Riedsútstel

Ried	:	20 juni 2024
Agindapunt	:	20
Status	:	Meningvormend/Besluitvormend
Program	:	Programma 8 - Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Eardere behandeling	:	
Portefúljehâlder	:	Mevr. L. van der Tuin-Kuipers
Amtner	:	Dhr. M. Disco
Taheakke	:	1. Aanbiedingsbrief college & verzoek instemming 2. Concept reactienota GR hûs en hiem 3. Ontwerp-wijziging regeling GR hûs en hiem met verwerkte zienswijzen 4. Oplegnotitie Ontwerp-wijziging regeling GR hûs en hiem aangepast
Saak- en stiknûmer	:	Z2024-00359 / S2024-09627

Underwerp
Hûs en hiem: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. Kennis te nemen van de wijzigingen van Artikel 38 & 38a en ongewijzigd blijven van Artikel 39 ten opzichte van de concept-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem waar de gemeenteraad een zienswijze op heeft gestuurd.
2. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem.

Koarte gearfetting
Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Deels bevat de wetswijziging bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden, deels bepalingen die in een wijziging van de GR hûs en hiem moeten worden opgenomen. De verplicht op te nemen onderdelen zijn vrij uit te werken verplichte bepalingen in de regeling. Ter voorbereiding van dit voorstel tot wijziging van de GR hûs en hiem is door hûs en hiem overleg gevoerd met hun externe jurist. Er is door de gemeenteraad van Achtkarspelen een zienswijze ingediend op de concept-wijziging welke deels is verwerkt.

Foech ried/kolleezje
De gemeenteraad is controlerend en kaderstellend.

Ynlieding
Hûs en hiem vindt het belangrijk de betrokkenheid van raden vooral te vergroten op inhoud en niet alleen te beperken tot het terrein van financiën (eigenaarschap). Wat betreft de inhoudelijke betrokkenheid wordt voorzien in de praktische werkwijze van hûs en hiem en AB leden in het informatieverkeer tussen hûs en hiem en raad.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat in de GR hûs en hiem alleen wijzigingen worden opgenomen die wettelijk noodzakelijk zijn. Op die manier blijft de GR hûs en hiem zo flexibel mogelijk.

Te berikken effekt
Instemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem.

Arguminten
1.1 Eerdere zienswijze met betrekking tot artikel 38 en 38a heeft geleid tot aanpassingen
Op basis van de zienswijze van de gemeente Achtkarspelen is de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling aangepast. In de definitieve tekst is de zin 'Het algemeen bestuur stelt daarnaast ook een vergoeding vast ten aanzien van de overige nadelige financiële gevolgen van de uittreding' uit het vierde lid verwijderd. Voor de duidelijkheid is de laatste volzin van dat lid ('De uittredende deelnemer is gehouden de uittreedsom uiterlijk ter gelegenheid van diens uittreding te voldoen.') verplaatst naar artikel 38a.

1.2 Eerdere zienswijze met betrekking tot artikel 39 heeft niet geleid tot aanpassing
Op basis van de zienswijze van de gemeente Achtkarspelen is de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling niet aangepast. Dit is een principiële keus van de deelnemers. Er is begrip voor de argumenten in de zienswijze. Echter het nadeel van unanimiteit is dat één deelnemer een wijziging van deze bepalingen te allen tijde kan tegenhouden. Een tegenstem is immers voldoende om een voorgestelde wijziging geen doorgang te laten vinden. De Gemeenschappelijke Regeling zal met de voorgestelde oplossing dus minder flexibel en wendbaar worden. Om die reden is er door de deelnemers voor gekozen om de zienswijze niet over te nemen en de definitieve tekst van de Gemeenschappelijke Regeling op dit punt niet te wijzigen.

2.1 De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen leidt tot een versterking van democratische legitimatie
De wijziging van de WGR en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hiermee meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken.

2.2 De per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties leidt tot aanpassing van de bekendmakingsregel in de GR hûs en hiem
Met de wijziging van artikel 41 wordt voldaan aan de Wet elektronische publicaties. Een wijziging ten opzichte van de huidige regeling is dat het Dagelijks Bestuur belast is met de registratie van de regeling in het register, en niet zoals in de huidige regeling het college van de gemeente Leeuwarden.

2.3 De wijziging van de GR hûs en hiem wordt door het algemeen bestuur van hûs en hiem aangegrepen om een aantal technische verbeteringen in de regeling door te voeren
A. Bij de artikelen is een omschrijving van het artikel toegevoegd
B. De term 'deelnemers' is gedefinieerd
C. De naam van het openbaar lichaam is gewijzigd van 'hûs en hiem, advisering omgevingskwaliteit' naar 'hûs en hiem, adviseurs omgevingskwaliteit'.
D. De archiefparagraaf in de Gemeenschappelijke Regeling is aangepast aan de hand van de 'Handreiking inrichting informatie- en archiefbeheer bij samenwerkingsverbanden' uit november 2021.

E. In lijn met het proces van wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling, wordt voorgestelde om in de regeling op te nemen dat het besluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling niet wordt genomen voordat de raden van de gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze ter kennis van het college te brengen.
F. Een aantal puur tekstuele wijzigingen.

2.4 In de GR hûs en hiem worden volgens het algemeen bestuur van hûs en hiem alleen de wettelijk noodzakelijke verplichtingen opgenomen

In de voorgestelde (ontwerp)wijziging GR hûs en hiem is vooral gekeken naar de invulling van de verplicht uit te werken bepalingen en gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

1. Voor de duidelijkheid van de procedure van wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is ervoor gekozen om in artikel 39 een vierde lid op te nemen waarin staat de raden bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpregeling naar voren kunnen brengen. Dit volgt al uit artikel 1 van de Wgr, maar in de praktijk wordt die koppeling vaak vergeten;
2. Actieve informatieplicht wordt uitgewerkt in processen en de tekst van de GR;
3. De burgerparticipatie wordt als keuze aan het algemeen bestuur overgelaten;
4. Evaluatie van de GR vindt periodiek plaats. Het dagelijks bestuur zal hiervoor in ieder geval iedere vier jaar een onderzoeksvoorstel opstellen;
5. In de GR wordt het wettelijk verplichte over uittreding opgenomen, ook het besluit het van algemeen bestuur d.d. 12 juni 2015 wordt opgenomen in de GR.

Alternativen

Niet in te stemmen met betrekking tot de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. Mochten er meer gemeenten niet instemmen met de voorgestelde wijziging zou de in 'risico's' aangegeven deadline niet kunnen worden gehaald. Indien 2/3^{e} of meer van de deelnemers instemt met de wijziging zal de Gemeenschappelijke Regeling gewijzigd worden.

Kanttekenings/risiko's

1. Het is belangrijk dat de regeling vóór 1 juli 2024 wordt geactualiseerd. De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moeten gemeenschappelijke regelingen binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld. Dit is uiterlijk vóór 1 juli 2024.

Finânsjes

Het aanpassen van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is kostenneutraal ten opzichte van de huidige situatie.

Mocht de gemeente willen uittreden dan zal dat financiële gevolgen hebben voor de betreffende gemeente zoals beschreven in Artikel 38 en38a. Deze raadsbehandeling betreft echter het onderwerk van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling en niet de keuzes betreffende de positie van de gemeente Achtkarspelen in relatie tot de Gemeenschappelijke Regeling.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

De concept-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem is aangeboden aan alle deelnemers van de Gemeenschappelijke Regeling. Door de gemeente Achtkarspelen evenals De Fryske Marren is gereageerd op deze concept-wijziging met een zienswijze. De zienswijzen hebben geleid tot een aangepaste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

Yntegraliteit
De definitieve wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem zijn afgestemd met de afdeling Juridische Zaken. Ter voorbereiding van dit voorstel tot wijziging van de GR hûs en hiem is door hûs en hiem overleg gevoerd met hun externe jurist evenals de verwerking bij de zienswijzen.

Ferfolchtrajekt
De Gemeenschappelijke Regeling zal kort na besluitvorming van de gemeenteraad op de hoogte worden gebracht van het raadsbesluit. Het besluitvormingsproces dient immers afgerond te zijn vóór 1 juli 2024.

Buitenpost, 21 mei 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong dhr. mr. O.F. Brouwer

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2024, punt nr.: 20;

Beslút:

1. Kennis te nemen van de wijzigingen van Artikel 38 & 38a en ongewijzigd blijven van Artikel 39 ten opzichte van de concept-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem waar de gemeenteraad een zienswijze op heeft gestuurd.
2. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling hûs en hiem.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen van 20 juni 2024.

De griffier,	De voorzitter,
Dhr. mr. G.J. Andringa	Dhr. mr. O.F. Brouwer