Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn

Collegereactie op ingediende AMENDEMENTEN

Nummer	Indieners	Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A1	LL	Overhead 0.4	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De huidige arbeidsmarkt maakt dat het niet opportuun is om een bepaalde verhouding inhuur / vast personeel vast te leggen. Daar waar inhuur op vaste formatie werkzaam is zetten wij nadrukkelijk in op het in dienst nemen van de inhuur op die vaste formatie. Dit doen wij o.a. door het aanbieden van een arbeidsovereenkomst. Op deze manier blijft kennis en kunde in huis, vergroten wij de betrokkenheid bij Lelystad en verlagen wij de kosten. Voor wat betreft het voorstel om een reiskostenvergoeding in te voeren is uitgegaan van een vergoeding van maximaal 60 km enkele reis. Een aantal ons omringende gemeenten kent een maximale afstand van 40 km (gemeente Almere) tot 45 km (gemeente Amsterdam) enkele reis. Door de maximale afstand te verhogen met de afstand tussen Almere en Lelystad (dat is 20 km) vormt de afstand tussen Almere en Lelystad mogelijk geen financiële belemmering, zodat nieuwe werknemers wellicht voor Lelystad (in plaats van Almere) kiezen vanwege de inhoud van het werk. Door een medewerker een onbelaste reiskostenvergoeding te verstrekken krijgt de medewerker de mogelijkheid deze in te zetten naar eigen goeddunken, o.a. voor het kopen van een fiets etc. Elke andere mogelijkheid voor een dergelijke verstrekking (ten behoeve) van een vervoermiddel is door belastingregelgeving nadeliger voor een medewerker. De hoofdingang van het stadhuis ligt aan het stadhuisplein. De uitstraling van deze ingang is passend zoals die bij een hoofdingang van het stadhuis mag worden verwacht (vlaggenmasten, logo, etc.). De ingang aan de stationszijde betreft een gedeelde ingang met de bibliotheek, kent daardoor minder mogelijkheden en moet ook niet worden gezien als een hoofdentree.
A2	LL	OZB Tarieven 0.61	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Allereerst stelt artikel 220c van de Gemeentewet het verplicht om de WOZ-waarde voor het betreffende belastingjaar te gebruiken. Overigens is het zo dat de stijging- of daling van de huizenprijzen geen effect heeft op de totale opbrengst die wordt gerealiseerd uit de onroerende zaakbelasting. Bij stijgende huizenprijzen wordt het gehanteerde tarief namelijk naar beneden toe bijgesteld en bij dalende huizenprijzen wordt het gehanteerde tarief naar boven toe bijgesteld. Op deze wijze sluiten de te realiseren opbrengsten aan bij de bedragen die in de begroting staan opgenomen.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A3	LL	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen 3.3	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het college is van mening dat de markt en vergelijkbare activiteiten, organiseren op Stationsbalkon-Noord niet bijdraagt aan de synergie tussen de markt en overige functies als horeca en detailhandel in het centrum. Het moet elkaar versterken en daar is bij de herinrichting van het Agorahof vooraf veel aandacht aan besteed. Daarnaast is de locatie Stationbalkon-Noord in de strategische visie voor het stadshart een ontwikkellocatie. In het evenementenbeleid wordt Stationbalkon-Noord gezien als terrein voor kermis, festivals, pop- en sportevenementen en het Agorahof juist voor de markt, kofferbakmarkten, braderie, etc. Om deze redenen acht het college een onderzoek niet nodig. Daarnaast is het voorstel niet van dekking voorzien om dit onderzoek uit te voeren.
A4	LL	Sportbeleid en activering 5.1	R. Broekema	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Er wordt op dit moment gewerkt aan een integrale ontwikkelstrategie voor Campus Zuid waar sport goed in betrokken wordt. Het eenzijdig voorsorteren op één (nuttig en waardevol) aspect kan de integrale aanpak verstoren.
A5	CU, GL, JL	Voorkomen mijden kraamzorg	A. Messelink-Dijkstra R. Broekema	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. In de Bijzonder Bijstand altijd ruimte voor een noodsituatie, in dit geval bijvoorbeeld bij ongewenst zwangerschap, te weinig eigen middelen, en een dwingende behoefte aan kraamzorg. Dan kunnen we afwijken van het beleid of artikel 16 toepassen. Het via deze weg formaliseren via de bijzondere bijstand kan zorgen voor precedentwerking voor andere type kosten. Omdat het college de ernst van het probleem wel onderschrijft, zullen we ook in overleg gaan met de verloskundigen om deze (financiële) problemen zo veel mogelijk te voorkomen.
A6	CU, CDA	Ring om plastic flesjes te verzamelen	S. Kruis	**Positief**	Het college staat positief tegenover dit amendement als pilot. We zitten echter midden in de transitie om het aantal afvalbakken met 40% te reduceren en de overgang van relatief kleine afvalbakken in het stadshart naar Bigbellys. Er zal eerst gekeken worden of het past binnen de gewijzigde subsidieregels van NedVang en of het onderdeel kan zijn van het lopende proces of hierop volgend wordt opgepakt.
A7	ML	Gebouw Het Palet	R. Broekema	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het college staat open voor suggesties om het Palet te voorzien van een tijdelijke oplossing en te onderzoeken in hoeverre een nieuwe voorziening mogelijk is - al dan niet in combinatie met andere voorzieningen. Uit navraag blijkt dat er voldoende ruimte in MFA Atolplaza beschikbaar is om de activiteiten voort te zetten. Op basis van een nader onderzoek kan een berekening gemaakt worden van de kosten die dit met zich mee brengt.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A8	ML	Hondenbelasting	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement in verband met het ontbreken van de dekking. Zoals op pagina 179 van de ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 uiteen is gezet wordt de aanwezige ruimte binnen de reserve ontwikkeling stad volledig ingezet als dekking voor de uitgewerkte ambities uit het raadsakkoord. In aanvulling daarop wordt voor de benodigde dekking ook geanticipeerd op incidentele winstneming / legesinkomsten die zich in de aankomende jaren voor moeten gaan doen. Wat het college betreft wordt er terughoudend omgegaan met aanvullende voorstellen die vragen om incidentele dekking.
A9	CDA, PvdA	Onderbouwing formatieuitbreiding	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De bijstelling in de programmabegroting heeft een directe relatie met de groei van de stad en het aantal inwoners. De verhouding van het aantal FTE per 1.000 inwoners zal gelijk moeten blijven om het niveau van de dienstverlening aan inwoners te kunnen waarborgen. De dienstverlening staat op dit moment reeds onder druk, primair als gevolg van de groei van het aantal inwoners in de afgelopen jaren. Doordat de formatie niet in voldoende mate is aangepast heeft dat geleid tot een aanzienlijke druk op de organisatie. Helemaal bij het huidige groeitempo van de stad is het noodzakelijk om deze koppeling te gaan maken. Niet eens om een inhaalslag te maken, maar puur om de druk niet nog verder op te laten lopen. Het beschikbaar stellen van €0,5 miljoen structureel is in dat opzicht absoluut niet toereikend. In de toelichting van het amendement genoemde €8 miljoen staat hier los van. Dat geldt ook voor de capaciteit die in de komende jaren benodigd is voor het realiseren van de gewenste groei. Daarbij gaat het namelijk om specifieke werkzaamheden gericht op het versnellen van de woningbouw- en niet om de uitvoering van het reguliere takenpakket. Zie voor een nadere duiding bijlage 1.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A10	CDA, CU, GL, VVD	Reserve ondersteuning gestegen energie en prijsinflatie	A. Messelink	**Positief**	Het college staat positief tegenover dit amendement, maar wil benadrukken dat we met het voorgestelde budget niet alles kunnen doen - onder voorbehoud dat dit plan in Q1 2023 gereed te hebben (eerder wanneer mogelijk). Het is bekend dat de inflatie en de stijgende energiekosten effect (gaan) hebben. Als het gaat om verruiming van de bestaande regelingen kan er voor het einde van het jaar een voorstel gericht op de energietoeslag komen. Voorstellen tot verruiming van andere regelingen c.q. maatregelen vraagt meer tijd. Dit integrale armoedeplan kan er niet voor het einde van het jaar liggen. Het armoedeplan dient te voorzien in een breed pakket aan maatregelen die voortkomen uit hetgeen we thans al doen (vigerend armoedebeleid), hetgeen is opgenomen in het raadsakkoord en eventueel nieuw te formuleren voorstellen. Het onderdeel energiearmoede krijgt ook een plek binnen het uit te werken plan. Wanneer de raad later dit jaar besluit om bijvoorbeeld de energietoeslag van 120% naar 130% te verruimen dan is de huidige inschatting dat dit een groot gedeelte van het budget wordt besteed.
A11	CDA, PvdA	Verhuisvergoeding ipv reisvergoeding	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het invoeren van een verhuiskostenvergoeding in de plaats van een reiskostenvergoeding heeft een negatieve invloed om de arbeidsmarktpositie van de gemeente Lelystad. Een verhuiskostenvergoeding kan wel bekostigd worden uit het het beschikbare budget voor het invoeren van een reiskostenvergoeding, aangezien daarmee de te betalen reiskosten worden verlaagd.
A12	CDA, CU, PvdA, JL	Volwassenfonds Sport en Cultuur	R. Broekema	**Positief**	Het college staat positief tegenover dit amendement. Het Volwassenfonds heeft binnen de scenario's van de Sportvisie een plek en naar verwachting wordt deze voor het einde van de projectperiode besproken met de raad. Het beklemmen van middelen uit de ROS geeft zekerheid aan betrokkenen voor 2023 en levert een garantie voor tijdelijke voortzetting.
A13	D66, GL, VVD, PvdA	Formatiegroei	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De bijstelling in de programmabegroting heeft een directe relatie met de groei van de stad en het aantal inwoners. De verhouding van het aantal FTE per 1.000 inwoners zal gelijk moeten blijven om het niveau van de dienstverlening aan inwoners te kunnen waarborgen. De dienstverlening staat op dit moment reeds onder druk, primair als gevolg van de groei van het aantal inwoners in de afgelopen jaren. Doordat de formatie niet in voldoende mate is aangepast heeft dat geleid tot een aanzienlijke druk op de organisatie. Helemaal bij het huidige groeitempo van de stad is het noodzakelijk om deze koppeling te gaan maken. Niet eens om een inhaalslag te maken, maar puur om de druk niet nog verder op te laten lopen. Zie voor een nadere duiding bijlage 1.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A14	D66, PvdA, CDA	Gezondsheids-bevordering	R. Broekema	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Zoals eerder geantwoord op de technische vragen vraagt de toenemende ziektelast als gevolg van leefstijl en grote gezondheidsverschillen landelijk en lokaal om meer inzet. Uiteraard zijn er concrete ideeën over waar deze middelen aan besteed zouden kunnen worden. We wilden hier in de toelichting geen voorschot op nemen want we willen ook het goede gesprek kunnen voeren met partners in de stad die goed zicht hebben op de doelgroepen waar de interventies het hardste nodig zijn. Deze manier van (samen)werken bevordert de kwaliteit van de plannen en vergroot het draagvlak. Nu aangeven waar het precies aan besteed gaat worden maakt zo'n gesprek erg gesloten. Het is tegelijk begrijpelijk dat u toch enig beeld wilt hebben, daarom geven we aan welke ideeën wij onder andere hebben, naast de al eerder genoemde uitbreiding van het succesvolle project Jongeren op Gezond Gewicht (JOGG). Concreet gaat het dan om interventies die zich elders al bewezen hebben. Bijvoorbeeld een interventie op het gebied van betaalbare gezonde voeding voor inwoners met een lage SES. Of een interventie op het begeleiden van inwoners met overgewicht, obesitas en/of diabetes type 2 naar een gezondere leefstijl. Ook valt te denken aan interventies op het gebied van roken en overmatig alcoholgebruik. Tevens kijken we naar interventies op het gebied van mentale gezondheid. Zoals eerder geschreven informeren we uw raad uiteraard over onze plannen en de uitvoering.
A15	D66, GL, PvdA	Versnelling verduurzaming	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement in de huidige vorm. Op dit vlak gebeurt er momenteel al veel, maar het amendement bevat enkele elementen die nieuw zijn - en waar het college wel positief tegenover staat. Het college geeft mee als suggestie om het amendement om te vormen tot een motie, waarin het college wordt opgeroepen deze nieuwe elementen te onderzoeken (en de uitkomsten bij de kadernota 2024 te betrekken). Het college is bezig met de voorbereidingen en uitvoering om door middel van energiebesparing energiearmoede te bestrijden - op dat vlak gebeurt dus al heel veel. Over de plannen van de Rijksbijdrage bent u geïnformeerd per nota (nr. 279 September 2022). In aanvulling hierop is bijvoorbeeld het introduceren van een fix brigade een interessant idee, wat nader onderzocht zou kunnen worden.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A16	SP	Aanpassing toerekening niet naar rioolheffing	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De twee bijstellingen die worden gewijzigd met dit amendement hebben geen relatie met elkaar. De actualisatie van de onderhoudsbestekken voor groen en reiniging staat los van het actualisatievoorstel op het vlak van de riolering. Wanneer het de bedoeling is van de indieners om niet de volledige kosten op het vlak van riolering door te belasten in de heffing is dat ook een reden voor het college om het amendement te ontraden. Enerzijds omdat dit ingaat tegen het uitgangspunt van een 100% kostendekkende heffing. Anderzijds omdat resulteert in een structureel tekort op de begroting.
A17	SP	Demping verhoging lokale heffingen	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Enerzijds omdat dit ingaat tegen het uitgangspunt van een 100% kostendekkende heffing. Anderzijds omdat voor dekking naar de reserve ontwikkeling stad wordt verwezen. Zoals op pagina 179 van de ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 uiteen is gezet wordt de aanwezige ruimte binnen de reserve ontwikkeling stad volledig ingezet als dekking voor de uitgewerkte ambities uit het raadsakkoord. In aanvulling daarop wordt voor de benodigde dekking ook geanticipeerd op incidentele winstneming / legesinkomsten die zich in de aankomende jaren voor moeten gaan doen. Het college is terughoudend met voorstellen die vragen om aanvullende incidentele dekking.
A18	PvdA, GL	Exoten bestrijding	S. Kruis	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Voor het college heeft deze aanvulling niet direct een meerwaarde. Met provincie en SBB maar ook met Flevolandschap, Waterschap en andere terreinbeheerders vind afstemming plaats over beheer en onderhoud zonder dat dit in besluitvorming is vastgelegd.
A19	PvdA, GL, JL	Ontwikkeling leerwerkbedrijven	A. Messelink - Dijkstra	**Positief**	Ook bij andere sectoren dan genoemd in de tekst bij taakveld 6.5, zoals groenvoorziening/agro en de schoonmaaksector, wordt ingezet op trajecten die leren en werken combineren voor een bepaalde groep inwoners waarvoor we meer en langduriger moeten investeren om ze te begeleiden naar een reguliere baan. Bijvoorbeeld door gebruik te maken van de infrastructuur van Concern voor Werk of in samenwerking met werkgevers/branchesectoren. Dit is doorlopend in ontwikkeling. Een zelfstandig functionerend leerwerkbedrijf zoals wijkleerbedrijf Zorg kan hiervoor opgericht worden maar dat is hierbij geen doel op zich. Als de stellers van het amendement dit ook voor ogen hebben adviseert het college positief. Suggestie is om hiervoor het woord "leerwerkbedrijf" te vervangen voor bijvoorbeeld "leerwerkvoorziening" of "leerwerktraject".
A20	PvdA, IP	Vrije plakplaatsen	S. Kruis	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Het voorstel zoals opgenomen in de programmabegroting is op basis van een door de raad aangenomen motie.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A21	PvdA	Jeugdzorg	R. Broekema	Oordeel raad	In de door de gemeenteraad vastgestelde regiovisie (raad 7 december 2021) 'Samen, dichtbij en leren wat werkt' zijn soortgelijke uitgangspunten ook al vastgelegd. De principes uit de regiovisie worden toegepast in de regionale inkoop van jeugdhulp. Het college is van mening dat met de vaststelling van de regiovisie door de raad de kaders voldoende zijn geschetst in een duidelijke context. Een aanvullende tekst in de programmabegroting heeft niet direct meerwaarde en mist de samenhang met het geheel van uitgangspunten uit de regiovisie. Landelijk aangenomen moties worden uitgevoerd door de Rijksoverheid en vinden hun beslag in landelijk beleid, wat (indien van toepassing) ook weer gevolg heeft voor de uitvoering op lokaal en regionaal niveau.
A22	PvdA	Promotionele en acquisitieactiviteiten	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, aangezien de voorgestelde aanvulling niet nodig wordt geacht. Dergelijke onderwerpen maken deel uit van de gesprekken die gevoerd worden met potentiele vestigers en geinteresseerden.
A23	JL, PvdA	Meer budget naar informatiebeveiliging	S. Kruis	Oordeel raad	Het college onderstreept de constante aandacht voor het beheersen van de informatiebeveiligingsniveau en de inzet van personeel en programmatuur hiervoor. Dat alles in een constant afgezet tegen de gevaren van buiten. In het afwegen van deze balans zet het college in op 1 ISO en zal bij de raad terugkeren als de gevaren en risico's toenemen en de inzet op de beheersing tekort schiet. Toelichting op pre-advies: Informatiebeveiliging is tegenwoordig chefsache en is een essentieel onderdeel is binnen de gemeentelijke processen. In de programmabegroting is 1FTE aangevraagd, waarbij ontwikkelingen en risico's van buiten bepalend zijn voor de invulling van toekomstige capaciteit. Naarmate de gevaren van buiten toenemen en het beheersen van de gevaren en risico's niet kunnen worden afgedekt zal een nieuwe vraag naar extra capaciteit aan de raad worden voorgelegd. Deze afweging zal jaarlijks – in relatie tot de ensia-audit en risico-paragraaf – plaatsvinden.
A24	JL, PvdA, SP, D66	Promotiebudget voor marktmeesters	S. Kruis D. Grimbergen	Oordeel raad	Het college laat het oordeel bij de raad. Het college streeft naar een integrale benadering binnen bestaande processen om te komen tot een aantrekkelijk stadshart en niet naar het alleen promoten van de zaterdagmarkt. Daarnaast is er ter promotie van de markten in Lelystad enige jaren terug besloten om de marktgelden met 10% te verhogen. Dit budget wordt reeds door de marktmeester beheerd en in afstemming met de marktadviescommissie ingezet ter promotie van de markten in Lelystad.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A25	GL, SP, PvdA	Cultuur naar de wijken	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement in de huidige vorm, primair in verband met de hoogte van het bedrag. Wanneer het bedrag verlaagd zou worden tot bijvoorbeeld €100.000 zal het preadvies van het college wijzigen in 'oordeel raad'. In De Kadernota voor de Cultuurvisie is in voorbereiding. Hierbij wordt onder meer uitvoering gegeven aan hetgeen in het raadsakkoord over het cultuurbeleid is opgenomen. Het is aan de raad om vooruitlopend op de besluitvorming over de Kadernota extra incidentele middelen in de gemeentebegroting te bestemmen voor een specifiek onderdeel van het gemeentelijk cultuurbeleid.
A26	GL, PvdA, CU, JL, CDA, D66	Fietsenstalling	P. van Dijk	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Wanneer in 2023 het besluit genomen wordt tot realisatie is het nu doen van substantiële uitgaven aan de fietsenstalingen niet verstandig. Dat neemt niet weg dat nu al enkele concrete maatregelen in gang zijn gezet en kunnen worden vervolgd: 1. ProRail en NS hebben de stallingen aan de rechtbankzijde onlangs beoordeeld. Verlichting voldoet aan de norm, capaciteit ook. 2. Om belevingsniveau, daglichttoetreding en doorzicht te verbeteren, gaan zij de roosters aan de ingangszijde zeer binnenkort verwijderen. Eerst wordt een tranche weggehaald, na beoordeling van het waarschijnlijk posiiteve effect volgt verwijdering van de overige. 3. ProRail en NS zijn bereid met gemeente op korte termijn te onderzoeken of eenvoudige verbeteringen (wanden, verlichting) kunnen worden uitgevoerd, zij kunnen daar ook een budget voor vrijmaken. Uitvoering zou al in Q1 '23 kunnen. 4. Handhavingsinspanningen kan wel vergroot worden, er staan te veel zogenaamde weesfietsen en verkeerd gestalde fietsen.
A27	LL	Instellen dempingsreserve	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Zoals uiteen gezet op pagina 179 van de programmabegroting worden de middelen uit de reserve ontwikkeling stad in de komende jaren ingezet ter dekking van de uitgewerkte ambities uit het raadsakkoord. Het halveren van deze middelen zorgt ervoor dat er geen dekking is voor deze voorstellen. Bovendien biedt het instellen van een dergelijke 'dempingsreserve' slechts een jaar uitstel, aangezien het hier vooralsnog gaat om een structureel tekort - dat om een structurele oplossing vraagt.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
Collegereactie op ingediende MOTIES					
M1	LL	Instellen Jeugdburgemeester Lelystad	R. Broekema	**Ontraden**	Het college omarmt de intentie van de motie dat jongeren mee kunnen praten over actuele onderwerpen in Lelystad die zij belangrijk vinden. Om die reden voert zij ook motie M-36 uit de 2018 motiemarkt uit om jongerenconsultatie in te voeren. In de afgelopen raadsperiode is onderzocht hoe de raad en diverse opties weegt. Daar bleek een overduidelijke voorkeur uit om juist geen verkiezingen te willen en wisselende doelgroepen te kunnen raadplegen om per thema het goede gesprek aan te gaan met een aangewezen groep jongeren. Tegelijkertijd zijn er nog te behandelen vraagstukken over de invoering van deze vormen van directe invloed voor een doelgroep als jongeren: welke thema's zijn relevant voor jongeren en gemeente, welke samenstelling wenselijk is per thema, op welke wijze wordt de respons van jongeren geduid en hoeveel gewicht wordt er aan toegekend bij een besluit. Op dergelijke vraagstukken liepen eerdere initiatieven vast omdat het proces niet aansloot bij de behoeftes van de raad en er weinig werd gedaan met de opvatting van jongeren. In tegenstelling tot de bovengenoemde motie M-36, waar structureel ruim €31.000 per jaar beschikbaar is, is voor deze moties geen budget of dekking. In combinatie met het feit dat ze zeer complex zijn om in te voeren maakt dat de plannen moeilijk uitvoerbaar zijn. Bovendien geeft het college de raad in overweging dat er naar verwachting begin 2023 een uitgewerkt plan voor jongerenconsultatie is dat in de loop van volgend jaar kan worden ingevoerd.
M2	LL	Instellen Jongerenraad Lelystad	R. Broekema	**Ontraden**	Zie overwegingen bij M1
M3	LL	Instellen Jeugdraad Lelystad	R. Broekema	**Ontraden**	Zie overwegingen bij M1
M4	LL	Seksuele voorlichting	D. Grimbergen	**Ontraden**	De gemeente kan seksuele voorlichting niet verplichten, omdat de gemeente niet gaat over de invulling van het lesprogramma op scholen. De inhoud van het curriculum worden landelijk bepaald en vastgelegd. Daarom ontraadt het college de motie. Het college staat overigens positief tegenover het idee van het geven van seksuele voorlichting in het basisonderwijs, wat ook al gebeurt door bijvoorbeeld de GGD en door Bureau Gelijke Behandeling. In het onderwijs krijgt het thema op scholen al regelmatig aandacht, bijvoorbeeld via de week van de lentekriebels in het PO en week van de liefde in het VO. Hoe het thema wordt ingevuld, verschilt per school.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
M5	SP, CDA	Tijdelijke sporthal	R. Broekema	Oordeel raad	De noodzaak van een tijdelijke sporthal wordt onderkend. Bij eerder onderzoek is gebleken dat de verenigingen het in de komende winter nog kunnen reddden, daarbij was de tijd te kort om nog dit jaar een oplossing te regelen. Voor de aankomende jaren is deze wel nodig en kan deze meegenomen worden in de plannen voor de nieuwe sporthal. Onderzoek naar de beste oplossing vindt al plaats.
M6	ML	Veilige oversteek Middendreef	P. van Dijk	**Positief**	Het college staat positief tegenover deze motie. Eind september zijn er over dit onderwerp ook mondelinge vragen gesteld door fractie ML. Hierop is aangegeven dat de gelijkvloerse oversteek niet alleen een fietsoversteek is, maar ook een oversteek voor voetgangers. De voetgangersoversteekplaats dient aanwezig te blijven voor de bereikbaarheid naar de bushaltes aan de Middendreef. De situatie blijft deels bestaan voor voetgangers die willen oversteken. Hiervoor wordt een nieuwe verkeersregelinstallatie (over ca. 4-6 maanden) geplaatst voor voetgangers en wordt de oversteekvoorziening voor fietsers eruit wordt gehaald. Deze infra-aanpassingen moeten gedaan worden met de plaatsing van de verkeersregelinstallatie voor voetgangers. Dit betreft oa.werkzaamheden zoals het opruimen van de fietsverharding bij de huidige oversteek en in de middenberm.
M7	D66	Onontkoombaar	D. Grimbergen	**Positief**	Het college staat positief tegenover deze motie. In een komende begroting zal er nadrukkelijker stilgestaan worden bij de splitsing tussen onontkoombaar en actualisaties - waarbij eventuele handelingsruimte explicieter beschreven zal worden. Deze toezegging doet echter niets af aan de onderwerpen die nu onder deze categorie ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd, waarbij in voorkomende gevallen al nadrukkelijk wordt ingegaan op de noodzaak om tot bijstelling over te gaan.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
M8	D66, GL, PvdA, JL, CDA	LNL	P. van Dijk	**Ontraden**	Het college onderschrijft de eerste twee aandachtsstreepjes van de oproep van deze motie volledig. De strekking van het derde aandachtsstreepje ondersteunt het college ook, maar de formulering zorgt voor een beperking van flexibiliteit die op onderdelen wenselijk kan zijn. Met het aanbrengen van iets meer flexibiliteit kan het college een positief advies geven op de gehele motie, namelijk: - Het college wil met het nieuwe Uitvoeringsprogramma LNL ook voornamelijk inzetten op nieuwe projecten (inspanningen), maar wil om strategische reden ruimte houden om bestaande projecten met een zeer grote invloed op de LNL-doelstellingen (zogenaamde gamechangers) het label LNL mee te geven. Voor deze gamechangers is ondersteuning van de LNL-partners noodzakelijk en opnemen van die inspanningen in het LNL-programma vergroot de kans hierop. Een voorbeeld hiervan is bijvoorbeeld de Markerwadden fase 2. - De meeste LNL-inspanningen worden uitgevoerd in samenwerking met minimaal éé externe partner, maar het college wil wel de flexibiliteit houden om inspanningen toe te voegen die alleen door de gemeente worden uitgevoerd. Dit kan wenselijk zijn om inspanningen te hebben op alle LNL-opgaven (integrale inzet) of om inspanningen die samenhangen met de gemeentelijke verantwoordelijkheden op het gebied van bijvoorbeeld openbare ruimte of gemeentelijke voorzieningen. Bovenstaande uitzonderingen worden ook als inspanning opgenomen in het Uitvoeringsprogramma LNL die in 2023 voor het beschikbaar stellen van budgetten aan uw raad wordt voorgelegd. Uw raad heeft daarmee de mogelijkheid om bij besluitvorming alsnog uw eigen afweging te maken.
M9	IP, PvdA, SP	VVV	A. Messelink-Dijkstra	**Ontraden**	Het college herkent de constateringen. Om die reden is de verbetering van het gastheerschap (waaronder de toeristische informatievoorziening) opgenomen in het uitvoeringsprogramma Vrijetijdseconomie 2022-2026. In 2023 ontwikkelen we een strategie om te komen tot het opnieuw inrichten van de informatievoorziening tbv bezoekers. Of een VVV-kantoor de beste oplossing is valt te betwisten. In den landen is juist de trend dat er steeds meer VVV-kantoren sluiten of anders worden ingericht (inspiratiepunten). Daarnaast is 2023 een overgangsperiode op het gebied van stadsmarketing en is het aan te bevelen om dergelijke ingrepen pas te doen nadat duidelijk wordt hoe de gemeente dit verder gaat inrichten.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
M10	FvD	Kritish kijken overheid	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt deze motie, omdat hier niet duidelijk is over welke onderwerpen het hier gaat en wat er precies wordt verstaan onder 'een afkeurende houding'. De strekking van de motie wordt - in het algemeen - niet door het college betwist. Wanneer de gemeenteraad van mening is dat er met betrekking tot een bepaald onderwerp een signaal afgegeven moet worden richting het Rijk is het college daartoe bereid.
M11	FvD	Gas Groningen open	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt deze motie, maar herkent uiteraard de signalen dat de energieprijzen stijgen. Het inzetten op een lobby richting het kabinet willen we echter richten op structurele oplossingen waarbij het betaalbaar maken van een duurzame energievoorziening voorop staat.
M12	PvdA, JL, LL, SP, GL	Beheerteam Welzijn	R. Broekema	**Positief**	Het college zegt de raadsinformatiebrief toe en zal - indien nodig - een voorstel inbrengen bij de kadernota 2024.
M13	PvdA, SP	Meerjaren financiering organisaties	D. Grimbergen	**Ontraden**	Het college ontraadt deze motie. Enerzijds omdat er naar mening van het college reeds voldoende zekerheid bestaat voor de maatschappelijke organisaties en anderzijds omdat er onevenredig veel financieel risico voor de gemeente optreedt bij meerjarige subsidietoezeggingen. De subsidierelaties die jaarlijks een subsidie ontvangen voor de bedrijfsvoering, zijn wettelijk beschermd. Een al langer lopende subsidie van drie of meer achtereenvolgende jaren kan niet zomaar worden stopgezet. De subsidiegever moet hierbij een redelijke termijn in acht nemen op grond van artikel 4.51 van de Awb. In de praktijk en uit jurispudentie blijkt dat er tenminste 1 jaar vóór het voornemen om de subsidie te stoppen of substantieel te verlagen, de subsidieontvanger hierover formeel geinformeerd moet worden. Hierna is er nog een verplichte redelijke termijn van afbouw subsidie, die maximaal 5 jaar is. Bij het opstellen van de Maatschappelijke Agenda zal worden gekeken naar wat er op dit vlak wellicht nog meer kan worden gedaan.
M14	PvdA	Sportpark	R. Broekema	**Positief**	Het college staat positief tegenover deze motie. In de integrale ontwikkeling van Campus Zuid wordt ook de sportieve omgeving van de nieuwe sporthal meegenomen. Tevens zal er in de sportvisie worden ingegaan op de noodzaak van een nieuw sportpark in de Warande en dat er in alle wijken voldoende sport-, speel- en beweegmogelijkheden zijn.
M15	JL, PvdA	Beter beschikbaar maken van de Bespaarbox	S. Kruis	**Positief**	Het college staat positief tegenover deze motie. De energiecoaches hebben materiaal beschikbaar om tijdens de huisgesprekken direct toe te kunnen passen. De doelstelling is het gesprek inzake energiebesparing door gedrag. De beschikbaar gestelde materialen zijn hieraan ondersteunend en worden per gesprek beoordeeld wat aansluit op de betreffende situatie. De teksten op de website van het enerigeteamlelystad worden hierop aangepast.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
M16	JL, PvdA	Tegengaan cybercriminaliteit onder inwoners	S. Kruis	**Positief**	Het college staat positief tegenover deze motie. De beoogde de begrote middelen worden niet aangewend voor het voorlichten en trainen van de gemeentelijke organisatie in het kader van cyberincidenten en cybercrisis. Trainen en oefenen van de gemeentelijke organisatie vindt intern plaats of maakt deel uit van het oefenprogramma van de Veiligheidsregio. Trainen en oefenen van de ambtelijke organisatie is daarom wel opgenomen in het uitvoeringsplan Digitale Veiligheid 2022 - 2026 en de begrotingstekst. Wellicht is er onduidelijkheid ontstaan.
M17	JL, PvdA	Energiebesparende verlichting door de hele stad	S. Kruis	**Ontraden**	Het college ontraadt deze motie. Deze motie roept op om, naast de in de begroting en het IGOR opgenomen maatregelen, in de gehele stad ook "dynamische aanstuurbare verlichting" / "slimme straatverlichtingoplossingen" mee te nemen. Daar waar dit kan sluiten we dit op voorhand zeker niet uit. Echter de huidige openbare verlichtingsinstallaties zijn hier, om technische redenen, niet geschikt voor. Daarnaast heeft de toepassing impact op de woonomgeving, vraagt dit om behoorlijke investeringen en heeft het ook effect op de beheerkosten welke zeker niet als budgetneutraal kunnen worden gezien.
M18	GL, PvdA, JL	Halvering restafval	S. Kruis	Oordeel raad	Het college is van mening dat deze motie overbodig is omdat dit proces al loopt. Naar aanleiding van eerder ingediende moties is begin dit jaar een proces gestart om het afvalstoffenbeleid te evalueren en te komen tot bijstellingen om in afstemming met de raad de doelstellingen te realiseren.
M19	GL, PvdA, JL	Kuststrandje	R. Broekema	**Positief**	Het college staat positief tegenover deze motie. In het onderzoek naar meer recreatief buitenwater zullen ook de mogelijkheden van het Bataviastrand meegenomen worden. Tevens zal de ontwikkeling van het Waterfront onderdeel vormen van deze verkenning.
M20	GL, PvdA, SP	Heffingen	D. Grimbergen	Oordeel raad	De huidige systematiek komt voort uit eerdere besluitvorming. Als de raad hier onderzoek naar wil laten doen staat het college hier niet negatief tegenover.
M21	GL, PvdA, SP	Scholen	D. Grimbergen	Oordeel raad	College erkent de gemaakte opmerkingen. Het college zal dit meenemen in de uitwerking van het IHP 2023-2024 waarin ook de benodigde extra kosten inzichtelijk worden gemaakt t.b.v. de kadernota en de programmabegroting 2024. T.a.v. de bewijslast zal deze, na goedkeuring van de benodigde extra middelen, als uitgangspunt neergelegd worden bij het ontwerpteam. Als suggestie wordt meegegeven om de tekst onder deze bullit daarop aan te passen. Dus in plaats van bewijslast: 'na goedkeuring van de benodigde extra middelen, zal dit als uitgangspunt neergelegd worden bij het ontwerpteam'. Dit omdat de bewijslast niet bij de aannemer belegd kan worden.

Nummer	Indieners	Collegereactie ingediende amendementen en moties - ontwerp programmabegroting 2023 - 2026 eerste termijn Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
M22	PVV, FvD	Geen AZC		Oordeel raad	Dit maakt onderdeel uit van het raads-niet akkoord.
M23	PVV, FvD	Geen handhaving Lockdown	M. Baltus	**Ontraden**	Het college ontraadt deze motie, omdat de gemeente niet bij machte is om wet- en regelgeving naast zich neer te leggen.

Bijlage 1 - Nadere toelichting bij het preadvies ONTRADEN bij A9 en A13

Het aantal FTE per 1.000 inwoners kwam op 1 januari 2020 uit op 7,83 (615,78 FTE tegenover 78.598 inwoners). Op 1 januari 2021 kwam deze verhouding uit op 7,72 (616,44 FTE tegenover 79.832 inwoners), evenals op 1 januari 2022 (627,22 FTE tegenover 81.215 inwoners).

De reden dat deze verhouding in 2022 gelijk is gebleven aan 2021 komt doordat het aantal FTE evenredig mee is gegroeid met de stijging van het aantal inwoners (namelijk 10,78 extra FTE tegenover 1.383 extra inwoners).

Voor de goede orde is er nogmaals gekeken naar het huidige inwoneraantal. Per 1 oktober 2022 bedraagt het aantal inwoners 82.702, wat neerkomt op een stijging van 1.487 ten opzichte van de peildatum 1 januari 2022. Dit betekent dat de hierboven genoemde verhouding gedurende het lopende jaar alleen al is gedaald tot 7,58 (627,22 FTE tegenover 82.702 inwoners). De druk op de organisatie neemt daardoor verder toe en deze problematiek wordt ieder jaar pregnanter wanneer de omvang van de organisatie niet in gelijke mate meegroeit met het aantal inwoners.

Het vasthouden aan een bepaalde verhouding tussen het aantal FTE en het aantal inwoners is wat dat betreft een solide uitgangspunt. In de personeelsmonitor 2021 heeft het A & O fonds inzichtelijk gemaakt wat die gemiddelde verhouding is voor gemeenten in Nederland. Zoals duidelijk wordt uit onderstaande tabel neemt deze verhouding toe naarmate de gemeente meer inwoners heeft. Voor een gemeente tussen de 50.000 en 100.000 inwoners ligt dat getal op 7,9 FTE per 1.000 inwoners en dat is ook het uitgangspunt geweest bij de bijstelling zoals opgenomen in de programmabegroting 2023 – 2026.

Tabel 1.3 **Bezetting per 1.000 inwoners** fte/%

	2017	2018	2019	2020	**2021**
G4	15,4	15,7	16,5	16,9	**17,5**
> 100.000 inwoners	7,7	7,8	7,9	8,0	**8,1**
50.000 tot 100.000 inwoners	7,1	7,6	7,5	7,7	**7,9**
20.000 tot 50.000 inwoners	6,3	6,1	6,4	6,8	**6,7**
< 20.000 inwoners	8,5	8,4	10,5	6,9	**6,6**
Alle gemeenten	8,3	8,3	8,6	8,7	**8,9**

Natuurlijk bevat deze programmabegroting ook voorstellen voor extra capaciteit, ingegeven vanuit de ambities uit het raadsakkoord. Het is daarbij goed om onderscheid te maken tussen voorstellen die vragen voor extra capaciteit als intensivering van:

A. het bestaande takenpakket (bijvoorbeeld betere handhaving, meer inzet op informatiebeveiliging, of meer inzet ter voorkomen van het afglijden van jongeren), en;
B. de versnellingsopgave gericht op de groei van de stad (bijvoorbeeld de extra capaciteit die wordt ingezet – en van dekking wordt voorzien – via de grondexploitaties).

Voor wat betreft het behapbaar houden voor de druk op de organisatie kan beargumenteerd worden dat de eerste categorie een positieve bijdrage heeft – echter deze begrotingsonderdelen komen niet noodzakelijkerwijs overeen met de onderdelen binnen de organisatie waarin de druk aan het oplopen is. De tweede categorie draagt daar niet aan bij, aangezien de werkzaamheden die worden uitgevoerd puur gericht zijn op het faciliteren van de groeiopgave. In die zin is Lelystad ook niet vergelijkbaar met andere gemeenten, omdat het merendeel van de gemeenten in een beheerstand zitten – en niet zo zeer in een ontwikkelstand.

Resumerend
Zeker wanneer het aantal inwoners fors aan het groeien is moet de organisatie in gelijke mate meegroeien. De verhouding tussen het aantal FTE en het aantal inwoners zal anders snel verder afnemen, waardoor knelpunten worden verergerd en de dienstverlening ernstig wordt belemmerd. Om

die reden heeft het college ook voorgesteld de genoemde koppeling te maken. In absolute getallen gaat het dan om aanzienlijke bedragen, maar dat geldt aan de inkomstenkant natuurlijk net zo goed. Zoals ook zichtbaar wordt in deze programmabegroting neemt de algemene uitkering die de gemeente ontvangt uit het gemeentefonds ook toe met aanzienlijke bedragen. Natuurlijk is de ontwikkeling van de algemene uitkering afhankelijk van meerdere factoren, maar groei van de stad zorgt voor meer inkomsten. Dat geldt ook voor de uitbreiding van het areaal, wat zorgt voor meer inkomsten via de onroerende zaakbelasting. Los daarvan is het zaak de omvang van de organisatie aan te laten sluiten bij het takenpakket cq. het aantal inwoners.