

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De Nota activabeleid 2022 vast te stellen.

Gedaan in de openbare vergadering van 28 juni 2022,

de griffier,



drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,



A.J. Gerritsen

Naam: E. Leppink
Datum: 8 mei 2022
Team/teamonderdeel: CZ Control en Audit

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Portefeuillehouder

Nota activabeleid 2022
E.J.F.M. van Mierlo

Samenvatting raadsvoorstel

In aanvulling op de wettelijke voorschriften vanuit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) wordt voor de waardering en afschrijving van vaste activa gehandeld conform de gemeentelijke Nota activabeleid. De huidige Nota activabeleid stamt uit 2017 en is aan herziening toe. De raad besluit de Nota activabeleid 2022 vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Nota activabeleid 2022 vast te stellen.

Inleiding

De Nota activabeleid is bedoeld als instrument voor de kaderstellende rol van de raad en vormt het raamwerk waarbinnen het college van B&W en de ambtelijke organisatie met investeringen en afschrijvingen dienen om te gaan.

De huidige Nota activabeleid stamt uit 2017 en is aan herziening toe. In hoofdstuk 3 van de Nota activabeleid 2022 wordt artikelsgewijs een uitgebreide toelichting op de voorgestelde wijzigingen gegeven. Samenvattend zijn de belangrijkste wijzigingen:

- Er is gekozen voor een andere vorm en opzet van de Nota activabeleid. In hoofdstuk 4 zijn de kaders van het gemeentelijke activabeleid nu artikelsgewijs opgenomen. Een artikelsgewijze opzet blijkt eenvoudiger en efficiënter in het gebruik omdat zowel bij het hanteren van de verordening als bij toekomstige wijzigingen eenvoudiger naar specifieke bepalingen uit de verordening verwezen kan worden.
- Het omvangscriterium, de ondergrens voor het activeren van uitgaven met een meerjarig nut, is verhoogd van 10.000 euro naar 15.000 euro. Dit is van belang met het oog op de beperking van de administratieve lasten. Naast een correctie voor inflatie is dit een passend omvangscriterium voor gemeenten met een begrotingsomvang vergelijkbaar als de gemeente Almelo. De bijstelling van dit bedrag heeft geen financiële gevolgen voor de begroting 2022 e.v.
- Er wordt aangesloten bij de 'kan-bepalingen' uit het BBV inzake het activeren van kosten voor onderzoek en ontwikkeling en het activeren van bijdragen voor activa in eigendom van derden. Activering van deze kosten wordt niet langer dwingend voorgeschreven, waardoor er meer ruimte ontstaat om deze kosten op een andere wijze te dekken, bijvoorbeeld vanuit hiervoor ingestelde reserves of een specifieke begrotingspost.
- De omgang met voorbereidingskosten is opgenomen in deze nota. Kosten tijdens de initiatieffase van een project kunnen, eventueel met terugwerkende kracht, worden geactiveerd op het moment dat er een besluit is genomen tot het daadwerkelijk starten van het project en hiervoor dekking aanwezig is. Omdat in het BBV is bepaald dat deze kosten ineens ten laste van de exploitatie moeten worden gebracht op het moment dat blijkt dat een project toch geen doorgang vindt (er geen actief tot stand wordt gebracht) zijn hier in de nota een aantal voorwaarden aan verbonden. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting op artikel 6 van de nota.

- Met het oog op de inzichtelijkheid van het Meerjaren Investeringsplan (MIP) en de sturing en beheersing van projecten wordt voorgesteld om in het MIP (maar ook in tussentijdse rapportages en in de jaarverantwoording) een onderscheid aan te brengen tussen A-investeringen en B-investeringen en waar mogelijk tussen voorbereidings- en uitvoeringskredieten. De begrippen A-investering en B-investering zijn nader uitgewerkt in artikel 1.
- In de nota is bepaald dat het college in het kader van het verzamelbesluit voor B-investeringen via de tussentijdse rapportages de raad kan voorstellen om kredieten tussentijdse te wijzigen. Dit is conform de huidige werkwijze, maar is formeel niet vastgelegd. Formele vastlegging hiervan is van belang met het oog op het borgen van de begrotingsrechtmatigheid. Voor A-investeringen (politiek gevoelige/beleidsrelevante investeringen) geldt dat een afzonderlijk raadsbesluit noodzakelijk blijft.
- Er zijn in de nota afspraken vastgelegd over de tussentijdse rapportages en de wijzigingen en verantwoording van investeringskredieten. Hoewel in de dagelijkse praktijk veelal reeds volgens deze kaders wordt gewerkt, waren deze tot op heden niet vastgelegd. Met het oog op een efficiënte uitvoering enerzijds en een adequate informatievoorziening anderzijds, wordt voorgesteld om in de tussentijdse rapportages alle voorziene afwijkingen op te nemen, indien deze ten opzichte van het vastgestelde krediet groter zijn dan 10% of meer dan € 50.000.
- De verantwoording van kredieten in de jaarverantwoording is opgenomen in de nota. Bij het vaststellen van de jaarstukken wordt via een integraal overzicht van alle lopende investeringskredieten gerapporteerd over de voortgang en de daadwerkelijk af te sluiten kredieten.
- Overeenkomstig de financiële verordening wordt in de Nota activabeleid alleen beleid vastgesteld dat niet in hogere regelgeving of andere lokale regelgeving is opgenomen.
- Een aantal in de praktijk reeds bestaande gedragslijnen zijn in de Nota activabeleid 2022 gecodificeerd.

Beoogd effect

Het vaststellen van een actueel gemeentelijk beleidskader voor de waardering en afschrijving van vaste activa. Een duidelijk activabeleid draagt bij aan een goed inzicht in de vermogenspositie en de financiële resultaten van de gemeente.

Argumenten voor

- 1.1 *Een actueel beleidskader is van belang met het oog op de financiële (aan)sturing van de gemeente en de kaderstellende rol van de gemeenteraad.*
De geactualiseerde Nota activabeleid biedt een actueel beleidskader voor de waardering, activering en afschrijving van vaste activa. De wijze waarop wordt omgegaan met vaste activa is van invloed op de financiële positie van de gemeente Almelo. Door de nota ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden wordt de gemeenteraad in staat gesteld om zijn kaderstellende taak uit te voeren.
- 1.2 *Het in toenemende mate activeren van kosten vraagt om aanvullende procedurele bepalingen inzake het instellen, wijzigen en verantwoorden van kredieten.*
In de geactualiseerde Nota activabeleid zijn een aantal procedurele bepalingen opgenomen inzake het instellen, wijzigingen en verantwoorden van kredieten. De nieuwe nota activabeleid bevat procedurele bepalingen die van belang zijn met het oog op de helderheid in de uitvoering en borging van de begrotingsrechtmatigheid.
- 2.1 *In de financiële verordening is bepaald dat de raad nadere regels inzake de waardering en afschrijving van vaste activa stelt.*
In de Gemeentewet is opgenomen dat de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid vaststelt. Artikel 212 van de Gemeentewet bepaalt dat in de door de raad vast te stellen financiële verordening in ieder geval de regels voor waardering en afschrijving van activa zijn opgenomen. In de financiële verordening is in artikel 9 opgenomen dat voor de waardering en afschrijving van vaste activa naast het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) wordt gehandeld conform de gemeentelijke Nota activabeleid.

2.2 *De periodieke herziening van de Nota activabeleid is vanaf 2021 vastgelegd in de financiële verordening van de gemeente Almelo.*

In 2021 is de financiële verordening van de gemeente Almelo herzien. Bij deze herziening is in artikel 9 lid 2 een nieuwe bepaling opgenomen, waarin staat dat het college de gemeenteraad eens in de vier jaar een Nota activabeleid ter vaststelling aanbiedt. De huidige Nota activabeleid dateert uit 2017 en moet op grond van deze bepaling dus worden herzien.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Kosten, opbrengsten en dekking

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolg

De Nota activabeleid 2022 treedt in werking vanaf 1 januari 2023, met dien verstande dat de nota activabeleid 2017 nog van toepassing blijft op het verslagleggingsjaar 2022.

Bijlagen

- Nota activabeleid 2022 (INT-81753)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
