NADEELCOMPENSATIEREGELING KABELS EN LEIDINGEN

Beleidsregels
Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gorinchem,
Gelet op de artikelen 3:4 en 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit vast te stellen de volgende beleidsregels:

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen

I ALGEMEEN

Begripsbepalingen en reikwijdte

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

    a) College: College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gorinchem;

    b) Aanvraag: een aanvraag om nadeelcompensatie als bedoeld in artikel 3 van deze regeling;

    c) Belanghebbende: netbeheerder die schade lijdt als gevolg van een verzoek tot het nemen van maatregelen;

    d) Combicoördinator: door de netbeheerders uit hun midden gezamenlijk aangewezen coördinator die gezamenlijke verleggingen coördineert;

    e) Gemeente: de gemeente Gorinchem;

    f) Kruisende leiding: een kruisende leiding zoals bedoeld in artikel 1, onderdeel k van de Nadeelcompensatieregeling verleggen kabels en leidingen in en buiten rijkswaterstaatswerken en spoorwegwerken 1999;

    g) Langsleiding: een langsleiding zoals bedoeld in artikel 1, onderdeel j van de Nadeelcompensatieregeling verleggen kabels en leidingen in en buiten rijkswaterstaatswerken en spoorwegwerken 1999;

    h) Leidingen: ondergrondse kabels of buizen, gelegen in, op of boven de grond, met uitzondering van bovengrondse hoogspanningskabels of in infrastructurele voorzieningen, met alle daarbij behorende voorzieningen, zoals mantelbuizen, kabelgoten, afsluiters, brandkranen, kasten, etc., die dienen of kunnen dienen tot transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen dan wel van energie of informatie;

    i) Nadeelcompensatie: de te vergoeden schade als gevolg van een verzoek tot het nemen van maatregelen;

    j) Netbeheerder: beheerder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, een niet-openbaar elektronisch communicatienetwerk of een netwerk ten behoeve van nutsvoorzieningen, onder wiens verantwoordelijkheid een kabel of leiding wordt aangelegd, beheerd of geëxploiteerd, waaronder tevens wordt begrepen degene die een vergunning voor het aanleggen van een kabel of leiding heeft aangevraagd;

    k) Openbare ruimte: alle publiek openbare en toegankelijke - zij het mogelijk met restrictie - plaatsen binnen de gemeente Gorinchem;

    l) Categorie I leiding of distributieleiding: een leiding die kwalificeert als een elektriciteitskabel met een nominale spanning die lager is dan 10 kV; of een gasleiding met een nominale druk die lager is dan 1 bar;

of een waterleiding met een nominale diameter van kleiner dan 250 mm; of een warmtebuis met een nominale diameter van 250 mm of kleiner;

m) Categorie II leiding of transportleiding: een leiding die kwalificeert als een elektriciteitskabel met een nominale spanning vanaf 10 kV en hoger; of een gasleiding met een nominale druk van 1 bar en hoger; of een waterleiding met een nominale diameter van 250 mm en groter; of een warmtebuis met een nominale diameter van 250 mm of groter; of een leiding die valt onder het Besluit externe veiligheid Buisleidingen; en een leiding die is gelegen in een in een bestemmingsplan opgenomen strook grond die primair is bestemd voor het leggen van leidingen en zo nodig is uitgevoerd met collectieve voorzieningen zoals infrastructurele voorzieningen (leidingstrook);

n) Rijzen: het verticaal omhoog verplaatsen zonder onderbreking van een leiding;

o) Schade: de werkelijke kosten van verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming, of verwijdering van kabels;

p) Vergunning: een vergunning als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht of een ander daarmee gelijk te stellen schriftelijke toestemming;

q) Verordening fysieke leefomgeving: een integrale verordening waarin verordeningen over verschillende onderwerpen uit de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

2. De begripsbepalingen van de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Gorinchem zijn op deze regeling voor zover noodzakelijk ook van toepassing, tenzij daarvan uitdrukkelijk wordt afgeweken.

Artikel 2

Deze Nadeelcompensatieregeling is niet van toepassing op:

a) Kabels die vallen onder de Telecommunicatiewet;
b) Kabels of leidingen die in het beheer zijn bij het betreffende bestuursorgaan;
c) Kabels of leidingen waarvoor een gedoogplicht geldt conform de Belemmeringenwet Privaatrecht;
d) Kabels of leidingen van de gemeente, het gemeentelijke rioleringsnet, de gemeentelijke verkeerslichten en de gemeentelijke openbare verlichting.

II NADEELCOMPENSATIE

Nadeelcompensatie algemeen

Artikel 3

Indien blijkt dat een belanghebbende als gevolg van de rechtmatige uitoefening door of namens de gemeente van een aan het publiekrecht ontleende bevoegdheid of taak dan wel als gevolg van de oprichting van gebouwen of de uitvoering van werken door de gemeente, de technische noodzaak heeft een conform vergunning aangelegde leiding te verleggen en hierdoor schade lijdt of zal lijden die redelijkerwijs niet of niet geheel tot het normale bedrijfsrisico kan worden gerekend en waarvan een vergoeding niet of niet voldoende is verzekerd, kent het College hem op zijn verzoek, met inachtneming van de hierna volgende bepalingen, een vergoeding toe.

Artikel 4

Het schadebedrag wordt berekend overeenkomstig de bepalingen in bijlage I van deze regeling. Bij die berekening worden uitsluitend de kosten van uit- en in bedrijfstellen, ontwerp en begeleiding, uitvoering en materiaal betrokken.

Nadeelcompensatie voor leidingen in de openbare ruimte

Artikel 5

1. Indien de leidingexploitant binnen vijf jaren na de datum van inwerkingtreding van de vergunning een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een leiding, bedraagt de nadeelcompensatie eenhonderd procent

(100%) van het schadebedrag.

2. Indien de leidingexploitant een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie I leiding in de periode gelegen vanaf vijf tot en met vijftien jaren, gerekend vanaf de datum van de inwerkingtreding van de betrokken vergunning, zal de gemeente Gorinchem tachtig procent (80%) van het schadebedrag vanaf het 6e jaar tot nul procent (0%) vanaf het 16e jaar (trapsgewijs) als nadeelcompensatie uitkeren volgens het schema weergegeven in bijlage 2.

3. Indien de leidingexploitant een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie II leiding in de periode gelegen vanaf vijf tot en met dertig jaren, gerekend vanaf de datum van de inwerkingtreding van de vergunning, zal de gemeente Gorinchem tachtigprocent (80%) van het schadebedrag vanaf het 6^{e} jaar tot nul procent (0%) vanaf het 31^{e} jaar (trapsgewijs) als nadeelcompensatie uitkeren volgens het schema weergegeven in bijlage 3.

4. Indien de leidingexploitant een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie I leiding na vijftien jaar, gerekend vanaf de datum van de inwerkingtreding van zijn vergunning, wordt geen nadeelcompensatie uitgekeerd. Voor categorie II leidingen bedraagt de hiervoor genoemde termijn dertig jaar.

Artikel 6

1. De nadeelcompensatie bedraagt 100% van de werkelijke verleggingskosten indien:

   a) De leiding van de belanghebbende is gelegen in, op of boven grond die hem in eigendom toebehoort, of
   b) De leiding ligt op basis van een zakelijk recht, of
   c) Op de leiding een gedoogplicht conform de Belemmeringenwet Privaatrecht rust.

2. Rusten op de leiding van belanghebbende rechten als bedoeld in artikel 6 lid 1, sub a, sub b, of sub c, dan vindt verlegging alleen plaats op basis van wilsovereenstemming of op basis van onteigening tegen volledige schadeloosstelling.

Artikel 7

Het College zal streven naar de laagste maatschappelijke kosten en zal tezamen met de belanghebbende bevorderen dat betrokken partijen bij verwijdering, verlegging of aanpassing van de leiding van belanghebbende elkaars schade zoveel mogelijk beperken.

Artikel 8

Indien in bijzondere omstandigheden gronden aanwezig zijn om te concluderen dat redelijkerwijs een groter of kleiner gedeelte van het schadebedrag ten laste van de leidingexploitant moet blijven dan uit de toepassing van hoofdstuk II voortvloeit, kan het College van de bepalingen van die paragrafen gemotiveerd afwijken.

Artikel 9

Geen vergoeding vindt plaats als in de vergunning een bepaling is opgenomen dat binnen een periode van vijf jaren na de datum van vergunningverlening een verlegging van de leiding is te voorzien in verband met binnen die periode uit te voeren werkzaamheden in de openbare ruimte waarin de leiding is gelegen en in deze periode daadwerkelijk een aanwijzing als bedoeld in artikel 18 van deze regeling voor de uitvoering van de in de vergunning genoemde werkzaamheden wordt gegeven.

Artikel 10

Als de aanwijzing niet wordt gegeven binnen de periode bedoeld in artikel 9, dan geldt het toepasselijke vergoedingsregime zoals in deze regeling is opgenomen.

Artikel 11

In gevallen waarin het een zogenaamde verticale verlegging van een leiding met eventuele toebehoren betreft, die het directe gevolg is van grondverzakking, komen de kosten voor rekening van de netbeheerder.

Artikel 12

De nadeelcompensatie wordt bepaald op basis van een vaste prijs als het voorlopig vastgestelde bedrag aan nadeelcompensatie lager is dan €10.000,00. In alle andere gevallen wordt de nadeelcompensatie bepaald op basis van voor- en nacalculatie, tenzij partijen anders zijn overeengekomen.

III BEPALINGEN VAN PROCEDURELE AARD

Vooroverleg

Artikel 13

1. Het College maakt zijn voornemen van een werk zo spoedig mogelijk bekend met een schriftelijke mededeling aan de belanghebbende. Hierin is een omschrijving van het werk opgenomen met vermelding van noodzakelijk te verplaatsen leidingen en/of de vraag aan de belanghebbende in kaart te brengen waar zich noodzakelijk te verplaatsen leidingen bevinden.

2. Voordat het College een mededeling als bedoeld in lid 1 bekend maakt, betrekt het de belanghebbende zo vroeg mogelijk bij de gebiedsontwikkeling met als doel een planvorming tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten.

Artikel 14

Het College streeft naar overeenstemming met de belanghebbende over verplaatsing, uitvoering en planning met als doel een technisch adequate oplossing tegen de maatschappelijk laagste kosten alvorens een definitief ontwerp vastgesteld is en een verzoek tot aanpassing is verstuurd. Het College voert hiertoe vooroverleg met de belanghebbende.

Artikel 15

1. Indien tijdens het vooroverleg blijkt dat er sprake is van aanwezige leidingen die niet noodzakelijk verlegd moeten worden zal de belanghebbende de gelegenheid krijgen om op eigen kosten die leidingen te rijzen, te vervangen of te verwijderen.

2. De in lid 1 bedoelde werkzaamheden worden zodanig ingepland en uitgevoerd dat de oprichting van gebouwen of de uitvoering van werken door de gemeente geen vertraging oplopen. Na verzoek tot aanpassing dient een netbeheerder binnen 16 weken te starten met de werkzaamheden. Als de werkzaamheden van te grote omvang zijn om binnen 16 weken te starten dient de netbeheerder in overleg met de opdrachtgever binnen 2 weken na ontvangst van het verzoek tot aanpassing een nieuw planning vast te stellen.

Aanwijzing tot verlegging

Artikel 16

1. Het College neemt het besluit tot een schriftelijke aanwijzing voor het verleggen een leiding zo mogelijk op basis van overeenstemming, bereikt in het vooroverleg als bedoeld in artikel 15.

2. Indien de belanghebbende gevolg heeft gegeven aan de aanwijzing en er binnen drie jaar na verzending van de aanwijzing geen begin is gemaakt met de werkzaamheden waarvoor de aanwijzing is gegeven, of de werkzaamheden op een dusdanig andere wijze zijn uitgevoerd dat daardoor geen aanpassing verlegging noodzakelijk was geweest. Heeft de belanghebbende recht op volledige vergoeding van alle door hem in redelijkheid gemaakte kosten.

Verzoek om voorlopige vaststelling nadeelcompensatie

Artikel 17

Belanghebbende dient zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen een termijn van vijf jaar nadat hij een aanwijzing heeft gekregen tot het verleggen van een leiding, bij het College een verzoek in om voorlopige vaststelling van nadeelcompensatie. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het formulier, opgenomen in bijlage 1.

Artikel 18

Het verzoek bevat, naast de gegevens bedoeld in artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht, ten minste:

a) Een verwijzing naar de aanwijzing van het College aan de belanghebbende tot het verleggen van de leiding;
b) Een kostenspecificatie volgens het model weergegeven in bijlage 1;
c) De hoogte van de nadeelcompensatie die naar mening van de belanghebbende voldaan dient te worden door de gemeente.

Artikel 19

1. De belanghebbende dient bij het indienen van een verzoek tot nadeelcompensatie aannemelijk te maken op welke datum een vergunning is verleend voor het aanleggen van de leiding op de locatie waaruit zij moet worden verlegd.

2. Indien niet aannemelijk gemaakt kan worden op welke datum vergunning is verleend of op welke datum het leggen is aangevangen dan wel de leiding in bedrijf is genomen, wordt ervan uitgegaan dat de betreffende leiding langer dan 15 jaar of in het geval van een categorie II leiding langer dan 30 jaar aanwezig is. De gemeente bepaalt hierbij of de datum vergunning of leeftijd kabel/leiding aangegeven door het nutsbedrijf aannemelijk is.

Besluit

Artikel 20

1. Het College neemt binnen acht weken na indiening van het verzoek een besluit:

    a) Om het verzoek buiten behandeling te laten indien dit is ingediend na de termijn als genoemd in artikel 17.
    b) Om het verzoek buiten behandeling te laten indien dit naar het oordeel van het College niet of onvoldoende is onderbouwd en nadat de belanghebbende in de gelegenheid is gesteld dit verzuim te herstellen binnen een termijn van vier weken nadat het verzuim is kenbaar gemaakt aan de belanghebbende.
    c) Om het verzoek om nadeelcompensatie geheel of gedeeltelijk toe te kennen.
    d) Om het verzoek af te wijzen.

2. Het College kan de termijn als genoemd in het eerste lid van dit artikel eenmalig met acht weken verlengen. Het College stelt verzoeker hiervan schriftelijk in kennis.

3. Het College kan op verzoek van de belanghebbende een voorschot op het te ontvangen schadebedrag uitkeren, ingeval het verzoek om nadeelcompensatie conform artikel 24 lid 1 onder c geheel of gedeeltelijk is toegekend.

Verzoek om definitieve vaststelling nadeelcompensatie

Artikel 21

Het aanpassen van de leiding is gereed op het moment dat de werkzaamheden voor de verlegging van de leiding geheel zijn afgerond. Zo spoedig mogelijk na dat moment doch uiterlijk binnen de termijn van vijf jaar genoemd in artikel 17 dient belanghebbende een verzoek in om definitieve vaststelling van de nadeelcompensatie bij het College.

Artikel 22

Het verzoek bevat, naast de gegevens bedoeld in artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht, ten minste:

a) Een verwijzing naar het besluit van het College tot voorlopige vaststelling van nadeelcompensatie.
b) Een naar kostensoort gespecificeerde opgave van het schadebedrag aan de hand van het model opgenomen in bijlage 1 van deze regeling.

Definitieve vaststelling nadeelcompensatie

Artikel 23

1. Het College neemt binnen acht weken na indiening van het verzoek een besluit:

   a) Om het verzoek buiten behandeling te laten indien dit is ingediend na de termijn genoemd in artikel 24.
   b) Om het verzoek buiten behandeling te laten indien dit naar het oordeel van het College niet of onvoldoende is onderbouwd en nadat de belanghebbende in de gelegenheid is gesteld het verzuim te herstellen binnen een termijn van vier weken nadat het verzuim kenbaar is gemaakt aan belanghebbende.
   c) Om het verzoek geheel of gedeeltelijk toe te kennen.
   d) Om het verzoek af te wijzen.

2. Het College kan de termijn als genoemd in het eerste lid van dit artikel eenmalig met acht weken verlengen. Het College stelt verzoeker hiervan schriftelijk in kennis.

Betaling nadeelcompensatie

Artikel 24

1. Indien nadeelcompensatie is bepaald op basis van een vaste prijs dient de belanghebbende na gereedkomen van de werkzaamheden een factuur in ten hoogte van het bedrag aan nadeelcompensatie. Uitbetaling vindt plaats binnen 30 dagen nadat de factuur is ingediend.

2. Indien nadeelcompensatie is bepaald op basis van voor- en nacalculatie dient na vaststelling van de definitieve nadeelcompensatie en na gereedkomen van de werkzaamheden de belanghebbende een factuur in ter hoogte van het bedrag aan nadeelcompensatie. Uitbetaling vindt plaats binnen 30 dagen nadat de factuur is ingediend.

IV KOSTENTECHNISCHE BEPALINGEN

Algemeen

Artikel 25

De hoogte van de kosten voor het verleggen van een leiding wordt vastgesteld op basis van de hiernavolgende bepalingen. De kosten worden vastgesteld aan de hand van werkelijke verleggingskosten. Deze kosten worden onderscheiden in:

a) Kosten van ontwerp en begeleiding.
b) Kosten van uit- en in bedrijfstellen.
c) Kosten van uitvoering.
d) Kosten van materiaal.

Kosten van ontwerp en begeleiding

Artikel 26

Onder kosten van ontwerp en begeleiding worden verstaan de kosten van werkzaamheden voorafgaand aan en tijdens de uitvoering. Het gaat om kosten van:

a) Overleg en correspondentie.
b) Directievoering en toezicht houden.

c) Detailengineering en daaruit voortvloeiende uitvoerende werkzaamheden.
d) Verplichtingen vanuit wet- en regelgeving.
e) Kosten ten behoeve van aanbesteden werk.
f) Kosten van benodigde vergunningen en leges.

Kosten van uit- en in bedrijfstellen

Artikel 27

Onder de kosten van het uit- en in bedrijfstellen worden verstaan:

a) Kosten van het spannings- of drukloos maken van de leiding.
b) Kosten van het weer in bedrijf stellen van de leiding.
c) Kosten samenhangend met tijdelijke voorzieningen van operationele aard.

Uitvoeringskosten

Artikel 28

Onder uitvoeringskosten worden verstaan:

a) Kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden.
b) Kosten samenhangend met het verwijderen van verlaten leidingen.
c) Kosten van constructieve en bijzondere voorzieningen.
d) Kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard. Een tweede verlegging wordt niet gezien als tijdelijke voorziening.

Materiaalkosten

Artikel 29

Onder materiaalkosten worden verstaan de kosten van bedrijfseigen materialen die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van de functie van de te verleggen leiding en daarvoor noodzakelijke beschermingsconstructies.

Bundeling werkzaamheden

Artikel 30

Indien sprake is van het bundelen van werkzaamheden van verschillende netbeheerders geeft de combicoördinator inzicht in de verdeling van de gezamenlijke kosten.

V SLOTBEPALINGEN

Artikel 31

Deze regeling treedt op 1 maart 2024 in werking.

Artikel 32

Deze regeling wordt aangehaald als: Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Gorinchem.

Aldus vastgesteld door de Raad van de gemeente in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De voorzitter, De raadsgriffier,

BIJLAGE 1

Kostenspecificatie

Leidingexploitant:	.....
Leiding (kenmerk):	.....
Materiaal, medium, leeftijd, diameter	.....
Prijspeil kostenraming (dd-mm-jj):	.....
Onnauwkeurigheidsmarge (%):	.....

Omschrijving	Eenheid	Prijs per eenheid	Aantal	Geraamd / begroot bedrag
1. Materiaalkosten				
.....				
.....				
Subtotaal				
Totaal materiaalkosten				
1. Kosten van uit en in bedrijf stellen				
.....				
.....				
Subtotaal				
Totaal uit en in bedrijf stellen				
1. Kosten van ontwerp en begeleiding				
.....				
Etc.				
Subtotaal				
Totaal ontwerp en begeleiding				
1. Uitvoeringskosten				
.....				
.....				
Subtotaal				
Totaal uitvoeringskosten				
Totaal raming / begroting				

Toevoegingen bij de tabel:

- Indien er werkzaamheden voor meerdere leidingen van leidingexploitanten worden verricht, moet aangegeven worden welke **verdeelsleutel voor de verdeling van kosten** naar kostensoorten per leiding wordt gehanteerd.
- Ingeval er sprake is van **gecombineerde werkzaamheden** dient **leidingexploitant zijn deel van de geraamde kosten weer te geven** in de kostenraming. De onderbouwing (verdeelsleutel tussen leidingbeheerders en het totaal geraamde bedrag voor de gecombineerde werkzaamheden) van het geraamde bedrag dient bijgevoegd te worden bij de kostenraming.
- Indien gemeente op verzoek van leidingexploitant werkzaamheden verricht in het kader van de aanpassing, waarvan de kosten voor rekening van leidingexploitant zijn (bijv. mechanisch grondonderzoek), dan dienen deze kosten zichtbaar te zijn verwerkt in deze raming/begroting.

BIJLAGE 2
Schadevergoedingsregime voor categorie I leidingen die liggen in de openbare ruimte

Jaar	Percentage
1	100%
2	100%
3	100%
4	100%
5	100%
6	80%
7	72%
8	64%
9	56%
10	48%
11	40%
12	32%
13	24%
14	16%
15	8%
16-∞	0%

BIJLAGE 3
Schadevergoedingsregime voor categorie II leidingen die liggen in de openbare ruimte

Jaar	Percentage
1	100,0%
2	100,0%
3	100,0%
4	100,0%
5	100,0%
6	80,0%
7	76,8%
8	73,6%
9	70,4%
10	67,2%
11	64,0%
12	60,8%
13	57,6%
14	54,4%
15	51,2%
16	48,0%
17	44,8%
18	41,6%
19	38,4%
20	35,2%
21	32,0%
22	28,8%
23	25,6%
24	22,4%
25	19,2%
26	16,0%
27	12,8%
28	9,6%
29	6,4%
30	3,2%
31-∞	0,0%