Regio Kop van NH

Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN)
Advies aan de gemeenteraden

Portefeuillehouder(s):	Dhr. R. van de Belt (Texel) Mw. M. van Gent (Hollands Kroon) Dhr. P. de vrij (Den Helder) Mw. P. de Nijs – Visser (Schagen)
Steller/penvoerder:	Sakina Belhaj , email: sbelhaj@texel.nl
Datum overleg RRN:	25 september 2025
Datum B&W-besluit:	8 september 2025
Onderwerp:	Zienswijze 7de wijziging van de GR GGD HN
Openbaarheid documenten:	Ja

Kern van het voorstel

Op 12 maart 2025 heeft het algemeen bestuur (AB) van de GGD Hollands Noorden (GGD HN) ingestemd met de gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) en besloten deze ter besluitvorming aan te bieden aan de deelnemende gemeenten. Er wordt voorgesteld om de Wvggz (Wet verplichte GGZ) in de GR op te nemen als taak met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025. Het gaat om de onderdelen 'aannemen van meldingen' en 'verkennend onderzoek'. In eerste instantie was het onderbrengen van de taak 'hoorplicht' ook onderdeel van het voorstel. Het blijkt echter juridisch niet mogelijk om deze taak in de GR GGD HN op te nemen, omdat het een bevoegdheid van de burgemeester betreft. Om die reden heeft het AB in de vergadering van 28 mei 2025 besloten om het aangeboden voorstel aan te passen door de hoorplicht uit het voorstel te halen en gemeenten een gewijzigd voorstel ter behandeling toe te zenden.

Om de taken Wvggz onder de GR GGD HN te brengen, moet de huidige Gemeenschappelijke regeling tekstueel worden gewijzigd.

Voorgestelde tekstuele wijzigingen en toelichting op de wijzigingen

Wijziging artikel 4: aan artikel wordt onder lid 1 een sub k toegevoegd, luidende:

k. uitvoering van de taken als bedoeld in de artikelen 5:1 en 5.2 lid 1 t/m 5 van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (aannemen van meldingen en uitvoeren van verkennend onderzoek);

Voorgesteld advies

De RRN wordt voorgesteld om de gemeenteraden te adviseren om:

Geen zienswijze af te geven op de voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.

De RRN adviseert

Geen zienswijze af te geven op de voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden;

Vastgesteld in de vergadering van 25 september 2025

Griffier Voorzitter

Wettelijke grondslag

Het wettelijk kader & eerdere besluitvorming door de raad vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD HN
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2023
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

De taken 'aannemen van meldingen' en 'verkennend onderzoek' op het gebied van de Wet verplichte GGZ (Wvggz) worden langdurig en met een solide juridische basis geborgd door deze onder te brengen in de GR GGD HN en de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor deze taken uit de Wvggz te beëindigen.

Motivering

Argumenten

1.1 De wijziging zorgt voor efficiëntie.

De ambtelijke (en bestuurlijke) capaciteit bij de GGD en gemeenten die wordt gevraagd voor de uitvoering van de jaarlijkse afrekening en de verantwoording op basis van de DVO vermindert. Dit proces is arbeidsintensief, voor zowel de gemeenten als de GGD. Deze belasting is nu elk jaar opnieuw, ondanks het feit dat deze taken structureel worden uitgevoerd. De administratieve lastenverlichting komt per saldo ten goede aan de uitvoering van het primaire proces en vermindert ook de administratieve lasten aan de zijde van de gemeenten.

1.2 De governance komt meer in verhouding te staan tot de taken.

De huidige governance staat niet in verhouding tot de beperkte omvang van de taak (voor 2025 gaat het om € 196.569 voor heel Noord-Holland Noord). Nu gebeurt het regelmatig dat gemeenten niet op tijd de DVO verlengen en er daardoor geen solide (juridische) basis is voor de uitvoering van de taken. Door het onder de GR GGD HN brengen van deze taken ontstaat een solide juridische basis voor de uitvoering.

1.3 De huidige werkwijze voldoet aan de wettelijke eisen en aan de aanbevelingen die uit de eerste wetsevaluatie zijn voortgekomen.

Het gaat bij de Wvggz om de taken aannemen van meldingen en het uitvoeren van het verkennend onderzoek. Deze taken zijn inhoudelijk sterk verbonden met de werkzaamheden van het Meldpunt Vangnet & Advies, dat de expertise heeft om te onderzoeken of er inderdaad verplichte zorg nodig is. Het meldpunt Vangnet & Advies voert ook de taken voor de gemeenten uit in het kader van de Wvggz. Uit de wetsevaluatie blijkt dat aansluiting van het meldpunt Wvggz bij het 'meldpunt niet-acuut' de voorkeur heeft voor gemeenten.

1.4 De GGD heeft de benodigde expertise.
De GGD heeft de benodigde expertise vanuit het uitvoeren van de taken van de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ); hiermee hoeven de individuele gemeenten deze expertise niet in huis te halen voor enkele meldingen per jaar.

1.5 Het opnemen van de taken in de GR zorgt voor een duurzame financieringsbasis.
Door de taak onder de GR GGD HN te brengen is de taak geborgd en wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van het door de Regietafel NHN gestelde loon- en indexatiecijfer. Het onderbrengen van de eerdergenoemde taken in de GR is voor de gemeenten budgettair neutraal. De taken en de huidige dienstverlening worden overgeheveld van nu de DVO (Wvggz) naar GGD HN. Er zijn geen gevolgen voor meer/minder personeel of hogere/lagere kosten. Wel is er sprake van efficiency zoals hiervoor aangegeven.

Kanttekening
1.1 De taak 'hoorplicht' moet wel worden voortgezet middels een DVO.
In eerste instantie was het onderbrengen van de taak 'hoorplicht' ook onderdeel van het voorstel. Het blijkt echter juridisch niet mogelijk om deze taak in de GR GGD HN op te nemen, omdat het een bevoegdheid van de burgemeester betreft. Een bevoegdheid van de burgemeester kan niet worden overgedragen aan een collegeregeling zoals GGD HN is. De hoorplicht zal dus nog steeds middels een DVO geregeld worden. Het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport heeft in 2023 echter aangegeven voornemens te zijn om de hoorplicht uit de wet te schrappen. Het voorzetten van de DVO is dus slechts van toepassing tot het moment dat de hoorplicht komt te vervallen.

Alternatieven (inclusief argumenten)

1.1 Een zienswijze afgeven en daarmee niet akkoord gaan met de voorgestelde wijziging volgens bijgaand ontwerp.
Dat betekent dat de werkzaamheden van de Wvggz worden voortgezet op basis van een DVO. Het jaarlijks afsluiten van de DVO is echter een arbeidsintensief proces, voor zowel de gemeenten als de GGD. Daarnaast brengt dit het risico met zich mee dat de overeenkomst niet tijdig wordt verlengd, wat zich in het verleden meerdere malen heeft voorgedaan, waardoor er geen solide (juridische) basis is voor het uitvoeren van de taken. Dit is onwenselijk.

Lokaal maatwerk

N.v.t.

Gevolgen algemene middelen en begroting

De diensten Wvggz worden tot nu toe uitgevoerd op basis van een DVO. Het bedrag voor de Wvggz taken (aannemen van meldingen en verkennend onderzoek) voor 2025 is € 196.569 voor het gehele werkgebied. De kosten van de Wvggz bestaan uit personele inzet, beperkte toegerekende huisvestingslasten en kosten van gebruik van de applicatie.

Het onderbrengen van de Wvggz taken (aannemen van meldingen en verkennend onderzoek) in de GR is voor de gemeenten budgettair neutraal. De taken en de huidige dienstverlening worden overgeheveld van nu de DVO (Wvggz) naar GGD HN. De uitvoerende partij blijft echter de GGD HN. Er zijn geen gevolgen voor meer/minder personeel of hogere/lagere kosten. Wel is er sprake van efficiency, in de vorm van een administratieve lastenverlichting. Dit komt per saldo ten goede aan de uitvoering van het primaire proces.

De verdeelsleutel voor de Wvggz is bij start van de DVO op 1 januari 2020 gebaseerd op de afspraken uit de septembercirculaire 2019. Voorgesteld wordt om de huidige verdeelsleutel te continueren. Dat betekent dat de huidige verschillen tussen de regio's in stand blijven. In de tabel in bijlage 1 staat de uitwerking van deze verdeelsleutel in de begroting 2025. Het AB heeft besloten om de bijdrage Wvggz te baseren op de begroting Wvggz 2025 en deze daarna jaarlijks te indexeren met de loon- en prijscompensatie conform de afspraken bij de uitgangspunten van de begroting GGD HN. Na wijziging van de GR wordt de deelnemersbijdrage aangepast door toevoeging van de bijdrage Wvggz.
Dekking: n.v.t.
Toelichting: De wijziging is budgettair neutraal.

Communicatie

Na besluitvorming in de raad, conform voorstel, informeert het college de GGD HN. Na behandeling van eventuele zienswijzen in het AB, zal door het college aan de raad worden gevraagd toestemming te verlenen om in te stemmen met de voorliggende wijziging van de GR GGD HN volgens bijgaand (of naar aanleiding van zienswijzen aangepast) ontwerp. De colleges gaan namelijk niet over tot wijziging van de regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming van de raad kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De voorliggende wijziging van de GR GGD HN is niet in strijd met het recht of het algemeen belang. Na deze besluitvorming in de raad, besluit het college om in te stemmen met de voorliggend wijziging van de GR GGD HN. Het college informeert de GGD HN.
De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in het Gemeenteblad, dan wel op de datum in het voorstel genoemd. De gemeente Alkmaar draagt daarvoor als centrumgemeente zorg. Na publicatie worden de gemeenten op de hoogte gesteld van datum inwerkingtreding en vindplaats van de regeling. De beoogde datum inwerkingtreding is 1 januari 2025 (met terugwerkende kracht).

Achtergrondcontext

De taken in het kader van de Wvggz bestaan uit:

- Uitvoering geven aan het meldpunt-Wvggz. Hier is de combinatie met het meldpunt niet-acuut relevant: bij elke melding wordt de afweging gemaakt of er sprake zou kunnen zijn van een situatie waar verplichte zorg mogelijk nodig is (wel of niet Wvggz). Deze afweging kan in eerste instantie tot een "gewone" OGGZ melding leiden maar op een later moment kan de situatie zich toch tot een Wvggz melding ontwikkelen.
- Het uitvoeren van het verkennend onderzoek in het kader van de Wvggz en het versturen van een verzoek voorbereiding aanvraag Zorgmachtiging richting het OM. Soms vindt ook nog vooroverleg met de GGZ plaats.
- Contact met essentiële naasten over uitkomsten van de procedure.
- Monitoren van de situatie tijdens de aanvraagprocedure en vervolg hierop.
- Bijwonen van landelijke en regionale bijeenkomsten gerelateerd aan de taken WVGGZ
- Voorlichting richting potentiële melders en partners
- Deelname aan het Wvggz regio-overleg namens GGD en Gemeenten.

Per 1 januari 2020 voert het meldpunt Vangnet & Advies van GGD HN een aantal taken voor de gemeenten uit in het kader van de Wvggz. Het gaat bij de Wvggz om de taken aannemen van meldingen en het uitvoeren van het verkennend onderzoek. Deze taken zijn inhoudelijk sterk verbonden met de werkzaamheden van het Meldpunt Vangnet & Advies, dat de expertise heeft om te onderzoeken of er inderdaad verplichte zorg nodig is. Hierbij werkt de GGD samen met de 16 gemeenten in Noord-Holland Noord en met regionale netwerkpartners.

De gemeenten hebben er destijds voor gekozen de taken (aannemen van meldingen en verkennend onderzoek) op basis van een DVO Wvggz uit te laten voeren door GGD HN voor de toen nog 17 gemeenten (nu 16 gemeenten).

Voortzetting van de Wvggz-taken door de GGD is geen discussiepunt. Ook blijkt uit de eerder gehouden evaluaties dat het efficiënt is om aan te sluiten op het al bestaande gemeentelijk meldpunt, gekoppeld aan het landelijk dekkend netwerk van meldpunten, waar inwoners hun zorgen kunnen uiten (meldpunt niet-acuut, zoals uitgevoerd door GGD HN). Door hierop aan te sluiten, hoeven er niet meerdere meldpunten voor burgers in het leven te worden geroepen.

Het AB heeft zich op 9 maart 2022 al uitgesproken deze Wvggz taken op te willen nemen in de GR GGD HN en daarmee de DVO voor deze taken uit de Wvggz te beëindigen. De DVO is destijds afgesloten voor een termijn van 3 jaar en al een aantal malen verlengd. De DVO liep af op 31 december 2024, maar is wederom voor één of twee (regio West-Friesland) jaar verlengd.

Bijlagen

1. 20250623_aanbiedingsbrief wijziging GR GGD HN
2. Bijlage 1 Financiën, taken en verdeelsleutel (zie aanbiedingsbrief)
3. Bijlage 2 Overzicht gewijzigde artikelen na (7e) wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (was-wordt lijst, zie aanbiedingsbrief)
4. Bijlage 3 Huidige geldende tekst Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden | Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl)
5. Bijlage 4 Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden na 7e wijziging (integrale tekst)