

Besluit hogere grenswaarde geluid voor de nieuw te bouwen bedrijfswoning naast de Zorgboerderij, Hondsdraf 51 te Lelystad.

Aan de Hondsdraf 51 te Lelystad is een zorginstelling gevestigd. Op het erf van de zorginstelling wordt een nieuwe bedrijfswoning geprojecteerd. Omdat deze bedrijfswoning geluidsgevoelig is, heeft er een akoestisch onderzoek plaatsgevonden. Uit het, bij dit besluit gevoegde akoestisch onderzoek, blijkt dat de maatgevende geluidsbelasting op de oostgevel van de nieuw te bouwen bedrijfswoning naast Hondsdraf 51 wordt veroorzaakt door het wegverkeer op de gezoneerde rijksweg A-6. De hoogste geluidbelasting op de (oost-) gevel is 53 dB. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde uit de Wet Geluidhinder van 48 dB overschreden.

Op grond van artikel 110a Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouder echter bevoegd om een hogere grenswaarde vast te stellen. Op de voorbereiding van een besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden is op grond van artikel 110c van de Wet geluidhinder de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing. Dit besluit beoogt een hogere grenswaarde van 53 dB vast te stellen vanwege het wegverkeer op de gezoneerde rijksweg A-6. Dit besluit maakt het mogelijk om de bedrijfswoning te bouwen. Dit besluit wordt gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen de stukken worden ingezien en kan beroep worden aangetekend.

Samenvatting van het akoestisch onderzoek

Aan de Hondsdraf 51 te Lelystad is een zorginstelling gevestigd. Op het erf van de zorginstelling wordt een nieuwe bedrijfswoning geprojecteerd. In het kader van de Wet Geluidhinder is onderzoek gedaan naar de geluidbelasting van de nabij gelegen rijksweg A6. Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van de bedrijfswoning niet wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB van de Wet Geluidhinder. De berekende geluidbelasting bedraagt 53 dB na aftrek art. 110g Wgh. Er wordt wel voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Het is in redelijkheid niet mogelijk maatregelen te treffen waarmee de geluidbelasting kan worden gereduceerd en er is geen sprake van cumulatie met andere geluidbronnen. Het is daarom mogelijk een hogere waarde te verlenen van 53 dB. Bij het dimensioneren van maatregelen aan de gevel teneinde te voldoen aan de binnenwaarde van 33 dB uit het Bouwbesluit, moet gerekend worden met een invallend geluidniveau van 55 dB.

Hogere grenswaarde beleid

Op 23 januari 2007 is het gemeentelijk geluidbeleid: "Geluid in Lelystad; hogere grenswaarden en zonebeheer" vastgesteld. Het beleid is op 21 februari 2007 bekendgemaakt en vanaf dat moment van kracht. In het geluidbeleid is een aantal beleidsregels opgenomen waaraan het vaststellen van hogere grenswaarden voor geluid aan moet voldoen. Hieronder wordt de toe te passen hogere grenswaarde aan de hand van het geluidbeleid onderbouwd. De onderbouwing van dit besluit is hieronder uiteengezet.

Voldoen aan een criterium uit het geluidbeleid

In het geluidbeleid zijn criteria vastgesteld waaraan moet zijn voldaan om een hogere grenswaarde te kunnen vaststellen. In deze situatie wordt een beroep gedaan op het volgende argument:

- De nieuw te bouwen bedrijfswoning heeft in elk geval 1 geluidsluwe zijde (de westgevel).

Akoestische en niet-akoestische compensatie

Bij akoestische compensatie wordt het nadeel van een te hoge geluidbelasting gecompenseerd met maatregelen die ook in de akoestische sfeer liggen. De woningen met een hogere geluidsbelasting worden gecompenseerd door de toepassing van ten minste één geluidluwe gevel per woning, een aangepaste indeling van de woning (geluidluwe binnenruimtes) en een privé-gebied (tuin, balkon of park) aan de rustige zijde van het huis (geluidluwe buitenruimtes). Door er zorg voor te dragen dat de geluidsgevoelige ruimten en, indien aanwezig, een tuin of balkon aan de geluidluwe zijde van de woning worden gerealiseerd kan toch een bevredigende woonsituatie worden bereikt. Aan het vaststellen van hogere waarden worden daarom voorwaarden verbonden.

Gebruikte methode

Bij het vaststellen van hogere grenswaarden voor wegverkeersgeluid is een aantal aspecten tegen elkaar afgewogen. De afweging van bron-, overdrachts- en ontvangstmaatregelen gaat aan de afweging van de aspecten vooraf. Tevens is onderzocht of de te nemen maatregelen uitvoerbaar zijn.

Bij de afweging van maatregelen geldt altijd de voorkeursvolgorde van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en ten slotte maatregelen bij de ontvanger (gevel).

Bronmaatregelen aan de weg (bijvoorbeeld een stiller wegdek) of overdrachtsmaatregelen langs de weg (een geluidscherm) zijn niet aan de orde. Dit zijn ingrijpende en dure maatregelen die over honderden meters toegepast moeten worden om voldoende effect te sorteren. De kosten hiervoor staan niet in verhouding tot de geluidreductie bij een enkele woning. Bovendien is Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor de A-6 en niet de gemeente.

Overdrachtsmaatregelen bij de ontvanger zijn ook niet mogelijk. Men zou dan een metershoog geluidscherm midden op het erf moeten oprichten, wat uiteraard stuit op bezwaren.

Maatregelen om het invallend geluidniveau te reduceren zijn om bovenstaande redenen redelijkerwijs niet mogelijk. Wel blijkt dat bij de westgevel van de nieuw te bouwen bedrijfswoning wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, zodat sprake is van een geluidluwe gevel. De A6 is de enige relevante geluidbron in de omgeving. Er is daarom geen aanleiding om de gecumuleerde geluidbelasting te berekenen. Er kan voor deze bedrijfswoning een hogere waarde van 53 dB worden vastgesteld. Voor de berekening van de karakteristieke geluidwering van de gevel dient uit te worden gegaan van een invallend geluidniveau van 55 dB zonder aftrek.

Toekomstbestendigheid van de hogere grenswaarde

De toekomstbestendigheid wordt gewaarborgd door het geluidregister. Vanaf 1 juli 2012 zijn emissieplafonds (GeluidProductiePlafonds GPP) langs hoofdinfrastructuur vastgesteld. De rijksweg A6 valt onder deze hoofdinfrastructuur. Voor deze weg zijn de verkeersgegevens in het geluidregister vastgelegd. Het geluidregister dient als uitgangspunt in dit akoestisch onderzoek. Daarmee kunnen de hogere grenswaarde gezien worden als een worst-case situatie en zijn daarmee voldoende voor de toekomst. Een duidelijke verhoging van de verkeersintensiteit (en daarmee het geluid) dient door de wegbeheerder (Rijkswaterstaat) gecompenseerd te worden.

Zienswijzen en beroep

Het ontwerp van dit besluit heeft op grond van artikel 110c van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 4 augustus 2021 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen deze periode bestond de gelegenheid de stukken in te zien en schriftelijk opmerkingen te maken. Wij hebben geen schriftelijke opmerkingen ten aanzien van het verzoek ontvangen. Bij het vaststellingsbesluit van dit besluit staat de mogelijkheid open beroep aan te tekenen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten om de volgende hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaai vast te stellen:

Gebouw	Rijksweg A-6
Nieuw te bouwen bedrijfswoning bij zorgboerderij, Hondsdraf 51 Lelystad	53 dB

Bijlage: "Akoestisch onderzoek, Rho adviseurs, projectnr. 44002302.20191286, auteur A.R.J. Kramer, "Onderzoek wegverkeerslawaai Lelystad Hondsdraf 51".