Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 603507
Zaaknummer: 783903

Houten, 29 november 2022

gemeente Houten

Onderwerp:
Nota beantwoording zienswijzen en verklaring van geen bedenkingen Windpark Goyerbrug.

Beslispunten:
1. De 'Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen Windpark Goyerbrug', vast te stellen;
2. Een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven voor de aangevraagde omgevingsvergunning voor Windpark Goyerbrug.
3. Als onderdeel van de verklaring van geen bedenkingen milieunormen vast te stellen voor Windpark Goyerbrug, te weten:
   a. geluidnorm algemeen: maximaal 47 dB Lden en maximaal 41 dB Lnight;
   b. geluidnorm molenaarswoning Zuwedijk 6: maximaal 53 dB Lden en 46 Lnight;
   c. geluidnorm molenaarswoning Beusichemseweg 146: maximaal 51 dB Lden en 45 dB Lnight;
   d. norm voor slagschaduw: 0 uur slagschaduw per jaar;
   e. norm voor externe veiligheid: een plaatsgebonden risiconorm van 10-6 voor kwetsbare objecten en 10-5 voor beperkt kwetsbare objecten.

Samenvatting
Op 11 januari 2019 heeft initiatiefnemer Windpark Goyerbrug B.V. een vergunningsaanvraag ingediend voor de realisatie van Windpark Goyerbrug. De vergunning is in oktober 2019 verleend, maar op 28 juli 2021 vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er moet opnieuw op de aanvraag worden beslist. De ontwikkeling is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om die reden is voor het realiseren van het windpark een uitgebreide procedure met een verklaring van geen bedenkingen, hierna te noemen VVGB, van de gemeenteraad vereist. Als gevolg van de uitspraak van de Afdeling van 28 juli 2021 moeten in de vergunning de milieunormen voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid voor Windpark Goyerbrug door de gemeente Houten zelf worden vastgesteld.

Op 20 september 2022 heeft de gemeenteraad een ontwerp-VVGB afgegeven en heeft het college het ontwerpbesluit over de vergunningaanvraag vastgesteld. De normen voor geluid en slagschaduw die daarin stonden, waren respectievelijk 47 dB Lden/41 dB Lnight en 0 uur slagschaduw. Voor de twee molenaarswoningen is een andere (soepelere) geluidsnorm vastgesteld.

Het ontwerpbesluit en de stukken die daar deel van uitmaken, inclusief de ontwerp-VVGB, hebben van 29 september 2022 tot en met 9 november 2022 ter inzage gelegen. In totaal zijn er 22 zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen zijn beantwoord in de 'Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen Windpark Goyerbrug'. De zienswijzen geven aanleiding om de ontwerp-omgevingsvergunning en -VVGB op onderdelen te wijzigen, maar geven geen aanleiding om van vergunningverlening af te zien of de milieunormen te wijzigen.

Aanleiding
Op 11 januari 2019 heeft initiatiefnemer Windpark Goyerbrug B.V. een vergunningsaanvraag ingediend voor de realisatie van Windpark Goyerbrug. De vergunning is verleend en ter inzage gelegd op 24 oktober 2019. Hierna hebben procedures gediend ten behoeve van ingestelde beroepen en hoger beroepen.

Op 30 juni 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gedaan over windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding. De Afdeling heeft hierin geoordeeld dat de algemene normen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer

(Activiteitenregeling) voor windturbinegeluid, slagschaduw en externe veiligheid buiten toepassing moeten worden gelaten ingeval van besluitvorming voor windturbineparken van minimaal 3 windturbines. Hierdoor kan de ruimtelijke aanvaardbaarheid van planologische besluiten voor windturbineparken niet meer enkel onderbouwd worden met een verwijzing naar die windturbinenormen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De Afdeling heeft het bevoegd gezag voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding een zogenoemde bestuurlijke lus gegeven om dit specifieke onderdeel van de vergunning en bestemmingsplan te herstellen. Daarbij heeft de Afdeling geschetst wat deze nieuwe situatie in het algemeen betekent: bevoegde gezagen kunnen voor nieuwe besluiten wachten op nieuwe rijksnormen of eigen normen in hun besluiten opnemen. Die eigen normen moeten dan voorzien worden van een actuele, deugdelijke en op zichzelf staande motivering.

In lijn met deze uitspraak heeft de Afdeling op 28 juli 2021 de vergunning van Windpark Goyerbrug d.d. 24 oktober 2019 vernietigd. Om die reden moet nu opnieuw op de aanvraag van Windpark Goyerbrug worden beslist. Wachten op nieuwe landelijke normen is voor gemeente Houten geen optie vanwege de beslistermijnen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en een aansprakelijkstelling door de initiatiefnemer. De Afdeling heeft in haar uitspraak van 25 mei 2022 de gemeente Houten opgedragen uiterlijk 12 oktober 2022 een nieuw besluit te nemen op straffe van een dwangsom van €100,- per dag met een maximum van €15.000,-.

In het opnieuw te nemen besluit mag niet meer worden verwezen naar de normen uit het Activiteitenbesluit. De milieunormen moeten nu door de gemeente Houten worden vastgesteld en voorzien zijn van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de aan de orde zijnde situatie toegesneden motivering. De initiatiefnemer is gevraagd daar aanvullende en geactualiseerde informatie voor aan te leveren. Op 13 mei 2022 is de aanvraag met geactualiseerde stukken aangevuld. Op respectievelijk 9 juni 2022 en 29 juli 2022, zijn door de initiatiefnemer diverse aanpassingen op deze stukken ingediend.

Het realiseren van Windpark Goyerbrug past niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag is een planologische afwijking van het bestemmingsplan nodig middels een uitgebreide procedure. Het college is bevoegd om te besluiten op de aanvraag omgevingsvergunning. Voorafgaand hieraan is echter een VVGB van de gemeenteraad vereist, waarin deze aangeeft dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Op 22 september 2022 heeft de gemeenteraad een ontwerp-VVGB afgegeven en heeft het college het ontwerpbesluit over de vergunningaanvraag vastgesteld. De normen voor geluid en slagschaduw die daarin stonden, waren respectievelijk 47 dB Lden/41 dB Lnight en 0 uur slagschaduw. Voor de twee molenaarswoningen is een andere (soepelere) geluidsnorm vastgesteld.

Het ontwerpbesluit over de omgevingsvergunning en de stukken die daar deel van uitmaken, inclusief de ontwerp-VVGB, hebben van 29 september 2022 tot en met 9 november 2022 ter inzage gelegen.

Beoogd effect

Het verkrijgen van een VVGB, inclusief milieunormen, ten behoeve van het verlenen van de vergunning die het voorliggende plan mogelijk maakt.

Argumenten per beslispunt

1.1 Alle zienswijzen worden in de Nota beantwoording zienswijzen beantwoord.
In totaal zijn er 22 zienswijzen binnengekomen, van in totaal 77 unieke adressen:

Reclamant	Type indiener	Aantal unieke adressen	Woonplaats	Opmerking
1	Privé persoon	1	’t Goy	
2	Privé persoon	1	onbekend	samenhang met reclamant 14
3	Bunder Advocaten namens Stichting Belangen Wijkersloot e.o., Stichting Redichem-De Geeren & 56 privé personen	56	Cothen, Culemborg, Schalkwijk, Wijk bij Duurstede	

4	Privé persoon	1	't Goy	
5	Privé persoon	1	Heythuysen (L)	
6	Gemeente Wijk bij Duurstede	1	Wijk bij Duurstede	
7	Privé persoon	1	't Goy	ook onderdeel reclamant 3
8	Privé persoon	1	't Goy	
9	Privé persoon	1	't Goy	samenhang met reclamant 14
10	Privé persoon	1	Bunnik	
11	Privé persoon	1	't Goy	
12	NewGround Law B.V. Advocaten en Notarissen namens Windpark Goyerbrug B.V.	1	Houten	
13	Privé persoon	1	't Goy	
14	Stichting Mooi 't Goy	1	't Goy	
15	Privé persoon	1	't Goy	samenhang met reclamant 14
16	Privé persoon	1	't Goy	
17	Vos & De Lange advocaten namens privé persoon	1	't Goy	
18	Privé persoon	1	't Goy	
19	Privé persoon	1	Onbekend	samenhang met reclamant 14
20	Privé persoon	1	Cothen	ook onderdeel reclamant 3
21	Privé persoon	1	't Goy	
22	Gemeente Culemborg	1	Culemborg	
Totaal		77		

Alle ingediende zienswijzen zijn ontvankelijk.

De zienswijzen zijn voor een groot deel in lijn met eerder gehoorde signalen uit de omgeving (bijvoorbeeld tijdens de RTG van 6 september 2022). Ze gaan voornamelijk in op de volgende onderwerpen:

A. Ruimtelijke kwaliteit: hoogte van de molens, impact op landschap/uitzicht, industriële bouwwerken in een landelijke omgeving.
B. M.e.r.-beoordeling: uitgebreide MER-procedure, onzorgvuldige afweging.
C. Kwaliteit onderzoeken/vergewisplicht: oude onderzoeken, niet volledig, wachten op lopende onderzoeken (plan-MER).
D. Geluid (inclusief laagfrequent geluid): zorgen over hinder, laagfrequent geluid, handhaafbaarheid.
E. Slagschaduw: zorgen over overlast, definitie van slagschaduw?
F. Gevolgen voor natuur: oneens met onderzoek Waardenburg en conclusies.
G. Gezondheid en voorzorgsbeginsel: zorgen over gezondheid, WHO-rapport, besluit niet mogelijk als niet alles onderzocht is.
H. Draagvlak: weerstand in omgeving, geen democratisch proces.
I. Planschade: daling woningwaarde, verhalen schade op gemeente.

In de 'Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen Windpark Goyerbrug' (verder: de Nota) worden de zienswijzen samengevat weergegeven en voorzien van een beoordeling c.q. weerlegging naar de stand van zaken nu. Op bovengenoemde punten gebeurt dat themagewijs. Individuele, aanvullende punten zijn van een apart antwoord voorzien. De Nota is als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd. Dit is een juridisch document en is als zodanig geschreven. Het taalgebruik is daardoor meer formeel.

1.2/2.1 De zienswijzen geven aanleiding de ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-VVGB op (ondergeschikte) onderdelen te wijzigen, maar geven geen aanleiding om van vergunningverlening af te zien of de milieunormen in de VVGB te wijzigen.

Zienswijzen zijn aanleiding om nog eens goed naar het ontwerpbesluit te kijken: is dit op basis van alle nu beschikbare informatie het juiste besluit? Uiteindelijk is dat de toets die het besluit ook bij de Raad van State moet doorstaan. Onderbouwing is daarin de sleutel. De 22 ingediende zienswijzen leveren geen nieuwe informatie op, die aanleiding is om het besluit grondig te herzien.

De ingediende zienswijzen vormen wel aanleiding om de gevraagde vergunning op ondergeschikte punten aan te passen. Het definitieve besluit is aanvullend nog op een aantal punten ambtshalve gewijzigd, verduidelijkt of aangevuld. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Opnemen van een definitie van (0 uur) slagschaduw;
- Maximale vermogen is 22,8 MW (conform aanvulling 2022) in plaats van 22,4 MW (conform aanvraag 2019); dit komt door technologische ontwikkeling en heeft geen gevolgen voor de bouwkenmerken van de turbines en de normen;
- Monitoringsplicht als voorschrift opnemen (stond alleen in de considerans);
- Op één plaats schrappen van een voorschrift dat er dubbel in stond.

2.2 Voor de aanvraag is een verklaring van geen bedenkingen nodig.
Omdat de aanvraag in strijd is met het geldende bestemmingsplan en de bouwsom meer dan € 500.000,- zal bedragen, is een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) vereist. Zonder een VVGB moet het college de aanvraag afwijzen.

2.3 De aanvraag voldoet -met mitigerende maatregelen- aan een goede ruimtelijke onderbouwing.
In de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) beoordeelt de gemeenteraad of er sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze is vereist voor een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd waarin wordt ingegaan op alle ruimtelijk relevante aspecten die bij de aanvraag zijn betrokken. In het ontwerpbesluit is uitgebreid ingegaan op de vraag waarom sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing.

De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding hier anders over te denken. De mitigerende maatregelen zullen in de vorm van vergunningvoorschriften aan de vergunning worden verbonden en zo aan initiatiefnemer worden opgelegd waarmee mogelijk nadelige gevolgen worden ondervangen.

1.3/3.1 De ingediende zienwijzen geven geen aanleiding om de milieunormen voor Windpark Goyerbrug te wijzigen.
Vanwege de uitspraken van de Afdeling van 30 juni 2021 en 28 juli 2021 dient de raad van de gemeente Houten voor windturbinegeluid, slagschaduw en externe veiligheid eigen normen vast te stellen. In zijn vergadering van 22 september 2022 heeft de raad een geamendeerd besluit genomen waarbij deze milieunormen als onderdeel van de ontwerp VVGB zijn vastgesteld:

a. geluidnorm algemeen: maximaal 47 dB Lden en maximaal 41 dB Lnight;
b. geluidnorm molenaarswoning Zuwedijk 6: maximaal 53 dB Lden en 46 Lnight;
c. geluidnorm molenaarswoning Beusichemseweg 146: maximaal 51 dB Lden en 45 dB Lnight;
d. slagschaduw: 0 uur slagschaduw per jaar;
e. externe veiligheid: een plaatsgebonden risiconorm van 10-6 voor kwetsbare objecten en 10-5 voor beperkt kwetsbare objecten.

In enkele zienswijzen worden andere normen voorgesteld. Bijvoorbeeld maximaal 14 uur per jaar en 20 minuten per dag slagschaduw, 45 dB Lden/39 dB Lnight voor geluid of een afstandsnorm van 10x tiphoogte. Deze voorgestelde normen zijn in de ontwerp-VVGB al overwogen. Daarbij heeft de raad zich gebaseerd op de meest recente wetenschappelijke kennis, waaruit geen direct verband blijkt tussen hinder door geluid en/of slagschaduw en gezondheidsklachten. Op (gezondheids)onderzoeken die nog lopen, kan niet geanticipeerd of gewacht worden. In de zienswijzen is geen nieuwe informatie geleverd ter onderbouwing van de voorstellen. Daarom zijn de ingediende zienswijzen geen aanleiding om de normen uit de ontwerp-VVGB te wijzigen (zie ook argument 1.2).

Biodiversiteit

De effecten van Windpark Goyerbrug op de natuur en biodiversiteit zijn op verschillende niveaus in beeld gebracht. Ten eerste is gekeken naar het effect op de beschermde natuur in Natura 2000-gebieden. De afstand tussen het windpark en de meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden is zo groot dat significante negatieve effecten op de instandhoudings-doelstellingen van die gebieden uitgesloten wordt. Daarbij is ook de stikstofuitstoot van (de aanleg van) het windpark meegewogen.

Ten tweede is gekeken naar het effect van Windpark Goyerbrug op het naast gelegen NNN-gebied. NNN staat voor Natuur Netwerk Nederland. Twee van de vier windmolens draaien deels over dat

NNN-gebied. Dit leidt echter niet tot verstoring van de doelsoorten in het gebied (droog bos, kruiden- en faunarijk grasland en diverse bosvogels). De doelsoorten zitten in een besloten habitat en zijn niet of nauwelijks verstoringsgevoelig.

Ten slotte is gekeken naar het effect van Windpark Goyerbrug op beschermde diersoorten. Voor vliegende dieren (vogels en vleermuizen) is er kans op sterfte door aanvaring met de windturbines. De sterfte blijft echter beneden de 1%-mortaliteitsnorm van de 81 betrokken vogelsoorten. De gunstige staat van instandhouding van deze soorten komt dan ook niet in gevaar. Provincie Utrecht heeft op 14 december 2018 ontheffing verleend van de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarin zijn voorschriften opgenomen om het risico op aanvaring met vleermuizen maximaal te beperken. Onder bepaalde omstandigheden moeten de turbines stil gezet worden. Daarmee wordt ook voor vleermuizen de gunstige staat van instandhouding niet aangetast. Op 4 augustus 2021 is de ontheffing Wnb onherroepelijk geworden na een uitspraak van de Afdeling.

De provincie heeft in haar Omgevingsverordening een aantal instructieregels opgenomen. Gemeenten zijn gehouden deze op te volgen. Dus nemen wij voorschriften op waarmee wij uitvoering geven aan de instructieregels uit de provinciale Omgevingsverordening.

Kanttekeningen

1.1/3.1 De 22 zienswijzen leiden zeer beperkt tot een ander besluit.
In totaal zijn er 22 zienswijzen ingediend vanuit/namens 77 partijen met een uniek adres. Deze partijen komen uit Cothen, Culemborg, Schalkwijk, Wijk bij Duurstede, ’t Goy, Bunnik, Houten en Heythuysen (L). Naast twee gemeenten en de initiatiefnemer betreft het grotendeels omwonenden binnen een straal van 2500 meter. De rode draad uit de zienswijzen van deze omwonenden is dat zij de komst van Windpark Goyerbrug bestrijden en de strengst mogelijke normen voor het windpark willen.

Deze geluiden zijn vergelijkbaar met eerder gehoorde signalen uit de omgeving (bijvoorbeeld tijdens de RTG van 6 september 2022). De informatie in de zienswijzen ten aanzien van deze onderwerpen leidt af en toe wel tot een nadere onderbouwing of een aanvulling van het besluit, maar is in geen enkel geval aanleiding om te concluderen dat niet tot vergunningverlening kan worden overgegaan of dat strengere normen hier passender zouden zijn. De aangevoerde punten en rapporten waarnaar verwezen wordt, zijn al betrokken bij de totstandkoming van het ontwerpbesluit en de ontwerp-VVGB.

4.1 De komst van Windpark Goyerbrug is niet onomstreden.
Vanuit de omgeving zijn er wisselende geluiden over de (mogelijke) komst van Windpark Goyerbrug. Veel mensen maken zich zorgen. Dat blijkt ook uit de ingediende zienswijzen. Een deel van hen heeft de beroepszaken tegen de eerder verleende vergunning gevoerd.

In het Coalitieakkoord Houten van juni 2022 is het volgende overwogen:
´Windenergie is een concrete invulling van duurzaamheid. Tegelijkertijd bestaat er onder een gedeelte van de bevolking in Nederland, zo ook in Houten, weerstand tegen het plaatsen van hoge windturbines. Door het vorige college en gemeenteraad zijn stappen gezet om het windpark Goyerbrug te realiseren. We realiseren ons dat er bij omwonenden weerstand is tegen windpark Goyerbrug en gaan serieus verkennen of er een vergelijkbaar in opbrengst en tijdig te realiseren alternatief voor het windpark is´

Deze heroverweging over windpark Goyerbrug heeft de afgelopen zomer plaatsgevonden. De raad van de gemeente Houten heeft op 22 september 2022 een besluit genomen over de heroverweging en ingestemd met het voortzetten van de procedure tot vergunningverlening.

3.1 Er is nog geen jurisprudentie over het stellen van eigen normen door het Nevele-arrest.
Sinds de uitspraak van de Afdeling in de zaak Delfzijl Zuid Uitbreiding (30 juni 2021) moeten bevoegde gezagen nu zelf bepalen wat passende normen zijn. De onderbouwing van die normen is cruciaal. Naast gemeente Houten zijn slechts enkele gemeenten hiermee bezig. Alle gemeenten hanteren ongeveer dezelfde aanpak. Er is echter nog geen jurisprudentie voorhanden waarin die nieuwe beoordelingswijze centraal staat. We weten dus pas of we ons huiswerk goed gedaan hebben op het moment dat de Raad van State daar een oordeel over velt.

3.2 De ontwikkelingen op rijksniveau (plan-MER) vormen een onzekerheid voor de eigen normen die de gemeente nu vaststelt.

De rijksoverheid voert momenteel een plan-MER uit. Dit is de eerste stap om op rijksniveau tot nieuwe milieunormen voor windturbines te komen. De resultaten van de plan-MER worden eind 2022, begin 2023 verwacht[1]. Een concretere planning is op moment van schrijven (29 november 2022) niet bekend. Uiteindelijk moet dit eind 2023 tot publicatie en inwerkingtreding van nieuwe rijksnormen leiden.

Zowel de uitkomsten van de plan-MER als het vaststellen van nieuwe rijksnormen hebben mogelijk invloed op (de discussie over) de normen voor Windpark Goyerbrug. Zelf eenzijdig de normen aanpassen naar aanleiding van de plan-MER en/of concept-rijksnormen kan niet. Dat zou in strijd zijn met het rechtszekerheidsbeginsel. Een rechter zou een dergelijke aangepaste vergunning vernietigen, als daar een zaak over wordt aangespannen. Het Rijk kan, via een overgangsregeling, ervoor zorgen dat de nieuwe rijksnormen van rechtswege direct van toepassing worden op bestaande en/of (onherroepelijk) vergunde windparken, zoals Windpark Goyerbrug. Op dit moment is nog niks te zeggen over de nieuwe rijksnormen en een eventuele overgangsregeling daarbij.

Het is in ieder geval zeer waarschijnlijk dat de inhoud van de plan-MER en openbare concept-rijksnormen een rol zullen spelen in de beroepsprocedure. Dat is een gegeven. Wachten met dit besluit is voor gemeente Houten door de uitspraak van de Raad van State op 25 mei 2022 geen optie. Gemeente Houten moet nu, op basis van de informatie anno nu een besluit nemen. De ontwikkelingen blijven we op de voet volgen, zodat daar in de beroepsprocedure – indien nodig – direct op geanticipeerd kan worden.

3.3 De participatie van omwonenden over de milieunormen is beperkt tot officiële inspraakmomenten zoals de RTG en zienswijzeprocedure.

Op 25 mei 2022 heeft de Raad van State de gemeente een strakke termijn gegeven voor een nieuw besluit over de vergunningaanvraag: uiterlijk 12 oktober 2022 moest dat besluit genomen zijn, op last van een dwangsom. De inzet is daarom om zo snel als mogelijk een besluit te nemen. Vanwege de vereiste snelheid is in aanloop naar het ontwerpbesluit één openbare informatieavond gehouden op 22 augustus 2022. Om omwonenden en inwoners binnen de strakke tijdskaders maximaal te faciliteren, is de aanvraag al eerder op de website gepubliceerd en zijn het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zo snel mogelijk na besluitvorming daaraan toegevoegd.

Ook de tijd tussen het openbaar worden van de Nota (op zijn vroegst 29 november, uiterlijk 1 december) en de RTG bij de gemeenteraad (6 december) is erg krap. Alle indieners van zienswijzen ontvangen een reactie op hun individuele zienswijze, inclusief Nota, op dezelfde dag dat de gemeenteraad de stukken ontvangt. Via e-mail en advertenties in de lokale kranten is deze planning al aangekondigd. Zo proberen we binnen de beschikbare tijd betrokkenen maximaal te faciliteren.

Participatie

Door de jaren heen zijn er diverse communicatie- en participatiemomenten geweest, georganiseerd door zowel de gemeente als door de initiatiefnemer. Een uitgebreide beschrijving is gegeven in de Notitie Draagvlak die is opgesteld ten behoeve van de besluitvorming in 2019, en is aangevuld voor het ontwerpbesluit in september van dit jaar. Deze momenten hebben veel input voor het voorliggende besluit opgeleverd. Veel gehoorde zorgen gingen over de impact op het landschap, overlast en gezondheid. Deze thema's zijn allemaal onderdeel geweest van de belangenafweging.

Initiatiefnemer

Omwonenden zijn in een vroeg stadium betrokken bij de ontwikkeling van Windpark Goyerbrug. In aanloop naar en rondom de vergunningaanvraag in 2019 heeft de initiatiefnemer diverse avonden en gesprekken georganiseerd en via onder andere brieven, e-mails en krantenberichten gecommuniceerd over de plannen.

De initiatiefnemer maakt het mogelijk voor omwonenden en inwoners, ook van omliggende gemeenten, om na realisatie financieel deel te nemen in één van de vier windturbines. Hoe dichter mensen bij het windpark wonen, hoe hoger de korting die zij op hun "aandeel" krijgen.
Binnen 1000 meter geldt 100% korting, lineair aflopend tot 0% op 1500 meter van het windpark.
Daarnaast stort hij eenmalig € 50.000,- in het windfonds dat de gemeente opzet. De totale omvang van het fonds wordt daarmee (eenmalig) € 150.000,-.

[1] Bron: Actieprogramma na uitspraak RvS over windturbines - Kenniscentrum InfoMil.

Met 16 van de in totaal 17 direct omwonende huishoudens (binnen ca. 550 meter) heeft de initiatiefnemer een overeenkomst gesloten. Deze bewoners worden financieel gecompenseerd voor de eventuele overlast die zij gaan ervaren. Het tekenen van een contract wil zeker niet zeggen dat deze direct omwonenden staan te juichen. Het zegt wel dat zij zich in voldoende mate gecompenseerd voelen voor de verandering in hun leefomgeving.

Nieuw communicatietraject
Anticiperend op de nieuwe vergunningprocedure heeft de gemeente de afgelopen maanden een nieuw communicatietraject opgestart. Over de ontwikkeling van het windpark heeft op 4 april 2022 een interpellatiedebat plaats gevonden. In Houtens Nieuws, Wijks Nieuws en Culemborgs Nieuws hebben publicaties gestaan over drie extra spreekuren die in april hebben plaatsgevonden.

Ook zijn er e-mails verstuurd aan 175-200 personen[2] die zich hebben aangemeld voor de mailinglijst over Windpark Goyerbrug. De reacties per e-mail en in de spreekuren zijn ook betrokken in de voorbereiding van dit besluit.

De pagina's op de website van de gemeente over Goyerbrug zijn permanent actueel gehouden en zijn per 21 juli opnieuw ingedeeld, waardoor de informatie toegankelijker is.

Op 22 augustus 2022 is een informatieavond over de beoordeling van de vergunningsaanvraag gehouden. Wethouder Paul van Ruitenbeek, medewerkers van de gemeente en deskundigen van de RUD en Pondera hebben op de avond presentaties gegeven en vragen beantwoord. De avond is aangekondigd met twee advertenties en een artikel in Houtens Nieuws. Er is twee keer een aankondiging van deze avond gestuurd naar de mailinglist van geïnteresseerden.

Financiën en formatie

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Een exploitatieplan kan achterwege blijven wanneer de kosten door middel van een anterieure overeenkomst worden verhaald. In dit geval is geen sprake van een bouwplan in de zin van de Wro en Bro, maar is wel gekozen voor het aangaan van een overeenkomst op grond waarvan, in ieder geval, de eventuele planschadekosten worden verhaald (de Anterieure- en planschadeovereenkomst Windpark Goyerbrug).

Ten aanzien van te overleggen bankgarantie door de exploitant bestaat het risico dat in het geval de financiering niet rondkomt ook de bankgarantie er niet gaat komen. Aangezien de planologische maatregel echter wel een feit is, kunnen dan eventuele planschadeclaims worden ingediend bij de gemeente Houten zonder dat er een verhaalsmogelijkheid is in het geval de exploitant zijn verplichtingen onverhoopt niet nakomt. Om het eventuele risico te kwantificeren heeft de exploitant een QuickScan laten uitvoeren. Op basis daarvan wordt het risico op planschade geraamd op € 95.000,-. Zoals te doen gebruikelijk worden risico’s ten aanzien van planologische procedures betrokken bij het opstellen van de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting.

Tevens zijn er in de anterieure overeenkomst bepalingen opgenomen over de communicatie en participatie van de omgeving in het verdere proces.

De ambtelijke kosten worden geacht inbegrepen te zijn in de leges. De leges zijn in 2019 betaald en alle kosten die destijds gemaakt zijn en in de daaropvolgende procedures zijn uit de legesinkomsten gedekt. Deze middelen zijn inmiddels op.

De kosten voor de lopende procedure zijn geschat op een bedrag tussen de € 132.500,- en € 187.500,- voor 2022 en € 115.000,- voor 2023. Dit wordt gefinancierd uit de vrije ruimte binnen het duurzaamheidsbudget in 2022 en de reservering meeropbrengst leges t.b.v. complexe dossiers in 2022. In het collegevoorstel van 15 maart 2022 ‘Vervolg Windpark Goyerbrug’ zijn de financiën toegelicht. Bovendien heeft de gemeente een subsidieaanvraag ingediend bij Provincie Utrecht voor een financiële bijdrage van de provincie in dit dossier.

Geen financiële consequenties Wet M&O, VPB en/of BTW

[2] Het exacte aantal varieert door tussentijdse aan- en afmeldingen voor de mailinglijst.

Communicatie

Dit besluit wordt gecommuniceerd via houten.nl, publicatie in 't Groentje, een persgesprek en via een mailing aan de belanghebbenden die zich voor de e-maillijst hebben aangemeld.

Daarnaast krijgen indieners van zienswijzen per brief en per e-mail een antwoord op hun zienswijze. Ook worden de bestuurders en hun ambtelijke ondersteuning van de buurgemeenten en provincie geïnformeerd. In de sociale media worden berichten geplaatst op de daarvoor geschikte gemeentelijke kanalen.

Voortgang

Indien de raad de gevraagde VVGB afgeeft, kan het college direct de omgevingsvergunning verlenen.

De vergunning, VVGB en andere achterliggende stukken worden vervolgens van 5 januari tot en met 15 februari 2023 ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan men beroep tegen het besluit aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (in de uitspraak van 28 juli 2021 heeft de Afdeling bepaald dat de gang naar de rechtbank overgeslagen kan worden). Op grond van Crisis- en herstelwet heeft de Afdeling (in principe) zes maanden de tijd voor een uitspraak. Op basis van diezelfde wet zijn pro forma beroepen niet mogelijk.

De vergunning treedt op 16 februari 2023 in werking. Indien men wil voorkomen dat de vergunning in werking treedt kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State om een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Na onherroepelijk worden van dit besluit zal het college in samenspraak met de omgeving en initiatiefnemer het windfonds uitwerken. Streven is dat dit operationeel is op het moment dat Windpark Goyerbrug gaat draaien.

Zodra het windpark in bedrijf is, zal de RUD Utrecht, namens de gemeente, de gestelde normen handhaven conform het handhavingsbeleid. Dit doet de RUD op basis van periodieke controles en/of klachten of handhavingsverzoeken. Voor spoedeisende klachten heeft de RUD een Milieuklachtenlijn en wordt direct gehandeld indien noodzakelijk. Voor niet spoedeisende klachten is via de website van de RUD een milieuklachtenformulier beschikbaar. Bij een ontvangen klacht of handhavingsverzoek verricht de RUD altijd eerst onderzoek naar de situatie. Dit onderzoek moet duidelijk maken wat er precies gebeurt is, hoe/waarom dit gebeurd is en of het inderdaad gaat om een overtreding van een van toepassing zijnde norm. De RUD gaat bij overlast altijd het gesprek aan met de ondernemer over de ervaren overlast en hoe dit op te lossen. Het daadwerkelijk overgaan tot het nemen van maatregelen (bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk) gebeurt als is aangetoond dat er inderdaad sprake is van een overtreding.

Houten, 29 november 2022

Houten,
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de loco-secretaris, de burgemeester,

R. Oonk G. Isabella

Bijlagen

1. Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen Windpark Goyerbrug'
2. Omgevingsvergunning Windpark Goyerbrug, inclusief bijlagen:
   a. Publiceerbaar aanvraagformulier met nummer 3909645 met de activiteiten 'bouwen', 'weg aanleggen of veranderen', 'werk of werkzaamheden uitvoeren', 'omgevingsvergunning beperkte milieutoets' en 'oprichting' d.d. 12 januari 2019
   b. Onderdeel bouwen en Beperkte Milieutoets LBP | SIGHT versie 10_001 d.d. 9 juni 2022
   c. Publiceerbaar aanvraagformulier 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' met referentiecode 'behorend bij aanvraagnummer: 3909645' d.d. 12 februari 2019Besluit m.e.r. beoordeling Windpark Goyerbrug
   d. Ruimtelijke onderbouwing LBP Sight versie 25_001 d.d. 29 juli 2022
   e. Ontheffing Wet Natuurbescherming van GS van de provincie Utrecht d.d. 14 december 2018
   f. Begrenzing plangebied met aanduiding bedrijfswoningen
   g. Landschappelijke inpassing van het Windpark Goyerbrug (UUM Smartland)
   h. Motivering lokale milieunormen windpark Goyerbrug d.d. 30 juni 2022 van Pondera Consult
3. WHO – advies over geluid windparken d.d. 18 augustus 2022
4. Factsheet gezondheidseffecten van windturbinegeluid d.d. juli 2021
5. Notitie procedure windpark Goyerbrug, nader informatie d.d. 15 augustus 2022
6. Notitie draagvlak
7. Besluit m.e.r.
8. Collegevoorstel d.d. 15 maart 2022
9. Zienswijzen integraal (GEHEIM)

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Paul van Ruitenbeek
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 603507

gemeente Houten

Onderwerp:
Nota beantwoording zienswijzen en verklaring van geen bedenkingen Windpark Goyerbrug.

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 29 november 2022 gelezen en besluit:

1. De 'Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen Windpark Goyerbrug', vast te stellen;
2. Een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven voor de aangevraagde omgevingsvergunning voor Windpark Goyerbrug.
3. Als onderdeel van de verklaring van geen bedenkingen milieunormen vast te stellen voor Windpark Goyerbrug, te weten:
   a. geluidnorm algemeen: maximaal 47 dB Lden en maximaal 41 dB Lnight;
   b. geluidnorm molenaarswoning Zuwedijk 6: maximaal 53 dB Lden en 46 Lnight;
   c. geluidnorm molenaarswoning Beusichemseweg 146: maximaal 51 dB Lden en 45 dB Lnight;
   d. norm voor slagschaduw: 0 uur slagschaduw per jaar;
   e. norm voor externe veiligheid: een plaatsgebonden risiconorm van 10-6 voor kwetsbare objecten en 10-5 voor beperkt kwetsbare objecten.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 20 december 2022.

De raad van de gemeente Houten, de plv. griffier, {{?esl:Signer2:Capture:size(200,100)}}	de voorzitter, {{?esl:Signer1:Capture:size(200,100)}}
M. de Jonge	G.P. Isabella