Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.provincie.drenthe.nl

+31 592 365555
post@drenthe.nl

Volg ons op

provincie Drenthe

Aan:
de raad van de gemeente Meppel
Postbus 501
7940 AM MEPPEL

Assen, 9 september 2025
Ons kenmerk 37/BPJ/2025001191
Behandeld door thema (0592) 36 55 55
Onderwerp: Verslag 2e fase begrotingsonderzoek 2025

Geachte raad,

In onze brief van 19 december 2023, kenmerk 51/5.7/2023001775, hebben wij u meegedeeld dat wij besloten hebben tot het van toepassing verklaren van het repressief financieel toezichtregime voor het begrotingsjaar 2025, en de begroting van uw gemeente voor kennisgeving aan te nemen. Dit op grond van het eerste fase onderzoek (onderzoek op hoofdlijnen) naar uw financiële positie.

Inmiddels hebben wij het meer gedetailleerde tweede fase begrotingsonderzoek afgerond. De resultaten van dit onderzoek zijn op 23 juni 2025 door onze ambtelijke toezichthouders met een delegatie van uw gemeente besproken.

Het verslag van het overleg is als bijlage bij deze brief gevoegd. In dit verslag treft u op hoofdlijnen opmerkingen, verbeterpunten en eventueel gemaakte afspraken aan zoals die zijn besproken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

drs. R.J. Valkema
themamanager
Bestuur, Public Affairs & Juridische zaken

Bijlage Verslag 2e fase begrotingsonderzoek gemeente Meppel

Afschrift aan het college van Burgemeester en Wethouders van Meppel,
Postbus 501, 7940 AM Meppel

Verslag 2e fase begrotingsonderzoek gemeente Meppel, woensdag 23 juni 2025

Aanwezig namens de gemeente: *de dames Y. Zwiers en H. Jonker en de heren K. de Vries en R. Zwart.*

Aanwezig namens de provincie: *de dames I. van der Laan en H. Wolters en de heer G.C. van Geffen*

Gesproken over:

- het komende begrotingsjaar en het meerjarig perspectief. Het jaar 2024 is heel positief afgesloten en ook voor 2025 is er een positieve bijstelling. Voor 2026 en verder is het beeld grotendeels structureel sluitend, alleen het jaar 2028 vertoont nog een klein tekort. Voor 2026 en verder heeft de gemeente gekeken welke structurele voordelen begroot konden worden. In de Perspectiefnota is inzichtelijk gemaakt welke voordelen zijn gerealiseerd in de afgelopen jaren. De gemeente geeft aan in de afgelopen jaren ervoor gekozen te hebben om conservatief te ramen, zij kiezen er nu voor om meer reëel te gaan ramen maar nog steeds aan de voorzichtige kant;
- grondexploitatie. In het Meerjarenperspectief Grondexploitaties (MPG) zijn alle grondexploitaties van de gemeente Meppel geactualiseerd en dit MPG wordt gevolgd. De gemeente Meppel geeft aan dat een aantal langlopende grondexploitaties zijn afgesloten. In de begroting wordt geen rekening gehouden met de (incidentele) tussentijdse winstneming op grondexploitaties. In de jaarrekening wordt achteraf op basis van de werkelijke voortgang eventuele tussentijdse resultaatneming verantwoord;
- indexering. De budgetten worden net als voorgaande jaren jaarlijks op hun toereikendheid beoordeeld, voor een aantal budgetten wordt rekening gehouden met een hogere indexatie dan de CPI, omdat de prijzen sterker stijgen. Voor stijging van de loonkosten wordt rekening gehouden met een stijging van 5,% in 2025. Gemeente raamt in constante prijzen, en maakt gebruik van de berekeningen van het Ministerie van BZK en corrigeert die gegevens voor meer dan het ministerie qua indexering meeneemt (meer dan 2,6%). Reden daarvoor is dat de werkelijke prijsstijging prijzen vaak hoger is dan waarvoor wij gecompenseerd worden via het Gemeentefonds;
- weerstandsvermogen. De gemeente geeft aan voor de ratio een norm van 2 te hanteren. Ook zijn de risico's hoger ingeschat. De vermogenspositie is de afgelopen jaren sterk verbeterd;
- taakstelling op formatie/bedrijfsvoering. Desgevraagd geeft de gemeente aan dat de taakstelling is ingevuld en gerealiseerd. Gemeente geeft verder aan dat in het kader van het traject "Kiezen voor de Toekomst" drie onderzoeken worden uitgevoerd. De investering hierin moet op termijn besparingen gaan opleveren. De toezichthouder zal bij het beoordelen van de begroting eventuele taakstellingen op hardheid en haalbaarheid beoordelen. Dit betekent dat zij concreet en ten minste op programmaniveau ingevuld moeten zijn. En het proces om dit te concretiseren moet ook vastliggen;

- vervangingsinvesteringen. Desgevraagd geeft de gemeente aan dat inventarisatie naar vervangingsinvesteringen is uitgevoerd. Een groot deel van de beheeropgaven is in beeld en acties zijn uitgezet om diverse beleids- en beheersplannen te actualiseren Globaal moet rekening worden gehouden met een bedrag van € 5 miljoen per jaar voor vervangingsinvesteringen. Invulling van de € 5 miljoen wordt in de begroting zelf ingevuld met de daaraan gerelateerde afschrijvingstermijnen;
- paragraaf onderhoud kapitaalgoederen. De provincie constateert wederom dat nog steeds sprake is van achterstallig onderhoud op de wegen. De gemeente geeft aan dat er sprake is van onderhoudsniveau D en dat het wegen betreft die in combinatie met andere projecten zullen worden aangepakt in lijn met de planning van die projecten. De gemeente geeft aan in dit in de komende begroting beter toe te lichten. Verder is gesproken over het thema onderzoek naar de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen. In vier provincies is onderzoek gedaan naar de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen. Het beeld dat hierin naar voren komt is herkenbaar voor Drenthe. Niet altijd wordt de juiste informatie opgenomen en beheerplannen zijn vaak niet actueel genoeg en ook de link met de beleidsplannen ontbreekt vaak. De gemeente zal hier aandacht aan besteden en zorgdragen voor een betere onderbouwing van de budgetten. Het wegenbeheerplan zal in 2025 aan de raad worden aangeboden;
- paragraaf lokale heffingen. Het uitgangspunt voor de Begroting 2025 is dat de begrote OZB-opbrengst van 2024 met een inflatiecorrectie van 2,8% wordt verhoogd, en daarnaast is er sprake van een autonome stijging als gevolg van verbouw en nieuwbouw. In de tabel in de begroting staan bij deze paragraaf in de kolom begroting 2024 nog de cijfers van de begroting 2023. Hierdoor lijkt de verhoging aanzienlijk hoger. De gemeente zal de tabel in de komende begroting aanpassen;
- ramingen sociaal domein (Jeugdhulp). De gemeente geeft aan reëel te ramen en begroot geen extra middelen of inverdieneffecten. Er zijn geen bijzonderheden, gemeente blijft voor jeugdhulp al drie jaar op dezelfde hoogte qua ramingen. Prijzen stijgen, maar cliëntenaantal is gedaald. Raming is op het huidige niveau geraamd. Geen taakstelling opgenomen, alleen vanaf 2028 een stelpost voor invoering eigen bijdrage en sturen op trajectduur. De gemeente wil in de komende periode kijken wat er de komende jaren nog gedaan kan worden aan beheersing van de lasten en heeft hierover een procesmemo aan de Raad gezonden;
- mogelijke inzet surplus van de Algemene reserve. Desgevraagd geeft de gemeente aan vooralsnog niet voornemens te zijn om gebruik te maken van de mogelijkheid. Wel wordt gekeken of een dekkingsreserve kapitaallasten kan worden ingesteld voor investeringen in het zwembad ten laste van de Algemene reserve. Mocht op termijn toch het surplus als structureel dekkingsmiddel ingezet gaan worden, dan zal de gemeente contact opnemen met toezichthouder;
- gemeente heeft het traject voor de Jaarrekening 2024 met de nieuwe accountant afgerond. Er was sprake van een goede samenwerking en er waren geen bijzondere opmerkingen en of andere aanpak.