Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : S. Mandemakers
Zaakdossiernummer : **ZK24.00078**
Documentnummer : **2024.00563**

Onderwerp	:	**Raadsvoorstel over 14e wijziging gemeenschappelijke regeling Baanbrekers**
Beleidsprogramma	:	**2.4 Maatwerk**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en waterschappen. Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wgr in werking getreden. Vóór 1 juli 2024 moeten alle gemeenschappelijke regelingen (GR-en) zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr.
Naast wijzigingen die rechtstreekse werking hebben, is er ook sprake van wijzigingen die facultatief van aard zijn. Bij die laatstgenoemde wijzigingen is er dus de mogelijkheid om keuzes te maken die zijn afgestemd op de specifieke omstandigheden van het samenwerkingsverband. Meer specifiek gaat het hier om onderwerpen als toetreding en uittreding, zienswijzen, evaluatie, burgerparticipatie en actieve informatieplicht. Voor de wijziging van de GR Baanbrekers zijn de gemeenteraden en colleges van de deelnemende gemeenten (Waalwijk, Loon op Zand en Heusden) per brief van 19 december 2023 gevraagd de 14e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Baanbrekers vast te stellen. Met dit voorstel gaan wij nader in op deze gewijzigde GR Baanbrekers.

Beslispunten

Wij stellen u voor:
1. De 14e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Baanbrekers vast te stellen.

Beoogd effect

Een geactualiseerde GR Baanbrekers die voldoet aan de wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Op grond van de Wgr moet de GR Baanbrekers aangepast worden
De volgende wijzigingen zijn op grond van de Wgr nodig:
- de raden krijgen de mogelijkheid zienswijzen in te dienen bij het aangaan of wijzigen van een GR door colleges;
- de termijnen in de planning- en controlcyclus zijn aangepast, zodat raden een termijn van twaalf (in plaats van acht) weken hebben voor het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting of een begrotingswijziging;
- de raden krijgen de mogelijkheid een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen;
- de actieve informatieplicht aan de raden door het bestuur van een GR is vastgelegd.

1.2 Uit de Wgr volgen facultatieve wijzigingen voor de GR Baanbrekers
Naast de rechtstreekse werking van de Wgr op de GR Baanbrekers, volgen er uit de Wgr ook facultatieve wijzigingen die worden overgelaten aan betrokken samenwerkende partijen. Deze wijzigingen dienen afstemming op de specifieke omstandigheden van het samenwerkingsverband. In

het geval van de gewijzigde GR Baanbrekers gaat het hier om onderwerpen als toetreding en uittreding, zienswijzen, evaluatie, burgerparticipatie en actieve informatieplicht. Deze meer facultatieve wijzigingen zijn besproken en geaccordeerd in een opiniërende vergadering van het Algemeen Bestuur van Baanbrekers van 30 oktober 2023. Een volledig overzicht van de wijzigingen ten opzichte van de oorspronkelijke regeling is aan de stukken toegevoegd.

Toetreding en uittreding
In de voorliggende artikelen 40, 40a en 43 van de regeling zijn afspraken over toetreding en uittreding uitgebreider en concreter opgenomen, zodat de gevolgen voor Baanbrekers, de deelnemende en uittredende gemeente(n) duidelijker zijn.

Zienswijzen
Het voorgestelde artikel 5, derde lid van de regeling geeft het Algemeen Bestuur de mogelijkheid een koersdocument vast te stellen. Voordat het document vastgesteld wordt, worden de raden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te delen. Op deze manier kunnen lokale doelen al in de fase van planvorming formeel aangegeven worden.

Evaluatie
Uit artikel 36, vijfde lid van de GR Baanbrekers volgt dat de financiële verdeelsystematiek om de vijf jaar wordt geëvalueerd. Echter, evalueren moet in principe altijd mogelijk zijn en hoeft zich niet te beperken tot de verdeelsleutel. Met het voorgestelde artikel 44 wordt de mogelijkheid gecreëerd om evaluatie in opdracht van het Algemeen Bestuur van Baanbrekers plaats te laten vinden als ontwikkelingen of omstandigheden hiertoe noodzaken. Daarbij kan worden uitgegaan van een periodiciteit van vijf jaren na inwerkingtreding van de gewijzigde regeling. Dit betekent dat de regeling niet hoeft te worden geëvalueerd na vijf jaren maar dit wel als een richtlijn kan worden gezien.

Burgerparticipatie
Met het voorgestelde artikel 25a wordt burgerparticipatie geregeld via:
- de Participatieraad van Baanbrekers;
- de adviesraden sociaal domein van de aangesloten gemeenten;
- het spreekrecht bij de gemeenteraden;
- het spreekrecht bij het Algemeen Bestuur van Baanbrekers.

Actieve informatieplicht
De actieve informatieplicht in de Wgr voorziet erin dat het Algemeen Bestuur aan de raden alle inlichtingen geeft die nodig zijn voor de uitoefening van de kaderstellende en controlerende taken. Om dit concreet vorm te geven, wordt voorgesteld de twee bestuursrapportages uit de budgetcyclus van Baanbrekers te gebruiken om hier invulling aan te geven. Hiervoor wordt artikel 31, vijfde lid toegevoegd aan de regeling.

Kanttekeningen
1.1 Voor een inwerkingtreding van de gewijzigde GR is vereist dat twee derde van de raden van de deelnemende gemeenten daartoe besluiten
Door een uitgebreid voorbereidingsproces, waarbij het Algemeen Bestuur (inclusief raadsleden) en Dagelijks Bestuur betrokken waren, is naar verwachting het risico klein dat de betreffende raden de gewijzigde GR niet vaststellen.

1.2 De gemeenteraden hoeven geen zienswijzeprocedure te volgen
De GR Baanbrekers is een gemengde regeling waarbij raadsleden en wethouders deel uit maken van het Algemeen Bestuur. Het ontwerp van de regeling is al besproken in het Algemeen Bestuur. Dit betekent dat de raadsleden en wethouders hun zienswijze hebben kunnen uitspreken over de gewijzigde regeling. De betrokkenheid van de raden is hiermee voldoende gewaarborgd bij de totstandkoming van de regeling. Om deze reden is de zienswijzeprocedure bij de GR Baanbrekers

dus niet van toepassing. Dit is conform artikel 1, tweede lid van de Wgr, waarbij de zienswijzeprocedure niet van toepassing is indien de regeling mede getroffen is door de raden.

Financieel

Dit voorstel leidt niet tot financiële consequenties.

Voortgang

Na vaststelling door de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zal de gemeente Loon op Zand, conform artikel 47 van de regeling, de gewijzigde regeling publiceren in het Gemeenteblad. Baanbrekers zal vervolgens zelf de regeling publiceren in het register van de GR-en. Na publicatie treedt de gewijzigde regeling in werking.

Communicatie

Baanbrekers verzorgt de communicatie rondom de wijziging van de GR en zal deze publiceren.

Bijlagen

1. Brief Baanbrekers verzoek tot vaststelling 14e wijziging GR Baanbrekers.
2. 14e wijziging GR Uitvoeringsorganisatie Baanbrekers.
3. Overzicht wijzigingen GR Baanbrekers.

Het college van burgemeester en wethouders;

de secretaris,	de burgemeester,
N. van Mourik	J. van Aart

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 januari 2024, nummer. 2024.00564.

b e s l u i t :
1. De 14e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Baanbrekers vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 21 maart 2024.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,