

Gemeente Cuijk

Omgevingsvergunning OB-C15777 Zonnepark Vianen, Hapsebaan 33 Vianen Zienswijzennota ontwerpvergunning en VVG

1. Inleiding

Op 21 juni 2021 heeft de gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (Vvgb) afgegeven voor het realiseren van een zonnepark op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen, kadastraal bekend gemeente Cuijk, sectie C, nummers: 2682, 2683, 2684, 3593 en sectie H nummer 3 Groespeelweg te Mill.

Publicatie terinzagelegging

De aanvraag voor het realiseren van een zonnepark aan Hapsebaan 33 te Vianen, de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben met ingang van 30 juni 2021 tot en met 10 augustus 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekendgemaakt in de plaatselijke krant en het Gemeenteblad beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerpplan kon tijdens openingstijden of op afspraak worden ingezien in het gemeentehuis te Cuijk.

Zienswijze en beantwoording

Het ontwerp van de beslissing omtrent de Verklaring van geen bedenkingen doorloopt dezelfde procedure als het ontwerpbesluit omgevingsvergunningen. Dit houdt in dat ten aanzien van beide onderdelen zienswijzen kunnen worden ingediend.

Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn er twee zienswijze ingediend op de ontwerp-omgevingsvergunning.

De voorliggende nota bevat de beantwoording hiervan. De zienswijzen zijn als bijlage bijgevoegd.

Verklaring van geen bedenkingen

Nu er zienswijzen zijn ingediend is de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen niet aan te merken als definitieve verklaring.

2. Zienswijzen

De zienswijzen die zijn ingediend, hebben wij in dit hoofdstuk samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn ontvangen en daarom ontvankelijk.

Zienswijzen zijn openbaar, maar op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) moeten de namen en adressen van indieners, als het geen bedrijven of instellingen zijn, in vrij toegankelijke digitale documenten worden geanonimiseerd.

1. Zienswijze provincie Noord-Brabant d.d. 14 juli 2021.

Samenvatting

Aardkundige waarden.

In de zienswijze geeft de provincie aan dat niet duidelijk is in hoeverre daadwerkelijk sprake is van verstoring en/of vergraving van de aanwezige aardkundige waarden en in welke mate nog sprake is van aardkundige waarden. Het is derhalve niet duidelijk in hoeverre deze ontwikkeling strijdig is met de provinciale belangen zoals opgenomen in artikel 3.28 van de IOV.

Zonneladder.

In de zienswijze geeft de provincie aan dat de zonneladder niet goed is doorlopen en dat de ontwikkeling in strijd is met artikel 3.41 van de IOV.

Reactie gemeente Cuijk.

Aardkundige waarden

In de ruimtelijke onderbouwing op pagina 24 is omschreven hoe is omgegaan met de aardkundige waarden. Tevens is een aparte bijlage "Memo onderbouwing aardkundige waarden Hapsebaan 33 te Vianen" d.d. 8 juni 2021 opgesteld waarin de aardkundige waarden zijn uitgewerkt. Geconstateerd is dat deze Memo niet afzonderlijk bij de stukken ter inzage heeft gelegen. Deze notitie is wel in het kader van het informele ambtelijk overleg aan de provincie voorgelegd. Volledigheidshalve is deze als bijlage (bijlage 3) bij deze nota gevoegd. Tevens is een uitsnede van de hoogtekaart opgenomen waarop de locatie is aangegeven (bijlage 4). De opgenomen conclusie ten aanzien van de aardkundige waarden blijft onveranderd. Er wordt niet gegraven in het gebied, waardoor eventuele aardkundige waarden niet worden verstoord. Tevens is gebleken dat die aardkundige waarden eigenlijk niet meer in het gebied kunnen zitten o.a. vanwege de varkenshouderij die er heeft gezeten, zeker als je naar de situatie van 1985 kijkt. Daarnaast heeft ook de aanleg van de Hapsebaan het reliëf ter plaatse behoorlijk aangetast of doorsneden, dat de kans op de aanwezigheid van aardkundige waarden zeer gering zijn.

Inzichtelijk is gemaakt welke aardkundige waarden in dit gebied aan de orde zijn, hoe het plangebied zich de afgelopen eeuwen heeft ontwikkeld.

Geconcludeerd wordt dat er ter plaatse van het plangebied geen reliëfverschillen aanwezig zijn en waren in het verleden. De sloop van de varkensstallen heeft tot gevolg dat het vlakke land weer is teruggebracht in de oude staat. Behoudens het plaatsen van een leiding, vinden er geen graafwerkzaamheden plaats. De tafels waarop de zonnepanelen worden bevestigd, worden in de grond gedreven, er is geen fundering voor nodig. Aangezien er in het plangebied geen reliëfverschillen aanwezig zijn of waren, heeft het plan niet tot gevolg dat reliëfverschillen worden ver- of afgegraven of anderszins worden aangetast. De mestputten die onder de stallen hebben gelegen, zijn inmiddels weer gevuld met zand, waardoor de vlakte weer in ere is hersteld. Weliswaar wordt een gedeelte van het zonnepark buiten het bouwvlak gerealiseerd, het plangebied betreft een duidelijk afgebakend landschappelijk geheel. Binnen het plangebied zijn geen reliëfverschillen aanwezig, ook al ligt een deel buiten het huidige bouwvlak. Met de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de bestaande landschappelijke structuren. Waar kan zijn deze versterkt en is met de beplanting rekening gehouden met de biodiversiteit. Door de bestaande landschappelijke structuren zoveel mogelijk te versterken, wordt zicht op het zonnepark zoveel als mogelijk ontnomen.

Er ligt geen watergang binnen het plangebied.

Wij zijn van oordeel dat de eerder getrokken conclusie in de Ruimtelijke onderbouwing dat met de aanleg van het zonnepark geen bodem) werkzaamheden plaatsvinden die een effect hebben op de kenmerken van de aardkundige waarden voldoende onderbouwd is en dat derhalve geen sprake is van een strijdige ontwikkeling zoals opgenomen in artikel 3.28 van de IOV.

De tekst op pagina 46 (archeologie) zou de indruk kunnen wekken dat onvoldoende is zeker gesteld dat geen graafwerkzaamheden zullen plaatsvinden. Derhalve wordt deze tekst als volgt aangepast.

Conclusie

De oppervlakte aan zonnepanelen is weliswaar circa 8 hectare, maar deze wordt in zijn geheel niet in zijn geheel afgegraven of verstoord. De oppervlakte blijft daardoor in principe ruim onder de 2.500 m². De kans op het aantreffen van archeologische resten is daardoor uiterst gering nihil en kan met enige zekerheid worden gesteld dat de aantasting van archeologische resten uitgesloten kan worden. Mochten er bij sporadische graafwerkzaamheden toch archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan geldt een meldingsplicht conform artikel 53 van de Monumentenwet.

Zonneladder.

Ten aanzien van de opmerkingen over de zonneladder merken we het volgende op.

Gesteld wordt dat voor dit plan als uitgangspunt is gehanteerd dat sprake is van een bestaand bouwperceel. Hierover merken wij op dat wij de totstandkoming van dit initiatief uitgebreid hebben beschreven. Dit initiatief is ontstaan vanuit het vraagstuk van de beëindiging van een agrarisch bedrijf en de herontwikkeling van deze locatie. Juridisch is de aanvaardbaarheid van deze locatie beoordeeld op basis van de situatie dat sprake is van agrarische grond. Het bestemmingsplantraject gericht op het schrappen van het agrarisch bouwvlak is inmiddels beëindigd. In de ruimtelijke onderbouwing is op pagina 17 en 18 nader ingegaan op de locatiekeuze. Aangetoond is dat grondgebonden zonne-energie noodzakelijk blijkt om te kunnen voldoen aan de gemeentelijke doelstelling om in 2045 energieneutraal te zijn. Verder is in de ruimtelijke onderbouwing onder paragraaf 4.3.3. expliciet ingegaan op de toepassing van artikel 3.41. Hierbij is juridisch uitgegaan van nieuwvestiging van een initiatief.

Als er verder gekeken wordt naar de provinciale zonneladder is aangetoond dat er nog 411 TJ duurzaam opgewekt moet worden, waarvan minimaal 37 hectare grondgebonden zonne-energie. De exacte energiemix is terug te vinden in de Energieverkenning Gemeente Cuijk.

Vanuit de Regionale energie strategie (RES) hebben wij als gemeente een opgave van 120 hectare zon, waarvan we het realistisch achten dat 42 hectare daarvan op dak wordt gerealiseerd, zie voor de toelichting de concept RES NOB. We komen dan uit op 78 hectare grondgebonden zon voor 2030. Daarnaast hebben we in de Energieverkenning en Energievisie staan dat we met 2 pilots willen starten van ieder maximaal 20 hectare. Het initiatief kan een goede bijdrage leveren aan deze energieambities. Met 7,5 hectare zonneweide kan een aanzienlijk deel van het elektriciteitsverbruik van onze gemeente verduurzamen. Dit staat gelijk aan het elektriciteitsverbruik van ongeveer 2500 huishoudens.

Volgens de afspraken met de provincie in de Regionale Energie Strategie Noordoost Brabant (RES NOB) is de verwijzing hiernaar voldoende voor de toepassing van de provinciale zonneladder, zoals bekend in artikel 3.41. GS heeft hierover een uitspraak gedaan in haar brief gericht aan de RES NOB op 9 februari 2021:

“Vanuit het oogpunt van zorgvuldig ruimtegebruik, vinden wij het ook belangrijk dat er niet meer zonneparken in het buitengebied gerealiseerd worden dan noodzakelijk. Dat betekent dat binnen de regio eerst de mogelijkheden voor andere duurzame energiebronnen, zoals windenergie en de mogelijkheden voor zon op dak en in stedelijk gebied door gemeenten in beeld worden gebracht, en dat op basis daarvan het aandeel zonneparken, binnen de totaalopgave duurzame energie, wordt bepaald...De regio voor zonneparken is en blijft liggen bij gemeenten en de regio. Dat geldt zowel voor de toepassing van de zonneladder als voor de afweging van locaties.”

Ambtelijk is deze uitspraak in de RES NOB als volgt uitgelegd: "Het toepassen van de Brabantse zonneladder houdt in dat de behoefte aan grondgebonden zonneparken in landelijk gebied onderbouwd en gemotiveerd moet worden door de gemeente. De basis hierbij is zorgvuldig ruimtegebruik: geen grondgebonden zonneparken in landelijk gebied, tenzij het noodzakelijk is voor het behalen van de doelstelling. Het resultaat van de toepassing van de zonneladder is een beeld van wat er aan oppervlakte of vermogen aan zonneparken in het landelijk gebied nodig is om de doelstelling te kunnen halen."

Conclusie:

De zienswijze van de provincie geeft geen aanleiding om het plan aan te (laten) passen of de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

2. Zienswijze [REDACTED]

Samenvatting

In de zienswijze uit bezwaarmaker zijn bezorgdheid over een dergelijk groot zonnepark nabij Vianen i.v.m. de teruglevering van zonne-energie aan het net door inwoners in de omgeving van het zonnepark.

Reactie gemeente

In het kader van deze procedure dient te worden afgewogen of deze ontwikkeling ruimtelijk aanvaardbaar is. Een van de aspecten die hierbij een rol spelen is of het plan uitvoerbaar is. In dat kader is mede inzicht gegeven in de mogelijkheden om de opgewekte energie te kunnen leveren op het netwerk. Initiatiefnemer heeft met de netbeheerder afspraken gemaakt over de levering van de opgewekte energie op het netwerk. De netwerkbbeheerder heeft op 20 februari 2020 toestemming verleend aan initiatiefnemer voor aansluiting op het netwerk. Daarmee is dit plan uitvoerbaar.

De gemeente heeft in het kader van deze procedure geen invloed op de wijze waarop de netbeheerder omgaat met de verschillende verzoeken om teruglevering in relatie tot de beschikbare capaciteit van het netwerk. Wij hebben geïnformeerd bij de netbeheerder en deze heeft aangegeven dat er in onze regio geen problemen worden verwacht bij teruglevering door particulieren.

Conclusie:

De zienswijze geeft geen aanleiding om het plan aan te (laten) passen of de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

3. Bijlagen:

1. Zienswijze provincie Noord-Brabant d.d. 14 juli 2021.
2. Zienswijze [REDACTED].
3. Memo onderbouwing aardkundige waarden Hapsebaan 33 te Vianen d.d. 8 juni 2021.
4. Uitsnede hoogtekaart met locatieaanduiding.

Cuijk, 4 oktober 2021.