Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Katja Breckwoldt
k.breckwoldt@nijmegen.nl
T 024 – 329 0629674062

Ons kenmerk
E24.001077

Bijlage(n)
Bijgevoegd: Ja

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 9 april 2024
Onderwerp Voortgang uitvoering raadsbesluiten naar aanleiding van rekenkameronderzoek 2024

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij als college uw raad over de voortgang van het uitvoeren van raadsbesluiten naar aanleiding van rekenkameronderzoeken. We borduren voort op onze eerdere verantwoordingsrapportage betreffende 2022/2023, die uw raad op 1 november 2023 ter kennisname heeft aangenomen. In onze verantwoording hebben we destijds aangekondigd vanaf 2024 de verantwoording te koppelen aan de behandeling van de jaarrekening door uw raad. Wij zien deze jaarlijkse terugkoppeling als belangrijk instrument om gezamenlijk scherp te houden of we nog steeds op koers liggen.
Deze jaarlijkse terugkoppeling aan uw raad kent sinds 1 januari 2023 ook een wettelijke basis via artikel 185a Gemeentewet[1].

Opbouw brief
De brief bestaat uit twee delen en een bijlagenboek. Deel 1 van deze brief start met een beschouwing op de stand van zaken per afgerond rekenkameronderzoek. Deel 2 is een beschouwing over het totaal; wat valt ons op? In het bijlagenboek treft u van ieder rekenkameronderzoek een tabel met beschrijving van de stand van zaken. Het gaat om de volgende zeven onderzoeken:

1. Grip krijgen op Veilig Thuis (2018)
2. De Knop om – lessen voor de energietransitie (2018)
3. Toegang tot de Wmo (2019) incl. nazorgonderzoek (2021)
4. Frapper Toujours (2020)
5. Rekenkamerbrief Voorbereiding invoering Omgevingswet (2020)
6. Afval of grondstof (2021)
7. Weten wat je moet weten (2022)

[1] Artikel 185a Gemeentewet: *"Het college zendt de raad jaarlijks een overzicht van de aan het college gedane voorstellen van de rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven."*

Deel 1: Beschouwing per onderzoek

1. Grip krijgen op Veilig Thuis

Het onderzoek naar Veilig Thuis kent in feite twee dimensies:

- Een onderzoek naar bestuurlijke samenwerking in een gemeenschappelijke regeling langs de casus van Veilig Thuis binnen de GGD.
- Het verbreden van verbeterpunten uit het onderzoek naar alle andere gemeenschappelijke regelingen.

Over de opvolging van de raadsbesluiten ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regeling GGD hebben we ons eerdere jaren al verantwoord. Naar onze mening is dit onderdeel volledig afgerond.

Ten aanzien van de doorwerking van de raadsbesluiten naar de andere gemeenschappelijke regelingen, hebben we in de vorige verantwoording aangegeven hier werk van te maken. Specifiek ging het om:

1. Nieuwe kadernota verbonden partijen
2. De informatievoorziening ten aanzien van verbonden partijen op orde brengen.

1.1 Nieuwe kadernota

Graag delen we mee dat er een nieuwe Kadernota verbonden partijen in voorbereiding is. Op basis van het rekenkameronderzoek “Grip op Veilig Thuis” heeft uw raad het besluit genomen om voorafgaand aan het verschijnen van de nieuwe nota verbonden partijen, een evaluatie van de voorgaande te willen ontvangen. Bij het vaststellen van de kadernota verbonden partijen 2019, is dat besluit destijds niet in acht genomen. Voor de nieuwe nota 2024, willen we de evaluatie graag onderdeel laten zijn van de nota. Wij denken met deze werkwijze enerzijds recht te doen aan het evalueren van de voorgaande nota en tegelijkertijd te kunnen laten zien tot welke aanpassingen van de nota dit leidt.

1.2 Informatievoorziening verbonden partijen

De informatievoorziening ten aanzien van verbonden partijen behoefde aandacht. Dat hebben we vorig jaar andermaal kunnen constateren. Mede op basis van de rapportering van uw auditcommissie hierover. We verantwoorden ons graag kort op drie onderdelen. Voor meer informatie: zie paragraaf 1.1 van het bijlagenboek.

a) Onze toezegging bij jaarrekening 2021 om met andere GR-en in gesprek te gaan over het ontbreken van gegevens (op hun site).

We zijn hiermee aan de slag gegaan en op de PCportal zult u actuele hyperlinks vinden naar de websites van de GR-en waar u de afgesproken informatie vindt.

b) Op de PCportal ontbreekt het aan stukken, zoals begrotings- en verantwoordingsstukken, agenda’s en verslagen van overleggen van het algemeen bestuur en linken naar relevante college- en raadsbesluiten.

We hebben de PCportal geactualiseerd conform afspraak. Hierbij constateren we wel dat we onze inzet geconcentreerd hebben op specifiek gemeenschappelijke regelingen. De private verbonden partijen hebben we achterwege gelaten. Dit omdat deze niet onder de scope van het raadsbesluit vielen en sommige informatie “vertrouwelijk” is. Tegelijkertijd zijn er vaak wel openbare jaarstukken beschikbaar. Indien uw raad dit wenst, ontsluiten wij

de beschikbare informatie van private partijen op de PCportal gelijk aan de werkwijze met gemeenschappelijke regelingen.

c) *Actualiteit van de specifieke kaders op de site Pcportal. Er lijkt vooral gekozen voor statische informatie en de informatie per verbonden partij verschilt. Zo wordt voor MGR en GGD enkel benoemd hoe het algemeen bestuur wordt samengesteld, maar niet wie. Bij de ODRN is dit wel met naam en toenaam benoemd.*

Ook deze hebben we naar ons oordeel geactualiseerd conform raadsbesluit.

2. De knop om – lessen voor de energietransitie

Nagenoeg alle raadsbesluiten naar aanleiding van het rekenkameronderzoek hebben we inmiddels uitgevoerd. Een aantal raadsbesluiten betreft procesmatige besluiten inzake informatievoorziening, bijvoorbeeld expertmeetings en voortgangsrapportages of –brieven.

3. Toegang tot de Wmo (2019) incl. nazorgonderzoek (2021)

Wij zijn van mening dat we alle raadsbesluiten voortvloeiend uit de behandeling van deze beide rapporten door uw raad hebben uitgevoerd en ook als afgerond kunnen beschouwen.

Ten aanzien van het bewaken van de voortgang van het verbetertraject denkt ons college middels aanpassingen in het stelsel en proces de juiste stappen gezet te hebben. Om in de toekomst de juiste sturingsinformatie te blijven leveren, blijft een ontwikkelingsgerichte dialoog tussen college en raad echter nodig.

4. Frapper Toujours (2021)

Rondom Frapper Toujours moet nog veel werk worden verzet. In de ambtelijke organisatie worden voorbereidingen hiervoor getroffen, onder andere door te werken aan de verbetering van het ambtelijk vakmanschap. Tegelijkertijd hebben we bestuurlijk gezamenlijk nog (grote) stappen te zetten. Bijvoorbeeld op het gebied van sturing middels een actuele lange termijn agenda. En nog meer wat betreft de informatiehuishouding en –voorziening. Het college en de ambtelijke organisatie zijn doordrongen van het belang om hier de komende periode fors op te (blijven) investeren. Daarbij realiseren we ons ook dat karrensporen van 20 jaar oud niet zomaar door enkele interventies en maatregelen verlegd kunnen worden. Dit vraagt om een breed palet aan procesmatige en gedragsmatige maatregelen en interventies op zowel korte als lange termijn.

5. Rekenkamerbrief Voorbereiding invoering Omgevingswet (2020)

Ten aanzien van de Rekenkamerbrief voorbereiding omgevingswet zijn we van mening dat we alle raadsbesluiten hebben uitgevoerd. Inmiddels in de Omgevingswet ook ingevoerd. Implementatie ervan duurt zeker nog enkele jaren. De verantwoording met betrekking tot de rekenkamerbrief rond de voorbereiding van de invoering van de omgevingswet is wat ons betreft dan ook afgerond. We monitoren volgend jaar enkel nog punt 5.12 inzake “regelmatige voortgangsinformatie over de opdrachtverstrekking aan de ODRN”

6. Huishoudelijk afval (2021):
Bij de opvolging van de raadsbesluiten met betrekking tot het onderzoek huishoudelijk afval zijn knelpunten ontstaan die we ons aantrekken. We lopen vertraging op als gevolg van (beperkt) beschikbare capaciteit. De startnotitie was, zoals eerder gerapporteerd, al met één jaar vertraagd. De oplevering van het nieuwe afvalbeleidsplan is wederom vertraagd. Deze was aangekondigd voor oktober/november 2023. Een nieuwe planning is er nog niet. Wij zullen uw raad een nieuwe (haalbare) planning doen toekomen.

7. Weten wat je moet weten (2022):
Informatieveiligheid en privacybescherming zijn onderwerpen waar we continu mee aan de slag zijn. De ontwikkelingen op dit vlak volgen elkaar snel op en de uitdagingen zijn groot. Het college is doordrongen van het belang om te (blijven) investeren in een hoger volwassenheidsniveau. In 2023 hebben we hiervoor een aantal belangrijke stappen kunnen zetten. We zijn ons er wel van bewust dat het verhogen van het volwassenheidsniveau een kwestie van lange adem is. We blijven dus uitvoering geven aan de raadsbesluiten. Tegelijkertijd moeten we ook hier constateren dat er veel werk verzet moet worden met beperkte capaciteit.

Deel 2: Beschouwing over het totaal

Vorig jaar hebben we twee hoofdlijnen opgetekend als beschouwing over het totaal. We noemden:

1. Expliciet met elkaar afspreken dat we iets wijzigen
Het gaat hier dan bijvoorbeeld om procesafspraken, die we middels raadsbrieven (op onderdelen) wijzigen – zoals de frequentie van verantwoordingsrapportages. Daarnaast geven we soms een andere invulling aan een besluit, zonder dat we het er expliciet met elkaar over hebben. De vrijheid om met een goede onderbouwing zowel procesmatige als inhoudelijke afspraken te wijzigen of te verfijnen moet er zeker zijn. Het is wel van groot belang om dergelijke wijzigingen op een manier door te voeren die voldoende transparant, goed onderbouwd en ordentelijk is voor uw raad.

2. Goede afspraken maken en deze nakomen.
Wij stellen vast dat veel afspraken conform besluit dan wel toezegging tijdig nagekomen worden. Maar op onderdelen lopen we vertraging op, zoals bijvoorbeeld bij het opleveren van het afvalbeleidsplan (bijlage Afval en grondstof 6.2 t/m 6.5 bijlagenboek). Soms zijn afspraken onvoldoende duidelijk voor de ambtelijke organisatie en ontstaat er een verschil in interpretatie. Dit zien we bijvoorbeeld bij de afspraak om twee keer per jaar een extra voortgangsrapportage op grote projecten aan te bieden, waar onduidelijkheid is ontstaan over de verschijningsdatum (bijlage Frapper Toujours 4.3 a bijlagenboek).

We zien op dit moment nog geen grondslag om deze twee punten te herzien. Op basis van de verantwoording over dit jaar zien we dat we met gerichte aandacht wel meters kunnen maken op dossiers, zoals het op orde brengen van de informatie van verbonden partijen. Daarbij achten wij het van belang om de verwachtingen voortdurend goed te managen; wat kunnen we binnen welk tijdsbestek waar maken.

Tot slot
Met deze brief en deze werkwijze hopen wij uw raad goed, juist en volledig geïnformeerd te hebben over de voortgang. Onze afdronk over de huidige situatie is dat we erin slagen om veel van de aanbevelingen van de rekenkamer te realiseren. Tegelijkertijd maakt deze voortgangsmelding wederom duidelijk dat we elkaar voortdurend scherp moeten houden op gemaakte afspraken. Het is essentieel dat we wijzigingen in bestaande afspraken expliciet maken. Deze periodieke reflectie is en blijft onzes inziens een belangrijk en nuttig instrument in de cyclus van kaderstelling, uitvoering, verantwoording en controle. Wij voeren graag met uw raad het gesprek hierover. Volgend jaar zullen wij uw raad opnieuw informeren over de stand van zaken.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls
burgemeester