

Raadsvoorstel gemeente Waalre

Waalre, 1 december 2015

vergadering	:	12 januari 2015
voorstelnummer	:	2016-03
Portefeuillehouder	:	J. Brenninkmeijer, A. van Holstein
Steller (tel)	:	S. Beekman
naam voorstel	:	Voorstel tot het vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2016.
voorgesteld besluit	:	<ol style="list-style-type: none"> 1. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2016 gemeente Waalre vast te stellen. 2. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van 16 december 2014 in te trekken.

Samenvatting.

Jaarlijks wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) aan gewijzigde wetgeving en inzichten aangepast. Dit gebeurt veelal aan de hand van de model Algemene Plaatselijke Verordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna VNG). Naast deze jaarlijkse aanpassing staat in 2015 ook de deregulering van de APV op de planning van de raadsagenda. Uw raad heeft aangegeven dat zij ook zelf de mogelijkheid wil krijgen om te bekijken welke artikelen gewijzigd of geschrapt kunnen worden. De bijgevoegde concept APV 2016 is opgesteld aan de hand van de model APV van de VNG en in samenwerking met een raads werkgroep, ambtenaren en politie.

1. Onderwerp

Voorstel tot het wijzigen van de huidige APV.

2. Inleiding

Jaarlijks wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) aan gewijzigde wetgeving en inzichten aangepast. Dit gebeurt veelal aan de hand van de Model Algemene Plaatselijke Verordening (Model APV) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna VNG). Naast deze jaarlijkse aanpassing staat in 2015 ook de deregulering van de APV op de planning van de raadsagenda.

3. Wat beoogt het voorstel te bereiken

Dat de APV van de gemeente Waalre actueel blijft en voldoet aan de wettelijke eisen en normen en de specifieke behoeften van de gemeente Waalre.

4. Wat stellen wij daarom voor

De APV is zowel inhoudelijk als tekstueel aangepast. In rood zijn alle wijzigingen in de concept APV 2015 zichtbaar gemaakt. Daarnaast is er een schema opgesteld, waarbij de inhoudelijke wijzigingen worden gemotiveerd. Een aantal artikelen in de APV van de gemeente Waalre waren moeilijk leesbaar. Deze aanpassingen zijn wel zichtbaar door de rode kleur, maar worden in het schema niet benoemd. Voor de nieuwe/aangepaste tekst van de artikelen en de motivering verwijzen wij u kortheidshalve naar de bijgevoegde bijlagen.

Voorgesteld wordt de concept APV 2016 gemeente Waalre vast te stellen en de APV van 16 december 2014 in te trekken.

Duurzaamheid

Nvt

5. Wat gaat het kosten

Het vaststellen van de APV door uw raad brengt geen directe kosten met zich mee. Toen/of afname van vergunning- of ontheffingsplicht zorgt ervoor dat de inkomsten van leges kunnen toe- en of afnemen. Er worden echter geen grote financiële consequenties verwacht. De grootste financiële consequenties betreft het afschaffen van de vergunningplicht met betrekking tot handelsreclame. Jaarlijks worden ongeveer 25 vergunningen verleend hetgeen een legesopbrengst geeft van ongeveer €3.000,00 per jaar.

Er is tijdens de vergaderingen van de raads werkgroep ook gesproken over bijvoorbeeld verlaging van de leges en het heffen van precariobelasting bij evenementen en terrassen. Deze ideeën moeten vanuit de afdeling financiën en dienstverlening team handhaving en vergunningen verder worden uitgewerkt.

6. Juridische gevolgen en risico's

Door de APV te wijzigen wordt voldaan aan de thans geldende Europese en nationale wet- en regelgeving en is de APV van de gemeente Waalre weer actueel.

Nieuwe model Afvalstoffenverordening

Op 18 november 2015 heeft de VNG een nieuwe model Afvalstoffenverordening verspreid. De wijze waarop wordt omgegaan met afval is de laatste jaren op alle fronten sterk in ontwikkeling. Nieuwe technieken en nieuwe manieren voor het (gescheiden) inzamelen van afval spelen meer en meer in op de term 'afval is grondstof'. De VNG geeft aan dat de modelverordening afvalstoffen dient in te spelen op deze ontwikkeling. De Afvalstoffenverordening maakt onderdeel uit van de APV van de gemeente Waalre. Er was onvoldoende tijd om de nieuwe modelverordening mee te nemen in deze procedure, zeker gezien het feit dat in het nieuwe model bij diverse artikelen meerdere varianten worden voorgelegd. Aangezien het geen aanpassing op grond van nieuwe wetgeving betreft, worden er geen problemen verwacht indien de nieuwe modelverordening niet direct in de APV wordt verwerkt. Bij de volgende wijziging zal de nieuwe modelverordening wel worden meegenomen.

Gevolgen van inhoudelijke wijzigingen

Naast de gewijzigde wet- en regelgeving is ook gekeken naar de gebruikte terminologie in de APV en of die altijd voldoende is voor het doel waarvoor het artikel is opgenomen, zoals bijvoorbeeld het gebruik van de vergunning of de ontheffingsmogelijkheid. De APV kan bepalen dat iets verboden is zonder vergunning. De APV kan ook bepalen dat iets verboden is, met de mogelijkheid om een ontheffing van dat verbod te krijgen. Een vergunning wordt dus afgegeven voor iets wat normaal gesproken niet verboden is. Het doel en de wijze waarop het artikel is geformuleerd is bepalend of een vergunningstelsel of ontheffingsstelsel wordt gekozen. De oude APV hanteert in tegenstelling tot de model APV nog vaak een vergunningstelsel voor verbodsartikelen.

Daarnaast zijn toetsings- en/of handhavingsmogelijkheden toe- of afgenomen.

Er zijn nieuwe artikelen toegevoegd, waardoor er nieuwe mogelijkheden zijn ontstaan om bijvoorbeeld handhavend op te treden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het artikel vervoer geprepareerde voorwerpen (2:44a concept APV 2016) en het nieuwe zwemverbod bij plas De Meeris (5:30 concept APV 2016).

De mogelijkheden in sommige artikelen zijn verruimd of beperkt, zoals bijvoorbeeld het beperken van het rookverbod in de bossen en natuurterreinen (2:18 concept APV 2016), het verruimen van het aantal dagen dat kampeermiddelen op de weg mogen worden geplaatst (5:6 concept APV 2016), het verbod om hinderlijke of schadelijke dieren te voeren (2:60 concept APV 2016) enz.

Tot slot zijn artikelen (of onderdelen van artikelen) die in de gemeente Waalre niet worden gebruikt en niet noodzakelijk worden geacht zijn verwijderd. Dit betekent een afname van toetsing en handhavingsmogelijkheden.

7. Overleg en inspraak

In het proces is regelmatig afgestemd met de vakinhoudelijke ambtenaren (medewerkers van team juridische zaken, de medewerker IVB, een medewerker van afdeling ruimtelijke ontwikkeling, een medewerker van openbare ruimte en twee medewerkers van team handhaving en vergunningen), politie en de raads werkgroep. Alle partijen hebben de mogelijkheid gekregen hun inbreng aan te leveren en opmerkingen te plaatsen op de gewijzigde APV.

8. Communicatie

De officiële bekendmaking van de nieuwe APV vindt plaats via het digitale gemeentebblad op www.overheid.nl (GVOP). De vaststelling van de APV zal ook worden gemeld in de Schakel. Daarnaast zal de APV ter inzage worden gelegd in de hal van het gemeentehuis.

9. Uitvoeringstermijn

De APV treedt in werking op de achtste dag na die waarop zij is bekend gemaakt (middels GVOP).

10. Bijlage(n)

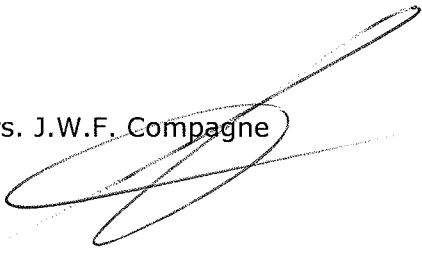
- concept APV 2016
- concept toelichting APV 2016
- Schematisch overzicht inhoudelijke wijzigingen APV 2016

11. Ter inzage

- concept APV 2016
- concept toelichting APV 2016
- Schematisch overzicht inhoudelijke wijzigingen APV 2016

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,
de secretaris,

de burgemeester,


drs. J.W.F. Compagne


drs. J.W. Brenninkmeijer