Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller
Arendz, Nynke

Kenmerk
Z.22.362935 / D.22.1535387

Vertrouwelijkheid
Openbaar

Onderwerp
Voorstel verordening bekostiging leerlingenvervoer
Heerenveen 2022

Onderwerp
Verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022

Voorgesteld besluit
1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022 vast te stellen.

Inleiding
De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. De huidige Verordening is vastgesteld in 2015. Door o.a. ontwikkelingen binnen het sociaal domein en met name in het passend onderwijs is er de behoefte om de verordening te actualiseren. Eind 2020 is er een nieuwe Model Verordening opgesteld door de VNG. Voor de Modelverordening heeft de VNG overleg gevoerd met een klankbordgroep en is er een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend onderwijs in Nederland.
De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022 sluit, net als bij de Verordening 2015, aan bij het VNG model. Het betekent dat de opbouw van het stuk logischer is opgebouwd en dat er nu een toelichting op de verordening is toegevoegd. In de bijlage is op hoofdlijnen terug te vinden welke veranderingen er bij vaststelling van de verordening 2022 plaats vinden. Het leidt niet tot wijzigingen in het beleid zoals in de Kadernota Sociaal Domein is opgetekend.

Beoogd effect
De verordening leerlingenvervoer is geactualiseerd en inwoners die een beroep doen op de regeling kunnen kennis nemen van hun rechten en de voorwaarden. kinderen uit de doelgroep worden niet belemmerd door vervoerskosten om naar school te gaan.

Argumenten
1.1 De huidige verordening is door de raad vastgesteld in 2015 en moet geactualiseerd worden zodat deze beter aansluit bij de ontwikkelingen sinds 2015 na invoering van de wet op het Passend Onderwijs en de Jeugdwet zoals bijvoorbeeld de toevoeging van Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) tussen gemeenten en samenwerkingsverbanden. De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht de regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Wanneer de raad de verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022 vaststelt kan deze van kracht zijn vanaf het nieuwe

schooljaar.
1.2 We volgen hiermee de Model verordening zoals door de VNG voor gemeenten ontwikkeld is. Deze is logischer opgebouwd en wordt nu voorzien van een toelichting. Daarnaast kunnen burgemeester en wethouders nu meer ruimte bieden voor zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag (zie artikel 4 lid 1 t/m 4) en voor maatwerk (artikel 21: bekostiging andere passende vervoersvoorziening). Zie verder de toelichting op artikel 4 in de bijlage: leeswijzer veranderingen Verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022.
1.3 De Participatieraad is gevraagd aan het college een advies te geven over de concept Verordening. De Participatieraad geeft in haar brief geen bezwaren aan die leiden tot aanpassingen van de concept verordening. De participatieraad heeft wel een drietal vragen die door het college beantwoord worden in de brief zoals toegevoegd.
2.2 De concept verordening is openbaar gemaakt en lag ter inzage voor inwoners van de gemeente Heerenveen tot 18 maart. Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze te geven op de concept Verordening leerlingenvervoer Heerenveen 2022.

Risico's of kanttekeningen
Voor ouders/verzorgers en hun kinderen is er geen risico bij vaststelling van de verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022 ten opzichte van de huidige verordening. De basis voor de verordening is de modelverordening van de VNG. Bij artikel 4: Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag, zijn lid 1 t/m 4 overgenomen en lid 5 en 6 niet. Met lid 5 en 6 kan de verwachting gewekt worden dat in de basis de werkwijze is dat gesprekken gevoerd worden bij het bereiken van de negenjarige leeftijd over een vervoersontwikkelplan. Dit eventueel in afstemming met de school die verantwoordelijk is voor een ontwikkelingsperspectief van een leerling. Met lid 1 t/m 4 wordt echter voldoende ruimte geboden om in voorkomende gevallen hier aandacht aan te besteden. De werkorganisatie is niet ingericht op het standaard uitvoeren van extra gesprekken en in de praktijk is dit in een groot aantal situaties niet aan de orde.

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Uitleg reden nieuwe verordening, proces en tijdpad	Werkgroep jeugd vd participatieraad	Teams	beleidsregisseur	Is reeds uitgevoerd
Verzoek schriftelijk advies over concept verordening door college vastgesteld 15/2	participatieraad	Brief	college	Is uitgevoerd na vaststelling conceptversie door college, adviesperiode participatieraad tot 20 maart 2022
Inwoners kunnen een zienswijze geven op de concept verordening	Inwoners en belanghebbenden	Openbare publicatie, website Heerenveen en ter inzage legging bij de balie	college	reactie periode tot 19 maart 2022
Besluitvorming college voorstel voor de raad	raad	raadsvoorstel	Collegebesluit	College: 5/4 Commissie: 28/4 Raad 12/5
de gemeenteraad van Heerenveen heeft de verordening bekostiging leerlingenvervoer	Inwoners en belanghebbenden. Specifiek: nieuwe aanvragers bekostiging leerlingenvervoer en wanneer wijzigingen	publicatie via Staatscourant, openbaarheid besluit, website gemeente. Gericht	beleidsregisseur, communicatie, collega's uitvoering aanvragen bekostiging leerlingenvervoer	na vaststelling verordening door de raad.

2022 vastgesteld	worden doorgegeven door de huidige doelgroep.	doelgroep aanvragers schriftelijk en mondeling.		

Financiën

De nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer brengt nauwelijks financiële veranderingen met zich mee ten opzichte van de huidige verordening (2015). De maximale kosten blijven op grond van deze verordening vergelijkbaar met de huidige verordening. In hoeverre het een (kleine) verlaging van de kosten oplevert door bv zelfredzaamheid en maatwerk is moeilijk in te schatten maar kan gevolgd worden.

Bijlagen
- Verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022, inclusief toelichting
- Leeswijzer veranderingen verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022 ten opzichte van de huidige verordening (2015)
- Brief zienswijze van de Participatieraad
- Brief college beantwoording participatieraad