

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201536555

Zaaknummer: Z/21/087477

Portefeuillehouder(s): Ton Spaargaren

Voor vragen

Naam: Dick Boschman
Telefoon: (088) 695 3000
E-mail: d.boschman@1stroom.nl

Komt niet terug voor besluitvorming in de raad

Onderwerp: Omgevingsplan van rechtswege

Aanleiding voor deze kennisgeving

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet, naar verwachting, in werking. Het idee achter de Omgevingswet is simpel: één wet die alle wetten voor de leefomgeving bundelt en moderniseert. De Omgevingswet heeft als doel om alle onderdelen van de fysieke leefomgeving met elkaar in samenhang te brengen. Met ruimte om lokale initiatieven mogelijk te maken en oplossingen op maat te creëren.

In de Omgevingswet is nieuw instrumentarium opgenomen om ruimtelijke plannen mogelijk te maken. Eén van deze instrumenten is het omgevingsplan, dat straks al onze bestemmingsplannen zal gaan vervangen. In deze kennisgeving gaan we in op ons vertrekpunt ten aanzien van het instrument omgevingsplan bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Relevant beleidskader

De Omgevingswet die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt.

Inhoud van kennisgeving

Zoals gezegd is het omgevingsplan één van nieuwe instrumenten voor ruimtelijke plannen onder de Omgevingswet. Het omgevingsplan vervangt het bestemmingsplan zoals we dat nu kennen. Wat is het verschil tussen een bestemmingsplan en een omgevingsplan? Het omgevingsplan verschilt op een aantal onderdelen van een bestemmingsplan:

- In een bestemmingsplan staan alleen ruimtelijk relevante regels. In een omgevingsplan komen alle regels te staan voor de fysieke leefomgeving. Dus ook regels die niet ruimtelijk relevant zijn, maar wel over de fysieke leefomgeving gaan, zoals regels uit verordeningen.
- Een bestemmingsplan gaat uit van 'bestemmen'. Het omgevingsplan gaat uit van 'activiteiten' die al dan niet op een locatie kunnen plaatsvinden.
- Vanuit de geest van de wet komt er meer focus op de integrale aanpak en het maken van keuzes, het realiseren van doelen in plaats van het middel(de voorschriften) en het verminderen van de totale regeldruk.
- De teksten en verbeeldingen moeten op een andere manier worden vormgegeven, zodat ze opgenomen kunnen worden in de landelijke voorziening DSO (lv-DSO).
- Het nieuwe stelsel gaat uit van één omgevingsplan voor het gehele gemeentelijke grondgebied.

In de Omgevingswet is overgangsrecht opgenomen voor bestemmingsplannen. Reeds vastgestelde bestemmingsplannen blijven van rechtswege geldig totdat voor die gebieden/locaties een omgevingsplan conform de Omgevingswet is vastgesteld. Uiterlijk eind 2029 moet er een gemeente dekkend omgevingsplan zijn.

Start omgevingsplan van rechtswege

De gemeente begint ten tijde van de inwerkingtreding van de Omgevingswet dus niet op nul. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, heeft de gemeente op basis van het overgangsrecht al een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijke omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, exploitatieplannen, beheersverordeningen en enkele ruimtelijk relevante verordeningen en een (groot) aantal rijksregels (zijnde de Bruidsschat). Het tijdelijke omgevingsplan is samen met de Verordening fysieke leefomgeving (VFL) het toetsingskader voor het ruimtelijk domein. Dit tijdelijke omgevingsplan blijft gelden totdat de regels voor een bepaalde locatie vervangen worden door regels van het (nieuwe) omgevingsplan.

Conform eerdere besluitvorming, als het gaat om de ambities van onze gemeente, doen we tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor het omgevingsplan alleen het minimale¹ wat nodig is. We kunnen dan ook per 1 juli 2022 werken met het tijdelijke omgevingsplan en we kunnen dan conform de Omgevingswet het omgevingsplan wijzigen. Hiervoor zijn we momenteel bezig met het opstellen van een casco omgevingsplan. Na 1 juli 2022 moet voor nieuwe ontwikkelingen, die niet passen in het omgevingsplan van rechtswege, een omgevingsplan opgesteld worden of een procedure voor een omgevingsplanactiviteit worden gevolgd.

Van reeds lopende bestemmingsplannen moet het ontwerpbestemmingsplan voor inwerkingtreding van de wet (vooralsnog dus uiterlijk 30 juni 2022) gepubliceerd zijn om nog onder de huidige wetgeving afgerond te kunnen worden. Aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kunnen tot het moment van inwerkingtreding van de wet worden ingediend en worden dan nog onder het huidige recht afgehandeld. De initiatiefnemer heeft zelf, binnen randvoorwaarden, de mogelijkheid om te kiezen voor het opstellen van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan onder de Wabo. Ook onder het nieuwe recht blijft deze keuze bestaan al is het de verwachting dat vaker zal worden gekozen voor een omgevingsvergunning dan voor een omgevingsplanactiviteit, omdat hiervoor straks in beginsel in alle gevallen de reguliere procedure geldt.

¹ Al hebben we wel de ambitie om vanaf januari 2022 al concrete stappen te zetten richting 'het omgevingsplan', te starten met een plan van aanpak.

Op weg naar het omgevingsplan nieuwe stijl

De komende jaren wordt het traject richting het gemeente dekkende omgevingsplan opgepakt. In dit traject zullen we uitgebreid het gesprek met uw raad voeren over een groot aantal te maken keuzen. Daarbij moet u denken aan keuzen over de uitgangspunten, structuur en insteek van het nieuwe omgevingsplan.

Informatie en keuzes over het adviesrecht en het delegatiebesluit komen via een separaat stuk naar uw raad. Het gaat hier om keuzes over de periode dat we werken met het tijdelijke omgevingsplan. In het traject richting het nieuwe gemeente dekkende omgevingsplan gaan we ook met uw raad het gesprek aan over hoe u, met de ervaring van het werken met de Omgevingswet, uw adviesrecht dan wil inzetten.

Duiven, 30 november 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,



mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris



mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Verdere informatie:

1. Zie www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl en <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/omgevingswet-voor-raadsleden>