

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 9 oktober 2023

Onderwerp: Aanpassing Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Valkenburg aan de Geul 2022

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het doel van deze nota is uw raad voor te stellen om enkele artikelen uit de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Valkenburg aan de Geul 2022 (hierna: VFLO) aan te passen en/of te schrappen en om één geheel nieuw artikel toe te voegen. In de VFLO staan voornamelijk onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het de bedoeling dat de meeste onderwerpen uit de VFLO uiteindelijk zullen landen in één definitief Omgevingsplan voor de gehele gemeente.

De inhoudelijke aanpassingen zien op: artikel 3.1.2 (afzonderlijke inzameling huishoudelijke afvalstoffen); artikel 3.9.1 (kapvergunning); hoofdstuk 4 (Bodem en bouwen) en artikel 7.1.3 (inritvergunning). Daarnaast wordt voorgesteld om een geheel nieuw artikel 7.3.8 toe te voegen dat ziet op parkeren van fietsen en bromfietsen.

Wij adviseren om de VFLO overeenkomstig het raadsvoorstel gewijzigd vast te stellen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Het is gebruikelijk om verordeningen aan te passen of in te trekken indien daartoe aanleiding bestaat. Enkele medewerkers binnen onze gemeentelijke organisatie hebben verzocht om een wijziging/aanvulling in de geldende VFLO.

3. Relatie met bestaand beleid

Hoofdstuk 3 Bescherming van de omgeving (milieu, natuurschoon en uiterlijk aanzien).

Paragraaf 3.1 Afvalstoffen

Artikel 3.1.2 Afzonderlijke inzameling

In het huidige artikel 3.1.2 staan categorieën huishoudelijke afval opgesomd die afzonderlijk worden ingezameld. De lijst is niet meer actueel en dient daarom te worden aangevuld. Onder kopje 4. 'Gewenst beleid en mogelijke opties' staat het voorgestelde gewijzigde artikel vermeld. De aanvullingen die het betreft, zijn in **rood** weergegeven.

Artikel 3.1.4 Frequentie van inzamelen

In het huidige artikel ontbreekt de frequentie van inzameling van onder meer restafval en plastic. Het voorstel is dan ook om een nieuw lid aan het artikel toe te voegen waarin dit wel is opgenomen. Onder kopje 4. 'Gewenst beleid en mogelijke opties' staat het voorgestelde toe te voegen lid (2) in **rood** vermeld.

Paragraaf 3.9 Houtopstanden

Artikel 3.9.1 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

Het vierde lid van dit artikel verwijst naar het 'bomenbeleidsplan'. Onlangs heeft u een nieuw groenbeleid vastgesteld en zijn de 'Instrumenten groenbeleid' gepubliceerd in het Gemeenteblad van 17 juli 2023. Onder kopje 4. 'Gewenst beleid en mogelijke opties' treft u de verwijzing naar het nieuwe beleid in **rode kleur** aan.

Hoofdstuk 4. Bodem en bouwen

Paragraaf 4.1 Omgevingsvergunning voor bouwen

In artikel 4.1.1 Bodemonderzoek en artikel 4.1.3 Voorschriften omgevingsvergunning voor bouwen, staan enkele zaken dubbel en wordt verwezen naar niet meer geldende normen. Artikel 4.1.3 kan worden geschrapt, omdat dit al blijkt uit artikel 4.1.1 lid 4.

In artikel 4.1.2 Bouwverbod op verontreinigde grond dient verwezen te worden naar de nieuwe vastgestelde Nota Bodembeheer Valkenburg aan de Geul 2022.

Ook artikel 4.1.4 Herziening en vervanging van aangewezen normen en andere voorschriften kan worden geschrapt, omdat nu in de gewijzigde artikelen wordt verwezen naar het algemene NEN nummer (dus niet meer met de versie er achter), zodat altijd de laatste versie van de betreffende NEN norm van toepassing is.

Door het schrappen van 2 artikelen dient de nummering van de overige artikelen te worden aangepast.

Onder kopje 4. 'Gewenst beleid en mogelijke opties' staan de te wijzigen en te schrappen artikelen in rood weergegeven.

Hoofdstuk 7. Wegen

Paragraaf 7.1 Bruikbaarheid en aanzien van de weg

Het huidige Artikel 7.1.3 Omgevingsvergunning voor het maken of veranderen van een uitweg geeft de afdeling Openbare ruimte onvoldoende handvatten om een deugdelijk advies te kunnen geven over vergunningaanvragen. De afdeling heeft voorgesteld om het artikel dan ook aan te passen. Zij heeft ook gekeken naar wat omliggende gemeentes hierover hebben opgenomen in hun verordening. Het voorgestelde gewijzigde artikel staat onder kopje 4. 'Gewenst beleid en mogelijke opties'.

Paragraaf 7.3 Parkeren

Toevoegen van een nieuw artikel 7.3.8 Parkeren van fietsen en bromfietsen

Fietsen/bromfietsen worden vaak aan hekken vastgemaakt of achtergelaten bij speeltuintjes, bushokjes, het station e.d. Dit is onwenselijk en komt het straatbeeld zeker niet ten goede.

Op het moment dat boa's acties willen ondernemen om (brom)fietsen te verwijderen (weesfietsen & fietswrakken) blijkt dat zij hiervoor geen deugdelijke juridische grondslag hebben. In de VFLO staat wel iets over voertuigwrakken & defecte voertuigen maar niets over (brom)fietsen. De boa's hebben daarom voorgesteld om hiervoor een nieuw artikel op te nemen. Het voorgestelde artikel bevat tevens de ruimte voor ons college om gebieden en periodes aan te wijzen waar en wanneer (brom)fietsen gestald mogen worden met als doel het gericht kunnen aanpakken van overlast door wees en wrak (brom)fietsen. Het voorgestelde artikel treft u onder 4. 'Gewenst beleid en mogelijke opties' aan.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De navolgende wijzigingen/aanvullingen (in rode kleur) worden voorgesteld:

Hoofdstuk 3

Artikel 3.1.2 Afzonderlijke inzameling

1. Door de inzameldienst of andere inzamelaars worden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld:

- groente-, fruit- en tuinafval;
- klein chemisch afval, inclusief afgewerkte olie;
- verpakkingsglas;
- oud papier en karton;
- kunststof verpakkingen (plastic), metaal en drinkkartons (PMD);
- textiel en schoeisel;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- bouw- en sloopafval;
- C-hout (verduurzaamd hout);
- grof tuinafval;
- asbest en asbesthoudend afval;
- grof huishoudelijk afval;
- huishoudelijk restafval;
- autobanden;
- kringloopgoederen;
- puin;
- metaal (inclusief blik);
- A/B hout (houtafval);
- vlakglas;
- gips;
- polystyreen;
- dakleer;
- grond;
- tapijtafval;
- frituurvet;
- harde kunststoffen;
- luiers en incontinentiemateriaal.

Artikel 3.1.4 Frequentie van inzamelen

1. Groente-, fruit- en tuinafval worden wekelijks bij elk perceel ingezameld.
2. Restafval en Plastic, Metaal en Drinkkartons (PMD) worden eens per twee weken bij elk perceel ingezameld.
3. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen, die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.

Artikel 3.9.1 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag een houtopstand te vellen of laten vellen.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor: (...)
3. (...);
4. Een vergunning wordt geweigerd als deze in strijd is met het vigerende groenbeleid (D - Instrumenten groenbeleid) Bomenbeleidsplan.
5. (...).

Hoofdstuk 4

Artikel 4.1.1 Bodemonderzoek

1. Het onderzoek naar de toestand van de bodem als bedoeld in artikel 8, vierde lid Woningwet, bestaat uit:

- a. de resultaten van een maximaal twee jaar oud milieuhygiënisch bodemonderzoek verricht volgens NEN 5740, ~~uitgave 2009 plus A1: 2016, in overeenstemming met het onderzoeksprotocol dat volgt uit figuur 1;~~
 - b. als op basis van het vooronderzoek aanleiding bestaat te veronderstellen dat asbest, daaronder mede begrepen asbestvezels, -deeltjes of -stof, in de bodem aanwezig is, vindt het onderzoek mede plaats in overeenstemming met NEN 5707, ~~uitgave 2015 plus G2: 2017;~~
 - c. een onderzoek in overeenstemming met NEN 5707 op locaties waarbij een bouwwerk met asbestdakafwerking wordt gesloopt en niet voorzien is van een deugdelijke hemelwaterafvoer.
2. De plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht, geldt niet als het bouwen betrekking heeft op een bouwwerk dat naar aard en omvang gelijk is aan een bouwwerk als genoemd in de artikelen 2 en 3 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht.
 3. ~~Het bevoegd gezag staat een geheel of gedeeltelijk afwijken toe van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht, als het bevoegd gezag reeds beschikt over bruikbare onderzoeksresultaten van maximaal twee jaar oud.~~
 3. Het bevoegd gezag kan een gedeeltelijk afwijken toestaan van de plicht tot het indienen van een onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht voor een bouwwerk met een beperkte instandhoudingstermijn, als bedoeld in artikel 2.23 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.16 van het Besluit omgevingsrecht, als uit het in NEN 5725, ~~uitgave 2017~~, bedoelde vooronderzoek naar het historisch gebruik en naar de bodemgesteldheid blijkt, dat de locatie onverdacht is of de gerezen verdenkingen een volledig veldonderzoek volgens NEN 5740, ~~uitgave 2009 plus A1: 2016~~ niet rechtvaardigen.
 4. Indien de aangetoonde kwaliteit conform het onderzoek NEN 5725 en/of NEN 5740 niet overeenkomt met de kwaliteit zoals bepaald in de bodemfunctieklassenkaart behorende bij de Nota Bodembeheer Valkenburg aan de Geul 2022, dienen er (sanerings)maatregelen getroffen te worden om de kwaliteit in overeenstemming te brengen met deze bodemfunctieklassenkaart.
 5. Als pas kan worden gebouwd nadat de aanwezige bouwwerken zijn gesloopt, moet het bodemonderzoek plaatsvinden nadat is gesloopt en voordat met de bouw wordt begonnen.

Artikel 4.1.2. Bouwverbod op verontreinigde bodem

Op of in bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers, mag niet worden gebouwd voor zover dat bouwen betrekking heeft op een bouwwerk:

- a. waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven;
- b. waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist, en
- c. dat de grond raakt of waarvan het bestaande rechtmatige gebruik niet wordt voortgezet in geval van een functiewijziging naar een gevoeligere bestemming.

Artikel 4.1.3 Voorschriften omgevingsvergunning voor bouwen

~~Het bevoegd gezag kan voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning als op grond van het in de Regeling omgevingsrecht bedoelde onderzoeksrapport en/of andere onderzoeksresultaten dan wel op grond van het goedgekeurde saneringsplan als bedoeld in artikel 39, tweede lid van de Wet bodembescherming het bevoegd gezag van oordeel is, dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde doel maar door het geven van voorschriften alsnog geschikt kan worden gemaakt.~~

Artikel 4.1.4 Herziening en vervanging van aangewezen normen en andere voorschriften

~~Het bevoegd gezag kan rekening houden met de herziening en vervanging van de NEN-normen, voornormen, praktijkrichtlijnen en andere voorschriften waarnaar in deze Paragraaf wordt verwezen, als de bevoegde instantie de betrokken norm, voornorm, praktijkrichtlijn of het voorschrift heeft herzien of vervangen en die herziening of vervanging heeft gepubliceerd.~~

Artikel 4.1.5 4.1.3 Bereikbaarheid van bouwwerken voor wegverkeer

In afwijking van het bepaalde in artikel 6.37, derde lid van het Bouwbesluit, heeft een verbindingsweg als bedoeld in artikel 6.37, eerste lid van het Bouwbesluit een verharding over een breedte van tenminste 3,25 meter, die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 25.000 kg.

Hoofdstuk 7

Artikel 7.1.3 Omgevingsvergunning voor het maken of veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het college een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1.3 wordt de vergunning alleen geweigerd:
 - a. in het belang van de bruikbaarheid van de weg en/of;
 - b. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg; in het belang van het veilig en doelmatig gebruik van de weg en/of;
 - c. ter bescherming van het uiterlijk en aanzien van de omgeving en/of;
 - d. ter bescherming van groenvoorziening in de gemeente en/of;
 - e. wegens strijdigheid met het bestemmingsplan en/of;
 - f. als de uitweg per saldo ten koste gaat van een openbare parkeerplaats en/of;
 - g. als de uitweg per saldo ten koste zal gaan van een toekomstig geplande openbare parkeerplaats en/of toekomstig gepland openbaar groen en/of;
 - h. ~~als door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast, of~~
 - i. als sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten. ~~Tenzij het een tweede aangelegen perceel (in eigendom) betreft en de ontsluiting een ander doel dient dan de eerste. en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.~~
3. De vergunning vervalt indien de rechthebbende binnen een jaar na onherroepelijke verlening van de vergunning geen opdracht heeft gegeven tot het aanleggen van de uitweg dan wel het veranderen van een bestaande uitweg.
4. Het eerste lid is alleen van toepassing voor wegen waarvan de gemeente rechthebbende is en geldt niet indien reeds daarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken, de keur van het Waterschap of de Wegenverordening van de provincie Limburg.
5. De uitvoering van de aanleg of wijziging van de uitweg dient plaats te vinden door de gemeente. De kosten van het aanleggen worden verhaald op de aanvrager.

Artikel 7.3.8 Parkeren van fietsen en bromfietsen

1. Het is verboden een fiets of bromfiets buiten de daarvoor bestemde parkeervoorzieningen te laten staan op een weg of weggedeelte dat het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente of ter voorkoming of opheffing van overlast, heeft aangewezen.
2. Het is verboden een fiets of bromfiets, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in kennelijk verwaarloosde toestand verkeert, op de weg te laten staan.
3. Het is verboden een fiets of bromfiets onafgebroken te stallen in een door het college - in het belang van het beheer van de openbare ruimte - aangewezen openbare fiets- of bromfietsstallingsgebieden, langer dan een door het college te bepalen periode.

5. Samenwerking

n.v.t. in kader van deze nota

6. Aanbestedingen

n.v.t. in kader van deze nota

7. Duurzaamheid

n.v.t. in kader van deze nota

8. Financiën

n.v.t. in kader van deze nota

9. Communicatie

De gewijzigde verordening zal worden bekendgemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u in het belang van actualisering van de VFLO, deze verordening overeenkomstig de inhoud van dit raadsvoorstel gewijzigd vast te stellen.

11. Bijlagen

- Geconsolideerde gewijzigde versie van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Valkenburg aan de Geul 2022.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 29 augustus 2023;

Gehoord de raadscommissie Fysiek Domein de dato 19 september 2023;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 en 154 van de Gemeentewet; artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18. eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

B e s l u i t :

- Gewijzigd vast te stellen de Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 9 oktober 2023.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter