

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1976853
Steller: E. van der Wal
Datum commissie: 29 november 2022
Datum raadsvergadering: 13 december 2022

Team: BJC
Teammanager: A.G.P. Roelofs
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: e.vd.wal@hoorn.nl

Onderwerp

Delegatiebesluit Omgevingsplan Hoorn

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Delegatiebesluit Omgevingsplan Hoorn
---	--------------------------------------

De raad besluit

1. in te stemmen met het "Delegatiebesluit Omgevingsplan Hoorn"

Samenvatting

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. Op dat moment heeft Hoorn van rechtswege een omgevingsplan. In artikel 2.8 van de Omgevingswet is geregeld dat de gemeenteraad (hierna: de raad) de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, kan delegeren aan het college. Van deze mogelijkheid wordt met dit delegatiebesluit gebruik gemaakt. Hiermee worden bevoegdheden van de raad gedelegeerd naar het college die nu op basis van de huidige regelingen ook al bij het college liggen. Daarmee is dit een technisch besluit om de bevoegdheden juridisch goed te regelen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. Op dat moment heeft Hoorn van rechtswege een omgevingsplan. Dit omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk en nieuw deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen, rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat) en onderwerpen van de fysieke leefomgeving. In artikel 2.8 van de Omgevingswet is geregeld dat de gemeenteraad (hierna: de raad) de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, kan delegeren aan het college.

Van deze mogelijkheid wordt met dit delegatiebesluit gebruik gemaakt. Hiermee worden bevoegdheden van de raad gedelegeerd naar het college die nu op basis van de huidige regelingen bij het college liggen. Daarmee is dit een technisch besluit om de bevoegdheden juridisch goed te regelen.

Belang

Voortvarend kunnen handelen bij wijzigingen in het omgevingsplan.



Centrale vraag

Welke bevoegdheden moeten van de raad naar het college worden gedelegeerd als het gaat om wijzigingen in het omgevingsplan?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden wetten voor de leefomgeving gemoderniseerd en gebundeld. In het omgevingsplan staan daarom alle gemeentelijke regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Daarnaast is een van de doelen van de nieuwe wetgeving een snellere en efficiëntere besluitvorming. Dit delegatiebesluit draagt daaraan bij. Het delegatiebesluit maakt het mogelijk dat het college wijzigingen aan het omgevingsplan kan doorvoeren.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Niet van toepassing.

4. Kaders

Omgevingswet

Op grond van artikel 2.8 Omgevingswet is het mogelijk dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 4.14 Omgevingswet:

- "1. De gemeenteraad kan voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding, vaststelling en inwerkingtreding van het omgevingsplan.
2. Om te voorkomen dat een in het voorbereidingsbesluit aangewezen locatie minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van het doel waarvoor het omgevingsplan wordt vastgesteld, kan bij dat besluit worden bepaald dat het in daarbij aangewezen gevallen verboden is:
- a. werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren,
 - b. bouwwerken te slopen,
 - c. het gebruik van bouwwerken of locaties te wijzigen.
3. In het voorbereidingsbesluit kunnen gevallen worden aangewezen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit kan worden aangehouden.
4. Het voorbereidingsbesluit vervalt na anderhalf jaar, of, voor zover binnen die termijn het besluit over de vaststelling van het omgevingsplan is bekendgemaakt, op het tijdstip waarop het omgevingsplan in werking treedt of is vernietigd.
5. De gemeenteraad kan de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, delegeren aan het college van burgemeester en wethouders."

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Het delegatiebesluit sluit aan bij de voorschriften in afdeling 10.1.2. van de Awb met betrekking tot delegatie.

Gemeentewet

De gedelegeerde bevoegdheden zijn niet strijdig met de beperkingen voor het overdragen van bevoegdheden van de raad zoals opgenomen in artikel 156 van de Gemeentewet.

5. Argumenten

De Omgevingswet maakt het mogelijk om wijzigingsbevoegdheden van de raad te delegeren aan het college als het gaat om het omgevingsplan. Via dit delegatiebesluit worden een aantal (praktische) zaken gedelegeerd van de raad naar het college om de besluitvorming en dienstverlening te versnellen (efficiëntie). Het gaat om bevoegdheden uit verschillende lokale verordening.

Al deze bevoegdheden zijn nu gebundeld in dit delegatiebesluit. De reden daarvoor is dat het wettelijk niet is toegestaan om delegatie in het omgevingsplan op te nemen. De gemeenteraad blijft bevoegd om de delegatie van de bevoegdheden op ieder moment te wijzigen en/of in te trekken.

In dit delegatiebesluit gaat het om delegatie van de volgende bevoegdheden:

Algemene delegatiebevoegdheden

Het gaat om bevoegdheden van technische aard waarbij geen sprake is van inhoudelijke besluitvorming. Enkele voorbeelden zijn het aanpassen van het omgevingsplan conform een verleende omgevingsvergunning (sub c) en het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan (sub e). Delegatie van dit onderdeel aan het college ligt daarom voor de hand.

Bevoegdheden met als oorsprong lokale regels

De Omgevingswet verplicht de raad om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving staan. Deze verplichting betekent dat de regels over de fysieke leefomgeving die nu in gemeentelijke verordeningen en bestemmingsplannen staan naar het omgevingsplan gaan. Bevoegdheden die te herleiden zijn naar lokale regels die de fysieke leefomgeving wijzigen en onder de Omgevingswet vallen, staan in artikel 2 van het delegatiebesluit. Totdat het definitieve omgevingsplan de regels uit de verordening fysieke leefomgeving bevat, gelden deze bevoegdheden tevens als het stellen van nadere regels en het aanwijzen van gebieden als aanvulling op de regels die in de verordening fysieke leefomgeving staan.

De onderwerpen en bijbehorende bevoegdheidstoedeling aan het college die de fysieke leefomgeving betreffen en nu nog zijn geregeld in lokale verordeningen. Deze onderwerpen staan in artikel 2 van het delegatiebesluit:

1. Het bepalen van regels over werkzaamheden aan monumenten en beeldbepalende panden
2. Het bepalen van regels over de ondergrondse infrastructuur op bepaalde onderwerpen
3. Het bepalen van jaarlijkse festiviteiten waarbij geluidsnormen hoger mogen zijn/bepalingen ten aanzien lichthinder niet van toepassing zijn
4. Het bepalen van plaatsen waar geen vuurwerk mag worden afgestoken
5. Het bepalen van plaatsen waar aanplakborden staan
6. Het bepalen van plaatsen en voorwaarden om hinder van dieren te voorkomen en beperken
7. Het bepalen van gebieden of categorieën waarbij er geen vergunningsplicht voor reclame geldt
8. Het bepalen van de voorwaarden waarbij er geen vergunningsplicht voor voorwerpen op de openbare weg geldt
9. Het stellen van beperkingen en maken van regels over ligplaatsen buiten de haven
10. Het maken van regels over de haven op bepaalde onderwerpen
11. Het wijzigen van het omgevingsplan ten aanzien van kabels en leidingen

Gevolgen bij geen delegatiebesluit

De raad kan ook besluiten om geen delegatiebesluit te nemen. In dat geval worden besluiten over wijzigingen van het omgevingsplan voortaan altijd door de raad genomen. Daardoor wordt het wijzigen van het omgevingsplan een intensieve en langdurige procedure.

6. Maatschappelijk draagvlak

Niet van toepassing.

7. Financiële consequenties

Er zijn geen financiële gevolgen aan dit besluit.

8. Communicatie

Na instemming door de raad wordt het delegatiebesluit bekendgemaakt via www.officielebekendmakingen.nl en opgenomen in het Gemeenteblad.

9. Realisatie

De Omgevingswet treedt vooralsnog in werking op 1 januari 2023. Het delegatiebesluit treedt in werking de dag na de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

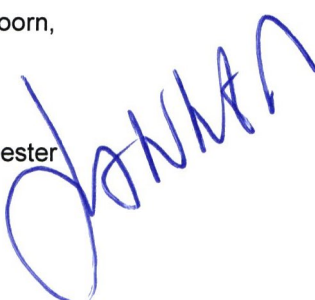
Tot slot wordt het delegatiebesluit binnen twee jaar geëvalueerd. Hierdoor kan de werkbaarheid van de opgenomen bevoegdheden en het actueel houden van het delegatiebesluit worden getoetst.

Hoorn, 27 SEP. 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester