RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Wijziging verordening jeugdhulp

Zaak- & documentnr. : Z/24/129880 201678280
Portefeuillehouder : J.W. Derksen

Opsteller : Auke de Vries
Afdeling : Sociaal Domein
Telefoonnr :

Samenvatting

Naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB), moet de verordening jeugdhulp 2023 worden gewijzigd. Zonder deze wijziging kan er geen rechtsgeldig besluit worden genomen over eigen kracht, gebruikelijke hulp en/of bovengebruikelijke hulp.

Beslispunt

1. De wijzigingen in de verordening jeugdhulp 2023 zoals opgenomen in het raadsbesluit vast te stellen.

Aanleiding

Aan de Centrale Raad van Beroep werden drie zaken van drie verschillende gemeenten voorgelegd. In die zaken was er jeugdhulp aangevraagd. De gemeenten hadden de aanvraag om meer uren toe te kennen afgewezen of geweigerd, met als motivering dat de ouders het probleem zelf konden oplossen. De ouders waren het er niet mee eens en zijn eerst in beroep en daarna in hoger beroep gegaan. De CRvB heeft hierover uitspraak gedaan en gaat daarnaast in de zaak van de gemeente Hollands Kroon ook in op zorgvuldige besluitvorming en in die van de gemeente Groningen op de in te zetten deskundigheid.

De kern van de uitspraken is dat uit de Jeugdwet volgt dat gemeenten in hun verordening regels moeten opnemen hoe de gemeente tot een afweging komt over de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van ouders en verzorgers. Specifiek wijst de CRvB erop dat uit de verordening moet blijken welke betekenis de gemeenteraad toekent aan de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht die volgt uit het Burgerlijk Wetboek. Dit al dan niet in relatie tot begrippen als eigen kracht, gebruikelijke hulp en/of bovengebruikelijke hulp.
Staan die regels niet in de verordening? Dan is het besluit omtrent eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen in strijd met de Jeugdwet. Het gevolg is dat de gemeenteraad deze regels zo snel mogelijk in de verordening moet opnemen. Zonder regels is het nauwelijks mogelijk om over deze onderwerpen een houdbaar besluit te nemen.[1]

---

[1] https://www.stimulansz.nl/uitspraken-crvb-over-jeugdhulp-vereisen-aanpassing-van-de-verordening-jeugdhulp/

Planning

Op dit moment is het niet mogelijk een rechtmatig besluit te nemen als het gaat over eigen kracht, gebruikelijke hulp en/of bovengebruikelijke hulp. Hierdoor moeten persoonsgebonden budget aanvragen worden toegekend die voorheen werden afgewezen. Dit brengt hoge kosten met zich mee. Om die reden moet de verordening zo snel mogelijk worden aangepast.

Nadat de gemeenteraad heeft ingestemd met de wijzigingen, wordt de wijziging gepubliceerd op overheid.nl.

Beoogd effect

- De verordening jeugdhulp 2023 te wijzigen zodat er een rechtmatig besluit genomen kan worden als het gaat over eigen kracht, gebruikelijke hulp en/of bovengebruikelijke hulp.

Argumenten

1.1. De huidige verordening Jeugdhulp voldoet niet aan de wettelijke regels op basis van recente jurisprudentie.

Op 29 mei 2024 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) 3 uitspraken in het kader van de Jeugdwet gedaan. Het ging in deze 3 zaken over een persoonsgebonden budget (pgb) voor de ouders van een jeugdige. Daarin kwam er een procedureel punt aan de orde. De 3 betrokken gemeenten hadden bepaalde onderdelen, die volgens artikel 2.9, onder a. Jeugdwet in de verordening geregeld moeten worden, niet opgenomen. De genomen besluiten waren daarom in strijd met de Jeugdwet. De vereiste wettelijke grondslag ontbrak.

Op basis van artikel 2.9 sub a Jeugdwet moet de raad in de verordening regels stellen over het verlenen van individuele en overige voorzieningen, met betrekking tot:

a. de voorwaarden voor toekenning,
b. de wijze van beoordeling van en
c. de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening.

Volgens de CRvB moeten de begrippen die volgen uit artikel 2.3 Jeugdwet op basis van artikel 2.9 Jeugdwet nader worden uitgewerkt en geduid in de verordening. Daarom moet in de gemeentelijke verordening opgenomen worden wat de betekenis is van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen. Dat is een van de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening. De CRvB wijst erop dat in de verordening geduid moet worden welke betekenis wordt gegeven aan de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht die voortvloeit uit het Burgerlijk Wetboek, al dan niet in relatie tot begrippen als eigen kracht en gebruikelijke hulp.

Naast deze uitwerking moet ook de deskundigheid die nodig is voor het indiceren aan de verordening worden toegevoegd. De gemeente moet altijd bij ieder besluit controleren of het hele proces zorgvuldig is verlopen. Dit gebeurt al, maar moet nog worden toegevoegd in de verordening.

1.2. Er moet zo snel mogelijk een wijziging worden doorgevoerd.

Omdat we er nu al tegenaan lopen dat er geen rechtsgeldig besluit kan worden genomen op dergelijk aanvragen, moet er snel een wijziging worden doorgevoerd. Daarom legt het college nu alleen een wijziging van deze specifieke onderdelen voor.

1.3. Stimulansz heeft een goed model gemaakt dat gemeenten kunnen gebruiken voor de nieuwe bepalingen in de verordening Jeugdhulp.

We maken vaak gebruik van de modellen van de VNG. In dit geval heeft de VNG (nog) geen model beschikbaar gesteld. Stimulansz heeft echter wel onlangs een model beschikbaar gesteld aan haar abonnees. Dit model omvat alles waarvan de CRvB heeft aangegeven dat het in de verordening hoort te staan.

1.4. Stimuleren van 'eigen kracht' sluit aan bij Samen Sterk.

In de toekomstvisie Samen Sterk beschrijven we dat inwoners veel zelf willen én kunnen. Inwoners nemen verantwoordelijkheid voor dingen de ze zelf kunnen realiseren. We willen deze eigen kracht (zelf oplossingen bedenken en uitvoeren) maximaal benutten en helpen daar waar het niet lukt. We verschuiven het accent van afhankelijkheid naar zelfredzaamheid en van recht op voorziening naar eigen kracht en zoveel mogelijk eigen regie.

Kanttekeningen

1.1. Omdat dit met spoed aan de gemeenteraad wordt voorgelegd, kunnen niet meteen alle overige gewenste wijzigingen worden meegenomen.

We zijn voornemens om twee keer per jaar de verordening jeugdhulp te actualiseren. Vanwege de tijdsdruk, is het niet gelukt om te bepalen welke overige wijzigingen moeten plaatsvinden. Dit betekent dat op korte termijn de gemeenteraad nogmaals een besluit moet nemen over de verordening jeugdhulp.

Financiële paragraaf

Het voorstel om de verordening jeugdhulp te wijzigen kent geen financiële consequenties. Het niet wijzigen van de verordening kent wel negatieve financiële consequenties. Het is niet mogelijk om een exacte bedrag te bepalen, omdat dit afhankelijk is van het aantal aanvragen. Op dit moment is er sprake van een casus die ongeveer € 10.000,- per jaar kost.

Relatie met het herstelplan

Niet van toepassing.

Participatie en communicatie

De voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk om een rechtmatig besluit te nemen over eigen kracht, gebruikelijke hulp en/of bovengebruikelijke hulp. Hierdoor is er geen ruimte voor inwoners en partner om iets van de wijzigingen te vinden. Deze wijziging heeft weinig impact op de inwoners. Voorheen werden dergelijke aanvragen afgewezen, maar dit is niet meer mogelijk door de uitspraak van het CRvB.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Intergemeentelijke samenwerking

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1 – Was – wordt lijst verordening Jeugdhulp (201678681) (openbaar)
Bijlage 2 – Raadsbesluit – wijziging verordening Jeugdhulp (201678686) (openbaar)

Westervoort, 16 december 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter (MA) secretaris	drs. A.J. van Hout burgemeester