Bijpraatsessie nieuwe APV



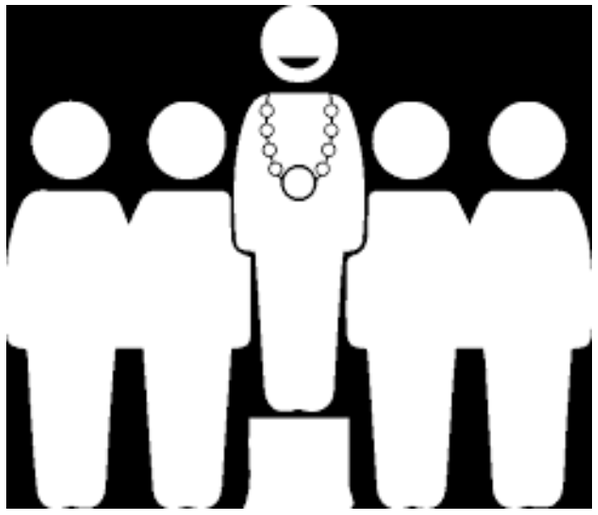
6 december 2021

cittaslow

Wat is een APV?

- Algemene plaatselijke verordening (APV).
- Op grond van de Gemeentewet (artikel 147 en 149) komt de bevoegdheid tot vaststelling van deze gemeentelijke verordening toe aan de gemeenteraad.
- De onderwerpen in de APV zijn divers en gericht op de openbare orde.
- De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente, dus ook voor bezoekers.
- Doel: de gemeente netjes en leefbaar houden voor iedereen.
- De APV bevat naast directe gebods- en verbodsbepalingen ook bepalingen waarin de bevoegdheid gegeven wordt om in voorkomende gevallen in te kunnen zetten om de openbare orde te handhaven.

- Het betreft een excessenverordening. Dat wil zeggen dat het vooral bedoeld is als kapstok om handhavend op te kunnen treden als het moet.
- De APV geeft de burgemeester of het college de mogelijkheid om *bestuursrechtelijk* op te treden in voorkomende gevallen.
- De APV geeft daarnaast de politie en de BOA's (Buitengewoon Opsporingsambtenaren) de mogelijkheid om *strafrechtelijk* op te treden in voorkomende gevallen.





Actualisatie van de APV

- De huidige APV van Borger-Odoorn dateert van 2014. Sindsdien hebben zich enkele ontwikkelingen voorgedaan die het wijzigen van de APV noodzakelijk maken.
- De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een model-APV opgesteld die gemeenten kunnen gebruiken om hun eigen APV in te richten. Deze model-APV van de VNG en de huidige APV Borger-Odoorn 2014-1 zijn gebruikt als basis voor de nieuwe APV.
- Participatieronde: de concept APV is voor input voorgelegd aan de dorpsbelangenverenigingen, woningbouwcorporaties, jongerenraad en ondernemersverenigingen.
- Naar aanleiding van de verkregen input zijn twee artikelen in het concept aangepast.



Nieuwe APV

- Blauw = de wijzigingen die tekstueel of wetstechnisch van aard zijn. Dat betekent dat van een inhoudelijke verandering geen sprake is, maar dat het gaat om een andere formulering dan wel andere terminologie.
  - Voorbeeld: Drank- en Horecawet is vervangen door de Alcoholwet.

- Rood = de wijzigingen die wel inhoudelijk zijn. De inhoudelijke wijzigingen kunnen een heel (nieuw) artikel betreffen, maar ook een kleine aanpassing van een lid.
  - Voorbeeld: de exploitatievergunning is toegevoegd.

- Groen = de artikelen die zijn vervallen omdat ze niet langer van toepassing zijn (grondslag is vervallen of de inhoud ervan is elders geregeld).

Grootste wijzigingen op een rij

1) Artikel 2:25a Meldingsplicht kleine evenementen

De meldingsplicht voor kleine evenementen wordt in de oude APV Borger-Odoorn 2014-1 wel genoemd, maar in de praktijk niet vaak toegepast.

Ter verduidelijking de tekst in de oude APV Borger-Odoorn 2014-1:

6. Geen vergunning is vereist voor een evenement indien:
   - a. er een organisator is, en
   - b. het aantal bezoekers niet meer bedraagt dan 250 personen op enig moment tijdens het evenement, en
   - c. het evenement op maandag tot en met donderdag tussen 10.00 uur en 24.00 uur, op vrijdag en zaterdag tussen 10.00 uur en 1.00 uur en op zondag tussen 13.00 uur en 24.00 uur plaatsvindt, en
   - d. geen alcoholhoudende drank wordt verkocht, en
   - e. het evenement niet leidt tot verkeerssituaties waardoor de verkeersveiligheid in gevaar komt, de doorstroming van het verkeer en van de hulpverleningsdiensten wordt belemmerd of de gemeente genoodzaakt wordt tijdelijke verkeersmaatregelen te treffen en
   - f. de organisator uiterlijk 4 weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester op een door hem vastgesteld formulier.

7. De burgemeester kan binnen tien werkdagen na ontvangst van de in lid 6 onder f genoemde melding besluiten het organiseren van het evenement te verbieden als door het evenement de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt dan wel nadere voorschriften stellen.

8. Geen melding of vergunning is vereist voor een klein evenement,, indien wordt voldaan aan de eisen genoemd in lid 6 onder b tot en met e.

Nieuw is dat de kleine evenementen in een apart artikel zijn opgenomen (artikel 2:25a, in plaats in artikel 2:25 over ‘Evenementen’).

Daarnaast is het ‘oude’ lid 8 verwijderd en geldt de meldingsplicht dus voor alle kleine evenementen, zodat de gemeente en de politie zicht heeft op de kleine evenementen die gehouden worden. Door het indienen van een melding staat de organisator bovendien stil bij de voorwaarden, zoals die gelden (en reeds golden) op grond van artikel 2:25a lid 1.

2) Artikel 2:26 Ordeverstoring

Artikel 2:26 over ordeverstoring is met 4 leden uitgebreid. De leden 2 t/m 5 zijn toegevoegd omdat dit in de eerste plaats naar voren kwam in het lokale driehoeksoverleg tussen de burgemeester, de lokale politiechef en de OvJ. Daarnaast bleek uitbreiding van dit artikel ook gewenst vanuit BOCE-verband om het zogenaamde ‘waterbedeffect’ te voorkomen.

De leden 2 t/m 5 gaan over Outlaw Motorcycle Gangs (OMG’S), het meenemen van verboden voorwerpen (messen, wapens enz) en het opvolgen van aanwijzingen van politie en brandweer.

3) Artikel 2:28 e.v. Exploitatievergunning

Dit artikel is toegevoegd, onder andere op advies van RIEC Noord. Maakt voor de ‘droge horeca’ een Bibob-toets mogelijk. Voor de horeca waar (mede) alcoholische dranken worden verstrekt (de zogenaamde ‘natte horeca’) vormt de vergunning of ontheffing krachtens de Alcoholwet het aangrijpingspunt om een Bibob-toets toe te passen en malafide ondernemingen de pas af te snijden door deze vergunning of ontheffing niet te verlenen of in te trekken. Voor horeca waar louter niet-alcoholische dranken worden verstrekt ontbreekt zo’n aangrijpingspunt omdat deze horecasoort – de zogenaamde ‘droge horeca’ – niet valt binnen het bereik van de Alcoholwet. Het RIEC Noord heeft onze gemeente geadviseerd om voor het segment van de ‘droge horeca’ binnen de APV een aangrijpingspunt voor Bibob-toetsing te creëren en daartoe de door de burgemeester te verlenen exploitatievergunning weer in de APV op te nemen. De bestaande ‘droge horeca’ binnen onze gemeente wordt niet geconfronteerd met een verzwaring van regeldruk, mits er geen wijzigingen plaatsvinden of er geen bedenkingen tegen de ondernemer zijn of ontstaan (vrijstelling in artikel 2:28a).

4) Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

Dit artikel was vervallen in de oude APV en is op verzoek van de politie opnieuw toegevoegd, zodat opgetreden kan worden tegen hinder of overlast.

5) Artikel 2:48a Lachgasverbod

Dit artikel is toegevoegd op verzoek van de politie en kan toegepast worden indien uit bijvoorbeeld politierapportages blijkt dat sprake is van aantoonbare overlast door lachgas.

6) Artikel 2:57 Loslopende honden

Naar aanleiding van een aantal (ernstige) bijtincidenten is een aanlijngebod toegevoegd aan dit artikel voor binnen de bebouwde kom op openbare plaatsen en buiten de bebouwde kom op door het college aangewezen plaatsen.

7) Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Dit artikel is in de APV opgenomen om openlijk drugsgebruik *omwille van de openbare orde* te verbieden. Dit is een ander motief dan die van de Opiumwet (waarbij het gaat om het voorhanden hebben). Om die reden is dit artikel op verzoek van de politie toegevoegd.

8) Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

Hiermee kan de burgemeester in het geval van (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlastgevend gedrag een gebiedsontzegging opleggen. De gebiedsontzegging was in eerste instantie bedoeld voor gebruik bij overlast veroorzaakt door drugshandel en drugsgebruik, maar het kan ook worden toegepast bij andere vormen van overlast. Bijvoorbeeld wanneer de overlast veroorzaakt wordt door samenscholing, hinderlijk drankgebruik, geweldpleging. Om onveiligheidsgevoelens en overlast te verminderen, passen veel gemeenten dit instrument toe.

9) Artikel 2:79 Woonoverlast

Met de Wet aanpak woonoverlast is de Gemeentewet gewijzigd door toevoeging van artikel 151d Gemeentewet. In dit artikel is bepaald dat de raad de burgemeester bij verordening de bevoegdheid kan verlenen tot oplegging van een last onder bestuursdwang aan degene, die een woning - of een bij die woning behorend erf - gebruikt, indien door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf omwonenden ernstig worden gehinderd. Door toevoeging van artikel 2:79 aan de APV krijgt de burgemeester deze bevoegdheid.

10)Artikel 4:7 Verbod oplaten van (wens)ballonnen

Dit artikel is toegevoegd gelet op het voorkomen van milieuvervuiling en brandgevaar.

11) Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

Dit artikel is mede op verzoek van de politie toegevoegd. Hier zijn regelmatig klachten over binnen de bebouwde kom. Uiteraard zijn bedrijventerreinen en laden en lossen uitgezonderd.

VRAGEN?

