

Collegevoorstel

Onderwerp Het verlenen van opdracht, mandaat en volmacht aan ASL (Afvalsamenwerking Limburg) voor de Europese aanbestedingen verwerking huishoudelijk rest- en GFT/GFE-afval (Groente, Fruit-, Tuinafval en Groente-, Fruitafval en Etensoverblijfselen)	portefeuillehouder: Marcel Roelofs cluster/team: Ruimtelijke Ontwikkeling / Afval & Duurzaamheid opsteller: Miriam Gommans-Janssen datum vergadering: 10 januari 2023 zaaknummer: 0889298442
---	---

Samenvatting

Op 31 december 2023 eindigen de verwerkingscontracten met Attero voor huishoudelijk rest- en GFT-afval. Om te komen tot nieuwe verwerkingscontracten bereidt Vereniging Afvalsamenwerking Limburg - waarvan de gemeente Beesel lid is – momenteel aanbestedingen voor beide afvalstromen voor. Afvalsamenwerking Limburg verzoekt derhalve het college van de gemeente Beesel conform het Opdracht-, mandaat- en volmachtsbesluit de verwerking van HRA en GFT/GFE te mogen aanbesteden namens de gemeente Beesel op basis van de strategieën die op de Algemene ledenvergadering van ASL op 17 november jl. nader zijn toegelicht. Gemeenten worden in de ALV van ASL op 18 januari 2023 gevraagd in te stemmen met deze opdracht en de bijbehorende kaders.

Daarnaast is het voorstel om bij de nieuwe overeenkomst een gelijk all-in tarief per afvalstroom (per ton) te hanteren voor alle gemeenten. De huidige vereveningsregeling voorziet alleen in de verevening van transportkosten omdat alle gemeenten nu al standaard dezelfde verwerkingstarieven betalen. Door de toepassing van meerdere percelen in de komende aanbesteding zullen, afhankelijk van hoe er wordt ingeschreven, de verwerkingstarieven niet meer gelijk zijn. Om mogelijke financiële verschillen tussen gemeenten te voorkomen, is er een vernieuwde interne vereveningsregeling nodig.

Voorstel / advies

1. Het vaststellen van het **Opdracht-, mandaat- en volmachtsbesluit** aanbesteding verwerking HRA, GFT/GFE gemeente Beesel (bijlage 1).
2. Instemmen met de **kaders van de vereveningsregeling** ASL-gemeenten en opdracht te verlenen aan ASL om op basis van deze kaders de vereveningsregeling verder uit te werken (bijlage 3).
3. Kennis te nemen van de **concept-raadsinformatiebrief**, akkoord gaan met de inhoud ervan en deze te verzenden aan de leden van de raad (bijlage 4).
4. Instemmen met en het van toepassing verklaren van de **algemene inkoopvoorwaarden** van gemeente Maastricht, de penvoerder voor deze aanbestedingen (bijlage 7).

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

Net als de overige Limburgse gemeenten heeft de gemeente Beesel verwerkingsovereenkomsten met Attero voor fijn huishoudelijk restafval (verder: HRA) en Groente-, Fruit-, en Tuinafval (verder: GFT). Deze overeenkomsten zijn destijds door een gezamenlijke aanbesteding in ASL-verband (Afvalsamenwerking Limburg) tot stand gekomen en eindigen van rechtswege op 31 december 2023.

2. Doelstelling

Het sluiten van nieuwe afvalverwerkingscontracten voor HRA en GFT/GFE (Groente-, Fruit- en Etensoverblijfselen met ingang van 1 januari 2024). Met deze aanbesteding beogen we de tijd te overbruggen tot duurzamere verwerkingstechnieken die verder bijdragen aan een circulaire economie marktrijp zijn.

3. Uitgangssituatie

Door opnieuw een Limburgbrede aanbesteding (30 Limburgse gemeenten exclusief de gemeente Mook en Middelaar) in gang te zetten, borgen we continuering van de verwerking van HRA en GFT/GFE. Tevens worden de kosten van (de voorbereiding en het uitvoeren van) de aanbestedingsprocedure beperkt en verwachten de ASL-gemeenten een gunstiger aanbestedingsresultaat te behalen dan wanneer zij de stromen individueel aanbesteden.

4. Rol gemeente

Trekker.

5. Toelichting

Uniformiteit collegestukken

ASL bereidt momenteel namens de Limburgse gemeenten de aanbestedingen voor de verwerking van HRA en GFT/GFE voor. Binnen Afvalsamenwerking zijn hiertoe twee werkgroepen actief. De voorliggende stukken hebben alle betrekking op het Opdracht-, mandaat- en volmachtsbesluit voor Afvalsamenwerking Limburg ten behoeve van de twee aanbestedingen en het onderlinge vereveningskader. Deze stukken zijn door de werkgroepen voorbereid en vervolgens binnen het ambtelijke platform besproken en akkoord bevonden. De afspraak binnen ASL is dat de gemeenten de stukken ongewijzigd laten, zodat er geen onderlinge verschillen ontstaan in besluitvorming. Vanwege de leesbaarheid van het omvangrijke ASL-collegevoorstel is desalniettemin gekozen voor een verkorte weergave in dit BBV van hetgeen in het ASL-collegevoorstel ter besluitvorming aan uw college verzocht wordt. Voor een uitgebreide toelichting hierop, verwijzen wij uw college naar het ASL-collegevoorstel in bijlage 6.

Opdracht-, mandaat- en volmachtsbesluit

- Afvalsamenwerking Limburg verzoekt het college van de gemeente Beesel conform het Opdracht-, mandaat- en volmachtsbesluit de *verwerking van HRA en GFT/GFE* te mogen aanbesteden namens de gemeente Beesel op basis van de strategieën die op de Algemene ledenvergadering van ASL op 17 november jl. nader zijn toegelicht. Deze strategieën treft uw college in bijlage 2 aan.
Gemeenten worden in de ALV van ASL op 18 januari 2023 gevraagd in te stemmen met deze opdracht en de bijbehorende kaders.
- In de *aanbestedingsstrategieën* voor rest- en GFT-afval zijn de kaders vastgelegd waarbinnen de aanbesteding uitgevoerd dient te worden.

- Op basis van deze aanbestedingsstrategieën worden door de werkgroep de te publiceren (gedetailleerdere) *aanbestedingsdocumenten* verder uitgewerkt.
- *Beleidsvrijheid* voor de gemeenten blijft geborgd binnen de voorwaarden van de aanbesteding.
- Deelname aan *innovatieve* proeven voor duurzamere verwerking is mogelijk.
- Het Opdracht-, mandaat- en volmachtsbesluit legt de juiste *bevoegdheden voor ASL* vast voor het uitvoeren van de gezamenlijke aanbesteding. Wij verwijzen uw college naar bijlage 1.
- De inschrijvers baseren hun inschrijving op deelname van alle gemeenten binnen een bepaald perceel van de aanbesteding. Deelname aan de gezamenlijke aanbesteding is daarom *niet vrijblijvend*. De individuele gemeenten tekenen echter zelf de overeenkomsten, waarmee de aanbestedingsprocedure wordt afgerond.
- Gezamenlijk aanbesteden vraagt om uniforme *inkoopvoorwaarden*. De aanbesteding wordt procedureel begeleid door VIA, de inkooporganisatie van de gemeente Maastricht; uw college wordt derhalve verzocht akkoord te gaan met en het van toepassing verklaren van deze inkoopvoorwaarden. Wij verwijzen uw college hiertoe naar bijlage 7.

Verevening

- Een gezamenlijke aanbesteding gaat uit van het solidariteitsprincipe waarbij voor alle deelnemers schaalvoordeel wordt nagestreeft. Dit houdt ook in dat voor alle gemeenten de financiële gevolgen gelijk zijn. Dit geldt niet alleen voor verwerkingskosten maar ook voor transportkosten naar op- en overslagen. Echter niet alle gemeenten liggen even ver af van een overslag, vandaar dat reeds bij eerdere aanbestedingen de voortransportkosten onderling verevend werden. Daarom willen we de vereveningsregeling die nu geldt met betrekking tot *voortransport* tot de aanleverlocatie voorzetten.
- Momenteel heeft iedere gemeente een contract met dezelfde verwerker, Attero. En dus ook gelijke verwerkingstarieven. Om voldoende marktwerking te creëren, is voor de huidige aanbesteding gekozen voor meerdere percelen waarop ook meerdere partijen kunnen inschrijven waardoor tarieven uiteen kunnen gaan lopen. Om het solidariteitsprincipe ook hierin gestand te doen is het noodzakelijk de huidige vereveningsregeling met verevening van de *verwerkingstarieven* (inclusief logistieke dienstverlening: overslag en natransport) uit te breiden.

Raadsinformatiebrief

- We willen de gemeenteraad informeren over de aanstaande aanbestedingen en de koerswijziging van aanbestedingsstrategie van Rapid Impact Contracting naar traditioneel voor GFT. Wij verwijzen uw college hiervoor naar bijlage 4.

Kanttekeningen

- Nu hebben alle ASL-gemeenten Attero als verwerker voor zowel rest- als GFT-afval. Mogelijk hebben straks niet alle ASL-gemeenten meer dezelfde verwerker voor HRA en/of GFT. Eén van de belangrijkste uitdagingen in de aanbesteding is namelijk het creëren van voldoende *concurrentiedruk* voor Attero om ervoor te zorgen dat zij ondanks haar dominante marktpositie toch inschrijft met een marktconform tarief. Daarom wordt gekozen voor perceelindeling die voor zoveel mogelijk concurrentiedruk zorgt.
- Door de initiële *looptijd* van 4 jaar kunnen de ASL-gemeenten niet eerder dan 1 januari 2028 overstappen naar een duurzamere (innovatieve) verwerkingsmethode voor HRA, GFT en/of GFE. Uit de marktverkenning is gebleken dat er voor zowel HRA als GFT en GFE in de komende 4 jaar geen duurzamere (circulaire) verwerkingsmethoden op ASL-schaal commercieel beschikbaar komen.

Vertrouwelijkheid

- Vanwege de voor de aanbesteding wezenlijke en strategische elementen die weergegeven zijn in de samenvattingen *aanbestedingsstrategieën* verwerken HRA, GFT en GFE ASL-gemeenten d.d. 9 december 2022 en de *financiële* bijlage collegevoorstel aanbesteding verwerken HRA, GFT en GFE ASL d.d. 9 december 2022, dienen beide documenten als zeer vertrouwelijk/geheim te worden behandeld.

6. Visie Blij in Beesel

Afvalscheiding- en verwerking draagt bij aan de volledig circulaire economie in 2050 waarnaar de Rijksoverheid streeft. Dit sluit aan bij het thema 'Fijn Wonen' (groene en duurzame woongemeenschap).

7. Integrale afstemming

- a. Collegeprogramma
Duurzaamheid.
- b. Financieel
Het huidige all-in verwerkingstarief voor HRA (exclusief BTW en Wbm – dit is de afvalstoffenbelasting die in 2022 € 33,58/ton bedroeg) van de ASL-gemeenten bedraagt ca. € 70,- per ton HRA. Voor het verwerken van GFT inclusief logistieke dienstverlening betalen de ASL-gemeenten in 2023 een tarief van circa € 40,- per ton GFT (exclusief BTW en Wbm). De huidige verwerkingstarieven in de markt liggen met name voor het verwerken van GFT aanzienlijk hoger. Om te voorkomen dat in de nieuwe contractperiode het verwerken van HRA en GFT van de ASL-gemeenten tegen niet-marktconforme buitenproportionele tarieven dient plaats te vinden c.q. buiten het budgettaire kader valt, wordt als juridisch vangnet op basis van de opdrachtwaarde een (voor de inschrijvende partijen niet zichtbaar) plafondbudget per opdracht gehanteerd.

In de bijgevoegde, vertrouwelijke, financiële bijlage (bijlage 5) worden de te verwachten verwerkingstarieven nader toegelicht evenals de opdrachtwaarde per afvalstroom.
In de meerjarenbegroting is reeds rekening gehouden met deze tariefstijgingen.
- c. Juridisch
De aanbesteding wordt procedureel begeleid door Vakgroep Inkoop en Aanbesteding (VIA) van gemeente Maastricht. Juridische ondersteuning wordt voor interne (besluitvorming-gerelateerde) juridische vraagstukken geleverd door een aantal gemeentelijke juristen en voor externe (aanbesteding-gerelateerde) juridische vraagstukken inzake het aanbestedingsproces door Hekkelman Advocaten.
- d. Risico's
- e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)
n.v.t.

8. Toegankelijkheid

n.v.t.

9. Duurzaamheid

Afvalscheiding draag bij aan de landelijke en gemeentelijk duurzaamheidsdoelstellingen.

Bijlagen

1. Opdracht-, mandaat- en volmachtbesluit
2. Aanbestedingsstrategieën verwerken HRA, GFT en GFE ASL-gemeenten
3. Kaders vereveningsregeling
4. Concept-RIB
5. Financiële bijlage collegevoorstel aanbesteding verwerken HRA, GFT en GFE ASL-gemeenten
6. ASL-collegevoorstel
7. Inkoopvoorwaarden gemeente Maastricht