op het Schootsveld tijdens de oud- en nieuw viering vast te leggen.

Geluidcursus voor toezichthouder (met OVIJ)

In het kader van de samenwerking en kennisdeling van ODNV en OVIJ is een geluidmeetcursus voor toezichthouders georganiseerd. Onze geluidadviseurs hebben toezichthouders van zowel ODNV als OVIJ klaargestoomd om bij geluidklachten zelf een geluidmeting uit te voeren. Hierdoor kunnen eenvoudige situaties door de toezichthouders zelf worden beoordeeld op geluidniveau en kunnen de geluidadviseurs zich richten op meer complexe vraagstukken. Zo zorgen we ervoor dat we onze kennis en kunde zo effectief mogelijk inzetten.

Van vakantiepark naar woonwijk: vasthouden aan voorkeursvolgorde geluidmaatregelen

Voor de transformatie van vakantiepark naar woonwijk Horsterhoeve in Ermelo (met circa 267 woningen) had de projectontwikkelaar diverse gevelmaatregelen bedacht om aan de normen uit de Wet geluidhinder te voldoen. In de voorkeursvolgorde bron-, overdracht- en gevelmaatregelen is dat echter de laatste maatregel.

De eerste voorkeursvariant, maatregelen aan de bron, in dit geval het wegdek van de A28, is in handen van RWS en die voert haar eigen beleid qua geluid reducerende wegdektypen. Die keuze is dus niet zelf te maken, maar de keus tussen overdrachts- en gevelmaatregelen is dat wél.
Na meerdere gespreksronden met projectontwikkelaar en gemeente kon ODNV de projectontwikkelaar uiteindelijk bewegen tot het realiseren van de tweede voorkeursvariant: het toepassen van geluidschermen. Daarmee is een beter woon- en leefklimaat bereikt in het plangebied dan met uitsluitend gevelmaatregelen.

4 ORGANISATIE

4.1. BESTUUR

ODNV kent een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur stelt de begroting, de jaarrekening en de verordeningen vast. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken en het voorbereiden en uitvoeren van de besluiten die door het algemeen bestuur worden genomen.

LEDEN DAGELIJKS BESTUUR



S. Nienhuis
Wethouder Heerde
Voorzitter



B. Engberts
Wethouder Oldebroek
Portefeuille Financiën



J. Groothuis
Wethouder Nunspeet

LEDEN ALGEMEEN BESTUUR



P. Kerris
Gedeputeerde
Gelderland



H. Wessel
Wethouder Elburg



R. van Veen
Wethouder Ermelo



M. Pijnenburg
Wethouder Harderwijk



K. Castelein
Wethouder Hattem



S. Nienhuis
Wethouder Heerde



J. Groothuis
Wethouder Nunspeet



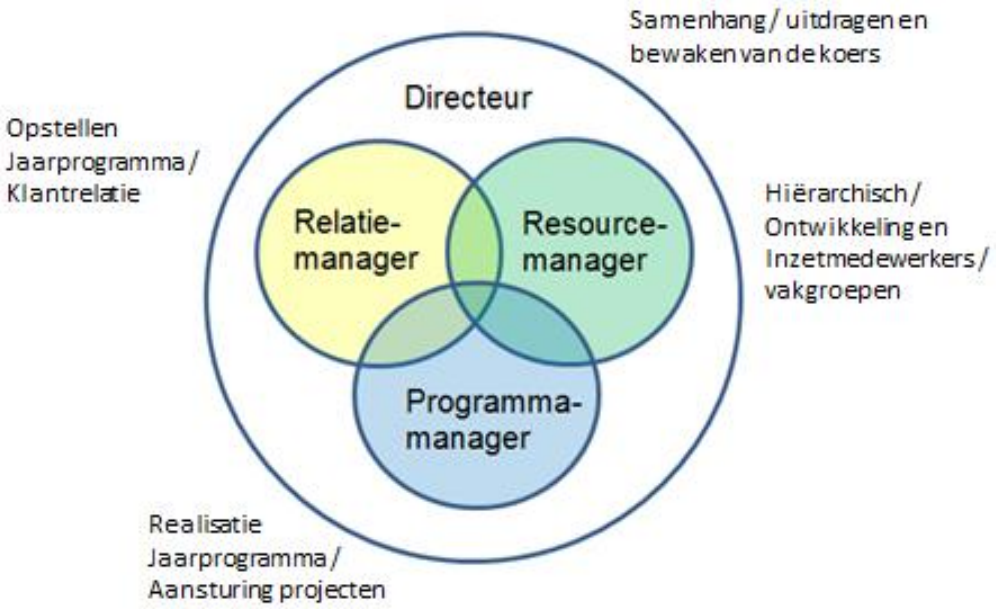
B. Engberts
Wethouder Oldebroek



E. 't Jong
Wethouder Putten

4.2. ORGANISATIESTRUCTUUR

ODNV werkt volgens het principe dat inzet van mensen georganiseerd wordt rondom het vraagstuk dat voorligt. Vanuit dit principe vindt aansturing van de ambtelijke organisatie plaats vanuit drie aandachtsgebieden Programma, Mens en Klant. Zo worden mensen door de hiërarchisch leidinggevende (resourcemanager) ingezet op vraagstukken uit het jaarprogramma (programmamanager) die via de opdrachtgevers (relatiemanager) binnen komen.

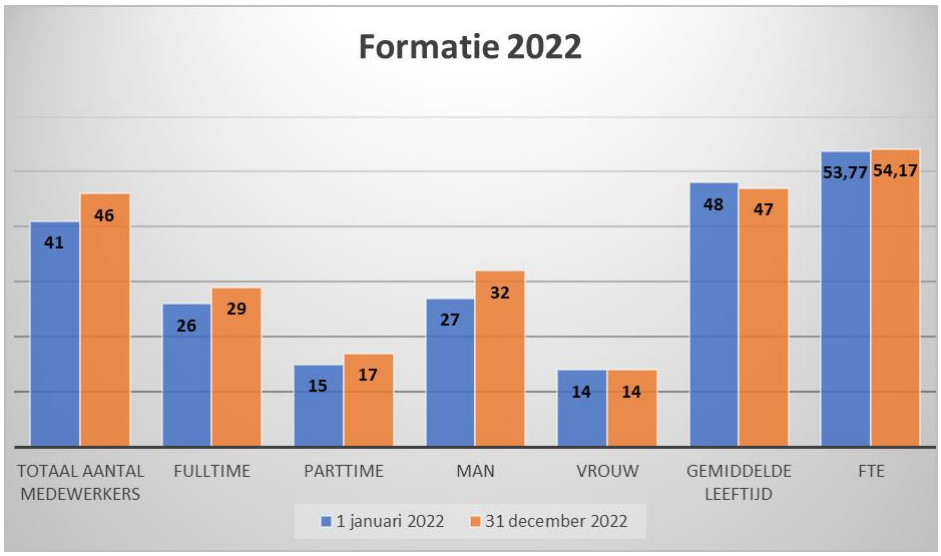


Figuur 3: Organisatiemodel ODNV

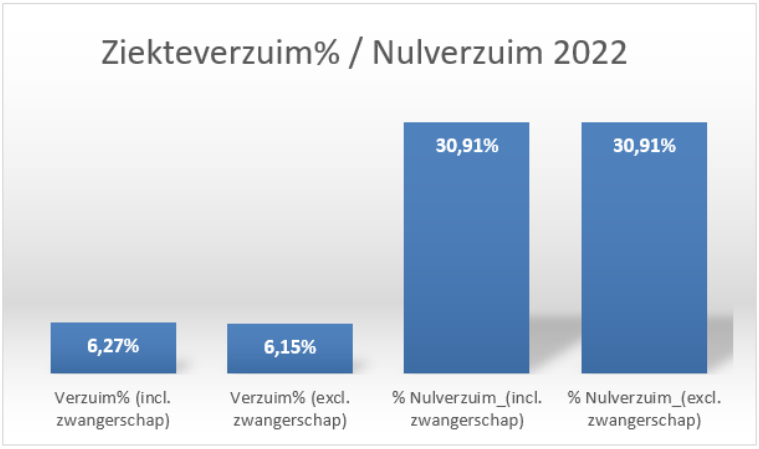
De rolverdeling voor de aansturing is als volgt:

- directeur: J.J. Feenstra
- resourcemanager: W.A.A. Klerks
- programmamanager: M.H.M.P. van der Meirsch
- relatiemanager: V. Maillie

4.3. PERSONELE ONTWIKKELINGEN



Figuur 4 – Overzicht vaste formatie, part-time factor en leeftijd 2022



Figuur 5 – Ziekteverzuimpercentage totaal 2022



Figuur 6 – Ziekteverzuimpercentage per maand 2022

BEGRIPPENLIJST

BOA
Buitengewoon opsporingsambtenaar.

GCP
Gemeentelijk contactpersoon

Gelderse Omgevingsdiensten
Vereniging van Gelderse omgevingsdiensten, vaak Gelders Stelsel genoemd.
1. ODNV – Omgevingsdienst Noord-Veluwe
2. OVIJ – Omgevingsdienst Veluwe IJssel
3. ODdV – Omgevingsdienst De Vallei
4. ODA – Omgevingsdienst Achterhoek
5. ODRA – Omgevingsdienst Regio Arnhem
6. ODR – Omgevingsdienst Rivierenland
7. ODRN – Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Gelders Stelsel
Zie Gelderse Omgevingsdiensten.

HUP
Handhavingsuitvoeringsprogramma. Voorafgaand aan een nieuw kalenderjaar stelt ODNV een HUP op. De risicoanalyse van het totale bedrijvenbestand vormt hiervoor de basis.

IBP
Interbestuurlijk Programma

KCC
Klant Contact Centrum

ODNV
Omgevingsdienst Noord-Veluwe.

Omgevingswet
Met de Omgevingswet bundelt de overheid de regels voor ruimtelijke projecten. Zo wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten, zoals woningbouw op voormalige bedrijventerreinen of de bouw van windmolenparken. De wet treedt in 2019 in werking.

Opdrachtgevers
Zie Partners.

OVIJ
Omgevingsdienst Veluwe IJssel

Pakket 3
ODNV voert adviestaken uit op het gebied van bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, bedrijven en ruimtelijke ontwikkelingen. Op basis van pakket 3 doet ODNV dit voor de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Putten. Voor de gemeenten Elburg, Nunspeet en Oldebroek adviseert ODNV op het gebied van geluid en soms ook op het vlak van ruimtelijke ontwikkelingen.

Partners
De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten en de provincie Gelderland.

Stelseltaak
Een specialistische taak die de betreffende omgevingsdienst ook uitvoert voor de andere Gelderse omgevingsdiensten.

VTH-taken
Vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu. Deze taken voert ODNV uit op basis van pakket 1 en 2.

Wabo
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de basis voor een groot deel van de vergunningen in het domein van de fysieke leefomgeving. De Wabo maakt het mogelijk om, binnen een project, met één omgevingsvergunning verschillende activiteiten (bouw, aanleg, oprichten, gebruik) uit te voeren.

Woo
Wet open overheid.
De Wet open overheid (Woo) regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

COLOFON

Postadres: Postbus 271, 3840 AG Harderwijk
Bezoekadres: Oosteinde 17, 3842 DR Harderwijk
Telefoon: 0341 – 474 300
E-mail: info@odnv.nl
Website: www.odnoordveluwe.nl

Tekst, redactie en vormgeving
Communicatie Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Coverfoto: Created by Nienke Bot