Overzicht en toelichting van de aanvullingen en/of wijzigingen in de APV Geldrop-Mierlo 2023

Onderstaand overzicht geeft de aanvullingen en/of wijzigingen weer ten opzichte van de APV die in juni 2022 is vastgesteld. De wijzigingen zijn in het kort toegelicht.

1. Omnummering artikelen en aanpassingen titels
Geregeld voert de VNG wijzigingen door in hun model-APV, vanwege veranderde wet- en regelgeving. In de APV van Geldrop-Mierlo zijn deze wijzigingen lastig te verwerken, omdat wij tot op heden qua volgorde, nummering en titels van het model afwijken. Relatief simpele wijzigingen kosten daardoor iedere keer onnodig veel tijd. Bovendien vergroot het het risico op het maken van fouten. Om dit voor de toekomst te verbeteren, is er voor gekozen voortaan, beginnende bij de APV Geldrop-Mierlo 2023, de volgorde, nummering en titels van het model aan te houden. De wijzigingen die dit met zich mee heeft gebracht, zijn onderaan dit document in een was-/wordt tabel terug te vinden. De wijzigingen zien op omnummering van de artikelen en aanpassingen van titels van artikelen, afdelingen en hoofdstukken. Allen conform het VNG-model. In het begin zal dit even zoeken en wennen zijn, maar op de lange termijn wordt hier veel tijd door bespaard en het risico op fouten bij het doorvoeren van nieuwe wijzigingen verkleind.

2. Technische aanpassingen ivm Omgevingswet
De APV bevat regels over de fysieke leefomgeving en is aangepast met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De wettelijke grondslagen en formele wijzigingen zijn geactualiseerd, zodat vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 doorgewerkt kan worden met de APV onder de Omgevingswet. Het betreft juridisch-technische aanpassingen. Deze worden hier niet afzonderlijk benoemd. Wanneer er in de APV 2022 werd verwezen naar een artikel in een wet die overgaat in de Omgevingswet, maar dat specifieke artikel verdwijnt onder de Omgevingswet, is er voor gekozen de tekst uit dat betreffende artikel op te nemen in de APV, zodat een verwijzing niet meer nodig is.

3. Artikel 2:14 Winkelwagentjes
Steeds vaker komt het voor dat winkelwagentjes onbeheerd achterblijven in de openbare ruimte. Dit artikel zorgt ervoor dat hiertegen kan worden opgetreden en dat de ondernemer gevraagd kan worden de wagentjes op te ruimen. De tekst van het artikel komt uit het VNG-model en is in overeenstemming met het laatste wijzigingsbesluit in verband met de Omgevingswet.

4. Artikel 2:24 Definities (evenementen)
Op verzoek is aan de opsomming expliciet ‘kermis’ toegevoegd. De reden hiervoor is dat de kermis van oudsher een speciaal evenement is. Zo brengt het bijvoorbeeld ook verruiming van de openingstijden van de horeca met zich mee. Er zit veel organisatie aan vast en er zijn veel mensen (ook omwonenden en ondernemers die er niet om gevraagd hebben) bij betrokken. Het is dus meer dan een sportevenement of (jaar)markt.

5. Artikel 2:65 Bedelarij
Conform het VNG-model is dit artikel tekstueel aangepast ivm Omgevingswet en ivm jurisprudentie[1]: een algeheel bedelverbod is in strijd met het recht op eerbiediging van het privéleven (artikel 8 Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens). Dit recht houdt o.a. in dat mensen zich altijd tot anderen mogen wenden voor hulp in voorziening van hun levensbehoefte. Het Europees Hof heeft aangegeven dat de menselijke waardigheid wordt aangetast wanneer dit recht met een bedelverbod wordt ingeperkt. Er dient daarom te worden gekozen voor het minst schadelijke beleid. In het gewijzigde

[1] EHRM 19-01-2021, ECLI:CE:ECHR:2021:0119JUD001406515 (Lăcătuş/Zwitserland)

artikel is nu opgenomen dat bedelen verboden is ter voorkoming of beëindiging van overlast. En dat het verbod is beperkt tot door het college aangewezen plekken.

6. Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten
In het eerste lid stond een verwijzing naar het Evenementenbeleid ten behoeve van de door het college aangewezen collectieve festiviteiten. De dagen die genoemd worden in het huidige evenementenbeleid, zijn echter niet meer correct. Er wordt ondertussen gewerkt aan een actueel Evenementenbeleid, maar dat zal niet op korte termijn al gereed zijn. Daarom is de verwijzing naar dit beleid verwijderd. In het aanwijzingsbesluit behorende bij de APV, staan wel de juiste dagen vermeld.

7. Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen
Aan dit artikel is een lid (2) toegevoegd. In het eerste lid werd al verboden dat voertuigen gebruikt voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden langer dan drie achtereenvolgende dagen op de openbare weg mogen staan. In lid 2 wordt daarop nu een uitzondering gemaakt door te bepalen dat in afwijking van het eerste lid, aanhangers slechts 24 uur op de openbare weg mogen staan. Aanhangers houden parkeerplaatsen bezet. De gedachte is dat een aanhanger dezelfde dag gebruikt kan worden en niet meerdere dagen op de openbare weg hoeft te blijven staan. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld campers, die in de dagen voor en na de reis in- en uitgeladen worden.

8. Artikel 5:8 Grote voertuigen
De maatvoering van grote voertuigen die in dit artikel wordt genoemd, past niet meer in de huidige tijd. Bedrijfsbussen worden steeds groter, waardoor die tegenwoordig ook onder dit artikel vallen. Terwijl het artikel oorspronkelijk bedoeld is voor (semi-) vrachtwagens. De afmeting genoemd in het eerste lid daarom aangepast naar moderne standaarden (2,1 meter breed ipv 2,4 meter hoog).

9. Artikel 5:18 Standplaatsvergunningen en weigeringsgronden
Er is een vijfde lid toegevoegd, waarin een opening wordt geboden aan het college om Standplaatsenbeleid vast te stellen. Dit ontbrak nog in de APV, terwijl er wel Standplaatsenbeleid is.

Bijlage: Omnummeringstabel.

Omnummeringstabel

Gekozen is om voortaan aan te sluiten bij de artikelnummering en benaming van het VNG-model. Zodat in toekomst wijzigingen vanuit de VNG makkelijker door te voeren zijn. De artikelnummers en titels komen in de APV Geldrop-Mierlo 2023 overeen met het VNG-model. In deze tabel is te zien welke wijzigingen daartoe zijn doorgevoerd.

Omnummering artikelen conform model			**Titel artikel/afdeling/hoofdstuk conform model**	
Was	**Wordt**	**Leden** (indien mogelijk conform model)	**Titel was**	**Titel wordt**
1:1		Begrippen op alfabetische volgorde gezet conform model.	**Begripsomschrijvingen**	**Definities**
			Hoofdstuk 2. Openbare orde	**Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu**
			Afdeling 1. Bestrijding van ongeregeldheden	**Afdeling 1. Voorkomen of bestrijden van ongeregeldheden**
			Afdeling 2. Betoging	**(Afdelingstitel verwijderd conform model)**
2:2	**2:3**			
			Afdeling 3. Verspreiding gedrukte stukken	**(Afdelingstitel verwijderd conform model)**
2:3	**2:6**		**Beperkingen aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen**	**Verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen**
			Afdeling 4. Vertoningen e.d. op de weg	**(Afdelingstitel verwijderd conform model)**
2:4	**2:9**			
			Afdeling 5. Bruikbaarheid en aanzien van de weg	**Afdeling 2. Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen**
2:5	**2:10**	**3->7** **4->8** **5->3** **6->4** **7->9** **8->10** **9->5** **10->6**		

2:6	2:12		Maken, veranderen van een uitweg	Maken of veranderen van een uitweg
2:7	2:11	3->2 4->3		
			Afdeling 8a	Afdeling 2a
			Afdeling 6 Toezicht op evenementen	Afdeling 3 Evenementen
2:8	2:24		Begripsomschrijvingen	Definities
2:9	2:25		Evenement	Evenementenvergunning
2:10	2:26			
			Afdeling 7.	Afdeling 6.
2:11	2:35		Begripsbepaling	Definitie
2:12	2:35a			
2:13	2:38			
			Afdeling 8.	Afdeling 4a.
2:14	2:27a		Begripsomschrijvingen	Definities
2:15	2:28a		Vergunningplicht	Exploitatie inrichting
2:16	2:30a		Sluiting	Tijdelijke sluiting
			Afdeling 9.	Afdeling 7.
2:17	2:38a		Speelautomaten	Definities
			Afdeling 10.	Afdeling 8.
2:18	2:41			
2:19	2:42			
2:20	2:44			
2:21	2:44a			
2:22	2:47			
2:23	2:49			
2:24	2:49a			
2:25	2:49b			
2:26	2:50			
2:26a	2:50a			
2:27	2:52			
2:28	2:57	Lid 1 a > b Lid 1 b > a Lid 2 > 4 Lid 3 > 2 Lid 4 > 3		
2:29	2:58			
2:30	2:59			
2:31	2:60a			
2:32	2:61a			
2:33	2:65			
			Afdeling 10a. Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen	Afdeling 9. Bestrijding van heling van goederen
2:34	2:66		Begripsbepalingen	Definities
2:35	2:67			
2:36	2:68	Lid 1 > sub a a > 1° b > 2°		

		c > 3° d > 4° Lid 2 > sub b Lid 3 > sub c		
			Afdeling 11. Vuurwerk	Afdeling 10. Consumentenvuurwerk
2:37	2:71		Begripsomschrijvingen	Definitie
2:38	2:73			
2:39	2:73a			
2:40	2:73b			
			Afdeling 12. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden, cameratoezicht op openbare plaatsen, gebiedsontzegging en sluiting gebouw	Afdeling 12. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester
2:41	2:75			
2:42	2:76			
2:43	2:77			
2:44	2:79			
2:45	2:78			
2:46	2:79a			
			Afdeling 13.	Afdeling 11.
2:47	2:74			
2:48	2:74a			
			Afdeling 1. Begripsomschrijving en nadere regels	Algemene bepalingen
			Artikel 3:2 Begripsomschrijvingen	Artikel 3:2 Definities
			Artikel 3:5 Maximum aantal vergunningen voor seksinrichtingen	Artikel 3:5 Beperking aantal vergunningen
		3:6 lid 2 sub j > k lid 2 sub k > l lid 2 sub l > j		
				Paragraaf 3.1 Regels voor alle seksbedrijven
3:11	3:12	Lid 2 > 3 Lid 3 > 2	Sluitingstijden	Sluitingstijden seksinrichtingen; aanwezigheid; toegang
3:12	3:12a			
				Paragraaf 3.2 Regels voor alle prostitutiebedrijven en prostituees
3:16	3:17			
3:17	3:17a			

3:18	3:22			
3:19	3:21			
			Afdeling 1. Geluidhinder en verlichting	Afdeling 1. Voorkomen of beperken geluidhinder en hinder door verlichting
		Ipv letters opsommingstekens conform model	Artikel 4:1 Begripsomschrijvingen	Artikel 4:1 Definities
4:4	4:5			
4:5	4:6			
4:6	4:8			
4:6a	4:8a			
			Afdeling 3. Maatregelen tegen ontsiering	Afdeling 4. Maatregelen tegen ontsiering
4:7	4:15			
			Afdeling 4	Afdeling 5
4:8	4:17		Begripsomschrijving	Definitie
4:9	4:18			
			Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen inzake de huishouding der gemeente	Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente
			Afdeling 1. Parkeerexcessen	Afdeling 1. Parkeerexcessen en stopverbod
5:1	5:1a		Begripsomschrijvingen	Definities
			Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.	Artikel 5:2 Voertuigen van autobedrijf en dergelijke
		Lid 2 > 3 Lid 3 > 4 Lid 4 > 5 Lid 5 > 6	Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.d.	Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen
			Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen	Artikel 5:7 Reclamevoertuigen
			Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen	Artikel 5:8 Grote voertuigen
5:9	5:12		Overlast van fiets of bromfiets	Overlast van fietsen of bromfietsen
5:10	5:11			
5:11	5:13			
			Afdeling 3. Standplaatsen	Afdeling 4. Standplaatsen
5:12	5:17		Begripsomschrijvingen	Definities
5:13	5:18			
5:14	5:18a			

5:15	**5:18b**			
5:16	**5:18c**			
5:17	**5:18d**			
5:18	**5:18e**			
			Afdeling 4.	**Afdeling 6.**
5:21	**5:24a**			
			Afdeling 5. Verkeer in natuurgebieden	**Afdeling 7. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden**
5:22	**5:33**			
5:22a	**5:32**			
			Afdeling 6. Verbod vuur te stoken	**Afdeling 8. Vuurverbod**
5:23	**5:34**			
		6:4 **lid 2 -> 3**		
6:6	**6:7**			

Rood = verdwijnt
Groen = is toegevoegd/vervangt
Zwart/niet ingevuld = blijft hetzelfde