

A3 Uitvoeringsprogramma Uitvoerings- en Handhavingstaken (U&H-taken) 2024 Gemeente Rijswijk

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma 2024 behorend bij het op 22 maart 2023 door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde VTH-uitvoeringsbeleid fysieke leefomgeving 2023 – 2027 gemeente Rijswijk (hierna VTH-uitvoeringsbeleid). Net als het VTH-uitvoeringsbeleid richt voorliggend uitvoeringsprogramma zich op alle VTH-activiteiten die vallen onder de Omgevingswet (voorheen de Wabo). Met het opstellen van een jaarprogramma voor de Omgevingswet activiteiten wordt voldaan aan de wettelijke verplichting zoals opgenomen in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit (voorheen artikel 7.5 Besluit omgevingsrecht).

In de afgelopen jaren is het structureel en/of tijdig opstellen van de benodigde documenten uit de wettelijk verplichte beleidscyclus niet elke keer optimaal geweest. In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) vanuit de provincie Zuid-Holland zijn er afspraken gemaakt ter verbetering. We starten daarom met een nieuwe werkwijze met betrekking tot het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma, namelijk dat we er voor kiezen om geen uitgebreid tekstueel document op te stellen maar volstaan met een overzichtelijk A3 waarin beknopt het programma van het voorliggende jaar gepresenteerd wordt. We zetten hiermee in op een meer praktische invulling van de jaarlijkse beleidscyclus en gaan er vanuit hiermee het behalen van de provinciale termijnen te bespoedigen. Daarnaast wordt in 2024, ter vervanging van het VTH-uitvoeringsbeleid een nieuw vierjarig kader ontwikkelt dat meer handvatten biedt voor jaarlijkse programmering, uitvoering, planning, monitoring en evaluatie. Onder voorbehoud van deze afspraken is Rijswijk ten aanzien van het Omgevingsrecht, door de provincie geplaatst op trede 2b (oranje) van de zogeheten IBT-ladder. Deze score betekent dat de provincie tijd en ruimte geeft voor de benodigde verbeteringen. Met het doorvoeren van de geschetste verbetering kunnen we aantonen dat het slechts een tijdelijks achterstand in de taakuitvoering betreft en er geen sprake is van structurele taakverwaarlozing.

In dit Uitvoeringsprogramma worden achtereenvolgend (1) de algemene, in het VTH-uitvoeringsbeleid opgenomen, pijlers van de uitvoering van onze U&H-taken weergegeven, (2) de wettelijke, maatschappelijke en/of organisatorische ontwikkelingen geschetst die in 2024 van invloed zijn op de uitvoering van de U&H-taken, (3) op te pakken actiepunten in 2024 en (4) een overzicht (van de verwachte) uitvoering van de reguliere (wettelijke) U&H-taken. Aangevuld met (5) de capaciteit & middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van het VTH-uitvoeringsbeleid en voorliggend uitvoeringsprogramma.

1 PIJLERS VTH-UITVOERINGSBELEID

1. Wij dienen de juridische kwaliteit van onze VTH-processen te waarborgen binnen het omgevingsrecht

- *Wij zijn betrouwbaar en professioneel:*

Onze werkwijzen zijn (intern) vastgelegd in modelprocessen en modeldocumenten. Daarnaast passen we op alle vergunning- en handhavingsbeschikkingen het 4-ogenprincipe toe.

2. Wij willen een toegankelijke en dienstverlenende organisatie zijn en wij bieden hiervoor een goede digitale dienstverlening.

- *Wij zijn transparant en hebben een open, meedenkende houding:*

Door een goede communicatie en heldere en duidelijke regels die begrijpelijk zijn voor bewoners en bedrijven streven we naar meer draagvlak voor het bestaan van de regels en daarmee een betere naleving.

- *Onze dienstverlening is zo veel mogelijk, voor hen die dat willen, digitaal:*

De gemeente is zowel telefonisch als per e-mail goed bereikbaar voor vragen. Per dossier is een vaste zaakbehandelaar aangewezen. Bij ziekte of verlof wordt dit overgenomen zodat er altijd een verantwoordelijke collega beschikbaar is. Complexe (aan)vragen worden integraal behandeld. Dit kan eventueel gebeuren door middel van de, in voorbereiding op de Omgevingswet geïntroduceerde Intake- en Omgevingstafel. Aan de Intaketafel wordt de wenselijkheid bepaald. Aan de Omgevingstafel wordt, samen met interne en externe adviseurs en de initiatiefnemer gekeken naar de haalbaarheid van initiatieven.

2 ONTWIKKELINGEN (MET ROL VOOR VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING)

Wettelijk:

Per 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet (Ow) en gefaseerd de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. Beide wetten brengen een nieuwe werkwijze met zich mee. Echter omdat bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning is verleend in de praktijk niet altijd direct worden gebouwd en omdat de bouw ook enige tijd in beslag neemt, loopt het bouwtoezicht nog 2 á 3 jaar op grond van de oude wetgeving (Wabo) tijdelijk door. In de praktijk betekent dit concreet dat er (tijdelijk) met twee wetgevingsregimes gewerkt moet worden. Werken met nieuwe wet- en regelgeving kost in het begin altijd meer tijd en onder twee regimes moeten werken zal extra capaciteit vragen.

Maatschappelijk:

* Ondernijning: ondernijning criminaliteit is een thema dat de afgelopen jaren een nog grotere rol heeft ingenomen op zowel de nationale, regionale, als lokale agenda. Hulp en ondersteuning vanuit vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de gemeentelijke aanpak Ondernijning is noodzakelijk.

* Veilige huisvesting: per 2024 is een nieuw gremium gestart zijnde de "Rijswijkse Pandbrigade". Met diverse in- en externe partners wordt ingezet op misstanden in woonpanden. Denk hierbij aan overbewoning, illegale samentrekkingen, woonoverlast, vervuiling e.d.

Organisatie:

In verband met het gemeentelijke woningbouwprogramma in Rijswijk en de wens tot (her)ontwikkeling van diverse gebieden in de gemeente liggen er voor 2024 een aantal (grotere) projecten in het verschiet waarbij vergunningverlening, toezicht en handhaving ook een belangrijke rol vertegenwoordigen. Het betreft o.a. de gebiedsontwikkeling van het Bogaard stadscentrum, het Havenkwartier, Kessler Park en Te Werve Oost.

3

ACTIEPUNTEN 2024

Ter verbetering van de wettelijke VTH-beleidscyclus

* Herzien VTH-Uitvoeringsbeleid (omzetten naar een Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en Omgevingswetproof maken):

- vaststellen Omgevingsanalyse (gebieds-, probleem-, risicoanalyse);
- vaststellen Handhavingsstrategie o.b.v. omgevingsanalyse;
- vaststellen Vergunningen- en Toezichtstrategie.

* Actualiseren zelfevaluatie Kwaliteitscriteria;

* inzet "Rijswijkse Pandbrigade". Het betreft actieve inzet op misstanden in (woon)panden.

* controles op vergunningsvoorwaarden evenementen en (extra) inzet op evenementenhallen

* Vaststellen nieuwe functieprofielen voor Vergunningen. Op basis van de nieuwe profielen wordt de werving gestart om de vaste schil uit te breiden en de flexibele schil te verkleinen. We zetten in op het voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.3 voor team Vergunningen.

* Onderzoek naar inzet van vergunningplicht voor bedrijfsverzamelgebouwen en onderzoek gevolgen van het vervallen van de vergunningsplicht voor Automotive bedrijven.

Pijlers worden herijkt bij herziening van het beleid.

4

(VERWACHTE) UITVOERING VAN DE REGULIERE U&H-TAKEN 2024

Vergunningverlening

* Aantal af te geven vergunningen wordt geschat op: 600

Toezicht en Handhaving

* Aantal controles totaal wordt geschat op: 600 inspecties

* Aantal controles illegale bouw: 60 inspecties

* Aantal controles ondernijning en veilige huisvesting arbeidsmigranten: 200 inspecties

Tijdens de beoordeling van een ontvangen klacht, melding of verzoek om handhaving wordt gekeken naar de aard en de ernst van de onder ogen gebrachte situatie. Indien uit de beoordeling blijkt dat de situatie ernstig, onveilig en/of gevaarlijk is krijgt deze voorrang op situaties die minder ernstig, minder onveilig en/of minder gevaarlijk zijn.

5

CAPACITEIT & MIDDELEN

Voor de doelen uit het VTH-uitvoeringsbeleid en de in voorliggend uitvoeringsprogramma beschreven ontwikkelingen, de verwachte reguliere taken en actiepunten voor 2024 is in de begroting voor de uitvoering van de U&H-taken voldoende beschikbare capaciteit, deels vaste medewerkers en deels inhuur en financiële middelen (€ 3.447.800) veilig gesteld. In het vierde kwartaal van 2023 is de formatie-uitbreiding vanaf 2024 voor Team Vergunningen, Archeologie en Monumentenzorg goedgekeurd. De daarmee gemoeide middelen van € 384.500 worden in 2024 in de begroting van 2025 opgenomen. Tijdens de uitvoering worden de capaciteit en de financiële middelen constant bewaakt. In het jaarverslag U&H-taken wordt de uitvoering van het VTH-uitvoeringsbeleid geëvalueerd.