

Zaaknummer: 0000633386
Onderwerp: Harmonisatie beleid en regelgeving speelautomatenhal
Datum raadsvergadering: 28 november 2023
Agendapunt:

Portefeuillehouder: F. Ruiten
Programma: 8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Publiekssamenvatting

Vanwege de fusie van de voormalige gemeenten Langedijk en Heerhugowaard naar gemeente Dijk en Waard moeten verordeningen en beleid van beide voormalige gemeenten voor 1 januari 2024 opnieuw vastgesteld worden. Dat geldt ook voor de regelgeving en het beleid voor de speelautomatenhallen. De voormalige gemeente Langedijk heeft op dit moment geen speelautomatenhalverordening en -beleid. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Heerhugowaard geldt op dit moment wel een speelautomatenhalverordening en -beleid.

Het college stelt de raad voor om de verordening en het beleid in eerste instantie alleen technisch te harmoniseren. Dit betekent dat de Speelautomatenhalverordening en de Beleidsnota Speelautomatenhal van de voormalige gemeente Heerhugowaard gaan gelden voor het gehele grondgebied van de gemeente Dijk en Waard. Hierdoor is, net als in de huidige situatie, niet meer dan één speelautomatenhal toegestaan in de hele gemeente.

Het college zal de verordening en het beleid in 2024/2025 evalueren waarna mogelijk inhoudelijk wijzigingen zullen plaatsvinden.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Technische harmonisatie toe te passen op Speelautomatenhalverordening en de Beleidsnota Speelautomatenhal.
2. De Speelautomatenhalverordening (Heerhugowaard) en de Beleidsnota Speelautomatenhal (Heerhugowaard) in te trekken.
3. De Speelautomatenhalverordening Dijk en Waard 2023 en de Beleidsnota Speelautomatenhal Dijk en Waard 2023 vast te stellen.
4. Het college op te dragen beleidsevaluatie te agenderen voor 2024/2025.

Inleiding

De voormalige gemeenteraad van Heerhugowaard heeft op 22 januari 2013 de Beleidsnota Speelautomatenhal en de Speelautomatenhalverordening vastgesteld.

Op grond daarvan is één speelautomatenhal toegestaan die:

- bij voorkeur wordt gerealiseerd in combinatie met een familie-amusement gedeelte;
- bij voorkeur is gesitueerd in de panden aan het Coolplein.

Sinds april 2014 exploiteert JVH Gaming & Entertainment Jack's Casino Heerhugowaard en het sportcafé Jack Spot aan het Coolplein. De vergunning voor de speelautomatenhal Jack's Casino is geldig tot april 2024.

De voormalige gemeente Langedijk had geen speelautomatenhalverordening. Op grond van de Algemene plaatselijke verordening was het ook niet mogelijk om een speelautomatenhal te vestigen. Daarom is er in de voormalige gemeente Langedijk geen speelautomatenhal toegestaan.

Op 1 januari 2024 vervalt alle geldende regelgeving van de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk. Het beleid en de verordening voor de speelautomatenhal moeten daarom vóór 1 januari 2024 worden geharmoniseerd en opnieuw worden vastgesteld.

Deze tijdige vaststelling is ook van belang voor het vergunningsproces voor een speelautomatenhal, dat uiterlijk in april 2024 moet zijn afgerond.

Het nu geldende beleid en de regelgeving voor speelautomatenhallen is in 2013 vastgesteld en dat vraagt om een zorgvuldige afweging.

Pas na zorgvuldige evaluatie van het huidige beleid is het verstandig eventuele inhoudelijke wijzigingen door te voeren, omdat inhoudelijke wijzigingen dan gemotiveerd kunnen worden.

Een technische harmonisatie van het bestaande beleid in combinatie met een opdracht voor een beleidsevaluatie in 2024/2025 is in dit geval een passende en zorgvuldige aanpak.

Harmonisatie 2023 zou kunnen volstaan met bevestiging van het huidige beleid, namelijk één locatie voor de gehele gemeente Dijk en Waard.

Ambtelijk onderzoek

Er is door de betrokken ambtenaren onderzocht wat de effecten zijn van de aanwezigheid van de huidige speelautomatenhal.

Uit ambtelijk onderzoek is gebleken dat:

- de ondernemer voldoet aan de vestigingsvoorwaarden;
- de ondernemer brede en professionele ervaring heeft in de branche, ook vanwege andere vestigingen;
- er geen politieberichten zijn over overlast;
- er ter plaatse, in tegenstelling tot andere vormen van kansspel, gedegen vloertoezicht aanwezig is.

De ondernemer (JVH Gaming & Entertainment) is van plan zijn bedrijfsvoering voort te zetten. De ondernemer zal ook zeker meedingen in een mogelijk nieuwe vergunningsronde in 2023/2024. Ook de verhuurder Segesta heeft aangegeven dat hij graag het huidige gebruik wil voortzetten. JVH Gaming & Entertainment huurt een grote ruimte op de eerste verdieping aan het Coolplein. De ruimtes op de eerste verdieping zijn zeer moeilijk verhuurbaar, in tegenstelling tot de zeer gewilde begane grond. De locatie op de eerste verdieping is prima geschikt voor de speelautomatenhal en het family entertainment center en de verhuurder is blij met deze diversiteit in aanbod aan het horecaplein.

Uit het voorgaande blijkt dat er op dit moment geen inhoudelijke aanleiding is voor verandering van het bestaande beleid.

Vergunningverlening 2024

De huidige vergunning is geldig tot april 2024. Bij voortzetting van het huidige beleid dient tijdig gestart te worden met de procedure voor het vergunnen van een speelautomatenhal.

Het betreft hier namelijk een zogenoemde 'schaarse' vergunning, die extra procedurele stappen vraagt zoals openbare aanbidding en selectienormen. Daarbij is kandidatuur van een andere ondernemer niet uitgesloten.

De voorbereiding voor de vergunningsprocedure dient daarom in 2023 opgepakt te worden. Ook om deze reden is een tijdige beleidsbevestiging gewenst en zou een technisch (beleidsarm) harmonisatiebesluit passend zijn.

Beoogd effect

Geharmoniseerd beleid voor de speelautomatenhallen op basis waarvan de voorbereiding van de vergunningverlening in 2023 kan worden gestart.

Kader

- Wet op de kansspelen
- Gemeentewet
- Speelautomatenbesluit 2000
- Wet Algemene regels herindeling (Arhi)

Argumenten per beslispunt

1. Technische harmonisatie toe te passen op de Speelautomatenhalverordening en de Beleidsnota Speelautomatenhal

- a. Technische harmonisatie is voldoende zorgvuldig omdat de feitelijke situatie voor het gehele grondgebied van de gemeente Dijk en Waard ongewijzigd blijft. Er is ruimte voor maximaal één speelautomatenhal.
- b. Technische harmonisatie maakt vaststelling van een nieuwe verordening en nieuw beleid op korte termijn mogelijk waardoor ook voldaan is aan de verplichtingen vanuit de Wet Arhi.
- c. Technische harmonisatie ondersteunt de voorbereiding van het traject voor de schaarse vergunning en voorkomt beleidsonzekerheden in dat traject.

2. Speelautomatenhalverordening (2013) en Beleidsnota Speelautomatenhalverordening (2013) in te trekken

De gemeenteraad is bevoegd orgaan en maakt met de intrekking ruimte voor de vaststelling van de nieuwe besluiten.

3. De Speelautomatenhalverordening Dijk en Waard 2023 en de Beleidsnota Speelautomatenhal Dijk en Waard 2023 vast te stellen

Met de vaststelling van de verordening en de beleidsnota wordt voorzien in geldende regelgeving voor dit beleidsveld.

4. Het college op te dragen beleidsevaluatie te agenderen voor 2024/2025

- a. In 2024 zal er, naar aanleiding van een ingediende aanvraag, waarschijnlijk een nieuwe schaarse vergunning voor 5 jaar worden verleend. Door het beleid in 2024/2025 te evalueren kunnen ook nieuwe gegevens worden meegewogen bij de evaluatie en bijbehorende afweging voor een mogelijke aanpassing van het beleid.
- b. Indien de evaluatie in 2024/2025 leidt tot een beleidswijziging dan geeft de resterende looptijd (tot 2029) van de verleende schaarse vergunning voldoende ruimte aan de exploitant om rekening te houden met mogelijke gevolgen van deze beleidswijzigingen.

Kanttekeningen en risico's

Indien niet tijdig is voorzien in bovengenoemde vaststelling, vervallen de verordening en het beleid, alsmede de grondslag voor vergunning en vergunningverlening. Een dergelijk onverwacht einde doorbreekt de continuïteit en kan gevolgen hebben voor belanghebbenden.

Alternatieven

Het alternatief is om niets te doen waardoor de huidige regelgeving per 1-1-2024 vervalst. Dit is geen goed alternatief omdat de juridische basis voor de huidige vergunning dan vervalst.

Samenwerking en participatie

Het betreft hier een technische harmonisatie waarbij er niets verandert in de rechtpositie van de huidige exploitant van de speelautomatenhal.

Financiën

Raadsvoorstel en -besluit hebben geen financiële gevolgen.

Communicatie

De huidige exploitant zal worden geïnformeerd over de technische harmonisatie en de inhoud van het raadsbesluit.

Uitvoering

1. Publicatie raadsbesluit
2. Start vergunningprocedure
3. Plan van aanpak voor evaluatie opstellen.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. Speelautomatenhalverordening (2013, Heerhugowaard)
2. Beleidsnota Speelautomatenhal (2013, Heerhugowaard)
3. Speelautomatenhalverordening Dijk en Waard 2023
4. Beleidsnota Speelautomatenhal Dijk en Waard 2023

Bijlagen ter informatie

n.v.t.