Participatieplan

Ontwikkelkader Buitengebied gemeente Duiven

Datum: 23 juli 2025

1. Inleiding

De gemeente Duiven heeft behoefte aan actualisatie van het beleid voor het buitengebied. Het primaire doel is om daarmee initiatieven vanuit de samenleving te kunnen toetsen. Het huidige beleid geeft bewoners, ondernemers en andere partijen in het buitengebied weinig ruimte voor ontwikkelingen, terwijl daar wel behoefte aan is gelet op de trends en ontwikkelingen en de grote dynamiek in het buitengebied.

In het startdocument is beschreven wat het doel is van het ontwikkelkader, welke onderdelen het moet gaan bevatten en over welke thema's en deelgebieden het moet gaan. In de basis bestaat het ontwikkelkader uit twee hoofdonderdelen:

- Gebiedsgerichte uitwerking van doelen en ambities
- Spelregels, criteria, voorwaarden en sturingsfilosofie

Het ontwikkelkader is een gebiedsgerichte uitwerking van de doelen en ambities zoals die in de omgevingsvisie en ander actueel beleid zijn bepaald. Dat moet gaan leiden tot een helder ontwikkelperspectief voor het buitengebied als geheel en de deelgebieden in het bijzonder. Het ontwikkelperspectief bevat duidelijke doelen, ambities voor behoud en ontwikkeling van de leefomgeving met een heldere onderbouwing. Dit zal een combinatie zijn van doelen en ambities over thema's als natuur, landschap, groenblauwe dooradering, beleving cultuurhistorie en identiteit en doelen en ambities over het wel of niet ontwikkelen van wonen, uitbreiden van bedrijven etc. We zoeken daarbij naar een goede balans tussen enerzijds het behouden en versterken van omgevingskwaliteiten en anderzijds het bieden van ontwikkelruimte.

2. Projectorganisatie

Voor het opstellen van het ontwikkelkader buitengebied maken we onderscheid in drie fases en drie parallelle stromen die elkaar beïnvloeden (ambtelijk, maatschappelijk, bestuurlijk). In tabel 1 is te zien welke belanghebbenden er betrokken worden binnen het proces om te komen tot een nieuw Ontwikkelkader Buitengebied. Ook wordt aangegeven in welke 'stroom' zij zich bevinden, uit welke leden de groep bestaat en op welke trede van de participatieladder zij zich bevinden.

Wie	Type 'stroom'	Leden	Trede op de participatieladder
Kernteam	Ambtelijk	- Projectleider beleid buitengebied - Strategisch adviseur Ruimtelijke Ontwikkeling - Beleidsmedewerker Ruimtelijke Ontwikkeling - Adviseur vergunning, toezicht en handhaving	Interne afstemming *
Gemeentelijke projectgroep	Ambtelijk	Gemeentelijke medewerkers: - Ruimtelijke ordening, - Wonen, - Economische zaken, vrijetijdseconomie, - Mobiliteit, - Landschap, - Vergunning, toezicht en handhaving	Interne afstemming *
Externe werkgroep	Maatschappelijk	Organisaties en verenigingen zoals: - Dorpsraden - Provincie - *(Zie ook lijst onder 3.1)*	Adviseren
Inwoners, ondernemers, agrariërs en overige belanghebbenden	Maatschappelijk	Per deelgebied: - Inwoners - Ondernemers - Agrariërs - Belangengroepen - Overige belanghebbenden	Raadplegen en informeren
Bestuur gemeente (college en gemeenteraad)	Bestuurlijk	- Wethouder - College - Gemeenteraad	Raadplegen en beslissen

Tabel 1: Belanghebbenden en participatieladder

** Het Ontwikkelkader Buitengebied raakt veel beleidsthema's binnen de gemeente Duiven, denk aan cultuur, landbouw, natuur, recreatie en meer. Daarom is het van belang dat er integraal wordt gewerkt aan het nieuwe beleid voor het buitengebied van Duiven. Dit betreft echter geen participatie, maar een vorm van interne afstemming wat onderdeel is van positieve samenwerking in het kader van integraal werken.*

3. Participatieproces

3.1 Participatie tot op heden: startdocument

Het startdocument is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met een gemeentelijke projectgroep bestaande uit medewerkers ruimtelijke ordening, wonen, economische zaken, vrijetijdseconomie, mobiliteit, landschap, toezicht en handhaving. Met deze projectgroep zijn een aantal werksessies gehouden om de kaders en uitgangspunten te bepalen. Tijdens deze bijeenkomsten stond de analyse van het gebied, het bestaand beleid en het begrijpen van de opgave centraal. Ook zijn een aantal casussen besproken om te bepalen wat nodig is om daar op een goede manier mee om te kunnen gaan.

Ook zijn een aantal interviews afgenomen met partijen die actief zijn in het buitengebied. Dit heeft extra inzicht geboden in welke opgaven er spelen in het buitengebied en hoe beleid daarop inwerkt. Met de volgende partijen zijn interviews gehouden:

- Dorpsraad Loo
- Dorpsraad Groessen
- Waterschap Rijn en IJssel
- Stichting Landschapsbeheer Gelderland
- Agrariërscollectief Liemers Broek
- Werkgroep gebiedsvisie Liemerse Broek
- Glastuinbouw Nederland
- LTO-Noord
- Provincie Gelderland

Verder heeft op 1 april 2025 een thema-avond plaats gevonden met de gemeenteraad van Duiven. Tijdens deze bijeenkomst hebben raadsleden en geïnteresseerden vragen en opmerkingen gemaakt bij de eerste ideeën voor het startdocument. Deze zijn vervolgens verwerkt in afronding daarvan.

3.2 Participatie in het vervolgproces: Ontwikkelkader Buitengebied

Voor het opstellen van het ontwikkelkader buitengebied maken we onderscheid in drie fases en 3 parallelle processen die elkaar beïnvloeden (ambtelijk, maatschappelijk, bestuurlijk proces. Hieronder elke fase kort onderbouwd en is aangegeven welke participatiemomenten daarbij horen.

Fase 1 Bepalen perspectieven, doelen, ambities

Vanuit de uitgangspunten van het startdocument starten we het traject met het bespreken en bepalen van het gewenste ontwikkelperspectief per deelgebied en voor het buitengebied als geheel. Ook bepalen we in deze fase de ligging van de dorpsrandzones en de bijbehorende doelen en ambities voor de verschillende gebieden. De ontwikkelperspectieven bestaan uit een beschrijving van de behouden en versterken kwaliteiten en de ontwikkeldoelen en ambities die voortvloeien uit de opgaven die spelen.

Belangrijke participatiemomenten zijn:

- Afstemmingsoverleg met de provincie;
- Bijeenkomst met externe werkgroep;
- Bijeenkomst per deelgebied (inwoners, ondernemers, agrariërs en overige belanghebbenden);
- In gesprek met de raad (thema-avond).

Fase 2 Uitwerken tot criteria en sturingsfilosofie

We werken de ontwikkelperspectieven, doelen en ambities uit tot een sturingsfilosofie (hoe wil de gemeente in de toekomst omgaan met initiatieven, toezicht en handhaving?) en een bijbehorende set van algemene spelregels, voorwaarden en criteria voor initiatieven in het buitengebied en waar nodig een uitwerking voor elk deelgebied apart. Daarbij is het steeds zoeken naar de juiste balans tussen zekerheid en voorspelbaarheid aan de ene kant en flexibiliteit en maatwerk aan de andere kant. Indien nodig bepalen we vervolgstappen voor verdere uitwerking naar gemeentelijk beleid, regels en/of projecten.

Belangrijke participatiemomenten zijn:

- Bijeenkomst met externe werkgroep;
- Bijeenkomst per deelgebied (inwoners, ondernemers, agrariërs en overige belanghebbenden);

Fase 3 Afronden en besluitvorming

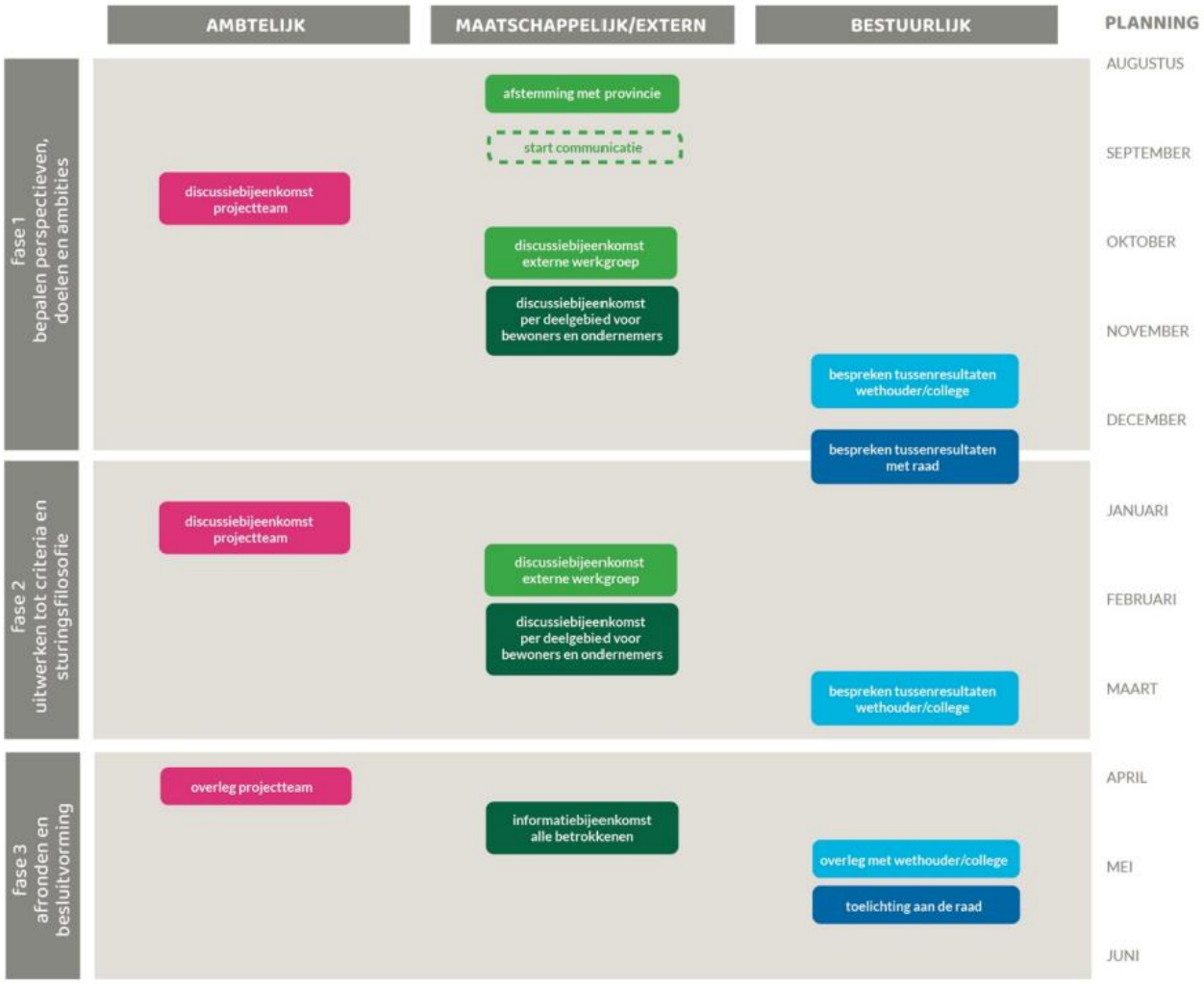
De opbrengst van voorgaande stappen wordt verwerkt tot eindproduct dat met alle betrokken partijen wordt besproken en verbeterd.

Belangrijke participatiemomenten zijn:

- Informatiebijeenkomst alle betrokkenen (externe werkgroep, inwoners, ondernemers, agrariërs en overige belanghebbenden);
- Presentatie aan de raad.

4. Samenvatting

In figuur 1 zijn de te doorlopen stappen schematisch weergegeven, inclusief de drie stromen en een overzicht van de diverse bijeenkomsten.



Figuur 1: Processchema, inclusief participatiemomenten