Memo

Van
SamenTwente

Datum
24 mei 2023

Onderwerp
Reactie op punten uit de Quickscan GR-en 2023

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van de Quickscan Gemeenschappelijke Regelingen 2023 van de gezamenlijke rekenkamercommissie. Wij bedanken de opsteller voor de analyse, vragen en verbetersuggesties. Dit helpt bij het continu doorontwikkelen van onze jaarstukken en programmabegroting. In deze memo reageren wij ambtelijk op de bevindingen/suggesties en opmerkingen die in algemene zin en opmerkingen die specifiek ten aanzien van SamenTwente in de scan zijn geformuleerd.

Kernpunten uit de Quickscan

Algemeen

- In de kernpunten wordt door de commissie een belangrijk punt gemaakt over ICT kosten en investeringen in relatie tot informatieveiligheid en de AVG. Wij zien dat digitalisering en de veiligheid van informatie/data steeds belangrijker wordt in onze bedrijfsvoering. We investeren op dit moment incidenteel extra in het versterken van onze IT weerbaarheid, dit staat ook in onze jaarstukken 2022. Dit doen wij op basis van een plan van aanpak en de financiering hiervoor komt op dit moment incidenteel uit een hiervoor specifiek door het algemeen bestuur ingestelde bestemmingsreserve.
- De suggestie van de rekenkamer om een aparte paragraaf over ICT op te nemen vinden wij een interessante en we gaan onderzoeken hoe we dit het beste kunnen invullen. Dit geldt ook voor de suggestie om de incidentele en structurele baten en lasten meer inzichtelijk te maken. Enige uniformiteit en afstemming tussen de gemeenschappelijke regelingen is hierop volgens ons wel gewenst.
- De gevolgen van de knelpunten op de arbeidsmarkt worden op verschillende punten in onze programmabegroting inzichtelijk gemaakt. Onder andere in het hoofdstuk over Bestuur en Ondersteuning. Ook is het meegenomen in onze risico-inventarisatie.

1. Actieve raadsbetrokkenheid bij het opstellen van ons meerjarige werkprogramma
Het is niet de bestuursagenda van SamenTwente, zoals de rekenkamer stelt in haar Quickscan, maar het vierjaarlijkse werkprogramma. In onze gemeenschappelijke regeling staat dat SamenTwente een vierjaarlijks werkprogramma heeft. Het proces om te komen tot een werkprogramma voor SamenTwente is op dit moment opgestart. De raden hebben op grond van onze gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op het werkprogramma, voorafgaande aan de vaststelling door het algemeen bestuur. Ambtelijk wordt op dit moment nagedacht over de vraag hoe we de raden, in de geest van de gewijzigde Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen en de komende wijziging van de regeling SamenTwente, eerder kunnen betrekken. Met het doel dat de raden in de fase van planontwikkeling hun kaderstellende rol beter kunnen invullen. Over het voorstel hoe de raden hierbij te betrekken, moet nog door ons bestuur worden besloten.

2. Het op een creatieve manier bereiken van groepen met een relatief lage vaccinatiegraad
GGD Twente streeft in algemene zin altijd naar een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad, voor de bescherming van het collectief en/of het individu. De minimaal gewenste streefpercentage vaccinatiegraad is per vaccinatie verschillend, daarbij spelen de mate van besmettelijkheid en de ernst van ziekte een rol. De vaccinatiegraad bij corona kan daarom niet zomaar doorgetrokken worden naar andere vaccinaties, bijvoorbeeld binnen het Rijks Vaccinatie Programma (RVP). In Twente lag de vaccinatiegraad binnen het RVP iets hoger

dan het landelijk gemiddelde en het aantal coronavaccinaties ongeveer op het landelijk gemiddelde. Het streven is dat minimaal zo te houden. Wel blijven er altijd verbeteringen mogelijk, zeker voor de groepsvaccinaties (b.v. HPV). We zien dat hier relatief gezien de vaccinatiegraad achterblijft ten op zichtte van streefwaarden. GGD Twente is hierbij ook afhankelijk van landelijke campagnes door het RIVM. Het RIVM heeft via verschillende communicatiestrategieën aandacht gevraagd voor de HPV campagne. Het is terecht dat aandacht wordt gevraagd voor het vaccineren van specifieke doelgroepen waarvan de vaccinatiegraad achterblijft. Door zichtbaar te zijn in wijken, laagdrempelige toegang te bieden en in te zetten op gerichte communicatie op bepaalde groepen, proberen we de vaccinatiegraad zo hoog mogelijk te houden. Wij blijven daarom zoeken naar creatieve mogelijkheden voor de benadering van specifieke groepen. Het is belangrijk om in gesprek te gaan (en te blijven) met inwoners, kwetsbare en moeilijk bereikbare doelgroepen, sleutelfiguren en onze belangrijke partners zoals gemeenten. In het kader van het landelijke programma “Versterking Infectieziektebestrijding en pandemische paraatheid” zetten wij ook verder in op het thema vaccinaties.

3. Toelichting bij baten die niet afkomstig zijn uit de reguliere bijdragen
In de Quickscan staat dat een korte toelichting bij baten die niet afkomstig zijn van gemeentelijke bijdragen het inzicht kan vergroten. Wij onderschrijven dit. Sinds een aantal jaar geven wij zowel in de jaarstukken (hoofdstuk 5 in de jaarstukken van 2022) als in de programmabegroting (hoofdstuk 7 in de begroting 2024) inzicht in waar onze totale baten vandaan komen en waar we de lasten aan besteden. Voor de volledigheid verwijzen wij u naar de betreffende hoofdstukken.

Inhoudelijke en financiële opmerkingen over SamenTwente

Bevolkingssamenstelling
De Quickscan refereert aan de opmerking in de begroting (pagina 44) dat de inwoneraantallen stabiel worden gehouden voor de meerjarenbegroting. Dit wordt gedaan puur voor de rekenkundige exercitie om de gemeentelijke bijdrage te kunnen verdelen. In onze ontwikkelingenbrief van 2024 die ook met de raden is gedeeld, hebben wij de ontwikkeling geschetst van veranderingen in de bevolkingssamenstelling en de mogelijke impact hiervan op ons takenpakket. Wij volgen deze ontwikkelingen nauwlettend en zullen ons algemeen bestuur hierover blijven informeren.

Toenemend aantal ZZP-ers in het zorgdomein
In onze jaarstukken 2022 (pagina 33) rapporteren wij over het toenemend aantal ZZP-ers in het zorgdomein. In de Quickscan staat dat er wellicht aanleiding is om na te denken over de wenselijkheid hiervan en dat dit om bestuurlijke keuzes vraagt. De strategische doelstellingen voor de nieuwe inkoop jeugdhulp en Wmo vanaf 2025 volgen uit de Regiovisie Jeugdhulp. Deze visie is vastgesteld in de 14 Twentse gemeenteraden. Eén van de nadere concretiseringen hiervan is onderdeel van de bestuurlijke opdracht om tot een geoptimaliseerd barrièremodel te komen en deze in te zetten voor gunning bij de nieuwe inkoopronde. Het Kwaliteits- en Integriteitsinstrument Twente (KIT) is de vervanger van het huidige barrièremodel en ligt ter besluitvorming voor bij ons algemeen bestuur op 7 juni 2023. Met dit instrument moeten de aanbieders meer screenings- en kwaliteitsdocumenten aanleveren. ZZP-ers krijgen geen uitzonderingspositie in de aanlevering van documenten voortvloeiend uit het instrument.

Structurele kostendekkendheid van de basistaken
Op pagina 19 van de Quickscan is een meerjarige benadering uiteengezet van onze structurele baten en lasten. Uit dit overzicht wordt in de scan de conclusie getrokken dat onze basistaken niet volledig kostendekkend lijken te zijn. Dit is niet juist. Onze begroting is structureel in evenwicht. In de begroting van 2023 zijn geen incidentele baten en lasten geraamd. In de begroting van 2024 ramen wij € 1,2 miljoen aan incidentele baten en lasten ter versterking van de infectieziektebestrijding.

Daling in de begrote investeringen
In de Quickscan wordt een link gelegd tussen het stoppen met de ontwikkeling van het GGiD en de verwachte daling in de investeringen. De verwachte investeringen dalen niet vanwege het stoppen met het project GGiD. De investeringsprognose is verlaagd ten opzichte van de vorige begroting vanwege actualisering van een aantal reguliere ICT vervangingsinvesteringen (laptops en telefoons). Dit heeft geen effect op de taakuitvoering en ook geen effect op de kapitaallasten en de hierbij horende gemeentelijke bijdrage.
Met de gemeenten is de afspraak gemaakt (begrotingsuitgangspunt) dat de kapitaallasten en daarmee de hiervoor bedoelde gemeentelijke bijdrage op peil blijft en de jaarlijkse vervangingsinvestering moet kunnen dekken.

Bevoegdheid om stortingen te doen in reserves
Net zoals in de jaarrekening van 2021 heeft SamenTwente ook in de jaarrekening van 2022 het Innovatiefonds Twente boekhoudkundig gewaardeerd en het financiële voordeel gestort in de hiervoor bedoelde bestemmingsreserve. De Quickscan refereert hieraan op pagina 20 en stelt dat dit een afwijking op de basisregel is dat het algemeen bestuur hiertoe zou moeten besluiten. In overeenstemming met het BBV artikel 43 lid 2, is in onze nota weerstandsvermogen en reserves opgenomen dat het algemeen bestuur een bestemming geeft aan de bestemmingsreserves. Vervolgens is het aan het dagelijks bestuur om binnen de gegeven bestemmingen de reserves te muteren. Deze normen worden jaarlijks ook getoetst door de accountant in het kader van zijn accountantscontrole.