Bundel van de Raad openbaar Wijchen van 27 mei 2021

Agenda bijlagen

Agenda 2021-05-27 Raadsvergadering - gewijzigde agenda.pdf

1 Opening

2 Vragenhalfuurtje

3 Vaststellen agenda

Spreektijd vergadering: 3 minuten per fractie vragenhalfuurtje;
10 minuten per fractie (1e termijn) en 30 minuten voor het college

Agenda 2021-05-27 Raadsvergadering.pdf

4 Vaststellen verslag van de openbare raadsvergadering van 22 april 2021

Concept verslag raadsvergadering 22 april 2021.pdf

5 Afdoening ingekomen stukken

Onderstaande stukken (te vinden bij 5a t/m 5o) worden niet inhoudelijk behandeld

Overzichtslijst nota's en ingekomen brieven (voorzien van afdoening).pdf

5.a 60185 jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020 en jaarverslag gemeentelijke ombudsman 2020

Dossier 2494 voorblad

Informatienota voor de Gemeenteraad

Bijlage 1 - Jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020

Bijlage 2 - Jaarverslag 2020 Ombudsman

5.b 60719 Rapportage Wijchen, april 2021

Dossier 2508 voorblad

Informatienota Rapportage Wijchen, 2021 April

1e Rapportage 2021 April_2

5.c 58960 Beantwoording schriftelijke vragen VVD over help de horeca in Wijchen

Dossier 2517 voorblad

Beantwoording schriftelijke vraag VVD over help de horeca in Wijchen

Schriftelijke vraag VVD - Help de horeca in Wijchen

5.d 60426 Beantwoording schriftelijke vraag VVD: baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid

Dossier 2500 voorblad

Beantwoording schriftelijke vraag VVD: baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid

Schriftelijke vraag VVD - Bijbaan bij bijstand.pdf

5.e 60501 Regionale Tafel Arbeidsmarkt(RTA) stand van zaken uitvoeringsagenda maart 2021

Dossier 2503 voorblad

Bijlage 1. Brief: Regionale Tafel Arbeidsmarkt Rijk van Nijmegen: stand van zaken uitvoeringsagenda RTA

Bijlage 2. Arbeidsmarktinformatie Rijk van Nijmegen

Bijlage 3. Aantal toekenningen NOW RvN

Informatienota - RTA informatiebrief stand van zaken uitvoeringsagenda maart 2021

5.f 60304 Beantwoording schriftelijke raadsvragen CDA Keurmerk Veilig Buitengebied

Dossier 2523 voorblad

Informatienota voor de Gemeenteraad - veilig buitengebied.docx

Schriftelijke vraag CDA - Keurmerk Veilig buitengebied.pdf

5.i 60333 Beantwoording schriftelijke vraag Kernachtig Wijchen over beslaglegging bij bijstandsgerechtigden

Dossier 2548 voorblad

Schriftelijke vraag Kernachtig Wijchen - Beslaglegging bij bijstandsgerechtigden

Antwoord op schriftelijke vragen van Kernachtig Wijchen: Beslaglegging bij bijstandsgerechtigden

5.j 60513 Beantwoording schriftelijke vraag CDA over Ruimhartig omgaan met de Tonk-regeling
Dossier 2549 voorblad
Beantwoording schriftelijke vraag CDA over Ruimhartig omgaan met de Tonk-regeling
Schriftelijke vraag CDA - Ruimhartig omgaan met de TONK-regeling

5.k 60479 Beantwoording schriftelijke vragen CDA - Toename miljoenenwoningen? Toename starterswoningen?
Dossier 2545 voorblad
Informatienota beantwoording schriftelijke vragen miljoenenwoningen starterswoningen
Schriftelijke vraag CDA - Miljoenenwoningen starterswoningen.pdf

5.l 60487 Beantwoording schriftelijke vragen CDA: Hoe gaat het met het regionale mobiliteitsteam?
Dossier 2544 voorblad
Schriftelijke vraag CDA - Hoe gaat het met het regionale mobiliteitsteam
Beantwoording schriftelijke vragen CDA - stand van zaken RMT

5.n 60550 Inventarisatie huisvesten kerncentrale, informatienota
Dossier 2507 voorblad
informatienota raad "inventarisatie husvesten kerncentrale"
bijlage 1: brief provincie "inventarisatie husvesten kerncentrale"
bijlage 2: brief aan provincie antwoord "inventarisatie husvesten kerncentrale"

5.o 59627 Pumptrackbaan Wijchen West, informatienota
Dossier 2555 voorblad
Informatienota Raad Pumptrackbaan Wijchen West.DOCX

6 Mededelingen

7 Mededelingen in relatie tot de coronapandemie
61649a Raadsbrief nr. 35 corona voor gemeente Wijchen.pdf
62058a Raadsbrief nr. 36 corona voor gemeente Wijchen.pdf

8 62358 Benoemen commissielid de heer G. Reichgelt
Dossier 2664 voorblad
Benoemen commissielid G. Reichgelt

9 59350 Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West, beslisnota - bespreken
Dossier 2408 voorblad
Beslisnota Gemeenteraad Wijchen West - Gebiedsvisie
Bijlage 1: Eindrapportage Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West.pdf
Bijlage 2: Intentieovereenkomst Wijchen-West
Bijlage 3: Printversie Eindrapportage Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen West.pdf

9.1 Amendementen en moties
59350 Amendement 1 VVD CDA GSW - Voldoende parkeergelegenheid Wijchen-West.pdf
59350 Amendement 2 PvdA K8W - Aantal bouwlagen Wijchen-West.pdf
59350 Amendement 3 CDA - Budgetneutrale grondexploitatie.pdf
59350 Motie 1 K8W CDA PvdA - Instrumenten woningmarkt.pdf
59350 Motie 2 D66 - Voldoende speelvoorzieningen Wijchen-West.pdf
59350 Motie 3 CDA K8W - Stedebouwkundig supervisor voor Wijchen West.pdf

10 54931 principe verzoek planologische medewerking windpark A50 - bespreken
Dossier 2466 voorblad
beslisnota raad verzoek planologische medewerking Windpark A50
Bijlage 1 principeverzoek Windpark Wijchen-A50 - brief incl. bijlagen
bijlage 2 raad 2097561 Hekkelman Advokaten memo advies verzoek windpark A50
bijlage 3 brief GLK plannen windturbines Hernen-Niftrik-Batenburg

10.1 Amendement
54931 Amendement GSW - Argumenten om niet mee te werken aan Windpark A50.pdf

10.a 59084 Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030, informatienota

Dossier 2396 voorblad

Informatienota Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030

Bijlage 1 Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020 - 2030

10.a.1 Moties

59084 Motie 1 K8W CDA PvdA Verbetering uitvoeringsregeling kleinschalige particuliere woningbouwinitiatieven.pdf

59084 Motie 2 CDA - Bouwtijdslijn.pdf

11 Stemmingen

11.a 58079 Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag Stichting 't Mozaïek

Dossier 2522 voorblad

Beslisnota voor de Gemeenteraad - Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag_1

Bijlage_ concept beschikking subsidieverlening 2021-2024

11.b 60837 Beslisnota aankoop voormalig bunkers Vredelaan

Dossier 2520 voorblad

Beslisnota aankoop voormalig bunkers Vredelaan

11.c 61389 Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2021

Dossier 2552 voorblad

Beslisnota verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021

bijlage 1 Verordening maaschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021

bijlage 2 Overzicht van de wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugd

Verordening 2021 advies Wmo raad met reactie.pdf

11.d 60356 Zienswijze Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen

Dossier 2557 voorblad

Beslisnota Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen

bijlage 1 GR Bijsterhuizen - aanbbrf bij jrstukken 2020

bijlage 2 GR Bijsterhuizen - jaarstukken 2020

bijlage 3 brief aan gemeenteraad

Bijlage 4 Bijsterhuizen - Begroting 2021-2023

11.e 61690 Opleggen geheimhouding

Dossier 2634 voorblad

Beslisnota geheimhouding ivm civielrechtelijke procedudre def.pdf

11.f 54900 ENSIA audit 2020 Wijchen

Dossier 2498 voorblad

202105 Beslisnota Gemeenteraad ENSIA audit 2020 Wijchen.docx

11.g 62620 Benoemen voorzitter commissievergaderingen

Dossier 2683 voorblad

Benoemen voorzitter commissievergaderingen

12 Sluiting

Gemeente Wijchen

Gewijzigde agenda

Dames en heren leden van de gemeenteraad,

Hierbij nodig ik u uit tot het bijwonen van de vergadering van donderdag 27 mei 2021 aanvang 20.00 uur digitaal via MS Teams.

Wijchen, 21 mei 2021
De voorzitter,
M. van Beek

AGENDA

1.		Opening *Spreektijd vergadering: 3 minuten per fractie vragenhalfuurtje;* *10 minuten per fractie (1e termijn) en 30 minuten voor het college*	
2.		Vragenhalfuurtje	
3.		Vaststellen agenda	
4.		Vaststellen verslag van de openbare raadsvergadering van 22 april 2021	
5.		Afdoening ingekomen stukken	
6.		Mededelingen	
7.		Mededelingen in relatie tot de coronapandemie	
8.	62358	Benoemen commissielid de heer G. Reichgelt	**benoemen**
9.	59350	Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West	**bespreken**
10.	54931	Principe verzoek planologische medewerking windpark A50	**bespreken**
11.		**Stemmingen**	
	58079	Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag Stichting 't Mozaïek	
	60837	Aankoop voormalig bunkers Vredelaan	
	61389	Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2021	
	60356	Zienswijze Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen	
	61690	Opleggen geheimhouding	
	54900	ENSIA audit 2020 Wijchen	
	62620	Benoemen voorzitter commissievergaderingen	**bij acclamatie**
12.		Sluiting	

Gemeente Wijchen

Dames en heren leden van de gemeenteraad,

Hierbij nodig ik u uit tot het bijwonen van de vergadering van donderdag 27 mei 2021 aanvang 20.00 uur digitaal via MS Teams.

Wijchen, 21 mei 2021
De voorzitter,
M. van Beek

AGENDA

1.		Opening *Spreektijd vergadering: 3 minuten per fractie vragenhalfuurtje;* *10 minuten per fractie (1e termijn) en 30 minuten voor het college*	
2.		Vragenhalfuurtje	
3.		Vaststellen agenda	
4.		Vaststellen verslag van de openbare raadsvergadering van 22 april 2021	
5.		Afdoening ingekomen stukken	
6.		Mededelingen	
7.		Mededelingen in relatie tot de coronapandemie	
8.	62358	Benoemen commissielid de heer G. Reichgelt	**benoemen**
9.	59350	Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West	**bespreken**
10.	54931	Principe verzoek planologische medewerking windpark A50	**bespreken**
11.		**Stemmingen**	
	58079	Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag Stichting 't Mozaïek	
	60837	Aankoop voormalig bunkers Vredelaan	
	61389	Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2021	
	60356	Zienswijze Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen	
	60690	Opleggen geheimhouding	
	54900	ENSIA audit 2020 Wijchen	
12.		Sluiting	

CONCEPT

Verslag van de openbare raadsvergadering van de gemeente Wijchen gehouden op 22 april 2021 om 20.00 uur via MS TEAMS

Voorzitter	Burgemeester, mevr. M. van Beek
CDA	Dhr. B.G.B. Derksen (fractievoorzitter) Mevr. C.E. Hoogteijling Mevr. M.P. Joosse-De Visser Dhr. J.G.F.M. Peters Sengers
D66	Dhr. C.K. van Galen (fractievoorzitter) Dhr. J.M. Demmers
Groen Sociaal Wijchen	Dhr. J.P. de Kievit (fractievoorzitter)
Kernachtig Wijchen	Dhr. A.A.A.M van Bronkhorst (fractievoorzitter) Dhr. R.L.A. Albersnagel Dhr. W.J. van den Boogaard Dhr. J.M.T. Evers Dhr. R.J.P. van Haren Mevr. H.J. Janssen Dhr. T.R.D. Klinkhamer Mevr. R. Loermans Dhr. J.J. Tap Dhr. P.P. Verbeeten Dhr. M.A.J. Verharen Mevr. J.C. Zijlstra
PvdA	Dhr. P.G.W. Gatzen (fractievoorzitter) Mevr. Z. Osman Dhr. W.H.M. Roosenboom
VVD	Dhr. R.J.L. Boumans Dhr. W.T.M.J. Krale
Wijchen Lokaal	Dhr. A.J. van Kuppeveld (fractievoorzitter) Dhr. L.J.P.G. Herms
Raadsgriffier	Mevr. A.B. Berendsen
Wethouders	Dhr. T.T.M. Burgers, dhr. N.G. Derks, dhr. G.W.R. Gerrits, dhr. P.L.J. Loermans
Afwezig	Mevrouw A.C.M. Peters-Vroom

---

1. Opening

De voorzitter, burgemeester mevrouw Van Beek, opent de vergadering met een moment van bezinning en heet alle aanwezigen van harte welkom. Aan de hand van de presentielijst controleert zij of er voldoende quorum is voor de vergadering.
Mevrouw Peters-Vroom is met bericht van verhindering afwezig.

Zij constateert dat er voldoende raadsleden aanwezig zijn. De agendacommissie heeft de spreektijd bepaald op 3 minuten per fractie in het vragenhalfuur, 6 minuten per fractie in eerste termijn en 10 minuten voor het college.

2. Vragenhalfuurtje

- *De heer Verbeeten betreffende zwerfafval op straat*

De heer Verbeeten geeft aan dat de fractie van Kernachtig Wijchen de afgelopen weken, met

name in de weekenden, steeds meer restafval signaleert op straat in en rond het centrum winkelgebied en bij de winkelgebieden in de wijken. Ziet het college de uitpuilende prullenbakken ook, en zo ja, hoe kan dit probleem worden opgelost? Kan samen met de ondernemers bekeken worden hoe dit afval weg te krijgen.

Wethouder Loermans bevestigt dat het het college ook is opgevallen dat er erg veel zwerfafval rondwaait en prullenbakken vol zitten. Twee weken geleden is met het Centrummanagement Wijchen afgesproken dat extra bakken bijgeplaatst worden. Deze worden 6 dagen per week door de gemeente geleegd. Met het CMW is afgesproken dat zij, samen met ondernemers in de buurt, de zondag eventueel extra legen.
Hij merkt op dat het vooral het gedrag is van de Wijchenaren zelf; het afval hoeft niet op straat te belanden.

De heer Verbeeten denkt dat het goed is de komende weken te kijken hoe het zich ontwikkelt. Mocht het op zondag nog een puinhoop zijn, dan kan nogmaals het gesprek aan worden gegaan. Hij hoopt dat dit niet nodig is en dat ook de coronamaatregelen op termijn verdwijnen.

- *De heer Verharen betreffende bonus voor ouderen om te verhuizen*

De heer Verharen verwijst naar een bericht in de media van afgelopen maandag over een verhuisbonus voor ouderen in Gelderland. De provincie stelt een verhuisbonus van € 2500,- beschikbaar voor senioren in een huurwoning en die willen doorstromen naar een voor hen geschiktere woning waardoor deze woning vrijkomt voor bijvoorbeeld een gezin met kinderen. Daarnaast kunnen de ouderen hulp krijgen bij het zoeken naar een passende woning Voor dit soort subsidies geldt meestal dat je er snel bij moet zijn om te voorkomen dat de pot al leeg is.
Hij heeft een tweetal vragen:

- Is het college bekend met deze verhuisbonus?
- En zo ja zijn er al afspraken gemaakt met Talis en De Kernen om deze bonus op korte termijn onder de aandacht te brengen en te promoten?

Wethouder Gerrits stelt dat de verhuisbonus bekend is en onderdeel is van het actieplan wonen, dat door de Provincie Gelderland samen met gemeenten, regio's, woningcorporaties, bouwers, beleggers en ontwikkelaars is opgesteld. Ook Talis is hierbij betrokken. Hierbij hoort ook het onder de aandacht brengen van de bonus. Er wordt volop aan gewerkt. Daarnaast is het van belang dat de doorstroomkansen in de woningmarkt vergroot worden op sociale huurmarkt en de betaalbare koopsector. Daarvoor zijn prestatieafspraken gemaakt met de corporaties en wordt gestuurd op het vergroten van de doorstroomkansen.

- *De heer Krale inzake heropening terrassen en mogelijk gebruik groenstroken*

De voorzitter stelt voor dat de heer Krale zijn vraag stelt bij agendapunt 4, mededelingen in relatie tot de coronapandemie.
De heer Krale stemt hiermee in.

- *De heer Derksen inzake parkeren in de wijk Wellekes*

De heer Derksen merkt op dat de openbare ruimte in de wijk Wellekes onlangs geheel is aangepakt en opgeknapt. Het CDA Wijchen vindt dit mooi geworden. De nieuwe straatinrichting geeft de Wellekes weer meer uitstraling. De fractie van het CDA heeft vragen gekregen over het parkeren in de wijk; hoe dit nu precies bedoeld is in het herinrichtingsplan. De trottoirbanden zijn verlaagd waardoor auto's hier nu makkelijk op kunnen rijden en parkeren.
Met als gevolg dat er nauwelijks ruimte meer is op het trottoir bijvoorbeeld voor mindervaliden en nadat de auto's geparkeerd hebben dat trottoirtegels omhoog komen en potentieel gevaarlijke situaties opleveren bijvoorbeeld valpartijen.
Hij vraagt de wethouder hoe het parkeren in de wijk is bedoeld en hoe het ruimtegebrek op het trottoir en de het oplichten van de stoeptegels opgelost kan worden.

Wethouder Loermans licht toe dat bij het parkeren geldt dat niet op trottoir geparkeerd mag worden. Er is voor deze trottoirbanden gekozen omdat deze al in de Boterbloemstraat, Leeuwebekstraat, Camillestraat en Korenbloemstraat zijn toegepast en deze een vriendelijkere uit-

straling geven in deze smalle straten. Het is een jaren 60 wijk; er staan nu overal auto's. Het is een keuze geweest voor een optisch mooier straatbeeld wat een gevoel van ruimte geeft. Het nadeel is dat iets makkelijker op het trottoir geparkeerd kan worden. Dit gebeurt ook in wijken waar een hogere trottoirband is toegepast. Voor de invaliden en mensen met een rollator is het niet te doen; zij kunnen wel makkelijker het trottoir op. De tegels zouden hier tegen bestand moeten zijn. De afdeling zal hiernaar kijken en dit zal worden hersteld.

3. Vaststellen agenda
De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

4. Vaststellen verslag van de openbare raadsvergadering van 25 maart 2021
Het verslag wordt zonder opmerkingen goedgekeurd en vastgesteld.

5. Afdoening ingekomen stukken
De lijst met ingekomen stukken wordt voor kennisgeving aangenomen.

6. Mededelingen
- *De heer Albersnagel met betrekking tot de Agendacommissie Modulaire Gemeenschappelijke regeling (MGR)*

De heer Albersnagel merkt op dat op 13 april jl. de agendacommissie bij elkaar is gekomen. Hij informeert de raad over deze vergadering. Het bestuur heeft de jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2021 goedgekeurd en deze zijn naar de gemeenten gestuurd. De raden komen hierover te spreken en moeten voor 18 juni een zienswijze indienen. Over 2020 is sprake van een positief resultaat dat naar rato terugbetaald wordt aan de gemeenten. Mevrouw Fleur is trots op de flexibiliteit van de medewerkers in deze coronatijd. Mevrouw Hoom memoreerde dat ondanks de corona maatregelen het nog gelukt is om banen te laten ontstaan en vervullen. Gevraagd is naar de voortgang m.b.t. de CAO Participatiewet. Wanneer deze er komt, is een eventuele detacheringsfaciliteit niet meer noodzakelijk. Het bestuur geeft aan dat het onderhandelingsresultaat bekend is, maar wacht op nadere gegevens voordat hierover duidelijkheid gegeven kan worden.
Aanstaande maandag zijn in diverse gemeenten informatiebijeenkomsten gepland. De heer Albersnagel hoopt op een goede opkomst.

- *De heer Van Galen betreffende Regioagendacommissie Groene Metropool-regio (GMR)*

De heer Van Galen laat een filmpje zien over de groene metropool waaruit blijkt wat een mooie regio dit is. Afgelopen vrijdag is de officiële start geweest. Met 18 gemeenten in de regio is men sinds 1 januari 2021 bezig met allerlei regiovraagstukken. Om voor betrokkenheid van de raden te zorgen is sinds kort de regioagendacommissie opgericht. De agendacommissie komt kort voor elke AB-vergadering bij elkaar en bespreekt de agenda. Op 25 maart is in de raad een toelichting gegeven door de heer Boumans. 6 april jl. is de agendacommissie bij elkaar geweest onder voorzitterschap van mevrouw Inge dan Dijk, raadslid in Nijmegen. De diverse stukken zijn niet inhoudelijk besproken, maar gekeken is in hoeverre zij nog toelichting behoeven voor de colleges en gemeenteraden.
Besproken is het concept voor de Regionale Agenda van de GMR, waarin 5 opgaven: verbonden regio, productieve regio, circulaire regio, ontspannen regio, groene groeiregio.
De deadline voor zienswijzen raden is eind juni. In het najaar 2021 wordt de definitieve regionale agenda aangeboden aan de gemeenten en kunnen gemeenten al dan niet intekenen op de 5 opgaven.
De begroting is besproken en deze is toegevoegd aan de informatieronde van komende maandag. Het stuk komt om 17.45 uur aan de orde. De begroting voor de basistaken is al eerder vastgesteld. De opgaven zijn richtinggevend en kunnen nog wijzigen afhankelijk van het feit of alle gemeenten wel of niet hiervoor intekenen.
Het derde onderwerp was het bestuursakkoord tussen GMR, Economic Board en Provincie. Het AB is verantwoordelijk voor het informatieprotocol van deze stukken. Op verzoek van de agendacommissie wordt dit gedeeld met de raden. De GMR zal worden meegenomen in de carrousel van gemeenschappelijke regelingen op 3 juni aanstaande. In de extra raad van 17 juni kan de

zienswijze worden vastgesteld.
Op de vernieuwde website van GMR is veel informatie te vinden, zoals de agenda van het AB en diverse links naar bijeenkomsten. De uitzending van de officiële start is hierop ook terug te zien, waarin onder andere optredens van Nick Derks en Titus Burgers. Burgemeester Van Beek is lid van het AB geworden.

De heer Herms vond het een prachtig mooie film; het viel hem op dat er geen enkele windmolen te zien was.

- *Begeleidingsgroep uitwerking amendement (Evaluatieonderzoek) en motie (Strategisch kompas) raadsvergadering 1 december.*

De heer Van Galen memoreert de vergadering van de raad van 1 december 2020 waarin besloten werd dat de voorgenomen fusie met Druten geen doorgang zou vinden. Tijdens deze bijeenkomst zijn amendementen en moties aangenomen met gevolgen. Besloten is het fusietraject en de uitkomsten te evalueren. Dit heeft geleid tot een evaluatieonderzoek. Dit onderzoek is in volle gang en wordt uitgevoerd door twee onderzoekers van het bureau Necker van Naem. Gekeken wordt hoe het samenspel is geweest tussen interne en externe overheden in twee perioden; hoe kan het interne samenspel binnen raad, tussen raad, college en ambtelijke apparaat en de samenleving worden gekarakteriseerd; wat is typisch Wijchens; welke ontwikkelingen zijn waar te nemen, hoe zijn de externe relaties met Druten en met andere gemeenten; wat zijn lessen en leerervaringen; wat zijn de belangrijkste leerpunten voor het interne samenspel; hoe kan dit samenspel worden versterkt; hoe kan het samenspel met andere regiogemeenten worden versterkt. Het onderzoek vindt plaats in zeer korte tijd met behulp van documentenanalyse en gesprekken, interviews met stakeholders. In Wijchen wordt gesproken met de woordvoerders in de raad, burgemeester en wethouders, de gemeentesecretaris, de projectleider en een oud-bestuurder. Extern wordt gesproken met de provincie, een bestuurder in de regio, de onderzoekers en de ondernemersvereniging. Het onderzoek wordt half mei opgeleverd en het gaat over het proces binnen de raad, een terugblik op en een analyse van de gang van zaken t/m 1-12-2020. De bedoeling van de begeleidingsgroep is dit in de raadscyclus van juni 2021 aan de raad voor te leggen.

De begeleidingsgroep heeft ook gekeken naar de motie voor de toekomstige strategische visie voor een toekomstbestendige gemeente; het strategische kompas / de strategische visie. Er komt geen fusie, maar er is wel behoefte aan een toekomstvisie. De nieuwe strategische visie is bedoeld voor bestuur, politici en beleidmakers, inwoners, ondernemer en partners in de gemeente en de regio. Vragen die gestel worden zijn wat voor gemeente Wijchen wil zijn, hoe kijken inwoners en gesprekspartners aan tegen de toekomst. Wat zijn de opgaven, lokaal en regionaal; hoe wil men dit vormgegeven, hoe dit volhouden en wat is de positie in de regio. Wat moeten en willen wij samen doen, welke identiteit heeft de gemeente in de toekomst. Randvoorwaarden zijn een dynamisch en gefaseerd tijdpad en goede communicatie.
Er zijn twee fasen voorzien. Fase 1: input en analyse vanuit bestaande informatie. Deze fase wordt afgerond in september 2021 en een eerste rapportage wordt dan gedeeld met de raad. Fase 2: het co-creatieve proces. De onderzoekers gaan in gesprek met inwoners, ondernemers, maatschappelijk middenveld, partners in de regio met behulp van ontwikkelateliers. Ook jongeren worden nadrukkelijk betrokken. In januari 2022 volgt een tweede tussenproduct/rapportage

Tot de datum van de gemeenteraadsverkiezingen op 16 maart 2022 wordt niet naar buiten getreden, wel wordt doorgewerkt om het proces van de verkiezingen niet te doorkruisen. In april 2022 wordt het proces vervolg en volgt mogelijk een interviewtoer door wijken en kernen.
Een derde tussenproduct volgt kort na de verkiezingen.
Begin mei wordt een concept strategische visie voorgelegd aan het nieuwe college en de nieuwe raad.

Indien de raad instemt met de lijn die uitgezet is, wordt het verder uitgewerkt naar een definitieve versie en verwacht wordt dat deze in september 2022 gereed zal zijn. Indien bijgestuurd wordt, zal de definitieve versie in overleg nader worden gepland.
De raad krijgt een besluit voorgelegd mb.t. de opdracht en de rollen voor die onderzoek, inclu-

sief de fasering en een voorstel voor financiering. Het streven is dat dit voor de zomer plaatsvindt.

De heer Herms informeert of er al een raming is m.b.t. de kosten en waar dit uit betaald zal worden. Het is nogal wat.
De heer Van Galen zit er als een van de drie raadsleden in de begeleidingscommissie en verwijst naar de voorzitter.

De voorzitter wijst op de orde van de vergadering. Dit is een terugkoppeling van de commissie en de vervolgstap moet nog gemaakt worden. De opdrachtformulering wordt nog aan de raad voorgelegd met de financiële vertaling.

- *Wethouder Burgers betreffende financiën Jeugd en WMO*
Wethouder Burgers deelt mee dat uit de conceptjaarcijfers van Jeugd en WMO (die ter controle bij de accountant liggen) blijkt dat in het jaar 2020 de ingeboekte bezuiniging van €900.000 is gerealiseerd. In de perspectiefnota is aanvullend een extra bezuiniging opgenomen van € 250.000. In het 4e kwartaal 2020 zijn echter meer kosten gemaakt die niet konden worden beïnvloed, waardoor deze extra bezuiniging niet kon worden gerealiseerd.

7. Mededelingen in relatie tot de coronapandemie

De voorzitter herinnert eraan dat de heer Krale een vraag heeft ingediend bij het vragenhalfuur. Zij verzoekt de heer Krale zijn vraag nu te stellen.
De heer Krale vraagt, wanneer de terrassen in Wijchen weer open mogen gaan, wat in de komende week/weken wordt verwacht, of de horecaondernemers dan weer gebruik mogen maken van de 'grote terrassen', waaronder de groenstrook langs het kasteel? In hoeverre is dit met hen gecommuniceerd.

Mevrouw Janssen verwijst naar de persconferentie van de minister-president waarin de eerste versoepelingen zijn aangekondigd. De oproep werd gedaan aan gemeenten, brancheverenigingen en ondernemers om de openbare ruimte zodanig in te richten dat iedereen zoveel mogelijk op een veilige manier kan doen waar zij goed in zijn. Wijchen heeft vorig jaar een besluit genomen ten aanzien van de verruiming van de terrassen. De situatie is inmiddels totaal anders. De horeca staat zwaar onder druk en alle inkomsten zijn welkom. Er is sprake van wekelijks afbreken, geen terrasinkomsten op de donderdagen en een sluitingstijd om 18 uur. Dit is nauwelijks te verkopen aan de ondernemers en ook de inwoners. Mevrouw Janssen vraagt of het college de oproep van de minister-president onderschrijft. Al eerder is aandacht gevraagd voor de markt tijdens het terrasseizoen. Wanneer er een oplossing voor de terrassen gevonden wordt, is het college dan bereid de warenmarkt te verplaatsen zodat van mei t/m eind oktober alle ondernemers tegelijk en veilig kunnen ondernemen op de donderdagen? In geval van verplaatsing, is het college dan bereid de marktondernemers te compenseren.
Tenslotte vraagt zij of het college bereid is het gezamenlijke grote terrasseneiland toe te staan, 7 dagen per week zonder dat opgebouwd/afgebroken hoeft te worden.

Wethouder Derks stelt dat het college meeleeft met de ondernemers die hard zijn getroffen door de coronacrisis. Mede om die reden heeft het college het overleg met de horeca geïntensiveerd. Afgelopen dinsdag heeft het voltallige college een presentatie bijgewoond. Belangrijk is dat de horeca een mooie toekomst heeft. In de presentatie was sprake van 3 fasen: acute fase, heropeningsfase, opbouwfase. Per fase zal het college kijken wat het kan doen.
Het college heeft een actieve uitvraag gedaan bij horeca wat de voornemens zijn m.b.t. het terras en eventuele uitbreiding. De gedoogconstructie loopt door tot 31 oktober a.s.
Het terras langs de gracht van het kasteel wordt voorbereid en hiervoor wordt een aanvraag verwacht. Wanneer deze is ontvangen, zal deze worden beoordeeld.
Ten aanzien van de oproep van de minister-president, merkt hij op dat het college meeleeft en zich hard maakt voor de ondernemers.
De relatie tussen de warenmarkt en de horeca, licht wethouder Derks toe dat er constructief overleg plaatsvindt. Hij verwijst naar de schriftelijke vragen van de VVD. Het college heeft aan

beide partijen verzocht er samen uit te komen en met een voorstel te komen. Op korte termijn vindt opnieuw overleg plaats en dit wil hij afwachten. Het is daarom te prematuur om iets te zeggen over de kosten van de standplaatsen.
Het college is bereid te komen tot een gezamenlijk eilandterras. Wethouder Derks lijkt dit een mooie toevoeging voor Wijchen.

Mevrouw Janssen informeert op welke termijn de uitspraak verwacht wordt m.b.t. het overleg over de warenmarkt.

De voorzitter stelt dat de gedoogconstructie helder is. Wat aangeroerd wordt is het permanent neerzetten van de horecaterrassen. Dit heeft ook te maken met de ondernemers op de warenmarkt. De openbare ruimte is schaars en dient eerlijk verdeeld te worden. Zij is het met de wethouder eens dat eerst met elkaar in gesprek gegaan dient te worden. Ook van de marktcommissie zou zij graag weten hoe zij tegenover eventuele verplaatsing van de warenmarkt staan en wat de verwachtingen zijn. Dit heeft tijd nodig. Vooralsnog wordt de markt niet verplaatst.

Wethouder Derks deelt mee dat het sinds eind maart mogelijk is een uitkering in de TONK aan te vragen. Er zijn 10 aanvragen ontvangen, minder dan werd verwacht. Dit is in lijn met de landelijke ontwikkelingen. Het college investeert in algemene en specifieke communicatie en werkt ook aan een heroriëntatie van de beleidsregels van TONK. Deze mogen op gemeenteniveau worden vastgesteld, waardoor het aantrekkelijker wordt een aanvraag te doen.

Burgmeester Van Beek memoreert dat niemand had verwacht en had kunnen denken dat op dit moment nog zoveel maatregelen nodig zijn. Zij kijkt terug op een jaar dat veel pijn en veel verdriet teweeg heeft gebracht. Dit heeft geleid tot het inrichten van een herdenkingsplek. Deze is gerealiseerd middels een mooie hartjesboom. De herdenkingsplek biedt de mensen een plek om stil te staan bij het leed dat door corona is veroorzaakt. Op social media is voorgesteld om een mozaïekbank te plaatsen. Inwoners kunnen hiervoor zelf een ontwerp insturen. Zij roept de raadsleden op om de mensen aan te sporen een mooi ontwerp in te sturen.
Naast herdenken heeft de gemeente te maken met handhaving. De noodverordening betekende een totaal van 73 boetes en 46 waarschuwingen, groepsvorming 1 boete en veilige afstand 3 boetes en 10 waarschuwingen, de avondklok 6 boetes geen waarschuwingen.
Zij roept op met zijn allen verstandig te zijn hoe met deze maatregelen om te gaan en daarnaast met de versoepelingen.

Ten aanzien van de vaccinaties zijn er in de regio Gelderland-Zuid 5 priklocaties: Wijchen, Malden, Tiel, Culemborg en Zaltbommel. Deze locaties niet alleen voor inwoners uit de gemeenten, maar dit wordt landelijk ingepland. Het roept veel vragen en ongemak op, maar er is sprake een landelijk systeem.

Wethouder Loermans deelt mee dat de BSO weer is opgestart en de noodopvang voor ouders met cruciale beroepen is gestopt. Met de rijkssubsidieregeling "jeugd aan zet" van € 10.000 heeft de gemeente 12 aanvragen kunnen honoreren, maar ook een aantal aanvragen moest worden afgewezen omdat het budget op was.
Op cultuurgebied kan worden gemeld dat de Provincie Gelderland een provinciaal transitieplan heeft opgesteld. Met de cultuurpartners is in gesprek gegaan over hoe mee te doen vanuit Wijchen. Het Mozaïek heeft gemeld dat zij een subsidie voor het buitentheaterprogramma hebben gekregen.
Tenslotte meldt wethouder Loermans dat de milieustraat donderdag weer geopend is in verband met extra toestroom in het voorjaar.

8. 21 60504 Benoemen commissielid de heer D. Herms

De raad stemt unaniem in met het voorstel.
Het voorstel is aangenomen!

De voorzitter nodigt de heer Herms uit zijn camera en microfoon aan te zetten. Zij leest hem de belofte voor.

"Ik verklaar dat ik, om tot commissielid van de raad benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.
Ik verklaar en beloof dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.
Ik beloof dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als commissielid van de raad naar eer en geweten zal vervullen".

De heer Herms antwoordt met: "Dat verklaar en beloof ik!"

De voorzitter feliciteert de heer Herms met zijn benoeming en wenst hem veel succes.

9. 21 60505 Benoemen commissielid de heer T. Haerkens

De raad stemt unaniem in met het voorstel.
Het voorstel is aangenomen!

De voorzitter nodigt de heer Haerkens uit om de camera en microfoon aan te zetten en leest hem de eed voor.

"Ik zweer dat ik, om tot commissielid van de raad benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.
Ik zweer dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.
Ik zweer dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als commissielid van de raad naar eer en geweten zal vervullen".

De heer Haerkens antwoordt met: "Zo waarlijk helpe mij God Almachtig!"

De voorzitter feliciteert hem met zijn benoeming en wenst de heer Haerkens veel succes.

10. 21 53130 Wighenerhorst Advies en Voortgang proces Vitaliteitsmanager

De heer Peters Sengers merkt op dat het CDA de beslisnota steunt. De fractie heeft in de commissie aangegeven enthousiast te zijn over de plannen om op de plaatselijke camping een recreatiepark te realiseren. Dit kan een belangrijke bijdrage leveren in de hele regio.
In de commissie heeft hij een motie aangekondigd m.b.t. meekoppelkansen voor de gemeente. Indien nodig zal hij deze in tweede termijn indienen. Een eventueel zwembad op de Wighenerhorst, ziet hij als een kans maar ook als een bedreiging.
De eventuele komst van een nieuw recreatiebad gaat onherroepelijk leiden tot concurrentie met de Meerval. De gemeente draagt jaarlijks € 700.000 bij aan de exploitatie van de Meerval en wanneer er concurrentie is, wordt het er niet beter op. De gemeentelijke financiën staan al onder druk. De Meerval is economisch afgeschreven en dit jaar wordt gesproken over een visie voor een toekomstbestendig zwembad. Een zwembad bij het park zou meekoppelkansen kunnen bieden.

Het zou mogelijk goed zijn deze informatie met de vitaliteitsmanager en kandidaten voor de ontwikkeling te delen. In de commissie heeft hij aangegeven een motie te overwegen. Afhankelijk van de reactie van de wethouder zal hij deze in de tweede termijn indienen.
Het CDA vindt de verkeersveiligheid op de Heumenseweg heel belangrijk. Er moet iets gedaan worden aan de uitrit van het huidige park. Ook hier is overwogen een motie in te dienen, maar de wethouder heeft aangegeven dat dit wordt meegenomen als aandachtspunt bij de omgevingsvergunning.

De heer Peters Sengers spreekt van een mooi plan, met volop kansen voor een mooi vakantiepark en het verbeteren van de verkeersveiligheid van de Heumenseweg en mogelijk een zwembad.

De heer Demmers citeert de uitspraak van de heer Krale in de commissievergadering van Peter Gillis. D66 is echter van mening dat de gemeente geen ondernemer is en wil niet op de stoel van de ondernemer zitten of een keuze maken voor de ondernemer. Daar doelt beslispunt 2 wel op. De fractie had een amendement kunnen indienen, maar heeft besloten dit niet te doen. Zij vinden het een goed idee om met andere belanghebbenden te investeren in een langdurig probleem waar sprake is geweest van falende handhaving, maar wil toch niet op de stoel van de ondernemer gaan zitten. Met beslispunt 2 is de geest uit de fles. Het zou leiden tot het opheffen van 150 kampeerplaatsen van mensen die met veel plezier recreëren. De politiek is hier geen partij in en D66 wil in Wijchen betrouwbare overheid, ook voor mensen die niet in een subtropisch paradijs willen recreëren. De fractie zal tegen de nota stemmen.

De heer De Kievit denkt dat iedereen die een huisje huurt op een vakantiepark, kiest voor een park met een zwembad met wildwaterbaan etc. Het zou goed zijn een gerichte poging te doen om een zwembad aan te haken. Op basis van het aantal huisjes en de camping kan geen gesloten businesscase gemaakt worden. Per jaar wordt door de gemeente € 700.000 bijgedragen aan de exploitatie van de Meerval. Misschien is het goed om dit zwembad te sluiten en te gaan zwemmen op de Wighenerhorst. Er is dan wel een instructiebad nodig voor de sportclubs. Dit zou betekenen dat er dan zeker een vitaal en toekomstbestendig vakantiepark zou komen.

De heer Albersnagel merkt op dat de in commissie de gelegenheid ontbrak om alle vragen te beantwoorden. De wethouder heeft dit goedgemaakt met de toegezonden memo.
Het gaat om een aantal vragen: wordt de camping verkocht en kan de kopende partij het park recreatief vitaal maken; wil de raad budget beschikbaar stellen voor een vitaliteitsmanager; in hoeverre is het mogelijk met alle huiseigenaren, partijen op één lijn te komen en de doelstelling te realiseren.
Het college heeft vertrouwen in de plannen van de vitaliteitsmanager en de meeste fracties zijn het hiermee eens. Kernachtig Wijchen heeft uitgebreid gesproken over de plannen en input opgehaald bij de huiseigenaren. De fractie steunt het voorstel en vertrouwt erop dat de vitaliteitsmanager slaagt in zijn opzet en gewerkt kan worden aan de uitwerking. Belangrijk is dat er duidelijkheid is voor de financiële consequenties voor de huiseigenaren.
Er is aandacht voor de verkeersontsluiting en hij vertrouwt erop dat college dit goed regelt en met de omwonenden verkent wat hier wenselijk is.

De heer Gatzen staat achter het voorstel van het college. In de commissie sprak de inspreker over een impasse. Met dit voorstel wordt het mogelijk daaruit te komen en een mooi park te realiseren. Hij constateert dat de fractie van D66 niet met een tegenvoorstel komt. Het CDA houdt de voorbereide moties in de binnenzak. De behandeling vanavond is bedoeld om de verschillen ten opzichte van de commissie te bespreken. Hiervoor wordt echter geen voorstel ingediend.
De fractie van de PvdA vindt dat het zwembad niet gekoppeld moet worden. Hierdoor zouden partijen gaan wachten op wat de gemeente doet en wordt de impasse niet doorbroken. Wanneer er vervolgens problemen komen, wordt de gemeente gevraagd bij te passen. De fractie van de PvdA wil dit niet doen. Het plan van de wethouder is prima en de fractie wil dit een kans geven.

De heer Krale stelt dat het standpunt van de VVD ten opzichte van de commissie niet is gewijzigd. De fractie staat positief tegenover het plan en een mooi toekomstperspectief voor de Wighenerhorst. Het doel om alle stakeholders te kunnen laten profiteren spreekt aan; de gemeente heeft een faciliterende rol. Het doel is het park toeristisch aantrekkelijk te maken.
Met deze vooruitzichten wordt Wijchen nog aantrekkelijker voor toeristen als toeristische hotspot. Door het CDA is aangegeven dat het indienen van een motie afhankelijk is van de beantwoording van de wethouder. Hij wacht dit af. Wat de VVD betreft wordt de Wigherhorst door het plan datgene wat ooit bedoeld was: een prachtig vakantiepark op een prachtige locatie.

De heer Herms stelt dat de fractie van Wijchen Lokaal zich kan scharen achter de doelstelling voor revitalisering van de Wighenerhorst. Recreatieve bestemming is de eerste bestemming. In het voorstel is onvoldoende grondslag aanwezig om de fractie te overtuigen van de haalbaarheid van de plannen. In de commissie heeft hij dit al aangegeven. Er ontbreken een financiële en marketingparagraaf. Indien de fractie akkoord wil gaan met de dekking van de inhuurkosten van de vitaliteitsmanager, dient dit toegevoegd te worden. Er dient daarnaast een plan B opgesteld te worden. De heer Herms vraagt of de wethouder kan toezeggen dat deze twee paragrafen worden toegevoegd, zodat Wijchen Lokaal kan instemmen met het voorstel.

Wethouder Derks dankt voor brede steun vanuit fracties. Dit is in lijn met de toeristische visie 2030 die unaniem is vastgesteld. In deze visie is de Wighenerhorst als concreet actiepunt opgenomen. Dit besluit is in oktober genomen en dit voorstel is hiervan een uitwerking. De suggesties die meegegeven zijn ten aanzien van het zwembad en de verkeersveiligheid, laten zien dat de raad betrokken is. Het is nu te vroeg om met een motie of amendement een claim te leggen op de onderhandelingen van twee privaatrechtelijke partijen.
In reactie op het betoog van de heer Peters Sengers, merkt hij op dat wanneer er meekoppelkansen zijn m.b.t. het zwembad of andere activiteiten die bijdragen aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente, hij hierover dan zeker met de potentiële eigenaar in gesprek gaat. Het is niet goed hier vooraf al een claim op te leggen.
In reactie op de heer Albersnagel, bevestigt hij dat er zeker aandacht is voor alle belanghebbenden op het vakantiepark. De vitaliteitsmanager heeft in de afgelopen weken met diverse groepen gesproken. Voor het eerst in tijden, uiteraard zal de gemeente hierin blijven investeren.
Naar aanleiding van het betoog van de heer Herms, kan hij niet toezeggen dat in het voorstel paragrafen worden opgenomen m.b.t. financiën en marketing. Dit zijn twee punten waarmee de koper van het campinggedeelte aan de slag moet gaan; het is een privaatrechtelijke partij en dit is niet aan de gemeente.

De heer Peters Sengers vraagt de voorzitter om een kort schorsing.
De voorzitter schorst de vergadering voor een aantal minuten.
Na heropening geeft zij het woord aan de heer Peters Sengers.

De heer Peters Sengers dankt voor de schorsing en voor de beantwoording door de wethouder. De fractie heeft gevraagd de ontwikkelingen rondom het zwembad onder de aandacht te brengen. Het doet hem deugd dat de wethouder dit onderkent en ook proeft hij de steun van de andere partijen. Het betekent dat de fractie de voorgenomen motie niet zal indienen. Er is voldaan aan de oproep die de fractie voorstond. Dit geldt ook voor de verkeersveiligheid op de Heumenseweg. Het CDA ziet uit naar succesvolle onderhandelingen en de opdracht voor de vitaliteitsmanager.

De heer Herms dankt voor de beantwoording. De fractie van Wijchen Lokaal zal tegen het voorstel stemmen.

De heer Krale stelt dat de VVD zal voorstemmen en hoopt dat de fractie van D66 dit ook zal doen. In het betoog van D66 werd aangegeven dat deze fractie dit niet zal doen en dit is in tegenstellingspraak tot de toeristische visie die unaniem is aangenomen. Ook is er geen amendement ingediend.

De heer Demmers heeft in zijn betoog aangegeven dat de fractie niet wil sturen op emotie en geen uitspraken wil doen over de toekomst van het campingterrein.

De heer Krale begrijpt dat er emotie achter zit. De VVD neemt zijn besluit op basis van argumenten en rationaliteit. De fractie zal voorstemmen.

De heer Gatzen blijft bij het eerder ingenomen standpunt. Hij verbaast zich over wat er vanavond gebeurt. De heer Herms was in de commissie lovend over het plan, maar stemt tegen. D66 stemt tegen het voorstel, maar heeft geen tegenvoorstel. De heer Peters Sengers houdt de

moties op zak en interpreteert het antwoord van de wethouder anders dan de PvdA. De PvdA stemt voor het voorstel.

De voorzitter wijst erop dat in de commissie door partijen is aangegeven het voorstel nog nader in de fractie te willen bespreken.

De heer Albersnagel dankt de wethouder voor zijn reactie. Het fractieberaad heeft een verstandig besluit opgeleverd: het CDA ziet af van de moties.

De heer De Kievit is voorstander van een vitaal en toekomstbestendig recreatiepark. Op dit moment staat men op het knooppunt om te kijken of het mogelijk is de toekomstbestendigheid van het park een extra boost te geven met een zwembad. Hierbij kan nagedacht worden over het sluiten of vernieuwen van de Meerval. Dit is het moment om aan de vitaliteitsmanager mee te geven dat de raad eventueel bereid is hier geld tegenover te zetten.

De heer Demmers is van mening dat dit soort collectieve voorzieningen beter in het centrum horen in verband met openbaar vervoer. Hij begrijpt dit niet.
De heer De Kievit wijst erop dat er ook bussen richting Alverna gaan en maakt zich hier geen zorgen over. Wanneer van het vakantiepark een succes gemaakt moet worden, is het goed nu over deze kans na te denken. Het antwoord kan ook negatief zijn.

De heer Gatzen constateert dat de motie van het CDA alsnog wordt ingebracht.
De heer De Kievit ontkent dit en wil dat de vitaliteitsmanager kennisneemt van de discussie die in de raad is gevoerd en dit wellicht meeneemt richting de potentiële ondernemers.
De heer Gatzen wijst erop dat aangegeven wordt dat de gemeente financieel wil bijdragen. De vitaliteitsmanager krijgt een zak met geld mee.
De heer De Kievit wil laten weten dat de gemeente een steuntje in de rug wil geven. Het gaat niet om een bedrag; duidelijk moet zijn dat de gemeente wil bijdragen aan het succes van de Wighenerhorst.
De heer Gatzen merkt op dat indien er geen motie komt, dit niet als opdracht wordt meegegeven.
De heer De Kievit ziet het niet als een formele opdracht, maar wil dit de wethouder meegeven.

De heer Gatzen overweegt een schorsing aan te vragen zodat een motie kan worden opgesteld die uitsluit dat de gemeente financiële middelen voor de Wighenerhorst beschikbaar stelt.
De voorzitter wacht dit verzoek af.

De heer De Kievit zou dit betreuren.

De heer Demmers heeft in eerste termijn de argumenten vanuit de fractie naar voren gebracht. De discussie over het zwembad bevestigt dat dit niet de goede weg is.

De heer Peters Sengers heeft de wethouder duidelijk horen zeggen dat hij eventuele meekoppelkansen in de gesprekken wil meenemen. Dit sluit aan op de doelstellingen van de motie van het CDA, waarin gevraagd wordt dit onder de aandacht te brengen, zonder enige verplichting.
De heer Gatzen heeft de wethouder horen zeggen dat het niet goed is hier op voorhand een claim op te leggen.

De voorzitter geeft wethouder Derks het woord.

Wethouder Derks heeft aangegeven dat het te vroeg is om nu al claims op een privaatrechtelijke overeenkomst te leggen. Als er een koper te vinden is, zal met dit bedrijf in gesprek gegaan worden. Mochten er meekoppelkansen komen, dan zal hij zeker aan de discussie van vanavond denken.

De heer Peters Sengers stelt dat dit naadloos aansluit bij de motie. Daar staat niets in over claims of verplichtingen; ook wordt niet aangegeven dat de gemeente hier bij voorbaat in wil

investeren. Het gaat erom de vitaliteitsmanager te informeren. De beantwoording van de wethouder is voldoende om de motie niet in te dienen.

De heer Albersnagel heeft de wethouder nu twee keer horen aangeven wat de motivatie is om in het gesprek niet in te gaan op het zwembad. Het is te vroeg en dit moet in breder perspectief gezien worden. Waarom is die toezegging niet voldoende.
De heer Peters Sengers heeft op grond van de opmerkingen van de wethouder het volste vertrouwen dat het onderwerp tijdig in gesprekken wordt ingebracht.

De voorzitter brengt het voorstel in stemming.

De fracties van CDA, Groen Sociaal Wijchen, Kernachtig Wijchen, VVD, en PvdA stemmen voor het voorstel.
De fracties van Wijchen Lokaal en D66 stemmen tegen het voorstel.

Het voorstel is aangenomen!

11. 21 47504 Definitief bod Regionale Energie Strategie Arnhem Nijmegen 1.0

De voorzitter geeft aan dat de fractie van d66 een amendement en motie heeft ingediend. Zij geeft het woord aan de heer Van Galen.

De heer Van Galen stelt dat D66 achter het bod staat en blij is dat regio tot overeenstemming is gekomen en Wijchen een behoorlijke bijdrage levert in zon en wind.
In RES 1.0 gaat het alleen over zon en wind. Op langere termijn dient wel gesproken te worden over andere energievormen.
De fractie hecht waarde aan de kwaliteit van de raadsstukken. De voorgelegde beslisnota gaat in beslispunt 2 uit van een rechtvaardige verdeling over de gemeenten in de regio. Dit is een wens en heeft niets te maken met RES 1.0 en daarom niet relevant. De fractie dient een amendement in om dit beslispunt uit de beslisnota te halen.
In relatie tot de motie is dit wel interessant. Er zijn veel opmerkingen gemaakt die van belang zijn mee te nemen naar RES 2.0. Het gaat om een regionale visie die waargemaakt moet worden en deze regionaliteit komt onvoldoende tot uiting. In de motie zijn de aandachtspunten opgenomen die van belang zijn voor RES 2.0 en ook wordt opgeroepen een compensatie op te nemen en gelijke regels over en weer over de gemeentegrenzen. Hiermee kan het regionale karakter naar voren worden gebracht.

De heer Van Kuppeveld heeft in de commissie aangegeven dat de fractie van Wijchen Lokaal RES 1.p niet zal ondersteunen omdat de fractie het niet eens is met de uitgangspunten voor de uitwerking. Alle ideeën en verbetervoorstellen van de fractie zijn genegeerd en nergens terug te vinden in de nota. Wijchen Lokaal is nooit enthousiast geweest over de regionaal opgelegde energieopgave. De fractie is tegen de inzet van windmolens in de getoonde gebieden en is van mening dat er goede alternatieven zijn die niet onderzocht worden, zoals windmolenparken op zee, uit het zicht van de inwoners. Hier kunnen inwoners en gemeenten energie inkopen; de energie van zonneparken opslaan; waterstof als brandstof gebruiken; hergebruik van gasleidingen voor waterstof; het gebruiken van de Maas en andere rivieren voor waterkracht; een moderne kerncentrale; geometrie; verwarming op elektriciteit. Geometrie is niet vergeleken op basis van juiste cijfers. Zolang de energietransitie nog niet gereed is, is gas uit het buitenland minder vervuilend dan olie en dient hiervan gebruik gemaakt te worden.
De energietransitie heeft een integrale, nationale aanpak nodig en niet lokaal of regionaal. Wanneer zonnepanelen niet mee tellen in RES 1.0 is dit niet uit te leggen aan de mensen en bedrijven die die hebben toegepast. Zij worden op deze manier niet erkend, niet gewaardeerd en niet gemotiveerd. De fractie zal zich positief opstellen voor financiële compensatie van de inwoners voor de doorgezette plannen voor windparken en zonnevelden. Wijchen Lokaal steunt het amendement en de motie van D66 niet.

De heer Verharen vindt het amendement van D66 niet nodig. Beslispunt 2 mag er, wat Kern-

achtig Wijchen betreft, in blijven. De fractie zal ook de motie niet steunen omdat genoemde onderwerpen al in de reactienota wensen en bedenkingen ruim voldoende zijn opgenomen en worden meegenomen in RES 2.0
Kernachtig Wijchen is geen voorstander van de regionale harmonisering van beleid en het genoemde level playingfield. De fractie is zuinig op het lokale beleid voor zonne-energie en de gedragscode windenergie. De heer Verharen is trots op het Wijchense bod van 5% in RES 1.0. Hiermee worden ruim 15.000 woningen voorzien van Wijchense groene stroom zonder de dissonant wind. Ervoor gewaakt moet worden dat het gebied vol geplant wort met windmolens om de dissonant op te heffen. Dit kost extra geld door hogere kosten voor netwerk en verdeelstation. Er zijn andere voorbeelden waar door deze disbalans minder belangrijk wordt. Ook innovatie speelt een belangrijke rol in deze ontwikkelingen.
Bij de start van de energietransitie in 2015 is ervanuit gegaan dat Wijchen in 2040 energieneutraal zou zijn. Er staan geen hekken om Wijchen heen en dit wordt nu regionaal opgepakt. In RES is sprake van energieneutraal in 2050 en mogelijk dienen de Wijchense doelstellingen gelijk getrokken worden met de landelijke en regionale doelstellingen. Hetzelfde geldt voor de 50% CO2 reductie in 2030. Wettelijk en landelijk ligt dit op 49%.

Mevrouw Hoogteijling heeft in commissie aangegeven dat RES 1.0 een belangrijke eerste stap in de energietransitie. Er zullen nog veel stappen volgen. Naar aanleiding van het amendement merkt zij op dat het CDA van mening is dat beslispunt 2 niet veel toevoegt en eruit kan; ook punt 3 is wat voorbarig. De punten die meegenomen zouden moeten worden in RES 2.0 komen nog uitgebreid aan de orde. De fractie van het CDA zal het amendement steunen. Ten aanzien van de motie wacht zij de reactie van de wethouder af.

De heer Roosenboom vindt het bod van de gemeente Wijchen een mooi bod in de regionale setting. Hiermee wordt een eerste stap gezet naar meerdere stappen. Men kan niet alles tegelijk willen. Dit is de eerste stap. Hij sluit aan bij de heer Verharen. De fractie heeft besloten de motie en het amendement niet te steunen omdat in de aangeboden documenten alle zaken al zijn opgenomen. De fractie twijfelt wel t.a.v. beslispunt 2 en wacht de reactie van de wethouder af.

De heer Krale stelt dat het bod in RES 1.0 wordt ondersteund door de VVD. In de commissie zijn de aandachtspunten voor RES 2.0 aangegeven met name het zoekgebied aan de Maas en Waalweg in Bergharen. De fractie zal de motie en het amendement niet steunen. De motie roept op om de gedragscode wind op te heffen en ook wordt gevraagd om een gebiedsfonds. Het amendement voegt niets toe aan de nota.

De heer De Kievit is blij met de aandacht voor de energiestrategie. Groen Sociaal Wijchen zal het amendement steunen, maar heeft twijfel m.b.t. de motie. De motie streeft naar een rechtvaardige verdeling over de regio. Waarom zou Wijchen niet wat meer kunnen/mogen doen en daarmee de groenste gemeente van Gelderland worden.
Voor gemeenten die meer doen wordt voorgesteld een fonds te vormen. De vraag is wie dit fonds gaan vullen. Zijn dat de gemeenten die minder bijdragen en hun verantwoordelijkheid hiermee afkopen? De heer De Kievit informeert naar het belang van het fonds.
Hij is van mening dat alle zeilen bijgezet moeten worden; hoe groener hoe beter en er dienen geen beperkingen te worden opgelegd.

Wethouder Burgers dankt voor de mooie woorden over RES 1.0 en hoe deze met 18 gemeenten tot stand is gekomen. Hij is er trots op de bieding die Wijchen heeft gedaan en de balans die gevonden is tussen wind en zonne-energie.

In reactie op het amendement om beslispunt 2 te schrappen, merkt hij op dat dit vooral een technisch verhaal is. Het punt komt weer terug in de motie.
Het zoet en zuur is een belangrijk onderdeel; in de nota is dit toegevoegd om in de gesprekken over RES 2.0 aan te geven hoe de raad van Wijchen hier in staat. Het is niet de bedoeling dat andere gemeenten achter over leunen, maar met elkaar in gesprek gaan. Alle raden hebben hierin een eigen verantwoordelijkheid. Daarom zijn dit belangrijke elementen in dit beslispunt.
Met betrekking tot het level playingfield, merkt hij op dat indien sub regionaal wordt samenge-

werkt de zoekgebieden gemeente overstijgend zijn. De heer Van Galen onderstreept eigenlijk wat er staat. Hij ziet het als een steun in de rug, maar overbodig.

De heer De Kievit dankt voor de beantwoording; hij vindt het belangrijk dat een aantal gemeenten niet wegduiken voor hun verantwoordelijkheid. Als gemeente moet je je niet laten belemmeren om meer te doen. Je mag een uitslover zijn als het gaat om het opwekken van groene energie. Het is niet de bedoeling om Wijchen vol te zetten met windmolens; daar zijn beleidskaders voor opgesteld.
De heer Verharen begrijpt dat Groen Sociaal Wijchen vindt dat de gedragscode moet blijven bestaan.
De heer De Kievit heeft niet de indruk gewekt dat deze zou moeten verdwijnen. De gedragscode biedt voldoende ruimte om ook windmolens neer te zetten. Dat zijn de beleidskaders waarmee gewerkt moet worden.

De heer Krale is van mening dat alles is gezegd. Hij is het met de heer De Kievit eens, ook met de gedragscode windmolens kunnen worden gerealiseerd. De fractie zal de motie daarom niet steunen.

De heer Roosenboom blijft bij het standpunt; de wethouder heeft het zoet en zuur toegelicht. De PvdA-fractie zal het amendement en de motie niet steunen en instemmen met het voorstel.

Mevrouw Hoogteijling blijft eveneens bij het standpunt en zal met het amendement instemmen en de motie niet steunen.

De heer Verharen steunt de uitleg van de wethouder m.b.t. het amendement en de motie. Ten aanzien van het level playingfield, merkt hij op dat de gedragscode en zonnevisie overeind moeten blijven. Hieraan moet niet zomaar toegegeven worden.

De heer Van Kuppeveld blijft bij zijn eerder ingenomen standpunten.

De heer Van Galen vond dat de wethouder goede antwoorden gaf; hij is blij dat de anderen zich hierin konden vinden. De wethouder geeft aan dat het een technisch verhaal is. In het amendement staan bedenkingen voor RES 2.0. Tegelijkertijd staat er in punt 3 dat de geuite bedenkingen worden doorgegeven. Daarmee wordt al aangegeven dat het een bedenking is en dit thuishoort in de een motie en niet in een amendement. De wethouder steunt in feite de inhoud en zegt dat het is om aan te geven hoe de raad erover denkt. Het is in feite een bedenking voor RES 2.0
Hij hoort de steun van de wethouder voor het level playingfield in het zoekgebied en neemt aan dat hiermee de regio Maas en Waal bedoeld wordt. Eigenlijk ondersteunt de wethouder hetgeen bedoeld wordt met het amendement en de motie. De andere partijen ondersteunen de uitleg van de wethouder, maar geven aan dat de gedragscode moet blijven en leidend zou moeten worden in de regio.
De gedragscode is nu niet aan de orde. Wind in Wijchen kon niet volgens gedragscode en moet worden aangepast. De gedragscode zal worden geëvalueerd en daarna komt het proces over het vervolg op gang.

De heer Krale hoort de heer Van Galen aangeven dat het niet over de gedragscode gaat. Indien men alle regels hetzelfde wil hebben, kan de gedragscode niet meer van toepassing zijn. Om deze reden geven een aantal fracties aan niet met de motie te kunnen instemmen.
Hij heeft de wethouder niet horen zeggen dat hij de inhoud van de motie ondersteunt.
Hij vraagt zich af of de heer Van Galen echt meent dat het niet over de gedragscode gaat. Door D66 is dit vaak de tegenwindcode genoemd.

De heer Van Galen merkt op dat de gedragscode destijds vooral tot stand is gekomen omdat er veel tegenstanders waren van windenergie; er was geen evenwicht in de samenstelling van de groep. De gedragscode wordt binnenkort geëvalueerd en hierbij dient de afweging gemaakt te worden wat het vervolg is in relatie tot de regio.

De heer Verharen merkt op dat aangegeven wordt dat met deze gedragscode geen windmolens mogelijk zijn. Er zijn er toch 3 gerealiseerd en de gedragscode heeft bewezen dat deze mogelijkheid er is.
De heer Van Galen is van mening dat de gedragscode moet worden aangepast om de voortgang van dit project mogelijk te maken. Bepaalde punten dienen per definitie aan de huidige stand van de techniek te worden aangepast.
Hij heeft niet gezegd dat er geen gedragscode dient te zijn. Wellicht zelfs een regionale code. In het verleden heeft D66 zich tegen de gedragscode geuit omdat zij vonden dat deze te ver ging. Dit is een andere discussie.
Door Kernachtig Wijchen wordt nu de indruk gewekt dat het niet uitmaakt dat er in Beuningen tegen de gemeentegrens aan windmolens komen, omdat er per gemeente regels zijn. De heer Van Galen vindt dat de regels over en weer hetzelfde moeten zijn, gezien vanuit inwoners en ondernemers.
De heer Verharen wijst erop dat Beuningen zijn eigen regels heeft; door Wijchen is al meerdere keren aangedrongen de Wijchense gedragscode als voorbeeld te nemen. Wat als dit niet gebeurt?
De heer Van Galen stelt dat hiermee het belang van eenduidige regels bevestigd wordt. Wanneer iedere gemeente eigen regels heeft, dan laat men de inwoners van Bergharen in de steek.
De heer Verharen vraagt of D66 van mening is dat de gedragscode aangepast moet worden richting de wensen van Beuningen ten opzichte van de gedragscode die op Bijsterhuizen is gehanteerd.
De heer Van Galen pleit voor een goede discussie in Wijchen, in de regio en in samenspraak met de raden in de regio over de regels.
Er zijn ook gemeenten die helemaal niets doen aan wind of niet de fysieke landschappelijke omstandigheden hebben voor deze vormen van energie. Daarom wordt het vereveningsfonds voorgesteld. Er ligt een gezamenlijke opgave, die uitdagend is en ermee rekening gehouden moet worden met het feit dat sommige gemeente niet meer kunnen, sommigen meer doen en anderen dat niet kunnen of weigeren te doen.

De heer De Kievit vraagt of het fonds een vorm van afkopen bevordert. Wat is precies de werking en het doel van het fonds. Het afkopen van verantwoordelijkheid is geen optie.
De heer Van Galen merkt op dat dit niet is bedoeld; het is een regionale opgaven en niet een optelsom van wat gemeenten doen. Het gaat om werkelijke regionale samenwerking en daarom dienen de lusten en lasten te worden gedeeld.

De heer De Kievit kan zich vinden in deze toelichting. Iedereen moet wel de kans krijgen om meer te doen.

De voorzitter sluit de discussie en gaat over tot de besluitvorming.
Zij vermeldt dat mevrouw Osman de vergadering heeft verlaten en niet tijdens de stemming aanwezig is.

- *Amendement van de fractie van D66: "Geen wens of verwachting in beslisnota RES 1.0"*

De fracties van het CDA, Groen Sociaal Wijchen, D66 stemmen voor het amendement.
De fracties van Kernachtig Wijchen, VVD, Wijchen Lokaal en PvdA stemmen tegen het amendement.
Het amendement is verworpen!

- *Motie van de fractie van D66: "Aandachtspunten RES 2.0"*

De fracties van Groen Sociaal Wijchen, D66 stemmen voor de motie.
De fracties van CDA, Kernachtig Wijchen, PvdA, VVD, Wijchen Lokaal stemmen tegen de motie.
De motie is verworpen!

Raadsvoorstel 21 47504

De fracties van CDA, D66, Groen Sociaal Wijchen, Kernachtig Wijchen, PvdA en VVD stemmen voor het voorstel.
De fracties van Wijchen Lokaal stemt tegen het voorstel.
Het voorstel is aangenomen!

12. Sluiting

De voorzitter sluit om 22.35 uur de vergadering.

Bijlage 1: Beantwoording openstaande vraag van de heer M. Verharen (Kernachtig Wijchen) tijdens het vragenhalfuurtje

Vraag: Wanneer is de verhuisbonus beschikbaar?

Antwoord:

De projectleider rond doorstroming in de sociale huur van de provincie Gelderland heeft laten weten dat het project zich in de opstartfase bevindt. De inzet is dat vanaf september/oktober de eerste doorstroommakelaars aan de slag zijn, en dat rond januari 2022 de verhuisbonus beschikbaar is voor senioren die verhuizen vanuit een ruime huurwoning naar een kleinere woning. De exacte voorwaarden, uitvoering en invulling moeten nog bepaald worden in de komende maanden.

Gemeente Wijchen

Soort	Onderwerp:	JOIN	Datum Stukken gemeenteraad Wijchen	AgendaCie	rgl	Besluit AgendaCie: Gesprekstafel / informatie bijeenkomst	Commissie	Raad	Afdoening
Beslisnota	Benoemen commissielid de heer G. Reichgelt	**62358**	25-5-2021	25-5-2021	1.p			27-5-2021	benoemen
Beslisnota	Principe verzoek planologische medewerking windpark A50	**54931**	11-5-2021	11-5-2021	1.a		20-5-2021	27-5-2021	bespreken
Beslisnota	Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West	**59350**	13-4-2021	13-4-2021	1.a	15-4-2021	20-5-2021	27-5-2021	bespreken
Beslisnota	ENSIA audit 2020 Wijchen	**54900**	25-5-2021	25-5-2021	1.q			H 27-5-2021	niet bespreken
Beslisnota	Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag Stichting 't Mozaïek	**58079**	11-5-2021	11-5-2021	1.c			H 27-5-2021	niet bespreken
Beslisnota	Zienswijze Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen	**60356**	11-5-2021	11-5-2021	1.f			H 27-5-2021	niet bespreken
Beslisnota	Opleggen geheimhouding	**61690**	25-5-2021	25-5-2021	1.m			H 27-5-2021	niet bespreken
Beslisnota	Aankoop voormalig bunkers Vredelaan	**60837**	11-5-2021	11-5-2021	1.d			H 27-5-2021	niet bespreken
Beslisnota	Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2021	**61389**	11-5-2021	11-5-2021	1.e			H 27-5-2021	niet bespreken
Beslisnota	Benoemen voorzitter commissievergaderingen	**62620**	25-5-2021	25-5-2021	1.f			H 27-5-2021	niet bespreken
Informatienota	Beantwoording schriftelijke vragen VVD over help de horeca in Wijchen	**58960**	11-5-2021	11-5-2021	2.c			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030	**59084**	30-3-2021	30-3-2021	2.d		20-5-2021	27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Pumptrackbaan Wijchen West	**59627**	11-5-2021	11-5-2021	2.h		20-5-2021	27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020 en jaarverslag gemeentelijke ombudsman 2020	**60185**	11-5-2021	11-5-2021	2.a			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Beantwoording schriftelijke raadsvragen CDA Keurmerk Veilig Buitengebied	**60304**	11-5-2021	11-5-2021	2.f			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Beantwoording schriftelijke vraag Kernachtig Wijchen over beslaglegging bij bijstandsgerechtigden	**60333**	11-5-2021	11-5-2021	2.i			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Beantwoording schriftelijke vragen VVD over Baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid	**60426**	11-5-2021	11-5-2021	2.d			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Beantwoording schriftelijke vragen CDA - Toename miljoenenwoningen? Toename starterswoningen?	**60479**	11-5-2021	11-5-2021	2.k			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Beantwoording schriftelijke vragen CDA: Hoe gaat het met het regionale mobiliteitsteam?	**60487**	11-5-2021	11-5-2021	2.l			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Regionale Tafel Arbeidsmarkt(RTA) stand van zaken uitvoeringsagenda maart 2021	**60501**	11-5-2021	11-5-2021	2.e			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Beantwoording schriftelijke vraag CDA over Ruimhartig omgaan met de Tonk-regeling	**60513**	11-5-2021	11-5-2021	2.j			27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Inventarisatie huisvesten kerncentrale	**60550**	11-5-2021	11-5-2021	2.g		20-5-2021	27-5-2021	t.k.n.
Informatienota	Rapportage Wijchen, april 2021	**60719**	11-5-2021	11-5-2021	2.b			27-5-2021	t.k.n.

Lijst van ingekomen brieven (voorzien van afdoening)

Nummer	Datum	Afzender	Titel	Afdoening
21.62351	19-5-2021	Raden in Verzet	Voortgangsnotitie 18 mei 2021	Raadsvergadering 27 mei 2021 Vervolg op aangenomen motie Raden in verzet, raadsvergadering 24 september 2020
21.62180	18-5-2021	Bestuur STBW J. Wesseling voorzitter	Windturbine	Raadsvergadering 27 mei 2021 Ter afdoening aan het college
21.62375	18-5-2021	Kennisnetwerk Arnhem Nijmegen	Persbericht: Het regionale groene groeiplan	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.62058	12-5-2021	Gemeente Wijchen	Raadsbrief nr. 36 corona voor gemeente Wijchen	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n. (Wordt meegenomen bij agendapunt raadsvergadering Mededelingen in relatie tot de coronapandemie)
21.62061	12-5-2021	De Participatiecoalitie	Spiekkaarten RES Participatiecoalitie	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61944	11-5-2021	Koninklijke Vereniging Stadswerk Nederland	Waar gaat uw partij voor kiezen in 2022?	Raadsvergadering 27 mei 2021 Te betrekken bij de op te stellen verkiezingsprogramma's
21.61895	9-5-2021	Nederlandse Vereniging Omwonenden Windturbines	Moratorium voor wind op land	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61777	7-5-2021	Naam bekend bij de griffie	ontwerp bestemmingsplan Kasteel Hernen	Raadsvergadering 27 mei 2021 Ter afdoening aan het college.
21.61728	6-5-2021	Henk van den Berg, Regio Arnhem Nijmegen	Jaarstukken The Economic Board	Raadsvergadering 27 mei 2021 Voorstel voor zienswijze via college naar de raad t.b.v. raadsvergadering 17 juni 2021.
21.61740	6-5-2021	Griffie gemeente Kerkrade	motie gemeenteraad Kerkrade over aansluiting bij coalitie naar minimumloon 14,00	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.

Lijst van ingekomen brieven (voorzien van afdoening)

Nummer	Datum	Afzender	Titel	Afdoening
21.61649	4-5-2021	Gemeente Wijchen	Raadsbrief nr. 35 corona voor gemeente Wijchen	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n. (Wordt meegenomen bij agendapunt raadsvergadering Mededelingen in relatie tot de coronapandemie)
21.61488	29-4-2021	Naam bekend bij de griffie	Energietransitie	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61483	29-4-2021	Bureau Gelderland	Kernenergie in Gelderland	Raadsvergadering 27 mei 2021 Te betrekken bij informatienota Inventarisatie huisvesten kerncentrale (60550)
21.61684	28-4-2021	Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen	Jaarrekening 2020, ontwerpbegroting 2021 en meerjarenbegroting 2022 -2023 van GR Bijsterhuizen	Raadsvergadering 27 mei 2021 Er volgt een beslisnota voor de raad.
21.61363	26-4-2021	Gemeente Peel en Maas	Aangenomen motie Vreemd aan de orde van de Dag van gemeente Peel en Maas inzake Borstonderzoek Vrouwen	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61335	26-4-2021	Duurzaam energiebedrijf Pure Energie	Nieuwsbrief Zonnepark Bankhoef	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61474	23-4-2021	Stichting speelruimte	Gemeentelijk Beleid, Bewegen, Ontmoeten, Spelen en Sport	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n. (inventarisatie van belangstelling onder raads- en commissieleden uitgezet)
21.61484	23-4-2021	Geldersch Landschap & Kasteelen	zienswijze windturbines Beuningen	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61324	23-4-2021	Bureau Objectief Universitair centrum Radboud	Landelijk onderzoek naar de naleving van de leeftijdsgrens bij alcohol- en tabaksverkoop 2020	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61264	22-4-2021	Gelders Energieakkoord	Aan de Gelderse gemeenteraden: GEA-handreiking maatschappelijke tender	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61276	22-4-2021	Stichting Nederlandse Haarden- en Kachelbranche (NHK)	rapport basis voor beleid houtstook en luchtkwaliteit	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.

Lijst van ingekomen brieven (voorzien van afdoening)

Nummer	Datum	Afzender	Titel	Afdoening
21.61136	20-4-2021	Stimuland	Participatieplaat: voor een gedragen omgevingsvisie	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n.
21.61134	20-4-2021	WDW	Raadsbrief nr. 34 corona voor gemeente Wijchen	Raadsvergadering 27 mei 2021 t.k.n. (Wordt meegenomen bij agendapunt raadsvergadering Mededelingen in relatie tot de coronapandemie)
21.60901	15-4-2021	Raden in Verzet	Voortgangsnotitie 15 april 2021	Raadsvergadering 27 mei 2021 Vervolg op aangenomen motie Raden in verzet, raadsvergadering 24 september 2020
21.60841	15-4-2021	Groene Metropoolregio	Concept begroting Groene Metropoolregio 2022	Raadsvergadering 27 mei 2021 Voorstel voor zienswijze via college naar de raad t.b.v. raadsvergadering 17 juni 2021.
21.60847	15-4-2021	Groene Metropoolregio	Concept-Regionale agenda 2022	Raadsvergadering 27 mei 2021 Er volgt een beslisnota t.b.v. de raadsvergadering van 24 juni 2021.
21.60799	14-4-2021	ODRN	Jaarverslag ODRN 2020, Begrotingswijziging I ODRN 2021 en Begroting ODRN 2022	Raadsvergadering 22 april 2021 Voorstel voor zienswijze via college naar de raad t.b.v. raadsvergadering 17 juni 2021.
21.60715	12-4-2021	Naam bekend bij de griffie	Brief bestemmingsplan Hofsedam	Raadsvergadering 27 mei 2021 Er heeft op 17 mei 2021 een gesprek plaatsgevonden met vertegenwoordigers van de familie en fracties.
21.60243	31-3-2021	Ronald Leushuis en Walter Hamers, Raad van Bestuur Talis	Brief over het voorstel 'Eigen inwoners eerst'	Raadsvergadering 27 mei 2021 Het presidium heeft gereageerd op de brief.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2494
Extern Zaak ID	Z/21/060185
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.a
Omschrijving	60185 jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020 en jaarverslag gemeentelijke ombudsman 2020
Organisatieonderdeel	domein Bedrijfsvoering - team Juridische zaken
Eigenaar	Turk, Kim
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Beek, M. van (Marijke)
E-mail adres steller	k.turk@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Informatienota voor de Gemeenteraad
Bijlage 1 - Jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020
Bijlage 2 - Jaarverslag 2020 Ombudsman

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	20 april 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van het jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020 en jaarverslag gemeentelijke ombudsman 2020

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennis te nemen van het jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020 en jaarverslag gemeentelijke ombudsman 2020

Openbaar Zaaknummer: 60185

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Jaarverslag interne klachtbehandeling Wijchen 2020 en jaarverslag gemeentelijke ombudsman 2020

Kernboodschap
Kennisnemen van de jaarverslagen "Interne klachtbehandeling gemeente Wijchen 2020" en "Gemeentelijke ombudsman 2020".

Eerdere besluiten
Niet van toepassing.

Toelichting
Op grond van de Verordening interne en externe klachtbehandeling gemeente Wijchen brengt de klachtencoördinator jaarlijks een verslag uit met betrekking tot de interne klachtbehandeling over het afgelopen jaar. Het jaarverslag 2020 treft u in de bijlage aan.

Op grond van artikel 81u van de Gemeentewet zendt de ombudsman jaarlijks een verslag van zijn werkzaamheden aan de raad. Ook dit jaarverslag treft u in de bijlage aan.

Interne klachtenprocedure
In 2020 zijn 39 schriftelijke klachten ontvangen. De regeling van het intern klachtrecht beoogt een betrekkelijk informele, laagdrempelige en flexibele behandeling van klachten mogelijk te maken. De meeste klachten zijn dan ook door middel van een informeel traject naar tevredenheid van de burger (en gemeente) afgerond.

Externe klachtenprocedure (gemeentelijke ombudsman)
In 2020 heeft de ombudsman 2 meldingen ontvangen, waarvan er 2 eerst nog de interne klachtbehandeling moesten doorlopen en er 2 door de gemeentelijke ombudsman zonder onderzoek en/of rapportage zijn opgelost.

Gevolgen
Voldaan aan de jaarlijkse eis van verslaglegging van alle klachten uit 2020 volgens de Verordening interne en externe klachtbehandeling gemeente Wijchen.

Communicatie
De jaarverslagen zijn openbaar en worden geplaatst op de gemeentelijke website.

Uitvoering of Vervolgstappen
Niet van toepassing.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Jaarverslag

Interne klachtbehandeling

Gemeente Wijchen

2020

Redactie: Mevrouw mr. K. Turk, klachtencoördinator
Datum: 30 maart 2021

Inhoudsopgave

1.	**Inleiding**	blz. 3
2.	**Behandeling van klachten (intern)**	blz. 4
2.1	Algemeen	blz. 4
2.2	De functies van het klachtrecht	blz. 4
2.3	Procedure	blz. 5
3.	**Resultaten 2020 (intern)**	blz. 6
3.1	Klachten onderverdeeld per domein	blz. 6
3.2	Klachten onderverdeeld per categorie	blz. 8
3.3	Omschrijving van de klachten	blz. 8
3.4	Afdoening van de klachten	blz. 9
4.	**Behandeling van klachten bij de Gemeentelijk Ombudsman**	blz. 11
5.	**Conclusie en aanbevelingen**	blz. 12

1. Inleiding

De gemeente doet er alles aan haar dienstverlening zo goed mogelijk te laten verlopen. Wij richten ons op de tevredenheid van onze inwoners, bedrijven en instellingen over de gemeentelijke dienstverlening. Daarnaast richten wij ons ook op de betrokkenheid van onze inwoners bij de uitvoering en totstandkoming van het gemeentelijk beleid.
In de meeste gevallen verloopt deze dienstverlening naar tevredenheid. Soms loopt het anders en dient men een klacht in. Het is vervolgens aan ons om na te gaan wat wij van deze klachten kunnen leren en om onze dienstverlening hierop aan te passen. Dat is echter niet altijd mogelijk. Uiteindelijk is veel van wat wij doen mensenwerk en kunnen hier nu eenmaal fouten bij gemaakt worden. Het is de uitdaging om deze fouten tot een minimum te beperken.

Iedereen kan een klacht indienen over de wijze waarop een bestuursorgaan of een medewerker zich heeft gedragen. De gedraging hoeft niet tegen de klager zelf te zijn gericht.
Klachtbehandeling is opgenomen in Hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht. Hierin zijn onder andere minimumvereisten opgenomen waaraan de behandeling van klachten moet voldoen. Deze eisen zijn ontleend aan de eisen die de Nationale Ombudsman in de loop der jaren heeft geformuleerd over de wijze waarop bestuursorganen met klachten dienen om te gaan.
Een klacht wordt in eerste instantie ingediend bij het bestuursorgaan waartegen de klacht zich richt. Hierop volgt de zogenaamde interne behandeling van de klacht. Wanneer de klager niet tevreden is over de uitkomst van de interne behandeling, kan deze vervolgens de klacht voorleggen aan de Gemeentelijke Ombudsman.
In de Verordening interne en externe klachtbehandeling gemeente Wijchen is voor de verslagperiode geregeld hoe de gemeente met klachten moet omgaan.

Alle schriftelijke klachten worden geregistreerd. De geregistreerde klachten worden, overeenkomstig artikel 9:12a van de Algemene wet bestuursrecht, jaarlijks gepubliceerd. Voor u ligt dan ook het Jaarverslag interne Klachtbehandeling 2020 van de gemeente Wijchen.
U leest onder meer hoeveel schriftelijke klachten er zijn ontvangen per domein of bestuursorgaan, om welk type klacht het gaat en hoe de klachten zijn afgedaan. In dit jaarverslag wordt tevens een aanbeveling gedaan.

Het gaat bij klachten niet alleen om het volgen van de juiste procedure, maar nog veel meer om het oplossen van het probleem, het herstellen van het vertrouwen van de klager in de gemeente en om het nemen van maatregelen om te voorkomen dat een soortgelijke klacht weer wordt ingediend. Een gemeente kan leren van de door haar ontvangen klachten. Zo kan naar aanleiding van klachten worden bekeken op welke punten de dienstverlening verbetering behoeft.

Ook na het ontstaan van de Werkorganisatie Druten Wijchen is het klachtrecht bij de gemeentes zelf gebleven.

2. Behandeling van klachten (intern)

2.1 Algemeen
In 2020 gold in de gemeente Wijchen de Verordening interne en externe klachtbehandeling gemeente Wijchen.
Deze regeling is bedoeld voor klachten over het gedrag van de gemeenteraad, het college, de burgemeester, de individuele wethouders, de griffier, medewerkers van de griffie. Verder is de regeling bedoeld voor de medewerkers en/of personen werkzaam onder de verantwoordelijkheid van de Werkorganisatie Druten-Wijchen, in de uitoefening van hun functie voor de gemeente Wijchen (mandaatgever). Het gaat hierbij dus om gedragingen.

Bij klachten over onjuiste behandeling kan worden gedacht aan:
- een onjuiste behandeling met betrekking tot omgangsvormen en fatsoen;
- het niet (tijdig) beantwoorden van correspondentie;
- het niet verstrekken van informatie waarom is verzocht;
- het niet nakomen van gedane toezeggingen;
- geen bereidheid tonen tot het herstellen van gemaakte fouten;
- het niet zorgvuldig omgaan met de gegevens en mededelingen die men heeft verstrekt.

Het klachtrecht heeft geen betrekking op:
- meldingen: meldingen ten aanzien van ongewenste situaties in de openbare ruimte (bijv. defecte straatverlichting, losse stoeptegels of niet opgehaald vuilnis);
- bezwaar- en beroepschriften: Wanneer men het niet eens is met (de inhoud van) een besluit;
- beleid: besluiten van het college of de raad om op een bepaalde wijze invulling te geven aan publieke taken.

Geen gebruik kan worden gemaakt van de klachtenregeling als:
- het een klacht betreft die al eerder is behandeld volgens het klachtrecht; of
- de klacht een gedraging betreft die langer dan één jaar geleden heeft plaatsgevonden.

2.2 De functies van het klachtrecht
Het klachtrecht kent een aantal functies voor de kwaliteit van dienstverlening in algemene zin en de verhouding tussen de overheid en inwoners. Het betreft de volgende functies:

1. Genoegdoeningfunctie (voor de burger)
   Vanuit de burger kan het klachtrecht een bijdrage leveren aan het verkrijgen van genoegdoening (in welke vorm dan ook) in verband met onheuse bejegening door de overheid. Die genoegdoening kan bestaan uit het aanbieden van excuses, maar kan ook verder gaan, zoals bijvoorbeeld het aanbieden van een bloemetje aan een terecht klagende burger.
2. Legitimiteitsfunctie
   Vanuit de positie van de overheid is het bieden van een zorgvuldige klachtprocedure te beschouwen als bestuurlijke betamelijkheid. Daarmee wordt invulling gegeven aan fundamentele rechtsbeginselen. Het uitgangspunt van de 'dienende' overheid is daarbij een belangrijk beginsel. Inwoners ontlenen er het vertrouwen aan dat de overheid hen serieus neemt. Daardoor gaat van de klachtregeling een zekere legitimerende werking uit. Bij een mogelijke vertrouwensbreuk tussen de overheid en burger kan de behandeling van een klacht leiden tot herstel van vertrouwen.

3. Leerfunctie (voor de overheid)
   Zorgvuldig onderzoek naar de klachten heeft een belangrijk leereffect. In het kader van het streven naar verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening leveren klachten concrete en bruikbare informatie op. Het bestuur kan naar aanleiding van ontvangen klachten aanleiding zien fouten te herstellen en zwakke punten binnen de organisatie weg te nemen of te verbeteren.

2.3 Procedure

Er kan een onderscheid worden gemaakt tussen mondelinge en schriftelijke klachten. Mondelinge klachten worden in eerste instantie afgedaan door degene op wie de klacht betrekking heeft. Wordt de klacht niet naar tevredenheid van de klager afgedaan, dan wordt de klager op de mogelijkheid gewezen van schriftelijke indiening van de klacht. De klachtencoördinator kan de klager ook behulpzaam zijn bij het op schrift stellen van de klacht.
De mondelinge klachten worden in dit jaarverslag niet behandeld.

Bij schriftelijk ingediende klachten wordt eerst geprobeerd om deze informeel op te lossen. Soms is het aanbieden van excuses of het alsnog in contact komen met een medewerker al voldoende voor de klager.
Wanneer informeel oplossen niet lukt of door de klager niet gewenst is, worden de klachten conform de regeling in principe behandeld door de klachtbehandelaar.

De klachtbehandelaar wordt ondersteund door de klachtencoördinator. De klachtencoördinator bevestigt zo spoedig mogelijk schriftelijk de ontvangst van de klacht. In de ontvangstbevestiging staat informatie over de behandelingsprocedure van de klacht.

De klachtbehandelaar voert samen met de klachtencoördinator gesprekken met de klager en met de persoon op wie de klacht betrekking heeft. Van deze gesprekken wordt een beknopt verslag gemaakt. Vervolgens stelt de klachtencoördinator, in samenspraak met de klachtbehandelaar, een conceptbrief op voor afhandeling van de klacht. Dit stuk bevat de bevindingen van het onderzoek, de beslissing op de klacht en de eventuele conclusies en/of aanbevelingen. De klachtbehandelaar heeft mandaat om daarna over de afhandeling van de klacht te beslissen.
De klager en de beklaagde worden schriftelijk en gemotiveerd in kennis gesteld van de afhandeling van klacht. Alle klachten worden vertrouwelijk behandeld.

3. Resultaten 2020 (intern)

In 2020 zijn negenendertig schriftelijke klachten ingediend. Dit zijn er zeven meer ten opzichte van 2019. Van deze negenendertig klachten zijn er achtendertig op informele wijze afgedaan. Eén klacht is volgens de klachtenregeling behandeld. De informele behandeling van vier klachten loopt nog door in 2021. Deze klachten zijn door middel van gesprekken informeel afgehandeld.

Tabel 1. Aantal klachten ten opzichte van de afgelopen verslagjaren:

Verslagjaar	Aantal klachten
2020	39
2019	32
2018	36
2017	24
2016	24

In de volgende paragrafen wordt dieper ingegaan op de klachten. Zo wordt een onderverdeling gemaakt per domein, wordt onderscheid gemaakt in de soort klacht en tot slot ingegaan op de afdoening van de klachten. Per domein wordt nog nader ingegaan op de binnengekomen klachten.

3.1 Klachten onderverdeeld per domein/bestuursorgaan

De organisatie van de Werkorganisatie Druten Wijchen is onderverdeeld in vijf domeinen, waaraan vijf managers leidinggeven. De klachten worden onderverdeeld naar deze domeinen en naar (leden van) de bestuursorganen zelf.

Domein Bedrijfsvoering
Over dit domein zijn in 2020 twee klachten binnengekomen. Beide klachten waren afkomstig van dezelfde klager en gingen over een klachtencoördinator.

Domein Fysieke Leefomgeving
Over dit domein zijn in 2020 negen klachten binnengekomen. Zes klachten gingen over team ruimtelijk beheer, één klacht ging over team FL juridische advisering, één klacht over team gebiedsinrichting en één klacht over gebiedsontwikkeling.

Domein Publiekszaken
Over dit domein zijn in 2020 zevenentwintig klachten binnengekomen. Enkele klachten gingen over meerdere teams. Elf klachten gingen over het Sociaal Wijkteam Wijchen, vijf klachten gingen over Team fysiek (de boa's), zes klachten over Team Burgerzaken, vier klachten over het KCC-Team, twee klachten over Team inkomen en ondersteuning en één klacht over een externe inhuur medewerker.

Domein Bestuur, Strategie en Projecten
Over dit domein zijn in 2020 geen klachten binnengekomen.

Domein Sociale Leefomgeving
Over dit domein is in 2020 één klacht binnengekomen. Deze ging over Team backoffice WMO, jeugd en participatie.

Domeinmanager
In 2020 is één klacht binnengekomen over een (individuele) domeinmanager.

Gemeentesecretaris
In 2020 is één klacht binnengekomen over de gemeentesecretaris.

Gemeenteraad
Over de gemeenteraad zijn in 2020 geen klachten binnengekomen.

College
Over het college zijn in 2020 geen klachten binnengekomen.

Burgemeester
Over de burgemeester zijn in 2020 geen klachten binnengekomen.

Wethouder
In 2020 is één klacht binnengekomen over een (individuele) wethouder.

Griffier
Over de griffier zijn in 2020 geen klachten binnengekomen.

Er was één klacht die betrekking had op meerdere domeinen. Ook is er nog één klacht binnen gekomen over een medewerker van de DAR. Deze is ter behandeling doorgestuurd en door de DAR afgehandeld omdat de klacht over een medewerker van de DAR ging.

Tabel 2. Overzicht klachten per afdeling in 2020

Afdeling	**2020**	**2019**
Gemeenteraad	0	0
College	0	0
Wethouder	1	1
Burgemeester	0	0
Gemeentesecretaris	1	0
Griffier	0	0
Domeinmanager	1	0
Domein Publiekszaken	27	18
Domein Fysieke Leefomgeving	9	11
Domein Bedrijfsvoering	2	0
Domein Bestuur, Strategie en Projecten	0	0
Domein Sociale leefomgeving	1	2
Niet gespecificeerd	0	2

3.2 Klachten onderverdeeld per categorie
Klachten kunnen worden onderverdeeld in verschillende categorieën, te weten:
- correcte afhandeling;
- bejegening in engere zin / gedrag;
- informatieverstrekking;
- beleidsklachten;
- overig.

Onder *correcte afhandeling* wordt onder andere verstaan of de gemeente op tijd heeft gereageerd en of de inwoner vindt dat de procedures goed zijn doorlopen.
Klachten in de categorie *bejegening in engere zin / gedrag* gaan over de situatie dat de inwoner het optreden van een ambtenaar of bestuurder als beledigend, onbehoorlijk of onredelijk ervaart.
Onder de categorie *informatieverstrekking* vallen klachten over het niet of niet tijdig verstrekken van de gevraagde informatie en het verstrekken van onjuiste informatie.

Beleidsklachten (klachten over het beleid van de gemeente) vallen eigenlijk niet onder de interne klachtenregeling. Deze klachten worden echter wel geregistreerd.
Klachten in de categorie *overig* zijn niet duidelijk onder een van de eerder genoemde categorieën onder te brengen.

De meeste klachten die de gemeente Wijchen in 2020 heeft ontvangen, gaan over *bejegening/gedrag en correcte afhandeling.* De overige klachten gaan vooral over *informatieverstrekking*.

Sommige klachten hebben op meerdere categorieën betrekking. In onderstaande tabel wordt een onderverdeling per categorie gemaakt. Hierdoor kan het zijn dat het totaal van de aantallen in tabel 3 meer bedraagt dan het totale aantal van negenendertig ingediende klachten.

Tabel 3. Overzicht klachten per categorie

Categorie klacht	**2020**	**2019**
Correcte afhandeling	15	14
Bejegening in engere zin/gedrag	24	6
Informatieverstrekking	7	12
Beleidsklachten	1	3
Overig	4	3

3.3 Omschrijving van de klachten
Alle klachten worden vertrouwelijk behandeld. Dit heeft tot gevolg dat in een jaarverslag geen namen mogen worden genoemd of anderszins informatie mag worden gepubliceerd die herleidbaar is tot klagers of degene over wie geklaagd wordt, tenzij dit uit hoofde van hun functie niet anders kan. Wel wordt een korte omschrijving van de klachten gegeven, zodat u zich een beeld kunt vormen waar de klachten betrekking op hebben.

Domein Bedrijfsvoering
De twee klachten gingen over correcte afhandeling en informatieverstrekking. Beide klachten zijn informeel afgehandeld met een toelichting waaruit bleek dat de klacht ongegrond was.

Domein Fysieke leefomgeving
Alle ingekomen klachten over dit domein zijn informeel behandeld. Zeven klachten gingen over correcte afhandeling (niet nakomen toezeggingen, niet reageren op mailberichten). Twee klachten gingen over informatieverstrekking (gevraagde informatie niet gekregen), twee klachten gingen over bejegening in engere zin / gedrag (onbeschoft gedrag, niet antwoorden op aanspreken) en één klacht ging over overige zaken (slordig werken). Deze klachten zijn informeel opgelost door te zorgen dat de klager alsnog op korte termijn de gevraagde reactie kreeg, de gedane belofte alsnog werd nagekomen, door een uitleg en/of toelichting te (laten) geven aan de klager of door de klacht te bespreken via (telefonisch) contact tussen de klager en de beklaagde. Daarbij zijn (indien nodig) excuses gemaakt aan de klager.

Domein Publiekszaken
Eén klacht is via het formele traject afgehandeld. Deze klacht had betrekking op het niet werken conform de werkprocedure en het niet nakomen van toezeggingen. Deze klacht is deels gegrond en deels ongegrond verklaard.
De twintig overige klachten zijn informeel afgehandeld en gingen over bejegening in engere zin / gedrag (wijze van reageren/te woord staan, geven van vervelend commentaar / vervelende opmerkingen, intimiderend gedrag/machtsvertoon, respectloos en onprofessioneel gedrag, niet luisteren). Deze klachten zijn

informeel opgelost door te zorgen dat de klager alsnog op korte termijn de gevraagde reactie kreeg, door een uitleg en/of toelichting te (laten) geven aan de klager of door de klacht te bespreken via (telefonisch) contact tussen de klager en de beklaagde. Daarbij zijn (indien nodig) excuses gemaakt aan de klager. In enkele gevallen is aan het verzoek van de klager om een andere contactpersoon tegemoet gekomen.

Domein Sociale Leefomgeving
De ingekomen klacht ging over correcte afhandeling, bejegening in engere zin / gedrag (klacht over uitbetaling en over gedrag) en is informeel afgehandeld door het geven van een uitgebreide toelichting.

Domeinmanager
De ingekomen klacht ging over informatieverstrekking (uitblijven van reactie en het niet geven van informatie). Deze klacht is informeel behandeld. De klacht bleek vooral over beleid te gaan, waarover al herhaaldelijk naar de klager was gecommuniceerd.

Gemeentesecretaris
De ingekomen klacht ging over informatieverstrekking (uitblijven van reactie en het niet geven van informatie). Deze klacht is informeel behandeld. De klacht bleek vooral over beleid te gaan, waarover al herhaaldelijk naar de klager was gecommuniceerd.

Wethouder
De ingekomen klacht ging over correcte afhandeling (niet of nietszeggend reageren). Deze klacht is informeel behandeld door een gesprek tussen de klager en de wethouder. Daarbij zijn excuses aangeboden.

3.4 Afdoening van de klachten
De negenendertig ingediende klachten zijn als volgt afgedaan. Zie hiervoor tabel 4, waarin een overzicht wordt gegeven van de uitkomsten van de klachtbehandeling.

Tabel 4. Overzicht uitkomst van klachtbehandeling

Uitkomst van klachtbehandeling	**2020**	**2019**
Ongegrond	0	5
Gegrond	0	1
Deels gegrond/deels ongegrond	1	1
Niet in behandeling genomen	0	1
Ingetrokken	0	0
Anders afgedaan	35	22
In behandeling	3	2
Totaal	**39**	**32**

Opvallend is dat van de negenendertig klachten er achtendertig informeel zijn afgedaan. Slechts één klacht is volgens de klachtenprocedure behandeld en is deels gegrond en deels ongegrond verklaard. Drie klachten lopen nog (via de informele afhandeling) door in 2021.

Er zijn geen klachten niet in behandeling genomen.
De overige achtendertig klachten zijn door middel van een gesprek of nadere uitleg naar tevredenheid van de klagers opgelost.

Ook al zijn de klachten ongegrond of informeel opgelost, toch worden alle klachten met de betrokken medewerkers besproken.

Tabel 5. Overzicht klachtbehandeling

Uitkomst van klachtbehandeling	**2020**	**2019**
Formeel	1	
Informeel	38	
Totaal	**39**	**32**

4. Behandeling van klachten bij de Gemeentelijk Ombudsman

Wanneer de indiener van een klacht het niet eens is met de afhandeling van de klacht, bestaat de mogelijkheid de klacht voor te leggen aan een ombudsvoorziening. Iedere gemeente is verplicht een ombudsvoorziening in te stellen (artikel 9:18 van de Awb en artikel 81p van de Gemeentewet). De gemeente Wijchen kent een lokale ombudsman, mevrouw mr. M.J. van Dasselaar en een plaatsvervangend ombudsman, mevrouw mr. L.B.F.M. Hellwig.
Overigens moeten klachten eerst intern worden behandeld, voordat iemand een klacht bij de ombudsman kan indienen.
De ombudsman is verplicht om zelf verslag te doen van de werkzaamheden over het jaar 2020. In een afzonderlijk jaarverslag, dat u tegelijkertijd wordt aangeboden, kunt u hiervan kennis nemen.

5. Conclusie en aanbevelingen

Het aantal klachten dat is ingediend is in de gemeente Wijchen is in 2020 met zeven gestegen ten opzichte van het jaar ervoor. Wel valt op dat bijna alle klachten informeel zijn opgelost. Slechts één klacht is volgens de klachtenregeling behandeld.

Wat verder opvalt is dat het Sociaal Team Wijchen en Team fysiek afgelopen jaar wederom relatief veel klachten hebben ontvangen. Dit is deels te verklaren door het werkveld waarin zij zich bevinden. Er is hiervoor aandacht gevraagd bij de domeinmanager om daar waar het kan deze teams zich nog bewuster te maken van de contacten die zij hebben met inwoners.
Een andere constatering is dat veel klachten betrekking hebben op het uitblijven van of een erg late reactie van medewerkers. Ook hier is aandacht voor gevraagd. Communicatie is een belangrijk onderdeel van het voorkomen van klachten. Medewerkers ervaren een behoorlijke werkdruk, maar dit mag niet ten koste gaan van de communicatie.

Naar aanleiding van deze klachten zijn de betrokken medewerkers aangesproken en zijn afspraken gemaakt hoe bepaalde zaken beter kunnen verlopen.
Belangrijk punt blijft dat iedereen aandacht heeft voor houding en gedrag richting inwoners en dat afspraken worden nagekomen. De klachtencoördinatoren onderhouden daarover contact met team dienstverlening. Laatstgenoemd team is bezig met nieuwe plannen op het gebied van dienstverlening, waarin deze onderwerpen worden meegenomen.

Wijchen, 30 maart 2021
mevrouw mr. K. Turk, klachtencoördinator

de Gemeentelijke ombudsman

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Jaarverslag 2020

Ombudsman van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, West Maas en Waal en Wijchen, de gemeenschappelijke regeling Bijsterhuizen en de Modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR-werkbedrijf)

de Gemeentelijke ombudsman

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Jaarverslag 2020

Voorwoord
1. Inleiding
2. Taken en bevoegdheden
3. Werkwijze
4. Toetsingskader
5. Overige werkzaamheden
6. Klachten
   - 6.a Toelichting
   - 6.b Inhoud klachten

Tot slot
Aanbevelingen

Bijlagen:
1 Geanonimiseerd overzicht klachten per gemeente 2020
2 Verantwoording algemeen budget 2020
3 Begroting 2021

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Voorwoord

Met ingang van 1 januari 2019 ben ik voor een periode van zes jaar benoemd als ombudsman van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, West Maas en Waal en Wijchen en de gemeenschappelijke regeling Bijsterhuizen en de Modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR-werkbedrijf). Mevrouw mr L. Hellwig is benoemd als substituut ombudsman van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen, GR Bijsterhuizen en MGR-werkbedrijf en mevrouw mr S. Stokman-Prins als substituut ombudsman van de gemeente West Maas en Waal. Het contact met de substituut ombudsmannen is van grote waarde, zeker als het gaat om het delen van kennis en ervaring. Er is bovendien een intensief contact met de klachtencoördinatoren van de gemeenten, de GR Bijsterhuizen en het werkbedrijf.

In 2020 heeft de klachtbehandeling een aan de Coronamaatregelen aangepast karakter gekregen. Daar waar het niet mogelijk was om hoorgesprekken op locatie te organiseren hebben hoorgesprekken digitaal plaatsgevonden. In het begin van de Coronacrisis is de behandeling van klachten in overleg met klagers uitgesteld, in afwachting van de mogelijkheid om fysiek te horen. Dat leidde tot enige vertraging in de klachtafhandeling. Inmiddels worden gesprekken met klagers in goed overleg met klagers digitaal gevoerd of in een voorkomend geval, afhankelijk van het aantal mensen en de beschikbare ruimte, op locatie.

In dit jaarverslag treft u een overzicht van de werkzaamheden van de gemeentelijke ombudsman, een overzicht van het aantal klachten en een aantal aanbevelingen.

Mw. mr M.J. van Dasselaar
Gemeentelijke ombudsman

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

1. Inleiding

De gemeente dient op grond van de wet te beschikken over een externe klachtvoorziening waar een burger terecht kan als hij niet tevreden is over de wijze waarop de gemeente zijn of haar klacht heeft behandeld. De gemeente kan kiezen voor aansluiting bij de Nationale ombudsman of voor een eigen lokale ombudsvoorziening. De gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, West Maas en Waal en Wijchen, de gemeenschappelijke regeling Bijsterhuizen en de Modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR-werkbedrijf) hebben gekozen voor een eigen ombudsman.

Met ingang van 1 januari 2019 hebben de gemeenteraden mevrouw mr M.J. van Dasselaar voor de periode van zes jaar benoemd als ombudsman. De gemeenteraad van West Maas en Waal heeft met ingang van 3 oktober 2019 mevrouw mr. S. Stokman-Prins benoemd tot substituut ombudsman. Mevrouw mr L. Hellwig is als substituut ombudsman benoemd voor de andere 5 gemeenten, de MGR en de GR Bijsterhuizen.

De ombudsman is onpartijdig en onafhankelijk en maakt geen deel uit van de bestuursorganen van de gemeente. De ombudsman werkt zelfstandig zonder secretariële ondersteuning. Ingeval van een klachtbehandeling kan de ombudsman doorgaans een beroep doen op ambtelijke ondersteuning of op een notulist.

De ombudsman is een laagdrempelige voorziening en is bereikbaar via de klachtencoördinatoren van de gemeenten of rechtstreeks via degemeentelijkeombudsman@gmail.com.

De ombudsman is verplicht om jaarlijks verantwoording af te leggen van zijn werkzaamheden. Daartoe dient dit jaarverslag. In dit jaarverslag zal worden ingegaan op de taken en bevoegdheden van de ombudsman, de werkzaamheden en ervaringen van het afgelopen kalenderjaar en wordt een overzicht gegeven van de meldingen en klachten die de ombudsman in 2020 heeft ontvangen. Daar waar in dit jaarverslag ‘gemeenten’ staat worden ook bedoeld de twee aangesloten gemeenschappelijke regelingen.

2. Taken en bevoegdheden

De ombudsman is bevoegd klachten in behandeling te nemen over bejegening door ambtenaren en/of bestuurders van de gemeente of gemeentelijke instantie, deze klachten te beoordelen en naar aanleiding daarvan aanbevelingen te doen. Een klacht dient in principe eerst bij de gemeente zelf te worden ingediend, voordat de ombudsman in beeld komt. In de praktijk blijkt dat burgers dit soms onprettig vinden, juist omdat het vertrouwen in de gemeente is aangetast. De gemeente dient echter eerst de kans te krijgen om de klacht zelf op te lossen, voordat de klacht extern, door de ombudsman, wordt behandeld.

De ombudsman toetst de gedragingen waarover wordt geklaagd aan de behoorlijkheidseisen (zie hieronder) en oordeelt of de gedragingen al dan niet behoorlijk zijn.

De ombudsman is niet bevoegd om klachten over gemeentelijke regelgeving of gemeentelijk beleid in behandeling te nemen. Ook is de ombudsman in principe niet bevoegd klachten te behandelen

wanneer sprake is van een gerechtelijke procedure of wanneer er beroep open staat tegen een gerechtelijke uitspraak en de klacht aan deze procedure raakt.

De ombudsman kan ook op eigen initiatief een onderzoek instellen naar de wijze waarop een bestuursorgaan zich heeft gedragen.

In de praktijk blijkt dat het voor burgers niet altijd duidelijk is welke taken en bevoegdheden de ombudsman heeft en wat er met een klacht bereikt kan worden. Burgers wenden zich nogal eens tot de ombudsman omdat ze zich niet gehoord voelen, ze een oplossing willen voor de problemen waar ze tegenaan lopen en ze ten einde raad zijn. Bij elke klacht is het dan ook van belang om de burger te informeren over de taken en bevoegdheden van de ombudsman en eventuele verwachtingen van burgers bij te stellen. Wanneer de ombudsman een klacht niet in behandeling neemt, verwijst hij de burger door naar instanties die de burger verder kunnen helpen.

3. Werkwijze

De meeste klachten bereiken de ombudsman rechtstreeks via het emailadres degemeentelijkeombudsman@gmail.com. De ombudsman ontvangt ook klachten via de klachtencoördinatoren en in een enkel geval via de Nationale ombudsman. Na ontvangst van een klacht neemt de ombudsman in principe telefonisch contact op met de klager om de inhoud van de klacht (verder) te verhelderen en de bevoegdheid van de ombudsman toe te lichten. Uit de schriftelijke klacht (en het telefonisch contact) kan het volgende blijken.

- *De klacht is niet eerst intern behandeld.*

  Wanneer blijkt dat de klacht niet eerst intern bij de gemeente is ingediend of daar niet is behandeld, stuurt de ombudsman de klacht (in overleg met de klager) voor interne behandeling door naar de klachtencoördinator van de betreffende gemeente.

- *De ombudsman is niet bevoegd om een onderzoek in te stellen.*

  Wanneer blijkt dat de ombudsman niet bevoegd is, bijvoorbeeld omdat geen sprake is van een klacht over een gedraging, verwijst de ombudsman de klager naar een bevoegde instantie. De ombudsman kan, in overleg met de klager, de klacht ook zelf doorsturen naar een bevoegde instantie.

- *De ombudsman is niet verplicht om een onderzoek in te stellen.*

  De ombudsman kan besluiten om geen onderzoek in te stellen, bijvoorbeeld wanneer een klacht naar het oordeel van de ombudsman kennelijk ongegrond is. De ombudsman is ook niet verplicht om een klacht in behandeling te nemen wanneer deze wordt ingediend later dan een jaar nadat de gemeente de interne klachtbehandeling heeft beëindigd.

- *De ombudsman is bevoegd een onderzoek in te stellen.*

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Wanneer de klacht door de ombudsman kan worden behandeld, wordt er een afspraak gemaakt met de klager voor een gesprek. De ombudsman voert daarna een gesprek met de beklaagde. De ombudsman zal bij de behandeling van de klacht proberen te bemiddelen en zich richten op het normaliseren van de verhoudingen tussen de klager en de overheid en het herstellen van het vertrouwen. De ombudsman zal daarom altijd onderzoeken in hoeverre er ruimte is om in overleg tussen klager en beklaagde tot een voor beide partijen bevredigende oplossing te komen. Lukt dat niet, dan zal de ombudsman een verslag van bevindingen opstellen waarin de klacht is beschreven en waarin de standpunten van klager en beklaagde zijn weergegeven. Daarna maakt de ombudsman zijn rapport op met daarin de conclusies van het onderzoek en eventuele aanbevelingen voor het bestuursorgaan. Tegen de uitspraak van de ombudsman staat geen bezwaar of beroep open. Het rapport wordt, zonder vermelding van persoonlijke gegevens, openbaar gemaakt.

4. Toetsingskader

Bij de beoordeling van een klacht toetst de ombudsman de gedragingen waarover wordt geklaagd aan de behoorlijkheidseisen zoals die door de Nationale ombudsman en gemeentelijke ombudsmannen gezamenlijk zijn opgesteld.

De behoorlijkheidseisen gaan uit van een viertal kernwaarden voor het gemeentelijk handelen.

A. OPEN EN DUIDELIJK; hieronder vallen de vereisten van transparantie, goede informatieverstrekking, luisteren naar de burger en motivering van besluiten en handelen

B. RESPECTVOL; hieronder vallen de vereisten van respecteren van de grondrechten, bevorderen van actieve deelname door de burger, fatsoenlijke bejegening, fair play, evenredigheid en bijzondere zorg

C. BETROKKEN EN OPLOSSINGSGERICHT; hieronder vallen de vereisten van maatwerk, samenwerking, coulante opstelling, voortvarendheid en de-escalatie

D. EERLIJK EN BETROUWBAAR; hieronder vallen de vereisten van integer en betrouwbaar handelen, onpartijdigheid, redelijkheid, een goede voorbereiding van besluiten, een goede organisatie en professionaliteit.

5. Overige werkzaamheden

De ombudsman en de substituut ombudsmannen overleggen eenmaal per jaar over de algemene gang van zaken, inhoudelijke onderwerpen en lopende onderzoeken. Over inhoudelijke zaken wordt bovendien regelmatig telefonisch overlegd. De ombudsman en de substituut ombudsmannen zijn lid van de Vereniging voor Klachtrecht. De ombudsman onderhoudt daarnaast contact met de Nationale ombudsman.

Het contact met de gemeenten verloopt over het algemeen via de klachtencoördinatoren. Daarom is er jaarlijks een overleg met alle klachtencoördinatoren en de ombudsman en de substituut

ombudsmannen. Daarnaast heeft de ombudsman een jaarlijks overleg met twee gemeentesecretarissen.

6. Klachten

In 2020 heeft de ombudsman in totaal 34 klachten ontvangen. De klachten die de ombudsman bereiken kunnen worden onderverdeeld in:

1. Klachten die leiden tot een onderzoek en rapportage.

2. Klachten die zonder onderzoek en/of rapportage kunnen worden opgelost.

3. Klachten die leiden tot een verwijzing naar de klachtencoördinator.

4. Klachten die leiden tot een doorverwijzing naar een andere instantie.

5. Klachten die niet in behandeling worden genomen (bijvoorbeeld vanwege het verstrijken van termijnen).

6 Klachten die nog in behandeling zijn en waarvan het onderzoek loopt.

7 Klachten waarin door de ombudsman is bemiddeld.

In de tabel hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal klachten dat aan de ombudsman is voorgelegd, onderverdeeld naar gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.

	Berg en Dal		Beuningen		Druten		Heumen		West Maas en Waal		Wijchen		GR Bijsterhuizen		MGR		Overig
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2020
1 Rapport	2		1					3								1	
2 Vereenvoudigd opgelost	2		1	1		1		1				2					1
3 Doorverwijzing intern	4	6	3	6	4	2	4	1	7		4	2					
4 Doorverwijzing extern		3	1	1				1			1						
5 Niet in behandeling genomen	1																
6 Onderzoek loopt	1	1															
7 Bemiddeling				1													
Totaal per gemeente	**10**	**10**	**6**	**9**	**4**	**3**	**4**	**6**	**7**	**0**	**5**	**4**	**0**	**0**	**0**	**1**	**1**
Totaal 2019	**36**																
Totaal 2020	**34**																

6.a Toelichting

Het aantal klachten in 2020 (34) is nagenoeg gelijk aan het aantal klachten in 2019 (36).

In vier klachten was een volledige procedure nodig met hoor en wederhoor. Drie van deze klachten hebben geleid tot een rapport voorzien van aanbevelingen. Eén klacht is in 2020 nog niet afgerond, omdat het gesprek tussen klager en gemeente nog gaande is. De ombudsman is in één zaak een onderzoek uit eigen beweging gestart. Dit onderzoek heeft geresulteerd in een rapport.

Opvallend is dat de meeste klagers door de ombudsman worden doorverwezen. Een enkele keer wordt doorverwezen naar een externe instantie, maar de meeste klagers worden verwezen naar de klachtencoördinator van de betreffende gemeente omdat de interne klachtenprocedure niet is doorlopen. De reden dat burgers rechtstreeks contact zoeken met de ombudsman is erin gelegen dat

er bij veel klagers sprake is van wantrouwen ten opzichte van de gemeente. De ombudsman informeert de klagers in deze gevallen telefonisch over de interne klachtenprocedure, geeft uitleg over de rol van de klachtencoördinator en stuurt de klacht in de meeste gevallen, in overleg met de klager, door naar de klachtencoördinator. De klachtencoördinator neemt daarna contact op met de klager. In het algemeen kan gezegd worden dat dit leidt tot een oplossing voor de burger. Wanneer de burger niet tevreden is over de interne klachtenprocedure, kan alsnog een klacht worden ingediend bij de ombudsman. Dit gebeurt slechts in een enkel geval. In 2020 heeft de ombudsman, omdat sprake was van bijzondere omstandigheden, één klacht direct in behandeling genomen, zonder dat de interne procedure was doorlopen. Deze klacht heeft niet geresulteerd in een rapport.

6.b Inhoud klachten

Ten aanzien van de inhoud van de klachten kan geen algemene conclusie worden getrokken. Daarvoor zijn de onderwerpen te divers. In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat klachten vooral voortkomen uit de communicatie (of juist het uitblijven daarvan) met de klager en dat deze klachten doorgaans na tussenkomst van de klachtencoördinator snel worden opgelost. Klachten ontstaan met name daar waar het in het contact met de burger hapert, bijvoorbeeld omdat er ondanks toezeggingen niet wordt teruggebeld, niet of te laat wordt gereageerd op brieven en verzoeken van burgers of omdat concrete afspraken niet worden nagekomen. Burgers voelen zich daardoor niet serieus genomen in hun problemen en dat leidt tot onvrede. Een snelle, duidelijke en adequate communicatie en het nakomen van gemaakte afspraken kan veel klachten voorkomen.

De ombudsman heeft in het verslagjaar klachten ontvangen over Munitax en over de ODRN. Klachtbehandeling bij samenwerkingsverbanden tussen gemeenten levert al snel een bevoegdheidsvraag op zowel voor wat betreft de interne als de externe klachtenprocedure. De gemeenten en de ombudsman hanteren het uitgangspunt dat klachtbehandeling zoveel mogelijk dicht bij de burger moet worden georganiseerd. In principe dient een klacht te worden behandeld door de gemeente waarin de klager woont. Als er over de behandeling van klachten andere afspraken zijn gemaakt, dient de gemeente inzichtelijk te maken waar klachten kunnen worden ingediend en wie voor de behandeling daarvan verantwoordelijk is. De afhandeling van de klachten dient in nauw overleg met de gemeente te gebeuren. Klachten over Munitax worden bijvoorbeeld behandeld door de gemeente Beuningen in nauw overleg met de gemeente waar de klager staat ingeschreven. De ODRN daarentegen heeft een eigen interne klachtenprocedure en is aangesloten bij de Nationale ombudsman. De burger is echter doorgaans van mening dat het niet de ODRN is waar de klacht zich tegen richt, maar de gemeente. Dit roept dan de vraag op of de gemeente bevoegd is om de klacht te behandelen en of gemeentelijke ombudsman daartoe vervolgens bevoegd is. De gemeentelijke ombudsman handelt in dit soort situaties naar bevind van zaken in overleg met alle betrokken partijen en soms indien nodig met de Nationale ombudsman.

De ombudsman constateert dat er in een aantal gevallen sprake is geweest van een door ambtenaren en bestuurders ervaren agressie van de kant van klagers. De ombudsman heeft gemerkt dat er binnen de gemeenten weliswaar agressieprotocollen zijn vastgesteld, maar dat de inhoud daarvan niet altijd bekend is bij ambtenaren of bestuurders. De ombudsman benadrukt het belang van deze protocollen en de daarin opgenomen stappen die kunnen worden genomen richting een burger. Deze protocollen kunnen zowel de burger als de ambtenaar of bestuurder helpen in het

omgaan met frustratie en kunnen duidelijkheid geven in de omgang met elkaar. Dit onderwerp is besproken tijdens het jaarlijks overleg met de klachtencoördinatoren.

Tot slot

De ombudsman constateert dat de gemeenten zelf ook zien dat een adequate communicatie van groot belang is om klachten te voorkomen en dat maakt dat er sprake is van een vergaande bereidheid om in gesprek te gaan met klagers en om met elkaar te komen tot goede oplossingen. Het contact met de klachtencoördinatoren verloopt prettig en soepel, de klachtencoördinatoren reageren snel en doortastend op klachten die de ombudsman terugverwijst, zijn oplossingsgericht en voorkomen daarmee dat conflicten hoger oplopen.

Aanbevelingen

Veel klagers wenden zich rechtstreeks tot de ombudsman voordat de interne klachtenprocedure is doorlopen. Deze klagers worden door de ombudsman verwezen naar de klachtencoördinator zodat alsnog eerst de interne procedure kan worden gestart.

- Het is aan te bevelen dat de gemeenten in de communicatie naar de burger actief wijzen op de interne klachtenprocedure en de burger uitleggen dat de ombudsman de klachten pas in behandeling neemt als deze eerst intern aan de orde zijn geweest.

- De ombudsman beveelt aan om de teksten op de website van de gemeente zo nodig hierop aan te passen en om in de communicatie naar de burger hier extra aandacht aan te besteden.

- Het verdient ook aanbeveling om deze informatie intern nog eens onder de aandacht te brengen, zodat ambtenaren een goed beeld krijgen van de opzet van de klachtenprocedures en zij de burger hierover kunnen informeren.

De ombudsman constateert een toename van het aantal klachten waarin agressie een rol speelt en beveelt aan om agressieprotocollen jaarlijks onder de aandacht te brengen van ambtenaren en bestuurders, zodat de in deze protocollen opgenomen stappenplannen actief kunnen worden ingezet in de omgang met agressie.

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Bijlage 1

Geanonimiseerd overzicht klachten per gemeente 2020

Gemeente/organisatie	Onderwerp
Berg en Dal	Klachtbehandeling ODRN
Berg en Dal	Geen antwoord krijgen van burgerzaken
Berg en Dal	Mogelijkheden Bed & Breakfast
Berg en Dal	Smaad
Berg en Dal	Kringloopwinkel
Berg en Dal	Bezorging folders en huis-aan-huis bladen
Berg en Dal	ODRN
Berg en Dal	Gedraging bestuurder
Berg en Dal	Connexion
Beuningen	Geen inhoudelijke reactie op brieven
Beuningen	Kap bomen
Beuningen	Geluidsoverlast
Beuningen	Inschrijving BRP
Beuningen	Niet afhandelen TOZO aanvraag
Beuningen	Plaatsing natuurstenen
Beuningen	Trottoir en schademelding
Beuningen	Grondwaterstand
Beuningen	Sociaal wijkteam
Beuningen	Niet inschrijven vluchteling door andere gemeente
Druten	Reiskosten
Druten	Bestuursdwang
Druten	Uitblijven reactie handhavingsverzoek
Heumen	Integriteit ambtenaren
Heumen	Munitax en ambtenaren
Heumen	Verkeersveiligheid en parkeerbeleid
Heumen	Niet toegewezen krijgen woning
Heumen	Onderzoek uit eigen beweging: registratie ingekomen post
Heumen	Taxivervoer naar ziekenhuis tijdens Corona
Werkbedrijf	Niet bemiddelen naar werk
Wijchen	Kliko overlast
Wijchen	Niet inbehandeling nemen klacht
Wijchen	Niet permanent mogen bewonen recreatiewoning
Wijchen	Kliko overlast
Overig	Geen reactie op brieven

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Bijlage 2

Verantwoording algemeen budget 2020

Algemeen budget

IN

Bijdragen algemene kosten	
€ 260,- per gemeente (6)	1560
€ 260,- per GR (2)	520
Bijdragen ambtelijke ondersteuning	
€ 340,- per gemeente (5, behalve Berg en Dal)	1700
€ 100,- Berg en Dal	100
€ 100,- MGR	100
€ 100,- GR Bijsterhuizen	100
Totaal	***4080***

UIT

Vereniging van Klachtrecht	525
Literatuur en advieskosten	----
Ambtelijke ondersteuning (bij vergaderingen algemeen)	300
Ambtelijke ondersteuning (bij klachten)	1700
Overleggen, studiedagen, reiskosten, representaties	1555
Totaal	***4080***

Tarieven 2020

Rapport	800
Bemiddeling	450
Jaarverslag	50
Uurtarief	75

Bovenstaande tarieven worden in rekening gebracht ingeval van (de behandeling van) een klacht. De bedragen maken geen onderdeel uit van het algemeen budget.

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Bijlage 3

Begroting 2021

Algemeen budget

IN

Bijdragen algemene kosten	
€ 280,- per gemeente (6)	1680
€ 280,- per GR (2)	560
Bijdragen ambtelijke ondersteuning	
€ 340,- per gemeente (5, behalve Berg en Dal)	1700
€ 100,- Berg en Dal	100
€ 100,- MGR	100
€ 100,- GR Bijsterhuizen	100
Totaal	***4240***

UIT

Vereniging van Klachtrecht	525
Literatuur en advieskosten	215
Ambtelijke ondersteuning (bij klachten)	2000
Overleggen, studiedagen, reiskosten, representaties	1500
Totaal	***4240***

Toelichting:

- Bij overleggen worden (uit het algemeen budget) € 75,- vergoed, ongeacht duur van het overleg en reiskosten. De onkosten van studiedagen worden eveneens vergoed. Voor studiedagen wordt € 75,- per studiedag vergoed en reiskosten.
- De gemeente Berg en Dal draagt slechts voor een deel bij aan het budget ambtelijke ondersteuning (alleen algemene ambtelijke ondersteuning), in verband met het feit dat de ambtelijke ondersteuner van de gemeentelijke ombudsman werkzaam is bij de gemeente Berg en Dal en de gemeente Berg en Dal ingeval van behandeling van klachten door de gemeentelijke ombudsman een notulist inhuurt. Gezien het beperkt aantal klachten vanuit GR Bijsterhuizen en de MGR dragen de GR's eveneens slechts voor een deel bij aan de ambtelijke ondersteuning (alleen algemene ambtelijke ondersteuning).
- De kosten van het lidmaatschap van de Vereniging voor Klachtrecht zijn in 2020 verhoogd met € 50,- naar € 175,- per persoon, daarom wordt voorgesteld de bijdrage algemeen budget te verhogen van € 260,- naar € 280,-.
- De tarieven voor rapporten, bemiddeling, jaarverslag en per uur voor 2021 blijven zoals in 2020. Deze tarieven worden, wanneer er klachten zijn, afzonderlijk bij de gemeenten en de GR's in rekening gebracht en komen niet ten laste van het algemene budget.

degemeentelijkeombudsman@gmail.com

Tarieven 2021

Rapport	800
Bemiddeling	450
Jaarverslag	50
Uurtarief	75

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2508
Extern Zaak ID	Z/21/060719
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.b
Omschrijving	60719 Rapportage Wijchen, april 2021
Organisatieonderdeel	domein Bedrijfsvoering - team Financieel beleid
Eigenaar	Orsouw, van, Raoul
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	§7 Bedrijfsvoering
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Gerrits, G.W.R. (Geert)
E-mail adres steller	r.van.orsouw@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Informatienota Rapportage Wijchen, 2021 April
1e Rapportage 2021 April_2

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de rapportage Wijchen, april 2021.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennis te nemen van de rapportage Wijchen, april 2021.

Openbaar Zaaknummer: 60719

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Rapportage Wijchen april 2021

Kernboodschap

Bijgaand ontvangt u de financiële rapportage Wijchen april 2021 waarin, met de kennis van nu, een negatief jaarrekeningresultaat 2021 wordt verwacht van € 1,1 miljoen. Dat ligt € 1,7 miljoen lager dan aangenomen in de begroting. Hier tegenover staat een hogere winstneming Bijsterhuizen van € 1,5 miljoen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
12-11-2020	51968 Programmabegroting 2021
28-01-2021	55786 Budgetoverhevelingen 2020-2021

Toelichting

Met de kennis van nu verwachten we een negatief jaarrekeningresultaat van € 1.144k, wat € 1.688k lager ligt dan aangenomen in de geactualiseerde begroting. De afwijkingen ten opzichte van de geactualiseerde begroting worden hoofdzakelijk veroorzaakt door het hogere gebruik van de Jeugdzorg.

Bedragen x € 1.000	**2021**
Primitieve begroting	€ 685
Amendementen	€ -141
Actuele begroting	€ 544
Jaareindeverwachting april	€ -1.144
Verwacht saldo t.o.v. begroting	€ -1.688

Gevolgen

Op basis van de beoordeling van de grote thema's, verwachten we een negatief resultaat van € 1,1 miljoen, vooral vanwege hogere kosten Jeugdzorg. Bij de Programmarapportage mei beoordelen we alle budgetten integraal, waarmee we de jaareindeverwachting verder kunnen concretiseren. Vervolgens kunnen we het beeld over 2021 bij de Perspectiefnota, waarin ook de meicirculaire wordt betrokken, bijstellen.

We constateren dat de set van bezuinigingsmaatregelen op de 2d's zijn vruchten afwerpt. We moeten echter wel vaststellen dat in het laatste kwartaal van 2020 de kosten van de Jeugdzorg behoorlijk zijn opgelopen. De categorieën zorg waar de beïnvloedingsmogelijkheden van de gemeente minimaal zijn, betreft met name jeugdhulp met verblijfszorg, landelijke transitie arrangementen en opgelegde zorg. Juist op deze duurdere vormen van zorg zien we een toename in het gebruik. In het eerste kwartaal van 2021 is de jaarlijkse Nulmeting 2D's uitgevoerd. Tijdens meerdere inhoudelijke duiding sessies is op basis van de actuele zorgpopulatie, te verwachten trends in

zorggebruik en ontwikkelingen het geactualiseerde beeld 2021 (en verder) bepaald. Dat heeft geleid tot een jaareindeverwachting waarbij het budget 2d's overschreden wordt met € 1,5 miljoen. Mogelijk positieve effecten van de nota 'goede zorg betaalbaar', aanvullende Rijksmiddelen op basis van het AEF-rapport, of compensatie voor de gevolgen van het abonnementstarief zijn hierin niet meegenomen. We nemen dit vooralsnog niet op, omdat het op dit moment onvoldoende concreet is.

Het bestuur van GR Bijsterhuizen heeft besloten de winstuitkeringen in 2021 te verhogen van € 1,5 miljoen, waar we in de begroting rekening mee houden, naar € 3 miljoen. Deze extra opbrengst storten we conform bestaand beleid in de algemene reserve. Daarmee wordt de winstneming neutraal in het resultaat 2021 van Wijchen opgenomen. In de presentatie van de verwachte jaareinderesultaat compenseert deze winstneming dus niet de tekorten van de jeugdzorg.

In de rapportage hebben we naast de reguliere thema's een overzicht opgenomen ten aanzien van de financiële gevolgen van corona. Daarin presenteren we de ontvangen steunpakketten van het Rijk en de verwachte besteding daarvan. Een integrale uitvraag van corona meer/minderkosten op de bestaande budgetten nemen we mee bij de programmarapportage mei. Op dit moment hebben we nog € 580k beschikbaar voor corona compensatie, waaronder de meer/minderkosten op de bestaande budgetten.

De projecten lopen op schema. Het voorbereidingskrediet Hart van Zuid is volledig ingezet. Op korte termijn volgt een raadsvoorstel voor het vervolg. In het overzicht bouwgrondexploitaties presenteren we in jaarschijf 2021 een nadeel van € 111k. Dat wordt veroorzaakt doordat winstneming op woningbouw Balgoij al in 2019 en 2020 genomen is, terwijl we in de begroting uitgingen van winstneming in 2021.

Communicatie
De rapportage wordt besproken in de auditcommissie.

Uitvoering of Vervolgstappen
In mei volgt een programmarapportage, waarin naast het financiële, ook de over de voortgang van de beleidsvoornemens wordt gerapporteerd.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Rapportage April 2021

P&C cyclus 2021:

Maart: Dashboardrapportage ✓

April: Rapportage op hoofdlijnen

Mei: Programmarapportage

Juni: Dashboardrapportage

Juli: Perspectiefnota en jaarrekening

September: Rapportage op hoofdlijnen

Oktober: Dashboardrapportage

November: Programmarapportage en Begroting

December: Dashboardrapportage



Inhoudsopgave:

1. Inleiding 3
2. Totaalbeeld 2021 3
3. Thema's exploitatie 2021 4
   - 3.1 BUIG 4
   - 3.2 Bijzondere bijstand 5
   - 3.3 Decentralisaties Jeugd en WMO 5
   - 3.4 Wmo klassiek 8
   - 3.5 Bouwleges 9
   - 3.6 Coronavirus 9
   - 3.7 Overig 10
4. Bouwgrond 11
5. Projecten 12
   - 5.1 MFA Batenburg 12
   - 5.2 Renovatie kasteel 13
   - 5.3 Hart van Zuid 14
6. Extra inkomsten 15

1. Inleiding

Voor u ligt de rapportage van april 2021. We rapporteren de jaareindeverwachting ten opzichte van de geactualiseerde begroting. Het doel van de rapportage is om snel inzicht te krijgen in de stand van zaken voor het lopende jaar, met de financiën als uitgangspunt. De geactualiseerde begroting is daarbij leidend. In 2021 rapporteren we vier keer aan het college en de raad, aangevuld met dashboardrapportages op specifieke onderwerpen. Twee rapportages zijn uitgebreider qua vorm en inhoud, waarin we ook de verantwoording op de beleidsvoornemens 2021 opnemen. In deze rapportage gaan we eerst in op een aantal thema's van de exploitatie en geven we vervolgens inzicht in de projecten van grote omvang of politieke betekenis.

2. Totaalbeeld 2021

In de begroting houden we rekening met een resultaat van € 544k. Met de huidige bekende afwijkingen komen we op een negatief resultaat van € -1.144k uit:

Bedragen x € 1.000	
Primitieve begroting	€ 685
Amendementen	-141
Actuele begroting	€ 544
Huidige jaareindeverwachting	**€ -1.144**
Verwacht saldo t.o.v. begroting	€ -1.688

Conclusie:

In deze rapportage beoordelen we de grote thema's op afwijkingen ten opzichte van de begroting. In onderstaande tabel zijn de verwachte afwijkingen ten opzichte van de begroting opgenomen, met een verwijzing naar het hoofdstuk waarin we dit nader toelichten. De verwachting op de budgetten 2d's is op basis van een uitgebreide nulmeting tot stand gekomen. Mogelijk positieve effecten van de nota 'goede zorg betaalbaar', aanvullende middelen op basis van het AEF-rapport, of compensatie voor de gevolgen van het abonnementstarief zijn hierin niet meegenomen.

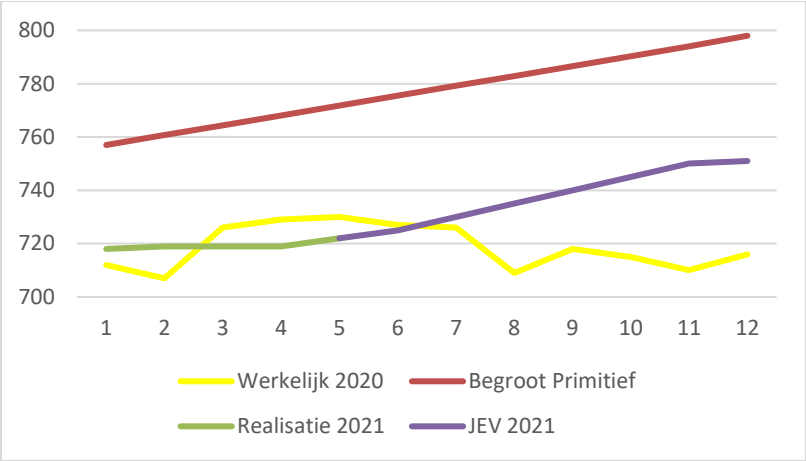
Afwijkingen	**Bedragen x € 1.000**
3.1 BUIG	147
3.1 BUIG egalisatiereserve	-147
3.2 Bijzondere Bijstand	0
3.3 WMO nieuw en Jeugd	-1.514
3.4 WMO klassiek	0
3.5 Bouwleges	47
3.6 Coronavirus	0
3.7 Overig Munitax	-90
3.7 Overig Bijsterhuizen extra winstneming	1.500
3.7 Overig, extra winstneming algemene reserve	-1.500
4. Bouwgrondexploitaties 2021	-111
Totaal	**-1.688**

3. Thema's exploitatie 2021

3.1 BUIG

Belangrijkste ontwikkelingen beleid lopende jaar

In de begroting van 2021 is rekening gehouden met een gemiddeld aantal van 775 bijstandontvangers. We zijn gestart in 2021 met 718 bijstandsgerechtigden. Per 1 april 2021 zijn 719 mensen afhankelijk van een uitkering. Ondanks de coronacrisis en het verwachte oplopende aantal mensen wat afhankelijk is van een uitkering (volgens het SCP en Divosa blijft de stijging achterwege. Vanaf september 2020 tot en met maart 2021 zit er nauwelijks beweging in het totale bestand.



Wat is de verwachte afwijking t.o.v. begroting?

In de begroting 2021 is uitgegaan van 757 bijstandsgerechtigden per 1 januari 2021. Aangezien de aantallen bij de start van 2021 lager zijn dan aangenomen in de begroting, gaan we vooralsnog uit van een voordeel in 2021. Echter, de situatie voor de rest van het jaar 2021 is nog moeilijk in te schatten. We zien thans (zoals eerder aangegeven) een constante lijn van het aantal mensen wat afhankelijk is van een (bijstands)uitkering. De mogelijke groei verwachten we – volgens de landelijke berichtgevingen - op een later moment (einde WW-uitkeringen).

Het voorlopige budget BUIG is in september 2020 voor het jaar 2021 vastgesteld op € 10.938k, € 462k lager dan begroot. Op basis van de huidige aantallen zien we dat de realisatie naar verwachting € 609k lager ligt dan begroot. De egalisatiereserve BUIG bedraagt per 1-1-2021 € 406k.

Tozo

De Rijksoverheid heeft in maart 2020 een pakket noodmaatregelen als gevolg van de intelligente lock-down voor ondernemers afgekondigd. De Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) wordt door de gemeente uitgevoerd. Hierover heeft u recentelijk een informatienota ontvangen. Per 1 april 2021 is Tozo 3 vervangen door de Tozo 4 regeling. De Tozo 3 regeling had een looptijd van 1 oktober 2020 tot 1 april 2021. De Tozo 4 regeling loopt tot 1 juli 2021. De Tozo geldt voor zelfstandig ondernemers, waaronder zzp'ers, die financieel in de problemen komen door de coronacrisis en niet in hun eigen levensonderhoud kunnen voorzien. De voorwaarden om voor Tozo 4 in aanmerking te komen zijn nagenoeg hetzelfde als voor de Tozo 3 regeling. Gemeenten worden volledig (dus inclusief uitvoeringskosten) gecompenseerd voor de Tozo (het extra beroep op aanvullende bijstand, bedrijfskapitaal en voor uitvoeringskosten).

Tonk

De Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) is bedoeld om een terugval in inkomsten als gevolg van de coronacrisis op te vangen. De ondersteuning geldt van 1 januari 2021 tot 30 juni 2021. Gemeenten voeren de regeling uit en kunnen de TONK met terugwerkende kracht toekennen. Wij stellen zelf beleidsregels op voor de TONK op basis van de participatiewet.

De tegemoetkoming is bedoeld voor huishoudens:

- Die als gevolg van het coronavirus te maken hebben met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen,
- Die daardoor noodzakelijke kosten, zoals woonlasten, niet meer kunnen betalen, waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende uitkomst bieden.

Ondanks het feit dat de regeling (met terugwerkende kracht) per 1-1-2021 geldt, is de uitvoering ervan in de 2e helft van maart van start gegaan. Dit heeft te maken met de late bekendmaking door de rijksoverheid en de nodige voorbereidingstijd voor de lokale besluitvorming en het inregelen van de uitvoering. Het kabinet reserveert voor de Tonk € 260 miljoen euro in het eerste half jaar van 2021. Het is nog niet bekend welk deel de gemeente Wijchen hiervan voor de verstrekking van de Tonk en uitvoering ervan, gaat ontvangen van de rijksoverheid.

3.2 Bijzondere bijstand

Individuele studietoeslag (IST)
De individuele studietoeslag is vorm van (landelijk gereguleerde) bijzondere bijstand. De toeslag is bedoeld om jongeren met een beperking die niet kunnen bijverdienen financieel te ondersteunen. Het is de bedoeling dat alle gemeente de doelgroep € 300,- per maand gaan uitkeren (nu in Wijchen € 1.200,- *per jaar*). De wijziging in de IST is onderdeel van de wet Breed Offensief, die is uitgesteld voor behandeling door nieuwe Tweede Kamer. Gemeente mogen op de wetswijziging vooruitlopen. Van die mogelijkheid heeft tot dusver geen enkele gemeente in de regio gebruik gemaakt. We willen dit in onze arbeidsmarktregio zoveel mogelijk uniform invoeren; de voorbereidingen daarvoor zijn gestart. Financieel verwachten we in Wijchen geen problemen omdat we juist vanwege de aangekondigde wetswijziging steeds het forse overschot op deze regeling toch in de begroting hebben gehouden.

Noodhulp
Woensdag 24 maart is een convenant voor Noodhulp afgesloten met Caritas, diaconie, Vincentiusvereniging en stichting Leergeld. Zo hopen we mensen die tussen wal en schip van regelgeving vallen beter te bereiken en te kunnen ondersteunen. In de begroting is hier structureel € 10.000,- jaarlijks voor vrij gemaakt. Aan het eind van 2021 evalueren we en krijgen we een indicatie of dit een reëel bedrag is.

Heroriëntatie zelfstandigen
In het kader van de gevolgen van Corona heeft de gemeente in de decembercirculaire extra budget ontvangen voor re-integratie. De middelen die over 2020 werden toegekend zijn toegevoegd aan de Corona-reserve. De middelen over 2021 zijn toegevoegd aan het programma voor werk en inkomen. Met deze middelen financieren we de heroriëntatie voor zelfstandigen. Net als veel andere Corona-maatregelen is het financiële effect moeilijk in te schatten en sterk afhankelijk van hoeveel zelfstandigen en beroep op de dienstverlening zullen doen. Met het begrootte restant (€ 110.000,-) van het budget kunnen we in 2021 óf lokaal een initiatief starten of nadere afspraken maken met WerkBedrijf.

3.3 Decentralisaties Jeugd en WMO

Dit thema behandelt de totale 2D's in de begroting 2021 van de gemeente Wijchen. Sinds 2020 heeft de gemeente Wijchen de contracten voor Wmo, jeugdhulp en welzijn in eigen beheer. Daarnaast gaat het ook om: eigen bijdrage, mantelzorgwaardering, capaciteitsfinanciering st. Maartenschool, Veilig Thuis, Jeugdbescherming/ Jeugdreclassering en bedrijfsvoering.

Grip en sturing
We constateren dat de set van bezuinigingsmaatregelen zijn vruchten afwerpt en dat er nog mogelijkheden zijn om aan te scherpen op basis van voortschrijdend inzicht, opgedane kennis en ervaring. De beïnvloedingsmogelijkheden zitten op het vlak van het kritischer blijven kijken naar toekennen van voorzieningen, sturen op gebruik maken van vrij toegankelijke voorzieningen voordat individueel maatwerk wordt ingezet. Daarnaast stimuleren we aanbieders om behandelingen aan te bieden in groepsvorm indien dit passend is in plaats van individueel aanbod. Met de inzet van schoolmaatschappelijk werk en de speciale ondersteuning huisartsen zetten we in op het geruststellende gesprek en het coachen van ouders en jeugdige in het zelf oplossend vermogen. We investeren verder in kennis bij de toegang tot zorg over verstrekkingen die plaats moeten en kunnen vinden vanuit andere grondslagen zoals passend onderwijs en de wet

langdurige zorg. Dit zorgt ervoor dat we de Wmo en Jeugdhulpmiddelen uitsluitend inzetten waar ze voor bedoeld zijn.

In Q1 2021 ontwikkelen we het steunpunt waarin we inwoners met beperkte ondersteuningsvragen op een coachende manier gaan ondersteunen. We willen hierbij positieve gezondheid, normalisatie en het eigen oplossend vermogen van inwoners beter aanspreken.

In 2021 gaan we in perceelgesprekken met de leveranciers in gesprek over de concretisering van het te voeren beleid en de innovatieve veranderingen die wij in gezamenlijkheid willen bewerkstelligen. De voortgang van deze ontwikkelingen lichten we toe in de informatiebijeenkomst van 6 juni 2021.

Beinvloedbaarheid zorggebruik
Er is een onderscheid tussen te beïnvloeden zorggebruik en zorggebruik waar we als gemeente nauwelijks tot geen invloed op hebben.
We hebben geconstateerd dat op de categorieën waar we invloed kunnen uitoefenen de bezuinigingsmaatregelen hun werk doen. We hebben grip en zicht op wat ons overkomt en wat het langere termijneffect is. Tevens weten we waarop we een beïnvloeding kunnen laten plaats vinden en waar we ons slechts kunnen beperken tot analyse en berekenen van gebruik en kosten.

De categorieën zorg waar de beïnvloedingsmogelijkheden van de gemeente minimaal zijn, betreft met name jeugdhulp met verblijfszorg, landelijke transitie arrangementen en opgelegde zorg. Deze niet beïnvloedbare categorieën kennen een toename in gebruik in 2020 en met name in het laatste kwartaal van 2020. Deze toename zet zich door in 2021.
De niet beïnvloedbare categorieën zien we 3 reden waarop we geen invloed hebben. We schalen jeugdzorgplus landelijk af. Deze zorg in gesloten setting vinden we niet wenselijk voor jeugdigen, Dit betekent dat deze jeugdigen verblijf krijgt binnen de reguliere gezinshuizen en behandelgroepen met verblijf. Tevens zien we dat ook door dit voorgaande effect een kleine groep jeugdigen zorgt voor een behoorlijk deel de kostenstijging, aangezien de arrangementen die zij krijgen zwaar intensieve zorg betreft. Als laatste zien we dat Corona ervoor zorgt dat gezinnen waarin al een grote complexiteit speelde, het thuis blijven opvangen van deze jeugdigen niet meer thuis lukt.
Binnen de beïnvloedbare categorieën zien we dat we met de bezuinigingsmaatregelen wel hebben kunnen sturen op gebruik zoals afgesproken. Een uitzondering betreft GGZ zorg. Ook hier zien we een toename door corona gerelateerde problematiek. Door het opzetten van cursussen binnen het voortgezet onderwijs gericht op mentale weerbaarheid verwachten we hier een verschil in te kunnen gaan maken van individueel naar groepsaanbod. Daarnaast remmen we de doorverwijzing naar individueel maatwerk door de inzet van schoolmaatschappelijk werk en de speciale ondersteuning huisartsen (SOH).

Bij Wmo zien we een dat er een daling is in het gebruik van dagbesteding en begeleiding. Dit komt door de bezuinigingsmaatregelen waardoor we kritischer kijken en oordelen en beter verwijzen naar andere wetten indien dit aan de orde is (wet langdurige zorg en ziektekostenverzekering). Ook zien we dat een aantal inwoners minder gebruik maakt van voorzieningen door Corona.

Corona blijkt een groot effect te hebben op het gebruik van voorzieningen door inwoners. Zo zien we een groei in zorgvragen bij jongeren en een rem bij gebruik maken van zorg bij volwassenen. Hoe de crisis zich ontwikkelt is niet voorspelbaar. Door goed te analyseren wat er gebeurt weten we gedurende het jaar wat de te verwachten effecten zijn.

Nulmeting 2021
In Q1 van 2021 is de jaarlijkse Nulmeting 2D's uitgevoerd. Tijdens meerdere inhoudelijke duiding sessies is op basis van de actuele zorgpopulatie, te verwachten trends in zorggebruik en ontwikkelingen het geactualiseerde beeld 2021 (en verder) bepaald.

Wat is de verwachte afwijking t.o.v. begroting?
Voor het lopende jaar 2021 wordt op basis van de Nulmeting 2021 op de totale 2D's een uitzetting t.o.v. de huidige begroting 2021 verwacht van afgerond **€ 1,5 miljoen**. Deze uitzetting bestaat per saldo uit een verwacht tekort op Jeugd van afgerond € 1,8 miljoen en een verwacht overschot op WMO nieuw van afgerond € 0,3 miljoen.

In onderstaande tabel (bedragen x € 1.000) de opbouw per onderdeel:

EFFECT NULMETING 2021	
Budget Jeugd	**2021**
Verblijf	-1.098
GGZ zorg	-443
Jeugdbescherming / Jeugdreclassering	-105
Dagbehandeling	-56
PGB Jeugd	-53
Landelijk budget Jeugd	-51
Persoonlijke verzorging	-27
Cap.financiering Jeugdwetzorg st. Maartenschool	23
Jeugdhulp ambulant	17
Jeugdhulp crisis	14
bijstelling Jeugd	**-1.780**
Budget WMO nieuw	**2021**
Begeleiding	223
Dagbesteding	45
Verblijf	24
Eigen bijdrage	-20
PGB Wmo nieuw	-6
bijstelling WMO nieuw	**266**
Bijstelling totaal 2D's eerste rapportage wijchen 2021	**-1.514**

Toelichting Jeugd
Op de categorie *Verblijf* vinden grote uitzettingen plaats. Een relatief kleine groep jeugdigen zorgt voor een verwachte kostentoename van afgerond € 1,4 miljoen. De groei op deze bouwstenen zien we met name ontstaan vanaf Q4 2020. Een intensieve behandelgroep of verblijf in een gezinshuis (zwaar) kost > € 100.000 per jeugdige per jaar. Dit jaar ontvangen we 320k uit de compensatieregeling voogdij en 18+, omdat Wijchen door de gezinshuizen in Wijchen bovengemiddelde kosten maakt. Per saldo op dit onderdeel een uitzetting van € 1,1 miljoen.

Op onderdeel *GGZ* treedt een uitzetting op van € 443k. Deze uitzetting is tweeledig. Enerzijds is de GGZ-problematiek (ook met name vanaf Q4 2020) weer toegenomen. Anderzijds zit in de huidige begroting een ambitie opgenomen van -15%, die deels niet wordt gerealiseerd. Verwijzing van deze categorie loopt grotendeels via de huisartsen.

De kostenstijging ad € 105k bij *Jeugdbescherming en Jeugdreclassering* houdt direct verband met de stijging op de verblijfsproducten, waar vaak ook sprake is van voogdij en/of ondertoezichtstelling.

Op het onderdeel *dagbehandeling* zien we de effecten van de beheersmaatregelen. Momenteel loopt 82% van de dagbehandeling via het SWT. Per abuis was de lokale bouwsteen (kosten Eerste stap) geen onderdeel van de huidige begroting. Deze nemen we nu weer op.
De *Jeugd pgb's* worden op basis van een recente opgave van het SVB naar boven bijgesteld (€ 53k).

Bij *persoonlijke verzorging* zorgt 25% van de cliënten zorgt voor 75% van de kosten. T.o.v. de huidige begroting met 1 cliënt toegenomen.
Bij de capaciteitsfinanciering st. Maartenschool is het aantal kinderen afgenomen t.o.v. eerdere jaren. Dit levert een voordeel op (€ 23k). In 2021 ramen we het huidige aantal kinderen + 1.
De categorieën *jeugdhulp ambulant* en *jeugdhulp crisis* worden minimaal bijgesteld. Dit levert genoemde voordelen op.

Toelichting WMO nieuw
Bij *begeleiding* verwachten we in 2021 nog een kosten remmend effect van Corona. Verder zien we het effect van de ingevoerde beheersmaatregelen. In totaal een verwacht voordeel van € 223k.
Ook op het onderdeel *dagbesteding* wordt in 2021 nog een kosten remmend effect van Corona verwacht. Daarnaast is in 2021 een incidenteel budget gecreëerd van 20k voor inloop en ontmoeten (beweging naar de voorkant). Per saldo een verwacht voordeel van € 45k.
Bij *WMO-verblijf* is het zorggebruik naar beneden bijgesteld met genoemd verwacht voordeel (€ 24k).
De *eigen bijdragen* worden o.b.v. een recente opgave van het CAK met € 20k naar beneden bijgesteld.
De *WMO nieuw pgb's* worden op basis van een recente opgave van het SVB naar boven bijgesteld (€ 6k).

Vervolg
We hebben te maken met onduidelijkheid over onderwerpen zoals het abonnementstarief en afbakening Jeugdwet. Daarnaast is het AEF-rapport nog een onderwerp van gesprek tussen VNG en het Rijk. Hoe groot de financiële verruiming van de Jeugdwetmiddelen incidenteel en structureel zal zijn is op basis van dit rapport nog niet duidelijk.
We verwachten over al deze zaken een uitsluitsel in 2021 te krijgen. De verwachting is dat deze zaken het financieel perspectief positief zullen beïnvloeden.

Een ander belangrijk onderdeel is de financiële vertaling van de nieuwe set bezuinigingsmaatregelen die nog moeten worden vastgesteld door de raad.

Op 06 juni volgt de eerste informatieavond 2d's 2021, waarin de Nulmeting 2021 en de resultaten t/m maart 2021 worden toegelicht. Ter voorbereiding op de informatieavond wordt u meer in detail geïnformeerd middels een informatienota. De analyse en beschrijving van het gebruik in wordt uw raad aangeboden door middel van het monitorverslag.

3.4 Wmo klassiek
De WMO oud bestaat uit een aantal budgetten in de gemeentelijke begroting. De individuele voorzieningen hebben het grootste aandeel in de omvang van het budget. In deze rapportage komen de belangrijkste ontwikkelingen aan de orde.

Hulp bij het huishouden
De in 2019 ingezette stijging van het aantal klanten HH heeft zich in 2020 doorgezet. Belangrijkste oorzaken van de stijgingen zijn de aanzuigende werking door de invoering van het abonnementstarief en de zgn. dubbele vergrijzing. Dit leidt tot een volume uitbreiding en daarmee een toename van de kosten.
De tarieven HH zijn met ingang van 1 januari 2021 6,2% hoger vastgesteld.
In de huidige begroting is rekening gehouden met indexatie van de tarieven van 3%. Dit heeft voor 2021 een nadelig effect van **€ 101k**.

Daarnaast wordt in 2021 e.v. jaren ook een stijging verwacht van het aantal uren hulp bij het huishouden bij ongewijzigd beleid.
In het kader van kostenbeheersing gaan we de komende tijd scenario's uitwerken. Hierbij denken wij aan een stringentere toetsing in het sociaal wijkteam en de invoering van het zgn. Utrechtse HH-indicatieprotocol waarbij er maximaal twee uur per huishouden per week ingezet kan worden. De uitgewerkte scenario's leggen wij aan de gemeenteraad voor. Na besluitvorming kan implementatie na de zomer 2021 plaatsvinden.
De structurele effecten van de indexering en de verwachte urenstijging worden verwerkt in de perspectiefnota 2021. Bij de opmaak van de begroting 2022 wordt een nieuwe doorrekening gemaakt op basis van de dan beschikbare informatie en aan de hand van de keuzes die zijn gemaakt met betrekking tot de kostenbeheersing.

WMO PGB (HH)
Het aantal klanten dat een HH-voorziening heeft in de vorm van een PGB daalde licht in 2020. Ook in de eerste drie maanden van 2021 lijkt deze daling zich voort te zetten (88 klanten in maart 2020 en 75 in maart 2021). We blijven dit volgen en vertalen dit in de Programmarapportage mei.

Hulpmiddelen
Vanaf 1 juni 2020 hebben wij de firma Welzorg als nieuwe hulpmiddelenleverancier. De nieuwe tarieven voor hulpmiddelen zijn flink hoger dan in het oude contract. De nieuwe tarieven gelden voor de nieuwe verstrekkingen door Welzorg. Met de oude leverancier Medipoint geldt een afbouwperiode van maximaal 4 jaar, tegen de oude tarieven. Door deze sterfhuisconstructie gaat de stijging van de kosten geleidelijk.
In Wijchen verloopt de afbouw sneller dan verwacht. Op 1 juni 2021 is de afbouw groter dan 25% (op 1 maart 2021 al 25,8%). Hierdoor stijgen de kosten ook sneller dan geraamd. We blijven dit volgen en vertalen dit in de Programmarapportage mei.

Doelgroepenvervoer
In 2020 is zowel het vraagafhankelijk vervoer (Wmo-vervoer) als het routevervoer (leerlingen- en Jeugdvervoer) opnieuw aanbesteed door de BVO DRAN. Ook is het callcenter opnieuw aanbesteed. De nieuwe contracten zijn 1 augustus 2020 ingegaan.
In verband met de Coronacrisis ontvingen vervoerders een tegemoetkoming (onder voorwaarden) van maximaal 80% van het niet uitgevoerde vervoer. Er wordt door de Coronacrisis minder gereisd, hierdoor vallen de uitgaven lager uit dan geraamd. Door het aanhouden van de crisis zet dit beeld zich door in 2021. Zo zijn er in de maanden januari en februari 2021 45% minder ritten gemaakt in het vraagafhankelijk (Wmo) vervoer ten opzichte van dezelfde periode in 2020.
Inmiddels hebben wij van de GR DRAN de meerjarenraming 2022-2025 incl. wijziging 2021 ontvangen. Op basis van deze gegevens loopt het voordeel voor Wijchen op van **€ 90k** in 2021 tot € 116k in 2024).

Woonvoorzieningen
In 2020 zagen we een toename van het aantal woonvoorzieningen en een overschrijding van de begroting. Door de stelselwijziging moeten mensen langer thuis blijven wonen. Verder stagneert de doorstroom van ouderen naar passende woningen. Dit leidt tot een toename van het aantal woningaanpassingen en in het bijzonder het aantal trapliften dat verstrekt wordt. De eerste drie maanden van 2021 is het aantal woningaanpassingen gelijk aan dat van dezelfde periode in 2020. De Wmo blijft op dit onderdeel een openeindfinanciering.

Eigen bijdragen
Op dit moment zijn er geen aanleidingen tot bijstellingen op dit onderdeel.

Totaal WMO klassiek
Op het onderdeel WMO Klassiek verwachten we nu voor 2021 in totaal een nadeel van € 11k. Dit verrekenen we met de egalisatiereserve WMO.

3.5 Bouwleges
Belangrijkste ontwikkelingen beleid lopende jaar
We verwachten op dit moment uit projecten € 497k te ontvangen aan bouwleges in 2021. Daarnaast verwachten we voor 2021 aan leges voor de reguliere bouwvergunningen, een bedrag van ca. € 375k. (250 vergunningen tegen gemiddeld een bedrag van € 1.500).

Wat is de verwachte afwijking t.o.v. begroting?
Per saldo verwachten we een bedrag van € 872k te ontvangen in 2021, wat € 47k hoger ligt dan begroting.

3.6 Coronavirus
Ten tijde van opstellen van deze rapportage hebben we reeds een jaar te maken met de gevolgen van de coronacrisis. We beperken ons in deze rapportage alleen tot de financiële gevolgen van corona voor Wijchen.

In 2020 hebben we drie steunpakketten ontvangen van het rijk. In de novemberrapportage hadden we een inschatting gemaakt van € 1,2 miljoen meerkosten, direct gerelateerd aan corona. Omdat huurcompensatie is verleend aan het zwembad, de WSW financieel gunstiger uitpakte in de jaarrekening en in de decembercirculaire het derde steunpakket is vrijgegeven, hebben we in 2020 een deel van de steunpakketten in de egalisatiereserve corona compensatie geparkeerd, voor besteding in 2021.

(Bedragen x € 1.000)	**2020**
Subsidie provincie	116
Steunpakketten 1 + 2 (septembercirculaire 2020)	1.201
Steunpakket 3 (septembercirculaire 2020)	153
Meerkosten 2020 novemberrapportage	-1.118
Bijstelling corona effect MGR WSW	208
Bijstelling afval hogere inkomsten DIFTAR	60
Bijstelling MEERVAL huurcompensatie	167
Bijstelling omzetgarantie 2d's	-62
Doorgeschoven kosten naar 2021	8
SALDO 31-12 2020 Egalisatiereserve corona	**733**

(Bedragen x € 1.000)	**2021**
Steunpakket 3 (septembercirculaire 2020)	462
Amendement compensatie maatschappelijke	87
Aanvullend pakket re-integratie	-185
Gemeentelijk schuldenbeleid	-88
Bijzondere bijstand	-30
Continuïteit van zorg	-50
Impuls re-integratie	-69
Cultuurmiddelen	-129
Tweede kamer verkiezingen	-56
Doorgeschoven verplichtingen 2020	-8
Compensatie maatschappelijke organisaties	-87
Steunpakket 4 (maartcirculaire 2021)	
Perspectief Jeugd en Jongeren	-76
Extra begeleiding kwetsbare groepen	-91
Bestrijden eenzaamheid ouderen	-94
Afvalverwerking	-64
Jongerenwerk Jeugd	-26
Mentale ondersteuning jeugd	-22
Activiteiten en ontmoetingen jeugd	-15
Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten	-125
SALDO 2021 Egalisatiereserve corona	**580**

In bovenstaande opstelling maken we inzichtelijk dat we in 2020 € 733k middels de egalisatiereserve corona compensatie meenemen ter besteding in 2021. De vervolgtabel 2021 laat zien welke budgetten we al gelabeld hebben, op basis van de decembercirculaire.

Onlangs zijn de steunpakketten 'economisch steun – en herstelpakket van 21 januari 2021' en het 'aanvullend steunpakket sociaal en mentaal welzijn en leefstijl van 12 februari 2021' verwerkt in de maartcirculaire van het gemeentefonds. Ter informatie nemen we dat op als "steunpakket 4" in bovenstaande tabel. Dit betrekken we bij de uitwerking van de meicirculaire en leggen we als begrotingswijziging voor in de Perspectiefnota.

In de programmarapportage mei willen we dit overzicht aanvullen met de verwachte meerkosten op de bestaande budgetten 2021. Dat blijft overigens een benadering, omdat lang niet altijd zuiver aan te wijzen valt dat meer- of minderkosten direct als gevolg van corona ontstaan.

3.7 Overig

Munitax heeft aangegeven 3,1 fte uitbreiding nodig te hebben om aan de wettelijke ontwikkelingen te voldoen en de toenemende bezwaarschriften te kunnen behandelen. Dit leidt tot circa € 90k uitzetting voor Wijchen. Een dergelijke overschrijding heeft zich in de jaarrekening 2020 van Munitax ook voorgedaan.

Het bestuur van GR Bijsterhuizen heeft besloten de winstuitkeringen in 2021 te verhogen van € 1,5 miljoen, waar we in de begroting rekening mee houden, naar € 3 miljoen. Deze extra opbrengst storten we conform bestaand beleid in de algemene reserve.

4. Bouwgrond

Op basis van de conceptnota grondexploitaties bij de jaarrekening 2020 zijn de begrote winstnemingen bijgesteld. Op dit moment zijn er nog geen wijzigingen bekend.

De verschillen binnen de bouwgrond voor jaarschijf 2021 staan in de onderstaande tabel:

	Begroot einddatum	**Begroot 2021 (x€1.000)**	**PEV einddatum**	**PEV 2021 (x€1.000)**	**Saldo (x €1.000)**
Tuin van Woezik	2021	-407	2021	-398	0
Voorziening TvW	2021	407	2021	398	0
Huurlingsedam 1-2	2021	-724	2021	-719	0
Voorziening H'dam	2021	724	2021	719	0
Woningbouw Balgoij	2021	111	2021	0	0
Totaal jaarschijf 2021		**111**		**0**	**-111**

In de begroting 2021 gingen we er nog vanuit dat Woningbouw Balgoij pas in 2021 afgesloten zou worden. De winstneming is bij de jaarrekening 2020 reeds genomen (€ 58k). Verder verwachten we dit jaar geen bouwgrondexploitaties af te sluiten.

5. Projecten

In dit hoofdstuk worden enkel de grote projecten, of projecten met actuele financiële of bestuurlijke risico's toegelicht.

Sinds het vaststellen van de financiële verordening eind 2016 worden een aantal grote projecten op eenzelfde wijze gerapporteerd, waarbij ingezoomd wordt op de voortgang, de risico's en de financiën. Alle overige lopende investeringen nemen we op in de Programmarapportage mei.

5.1 MFA Batenburg

Algemeen

Het project MFA Batenburg omvat de ontwikkeling van een multifunctionele accommodatie (MFA) in Batenburg op de locatie van V.V. Batavia met als partijen gemeenschapshuis de Hostert, de basisschool St. Jan Baptist en de voetbalvereniging V.V. Batavia.

Scope vastgesteld door Raad

Project wordt conform scope uitgevoerd.

Financieel

Begroot	Werkelijk	Verplichting	Saldo	PEV	Saldo
€ 2.950	€ 329	€ 0	€ 2.621	€ 2.950	€ 0

Het project kende een financieel tekort van € 686k Inmiddels is het volledige tekort gedekt door subsidies. De bouw van MFA Batenburg is gestart. De oplevering is gepland in het vierde kwartaal van 2021.

Verloop onvoorzien

Budget	€ 118
Afkoppelsubsidie	€ 11
Restant saldo onvoorzien	**€ 129**

Oplevering

Begroot	Verwacht	Toelichting
Q1 2020	Q4 2021	

5.2 Renovatie kasteel

Algemeen
Het doel van dit project is om de beleving en het gebruik van het kasteel Wijchen te herstellen en te verbeteren teneinde meer mensen het kasteel te laten bezoeken en ervaren. Daarmee willen we voorkomen dat het in onbruik raakt en willen we een duurzame instandhouding van dit Rijksmonument borgen. Het is van groot belang om herstelactiviteiten uit te voeren om een bestendige bestemming te behouden. Door de sterke positie van Kasteel Wijchen voor haar omgeving is ons uitgangspunt om het Kasteel niet alleen te behouden, maar ook om te investeren in bouwtechnische- en sfeerbepalende verbeteringen in het kasteel en de kasteeltuin, zodat zowel de cultuurhistorische beleving als het maatschappelijke en democratische gebruik wordt geoptimaliseerd van het kasteel in zijn omgeving.

Scope vastgesteld door Raad
Project wordt conform scope uitgevoerd.

Financieel

Begroot	Werkelijk	Verplichting	Saldo	PEV	Saldo
€ 2.800	€ 595	€ 0	€ 2.202	€ 2.800	€ 0

€ 1,0 Miljoen subsidie is door provincie toegekend. Daarmee kan 'basis plus' variant worden gerealiseerd. De begrotingen van de bestekken waarmee de aanbesteding is opgestart vallen binnen het vastgestelde budget.

Verloop onvoorzien

Budget	€ 0
Afkoppelsubsidie	€ 0
Restant saldo onvoorzien	**€ 0**

Oplevering

Begroot	Verwacht	Toelichting
Q4 2020	Q3 2021	Vanwege het langere traject van de provinciale subsidie is vertraging opgelopen.

5.3 Hart van Zuid

Algemeen
De raad heeft op 26 september 2019 ingestemd met een routekaart 'Toekomst Hart van Zuid'. In de routekaart worden '5 opgaven' voorgesteld voor een integrale wijkaanpak om Wijchen Zuid toekomstbestendig te maken. De bijbehorende aanvraag voor het uitvoeringsbudget is integraal afgewogen en toegekend als nieuw beleid in de begroting (raad 7 november 2019).
Een van de voorgenoemde 5 opgaven betreft de gebiedsontwikkeling van het voorzieningenhart. Deze fysieke opgave is op zichzelf dusdanig groot en complex dat hiervoor een aparte raadsnota is opgesteld: de raad heeft op 26 september 2019 besloten een aanvullend werkkrediet te verlenen voor een verdiepingsslag van een haalbaarheidsonderzoek met shareholders Talis en F.Hazenberg Vastgoed (eigenaar Winkelcentrum).
Voor Hart van Zuid subsidie voor de procesbegeleiding aangevraagd bij de Provincie. De programma's zijn Wijk van de Toekomst en Steengoed Benutten. We zijn in gesprek over het programma Leefbaarheid.

Scope vastgesteld door Raad
Project wordt conform scope uitgevoerd.

Financieel

Begroot	Werkelijk	Verplichting	Saldo	PEV	Saldo
€ 230	€ 235	€ 0	€ -5	€ 235	€ -5

Indien de raad in latere fase opdracht verleent voor de fysieke herstructurering in het voorzieningenhart zal er t.z.t. een grondexploitatie worden geopend waarin het voorbereidingskrediet wordt opgenomen. Momenteel betreft het een haalbaarheidsonderzoek (Gebiedsvisie). Een aanvullend voorbereidingskrediet (€ 80k) is in 2019 verkregen voor nadere uitwerking van de gebiedsvisie. Dekking geschiedt deels door provinciale subsidie en de eigenaar van het winkelcentrum 24k en 15k).

Voor de fysieke aanpassingen van het voorzieningenhart verwachten we een negatief resultaat. Er worden samenwerkingsmogelijkheden onderzocht met externe partijen om gezamenlijk tot een kwalitatief optimale en financieel efficiënte transformatie te komen van het voorziening gebied.

Verloop onvoorzien

Budget	€ 0
Afkoppelsubsidie	€ 0
Restant saldo onvoorzien	**€ 0**

Oplevering

Begroot	Verwacht	Toelichting
Medio 2020	Voorjaar 2021	De routekaart is opgeleverd in september 2019. Er is overeenstemming bereikt tussen Talis, Gemeente en winkelcentrumeigenaar over de basisstructuur voor het voorzieningenhart (Gebiedsvisie). De eindproducten en communicatietraject worden in het voorjaar 2021 verwacht voor raadsbesluit voor de zomervakantie. Corona heeft vertragend gewerkt op het gehele proces. Het college heeft een raadsinformatienota over het voorzieningenhart verstuurd op 2 maart 2021.

6. Extra inkomsten

In verband met de opdrogende inkomsten uit bouwgrondexploitaties en Bijsterhuizen zijn we vanaf het najaar van 2018 gestart met het inventariseren van ideeën voor mogelijke extra inkomsten/besparingen, om Wijchen ook in de toekomst financieel gezond te houden. We richten ons hierbij in eerste instantie op extra inkomsten met behoud van het huidige voorzieningenniveau. Het totaal aan ideeën hebben we opgehaald uit de organisatie, in het college en bij ondernemers.

De ideeën vinden hun achtergrond in onderstaande 10 thema's. De groen gearceerde onderwerpen zijn afgerond, oranje is in uitwerking en geen arcering betekent dat dit onderwerp nog opgestart moet worden.

1	Belastingen en Leges	6	Energieproducten
2	Activa en afschrijvingen	7	Druten werkt / Wijchen werkt
3	Samenwerking	8	Internet startup's stimuleren
4	Toerisme	9	Ontwikkelen woningen Wijchen West
5	Maatschappelijk vastgoed	10	Uitbreidingsmogelijkheden bedrijventerreinen

Het college heeft het totaal van ideeën besproken en ruim een tiental aangewezen die in eerste instantie het meest interessant zijn om uit te werken. Het is aan de organisatie om deze ideeën nader uit te werken tot concrete ideeën met concrete bedragen. De uitwerking wordt vervolgens per thema met de raad gedeeld en uitgewerkt.
In de rapportages geven we de stand van zaken weer met betrekking tot de uitwerking van deze thema's.

Op dit moment zijn de thema's "belastingen en leges" en "activa en afschrijvingen" uitgewerkt met een startnotitie en is de uitwerking daarvan met de Programmabegroting 2020 en het vaststellen van de nota "investeren en afschrijven" besloten door de raad.

Er zijn daarnaast een aantal startnotities geschreven:

- Op 16 februari is het onderzoek van Berenschot naar gemeentelijke revenuen energieopwekking in het college vastgesteld. Besloten is om de energiewinning door een gemeentelijk elektriciteitsbedrijf en warmtewinning met TEO door een warmtebedrijf dieper te verkennen.
- Het thema "Druten Werkt, Wijchen Werkt" heeft al een deel van zijn uitwerking gevonden in het project "Klaar voor de start". De gemeenteraad heeft op 25 februari 2021 besloten de pilot Klaar voor de Start niet in de huidige vorm door te zetten. Wel worden de positieve punten meegenomen bij de uitvoering van de nieuwe wet inburgering.
- Het thema Activa en afschrijvingen is voor wat betreft het IBOR afgehandeld, waaruit blijkt dat er geen winst te behalen valt, zonder afbreuk te doen aan het huidige kwaliteitsbeeld. Met het aanbieden van de nieuwe financiële verordening, is ook de nota activeren en afschrijven aangeboden, waarin een nieuw vast te stellen afschrijvingstabel is opgenomen. Daarmee wordt het thema afgewikkeld. Dit heeft niet geleid tot structurele besparingen.
- De startnotitie 'uitbreidingsmogelijkheden bedrijventerreinen' is 19 november in het college vastgesteld. Dit was bij de Perspectiefnota 2019 nog niet benoemd als thema, maar is later op initiatief van het college toegevoegd.
- De startnotitie ontwikkelen woningen Wijchen West is in november 2019 vastgesteld. Op 25 juni 2020 is het voorbereidingskrediet door de raad vastgesteld.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2517
Extern Zaak ID	Z/21/058960
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.c
Omschrijving	58960 Beantwoording schriftelijke vragen VVD over help de horeca in Wijchen
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsontwikkeling
Eigenaar	Schipstal, van, Edwin
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P3 Economie
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	e.van.schipstal@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beantwoording schriftelijke vraag VVD over help de horeca in Wijchen
Schriftelijke vraag VVD - Help de horeca in Wijchen

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	20 april 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Toelichting

Zie voorstel

Voorgesteld besluit

Kennisnemen van beantwoording schriftelijke vragen VVD over help de horeca in Wijchen

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennisnemen van beantwoording schriftelijke vragen VVD over help de horeca in Wijchen

Openbaar Zaaknummer: 58960

Informatienota voor de Gemeenteraad

Antwoord op schriftelijke vragen: Beantwoording schriftelijke vragen VVD over horeca in Wijchen

Kernboodschap
Het college onderkent het belang van de horeca voor Wijchen en de huidige situatie waarin de horeca ondernemers zich op dit moment bevinden. Daar waar mogelijk ondersteunt de gemeente deze sector. Het college is in gesprek over de huidige situatie en gaat samen met de horeca ondernemers kijken wat nodig en mogelijk is voor dit moment en de periode na de opstart van de horeca.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
-	-

Antwoord van het college

1. Is het college bereid om de precariobelasting over 2020 en/of 2021 gedeeltelijk of volledig kwijt te schelden?
Ja. Voor 2020 is alleen precario geheven voor de maanden dat de terrassen daadwerkelijk open mochten zijn. Voor de extra ruimte die nodig was om aan de 1,5 meter maatregel te voldoen is ook geen precario geheven. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een korting van 50% op de precario voor 2020.
Voor 2021 zoeken we in ieder geval naar een vergelijkbare oplossing.

2. Ziet het college ook andere mogelijkheden om de horecaondernemers (ook zonder terras) te compenseren?
Het uitgangspunt is dat de landelijke regelingen oplossing moeten bieden voor de financiële problemen waar horecaondernemers mogelijk mee te maken hebben. We constateren echter ook dat dit niet in alle gevallen afdoende is. We zijn in gesprek met vertegenwoordigers van de horeca in Wijchen over wat we op dit moment kunnen betekenen maar ook naar de periode na de opstart na de crisis. We realiseren ons dat het opheffen van de huidige maatregelen niet direct alle gevolgen oplost.

3. Kan het college met een toekomstvisie op de weekmarkt in Wijchen komen in relatie met de oplevering van 'Tussen Kasteel en Wijchens Meer'?
Ja, op korte termijn wordt hierover met alle stakeholders gesproken om tot een gezamenlijke toekomstvisie te komen.

4. Kan het college in overleg met de uitbaters van de weekmarkt en de horecaondernemers kijken hoe en wanneer de weekmarkt zo efficiënt mogelijk is op te bouwen, zodat er zo min mogelijk terrastijd verloren gaat?
Deze vraag is onderdeel van de gesprekken die met de horeca gevoerd worden. Overigens worden de huidige afspraken met de markt daarbij gerespecteerd. In eerste instantie heeft het college aan de vertegenwoordigers van de markt en de horeca tot afspraken te komen. De gemeente heeft hierin een faciliterende rol.

De Gemeenteraad van Wijchen

Help de Horeca in Wijchen

Schriftelijke vraag van de Wijchense VVD
Ingediend: 1 maart 2021

Aanleiding:
De horeca is één van de zwaarst getroffen sectoren in de coronacrisis. De horeca wordt steeds als eerste gedwongen om dicht te gaan en mag pas als laatste weer open. Het is binnenkort alweer 1 jaar geleden dat de Wijchense horeca voor het eerst dicht moest. Via diverse kanalen komen bij de Wijchense VVD vanuit de horeca noodkreten binnen, die roepen om aanvullende steun.

De Wijchense VVD vindt het van groot belang dat de Wijchense horeca zodanig wordt ondersteund in deze lastige tijden, dat deze kan overleven. Want naast werkgelegenheid vervult de horeca een belangrijke rol in de leefbaarheid van onze kernen. Dankzij de aantrekkingskracht van de horeca wordt bijvoorbeeld ook het winkelgebied versterkt.

De gemeente Wijchen heeft onlangs vanuit het rijk extra middelen toegezegd gekregen om de negatieve Covid-19 effecten te compenseren.

De Wijchense VVD heeft van horecaondernemers in Wijchen vernomen dat de gemeente Wijchen hen met name met de volgende twee punten zou kunnen helpen:

1. Precariobelasting (terrasbelasting).
   De incassering van deze belasting loopt vooralsnog regulier door, terwijl de komende tijd geen omzet op de terrassen kan worden gemaakt. Ook is de hoogte van de belasting vooralsnog ongewijzigd, terwijl de terrassen tijdens de lockdown(s) vanzelfsprekend niet worden gebruikt.
2. De op- en afbouw ten behoeve van de weekmarkt.
   Zodra terrasbezoek weer mogelijk is, zal de horeca de terrassen volop moeten kunnen benutten om weer te kunnen aansterken. Een flinke beperking hierbij is dat de terrassen op woensdagavond moeten worden afgebroken voor de weekmarkt en dat deze pas op donderdagmiddag weer kunnen worden opgebouwd. Dit op- en afbouwen kost de horeca een hoop tijd en leidt tot omzetderving. Anderzijds is de Wijchense weekmarkt ook een grote publiekstrekker en een welkome aanvulling in het centrum.

De Wijchense VVD heeft dan ook de volgende vragen aan het college:
1. Is het college bereid om de precariobelasting over 2020 en/of 2021 gedeeltelijk of volledig kwijt te schelden?
2. Ziet het college ook andere mogelijkheden om de horecaondernemers (ook zonder terras) te compenseren?
3. Kan het college met een toekomstvisie op de weekmarkt in Wijchen komen in relatie met de oplevering van 'Tussen Kasteel en Wijchens Meer'?
4. Kan het college in overleg met de uitbaters van de weekmarkt en de horecaondernemers kijken hoe en wanneer de weekmarkt zo efficiënt mogelijk is op te bouwen, zodat er zo min mogelijk terrastijd verloren gaat?

Namens de fractie van de Wijchense VVD,
Wessel Krale

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2500
Extern Zaak ID	Z/21/060426
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.d
Omschrijving	60426 Beantwoording schriftelijke vraag VVD: baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team Werk en inkomen
Eigenaar	Koning, de, Bert
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	b.de.koning@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beantwoording schriftelijke vraag VVD: baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid
Schriftelijke vraag VVD - Bijbaan bij bijstand.pdf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	20 april 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de beantwoording op de schriftelijke vraag van de VVD Wijchen over 'baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid'.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennis te nemen van de beantwoording op de schriftelijke vraag van de VVD Wijchen over 'baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid'.

Openbaar Zaaknummer: 60426

Informatienota voor de Gemeenteraad

Antwoord op schriftelijke vragen: Baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid

Kernboodschap

Er zijn verschillende onderzoeken ingesteld naar de effecten van het hebben van een baantje naast de bijstandsuitkering. De Rijksoverheid wil met het project 'Simpel Switchen' het voor bijstandsgerechtigden gemakkelijker maken om vanuit een uitkeringssituatie aan het werk te gaan. Enerzijds wil de Rijksoverheid de angst weghalen voor verlies van inkomen en zekerheden, anderzijds weten we dat het verrekenen van het verdiende inkomen met de bijstandsuitkering mogelijk problemen oplevert voor de bijstandsgerechtigde.
De gemeente Wijchen hanteert bij de verrekening van inkomsten uit arbeid de vrijlatingsbepalingen zoals die gesteld zijn in de Participatiewet. Daarnaast hebben we een eigen aanvullend beleid op deze vrijlatingsbepalingen. Wij willen de mogelijkheid tot 'het simpel switchen' tussen het hebben van een baantje en de uitkering nader onderzoeken. De uitkomsten van alle onderzoeken en het resultaat van het project 'Simpel Switchen van de Rijksoverheid nemen we hierin mee.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
n.v.t.	

Antwoord van het college

In navolgende tekst beantwoorden wij de gestelde vragen

1. Is het college bekend met deze onderzoeken?
   Antwoord: ja

2. Mensen die naast de bijstand werken, houden daar netto meestal niets aan over, omdat het loon weer van de uitkering af gaat. Het onderzoek toont aan dat het positieve effect van meer financiële ruimte door werken teniet wordt gedaan door die korting. Gemeenten mogen in beperkte mate afwijken van het in mindering brengen van de extra inkomsten op de uitkering. Wordt hier in Wijchen gebruik van gemaakt, en zo ja hoe?
   Antwoord: De Participatiewet kent 3 inkomstenvrijlatingen:
   a. *Reguliere inkomstenvrijlating (artikel 31 lid 2 onderdeel n Participatiewet);*
   b. *Aanvullende inkomstenvrijlating voor alleenstaande ouders (artikel 31 lid 2 onderdeel r Participatiewet); en*
   c. *Inkomstenvrijlating voor personen met een medische urenbeperking (artikel 31 lid 2 onderdeel y Participatiewet).*

   De gemeente Wijchen past deze bepalingen conform wet en regelgeving toe.

Het Wijchense beleid ten aanzien van de voorwaarden:

Voorwaarden voor een recht op vrijlating
Aan het recht op een vrijlating zijn de volgende voorwaarden verbonden:

a. *Iemand beschikt over inkomsten uit arbeid. Als inkomsten uit arbeid worden eveneens aangemerkt een doorbetaling van loon tijdens ziekte gedurende 104 weken, een uitkering aan een werknemer in verband met zwangerschap of bevalling op basis van de Wet arbeid en zorg en inkomsten uit additionele arbeid.*
b. *Iemand beschikt naast deze inkomsten over een aanvullende bijstandsuitkering. M.a.w. de inkomsten die iemand heeft bedragen minder dan de toepasselijke bijstandsnorm (bijstandsnorm + gemeentelijke toeslagen of verlagingen;*
c. *Er is eerder nog geen vrijlating toegekend op grond van artikel 31 lid 2 onder n Pw;*
d. *Het recht op vrijlating wordt voor maximaal zes maanden toegekend. Het gaat hierbij om een aaneengesloten periode*
e. *De werkzaamheden dragen bij tot arbeidsinschakeling.*

Werkzaamheden dragen bij tot arbeidsinschakeling
Een voorwaarde voor het recht op vrijlating is dat de werkzaamheden bijdragen tot arbeidsinschakeling. Wanneer hiervan sprake is wordt niet nader aangegeven in de PW. De gemeente Wijchen heeft hierbij een eigen beleidsvrijheid.
Wij hanteren de volgende uitgangspunten bij de beoordeling of de werkzaamheden bijdragen tot arbeidsinschakeling:

a. *Deeltijdwerk is een noodzakelijke stap om uitstroom uit de bijstand te realiseren.*
b. *De deeltijdarbeid vindt plaats in het kader van een re-integratietraject waarbij duurzame uitstroom uit de bijstand het einddoel is.*
c. *er is een duidelijke aanwijzing dat de klant na het verrichten van de deeltijdarbeid ook volledig kan uitstromen.*

3. Het ministerie van Sociale Zaken heeft een handleiding opgesteld om switchen tussen werk en uitkering te versimpelen. Maar dit blijft lastig, omdat mensen soms te weinig en dan weer te veel geld binnenkrijgen. Dat moeten ze terugbetalen, wat weer tot schuldproblemen kan leiden. Hoe gaat Wijchen hiermee om?
   Antwoord: De Rijksoverheid vindt het belangrijk dat mensen soepel de stap kunnen zetten van uitkering naar werk, en daar waar nodig weer terug naar een uitkering. Dit alles zonder dat mensen daarbij financiële onzekerheden kennen of rechten verliezen. Als mensen te maken krijgen met overgangen tussen werk en uitkering, hebben ze behoefte aan duidelijkheid, overzicht en financiële stabiliteit. In het project 'Simpel Switchen in de Participatieketen' werkt de Rijksoverheid er samen met Divosa en andere organisaties aan om het voor mensen makkelijker te maken vanuit een uitkering aan het werk te gaan.
   De Rijksoverheid wil dat mensen meer uit zichzelf halen zonder angst voor verlies van inkomen en zekerheden. Mensen moeten mee kunnen doen op de voor hen best passende plek. Dit kan zijn in een reguliere baan, een baan via de banenafspraak, beschut werk of een plek in de dagbesteding. Simpel Switchen wil de overgangen makkelijker maken en ervoor zorgen dat mensen als het werken even niet lukt terug kunnen vallen. Aan het einde van dit jaar wordt de Tweede Kamer opnieuw door de minister geïnformeerd over de voortgang van dit project.

Uit de scans parttime werk van Divosa blijkt dat meer dan de helft van de klanten die parttime werken de aanvullende uitkering niet op tijd uitbetaald krijgt. Andere klanten krijgen te maken met terugvorderingen en herberekeningen omdat niet het juiste bedrag is uitbetaald.

Een recent onderzoek in opdracht van het UWV getiteld 'Als verrekenen een beperking is' laat zien dat mensen in de financiële problemen komen door de manier waarop loon wordt verrekend met de uitkering. Uit dit onderzoek blijkt dat een op de drie daarom niet meer uren wil werken of iets anders proberen als de huidige baan stopt. Een mogelijk verklaring is dat we te maken hebben met een flexibele arbeidsmarkt. Het systeem is ingericht op stabiele situaties, waarin iedereen elke maand hetzelfde verdient. Maar bij wisselende uren of wekelijkse loonbetaling is dat steeds minder vaak het geval. En hoe langer in de bijstand, hoe kleiner de kans wordt op financiële zelfstandigheid.

In Wijchen worden de inkomsten uit arbeid maandelijks achteraf verrekend met de bijstandsuitkering. Veel gemeenten betalen de bijstandsuitkering over de 'lopende' maand 'in de loop van de maand'. Dat levert in de regel een vergroot risico op voor allerlei verrekeningsproblemen met de bijstandsuitkering. In Wijchen wordt de bijstandsuitkering al jarenlang in de loop van de nieuwe maand betaald. De bijstandsuitkering over de maand maart wordt uitbetaald rond 12 april; de uitkering over april betalen we rond 14 mei. Daarmee willen we een zo zuiver mogelijke verrekening van inkomsten uit arbeid realiseren. Deze informatie is ook terug te vinden op de website van de gemeente Wijchen: https://www.wijchen.nl/bijstand-uitkering

4. Gegeven bovenstaande studies, welke mogelijkheden ziet het college om maximaal gebruik te maken van de bestaande beleidsruimte, zodat iemand zo snel mogelijk weer in zijn eigen onderhoud kan voorzien? Wat betekent dit financieel voor de gemeente?
   Antwoord: Wij hebben nog geen nieuw beleid wat inspeelt op deze ontwikkelingen. Wij staan aan het begin om de mogelijkheden voor Wijchen te onderzoeken. Hierbij gaat het om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheden die nu in het project 'Simpel Switchen in de partcipatieketen' aan de orde komen. In navolging hiervan willen wij bijvoorbeeld weten wat de consequenties zijn om met al onze klanten een inkomstengesprek te voeren als ze gaan werken. Hierbij gaat het o.a. over het loon wat ze verdienen en welke gevolgen dit heeft voor de uitkering. De aanpak heeft dus consequenties voor beleid, uitvoering en samenwerking met het WerkBedrijf. Het WerkBedrijf plaatst op werk en de klantmanager beoordeelt thans de consequenties voor de uitkering. Hierbij gaat het nu veelal om uitstroom uit de bijstand.

   Verschillende gemeenten werken met een bijverdienpremie die het voor bijstandsgerechtigden aantrekkelijker moet maken om aan het werk te gaan. Het onderzoek van de Universiteit Utrecht bevestigt dat die premie - áls die inderdaad deeltijdwerk weet te stimuleren - een effectief instrument voor arbeidstoeleiding kan zijn.

   De financiële impact van al deze maatregelen is nog niet in te schatten.

5. De onderzoekers bepleiten samenwerking met uitzendbureaus. Hoe kijkt de gemeente Wijchen hier tegenaan?
   Antwoord: Betaald werk naast de bijstand verviervoudigt de kans dat iemand op den duur weer in zijn eigen onderhoud kan voorzien. Dit effect is het sterkst bij

een uitzendbaan. Tot die conclusie komen sociologen van de Universiteit Utrecht na een breed opgezette studie, getiteld From Social Assistance to Self-Sufficiency: Low Income Work as a Stepping Stone, waarbij zij iedereen tussen de 28 en de 59 die in januari 2010 bijstand kreeg vier jaar hebben gevolgd.
De oorzaak van de grotere kans op financiële zelfstandigheid ligt in het feit dat men sociale contacten via het werk opdoet en waaruit bijvoorbeeld informatie over vacatures vindt, je door betaald werk aanvullende vaardigheden opdoet en onderhoudt. Ook is het mogelijk dat dat de groep die naast de uitkering werkt bij werkgevers minder last heeft van het stigma dat soms aan het hebben van een bijstandsuitkering kleeft, en een signaal afgeeft dat men betrouwbaar is en beschikt over basale werknemersvaardigheden.

Het 'uitzendeffect' werd eerder ook aangetroffen in Duits en Oostenrijks onderzoek. Er zijn verschillende verklaringen denkbaar, die elkaar niet uitsluiten. Wellicht komt het doordat werkgevers uitzendwerk gebruiken om mensen te screenen voordat zij hen definitief inhuren. Daarnaast zijn uitzendbureau waarschijnlijk ook efficiënter in het matchen van het aanbod met de wensen van werkgevers, beter in gerichte training en begeleiding aan bijstandontvangers of slagen ze erin veel bijstandontvangers aan te trekken met goede baankansen.

In Wijchen kijken we hier positief tegenaan. Maar ook hier geldt dat er nog geen aanvullend beleid ontwikkeld is. De samenwerking met het WerkBedrijf op dit terrein is echter van groot belang. Daar is immers de taak van 'werkgeversbenadering' onder gebracht.

De Gemeenteraad van Wijchen

21 60426

Baantje naast bijstand opstap naar zelfstandigheid

Schriftelijke vraag van de Wijchense VVD
ingediend 7 april 2021

Aanleiding:
Betaald werk, hoe bescheiden ook, kan een springplank zijn naar financiële zelfstandigheid voor mensen in de bijstand, zo blijkt uit onderzoek van de Universiteit Utrecht. Dit staat in een artikel in het Financieel Dagblad van maandag 22 maart 2021[1]. In een breed opgezette studie werd iedereen tussen de 28 en 59 jaar die in Nederland in januari 2010 bijstand kreeg vier jaar gevolgd. De conclusie was dat zelfs een slecht betaald baantje naast de bijstand de kans verviervoudigt dat iemand op den duur weer in zijn eigen onderhoud kan voorzien. Dit effect is het sterkst bij een uitzendbaan. Een studie van het UWV leidt tot soortgelijke conclusies[2].
Daarom heeft de VVD de volgende vragen:

Vragen:
1. Is het college bekend met deze onderzoeken?
2. Mensen die naast de bijstand werken, houden daar netto meestal niets aan over, omdat het loon weer van de uitkering af gaat. Het onderzoek toont aan dat het positieve effect van meer financiële ruimte door werken teniet wordt gedaan door die korting. Gemeenten mogen in beperkte mate afwijken van het in mindering brengen van de extra inkomsten op de uitkering. Wordt hier in Wijchen gebruik van gemaakt, en zo ja hoe?
3. Het ministerie van Sociale Zaken heeft een handleiding opgesteld om switchen tussen werk en uitkering te versimpelen. Maar dit blijft lastig, omdat mensen soms te weinig en dan weer te veel geld binnenkrijgen. Dat moeten ze terugbetalen, wat weer tot schuldproblemen kan leiden. Hoe gaat Wijchen hiermee om?
4. Gegeven bovenstaande studies, welke mogelijkheden ziet het college om maximaal gebruik te maken van de bestaande beleidsruimte, zodat iemand zo snel mogelijk weer in zijn eigen onderhoud kan voorzien? Wat betekent dit financieel voor de gemeente?
5. De onderzoekers bepleiten samenwerking met uitzendbureaus. Hoe kijkt de gemeente Wijchen hier tegenaan?

Namens de fractie van de Wijchense VVD,
Roel Boumans

[1] https://fd.nl/economie-politiek/1377426/baantje-naast-bijstand-opstap-naar-zelfstandigheid-uvc1ca3W8OVA
[2] https://www.uwv.nl/overuwv/Images/als-verrekenen-een-beperking-is-eindrapport.pdf

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2503
Extern Zaak ID	Z/21/060501
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.e
Omschrijving	60501 Regionale Tafel Arbeidsmarkt(RTA) stand van zaken uitvoeringsagenda maart 2021
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsontwikkeling
Eigenaar	Hoen, 't, Marin
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P3 Economie
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	m.t.hoen@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Bijlage 1. Brief: Regionale Tafel Arbeidsmarkt Rijk van Nijmegen: stand van zaken uitvoeringsagenda RTA
Bijlage 2. Arbeidsmarktinformatie Rijk van Nijmegen
Bijlage 3. Aantal toekenningen NOW RvN
Informatienota - RTA informatiebrief stand van zaken uitvoeringsagenda maart 2021

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	20 april 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Toelichting

Informatienota voor de raad. Regionale Tafel Arbeidsmarkt stand van zaken uitvoeringsagenda maart 2021. Verstuurd aan colleges van B&W van gemeenten in het Rijk van Nijmegen + Bijlagen

Voorgesteld besluit

De raad neemt de informatiebrief met bijlagen ter kennisgeving aan.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

De raad neemt de informatiebrief met bijlagen ter kennisgeving aan.

REGIONALE TAFEL ARBEIDSMARKT
Ondernemers - Onderwijs - Overheid

Aan de colleges in de regio
Rijk van Nijmegen

Datum
31 maart 2021

Contactpersoon
Anita Friebel

Onderwerp
Regionale Tafel Arbeidsmarkt Rijk van Nijmegen: stand van zaken uitvoeringsagenda RTA

Direct telefoonnummer
06 50 12 55 59

Geachte leden van colleges in de regio Rijk van Nijmegen,

De Regionale Tafel Arbeidsmarkt (hierna: RTA) is een samenwerkingsverband tussen ondernemers, onderwijs en overheid dat ideeën en initiatieven uitvoert met het doel de aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt te verbeteren. Aan tafel komen wethouders Werk & Inkomen en Economische Zaken, ondernemers, vakbonden, onderwijsinstellingen, UWV en WerkBedrijf uit de arbeidsmarktregio Rijk van Nijmegen samen om uitdagingen en kansen op de arbeidsmarkt te bespreken én aan te pakken. De RTA vult aan en versterkt de reguliere dienstverlening van die partners aan tafel. Dit samenwerkingsverband is sinds 2018 operationeel.

Nut en noodzaak van het samenwerkingsverband RTA blijkt gezien de actuele ontwikkelingen op de arbeidsmarkt door corona. Juist in deze tijden is het samen optrekken van belang. Vanuit zowel het Rijk als de provincie wordt een beroep ons gedaan om snel en adequaat maatregelen te nemen om nadelige effecten van de coronacrisis zoveel mogelijk te voorkomen en te verzachten.

Doel van deze brief
De aangesloten partners hebben een kerngroep geformeerd die verantwoordelijk is voor het uitzetten van ambities, doelgroepen en thema's. Deze zijn opgenomen in een dynamische uitvoeringsagenda. Het doel van die agenda is stroomlijnen van initiatieven, focus op ambities en inzichten delen met elkaar. In het licht van dat laatste punt, inzichten delen met elkaar, hebben we deze informatiebrief voor de gemeenten in onze regio Rijk van Nijmegen opgesteld. We willen u graag meer vertellen wat we doen en wat we nastreven. En vanuit deze kennis u in de toekomst op hoofdlijnen te informeren over onze initiatieven en de effecten hiervan.

RTA is een initiatief van:

Uitvoeringsagenda RTA: vijf ambities en vijf pijlers
Onze uitvoeringsagenda sluit direct aan op het strategische arbeidsmarkt- en re-integratiebeleid en economische visies van gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen. Landelijke en regionale initiatieven die de samenwerking tussen de aangesloten partners in de arbeidsmarktregio overstijgen worden opgepakt. Het gaat onder meer om initiatieven in het kader van Perspectief op Werk en landelijke en provinciale steun- en herstelpakketten ter bestrijding van de coronacrisis. In de uitvoering komen deze vanuit de RTA samen in uitvoeringsorganisaties zoals UWV, Leerwerkloket, WerkBedrijf, opleidingscentra, ondernemerspunten en op de werkvloer van ondernemers.

Ambities van de RTA zijn:

- Zorgen dat iedereen in de regio mee kan doen op de arbeidsmarkt.
- Zorgen dat vakvaardigheden en competenties van werkenden en werkzoekenden op peil komen en blijven.
- Stimuleren van routes van onderwijs naar werk, van werkloosheid naar werk en van werk naar werk.
- Zorgen dat opleidingen in het onderwijs aansluiten op de veranderende vraag naar vaardigheden op de arbeidsmarkt.
- Maximaal inspelen op economische ontwikkelingen.

Resultaten en effecten die wij als samenwerkingsverband nastreven bewegen zich op drie vlakken. Namelijk (1) versterken van de samenwerking van overheid, ondernemers en onderwijs in onze arbeidsmarkt, (2) bereiken van mensen in de knel op de arbeidsmarkt ongeacht het wel of niet behoren tot een wettelijke doelgroep van uitvoeringsorganisaties en opleidingscentra en (3) het stimuleren van ontwikkeling en innovatie van programma's waar werkzoekenden en ondernemers verder mee komen. Resultaten in termen van aantallen landen bij de aangesloten partners, zoals onze gemeenten zelf (bijstandsontwikkeling), WerkBedrijf (plaatsingen op werk), UWV (ontwikkelingen in WW ea aantallen), opleidingscentra (meer diploma's en/of doorlopende route van onderwijs naar werk) en ondernemers (minder ziekteverzuim, meer mobiliteit en vervullen van vacatures met geschikt personeel).

De bovenstaande vijf ambities zijn voor ons leidend bij het bieden van oplossingen naar een goedwerkende, inclusieve arbeids- en scholingsmarkt. Deze hebben we ondergebracht in vijf pijlers, waarvan de initiatieven binnen de eerste drie pijlers op groepen mensen zijn gericht en de laatste twee pijlers meer ondersteunend aan onze ambities zijn:

1. Van werkloosheid naar werk;
2. Van werk naar werk;
3. Versterken van jongeren;
4. Imago en ontmoeting en
5. Regionaal mobiliteitsteam.

De aangesloten partners hebben de verantwoordelijk om initiatieven te ontwikkelen, in te voeren en uit te voeren binnen de pijlers. De leden van de kerngroep RTA worden ondersteund door een werkgroep (bestaande uit medewerkers van de betrokken organisaties) en door de recent aangestelde projectleider RTA. Naast het opzetten van het regionaal mobiliteitsteam is de projectleider ook verantwoordelijk voor de verbinding tussen dat team en de al opgenomen activiteiten in de uitvoeringsagenda. De projectleider zal voor zowel de uitvoeringsagenda als voor het regionaal mobiliteitsteam fungeren als 'aanjager' in de arbeidsmarktregio, zet samenwerkingspartijen aan tot uitvoering en monitort en rapporteert op voortgang en resultaat aan de partners van de RTA.

Leeswijzer
We starten met een schets van de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. In de bijlage staat aanvullende informatie over deze ontwikkelingen. Vervolgens bespreken we de hierboven genoemde pijlers van onze uitvoeringsagenda. We sluiten af met een overzicht van de a-structurele middelen die we

beschikbaar stellen aan de verschillende partners om onze ambities voor de arbeidsmarkt te realiseren.

Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt
De regionale arbeidsmarkt wordt sterk beïnvloed door de ontwikkelingen rondom het coronavirus en de beperkende maatregelen. Daar waar in 2019 een grote krapte op de arbeidsmarkt bestond binnen veel branches en vakgebieden, zien we nu een andere situatie. Er zijn sectoren waar de vraag naar personeel compleet is verdwenen, omdat bedrijven vanwege de coronamaatregelen de deuren hebben moeten sluiten. Daarnaast is de vraag naar personeel in andere sectoren nog onverminderd groot. In vergelijking met de landelijke situatie wijkt die in de regio Rijk van Nijmegen enigszins af. Dit heeft onder andere te maken met de sterke vertegenwoordiging van de sectoren onderwijs en zorg in onze regio. In bijlage 1 staat meer informatie over de actuele situatie op de regionale arbeidsmarkt. Daarin onder andere een overzicht van de meest recente informatie over instroom in de WW, veelvoorkomende vacatures, baankansen en kansberoepen in de regionale arbeidsmarkt.

Pijler 1 Van werkloosheid naar werk
De initiatieven die tot deze pijler van onze uitvoeringsagenda behoren zijn aanvullend op en versterken de reguliere dienstverlening vanuit UWV (WERKbedrijf) en WerkBedrijf Rijk van Nijmegen. De initiatieven zijn erop gericht (kwetsbare) werkzoekenden toe te rusten voor de arbeidsmarkt en toe te leiden naar werk.

Voorbeelden van gezamenlijke initiatieven:

In samenwerking met ondernemers, opleiders en het Leerwerkloket zijn UWV en meerdere *kansberoeptrajecten* gestart met het doel werkzoekenden toe te rusten en toe te leiden naar beroepen in kansrijke sectoren. Het gaat om trajecten in bijvoorbeeld techniek, ICT, zorg, schoonmaak en logistiek. Streven was om in 2019, 2020 en 2021 met circa 13 projecten te starten en om zo circa 200 werkzoekenden naar werk toe te leiden. Ondanks de beperkende coronamaatregelen zijn zeven projecten gestart, drie projecten gaan definitief niet door en voor de overige drie wordt momenteel gekeken naar een doorstart. De sectoren waar de projecten plaatsvinden zijn divers, zoals zorg, groen en onderwijs. In dit jaar worden de projecten (in aangepaste vorm) doorgezet.

Ondernemers lopen ertegenaan dat zij kennis en vaardigheden missen om werknemers te begeleiden en te coachen op hun (leer)werkplek. Terwijl voldoende en passende begeleiding gedurende de (leer)werkperiode voor mensen cruciaal is voor het behouden van werk. Ondernemers kunnen gebruik maken van zogenoemde *HARRIE[1]-trainingen* om kennis op te doen voor het begeleiden van werknemers *en intervisiebijeenkomsten* om als ondernemers van elkaar te leren. Dit initiatief is conform plan, wel in aangepaste (digitale) vorm doorgegaan. De training wordt positief geëvalueerd door ondernemers.

Ondernemers in het midden- en kleinbedrijf hebben behoefte aan (tijdelijke) extra ondersteuning bij het begeleiden van werknemers door een jobcoach. Het gaat om situaties waarin bepaalde knelpunten spelen bij een werknemer die invloed hebben op de werkvloer. Denk aan financiële problemen, persoonlijke problemen en gezondheidsproblemen. De *jobcoach-PLUS* gaat met gerichte begeleiding met de werknemer aan de slag en ontzorgt de ondernemer zo. Deze dienstverlening wordt vraaggestuurd ingezet. Ondernemers zijn blij met deze extra ondersteuning, juist voor medewerkers die extra ondersteuning buiten de werkzaamheden nodig hebben.

De *praktijkleerroute* biedt werkzoekenden en werkenden zonder startkwalificatie de mogelijkheid een praktijkverklaring te behalen en zo hun positie op de arbeidsmarkt te versterken. Het biedt ondernemers de mogelijkheid hun personeel te ontwikkelen en zo breed inzetbaar passend personeel te hebben en te behouden. De praktijkverklaring is een landelijk erkend getuigschrift dat

[1] De letters van Harrie staan voor: hulpvaardig, alert, rustig, realistisch, instruerend en eerlijk.

wordt afgegeven door een regionaal opleidingscentrum (ROC). Een brede groep mensen, zoals jongeren, 27-plussers, werkenden en werkzoekenden kunnen gebruik maken van de praktijkleerroute. Het ROC Rijk van Nijmegen is kartrekker en samen met andere betrokken partners van de RTA bezig om meerdere praktijkleerroutes op te zetten. Start zal na de zomer 2021 zijn.

Pijler 2 Van werk naar werk
Deze initiatieven zijn gericht om op korte termijn baanverlies te voorkomen. Op langere termijn gericht op doorstroom en -groei van werknemers. Zo creëren we werkmogelijkheden voor werkzoekenden en schoolverlaters.

Binnen deze pijler vallen verschillende initiatieven die binnen het regionaal mobiliteitsteam een plek zullen krijgen. Eén hiervan is het *vroeg signaleren van baanverlies en het proactief handelen* hierop. Functionarissen in bestaande netwerken die zicht hebben op dreigend baanverlies en op welke ondernemers in zwaar weer raken door de crisis informeren elkaar en handelen proactief. Denk aan het ondersteunen van de ondernemer, het faciliteren van collegiale uitwisseling van personeel en het omscholen van werknemers naar een andere sector.

Momenteel wordt binnen deze pijler vooral ingezet op het versterken van het Leerwerkloket. Dit is een expertisecentrum voor arbeidsmarktgerichte scholing voor iedereen in de regio Rijk van Nijmegen. Het Leerwerkloket keert *transitievouchers* uit aan werkenden bedreigd met werkloosheid en recent werkzoekenden zonder uitkering om zich snel om te laten scholen naar kansrijke sectoren of beroepen. Deze transitievouchers worden ook aan zelfstandige ondernemers uitgekeerd in het geval zij zich willen oriënteren op hun loopbaan en zich willen omscholen naar ander werk (dan hun eigen onderneming). Ook kunnen zij een transitievoucher ontvangen om hun onderneming levensvatbaar te maken of houden. Tot nu toe hebben 40 zelfstandige ondernemers zich georiënteerd op een voucher (24 vouchers zijn uitgegeven).

Pijler 3 Versterken van jongeren
De initiatieven zijn aanvullend en versterkend op de reguliere taken van partners in onderwijs en overheid en op het programma voortijdig schoolverlaters 2021-2024. Door de coronacrisis is een tekort aan stage- en leerwerkplekken ontstaan. Ondernemers hebben weinig werk of missen de tijd om jongeren te begeleiden.

Voorbeelden zijn:

Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs en Bedrijfsleven (S-BB) onderneemt overkoepelende acties om het tekort op niveau van sectoren terug te dringen. In aanvulling daarop maken we het mogelijk om *regionale stagemakelaars* bij onderwijspartners in te zetten (voortgezet speciaal onderwijs, praktijkonderwijs, middelbaar en hoger beroepsonderwijs). Deze makelaars zoeken en benaderen bedrijven voor stage- en leerwerkplekken. De stagemakelaar zorgt voor de match tussen onderwijsinstelling, stagebedrijf en student.

Om stagetekorten tegen te gaan ontwikkelen de Hogeschool Arnhem Nijmegen en ROC Nijmegen *hybride leeromgevingen en praktijksimulaties*. Het tekort aan stage- en leerwerkplekken voor jongeren is er, doordat bedrijven onvoldoende werk hebben, de capaciteit voor begeleiding missen of door de 1,5-meter-samenleving minder plekken kunnen aanbieden. De nood is het hoogst in de dienstverlening, waaronder handhaving en beveiliging, zakelijke dienstverlening, horeca en toerisme en in de zorg. Beide onderwijsinstellingen werken nauw samen om praktijkleercentra te starten in 2021. De verwachting is dat aan circa 100 studenten een alternatief voor een stage wordt geboden in dit en komend schooljaar. Voorbeelden zijn: praktijkleercentrum Zorg en Welzijn (ROC, Practice Enterprice voor zakelijke dienstverlening (ROC-HAN), praktijkleeromgeving Sport Qube (ROC-HAN), Duurzaam leren in de regio (HAN verpleegkunde). De leeromgevingen en praktijksimulaties kunnen daarnaast (op termijn) ook ingezet worden voor werkzoekenden voor praktische beroepsoriëntatie.

Werklab heeft als doel een sluitende aanpak van studie naar werk te realiseren voor studenten van ROC Nijmegen, Hogeschool Arnhem Nijmegen en Radboud Universiteit. Deze studenten hebben vanwege hun beperking moeite hebben met het vinden en houden van stage en/of betaalde baan. Door ondersteuning door jobfinders bij de opleidingen te bieden wordt voorkomen dat studenten uitvallen op de opleiding, instromen in de bijstand of uitzicht raken van hulpverlenende instanties. Werklab is al een langer lopend initiatief (sinds circa 2019).

Pijler 4 Imago en ontmoeting

De uitvoeringsagenda is een dynamische agenda, dit biedt namelijk de noodzakelijke wendbaarheid en flexibiliteit om in te spelen op actuele vraagstukken van onze partners op de arbeidsmarktregio. Naast de hiervoor genoemde initiatieven organiseren we ook evenementen en bijeenkomsten voor ondernemers en werkzoekenden. Vanwege de coronacrisis zijn de fysieke bijeenkomsten beperkt gebleven. Het afgelopen jaar is de Online banenmarkt Rijk van Nijmegen ontwikkeld. Een mooi voorbeeld hoe we digitaal werkzoekenden en ondernemers bij elkaar kunnen brengen.

Pijler 5 Regionaal mobiliteitsteam

Onze arbeidsmarktregio is nu gestart, in het kader van crisisdienstverlening, met de inrichting van een regionaal mobiliteitsteam voor werkgevers en werknemers die door de coronacrisis worden geraakt. Het neerzetten van een mobiliteitsteam vormt onderdeel van het landelijke sociaal herstelpakket van het Rijk. Het mobiliteitsteam wordt opgezet om met ontslag bedreigd en werkloos geworden personeel zo snel mogelijk naar ander werk te begeleiden. Het is een multidisciplinaire aanpak: vakbonden, werkgeversorganisaties, WerkBedrijf, UWV en eventueel private partners bemensen op basis van gelijkwaardigheid het mobiliteitsteam. Er wordt intensief samengewerkt met het Werkgeversservicepunt, Leerwerkloket, S-BB, onderwijsinstellingen en NLleertdoor.

Voor meer informatie verwijzen we naar de site van de rijksoverheid:
https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/11/30/notitie-aanpak-aanvullende-crisisdienstverlening-door-regionale-mobiliteitsteams

Financiële middelen

De initiatieven binnen de vijf pijlers worden betaald uit a-structurele middelen voor de regionale arbeidsmarkt. Momenteel zijn er de volgende programma's opgesteld die samen de basis vormen van onze uitvoeringsagenda:

1. Perspectief op Werk. Het gaat om financiële middelen vanuit het Rijk (ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) voor de arbeidsmarktregio.
2. Provincie Gelderland. Provincie heeft financiële middelen toegekend aan de arbeidsmarktregio om de gevolgen van de crisis te bestrijden. Dit ter over

Voor de ontwikkeling van een regionaal mobiliteitscentrum wordt nu de programmering voorbereid. De middelen voor de op- en inrichting en uitvoering van het team worden beschikbaar gesteld door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Pijler	Programmering	Perspectief op werk	Provincie Gelderland	SZW
Regionaal mobiliteitsteam	-	-	-	X
Pijler versterken werkzoekenden	€ 1.644.000	X	X	-
Pijler werkenden	€ 325.000	X	X	-
Pijler jongeren	€ 426.000	X	X	-
Pijler ontmoeting	€ 185.000	X	-	-
Totaal	**€ 2.580.000**	**€ 2.000.000**	**€ 580.000**	**€ 480.000**

Tot besluit
In de afgelopen periode hebben we binnen de RTA over dilemma's en vraagstukken op de regionale arbeidsmarkt gesproken. En initiatieven genomen om naar een inclusievere en beter functionerende arbeidsmarkt te komen. We zijn er nog niet. Vanuit de kennis, ervaringen en ontwikkelingen blijven we u in de toekomst op hoofdlijnen informeren over onze initiatieven en effecten van deze initiatieven. We hebben ervoor gekozen dit op vaste momenten te doen. De eerstvolgende stand van zaken kunt u vóór 15 september 2021 tegemoet zien.

Met vriendelijke groet,

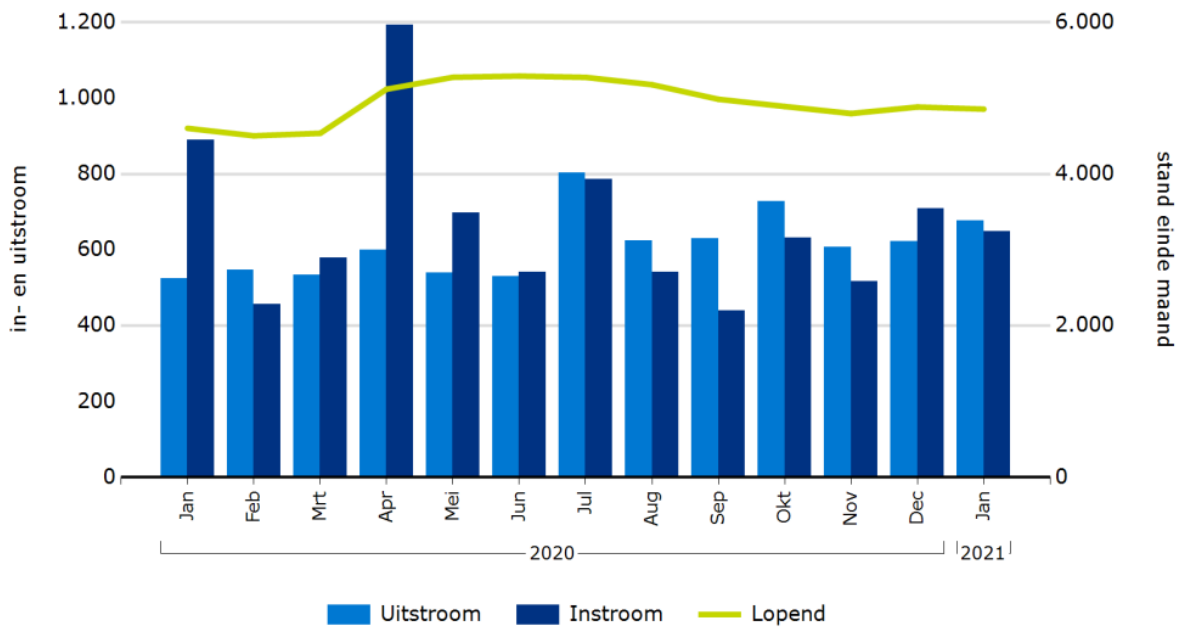
Petra Molenaar
Voorzitter van de kerngroep Regionale tafel arbeidsmarkt

Bijlage 1

Arbeidsmarktinformatie Regio Rijk van Nijmegen

WW Rijk van Nijmegen

Afbeelding 1: Instroom, uitstroom en stand WW-uitkeringen in Rijk van Nijmegen



Bron: UWV, Regionale maandcijfers arbeidsmarktinformatie

WW Rijk van Nijmegen

- In Rijk van Nijmegen steeg het aantal WW-uitkeringen tussen januari 2020 en januari 2021 met 5,5% tot 4.865
- In Rijk van Nijmegen steeg de WW met 98% het sterkst onder jongeren t/m 26 jaar, terwijl de WW onder 50-plussers stabiel bleef (-0,5%)
- De WW steeg vooral door de hoge instroom in april van flexwerkers en uitzendkrachten. Dat waren voor een groot deel jongeren, mensen uit de detailhandel non-food en horeca, maar bijvoorbeeld ook administratief medewerkers uit andere sectoren en sociaal- en maatschappelijk werkers uit de sector welzijn.
- Landelijk steeg de WW over de afgelopen 12 maanden 19,5% en in Gelderland 11,3% aanzienlijk sterker dan in Rijk van Nijmegen
- Het WW-percentage (aantal WW-uitkeringen als percentage van de beroepsbevolking) is eind januari 2021 in Rijk van Nijmegen 2,8%, in Gelderland 2,6% en landelijk 3,1%

Vacatures Rijk van Nijmegen



Bron: UWV, [arbeidsmarktdashboard vacaturemarkt]

Ontstane vacatures Rijk van Nijmegen

- In 1e en 2e kwartaal 2020 ontstonden Rijk van Nijmegen 4.000 en 3.800 vacatures, 5% respectievelijk 20% minder dan in het zelfde kwartaal 2019. In het 3e kwartaal 2020 ontstonden 15% méér vacatures dan een jaar eerder.
- Vacatures vooral voor technische beroepen zoals monteurs, administratieve beroepen zoals medewerker klantenservice en calculators bouw en installatietechniek, winkelpersoneel food, bedieners mobiele machines, verzorgenden (IG) en (gespecialiseerd) verpleegkundigen.
- Bij vacatures voor laders, lossers en vakkenvullers gaat het vooral om vakkenvullers en winkelassistenten, supermarkten maakten record omzetten
- Bij vacatures voor receptionisten en telefonisten gaat het vooral om medewerkers callcenter inbound en medewerkers klantencontact
- Bij vacatures voor verkoopmedewerker detailhandel gaat in belangrijke mate om verkoopmedewerkers food en huishoudelijke artikelen, schoenen- en kledingzaken hebben het juist zeer zwaar
- Bij vacatures voor administratief medewerkers gaat het in de helft van de gevallen om postbezorgers, administratief medewerkers op kantoren worden minder gevraagd terwijl daar juist veel mensen werk in zoeken

Tabel 6: Top 15 openstaande vacatures naar beroep

Rijk van Nijmegen Beroepen	2020-Q3	Nederland 2020-Q3
Machinemonteurs	300	8.750
Transportplanners en logistiek medewerkers	200	11.250
Elektriciens en elektronicamonteurs	150	7.400
Verzorgenden	150	6.100
Schoonmakers	150	7.650
Laders, lossers en vakkenvullers	150	10.350
Software- en applicatieontwikkelaars	150	7.950
Receptionisten en telefonisten	100	5.850
Vrachtwagenchauffeurs	100	5.300
Verkoopmedewerkers detailhandel	100	6.350
Boekhouders	100	4.500
Bedieners mobiele machines	100	2.200
Gespecialiseerd verpleegkundigen	100	2.400
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	100	3.750
Administratief medewerkers	100	3.950

De cijfers zijn een schatting van de totale vacaturemarkt en afgerond op vijftigtallen.

Bron: UWV, Regionale maandcijfers arbeidsmarktinformatie

Kansen Rijk van Nijmegen

Goede kansen op werk bieden de zorg, ICT en techniek. In de ICT zijn de kansen vrijwel uitsluitend op hoger niveau. In de zorg zijn de kansen vooral goed voor verzorgende IG en (gespecialiseerd) verpleegkundigen. Dit maakt deze sectoren moeilijk toegankelijk voor volwassenen die willen overstappen naar deze sectoren. In de techniek is een breder scala aan beroepen kansrijk. In het kader van de energietransitie worden vooral installateurs gevraagd. Ook hier geldt, net als in de zorg, dat trajecten waarbij volwassenen het vak leren en tegelijkertijd praktijkervaring opdoen en inkomen verdienen het meest succesvol zijn. De begeleiding van mensen die een opleiding volgen, staat echter onder druk vanwege de hoge werkdruk.
Tot slot zijn er nog diverse kansrijke beroepen aan de basis van de arbeidsmarkt. Voor veel kansrijke beroepen waarvoor de opleidingseisen beperkt zijn, gelden echter vaak eisen ten aanzien van fysieke fitheid, communicatieve vaardigheden en/of onregelmatige werktijden.

Zorg: verzorgenden ig, verpleegkundigen, groeps- en woonbegeleiders, …
ICT: programmeurs, data-scientists, security-specialisten, op mbo-niveau alleen ict-helpdesks
Bouw en installatie: aanleg zonnepanelen, glasvezel, warmtepompen, ventilatiesystemen, werkvoorbereiders, calculators, timmerlieden, …
Financieel: accountants, anti-witwasspecialisten (CDD), inkopers
Overig: hoveniers, vloerenleggers, beleidsmedewerkers ruimtelijke ordening, slopers en asbestsaneerders,

Bronnen UWV:
Kansrijke beroepen
Minst kansrijke beroepen
Overstapberoepen

Regionale werkgelegenheid
Sinds het uitbreken van de coronacrisis is de WW in Rijk van Nijmegen aanzienlijk minder sterk gestegen dan gemiddeld in Gelderland en Nederland. Deze relatief lage stijging van de WW in Rijk van Nijmegen hangt direct samen met de regionale werkgelegenheidsstructuur. In Rijk van Nijmegen zijn de zorg en onderwijs (mbo, hbo en wo) zeer sterk vertegenwoordigd. Deze sectoren de werkgelegenheid in deze sectoren is door de crisis nog niet geraakt, of zelfs gegroeid.

Met ingang van april publiceert UWV een factsheet met de regionale werkgelegenheid via de volgende pagina's:
www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie
Coronacrisis: impact op de werkgelegenheid in Rijk van Nijmegen

Nood- en steunmaatregelen om bedrijven overeind te houden en waarmee werkloosheid wordt voorkomen.

De beperkende maatregelen in verband met de coronacrisis zorgden voor abrupte en sterke daling van omzet en activiteiten in veel sectoren. Maar de nood- en steunmaatregelen hielpen om de stijging van de WW en daling van het aantal vacatures te beperken. In Rijk van Nijmegen zorgde de sterke aanwezigheid van de zorg en het onderwijs er bovendien voor dat de WW tot nu toe nog maar in beperkte mate steeg. Op dit moment valt niet de voorspellen of de economie weer volledig terugveert zodra de beperkende maatregelen en steunpakketten worden afgebouwd, of dat veel bedrijven dan alsnog omvallen of door gedwongen bezuinigen personeel afstoten. UWV rekent er in de januarinota 2021 op dat de WW in 2021 landelijk met 35% stijgt.

Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW)
In horeca en detailhandel non food, heeft de Corona crisis gezorgd dat voor veel werknemers geen of onvoldoende werk was en maken veel ondernemers gebruik van de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW). Dat geldt ook voor de werkgevers in de metaalsector en in de commerciële dienstverlening. Opvallend is dat ook in zorg en welzijn een groot aantal werkgevers gebruik maakt van de NOW regeling. Onder deze sector vallen onder andere praktijken van tandartsen en fysiotherapeuten, kinderdagverblijven en ook de thuiszorg die door de lockdowns hun omzet zagen dalen. Het aantal bedrijven dat in 2020 in Nederland failliet is verklaard, is het laagst in 20 jaar, zo meldt het CBS in dit bericht . Echter er is een groot aantal ondernemers dat de onderneming heeft stopgezet en geen faillissement heeft aangevraagd/om te voorkomen dat faillissement moest worden aangevraagd. Het aantal bedrijven dat in 2020 is beëindigd, is echter 20 procent hoger dan in 2019. Dat meldt CBS in een bericht waaruit blijkt dat de meeste bedrijven die werden opgeheven, eenmanszaken betreffen.
In bijlage 2 een overzicht met het regionale aantal toekenningen aan werkgevers per aanvraagperiode voor de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid.
De bedoeling van de huidige steunmaatregelen is om bedrijven te helpen te overleven tijdens de lockdowns, zodat zij verder kunnen wanneer de lockdown wordt opgeheven. Op dit moment valt echter niet te voorspellen wanneer en in welke mate de beperkende maatregelen en lockdown zullen worden opgeheven. Wel staat vast dat de steunmaatregelen op enig moment zullen worden afgebouwd. De vraag is hoeveel bedrijven op dat moment kunnen doorgaan of door het wegvallen van de steunmaatregelen alsnog zullen stoppen. Veel ondernemers hebben ingeteerd op hun reserves en veel grotere ondernemingen (onder andere KLM, NS, NAM, Heineken) hebben reorganisaties aangekondigd waarbij veel banen verloren gaan.

Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo).
Ondernemers, waaronder ZZP'ers vallen terug op de overheidsregeling Tozo.
Het betreft ondernemers vanuit o.a. de horeca, evenementenbranche en de cultuursector. Het betreft Tozo aanvragen op levensonderhoud en op bedrijfskapitaal. De aantallen aanvragen op levensonderhoud zijn hoger dan op bedrijfskapitaal. Waarbij we zien dat m.n. in de eerste periode (Tozo 1) door veel ondernemers een beroep is gedaan op deze regeling. In de 2e en 3e aanvraagperiode is significant minder een beroep gedaan op de regeling.
Tozo wordt aangevraagd in de gemeente waar betreffende ondernemer woonachtig is. Het Leerwerkloket is het eerste aanspreekpunt voor ZZP'ers. Vanaf eind 2020 zijn hier ca. 100 Tozo kandidaten gesproken, uit de regio, voor adviesgesprekken en/of voor de toekenning van transitievouchers. Slechts een deel van hen heeft een aanvraag gedaan voor een transitievoucher en deze toegekend gekregen.

We zien dat het aantal toekenningen van Tozo, op bedrijfskapitaal, een stuk lager ligt dan het aantal aanvragen. Dit komt met name doordat zzp’ers na aanvraag besluiten toch geen lening te willen.
Wanneer een Tozo kandidaat gebaat kan zijn bij dienstverlening van het WerkBedrijf dan wordt deze daarnaartoe doorverwezen. Te denken valt aan het bemiddelen naar werk of het volgen van een training. Meer informatie over de dienstverlening van het Leerwerkloket : https://rijkvannijmegen.lerenenwerken.nl/

Bijlage 2

Aantal toekenningen tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid in de arbeidsmarktregio Rijk van Nijmegen[1]

Hieronder wordt per sector het aantal toekenningen aan werkgevers per aanvraagperiode voor de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) en het aantal medewerkers die bij deze werkgevers werkzaam waren weergegeven. Het is niet mogelijk om toekenningen en medewerkers over de aanvraagperiodes heen bij elkaar op te tellen. Hier zitten dubbelingen in als werkgevers in van meerdere aanvraagperiodes gebruik hebben gemaakt.

Sector	NOW 1.0		NOW 2.0		NOW 3.1	
	Aantal toekenningen	Aantal medewerkers	Aantal toekenningen	Aantal medewerkers	Aantal toekenningen	Aantal medewerkers
Bouw	49	557	21	149	19	110
Chemische industrie	5	53	2	42	4	48
Cultuur	32	482	26	418	24	404
Detailhandel	434	4.295	124	838	333	1.873
Groothandel	161	2.632	79	1.070	83	1.009
Horeca en catering	438	7.088	205	3.832	347	5.193
Landbouw, groenvoorziening, visserij	20	259	14	153	14	130
Metaalindustrie, installatie, voertuigen	220	5.025	98	3.353	116	3.272
Niet ingedeeld	1	1	0	0	0	0
Onbekend	1	1	0	0	1	2
Onderwijs	2	15	1	15	0	0
Overheid	2	1.522	2	1.502	1	11
Overige commerciële dienstverlening	398	4.232	211	2.766	158	1.935
Overige industrie	59	682	33	301	29	232
Schoonmaak	16	138	5	33	6	29
Uitzendbedrijven	61	2.484	31	1.028	21	737
Vervoer en logistiek	56	1.222	30	465	20	215
Voeding- en genotmiddelenindustrie	32	495	5	42	16	138
Zorg en welzijn	352	4.221	107	2.427	123	1.437
Totaal	2.339	35.404	994	18.434	1.315	16.775

[1] Cijfers afkomstig uit: UWV, 'Dashboard NOW-regeling', online beschikbaar via: https://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/cijfers/arbeidsmarktdashboards/now-regeling/ (geraadpleegd 4 maart 2021).

Openbaar Zaaknummer: z/21/060501

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Regionale Tafel Arbeidsmarkt stand van zaken uitvoeringsagenda maart 2021

Kernboodschap
De regionale tafel arbeidsmarkt (hierna: RTA) heeft een brief gestuurd naar de colleges in het Rijk van Nijmegen. In deze brief geeft de RTA de stand van zaken weer van hun uitvoeringsprogramma. Het college van Wijchen deelt deze brief met de gemeenteraad.

Eerdere besluiten
N.v.t.

Toelichting
De Regionale Tafel Arbeidsmarkt (hierna: RTA) is een samenwerking tussen ondernemers, onderwijs en overheid. De RTA heeft als doel de aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt te verbeteren. Aan tafel zitten de portefeuillehouders Werk & Inkomen en Economische Zaken, ondernemers, vakbonden, onderwijsinstellingen, UWV en WerkBedrijf Rijk van Nijmegen uit de regio Rijk van Nijmegen. De aangesloten partners hebben een kerngroep gevormd die verantwoordelijk is voor het uitzetten van ambities, doelgroepen en thema's. Dat vormt de RTA uitvoeringsagenda. Met deze informatiebrief wil de RTA graag meer vertellen over wat ze doet.

In de brief omschrijven de RTA eerst de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Ook komen in de brief de pijlers van de uitvoeringsagenda en financiën aan bod.

Er zijn ook twee bijlages meegestuurd met de brief. Bijlage 2. “Arbeidsmarktinformatie Regio Rijk van Nijmegen.” Bijlage 3. “Aantal toekenningen tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid in de arbeidsmarktregio Rijk van Nijmegen.”

Gevolgen
De raad is geïnformeerd over de regionale tafel arbeidsmarkt.

Communicatie
N.v.t.

Uitvoering of vervolgstappen
De RTA schrijft in hun brief dat de eerstvolgende stand van zaken voor 15 september 2021 naar de colleges gestuurd worden. Het college van Wijchen zal deze informatie met de gemeenteraad delen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2523
Extern Zaak ID	Z/21/060304
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.f
Omschrijving	60304 Beantwoording schriftelijke raadsvragen CDA Keurmerk Veilig Buitengebied
Organisatieonderdeel	domein Bestuur, Strategie en Projecten - team OOV
Eigenaar	Reijers, Esther
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Beek, M. van (Marijke)
E-mail adres steller	e.reijers@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Informatienota voor de Gemeenteraad - veilig buitengebied.docx
Schriftelijke vraag CDA - Keurmerk Veilig buitengebied.pdf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Toelichting

Het ontwikkelen van zicht op de kwetsbare plekken in het buitengebied en het ontwikkelen van een overkoepelende aanpak is van belang. De gemeente Wijchen sluit zich daarom, net als de overige 13 gemeenten in Gelderland-Zuid, aan bij de 'aanpak veilig buitengebied'. De verwachting is dat binnen de 6 gemeenten van Tweestromenland in 2030 ruim 360.000m2 agrarische gebouwen leeg komen te staan. De vaak afgelegen ligging van deze gebouwen maakt deze interessant voor criminelen, omdat zij daar ongezien hun activiteiten kunnen ontplooien. Hierin wordt de samenwerking opgezocht in de aanpak veilig buitengebied.

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de beantwoording van de schriftelijke vraag.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Gemeente Wijchen

Kennis te nemen van de beantwoording van de schriftelijke vraag.

Openbaar Zaaknummer: Z/21/060304

Informatienota voor de Gemeenteraad

Antwoord op schriftelijke vragen: Keurmerk Veilig Buitengebied

Kernboodschap

Het ontwikkelen van zicht op de kwetsbare plekken in het buitengebied en het ontwikkelen van een overkoepelende aanpak is van belang. De gemeente Wijchen sluit zich daarom, net als de overige 13 gemeenten in Gelderland-Zuid, aan bij de 'aanpak veilig buitengebied'. De verwachting is dat binnen de 6 gemeenten van Tweestromenland in 2030 ruim 360.000m2 agrarische gebouwen leeg komen te staan. De vaak afgelegen ligging van deze gebouwen maakt deze interessant voor criminelen, omdat zij daar ongezien hun activiteiten kunnen ontplooien. Hierin wordt de samenwerking opgezocht in de aanpak veilig buitengebied.

Antwoord van het college
In navolgende tekst beantwoorden wij de gestelde vragen

1. Is er sprake van toenemende vorm van ondermijning bij agrariërs en tuinders in ons buitengebied?
De omvang van het probleem van ondermijning in het buitengebied is moeilijk vast te stellen, omdat ondermijning vaak niet zichtbaar is. In de zes gemeenten van Tweestromenland zijn vorig jaar 40 hennepkwekerijen ontmanteld. In 2019 trof de politie twee drugslabs aan en waren er drugsdumpingen. In 2020 werd een pillendrukkerij met een grote hoeveelheid grondstoffen en Xtc-pillen aangetroffen in Tweestromenland. Ook begin dit jaar was er weer sprake van enkele dumpingen van chemische stoffen die vermoedelijk gebruikt zijn voor de productie van drugs in Tweestromenland. Dit zijn belangrijke signalen dat criminelen zich in ons gebied bezig houden met ondermijnende activiteiten.

Criminelen zoeken naar geschikte locaties voor hun activiteiten. Het feit dat Tweestomenland beschikt over een groot buitengebied, vele industrieterreinen etc., maakt het gebied aantrekkelijk voor criminelen. De ontwikkelingen in het buitengebied, een laag verdienmodel in de landbouw, aangescherpte regelgeving en veel stoppende veehouders, maakt dat er veel agrarische gebouwen leeg staan of komen te staan. De verwachting is dat binnen de 6 gemeenten van Tweestromenland in 2030 ruim 360.000m2 agrarische gebouwen leeg komen staan. De vaak afgelegen ligging van deze gebouwen maakt deze zeer interessant voor criminelen, omdat zij daar ongezien hun activiteiten kunnen ontplooien. Om meer zicht te krijgen op de aard en omvang zal het project Veilig Buitengebied uitgerold worden in alle gemeenten van Gelderland-Zuid.

2. Zo ja, welke plannen zijn er vanuit onze gemeente om daar wat aan te doen?
Het ontwikkelen van zicht op de kwetsbare plekken in het buitengebied en het ontwikkelen van een overkoepelende aanpak is van belang. De gemeente Wijchen sluit zich daarom, net als de overige 13 gemeenten in Gelderland-Zuid, aan bij de 'aanpak veilig buitengebied'.

3. Het Keurmerk Veilig Buitengebied bundelt krachten van gemeenten, ondernemers en deskundigen in de strijd tegen ondermijning. Is de gemeente op de hoogte van dit Keurmerk?
De aanpak veilig buitengebied draagt bij aan de bestuurskracht om het probleem van ondermijnende criminaliteit in het buitengebied beter hanteerbaar te maken. Samenwerking, afstemming en prioritering ter voorkoming van het waterbedeffect is hierbij belangrijk. Bij deze voorgestelde aanpak gaan gemeenten met een gezamenlijke visie en op eenzelfde wijze lokaal (zelf) van start, zodat voldoende oog is voor de lokale belangen van ondernemers en inwoners. Zo pakt elke gemeente het buitengebied op eenzelfde wijze aan, maar met oog voor de couleur locale.

4. Het CDA Wijchen is er een voorstander van dat onze gemeente dat Keurmerk gaat krijgen om de problematiek van ondermijning in ons buitengebied aan te pakken. Is de gemeente voornemens om dat Keurmerk te gaan verkrijgen?
De aanpak kent twee doelen, namelijk:

1. Vergroten weerbaarheid inwoners en ondernemers van het buitengebied door:
- De samenwerking te versterken tussen publieke en private partijen;
- De buitengebieden in de deelnemende gemeenten te certificeren met het Keurmerk Veilig Buitengebied.

2. Voorkomen en bestrijden (ondermijnende) criminaliteit door:
- Zicht te krijgen op de risico's en/of problematiek in het buitengebied;
- Strafrechtelijke vervolging en/of bestuurlijke handhaving in te zetten bij misstanden.

De projectgroep (bestaande uit ambtenaren uit diverse gemeenten in Gelderland-Zuid en het RIEC) heeft over het Keurmerk Veilig Buitengebied overleg gevoerd met de Provincie Gelderland, het Platform Veiligheid Ondernemen en het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.
Het merendeel, waaronder de gemeente Wijchen, heeft de wens uitgesproken zich te certificeren met het Keurmerk Veilig Buitengebied.

Het Keurmerk Veilig Buitengebied biedt een platform om gezamenlijk en integraal een bijdrage te leveren aan (blijvende) veiligheid in het buitengebied. Onder de paraplu van dit keurmerk worden samenwerkingsverbanden tot stand gebracht. Publieke en private partners krijgen een rol bij de aanpak.

5. Welke maatregelen worden er verder ondernomen om onze agrariërs en tuinders te beschermen voor ondermijning?
De aanpak, zoals beschreven bij punt 3 en 4, laat zien dat dit in een bredere opzet wordt uitgevoerd in de gemeente Wijchen. Er wordt niet alleen toegewerkt naar een Keurmerk, maar juist de samenwerking tussen de diverse partners in het buitengebied (waaronder agrariërs en tuinders) wordt benadrukt.

Daarnaast communiceert de gemeente Wijchen eens per maand over veiligheidsonderwerpen. Dit wordt gedeeld via diverse kanalen (social media, Wegwijs en de website). In januari jl. is er een bericht gedeeld over georganiseerde criminaliteit en ondermijning in het buitengebied.

Al in 2019 is de politie bij het merendeel van de agrarisch ondernemers in het buitengebied aan de deur gegaan. Het doel van dit bezoek is de bedrijven in het buitengebied bewust maken van risico's en signalen die wijzen op criminele intenties van potentiële zakenpartners en een betere informatiepositie van de overheid. Op deze manier kunnen we samen optreden tegen ondermijnende criminaliteit, de gezamenlijke weerbaarheid vergroten en wordt het gebied onaantrekkelijk voor criminelen.

De Gemeenteraad van Wijchen

Keurmerk Veilig Buitengebied

Schriftelijke vragen van de fractie van het CDA Wijchen
Ingediend: 1 april 2021

Aanleiding:
Regelmatig vernemen we in de pers dat er weer een drugslab of hennepkwekerij is ontdekt en is ontmanteld. In een webinar van 31 maart 'Een veilig Tweestromenland' is genoemd dat er het afgelopen jaar 40 hennepkwekerijen in de regio Tweestromenland zijn ontdekt en ontmanteld. Dit komt ook in onze gemeente voor. Recent nog in een bedrijfspand op Bijsterhuizen.

Ook in ons buitengebied doet dit probleem zich voor. In het buitengebied worden onze agrariërs en tuinders steeds vaker door criminelen benaderd om hun bedrijfspanden aan hen te verhuren. Mede daardoor wordt deze sector ongewild in verband gebracht met criminele activiteiten.

Een versterkende factor voor de toekomst is dat het vastgoed in het buitengebied vaker haar agrarische functie verliest door bedrijfsbeëindigingen van agrariërs en tuinders. Het is immers al jaren een trend dat de agrarische sector kleiner wordt. Wat gebeurt er met al die vrijkomende agrarische bebouwing? Daarbij komt dat een bedrijfsbeëinding niet altijd gunstig verloopt. Indien agrariërs met grote schulden blijven zitten kan daardoor de druk van criminelen om hun gebouwen te verhuren moeilijker te weerstaan zijn.
Uit een recent rapport van TwynstraGudde blijkt dat er in de gemeente Wijchen in 2030 al ruim 60.000 m² aan agrarische bebouwing leeg zal staan.

Het CDA Wijchen wil graag dat er meer aandacht komt voor de hierboven geschetste problematiek. In hetzelfde onderzoek van TwynstraGudde wordt door agrariërs aangegeven dat 67% zelf denkt dat er sprake is van criminele activiteiten in het buitengebied.

Gelet op de geschetste problematiek heeft het CDA Wijchen de volgende vragen aan het college:

Vragen:

1. Is er sprake van toenemende vorm van ondermijning bij agrariërs en tuinders in ons buitengebied?
2. Zo ja, welke plannen zijn er vanuit onze gemeente om daar wat aan te doen?
3. Het Keurmerk Veilig Buitengebied bundelt krachten van gemeenten, ondernemers en deskundigen in de strijd tegen ondermijning. Is de gemeente op de hoogte van dit Keurmerk?
4. Het CDA Wijchen is er een voorstander van dat onze gemeente dat Keurmerk gaat krijgen om de problematiek van ondermijning in ons buitengebied aan te pakken. Is de gemeente voornemens om dat Keurmerk te gaan verkrijgen?
5. Welke maatregelen worden er verder ondernomen om onze agrariërs en tuinders te beschermen voor ondermijning?

Namens de fractie van het CDA Wijchen,

Karin Hoogteijling

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2548
Extern Zaak ID	Z/21/060333
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.i
Omschrijving	60333 Beantwoording schriftelijke vraag Kernachtig Wijchen over beslaglegging bij bijstandsgerechtigden
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team Werk en inkomen
Eigenaar	Koning, de, Bert
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	r.van.amersfoort@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Schriftelijke vraag Kernachtig Wijchen - Beslaglegging bij bijstandsgerechtigden
Antwoord op schriftelijke vragen van Kernachtig Wijchen: Beslaglegging bij bijstandsgerechtigden

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	4 mei 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van het antwoord op de schriftelijke vraag van Kernachtig Wijchen: beslaglegging bij bijstandsgerechtigden.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennis te nemen van het antwoord op de schriftelijke vraag van Kernachtig Wijchen: beslaglegging bij bijstandsgerechtigden.

De Gemeenteraad van Wijchen

Beslaglegging bij bijstandsgerechtigden

Schriftelijke vraag van de fractie Kernachtig Wijchen
Ingediend: 2 april 2021

Aanleiding:
Recent heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een onderzoeksrapport gepubliceerd. In dit rapport werden fouten benoemd die door gemeenten zijn gemaakt bij het laten beslagleggen door deurwaarders op uitkeringen van bijstandsgerechtigden.

Bij deze beslagleggingen is niet voldoende rekening gehouden met de beslagvrije voet waardoor het beslag te hoog is met als gevolg dat de uitkeringsgerechtigden te weinig overhielden om van te kunnen leven.

Landelijk gaat het hierbij om 15.000 dossiers bij 200 gemeenten.

Vragen:
1. Is het college op de hoogte van dit VNG rapport?
2. Heeft de gemeente Wijchen onder haar inwoners uitkeringsgerechtigden waarbij is vastgesteld dat de beslagvrije voet onjuist is toegepast?
3. Zo ja, hoe kan dit gecorrigeerd worden?
4. Hoe gaat het college borgen dat Wijchense uitkeringsgerechtigden niet in de problemen komen zodra deurwaarders vorderingen uitzetten boven de beslagvrije voet?

Namens de fractie Kernachtig Wijchen,

Jennifer Zijlstra

Openbaar Zaaknummer: 60333

Informatienota voor de Gemeenteraad

Antwoord op schriftelijke vragen van Kernachtig Wijchen: Beslaglegging bij bijstandsgerechtigden

Kernboodschap
Sinds 1 januari is het stelsel rondom de beslagvrije voet gewijzigd. Een beslaglegger maakt bij het leggen van beslag gebruik van een verplicht voorgeschreven rekentool. De tool is gekoppeld aan BRP (Basis Registratie Personen) voor vaststelling woonplaats en woonsituatie en is ook gekoppeld aan de Polisadministratie van het UWV. Hierdoor is er inzicht in het inkomen van de schuldenaar en kan de rekentool de beslagvrije voet vaststellen. De Polisadministratie verkrijgt informatie van instanties die een inkomen verstrekken. Bijvoorbeeld van de gemeente als werkgever, maar ook van de gemeente als verstrekker van bijstandsuitkering. Bij het verstrekken van die gegevens kan het inkomen inclusief of het inkomen exclusief vakantiegeld worden vermeld. Beide varianten is volgens regels van belastingdienst correct. Het nieuwe stelsel via de rekentool is het echter onvoldoende op beide varianten berekend en kan hierdoor een verkeerde beslagvrije voet vermelden. Als de beslaglegger niet vaststelt dat de beslagvrije voet te hoog is vastgesteld, wordt daarmee te hoog beslag gelegd op bijvoorbeeld een bijstandsuitkering.

De hoogte van de beslaglegging wordt niet apart geregistreerd. Daarmee is deze vraag niet binnen de gestelde termijn van 30 dagen te beantwoorden. Voor zover bekend zijn Wijchense bijstandsgerechtigden niet op deze wijze gedupeerd. Aan de hand van een aanvullende beoordeling zullen wij uw gemeenteraad op een later moment informeren over de definitieve stand van zaken.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
	Niet van toepassing

Antwoord van het college
In navolgende tekst beantwoorden wij de gestelde vragen
1. Is het college op de hoogte van dit VNG-rapport?
Ja, het college heeft kennisgenomen van het VNG rapport.

2. Heeft de gemeente Wijchen onder haar inwoners uitkeringsgerechtigden waarbij is vastgesteld dat de beslagvrije voet onjuist is toegepast?
De gemeente is gehouden de hoogte van de beslagvrije voet toe te passen, zoals die door de beslaglegger wordt gepresenteerd. Gezien het feit dat de rekentool niet naar behoren functioneert en kennelijk niet door de beslaglegger, als gebruiker van die tool, wordt opgemerkt wil het college voor 1 juni de betreffende dossiers beoordelen. Als de

hoogte van het beslag en daarmee de beslagvrije voet verkeerd is vastgesteld, verzoeken wij de beslaglegger die aan te passen. Wij informeren u hierover nader.

3. *Zo ja, hoe kan dit gecorrigeerd worden?*
Zie antwoord bij vraag 2.

4. Hoe gaat het college borgen dat Wijchense uitkeringsgerechtigden niet in de problemen komen zodra deurwaarders vorderingen uitzetten boven de beslagvrije voet?
Als een deurwaarder op de uitkering van een Wijchense inwoner beslag legt, is de gemeente formeel uitvoerder van dat beslag. De hoogte van het beslag wordt door de deurwaarder vastgesteld en gecommuniceerd met de schuldenaar. De schuldenaar moet de beslagvrije voet controleren en indien nodig de beslaglegger verzoeken om aanpassing van de beslagvrije voet. De beslaglegger presenteert vervolgens richting de gemeente de gewijzigde beslagvrije voet.

Gezien de nieuwe werkwijze en systematiek rondom de vaststelling van de beslagvrije voet en de daarmee gepaard gaande kinderziektes zullen we dit jaar bij nieuwe beslagleggingen de hoogte van de beslagvrije voet controleren. Als deze niet correct is, zullen wij de beslaglegger daarover informeren.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2549
Extern Zaak ID	Z/21/060513
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.j
Omschrijving	60513 Beantwoording schriftelijke vraag CDA over Ruimhartig omgaan met de Tonk-regeling
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team Werk en inkomen
Eigenaar	Koning, de, Bert
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	r.van.amersfoort@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beantwoording schriftelijke vraag CDA over Ruimhartig omgaan met de Tonk-regeling
Schriftelijke vraag CDA - Ruimhartig omgaan met de TONK-regeling

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	4 mei 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de beantwoording op de schriftelijke vraag van het CDA: ruimhartig omgaan met de TONK-regeling.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennis te nemen van de beantwoording op de schriftelijke vraag van het CDA: ruimhartig omgaan met de TONK-regeling.

Openbaar Zaaknummer: 60513

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Schriftelijke vraag van het CDA: Ruimhartig omgaan met de TONK-regeling

Kernboodschap
Sinds 23 maart kunnen inwoners een aanvraag voor de TONK indienen. Tot op heden komt het aantal aanvragen niet overeen met de verwachting. Het college stuurt hierop bij.

Op 8 april 2021 zijn inwoners met een TOZO-uitkering aangeschreven met informatie over de TONK. Daarnaast zet het college in op gerichte communicatie. Als het aantal aanvragen bij de verwachting achterblijft, houdt het college rekening met aanpassing van de beleidsregels om de doelgroep voor de TONK optimaal te bedienen.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
	Niet van toepassing

Antwoord van het college
In navolgende tekst beantwoorden wij de gestelde vragen

1. Hoeveel mensen in Wijchen hebben inmiddels een aanvraag gedaan voor deze regeling?
Tot 28 april 2021 heeft het College 18 aanvragen ontvangen waarvan er 17 afgehandeld zijn.

2. Is dat volgens de verwachting?
Het landelijk beeld is dat het aantal TONK-aanvragen achterblijven. Gezien de brede doelgroep van de TONK is het aantal aanvragen niet volgens verwachting. Dit geldt ook voor Wijchen.

3. Welke regels hanteert de gemeente Wijchen?
Voor het recht op een tegemoetkoming wordt gekeken naar de volgende criteria
- Er moet sprake zijn van een inkomensachteruitgang. Dit blijkt uit de vergelijking tussen het inkomen van de maand januari 2020 en de maand waarin de TONK in moet gaan.
- De volgende vermogensgrens is van toepassing:
    a. Een alleenstaande: € 12.590,-;
    b. Een alleenstaande ouder: € 25.180,-;
    c. Gehuwden: € 25.180,-. Er wordt alleen gekeken naar het privévermogen binnen het gezin.
- De aanvrager woont in Wijchen en heeft voor zijn woning in Wijchen woonlasten, zoals huur, hypotheekrente en gas water en licht.

4. Wat is de hoogte van de uitkering in Wijchen?
De hoogte van de uitkering bedraagt:

- € 200,- per maand per huishouden als de inkomensterugval tenminste 30%, maar minder is dan 40%;
- € 300,- per maand per huishouden als de inkomensterugval tenminste 40% of meer is;

5. Hoeveel geld krijgt de gemeente Wijchen om deze regeling uit te voeren?
Het landelijk budget (opgenomen in de maartcirculaire) is doorgerekend naar Wijchen en bedraagt € 125.000,- voor het eerste kwartaal. Er volgt nog informatie over de middelen voor het 2e kwartaal 2021. Het kabinet heeft al eerder aangegeven de middelen voor de TONK te verruimen. In plaats van de eerdergenoemde 130 miljoen wordt 260 miljoen euro landelijk beschikbaar gesteld voor de TONK. De uitvoeringskosten bedragen ongeveer 10 tot 15% van het budget.

6. Hoe worden inwoners geïnformeerd over de regeling?
In eerste instantie zijn de inwoners geïnformeerd door voorlichting via de gebruikelijke Social mediakanalen. Op de gemeentelijke website is informatie en digitale aanvraag opgenomen.

Op 8 april 2021 zijn de inwoners met een TOZO-uitkering over de TONK geïnformeerd. De website is aangepast om te benadrukken dat de TONK niet hoeft te worden terugbetaald. Ook is waar mogelijk gerichtere communicatie ingezet om inwoners over de TONK te informeren.

7. Minister Koolmees wil dat gemeenten ruimhartiger omgaan met de TONK-regeling. Bent u bereid daar gehoor aan te geven?
Wij zijn bekend met het ruimhartige beleid van de minister en handelen overeenkomstig zijn advies. Als de maatregelen toch onvoldoende effect hebben en het aantal aanvragen bij de verwachtingen achterblijven, houdt het college rekening met aanpassing van de beleidsregels om de doelgroep voor de TONK optimaal te bedienen. Aanpassing van percentage voor inkomensachteruitgang, wijziging van vermogensgrens of verhoging van de uitkering behoort dan uitdrukkelijk tot de mogelijkheden.

De Gemeenteraad van Wijchen

Ruimhartig omgaan met de TONK-regeling

Schriftelijke vragen van de fractie van het CDA Wijchen
Ingediend: 8 april 2021

Aanleiding:
Landelijke media berichten dat de nieuwe TONK-steunregeling veel minder wordt gebruikt dan gemeenten hadden verwacht:

"De Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) is bedoeld voor mensen die door de coronacrisis bijvoorbeeld hun woonlasten niet goed kunnen betalen. Sinds vorige maand kunnen mensen de regeling aanvragen en dan kunnen ze steun krijgen voor de periode van januari tot en met juni 2021. Gemeenten voeren de regeling uit en mogen ook zelf de regels en de hoogte van de uitkering bepalen. Het kabinet heeft 260 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de regeling."

Vragen:

1. Hoeveel mensen in Wijchen hebben inmiddels een aanvraag gedaan voor deze regeling?
2. Is dat volgens de verwachting?
3. Welke regels hanteert de gemeente Wijchen?
4. Wat is de hoogte van de uitkering in Wijchen?
5. Hoeveel geld krijgt de gemeente Wijchen om deze regeling uit te voeren?
6. Hoe worden inwoners geïnformeerd over de regeling?
7. Minister Koolmees wil dat gemeenten ruimhartiger omgaan met de TONK-regeling. Bent u bereid daar gehoor aan te geven?

Namens de fractie van het CDA Wijchen,

Karin Hoogteijling

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2545
Extern Zaak ID	Z/21/060479
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.k
Omschrijving	60479 Beantwoording schriftelijke vragen CDA - Toename miljoenenwoningen? Toename starterswoningen?
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsontwikkeling
Eigenaar	Verhulst, Lotte
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P8 Wonen en bouwen
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Gerrits, G.W.R. (Geert)
E-mail adres steller	l.verhulst@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Informatienota beantwoording schriftelijke vragen miljoenenwoningen starterswoningen
Schriftelijke vraag CDA - Miljoenenwoningen starterswoningen.pdf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	4 mei 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de informatienota Antwoord op schriftelijke vragen: Toename miljoenwoningen? Toename starterswoningen?

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennis te nemen van de informatienota Antwoord op schriftelijke vragen: Toename miljoenwoningen? Toename starterswoningen?

Openbaar Zaaknummer: 60479

Informatienota voor de Gemeenteraad

Antwoord op schriftelijke vragen: Toename miljoenwoningen? Toename starterswoningen?

Kernboodschap

In de periode 2017-2020 zijn ongeveer 650 woningen in de gemeente Wijchen gerealiseerd. In deze periode zijn er 2 woningen met een WOZ-waarde hoger dan € 850.000 en 80 woningen tot € 200.000 gerealiseerd. Zowel bij Huurlingsedam fase 3 als Wijchen West willen we een groot deel in het betaalbare segment toevoegen.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**

Antwoord van het college

In navolgende tekst beantwoorden wij de gestelde vragen. De gegevens zijn gebaseerd op de WOZ-administratie van Munitax.

1. *Hoeveel (in absolute aantallen) woningen met WOZ-waarde >850K waren er in 2018, 2019 en 2020 in de gemeente Wijchen?*

Jaar	2017	2018	2019	2020
Aantal woningen	16	18	19	27

2. *Hoeveel daarvan (in absolute aantallen) zijn nieuw gebouwde woningen per jaar in 2018, 2019 en 2020?*

Jaar	2017	2018	2019	2020
Aantal woningen	1	0	1	0

3. *Wat is het percentage van het huidig totaal aantal woningen met WOZ >850K ten opzichte van het totaal aantal koopwoningen in de gemeente Wijchen?*

   Het percentage is 0,2%.

4. *Hoeveel (in absolute aantallen) starters koopwoningen (t/m 200K WOZ-waarde) waren er in 2018, 2019 en 2020 in de gemeente Wijchen?*

Jaar	2017	2018	2019	2020
Aantal woningen	4.111	3.458	2.396	1.161

5. *Hoeveel daarvan zijn nieuw gebouwde woningen per jaar in 2018, 2019, 2020?*

Jaar	2017	2018	2019	2020
Aantal woningen	37	0	18*	25*

*In Huurlingsedam fase 2 zijn koopwoningen opgeleverd die via KoopStart verkocht zijn. Hierbij krijgt de eerste koper een korting op de koopprijs. De koopprijs met korting van deze woningen was € 172.000. In 2019 waren dat 18 woningen, in 2020 25 woningen. In Huurlingsedam fase 3 worden 75 sociale koopwoningen toegevoegd middels KoopStart. Ook in Wijchen West willen we een groot deel in het betaalbare segment toevoegen.

6. *Wat is het percentage van het huidig totaal aantal starterswoningen (t/m 200K WOZ-waarde) ten opzichte van het totaal aantal koopwoningen in de gemeente Wijchen?*

Het percentage is 9,6%.

De Gemeenteraad van Wijchen

Toename miljoenenwoningen?
Toename starterswoningen?

Schriftelijke vragen van de fractie van het CDA Wijchen
Ingediend: 7 april 2021

Miljoenenwoningen
Het aantal woningen van meer dan een miljoen euro is in Nederland het afgelopen jaar met ruim 40% gestegen, meldt het Financieel Dagblad.
Enerzijds heeft deze toename te maken met de stijgende huizenprijzen. Anderzijds kan er ook sprake zijn van een stijgende toename van nieuw gebouwde woningen met een waarde van boven een miljoen euro.
De gemeente beschikt over de WOZ-waardes van de koopwoningen. Met die gegevens kan inzichtelijk gemaakt worden hoe de toename van het aantal woningen in het duurste segment binnen de gemeente Wijchen is. Omdat de verkoopwaarde hoger ligt dan de WOZ-waarde gaat het ons in onderstaande vragen om aantallen woningen met een WOZ-waarde van > 850K.

Starterswoningen
Vooral starters hebben het enorm moeilijk op de woningmarkt, in heel Nederland maar zeker ook in Wijchen. Er zijn voor hen onvoldoende huizen beschikbaar in de prijsklasse WOZ tot 200.000 euro.

Over beide "type" woningen heeft de CDA-fractie de volgende vragen:

<u>Vragen:</u>

1. Hoeveel (in absolute aantallen) woningen met WOZ-waarde >850K waren er in 2018, 2019 en 2020 in de gemeente Wijchen?
2. Hoeveel daarvan (in absolute aantallen) zijn nieuw gebouwde woningen per jaar in 2018, 2019 en 2020?
3. Wat is het percentage van het huidig totaal aantal woningen met WOZ >850K ten opzichte van het totaal aantal koopwoningen in de gemeente Wijchen?
4. Hoeveel (in absolute aantallen) starters koopwoningen (t/m 200K WOZ-waarde) waren er in 2018, 2019 en 2020 in de gemeente Wijchen?
5. Hoeveel daarvan zijn nieuw gebouwde woningen per jaar in 2018, 2019, 2020?
6. Wat is het percentage van het huidig totaal aantal starterswoningen (t/m 200K WOZ-waarde) ten opzichte van het totaal aantal koopwoningen in de gemeente Wijchen?

Namens de fractie van het CDA Wijchen,

Marlien Joosse - de Visser

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2544
Extern Zaak ID	Z/21/060487
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.I
Omschrijving	60487 Beantwoording schriftelijke vragen CDA: Hoe gaat het met het regionale mobiliteitsteam?
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsontwikkeling
Eigenaar	Hoen, 't, Marin
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P3 Economie
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	m.t.hoen@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Schriftelijke vraag CDA - Hoe gaat het met het regionale mobiliteitsteam
Beantwoording schriftelijke vragen CDA - stand van zaken RMT

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	4 mei 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Toelichting

Beantwoording schriftelijke vragen van het CDA Wijchen over de stand van zaken van het regionale mobiliteitsteam (regio Rijk van Nijmegen)

Voorgesteld besluit

1. Ter kennisgeving aannemen van de beantwoording van de schriftelijke vragen.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

1. Ter kennisgeving aannemen van de beantwoording van de schriftelijke vragen.

De Gemeenteraad van Wijchen

Hoe gaat het met het regionale mobiliteitsteam?

Schriftelijke vragen van de fractie van het CDA Wijchen
Ingediend: 8 april 2021

Regionale mobiliteitsteams
Gemeenten, UWV, vakbonden en werkgeversorganisaties werken samen om vanuit regionale mobiliteitsteams (RMT) hulp te kunnen bieden aan mensen die als gevolg van de coronacrisis van baan moeten wisselen of zich moeten aanpassen om hun werk te kunnen behouden. Deze samenwerking in de regionale mobiliteitsteams is een van de vier onderdelen van het sociaal pakket, dat deel uitmaakt van het derde steun- en herstelpakket. Op 26 maart is de ministeriele regeling aanvullende crisisdienstverlening gepubliceerd die ontschotte dienstverlening in het regionaal mobiliteitsteam mogelijk maakt.

De fractie van het CDA Wijchen heeft hierover de volgende vragen:

Vragen:

1. Hoe ver is de arbeidsmarktregio, waar Wijchen onder valt, met het inrichten van het RMT?
2. Welke afspraken zijn er gemaakt tussen de gemeente Wijchen en het RMT?
3. Is de wethouder bereid om tijdens een informatiebijeenkomst de raad te informeren over het RMT?

Namens de fractie van het CDA Wijchen,

Karin Hoogteijling

Openbaar Zaaknummer: Z/21/060487

Informatienota voor de Gemeenteraad

Antwoord op schriftelijke vragen van het CDA: Hoe gaat het met het regionale mobiliteitsteam? (08-04-2021)

Aanleiding
Gemeenten, UWV, vakbonden en werkgeversorganisaties werken samen om vanuit regionale mobiliteitsteams (RMT) hulp te kunnen bieden aan mensen die als gevolg van de coronacrisis van baan moeten wisselen of zich moeten aanpassen om hun werk te kunnen behouden. Deze samenwerking in de regionale mobiliteitsteams is een van de vier onderdelen van het sociaal pakket, dat deel uitmaakt van het derde steun- en herstelpakket. Op 26 maart is de ministeriele regeling aanvullende crisisdienstverlening gepubliceerd die ontschotte dienstverlening in het regionaal mobiliteitsteam mogelijk maakt.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
20-04-2021	Raadsinformatienota m.b.t. regionale tafel arbeidsmarkt. Zaaknummer z/21/060501
28-04-2021	College van B&W besluit aangenomen ondertekening intentieverklaring RMT door wethouder Derks. Zaaknummer: Z/21/060586

Antwoord van het college
In navolgende tekst beantwoorden wij de gestelde vragen

Vragen:
1. Hoe ver is de arbeidsmarktregio, waar Wijchen onder valt, met het inrichten van het RMT?

2. Welke afspraken zijn er gemaakt tussen de gemeente Wijchen en het RMT?

3. Is de wethouder bereid om tijdens een informatiebijeenkomst de raad te informeren over het RMT?

Antwoorden:
1. Begin maart is een kwartiermaker voor de oprichting van een Regionaal Mobiliteitsteam (RMT) voor arbeidsmarktregio Rijk van Nijmegen aangesteld. Zij inventariseert de lopende initiatieven en de kansen voor onze arbeidsmarktregio bij alle stakeholders (o.a. gemeenten, VNO/NCW, HAN, ROC, vakbonden, WerkBedrijf, UWV). In kwartaal twee wordt een plan van aanpak uitgewerkt en

vastgesteld. In dit plan staat omschreven welke taken welke partners uit gaan voeren. Daarnaast is er een intentieverklaring opgesteld ter ondertekening door deelnemende partners.

Tevens verwijzen wij u naar informatienota Regionale Tafel Arbeidsmarkt stand van zaken uitvoeringsagenda 2021 (zaaknummer z/21/060501). In deze nota staat de context waarin de kwartiermaker werkt beschreven en wordt er kort ingegaan om op het RMT.

2. De kwartiermaker heeft begin april gesproken met vertegenwoordigers van gemeente Wijchen. Tijdens dit gesprek zijn verwachtingen en wensen over en weer gedeeld. Daarnaast zijn er contactpersonen aangewezen in de ambtelijke organisatie. De komende weken worden diverse afspraken nader uitgewerkt. Een belangrijke stap is het ondertekenen van de intentieverklaring tussen de stakeholders. De verwachting is dat deze intentieverklaring medio mei door vertegenwoordigers van de samenwerkende partners wordt ondertekend.

3. Het college is vanzelfsprekend bereid uw gemeenteraad nader te informeren indien u dat wenst. Wij vernemen graag via uw agendacommissie wat uw wensen zijn.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2507
Extern Zaak ID	Z/21/060550
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.n
Omschrijving	60550 Inventarisatie huisvesten kerncentrale, informatienota
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Milieu
Eigenaar	Josten, Ron
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	§2 Duurzaamheid
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Burgers, T.T.M. (Titus)
E-mail adres steller	r.josten@drutenwijchen.nl

Bijlagen
informatienota raad "inventarisatie husvesten kerncentrale"
bijlage 1: brief provincie "inventarisatie husvesten kerncentrale"
bijlage 2: brief aan provincie antwoord "inventarisatie husvesten kerncentrale"

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	28 april 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Commissievergadering Wijchen	20 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

kennis te nemen van de informatienota "Inventarisatie huisvesten kerncentrale" en bijbehorende bijlagen (brief provincie en antwoordbrief college).

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

kennis te nemen van de informatienota "Inventarisatie huisvesten kerncentrale" en bijbehorende bijlagen (brief provincie en antwoordbrief college).

Openbaar Zaaknummer: 60550

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Inventarisatie huisvesten kerncentrale

Kernboodschap
Het college van B&W heeft op inventariserende vragen van de provincie over kernenergie in een brief geantwoord dat:

- de gemeente Wijchen kernenergie niet bij voorbaat uitsluit als onderdeel van de landelijke lange termijn energiemix en met belangstelling de landelijke discussie en verkenningen hieromtrent volgt.
- de realisatie van een kerncentrale in Wijchen niet aan de orde is, en
- dit niet ten koste mag gaan van de middelen en beleid voor uitvoering van het Klimaatakkoord.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**

Toelichting

Op 9 april heeft het college een brief ontvangen van GS van Gelderland waarin werd toegelicht dat provincie Gelderland meewerkt aan een marktconsultatie van KPMG over kernenergie. In de brief werden alle Gelderse gemeenten een drietal vragen over kernenergie voorgelegd. Ze vroegen naar de interesse voor kernenergie landelijk en lokaal en de bouw van een centrale op eigen grondgebied. GS vroeg om een reactie vóór 1 mei 2021. Hieronder zijn de motiveringen voor de antwoorden weergegeven.

Er zijn voldoende aanknopingspunten om de mogelijkheid open te houden kernenergie op te nemen in de landelijke lange termijn energiemix. Voornaamste motivering is dat we de klimaatdoelen voor 2050 mogelijkerwijs met zonne- en windenergie alleen niet kunnen halen. Het college onderkent dit ook. Het antwoord op vraag 1 is hierop gebaseerd.

Realisatie van een kerncentrale op Wijchens grondgebied is niet mogelijk en lijkt ook maatschappelijk op veel bezwaren te stuiten. Hier komt bij dat er landelijk al mogelijke locaties voor handen zijn. Het antwoord op vraag 2 is hierop gebaseerd.

Er worden in Wijchen en in de verdere regio met vaststelling van de RES 1.0 al flinke stappen genomen om de klimaatdoelen tot 2030 te halen. Maar er moeten de komende jaren nog tal van projecten op terrein van energiebesparing, grootschalige opwek en warmtetransitie tot uitvoering worden gebracht. En dat vereist middelen en beleid vanuit het Rijk en provincie. Het zou contraproductief zijn als verkenningen en eventuele experimenten inzake kernenergie ten koste zou gaan van deze middelen. Het antwoord op vraag 3 is hierop gebaseerd.

Gevolgen
De antwoorden van gemeente Wijchen en andere Gelderse gemeenten worden door de provincie gebundeld en aangeboden aan KPMG voor haar marktconsultatie.
Het is aan een nieuw Kabinet en de Tweede Kamer om te bepalen hoe zij hiermee omgaan.

Communicatie
GS van Gelderland heeft vóór 1 mei bijgaande antwoordbrief van het college ontvangen.

Uitvoering of Vervolgstappen
Vooralsnog geen actieve vervolgstappen. De landelijke discussie wordt nauwgezet gevolgd.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Brief provincie inventarisatie huisvesten kerncentrale
2. Brief aan provincie antwoord inventarisatie huisvesten kerncentrale

GEMEENTE WIJCHEN
INGEKOMEN
- 9 APR 2021
Nr. _____ Afd.
Kopie verstrekt aan:

Gemeente Wijchen
T.a.v. het college
Postbus 9000
6600 HA WIJCHEN

Datum
6 april 2021

Zaaknummer
2021-003730

Onderwerp
Inventarisatie huisvesten kerncentrale

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 2

Geacht college,

Samen werken we met zes Gelderse regio's aan de RES 1.0. De RES 1.0 richt zich op de realisatie van hernieuwbare energie (voornamelijk uit zon en wind) uiterlijk 2030. Er is brede steun binnen ons college uitgesproken voor de concept biedingen en we zien uit naar de biedingen RES 1.0. Net als gemeenten heeft de provincie zich gecommitteerd aan de doelen uit het klimaatakkoord en tot 2030 is hiervoor de uitvoering van de RES'en randvoorwaardelijk.

Zoals bekend zal voor de lange termijn nog meer nodig zijn (na 2030) om de doelen van het Klimaatakkoord te halen. Andere technieken kunnen dan ook een bijdrage leveren aan de opwek van duurzame energie. Daarbij noemt het Klimaatakkoord kernenergie ook als een van de opties. Als mogelijke locaties worden genoemd Delftzijl, Borssele en de Maasvlakte.
Eind vorig jaar is de tweede kamer geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering van de motie Dijkhof c.s. inzake de marktconsultatie kernenergie. Inmiddels heeft de minister KPMG opdracht gegeven deze consultatie uit te voeren. In deze consultatie worden alle elementen van de motie Dijkhof onderzocht:

- onder welke voorwaarden zijn (inter)nationale marktpartijen bereid te investeren in kerncentrales in Nederland (technologiebedrijven, bouwers, financiers);
- welke ondersteuning van de overheid is hiervoor nodig; en:
- *in welke regio is er belangstelling voor de realisatie van een kerncentrale.*

Ook de provincie is benaderd in verband met bovengenoemde consultatie.
Deze brief betreft het laatste element uit de motie Dijkhof. Daarvoor willen wij inzichtelijk krijgen of er in Gelderland belangstelling is om een kerncentrale te huisvesten als onderdeel van de lange termijn energiemix.

Daarom vragen wij u om een antwoord te formuleren op de volgende vragen:

1. Is er binnen uw gemeente belangstelling om kernenergie onderdeel te maken van de landelijke lange termijn energiemix?
2. Is er in uw gemeente belangstelling om kernenergie onderdeel te maken van de lange termijn energiemix op het grondgebied van uw eigen gemeente?
3. Zo ja, welke voorwaarden worden door uw gemeente aan die belangstelling voor kernenergie verbonden?

Graag ontvangen we uw reactie uiterlijk 1 mei 2021. Wij maken een overzicht van de reacties en zullen deze aanbieden aan KPMG ten behoeve van de marktconsultatie.

Hartelijk dank voor uw medewerking,
Gedeputeerde Staten van Gelderland,

John Berends
Commissaris van de Koning

Henrice Wittenhorst
Plv. secretaris

Gemeente Wijchen

Provincie Gelderland
T.a.v. Gedeputeerde Staten van Gelderland
De heer J. Berends en mevrouw H. Wittenhorst
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

contactpersoon
Ron Josten
t 088 432 7319

datum 28 april 2021

onderwerp Inventarisatie huisvesten kerncentrale

verzonden 29 APR 2021

ons kenmerk
Z/21/060550

uw kenmerk
2021-003730

Geacht bestuur,

Op 9 april 2021 ontvingen wij uw brief over kernenergie en de mogelijkheden voor huisvesten van een kerncentrale in Gelderland. In uw brief stelt u een drietal vragen over onze belangstelling voor kernenergie en eventueel huisvesten van een centrale in onze gemeente. U verzocht ons college om uiterlijk 1 mei 2021 te reageren. In deze brief reageren wij op uw verzoek.

U zegt in uw brief dat er veel inzet nodig is om de doelstellingen voor energietransitie uit het Klimaatakkoord te halen. Niet alleen zon en wind zijn nodig, maar wellicht ook andere technieken, zoals kernenergie. Als mogelijke locaties worden genoemd Delftzijl, Borssele en de Maasvlakte. Tevens noemt u de 'motie Dijkhof' in uw brief, waarover de tweede kamer eind vorig jaar geïnformeerd is betreffende de voortgang. Een consultatie is hier onderdeel van. U bent gevraagd de regio's in Gelderland te benaderen betreffende het onderdeel 'in welke regio is er belangstelling voor de realisatie van een kerncentrale'. Hiertoe stelt u drie vragen, die we hieronder hebben beantwoord:

1. **Is er binnen uw gemeente belangstelling om kernenergie onderdeel te maken van de landelijke lange termijn energiemix?**
   Ons college en de gemeenteraad volgen met belangstelling de discussie en verkenningen omtrent kernenergie als onderdeel van de landelijke lange termijn energiemix. Wij sluiten kernenergie niet bij voorbaat uit als een mogelijkheid om op landelijk niveau de klimaatdoelen te behalen.
2. **Is er in uw gemeente belangstelling om kernenergie onderdeel te maken van de lange termijn energiemix op het grondgebied van uw eigen gemeente?**
   Hiervoor bestaat geen belangstelling.
3. **Zo ja, welke voorwaarden worden door uw gemeente aan die belangstelling voor kernenergie verbonden?**
   Als het gaat om de belangstelling voor kernenergie in de landelijke energiemix stellen we als voorwaarde dat dit niet ten koste mag gaan van de afspraken uit het Klimaatakkoord. We gaan er van uit dat afspraken ten aanzien van programma en middelen voor uitvoering van de Regionale Energie Strategieën, zonne- en/of windenergieprojecten en de warmtetransitie worden gerespecteerd.

Wij stellen het op prijs om te zijner tijd een terugkoppeling te ontvangen over de resultaten van de inventarisatie.

Mocht u vragen hebben dan kunt u contact opnemen met Ron Josten, programmamanager duurzaamheid, via r.josten@drutenwijchen.nl of 06-38299100.

Hoogachtend,

College van burgemeester en wethouders,

Drs. R. Boer
Gemeentesecretaris

Mw. M. van Beek
Burgemeester

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2555
Extern Zaak ID	Z/21/059627
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	5.o
Omschrijving	59627 Pumptrackbaan Wijchen West, informatienota
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team Welzijn, Onderwijs en Sport
Eigenaar	Jansen, Pascal
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Loermans, P.L.J. (Paul)
E-mail adres steller	p.jansen@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Informatienota Raad Pumptrackbaan Wijchen West.DOCX

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	4 mei 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Commissievergadering Wijchen	20 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de informatienota Pumptrackbaan in Wijchen West.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

Kennis te nemen van de informatienota Pumptrackbaan in Wijchen West.

Openbaar Zaaknummer: 59627

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Pumptrackbaan Wijchen West

Kernboodschap
De initiatiefnemers (Olaf van Kolck en FCV (fietscrossvereniging) Wycross) hebben het plan opgepakt een pumptrackbaan in Wijchen West (De Beemd) te realiseren. Het benodigde budget voor de aanleg van de baan zelf hebben ze gerealiseerd via fondsen, lokaal sportakkoord en provinciale- en gemeentelijke subsidie. Tijdens de begrotingsbehandeling 2021 op 12 november 2020 heeft u als raad, via een amendement, € 35.000,- beschikbaar gesteld. Dit om de reeds toegezegde subsidies, aan de initiatiefnemers, te benutten.

Daarnaast is er budget nodig om de baan op de huidige locatie mogelijk te maken. Hierbij moet gedacht worden aan rooikosten struiken, egaliseren/ verwerken terrein, ontgraven/verwerken fundering laag etc. Daarnaast heeft de locatie wat onvoorziene kosten teweeggebracht zoals kapkosten bomen, (aanvullend) bodemonderzoek, verwijderen brandkraan etc.

Op 28 april 2021 heeft het college besloten in te stemmen met de aanleg van de pumptrackbaan waarbij de gemeente optreedt als bouwheer. Het college is in dit geval vooruitgelopen op uw besluitvorming omdat de pumptrackbaan begin juli gerealiseerd moet zijn. Waardoor er helaas geen mogelijkheid is voor die tijd een besluit van u als raad te hebben.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
12-11-2020	20 51968 35.000 euro voor aanleg pumptrackbaan (Amendement 3)

Toelichting
In deze toelichting laten wij zien welke keuzes er zijn gemaakt.

Locatie
Op dit moment werkt de gemeente aan een visie en ontwikkeling van woningbouw in Wijchen West. Voordat deze plannen klaar zijn zal de pumptrackbaan al worden aangelegd. Om zo min mogelijk negatieve invloed te hebben op de toekomstige grondexploitatie is bestuurlijk aangegeven de baan zo dicht mogelijk tegen het bestaande fietspad/weg aan te leggen (zie afbeelding hieronder). Hierdoor is er een goed toegankelijke pumptrackbaan aan de rand van de nieuwe wijk Wijchen West en blijft er meer uitgeefbare grond over.



Globale begrenzing pumptrackbaan (rood omlijnd)

Speelruimtebeleid
Vanuit het speelruimtebeleid vinden we de lichamelijke en sociale ontwikkeling van de jeugd erg belangrijk. Het doel is jongeren uit te nodigen tot beweging. Met de realisatie van de pumptrackbaan in Wijchen Oost hebben we een dekkende spreiding gerealiseerd van sportvoorzieningen over de gemeente.

Er zijn nog hobbels te nemen
Door de bestuurlijke keuze de pumptrackbaan op de huidige locatie te realiseren zijn er een aantal zaken die van invloed kunnen zijn op het tijdig realiseren van de pumptrackbaan, te weten:

<u>- Kruimelprocedure afwijken bestemmingsplan:</u>
Voor het realiseren van de pumptrackbaan is een omgevingsvergunning nodig, afwijken van de ruimtelijke regels. De baan is namelijk in strijd met het geldende bestemmingsplan. Op het moment van schrijven van deze informatienota zal deze benodigde vergunning worden aangevraagd.

<u>- Aanvullend bodemonderzoek:</u>
Als onderdeel van de omgevingsvergunning is door een extern bureau een bodem en afwateringsonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoeksrapport is vervolgens beoordeeld door de ODRN (Omgevingsdienst Regio Nijmegen). Hieruit is naar voren gekomen dat er aanvullend onderzoek nodig is. Het gaat hier om een verkennend asbestonderzoek (betreft sterk puin houdende bodem) en aanvullend grondwateronderzoek (minerale olie en aromaten, bodemverontreiniging). Dit onderzoek brengt extra kosten met zich mee.

Mocht er een negatief advies worden gegeven wat betreft de geschiktheid van de milieukwaliteit van de bodem dan komen we daar in een apart voorstel bij het college op terug.

- Kabels en leidingen:
Op de locatie waar de baan komt te liggen loopt een leiding van Vitens en een kabel van Liander. Beleid van deze bedrijven is erop gericht dat leidingen/kabels in de openbaarheid moeten liggen. Doorlooptijd van verzoekaanvraag en uitvoering voor het verleggen van deze leiding/kabel is langer dan de tijd waarop de baan er moet liggen. Gezien het soort leiding/ kabel is het risico te overzien. Het risico op schade en de daarbij komende kosten ligt bij de gemeente.

Budget extra kosten
Doordat er lange tijd onzekerheid was over de exacte locatie van de pumptrackbaan in Wijchen West, was niet goed aan te geven welk budget, naast de directe aanlegkosten, nodig was om de pumptrackbaan op locatie mogelijk te maken.

Terugkijkend was het mogelijk geweest eerder naar u als raad te gaan om een krediet aan te vragen waarbij rekening werd gehouden met een aantal scenario's. Hier hebben we niet voor gekozen.

De gemeente is bouwheer
De initiatiefnemers hebben de gemeente gevraagd om het bouwheerschap op zich te nemen. Omdat de baan op gemeentegrond komt en de gemeente dus eigenaar wordt van de baan, het onderhoud bij de gemeente komt te liggen en de facturen van de aannemer naar de gemeente komen brengt dit problemen met zich mee als een derde, in dit geval de initiatiefnemers, daarop investeert. De gemeente heeft daarom in overleg met de initiatiefnemers besloten het bouwheerschap op zich te nemen. Dit is al eerder zo toegepast bij de skatebaan in het Oosterpark waar de leefbaarheidsgroep Kerkeveld de cofinanciering via provinciale subsidie had geregeld.

Gevolgen
Een voorwaarde van de provinciale subsidie en van het Papendal pumptrackfonds is dat de pumptrackbaan begin juli gerealiseerd moet zijn. Dit in verband met het WK BMX in augustus op Papendal. Lukt dit niet dan vervalt de provinciale subsidie.

Financiële gevolgen
De totale kosten voor aanleg van de Pumptrackbaan bedragen € 103.000, waarvan € 75.000 directe aanlegkosten zijn. In 2020 hebben de initiatiefnemers een bedrag van € 40.000 bij elkaar gehaald. Het restant vragen we aan via de Perspectiefnota en schrijven we in 18 jaar af. Deze afschrijvingstermijn is gelijk aan de termijn voor grote speeltoestellen/speelvoorzieningen. Dit leidt tot kapitaalslasten van € 3.500 per jaar vanaf 2022.

U heeft tijdens de begrotingsbehandeling een bedrag van € 35.000 beschikbaar gesteld, welke zou worden door gesubsidieerd aan de initiatiefnemers. De gemeente heeft echter in overleg met de initiatiefnemers besloten het bouwheerschap op zich te nemen. De gemeentelijke investering moet worden afgeschreven, waarvoor structurele in plaats van incidentele middelen nodig zijn. Daarom heeft het college in haar vergadering van 28 april 2021 besloten de beschikbaar gestelde € 35.000 te laten vrijvallen.

Het jaarlijks onderhoud op de baan bedraagt € 5.000. Dit nemen we op als areaaluitbreiding in de Perspectiefnota.

Communicatie
De omwonenden, de volkstuinvereniging en hondenvereniging zijn door middel van een brief geïnformeerd over de plannen van de pumptrackbaan. Ook is vereniging Natuur en Milieu Wijchen zowel schriftelijk als mondeling geïnformeerd over de plannen.

Inwonersparticipatie
De gemeente heeft samen met de initiatiefnemers gekeken naar de beste locatie. Daarnaast is gezamenlijk een plan gemaakt en gaan het ook op die manier gerealiseerd worden.

Uitvoering of Vervolgstappen
De aannemer zal in mei beginnen met de realisatie van de baan. Deze zal begin juli gerealiseerd zijn.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Geachte leden van de raad,

Hiermee wil ik u informeren over de stand van zaken in de crisisbeheersing van het coronavirus. Deze brief aan de gemeenteraden binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid volgt op de brief uit week 15, waarin u bent geïnformeerd over het openingsplan van de Rijksoverheid, verlenging en handhaving van de landelijke maatregelen, pilots testen voor toegang tot evenementen en de stand van zaken met betrekking tot vaccinatie.

Stap 1 openingsplan: winkels en terrassen deels open, einde avondklok
In zijn persconferentie van dinsdag 20 april j.l. heeft de Minister-President aangekondigd dat de eerste voorzichtige stap in het openingsplan genomen wordt op 28 april. Op 28 april zijn de volgende coronamaatregelen losgelaten of aangepast. Alle overige maatregelen blijven gelden.

- Op 28 april 04:30 is de avondklok vervallen
- Nieuw advies thuisbezoek: ontvang maximaal 2 mensen per dag. En ga maximaal 1 keer per dag op bezoek
- Terrassen buiten kunnen van 12:00 tot 18:00 uur open onder voorwaarden
- Alle winkels mogen weer klanten ontvangen zonder winkelafspraak. Er gelden wel voorwaarden, zoals een maximaal aantal bezoekers in een winkel
- Warenmarkten mogen ook weer andere artikelen dan levensmiddelen verkopen.
- Studenten aan universiteiten en hoge scholen kunnen vanaf maandag 26 april ongeveer 1 dag per week les op locatie volgen.
- Theorie-examens voor voertuigen zijn weer mogelijk
- Het maximaal aantal mensen bij een uitvaart is verhoogd naar 100

De tweede stap in het openingsplan staat op z'n vroegst op 11 mei gepland. Op 3 mei horen we of deze tweede stap gezet kan worden. Met het openingsplan opent het kabinet stap voor stap de samenleving. Bij elke stap verdwijnen er coronamaatregelen. Hoe snel elke stap kan worden genomen hangt onder meer af van het aantal corona-patiënten in de ziekenhuizen en het aantal gezette vaccinaties. Bij elke stap wordt gekeken of dit veilig kan. Dit is afhankelijk van het epidemiologisch beeld en andere ontwikkelingen. Zoals bijvoorbeeld de levering van vaccinaties en de vaccinatiestrategie. Als het beeld wijzigt, kunnen stappen in de tijd naar voren worden gehaald of naar achter worden geschoven.

De versoepeling van de landelijke maatregelen heeft inmiddels geleid tot aanpassing van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. De meest actuele versie kunt u hier downloaden: https://wetten.overheid.nl

Voor nadere informatie over de eerste stap in het openingsplan, zie: https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2021/04/20/stap-1-winkels-en-terrassen-deels-open-einde-avondklok.

Aanpassen landelijk en regionaal handhavingskader Tijdelijke regeling maatregelen covid-19
De versoepeling van de landelijke maatregelen heeft ook geleid tot aanpassing van het landelijk handhavingskader. In het regionaal beleidsteam is afgelopen donderdag met inachtneming van de bevoegdheden van de gezagsdriehoek (burgemeester, politie en openbaar ministerie) gesproken over

de landelijke afspraken handhaving corona maatregelen. Deze handreiking is opgesteld om politie en BOA's praktische tips aan te reiken bij de handhaving van de corona maatregelen. Ook zijn in de handreiking landelijke prioriteiten gesteld in de handhaving en zijn handelingsperspectieven gegeven bij constatering van een overtreding. Hiermee wordt landelijke uniformiteit en eenheid in de handhaving door politie en boa's beoogd.

Generieke uitgangspunten handhavingsbeleid
Iedereen in Nederland heeft een eigen verantwoordelijkheid om zich aan de regels te houden. Het begint bij het individu, maar er zijn ook vele andere betrokken. In gezamenlijkheid zorgen we ervoor dat de Coronamaatregelen worden nageleefd en gehandhaafd. De naleving en handhaving van de coronamaatregelen gebeurt in de navolgende volgorde van verantwoordelijkheid (acties hoeven overigens niet noodzakelijkerwijs in deze volgorde te gebeuren. Soms kan het bijvoorbeeld geboden zijn direct door te pakken naar handhaving):

a. We blijven een groot beroep doen op burgers als het gaat om de naleving van de maatregelen. Burgers houden zich aan de regels en spreken anderen er op aan
b. Het is aan ondernemers om de twm-maatregelen, protocollen en afsprakenkaders te vertalen naar hun zaak en de inrichting zo vorm te geven dat de klanten de Coronamaatregelen kunnen naleven. Ondernemers treden actief op bij niet naleving van maatregelen door klanten.
c. De koepels stimuleren de uitvoering en naleving van de afspraken en protocollen en spreken hun leden hierop aan;
d. De Inspecties zullen bij hun werkzaamheden toezien op de naleving van de maatregelen en protocollen.
e. Burgemeesters dragen zorg voor goede afspraken met horeca en detailhandel conform de sectorale afsprakenkaders. Handhaving door het bestuursorgaan richt zich op evidente, stelselmatige en/of bewuste overtreding.
f. Boa's en politie zullen primair handhaven op openbare orde problematiek, excessen en (tijdige) sluitingen. Handhaving in publieke plaatsen zal zich zowel richten op het aanspreken en waarschuwen van de burger, als ook op het verbaliseren. De handhaver beslist binnen zijn professionele ruimte welk instrument hij inzet. Uiteindelijke prioriteiten en de in te zetten middelen zijn te bepalen door de lokale driehoek.

Burgemeesters, politie en BOA's vormen dus het sluitstuk van handhaving.

Handhaving corona maatregelen
Mede onder invloed van het mooie weer zien we de afgelopen twee weken een toenemende drukte in de openbare ruimte, waarbij maatregelen niet altijd goed worden nageleefd. Ook de afgelopen twee weken zijn er opnieuw veel meldingen van geluidsoverlast en feestjes in het weekend. Daar waar echte excessen ontstonden in de openbare ruimte is handhavend opgetreden door politie en gemeentelijke BOA's.

Koningsdag heeft in vergelijking met de andere veiligheidsregio's een relatief rustig beeld laten zien in Gelderland-Zuid. Over het algemeen viel het mee met de drukte. Daar waar het te druk was zijn lichtkranten ingezet of zijn bezoekers aangesproken. Er hebben geen excessen plaatsgevonden.

Ook de opening van de terrassen en de winkels is goed verlopen. De regels worden over het algemeen goed opgevolgd. Er zijn tot op heden geen overtredingen geconstateerd.

Stand van zaken vaccinatie
In het Regionaal Beleidsteam (RBT) worden wij wekelijks door de Directeur Publieke Gezondheid geïnformeerd over de landelijke en regionale ontwikkelingen op het gebied van het vaccinatieprogramma covid-19. Tot en met 26 april zijn in totaal door de GGD Gelderland-Zuid 101.581 vaccinaties gezet. Ruim 28% hiervan betreft tweede vaccinaties. GGD Gelderland-Zuid verwacht in totaal circa 470.000 vaccinaties uit te voeren (op basis van de huidige vaccinatiestrategie

en verwachte opkomst, excl. groep onder 18 jaar). Op dit moment is hiervan ongeveer 22% uitgevoerd.

Deze week ontvangen alle inwoners met geboortejaar 1955 een uitnodiging voor vaccinatie met het vaccin van BioNTech/Pfizer op een GGD-vaccinatielocatie (laatste groep met geboortejaar 1951-1955). Huisartsen in Gelderland-Zuid starten binnenkort met het vaccineren van de resterende mensen binnen de groep met geboortejaar 1956-1960 die gevaccineerd worden met AstraZeneca.

Op advies van de Gezondheidsraad worden jongeren, geboren in 2003, 2004 en 2005 die in een medisch hoog-risicogroep vallen, met voorrang gevaccineerd tegen COVID-19. De eerste jongeren uit deze groep ontvangen binnenkort een vaccinatie met het vaccin van BioNTech/Pfizer.

Vanaf de eerste week van mei worden mensen met een medisch risico, de zogenaamde ‘griepprik groep’, onder de 60 jaar, door de huisarts uitgenodigd voor een vaccinatie. Zij kunnen vervolgens een afspraak maken met de GGD waar zij gevaccineerd zullen worden met het vaccin van BioNTech/Pfizer. Dit betreft landelijk 1 miljoen mensen.

Tenslotte
Het aantal besmettingen laat in Gelderland-Zuid de afgelopen twee weken gemiddeld nog steeds een lichte stijging zien. Alleen door ons zo goed mogelijk aan de maatregelen te houden, kunnen we stapsgewijs versoepelen. Hoe snel we van deze maatregelen af zijn, hebben we grotendeels zelf in de hand.

Hoogachtend,

Burgemeester gemeente Wijchen

Marijke van Beek

Geachte leden van de raad,

Hiermee wil ik u informeren over de stand van zaken in de crisisbeheersing van het coronavirus. Deze brief aan de gemeenteraden binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid volgt op de brief uit week 17, waarin u bent geïnformeerd over stap 1 in het openingsplan van de Rijksoverheid, aanpassing van het landelijk handhavingskader, handhaving van de landelijke maatregelen en de stand van zaken met betrekking tot vaccinatie.

Stap 2 openingsplan: Sportscholen open en buiten meer mogelijk
In zijn persconferentie van dinsdag 11 mei april j.l. heeft de Minister-President aangekondigd dat onder voorwaarde de tweede stap in het openingsplan genomen wordt op 19 mei a.s. Op 19 mei worden de volgende coronamaatregelen losgelaten of aangepast onder voorwaarden.

- Binnensportlocaties, zoals sportscholen en zwembaden, gaan weer open.
- Buiten sporten in groepsverband is weer toegestaan.
- Attractieparken, natuurparken, dierentuinen en kinderboerderijen gaan open. Net als spellocaties buiten zoals minigolf, klimbossen en buitenspeeltuinen.
- Locaties voor kunst- en cultuurbeoefening binnen gaan open. Dit kan, net als bij sport, met maximaal twee personen plus een docent. Grotere groepslessen zijn niet toegestaan, behalve als het gaat om kinderen en jongeren tot en met 17 jaar.
- Buitenlocaties voor podiumkunsten en filmvertoningen mogen open. Net als openluchtmusea, beeldentuinen en openluchtmonumenten.
- Verhuurlocaties voor recreatieve activiteiten buiten mogen open (kano's, boten en fietsen)
- Buitenterrassen mogen langer open van 06:00 tot 20:00 uur
- Alle contactberoepen zijn toegestaan.



Pauzeknop
Er is wel een voorwaarde: het aantal nieuwe ic- en ziekenhuisopnames moet op maandag 17 mei verder zijn gedaald. Dit betekent dat er dan een afname moet zijn van ongeveer 20 procent ten opzichte van de piek eind april. Als dit niet het geval is, wordt de pauzeknop ingedrukt. De tweede stap wordt dan uitgesteld.

De derde stap in het openingsplan staat op z'n vroegst op 9 juni gepland. Op 1 juni horen we of deze tweede stap gezet kan worden. Welke maatregelen dan worden losgelaten, als de cijfers het toelaten, is te zien in dit overzicht van het openingsplan.

De versoepeling van de landelijke maatregelen leidt tot aanpassing van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. De meest actuele versie kunt u hier downloaden: https://wetten.overheid.nl
Voor nadere informatie over de eerste stap in het openingsplan, zie: https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2021/05/11/stap-2-sportscholen-open-en-buiten-meer-mogelijk.

Handhaving corona maatregelen
De landelijke maatregelen worden over het algemeen goed nageleefd. Doordeweeks zien we met uitzondering van de feestdagen een rustig beeld. In het weekend zijn er nog steeds veel meldingen van geluidsoverlast en feestjes. Daar waar echte excessen ontstonden in de openbare ruimte is handhavend opgetreden door politie en gemeentelijke BOA's.

Stand van zaken vaccinatie
Tot en met 11 mei zijn in totaal door de GGD Gelderland-Zuid 142.314 vaccinaties gezet. Ongeveer 26% hiervan zijn tweede vaccinaties. GGD Gelderland-Zuid verwacht in totaal circa 470.000 vaccinaties uit te voeren (op basis van de huidige vaccinatiestrategie en verwachte opkomst, excl. groep onder 18 jaar). Op dit moment is hiervan ongeveer 30% uitgevoerd.

Deze week ontvangen alle personen met een medische risico, de zogenaamde 'griepprik groep', geboren tussen 1961 en 2003, een uitnodiging voor vaccinatie van de huisarts. Zij kunnen vervolgens een afspraak maken met de GGD waar zij gevaccineerd zullen worden met Pfizer.

Personen met een geboortejaar van 1956 t/m 1960 worden gevaccineerd door de huisarts met AstraZeneca. De overige personen worden gevaccineerd door de GGD.

De gezondheidsraad heeft geadviseerd om zwangere vrouwen te vaccineren met het Pfizer of Moderna vaccin.

Tenslotte
Het aantal besmettingen laat in Gelderland-Zuid de afgelopen twee weken gemiddeld een lichte daling zien. Alleen door ons zo goed mogelijk aan de maatregelen te houden, kunnen we stapsgewijs versoepelen. Hoe snel we van deze maatregelen af zijn, hebben we grotendeels zelf in de hand.

Hoogachtend,

Burgemeester gemeente Wijchen

Marijke van Beek

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2664
Extern Zaak ID	Z/21/062358
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	8
Omschrijving	62358 Benoemen commissielid de heer G. Reichgelt
Organisatieonderdeel	Griffie Wijchen
Eigenaar	Heuvelmans, Marie-Cécile
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P0 Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Beek, M. van (Marijke)
E-mail adres steller	mc.heuvelmans@wijchen.nl

Bijlagen
Benoemen commissielid G. Reichgelt

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Stukken gemeenteraad Wijchen	25 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

De heer G. Reichgelt te benoemen tot commissielid van de gemeenteraad van Wijchen.

Besluit (Aangenomen)

de Gemeenteraad besluit:

De heer G. Reichgelt te benoemen tot commissielid van de gemeenteraad van Wijchen.

Openbaar

Zaaknummer: 62358

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Benoemen commissielid G. Reichgelt

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

De heer G. Reichgelt te benoemen tot commissielid van de gemeenteraad van Wijchen.

Aanleiding
Mevrouw E.A.J. Wittenberg is met ingang van 27 mei 2021 gestopt als commissielid voor de fractie van D66.

Volgens artikel 14, lid 3 van de Verordening op de informatiebijeenkomsten, raadscommissies en themabijeenkomsten heeft de fractie van D66 de mogelijkheid een commissielid te benoemen.

Op voordracht van de fractie van D66 wordt de heer G. Reichgelt benoemd.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2408
Extern Zaak ID	Z/21/059350
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	9
Omschrijving	59350 Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West, beslisnota - bespreken
Organisatieonderdeel	domein Bestuur, Strategie en Projecten - team Strategische projecten en advies
Eigenaar	Boon van Ostade - van Boeijen, Lucan
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Gerrits, G.W.R. (Geert)
E-mail adres steller	l.boonvanostade@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beslisnota Gemeenteraad Wijchen West - Gebiedsvisie
Bijlage 1: Eindrapportage Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West.pdf
Bijlage 2: Intentieovereenkomst Wijchen-West
Bijlage 3: Printversie Eindrapportage Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen West.pdf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Stukken gemeenteraad Wijchen	13 april 2021
Raad Informatiebijeenkomst openbaar Wijchen	15 april 2021
Commissievergadering Wijchen	20 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Het rapport Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West voor kennisneming aan te nemen en in te stemmen met de uitgangspunten in de ontwerpthema's , als

leidraad voor stedenbouwkundige en landschappelijke uitwerkingen in de vervolgfase (bijlage 1).
2. Als financieel resultaat te streven naar een budgetneutrale grondexploitatie over de totale ontwikkeling van Wijchen-West.
3. De intentieverklaring van de gemeente Wijchen met de ontwikkelende marktpartijen voor kennisneming aan te nemen (bijlage 2).
4. In te stemmen met een vervolgstap (Masterplanfase) waarin globaal drie sporen worden opgestart: ruimtelijk-financieel (rekenen en tekenen), samenwerking en projectorganisatie en onderzoeken en voorbereidingen voor een bestemmingsplanprocedure, bouwrijp maken en hoofdstructuur van het plan.
5. Daartoe in te stemmen met een aanvullend voorbereidingskrediet van €700K.
6. Het voorbereidingskrediet ten laste te brengen van de te ontwikkelen grondexploitatie (grex); bij het niet tot stand komen van een haalbare grex de Algemene Reserve in te zetten als dekking.
7. Het project te monitoren in de rapportages als majeur project en na afronding een afsluitrapportage aan de raad aan te bieden.

Besluit (Geamendeerd aangenomen)

De gemeenteraad besluit:

1. Het rapport Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West voor kennisneming aan te nemen en in te stemmen met de uitgangspunten in de ontwerpthema's , als leidraad voor stedenbouwkundige en landschappelijke uitwerkingen in de vervolgfase (bijlage 1).
2. Als financieel resultaat te streven naar een budgetneutrale grondexploitatie over de totale ontwikkeling van Wijchen-West.
3. De intentieverklaring van de gemeente Wijchen met de ontwikkelende marktpartijen voor kennisneming aan te nemen (bijlage 2).
4. In te stemmen met een vervolgstap (Masterplanfase) waarin globaal drie sporen worden opgestart: ruimtelijk-financieel (rekenen en tekenen), samenwerking en projectorganisatie en onderzoeken en voorbereidingen voor een bestemmingsplanprocedure, bouwrijp maken en hoofdstructuur van het plan.
5. Daartoe in te stemmen met een aanvullend voorbereidingskrediet van €700K.
6. Het voorbereidingskrediet ten laste te brengen van de te ontwikkelen grondexploitatie (grex); bij het niet tot stand komen van een haalbare grex de Algemene Reserve in te zetten als dekking.
7. Het project te monitoren in de rapportages als majeur project en na afronding een afsluitrapportage aan de raad aan te bieden.

8. Het maximaal aantal bouwlagen in Wijchen-West wordt gemaximaliseerd op de informeel in Wijchen geldende norm: vier bouwlagen met een terugliggende vijfde bouwlaag.

Openbaar Zaaknummer: 59350

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota Gemeenteraad Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie Wijchen-West

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Het rapport Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West voor kennisneming aan te nemen en in te stemmen met de uitgangspunten in de ontwerpthema's , als leidraad voor stedenbouwkundige en landschappelijke uitwerkingen in de vervolgfase (bijlage 1).
2. Als financieel resultaat te streven naar een budgetneutrale grondexploitatie over de totale ontwikkeling van Wijchen-West.
3. De intentieverklaring van de gemeente Wijchen met de ontwikkelende marktpartijen voor kennisneming aan te nemen (bijlage 2).
4. In te stemmen met een vervolgstap (Masterplanfase) waarin globaal drie sporen worden opgestart: ruimtelijk-financieel (rekenen en tekenen), samenwerking en projectorganisatie en onderzoeken en voorbereidingen voor een bestemmingsplanprocedure, bouwrijp maken en hoofdstructuur van het plan.
5. Daartoe in te stemmen met een aanvullend voorbereidingskrediet van €700K.
6. Het voorbereidingskrediet ten laste te brengen van de te ontwikkelen grondexploitatie (grex); bij het niet tot stand komen van een haalbare grex de Algemene Reserve in te zetten als dekking.
7. Het project te monitoren in de rapportages als majeur project en na afronding een afsluitrapportage aan de raad aan te bieden.

Aanleiding
Uit het recent gepresenteerde Woningmarktonderzoek 2019 Regio Arnhem-Nijmegen d.d. oktober 2019 blijkt dat de woningbouwbehoefte in de regio hoger ligt dan uit eerdere onderzoeken bleek. Voor de gemeente Wijchen ligt deze behoefte nu op grofweg 1.500 woningen voor de komende 10 jaar. Tegelijk is geconstateerd dat het opgelopen tekort in de regio hoger is dan eerder gedacht waardoor een extra versnelling van de bouwopgave noodzakelijk lijkt.

Begin maart 2020 heeft de Regio Arnhem-Nijmegen, samen met de provincie Gelderland en het Rijk de Woondeal ondertekend. Onderdeel van de Woondeal is het versnellen van de woningbouw in de Regio Arnhem-Nijmegen. Daarnaast kent de woondeal nog andere afspraken over betaalbaarheid (50% te realiseren sociale- en middeldure huur en betaalbare koop tot de NHG-grens), groen en circulair, leefbaarheid, verstedelijking en gebiedsontwikkeling en specifieke doelgroepen. Gemeente Wijchen heeft een viertal locaties aangedragen waaronder Wijchen-West.

In juni 2020 heeft de gemeenteraad opdracht gegeven te starten met het opstellen van een gebiedsvisie, een ontwikkelstrategie en een grondexploitatie voor Wijchen-West.

Gebiedsvisie

"Wijchen-West wil een inspiratiebron zijn die verder reikt dan alleen Wijchen - het moet dienen als voorbeeld voor soortgelijke locaties in de regio. Een levendig gebied met unieke woontypologieën, mogelijkheden voor recreatie en nieuwe economische modellen. Een wijk die is geworteld in de geschiedenis en het culturele erfgoed van de Vormerse hoeve en het landschap. De gemengde woonwijk is georganiseerd rond een groenblauwe centrale corridor, die de verbinding gaat leggen tussen het Wijchens meer, de Vormerse plas en de waterpartij aan de Hernenseweg. Deze groenblauwe corridor legt de verbinding tussen de gebieden die worden gebruikt als een productieve omgeving voor voedsel vanuit de volkstuinen, energie en warmte vanuit het oppervlaktewater van de Vormerse plas, en biodiversiteit vanuit de ecologische verbindingszone nabij het Wijchens meer.

Onze gebiedsvisie biedt groeimogelijkheden met een flexibel raamwerk met variatie in dichtheid. Rekening houdend met de toekomstige economische en sociale flux, is de locatie opgedeeld in een reeks zones(noord, midden en zuid) die de wijk afbakenen in drie delen, met een diversiteit aan dorpse en landschappelijke dichtheden en gebruik. Een gebied dat niet opnieuw transformeert in een geïsoleerd eilandje, maar waarbij de focus wordt gelegd op het samenbrengen van wonen en bestaande voorzieningen waarbij verbinding en prikkeling vooropstaan. Op deze manier wordt Wijchen-West een model voor een inclusieve, betaalbare, bestendige en vooruitziende ontwikkeling."

Voor Wijchen-West is inmiddels een gebiedsvisie en een ontwikkelstrategie opgesteld. In de gebiedsvisie worden de ruimtelijke aanbevelingen en ambities beschreven als basis voor de planontwikkeling van Wijchen-West, die geldt voor alle ontwikkelende partijen. De ruimtelijke aanbevelingen zijn gestructureerd op basis van 12 ontwerpthema's, leidend tot de schematische weergave van de gebiedsvisie in de kaart hieronder.

Dichtheid en programma
Wijchen-West krijgt een gevarieerd woningbouwprogramma met ruimte voor flexibiliteit. Van het noorden naar het zuiden wordt de bebouwing minder intensief.

Archeologie
De cultuurhistorische kwaliteiten in het gebied worden behouden en zichtbaar gemaakt.

Landschap
Essentieel is het behouden en versterken van de landschappelijke kwaliteiten, zoals de Vormerse plas en kavelrichting.

Groenstructuur
Parkachtige groenstructuren door groene volumes kernmerken Wijchen-West. Mede door groene barrières tussen bebouwing en ontsluitingswegen.

Verkeersstructuur
Wijchen-West geeft ruimte voor de fiets en er is een minder prominente rol voor de auto. Een station in het plangebied blijft mogelijk voor de toekomst.

Water
De bestaande waterstructuren in het gebied versterken, zodat het een essentieel onderdeel is van de woonkwaliteit en het gebied verbindt met de rest van Wijchen.



Slimme verbindingen met de omgeving
Wijchen-West wordt verbonden met lokale voorzieningen, uitvalswegen en sluit aan op het langzaamverkeersnetwerk en het recreatieve netwerk.

Accenten als ankerpunten
Inzetten op een stedenbouwkundige structuur met enkele hogere gebouwen voor oriëntatie en om extra betekenis te geven aan locaties.

Duurzaamheid als vanzelfsprekendheid
Wijchen-West zet minimaal in op energie neutraal, er zijn kansen thermische energie uit oppervlaktewater van de Vormersplas. Ook is er aandacht voor sociale duurzaamheid, door de inzet van water en groen.

Versterken van de dorpsrand
Wijchen-West wordt de nieuwe overgang van bebouwd gebied naar het buitengebied en dit is een belangrijk thema dat in het stedenbouwkundig ontwerp verder uitgewerkt moet worden.

Inspelen op milieu en belemmeringen
De gebiedsvisie omarmt de belemmeringen van het gebied en speelt hier op in door slim om te gaan met bijvoorbeeld groen en parkeren.

Verschillende woonsferen
In Wijchen-West worden verschillende woonsferen gerealiseerd, aansluitend bij de bestaande landschappelijke kwaliteiten. Te denken valt aan dorps, water en bos.

<u>Ontwikkelstrategie</u>
De ontwikkelstrategie beschrijft hoe en met welke partijen en samenwerkingsverbanden Wijchen-West kan worden ontwikkeld. De woningbouwopgave concentreert zich binnen Wijchen West op het deelgebied tussen de Hernenseweg en Ravensteinseweg. Er zijn gesprekken gevoerd met de verschillende ontwikkelende marktpartijen met grondeigendom in het gebied. De gemeente bezit zelf een deel van de grond.

In de ontwikkelstrategie worden de mogelijke samenwerkingsvormen tegen elkaar afgewogen. De ontwikkelende grondeigenaren hebben uitgesproken dat zij in een ontwikkelcombinatie mee willen doen aan de ontwikkeling van het gebied. Tevens hebben ze ingestemd de intentieovereenkomst, na raadsbesluit, te ondertekenen. De focus van de intentieovereenkomst is een gezamenlijke ontwikkeling van de eerste 650 woningen in Wijchen West binnen de afspraken van de Woondeal. In het totale gebied tussen de Hernenseweg en Ravensteinseweg passen ruw geschat 1.300 woningen volgens de gebiedsvisie. Voor de realisatie van sociale huurwoningen gaan wij om tafel met woningcorporatie Talis.

Het deelgebied ten zuiden van de Raventeinseweg valt buiten de scope van de woningbouwversnellingsopgave.

Financiële doorrekening
De uitgangspunten in de gebiedsvisie zijn meegenomen in een eerste financiële doorrekening en dienen als basis voor verdere ontwikkeling en de nog op te stellen grondexploitatie.

In de vervolgfase, na goedkeuring door de gemeenteraad, zullen op basis van bovengenoemde documenten de samenwerkingsvorm met ontwikkelende partijen en een masterplan voor heel Wijchen-West en deelplannen worden uitgewerkt. Buiten onvoorziene omstandigheden lijkt een start van de eerste bouwwerkzaamheden mogelijk binnen 3 jaar. Ook zal in de volgende fase verkend worden of het mogelijk is tijdelijke woningen te realiseren. Dit zal afhankelijk zijn van de fasering van het gehele plangebied Wijchen-West.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
9 juli 2009	Vaststelling Structuurvisie Wijchen 2009 door het College van B&W
17-05-2018	Informatienota "Betekenis van de woonagenda Nijmegen en omstreken 2017 – 2027 voor Wijchen" d.d. 15 maart 2018 (Z/17/011835)
14-02-2019	Informatienota "Lokale woonagenda wonen" d.d. 22 januari 2019 (Z/18/023695)
30-1-2020	Informatienota "Woningmarktonderzoek 2019 Regio Arnhem-Nijmegen"5 november 2019 collegebesluit (Z/19/038414)
18-02-2020	Collegebesluit start Wijchen-West en Huurlingsedam fase 3 (Z/19/043079)
25-06-2020	Voorbereidingskrediet Wijchen-West en Huurlingsedam fase 3 Z/20/047344

Gewenst resultaat
Realiseren van een toekomstbestendige nieuwe woonwijk, aansluitend bij de kwantitatieve en kwalitatieve ambities van de gemeente Wijchen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, leefbaarheid, duurzaamheid en mobiliteit. Daarbij inspelend op de kwantitatieve en kwalitatieve woningbouwbehoefte en afspraken gemaakt in de woondeal Arnhem-Nijmegen.

Argumenten
Wijchen-West is een ontwikkellocatie voor de woningbehoefte in de regio
1.1 In de door de raad vastgestelde Structuurvisie Wijchen 2009 is Wijchen-West aangewezen als nieuwbouwlocatie;
1.2 Vanwege het eind 2019 geconstateerde woningtekort en de voorziene behoefte in de regio Nijmegen is het belangrijk om de woningbouw verder te versnellen. De

gemeente Wijchen maakt deel uit van de woningmarktregio Arnhem-Nijmegen en heeft daarin een eigen verantwoordelijkheid om te zorgen voor een passende woningvoorraad;
1.3 In maart 2020 heeft de Regio Arnhem-Nijmegen, samen met provincie en rijk, de Woondeal ondertekend. De locatie Wijchen-West is daarin opgenomen als potentiële versnellingslocaties;
1.4 Wijchen-West heeft een goede ontsluiting (nabij A326/A50, uitvalswegen, openbaar vervoer, max 10 fietsminuten van NS-station met kwartierdienst richting Nijmegen-Arnhem);
1.5 Wijchen-West past in de bestaande stedenbouwkundig structuur;
1.6 De huidige opgave voor Wijchen-West is 650 woningen, de ontwikkelpotentie van heel Wijchen-West ligt echter hoger. Een grove eerste indicatie is maximaal 1.300 woningentussen de Hernenseweg en Ravensteinseweg.

De gebiedsvisie Wijchen-West sluit aan bij de kwaliteit van Wijchen
1.7 De gebiedsvisie gaat uit van de kwaliteiten van het gebied. De koppeling met het Wijchens Meer en de groenstructuren die de overgang naar het buitengebied maken;
1.8 Samenhang binnen het gebied door middel van de kenmerkende kavelrichting. In het noordelijk deel gekenmerkt door open landschap en lange zichtlijnen, in het middendeel meer gesloten door middel van boomkamers. In het zuidelijk deel komen deze boomkamers terug, waarbij de inrichting focust op de cultuurhistorische elementen van de boerderij De Vormer;
1.9 Woonmilieus passen binnen het thema groene dorpsrand, inspelend op de ruimtelijke kwaliteiten in het gebied van water, bomen en groen;
1.10 De dorpsrand kenmerkt zich door enkele opvallende bakens. Deze bakens passen binnen het dorpse imago, maar zijn tevens markante gebouwen waarin bijvoorbeeld appartementen komen.
1.10 De groenstructuren zijn van enig volume, om versnippering te voorkomen en zijn parkachtig in combinatie met waterberging;
1.11 Wijchen-West wordt een duurzame wijk. Verkenning naar de mogelijkheden van TEO (Thermische Energie uit Oppervlaktewater) is gestart. In de volgende fase is hier meer onderzoek voor nodig. Andere duurzame toepassingen (zonnepanelen op daken en mogelijk geluidswal) en klimaatadaptatie (waaronder wateroverlast en hittestress) zijn een gegeven voor de ontwikkeling van Wijchen-West.
1.12 Door in te spelen op nieuwe duurzame mobiliteit en innovatieve vervoersconcepten kan uitgegaan worden van een lagere parkeernorm wat ten bate komt van de ruimtelijke kwaliteit in de wijk. Er wordt ingezet op een minder prominente rol van de auto en extra ruimte voor de fiets .
1.13 De realisatie van een Pumptrack (fietsparcours) in Wijchen-West in de zomer van 2021 is een eerste markering van ontwikkelingen in het gebied en sluit aan bij de ambities van Wijchen op het gebied van buitenruimte, sport en ondernemerschap. Bij het bepalen van de pumptrack locatie is voor zover mogelijk geanticipeerd op de toekomstige stedenbouwkundige opgave. Deze inpassing brengt extra kosten met zich en vraagt om vervroegde investering vanuit het project Wijchen West.

De gebiedsvisie van Wijchen-West sluit aan bij de behoefte van Wijchen
1.14 De woningbouwopgave voor Wijchen is fors. Wijchen-West heeft de potentie om zowel kwantitatief als kwalitatief een substantiële bijdrage te leveren aan de regionale woningbouwbehoefte. Kwantitatief omdat uit de gebiedsvisie blijkt Wijchen-West een grotere potentie heeft dan nu in de woningbouwopgave is opgenomen. Kwalitatief omdat de gebiedsvisie Wijchen-West aansluit bij de woningbouwbehoefte en afspraken die gemaakt zijn in de woondeal. Zo is 50% betaalbare woningen opgenomen in het

woonprogramma, wordt ingezet op de leefbaarheid in Wijchen-West een aangrenzende wijken en is duurzaamheid een essentieel uitgangspunt.
1.15 Ontwikkeling van Wijchen-West biedt kansen om qua voorzieningen aan te sluiten bij bestaande wijken en voorzieningen. Zodoende zouden de nieuwe ontwikkelingen ook bijdragen aan de leefbaarheid en toekomstbestendigheid van bestaande wijken.
1.16 Participatie in het nog op te stellen 'Fonds woonopgaven bestaande wijken' is voor de gemeente één van de speerpunten van de samenwerking tussen partijen in Wijchen-West.

We streven naar een budgetneutrale grondexploitatie over de totale ontwikkeling van Wijchen West.
2.1 Kwaliteit van de nieuwe woonwijk gaat vóór winstmaximalisatie
In lijn met de Woonvisie Thuis in Wijchen zetten we in op het realiseren van een prettige woonwijk waar ook op de lange termijn een goed woon- en leefmilieu kan worden gehandhaafd. Daarbij hoort een gemêleerd woonprogramma met een aantrekkelijke stedenbouwkundige opzet, toekomstbestendige infrastructuur, water en groen, ruimte voor jong en oud en een duurzame energievoorziening. Naast deze ambities en de huidige kwaliteitseisen hebben we ook te maken met hoge bouwbouwkosten. Kortom voldoende redenen voor matiging van een eventuele winstverwachting. Een (minimaal) kostenneutraal grondexploitatieresultaat inclusief potentiele subsidies, wordt gezien als realistisch streven. In de grondexploitatie voor de eerste 650 woningen houden we rekening met het totale -ook toekomstige- woningbouwpotentieel in het exploitatiegebied tussen Hernenseweg en Ravensteinseweg.
2.2 Investeringen in de planstructuur: de kosten gaan voor de baten uit.
Sommige onderdelen in de structuur van het gebied leg je direct aan voor de eerste 650 woningen, terwijl dit ook voorzieningen zijn voor mogelijke toekomstige woningbouwlocaties in het gebied, bijvoorbeeld een rotonde als wijkontsluiting, fietstunnel en waterpartijen. De kosten voor de planstructuur worden daarom naar proportie verhaald over alle -ook potentiële- woningbouwgronden. Door het bredere blikveld te hanteren voor de totale potentiële ontwikkeling wegen we ook kritisch af of sommige investeringen kunnen wachten tot een latere fase, bijvoorbeeld een deel van de geluidschermen die pas worden vereist voor latere woninglocaties.
Vooralsnog zien we geen bovenwijkse investeringen, oftewel investeringen die buiten dit visiegebied moeten worden verhaald.

De ontwikkelstrategie zorgt voor de benodigde versnelling
3.1 De gronden zijn in eigendom van gemeente en ontwikkelende partijen en daardoor uitermate geschikt om te versnellen;
3.2 De ontwikkelende partijen en de gemeente hebben de intentie om beiden bij te dragen aan de ontwikkeling van Wijchen-West en hebben deze intentie ook schriftelijk vastgelegd voor in ieder geval de eerste fase van 650 woningen (het college heeft dit besloten onder voorbehoud van wensen en bedenkingen van de raad).
3.3 De bouwopgaven in de Wijchense uitbreidingslocaties Wijchen-West en Huurlingsedam zijn bij elkaar circa 900 woningen. Wijchen West wordt een geheel nieuwe wijk tegen de huidige dorpsrand aan de Westerdreef. We hebben hier een stevig bouwvolume nodig om de nieuwe wijk te positioneren. Financieel heb je bij een start van een nieuwe wijk ook aantallen nodig om de (boven-)wijkse voorzieningen te dekken als bijvoorbeeld rotondes, geluidschermen en wellicht een wijkverwarmingssysteem middels oppervlakte water.

4.1 Vervolgstap: Masterplanfase
De masterplanfase wordt een complexe en dynamische fase in dit project. Er gaan globaal drie integrale sporen lopen, soms tegelijk en soms volgtijdelijk, die als communicerende vaten moeten worden gestuurd. We hebben voldoende middelen nodig

om versneld en met goede 'Wijchense' kwaliteit, goede resultaten te boeken in deze fase. Er is relatief veel externe expertise en inzet nodig:

- Ruimtelijk-financieel (rekenen en tekenen): we gaan van gebiedsvisie naar stedenbouwkundig en landschapsplan, waarmee we de hoofdstructuren van het plangebied gaan vastleggen. Een beeldambitieplan geeft richting aan uitwerkingen in latere fases van woningontwerpen en de openbare inrichting. De ruimtelijk ambities houden we realistisch door tussentijds planeconomische doorrekeningen te maken. In deze fase hebben we veel kosten aan externe expertise. Voor de stedenbouwkundig/landschappelijke opgave ligt een selectie en aanbesteding voor de hand.
- Samenwerking en projectorganisatie: we willen van een intentie overeenkomst naar een gedetailleerde samenwerkingsovereenkomst waarin alle uit te onderhandelen veelal kwalitatieve en financiële-juridische ontwikkelafspraken met de partijen worden vastgelegd. Verschillende samenwerkings(rechts-)vormen hebben verschillende voor en nadelen op het gebied van tijd, geld, kwaliteit risico en capaciteit (wie draagt de kosten en risico voor de grondexploitatie?). Hier moeten zorgvuldige afwegingen worden gemaakt. Vooruitlopend op nadere samenwerkingsafspraken en ook kostenverdeling met partijen, wordt in dit besluit budget aangevraagd voor het geval de partijen niet snel tot een samenwerkingsovereenkomst kunnen komen en gemeente zelf in ieder geval tempo kan blijven houden. Tegelijk moet daarvoor een sterke projectorganisatie worden georganiseerd om het gehele proces en inhoud te in gang te brengen en houden.
- Onderzoeken en voorbereidingen voor een bestemmingsplanprocedure, bouwrijp maken en hoofdstructuur van het plan: In Wijchen West willen we versnellen. Als we ervan overtuigd zijn dat deze woonwijk er zeker komt, kunnen we vooruitlopend op nadere besluitvorming, werkzaamheden eerder of parallel starten. We hoeven bijvoorbeeld niet te wachten op een ondertekende samenwerkingsovereenkomst voordat we archeologisch onderzoeken verrichten, flora en fauna maatregelen treffen of stukken bodem moeten saneren. We verkleinen hiermee planningsrisico's.

Aan het eind van deze fase willen we zover zijn dat de gemeente:

- ruimtelijk en financieel een sterke basis heeft om de bestemmingsplanherziening op te stellen en in procedure te brengen
- een (in ieder geval een gemeentelijke) grondexploitatie te openen.
- een samenwerkingsovereenkomst heeft met partijen voor het versneld en met Wijchense kwaliteit ontwikkelen van het plangebied en bouwen van 650 woningen.

Tegenargumenten en risico's

2.1 Voorinvesteringen in de planstructuur zijn een risico omdat we geen zekerheid hebben over toekomstige bouwplannen in Wijchen-West.

We minimaliseren voorinvesteringen in de planstructuur door kritisch te kijken naar het moment waarop voorzieningen nodig zijn in relatie tot de voortgang van de wijkontwikkeling. Een belangrijk criterium is het doorlopend zorgdragen voor een goede woon- en leefkwaliteit.

3.1 Mogelijk krijgt Wijchen de gelegenheid om ook de resterende ruimte in te zetten voor woningbouw in het kader van de versnellingsopgave.

Het is onzeker of en zo ja, wanneer deze gelegenheid eventueel ontstaat voor Wijchen-West. Het afwachten van regionale afstemming hierover zal vertragend werken. Daarom zetten we op dit moment volledig in op de actuele opgave van 650 woningen in Wijchen-West.

4.1 De kredietaanvraag lijkt hoog.
- We moeten nu doorpakken om te zorgen dat we met Wijchen-West bij kunnen dragen aan de versnelling van de woningbouw.
- We willen vroegtijdig afspraken maken met marktpartijen over verdelen van de plankosten. Daarmee zou de benodigde dekking voor de komende fase lager worden. Er is echter een kans dat de vijf partijen niet snel tot overeenkomst over de kostenverdeling. We willen de voortgang niet daarvan afhankelijk maken.
- De geschetste drie werksporen voor de masterplanfase zijn onderling afhankelijk. Stagnatie door budgettekort in het ene spoor leiden tot stagnatie in het andere spoor. Een ruimer krediet verminderd dat risico.
- Op basis van zeer globale kengetallen zijn de totale kosten plankosten voor de gebiedsontwikkeling van de 650 woningen een kleine € 6 miljoen tot aan het einde van het project. De aanvraag van € 700 K is daar 12% van. Inclusief de gemaakte kosten voor de Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie is dat 14%.

Financiële gevolgen

De financiële beslispunten betreffen:
1. Het streven naar een budgetneutrale grondexploitatie over het totale ontwikkeling van Wijchen West.
2. de aanvraag van een aanvullend voorbereidingskrediet van €700K.

Ad 1: budgetneutraal over het hele visiegebied
Een deel van de grondexploitatiekosten die worden gemaakt voor de eerste 650 woningen moet worden verhaald op toekomstige bouwfases. In de grondexploitatie gaan we daarom uit van een budgetneutraal resultaat na realisatie van het volledige woningbouwpotentieel in het visiegebied.

Ad 2: Voorbereidingskrediet
Met dit budget betalen we interne en externe plankosten en eventuele voorbereidingen in het plangebied, die we later doorberekenen naar de grondexploitatie. Na de masterplanfase willen we de raad verzoeken een haalbare grondexploitatie te openen.

Uiteraard maken we zo vroeg mogelijk afspraken met de participerende partijen over verdeling van kosten; ook voor het geval onverhoopt de samenwerking om welke reden dan ook niet tot stand komt. In het geval de gemeente geen grondexploitatie opent wordt het uiteindelijke gemeentelijke deel van de plankosten gedekt uit de Algemene reserve. Vanwege de grootte van het project wordt Wijchen West gemonitord in de rapportages als majeur project. Na afronding wordt een afsluitrapportage aan de raad aangeboden.

Kredieten Wijchen West:

Lopende voorbereidingskrediet (Z/20/047344)	€ 150 K
Aanvraag voorbereidingskrediet	€ 700 K
Totaal voorbereidingskrediet Wijchen West	**€ 850 K**

Toelichting:
- Lopende voorbereidingskrediet (Z/20/047344):
  De opdracht voor het opstellen van de gebiedsvisie en ontwikkelstrategie is opgeleverd binnen het beschikbaar gestelde budget. Desondanks is er kans op een budgetoverschrijding als gevolg van (externe) werkzaamheden voor rijkssubsidieaanvraag WoningBouwImpuls (WBI). Deze subsidie zou bestaan uit vier tranches, maar dat worden er onverwacht waarschijnlijk maar drie. De derde en laatste tranche wordt geopend in het voorjaar van 2021. Voor ons is er geen tijd om

voor de aanvraagkosten vooraf budgetaanvraag te doen bij uw raad. De Provincie adviseert ons om deze complexe subsidie aanvraag projectmatig aan te pakken en gebruik te maken van planeconomische specialisten. Wij hebben het advies gevolgd.
- Aanvraag voorbereidingskrediet masterplan:
  Vanwege onderhandelings- en aanbestedingsgevoeligheid worden hier geen specifieke bedragen gegeven van kostenraming bij de budget aanvraag. Tekstuele onderbouwing is uiteengezet onder 'Argument 3.1' in dit besluitvoorstel.

Communicatie
De basis voor de gebiedsvisie is gelegd in een aantal sessies waarin de kennis van ambtenaren op veel uiteenlopende disciplines is opgehaald en integraal verwerkt in ruimtelijke uitgangspunten. Deze werden in volgende sessies verwerkt om te komen tot de integrale gebiedsvisie zoals deze nu voor ligt.

In het proces om te komen tot de gebiedsvisie en ontwikkelstrategie hebben er verschillende gesprekken plaatsgevonden met belanghebbenden in het plangebied. Het gaat om ontwikkelaars met grondpositie, de eigenaren van een groot deel van het zuidelijke plangebied en een aantal bewoners in het plangebied. Daarnaast is er een informerende brief verstuurd naar alle inwoners van het plangebied over het proces om te komen tot de gebiedsvisie en de ontwikkelstrategie. Deze betrokkenen zullen ook geïnformeerd worden over het besluitvormingsproces.

Tevens hebben er gesprekken plaatsgevonden met de leefbaarheidsgroepen / wijkverenigingen in de omliggende wijken: (huidige) Wijchen-West en 't Achterom.

Inwonersparticipatie
Direct omwonenden zijn per brief of persoonlijk geïnformeerd over het proces om te komen tot de gebiedsvisie en ontwikkelstrategie. Zij worden blijvend op de hoogte gehouden bij belangrijke mijlpalen. Tevens is er een website ontwikkeld voor alle openbare informatie: https://www.wijchen.nl/wijchen-west

Na besluitvorming in de gemeenteraad zal een informatiebijeenkomst georganiseerd worden voor omwonenden en geïnteresseerden.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na positief raadsbesluit ondertekenen de partijen de intentieovereenkomst om de vervolgstap in gang te zetten. In de vervolgstap (Masterplanfase) worden globaal drie sporen integraal worden opgestart:
- ruimtelijk-financieel (rekenen en tekenen);
- samenwerking en projectorganisatie;
- onderzoeken en voorbereidingen in het gebied.

Deze drie sporen zijn hiervoor in dit document onder 'Argumenten 3.1' nader toegelicht. De duur van de masterplanfase is van meerdere factoren afhankelijk, met name van de samenwerking met de marktpartijen. We focussen ons in eerste instantie erop een jaar na dit raadbesluit een stedenbouwkundig plan met bijbehorend haalbare grondexploitatie en samenwerkingsovereenkomst gereed te hebben.

Informeren raad:

- Vanwege de grootte van het project wordt Wijchen West gemonitord in de rapportages als majeur project. Na afronding wordt een afsluitrapportage aan de raad aangeboden.
- De raad wordt naast de beslisnota op de hoogte worden gehouden door het College van B&W middels informatienota's en mondelinge toelichting.

Benodigde raadsbesluiten:
In de masterplanfase bieden we een structuur aan voor het plangebied en kaders voor de dan volgende ontwerpfases voor woningen en buitenruimte. Aan het eind van deze fase verzoeken we de raad op basis hiervan financiële ter beschikking te stellen voor de dan volgende fase door het vaststellen van de gemeentelijke grondexploitatie. We gaan dan over tot het opstellen en indienen van de bestemmingsplanprocedure en starten ontwerpwerkzaamheden voor woningen en buitenruimte.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.



GEBIEDSVISIE EN ONTWIKKELSTRATEGIE

WIJCHEN - WEST

anteagroup

croonenburos

MAART 2021

COLOFON

Wijchen-West
Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie - Definitief
Oosterhout, maart 2021
IND-463919-02F

Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
Postbus 40
4900 AA Oosterhout
+31 (0) 162 487 500

info@croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
Postbus 959
6200 AZ Maastricht
+31 (0) 43 325 32 23

www.croonenburo5.com

Gemeente Wijchen
Werkorganisatie Druten Wijchen
Kasteellaan 27
6602 DB WIJCHEN

VRIJGAVE
Opsteller(s):
Mark van der Poll

GOEDKEURING
Projectleider:
Liesbeth Bijvoet

INHOUD

1	**Inleiding**	**5**
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doelstelling	5
1.3	Totstandkoming van dit document	5
1.4	Leeswijzer	5
2	**Analyse**	**6**
2.1	Gebied	9
2.1.1	Planologische belemmeringen en omgevingsaspecten	9
2.1.2	Ruimtelijke inbedding	13
2.1.3	Bereikbaarheid voorzieningen	14
2.1.4	Routing	15
2.1.5	Eigendomsverhouding	16
2.2	Samenwerking	16
2.2.1	Stakeholder-issue-analyse	16
2.2.2	Planteambijeenkomsten (PT)	17
2.2.3	Informatiebijeenkomst omwonenden en geïnteresseerden	17
2.3	Financieel	17
2.4	Beoordelingskader	17
3	**Ontwikkelscenario's**	**18**
3.1	Waarom werken we met scenario's	21
3.2	Parameters ontwikkelscenario's	21
3.3	Ontwikkelscenario's	22
3.3.1	Scenario 1 – Mobiliteit en dorp	23
3.3.2	Scenario 2 – Landschap en wonen	24
3.3.3	Scenario 3 – Autonoom en duurzaam	26
3.4	Van scenario's naar gebiedsvisie	28
3.4.1	Afwegingsmatrix	28
3.4.2	Financieel	28
4	**Gebiedsvisie**	**30**
4.1	Gebiedsvisie Elevatorpitch	32
4.2	Thema's gebiedsvisie	37
4.2.1	Verschillende woonsferen	41
4.2.2	Accenten als stedenbouwkundige ankerpunten	43
4.1.3	Verkeersstructuur	44
4.1.4	Openbaar vervoer	45
4.1.5	Parkeren	46
4.1.6	Speelplekken en groen	47
4.1.7	Waterstructuur, klimaatadaptatie en hittestress	48
4.1.7	Duurzaam ontwerp	49
4.1.9	Milieu	50
4.1.10	Woonprogramma	51
4.1.11	Zorg	51
5	**Ontwikkelstrategie**	**52**
5.1	Samenwerking	54
5.1.1	Grondeigenaren en contractvormen	54
5.1.2	Organisatiemodel	56
5.1.3	Visie Participatie Omgeving	56
5.2	Financieel	57
5.2.1	Conclusies financiële haalbaarheid	57
5.3	Fasering	58
6	**Macroplanning tot en met realisatie**	**60**
6.1	Stappen	63



“Wijchen-West wil een inspiratiebron zijn die verder reikt dan alleen Wijchen - het moet dienen als voorbeeld voor soortgelijke locaties in de regio. Een levendig gebied met unieke woontypologieën, mogelijkheden voor recreatie en nieuwe economische modellen. Een wijk die is geworteld in de geschiedenis en het culturele erfgoed van de Vormerse hoeve en het landschap. De gemengde woonwijk is georganiseerd rond een groenblauwe centrale corridor, die de verbinding gaat leggen tussen het Wijchens meer, de Vormerse plas en de waterpartij aan de Hernenseweg. Deze groenblauwe corridor legt de verbinding tussen de gebieden die worden gebruikt als een productieve omgeving voor voedsel vanuit de volkstuinen, energie en warmte vanuit het oppervlaktewater van de Vormerse plas, en biodiversiteit vanuit de ecologische verbindingszone nabij het Wijchense meer. Onze gebiedsvisie biedt groeimogelijkheden met een flexibel raamwerk met variatie in dichtheid. Rekening houdend met de toekomstige economische en sociale flux, is de locatie opgedeeld in een reeks zones(noord, midden en zuid) die de wijk afbakenen in drie delen, met een diversiteit aan dorpse en landschappelijke dichtheden en gebruik. Een gebied dat niet opnieuw transformeert in een geïsoleerd eilandje, maar waarbij de focus wordt gelegd op het samenbrengen van wonen en bestaande voorzieningen waarbij verbinding en prikkeling vooropstaan. Op deze manier wordt Wijchen-West een model voor een inclusieve, betaalbare, bestendige en vooruitziende ontwikkeling.”

Vogelvlucht projectlocatie

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

De gemeenteraad van Wijchen heeft op 25 juni 2020 besloten om de locatie Wijchen-West in ontwikkeling te nemen. In de door de raad vastgestelde Structuurvisie Wijchen 2009 zijn Wijchen-West en Huurlingsedam aangewezen als nieuwbouwlocatie. Hiermee wil de gemeente samen met het Rijk en de provincie een bijdrage leveren aan de oplossing van de woningnood in de regio Arnhem-Nijmegen. Wijchen-West is in de Woondeal Arnhem-Nijmegen opgenomen als versnellingslocatie.

Het opstellen van de ontwikkelstrategie en de gebiedsvisie vormen de eerste stappen van de voorbereiding van de ontwikkeling van Wijchen-West.

1.2 DOELSTELLING

De gemeente Wijchen heeft de ambitie om met een flink aantal woningen te groeien. Wijchen-West is aangewezen als locatie waar een deel van deze groei plaats kan vinden. Om Wijchen-West te transformeren tot woningbouwgebied is een ontwikkelstrategie en gebiedsvisie nodig, waarin onder andere de samenwerkingsvorm met de ontwikkelaars die grond in bezit hebben wordt geschetst, een ontwikkelprogramma op hoofdlijnen wordt geschreven en een globale grondexploitatie wordt opgesteld.

1.3 TOTSTANDKOMING

Voorliggend document is tot stand gekomen in samenspraak met de betrokken ambtenaren van de gemeente en de grondeigenaren.
De volgende zes stappen zijn hierbij doorlopen:

1. Voorbereiding
2. Analyse
3. Ontwikkelscenario’s
4. Gebiedsvisie
5. Ontwikkelstrategie
6. Besluitvorming

In de bovenstaande stappen zijn telkens de drie sporen: gebied, financieel en samenwerking verweven.
Er is sprake geweest van een iteratief proces waarin reken en tekenen hebben geleid tot planoptimalisatie.

1.4 LEESWIJZER

Dit rapport is als volgt opgebouwd:

- In hoofdstuk 2 vindt de analyse (gebied, financieel en samenwerking) van het project plaats;
- Hoofdstuk 3 bevat de beschrijving en beoordeling van de scenario’s;
- De gebiedsvisie is beschreven in hoofdstuk 4;
- In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkelstrategie beschreven;
- Tenslotte wordt in hoofdstuk 6 een planning op macroniveau geschetst, waarmee een doorkijk naar het vervolg van het ontwikkelproces wordt gegeven.



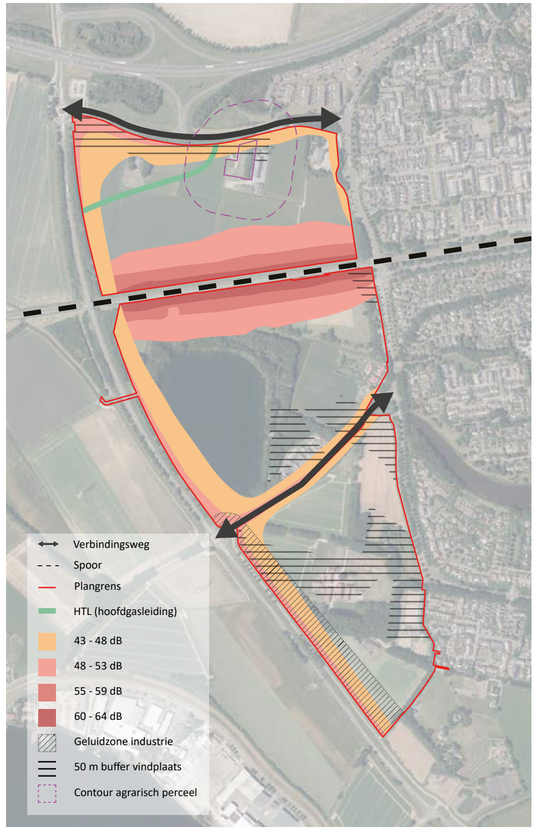
2

ANALYSE

De analyse valt uiteen in 3 onderdelen: het gebied, samenwerking en financieel. De analyse van het gebied bevat feitelijkheden van de planologische aspecten en ook kansen en belemmeringen met het oog op de ruimtelijke aspecten. Het doel van de analyse is het creëren van een kader voor de gebiedsvisie.



Brutoplangebied: 749.000 m2



Harde randvoorwaarden



Kavelrichting en Vormerse hoeve, historische kaart omstreeks 1900

2 ANALYSE

2.1 GEBIED

De locatie Wijchen-West bevindt zich aan de westzijde van Wijchen. Het gebied wordt aan de westelijke zijde begrensd door de provinciale weg N845, aan de noordzijde door de Hernenseweg, aan de oostzijde door de Randweg Noord/Westerdreef en aan de zuidzijde door de Vormersesluisweg. Het plangebied is opgedeeld in drie delen (noord, midden en zuid). Het noordelijk en het middendeel worden gescheiden door de spoorlijn tussen Nijmegen en Oss/'s-Hertogenbosch. Het middendeel en het zuidelijk deel door de Ravensteinseweg. De totale oppervlakte van het bruto plangebied bedraagt circa 75 hectare. (totale oppervlakte binnen de rode contour)
In het midden van het plangebied ligt de Vormerse Plas, een voormalige zandwinningsplas met een diepte van maximaal 20 meter.

We analyseren het gebied aan de hand van de volgende vijf aspecten:

1. Planologische belemmeringen en omgevingsaspecten
2. Ruimtelijke inbedding
3. Bereikbaarheid voorzieningen
4. Routing
5. Eigendomsverhouding

2.1.1 OMGEVINGSASPECTEN

Het bruto plangebied wordt door een aantal lijnen en vlakken doorsneden als gevolg van planologische belemmeringen en omgevingsaspecten. Het netto plangebied dat daaruit ontstaat is vastgelegd in een randvoorwaardenkaart. Deze randvoorwaardenkaart vormt de fysieke onderlegger voor de verdere planvorming.

In de randvoorwaardenkaart zijn de volgende onderdelen vastgelegd en benoemd:

Stedenbouwkundige en landschappelijke karakteristiek

Landschap
Het plangebied kent een aantal landschappelijk waardevolle elementen, waaronder de overgangen tussen de bebouwde kom en het buitengebied, de diverse boomgroepen rond de Vormerse plas en de aantakking op het Wijchens meer. De boomkamers in het zuidelijk deel en het open landschap met lange zichtlijnen in het noordelijke deel zijn ook waardevolle elementen in het landschap.

Kavelrichting
Vanuit de historie is er een sterke kavelrichting die zowel ten noorden als ten zuiden van het spoor waarneembaar is. De kavelrichting wordt versterkt door de oppervlaktesloten ten noorden, en de boomkamers ten zuiden, van het spoor. De richting is uniek voor de projectlocatie en wijkt af van de oostelijk gelegen woonwijk.

Cultuurhistorie
Bestaande bebouwing is vooral aanwezig aan de zuidzijde van de projectlocatie. Hier bevindt zich een waardevolle historische boerderij.

Ecologie
Tussen het Wijchens meer en de Vormerseplas loopt een belangrijke ecologische verbinding.

Beleid	Kaders voor Wijchen-West
Omgevingsvisie Gelderland	- Het ontwerp dient recht te doen aan de bestaande kwaliteiten (ruimtelijk, landschappelijk, cultuurhistorisch) van de plek. - De wijk dient geschikt te zijn voor veranderende klimaatomstandigheden (droogte, hitte en waterovervloed). - Wijchen-West moet getoetst worden aan de Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik
Omgevingsverordening Gelderland	- Nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen zijn slechts toegestaan wanneer dit past het Kwalitatief Woonprogramma & de kwantitatieve opgave wonen.
Woonagenda Subregio Nijmegen en omstreken 2020-2030	- De opgave in Wijchen-West moet geschikt zijn voor diverse woonmilieus met diverse prijssegmenten en huur én koop. - Aandacht voor flexibel en duurzaam wonen zijn, door bijvoorbeeld woningen te bouwen die voor meerdere doelgroepen geschikt zijn óf transformeerbaar zijn. - Er ligt een versnellingsopgave waar Wijchen-West met de ontwikkeling van circa 700 woningen aan tegemoet komt.
Woonvisie Thuis in Wijchen	- Voldoende woningen - Speciale aandacht voor jonger, middeninkomens, (vitale) senioren en mensen met een Zorgvraag - Innovatie en vernieuwing - Verduurzaming
Woondeal geprojecteerd op Wijchen-West	Bij de realisatie van de uitbreidingswijk van Wijchen dient ingezet te worden op de volgende punten: - Realisatie van 700 woningen tot 2030, waarvan ca 350 woningen tot 2025 vanwege de beoogde versnelling; - Minimaal 50% betaalbaar woningen conform de Woondeal. Dat wil zeggen: sociale huur, midden huur tot max €1000 en koopwoningen tot de NHG[1]-grens; - Onderzoeken we in samenwerking met de markt hoe we 20% goedkope koopwoningen realiseren van max €200.000; - Circa 20% sociale huur appartementen en/of levensloopbestendige woningen; - 40-50 beschutte woningen; - Minimaal 50% appartementen, levensloopbestendige- en gemakswoningen; - Belangrijke doelgroepen zijn kleine huishoudens, middeninkomens, jongeren en vitale senioren; - Goede fasering in tijd van de verschillende woningtypen en prijsklasses.
Visie externe veiligheid	Over de spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Hiervoor dient in het bestemmingsplan een beschermingszone / minimale afstand te worden opgenomen.
Energieplan Wijchen	Bij zowel de bouw van de woningen als de aanleg van de infrastructuur worden eisen gesteld aan duurzame energie: denk aan energieneutrale woningen, ruimte voor duurzame energieopwek, minimaal aantal laadpalen voor elektrische auto's etc.
Strategisch milieucommunicatieplan	Al tijdens het ontwikkelingstraject dient voorzien te worden in voldoende communicatie richting samenleving of potentiele bewoners over de milieu- en duurzaamheidsaspecten van de wijk. Voorbeelden zijn het visualiseren van milieu- en duurzaamheidsmaatregelen ter bewustwording en inspiratie van bewoners door onder andere bovengronds afkoppelen van hemelwater.
Strategische Waternota	- Rekening houden met bestaande waterhuishoudkundige structuren (oppervlaktewater, grondwater, hemelwater, afvalwater) en anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering (extreme wateroverlast, droogte en hitte). - Water moet als mede-ordenend principe worden gehanteerd, waarbij ruimtelijke functies en watersysteem integraal op elkaar zijn afgestemd en voldoende ruimte wordt gecreëerd voor waterberging. - Zo mogelijk wordt een combinatie gemaakt met groen en energievoorziening. - De ruimtelijke inrichting is klimaatproof en water wordt beleefbaar gemaakt.
Afvalbeleid	- Per grondgebonden woning moet voldoende ruimte zijn om minimaal drie containers (gft, papier en rest) op eigen terrein te stallen. - Bij de verkeersontsluiting dient ermee rekening gehouden te worden dat de woningen goed bereikbaar zijn met de inzamelvoertuigen. - In de openbare ruimte moet rekening worden houden met een of meer brenglocaties voor afval ((ondergrondse) containers voor textiel, glas en eventueel restafval).
Visie op zonne-energie	Wijchen-West is ingedeeld in de zone "Randzones kernen", waar voor de aanleg van zonneparken geldt: nee, tenzij een bewonersinitiatief opstaat. De Vormerse Plas bevindt zich in een zone waar zonneparken wel mogelijk zijn. Indien in Wijchen-West ruimte wordt gereserveerd voor zonneparken, dienen de randvoorwaarden en aandachtspunten uit de visie in acht te worden genomen.
Kadernota Geluid en Notitie hogere grenswaarden	De nieuwbouw dient te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden, en waar niet anders kunnen voorwaarden toegepast worden.
Landschapsvisie – landschap in beweging	- Bestaande waarden behouden en versterken: door in het ontwikkelingsproces rekening te houden met bestaande en historische landschapsstructuren wordt zorg gedragen voor samenhang en identiteit van de structuren. - De cultuurhistorische elementen in het gebied kunnen als mede-ordenend principe worden gehanteerd.
Mobiliteitsbeleid	Richt de wijk zodanig in dat nieuwe mobiliteitsvormen gestimuleerd worden. Minder parkeerplaatsen, voldoende elektrische oplaadpunten etc.
Gemeentelijk rioleringsplan	In de wijk dienen effectieve en efficiënte maatregelen getroffen te worden om het waterketenbeheer kwalitatief in orde te houden. Voorbeelden zijn: - Afstromend regenwater moet op eigen perceel verwerkt worden; - In het bestemmingsplan/omgevingsplan dient ruimte voor bovengronds afvoeren, bergen en/of verwerken van hemelwater gereserveerd te worden; - Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen op het eigen perceel om de nadelige gevolgen van de grondwaterstand tegen te gaan.

Beleidsnotitie Wijchen-West

[1] NHG: Nationale Hypotheek Garantie

Water
Waterhuishoudkundig is de Vormerse Plas geen harde randvoorwaarde. Wel biedt de Vormerse plas kansen voor recreatie, woonkwaliteit, duurzaamheid en waterberging.

Planologische juridische situatie m.b.t. milieuaspecten

De (snel)wegen, spoorlijn en de bebouwingsvrije zones (i.v.m. geluid);
Vanuit een goede ruimtelijke ordening dient er gekomen te worden tot een minimale geluidsbelasting op woningen. Er is sprake van een geluidsbelemmering door de N845. Door middel van een landschappelijke inpassing met geluidscherm of dove gevels is efficiënt ruimtegebruik voor woningbouwontwikkeling mogelijk, waarbij uiteraard geluidluwe buitenruimte het uitgangspunt is.

Ook voor bebouwing aan het spoor moet rekening gehouden worden met geluid alsmede externe veiligheid. Over de spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Hiervoor dient in het bestemmingsplan een beschermingszone / minimale afstand te worden opgenomen.

De ligging van een gasleiding;
In het noordelijk deel van Wijchen-West ligt een hoofdgasleiding die ten alle tijden bereikbaar moet zijn voor onderhoud.

Archeologische vindplaats en de 50-meter bufferzone;
In Wijchen kunnen archeologische vondsten worden gedaan, daterende uit de steentijd tot en met de middeleeuwen. Binnen het plangebied zijn gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Dit betekent dat in het vervolgproces van de ontwikkeling van Wijchen West archeologisch onderzoek uitgevoerd zal moeten worden.

Hindercirkel bedrijvigheid
In het noordelijk deel van Wijchen-West ligt een bedrijf waar landbouwmachines worden gerepareerd. Dit bedrijf kent een hindercirkel waarbinnen vooralsnog niet gewoond kan worden.

Overige zaken zijn gedocumenteerd in de beleidsnotitie in de tabel op naastgelegen pagina.

Infrastructuur in en rondom de projectzone

Het gebied wordt aan de westelijke zijde begrensd door de provinciale weg N845, aan de noordzijde door de Hernenseweg, aan de oostzijde door de Randweg Noord/Westerdreef en aan de zuidzijde door de Vormersesluisweg.

Overzicht van ingemeten elementen die gehandhaafd moeten blijven

- De woonwagenlocatie blijft behouden
- Bestaande bomen en boomgroepen.
- De waterstructuur, waar mogelijk.



Landschappelijke analyse

2.1.2 RUIMTELIJKE INBEDDING

De ligging van het plangebied, aan de westzijde van Wijchen, biedt kansen en aandachtspunten voor de ontwikkeling.

Kansen

De ontwikkeling van het gebied biedt de kans om een logische stadsuitbreiding te creëren aansluitend op de Kraayenberg. Wijchen-West wordt op meerdere manieren met de omgeving verbonden:

- Via een 'natte verbindingszone' met het Wijchens Meer.
- Middels een sterke ecologische structuur vanuit 'kerngebied Vormerse Plas' richting Wijchens Meer inclusief aanliggende groenstroken.
- De overgang naar het buitengebied wordt gekenmerkt door karakteristieke en waardevolle groenstructuren.

Aandachtspunten

Een belangrijk aandachtspunt bij de ruimtelijke inbedding van het gebied is de harde scheiding tussen het noordelijk en middendeel van het plangebied door de ligging van de spoorweg. De ligging van de N845 vormt een ruimtelijke grens, maar zorgt ook voor geluidsoverlast. De zuidelijke punt van Wijchen West ligt nabij een industrieel gebied, waardoor er mogelijk sprake is van geluids- en zichtoverlast voor toekomstige bewoners.



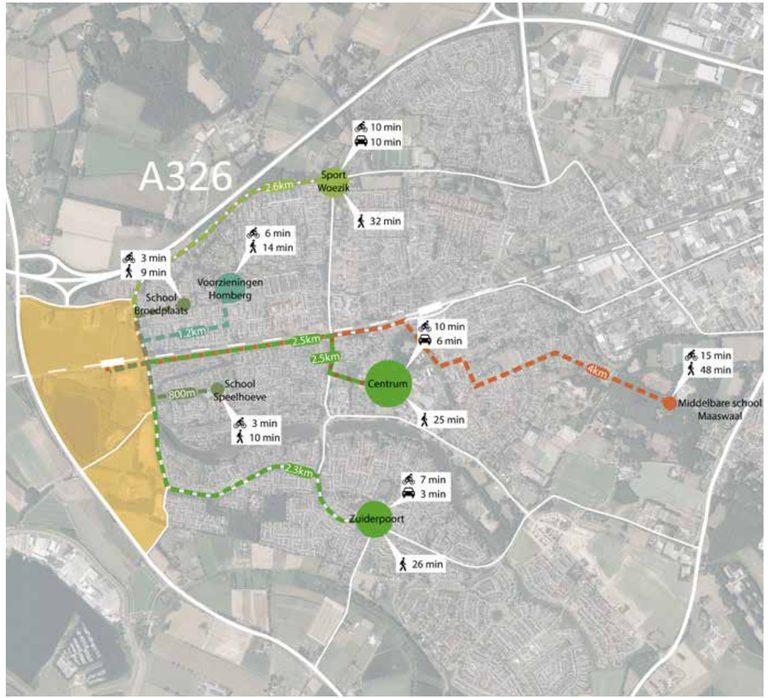
Open karakter noordzijde



Boomkamers in het middengebied



Cultuur historische hoeve zuidzijde



Bereikbaarheid

2.1.3 BEREIKBAARHEID VOORZIENINGEN

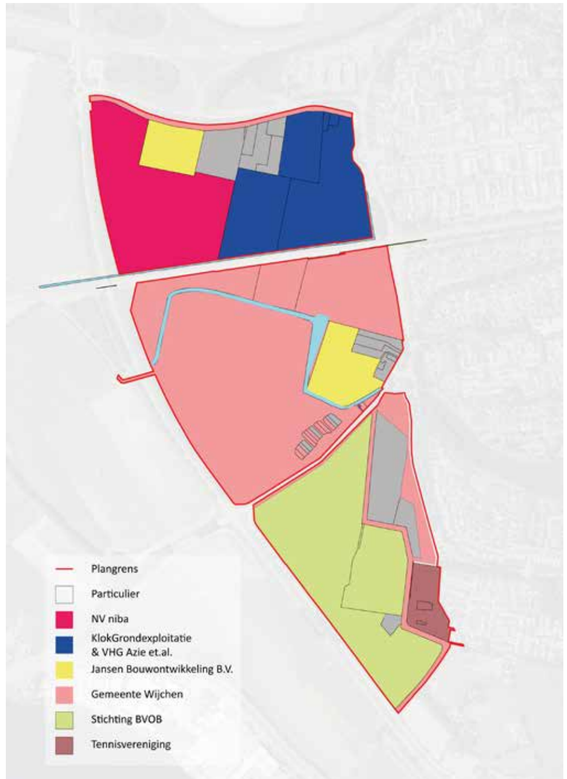
In naastgelegen figuur is de bereikbaarheid van bestaande voorzieningen weergegeven. Er liggen meerdere basisscholen in de buurt van Wijchen-West en supermarkten zijn op loopafstand. Sportvoorzieningen en het centrum liggen op fietsafstand (niet op loopafstand) gelegen. De dichtstbijzijnde middelbare school bevindt zich op circa 15 minuten fietsen.

2.1.4 ROUTING

De routing vanuit Wijchen naar het plangebied is in naastgelegen figuur weergegeven. De locatie Wijchen-West is goed bereikbaar met zowel de auto (via de N845, Hernenseweg, Randweg Noord/Westerdreef en de Vormersesluisweg) als het openbaar vervoer (bus). Vanaf het Centraal Station is de afstand 8 minuten per fiets en 26 minuten te voet. Deze route gaat over de Stationsweg, een drukke weg met veel kruispunten.
De locatie heeft een gunstige ligging nabij A50 / A326. Dit is een unique selling point voor Wijchen-West.



Routing



Grondbezit

2.1.5 EIGENDOMSVERHOUDING

De gronden binnen het plangebied Wijchen-West zijn in bezit van verschillende partijen, zoals te zien is op onderstaande figuur. Bijna het volledige middengebied is in bezit van de gemeente met uitzondering van de gronden van Jansen Bouwontwikkeling. De overige gronden behoren toe aan diverse eigenaren. Deze eigenaren hebben aangegeven mee te willen werken aan de gebiedsontwikkeling.

2.2 SAMENWERKING

In Wijchen-West zijn diverse private partijen die grond in bezit hebben. De grondeigenaren bepalen voor een groot deel de ontwikkelstrategie daarom is het goed om inzicht te hebben in de belangen van deze partijen. Daarnaast is een aantal andere partijen welke geen grondpositie hebben binnen het plangebied direct belanghebbende bij de voorgenomen ontwikkeling. Als onderdeel van de analyse is dit gebundeld in de stakeholder-issue-analyse, als basis voor het toekomstige participatieproces.

2.2.1 STAKEHOLDER-ISSUE-ANALYSE

Bij aanvang van het opstellen van de ontwikkelstrategie is een quick scan stakeholderanalyse gedaan. De grondeigenaren zijn betrokken om te komen tot de gebiedsvisie.

2.2.2 PLANTEAMBIJEENKOMSTEN (PT)

Het planteam zal bestaan uit de belangrijkste grondeigenaren en stakeholders in het gebied. De planteambijeenkomsten krijgen een centrale plaats in het participatieproces. De bijeenkomsten worden georganiseerd als informatiemarkt waarin gediscussieerd kan worden over thema's zoals parkeren en ontsluiting, duurzaamheid, sfeer, woonprogramma, fasering en openbare ruimte.

2.2.3 INFORMATIEBIJEENKOMST OMWONENDEN EN GEÏNTERESSEERDEN

Na besluitvorming door het college over de gebiedsvisie wordt een informatiebijeenkomst georganiseerd voor omwonenden en geïnteresseerden bij voorkeur op locatie. Een idee is om een fietstocht te organiseren waarbij je via een app vanaf verschillende punten in artificial reality wat mooie plekken uit het plan kunt zien (zichtlijnen, wandelgebieden etc.). Gedurende het proces tot en met realisatie zullen dergelijke bijeenkomsten meerdere malen georganiseerd worden.

Tijdens de totstandkoming van deze gebiedsvisie is meerder keren met de ontwikkelaars met grondpositie gesproken over de inhoud van de gebiedsvisie (o.a. het mogelijk ontwikkelprogramma) en over de samenwerkingsvorm. De mogelijke samenwerkingsvormen zijn geschreven in Hoofdstuk 5.

2.3 FINANCIEEL

Tijdens de ontwikkeling van deze gebiedsvisie is steeds sprake geweest van een iteratief proces van "tekenen en rekenen" zodat ook financiële haalbaarheid van invloed is geweest bij de totstandkoming van de gepresenteerde gebiedsvisie.

Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in de definitie van het plan- en exploitatiegebied, het aantal te realiseren woningen, de woningdichtheid een concept ontwikkelprogramma en een mogelijke fasering voor de gepresenteerde voorkeursvariant.



Op basis van deze definities is vervolgens een normatieve grondexploitatie-berekening opgesteld voor de voorkeursvariant om een eerste uitspraak te kunnen doen over de financiële haalbaarheid van de ontwikkeling van Wijchen-West. Hierop wordt nader ingegaan in hoofdstuk 5.

2.4 BEOORDELINGSKADER

Het beoordelingskader bestaat uit de conclusies van de analyse en de randvoorwaardenkaart.

In het volgende hoofdstuk worden er 3 scenario's omschreven. De scenario's zijn in een afwegingsmatrix door de gemeentelijke disciplines op de volgende onderdelen beoordeeld:

1. Gebiedsconcept
2. Planologische haalbaarheid
3. Bereikbaarheid, veiligheid en parkeren
4. Variatie in programma en innovatieve woonvormen
5. Duurzaamheid, klimaatadaptatie
6. Gevolgen voor verenigingen, bedrijven, omwonenden
7. Kwaliteit openbare ruimte en groen
8. Financiële implicaties
9. Fasering
10. Ruimtelijke samenhang met Wijchen



3

ONTWIKKELSCENARIO’S

Met drie significant verschillende ruimtelijke ontwikkelscenario’s is op ontwerpende wijze het ruimtelijk laadvermogen en de sterkten en zwakten van het gebied inzichtelijk gemaakt. Elk scenario is versterkt met een sterk eigen basisconcept, en vertaalt dit door in een programmatische verdeling, ontsluitingsprincipes, geluidmaatregel en een sfeerdefinitie (groen en verharding), programma en fasering. In dit hoofdstuk worden de drie scenario’s toegelicht en gewogen in een matrix.

Parameters ontwikkelscenario's:

Station
In de verschillende scenario's is onderzocht, hoe om te gaan met de komst van een mogelijk station Wijchen-West. De scenario's laten de impact zien van wel of geen station.

Spoorzone
Er zijn verschillende mogelijkheden hoe om te gaan met de spoorzone. Juist verdichten en een wijkcentrum creëren met een verbinding onder het spoor of juist accepteren dat het een barrière is en inrichten als wijkpark.

Parkeren
De parkeernorm van Wijchen is hoog. Vanuit kansen voor meer ruimtelijke kwaliteit, een smarthub, een station of slimme deelautoconcepten is de parkeernorm mogelijk te verlagen. De kansen hiervan worden in de verschillende scenario's in beeld gebracht.

Vormerse plas
De Vormerse plas vormt een icoon in het gebied, waar gerecreëerd, gewoond, maar waar ook kansen voor duurzaamheid mogelijk zijn.

Groenstructuur
Wat wordt de leidende groenstructuur in het gebied? Wordt dit gedicteerd door de waterstructuur, het huidige landschap of zijn er kansen om de overgang tussen Wijchen-West en het buitengebied te versterken.

Morfologie
Welke stedenbouwkundige setting past het beste bij Wijchen-West? Wordt het een autonome wijk, vindt de bebouwing aansluiting bij het landschap of sluit het naadloos aan bij de dorpse kwaliteiten van Wijchen?

Waterstructuur
Water en klimaat adaptatie vormen een belangrijk onderdeel van de hedendaagse gebiedsontwikkeling. Water creëert tevens ruimte en afstand. Hoe kan het ontwerp van de waterstructuur bijdragen aan het versterken van het gebiedsconcept. Is dat versterken van het bestaande? Het adresseren van de dorpsrand of het creëren van afstand tot de bestaande kern?

Pumptrack
De positie van de pumptrack is inmiddels vastgelegd en krijgt een plek in het hart van het gebied, nabij het spoor.

Voorzieningen
Komen er in Wijchen-West veel nieuwe voorzieningen of moet het juist zo worden ingericht dat het optimaal gebruik maakt van de bestaande voorzieningen in Wijchen? Dit heeft impact op het gebiedsconcept.

Verkeersstructuur
Er zijn verschillende verkeersstructuren voor Wijchen-West denkbaar. In de scenario's zijn verschillende stedenbouwkundige verkeersmodellen onderzocht.

Oplossing voor geluidscontour
Geluid vanaf de N845 en het spoor heeft een grote impact op de planvorming. Er zijn verschillende manieren hier mee om te gaan: door een geluidscherm of wal in te zetten of door dove gevels toe te passen kan er dichter op de N845 of het spoor gebouwd worden. Het is ook mogelijk om juist afstand te houden zodat dergelijke maatregelen niet nodig zijn.

3 ONTWIKKELSCENARIO'S

3.1 WAAROM WERKEN WE MET SCENARIO'S

Het doel van het werken met scenario's is het maken van keuzes. Keuzes om uiteindelijk te komen tot een gedragen gebiedsvisie. Door te werken met scenario's kunnen uitersten in beeld gebracht worden. De scenario's prikkelen om het dialoog aan te kunnen gaan met de gemeentelijke disciplines en de stakeholders op onderdelen. De verbeelding van de scenario's maken de keuzes die gemaakt moeten worden tastbaar. Wat willen we absoluut laten terugkomen in de gebiedsvisie en wat willen we pertinent niet?

3.2 PARAMETERS ONTWIKKELSCENARIO'S

In samenspraak met de gemeentelijke disciplines zijn vooraf parameters bepaald die leiden tot scenario's met voldoende verschillen. Deze parameters en bijbehorende vragen zijn in de opsomming hiernaast weergegeven. De scenario's worden in de volgende pagina's stuk voor stuk beschreven. Vervolgens is, aan de hand toetsingscriteria uit de analyse, een afwegingskader geschreven. De conclusies hiervan hebben de pitch gevormd voor de uiteindelijke gebiedsvisie.



Scenario 1



Openbaar groen
Oppervlakte: 294.327 m^2



Water
Oppervlakte: 119.747 m^2



Infrastructuur
Oppervlakte: 99.336 m^2



Uitgeefbare kavels
Oppervlakte: 193.031 m^2

3.3.1 SCENARIO 1 - MOBILITEIT EN DORP

Scenario 1 heeft als gebiedsconcept het afmaken van de rand Wijchen-West. In dit scenario wordt de dorpsrand versterkt en wordt een verbinding gemaakt met de bestaande voorzieningen in de aangrenzende wijk. Er wordt onder andere een station zonder keerspoor gerealiseerd.

Met de parameters is als volgt omgegaan:

Station:	Station zonder keerspoor
Spoorzone:	Vormgegeven centrum met functies
Parkeren:	Traditioneel volgens parkeernorm
Vormerse plas:	Pumptrack rond plas
Groenstructuur:	Functioneel: fiets- en voetpad
Morfologie:	Open en gesloten bebouwing
Waterstructuur:	Voor het onderstrepen van de rand
Pumptrack:	Vormerse plas
Voorzieningen:	Verbinding versterken met bestaande kern, geen nieuwe voorzieningen
Straatprofiel:	Snel en langzaam verkeer
Randweg Noord:	Als een viaduct onder het spoor door en het straatprofiel laten zoals het is
Drutenseweg:	Parallelweg
Hernenseweg:	Carpoolplaats uitbreiden tot hub
Hof van Hagevoort fietspad:	Aansluiting met het station
Ontsluiting noord:	Rondweg in groenstructuur
Ontsluiting midden:	De Beemd opwaarderen
Ontsluiting zuid:	Doorsteek naar het zuiden vanaf Westerdreef
Oplossing voor geluidscontour:	N-weg: Aardewal + dove gevels Spoor: Dove gevels Snelweg: Dove gevels



Baken aan entree Wijchen



Wonen aan het water



Combinatie van station met onderdoorgang



Scenario 2



Openbaar groen
Oppervlakte: 278.794 m^2



Water
Oppervlakte: 110.645 m^2



Infrastructuur
Oppervlakte: 75.093 m^2



Uitgeefbare kavels
Oppervlakte: 245.794 m^2

3.3.2 SCENARIO 2 - LANDSCHAP EN WONEN

Het gebiedsconcept van het tweede scenario kenmerkt zich als een organische gebiedsontwikkeling waarbij doorgeënt wordt op de bestaande landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten, woningbouw-ontwikkelingen en ontwikkelingen in het landschap. De ontwikkeling die hand in hand gaat met een variatie in woonmilieus en recreatieve beleving zijn het uitgangspunt.

Met de parameters is als volgt omgegaan:

Station:	Geen extra station
Spoorzone:	Parkstructuur
Parkeren:	In het groen traditioneel volgens parkeernorm
Vormerse plas:	Drijvende woningen + woningen rond plas
Groenstructuur:	Landschap + Cultuurhistorie
Morfologie:	Landschappelijke en woningbouwontwikkeling
Waterstructuur:	Doorenten waterstructuur op huidige kenmerken landschap + cultuurhistorie
Pumptrack:	Naast het spoor
Voorzieningen:	Zorg, afhankelijk van de vraag/ benodigdheid per hoeveelheid woningen
Straatprofiel:	Snel en langzaam verkeer gescheiden
Randweg Noord:	Kruising met Stationslaan blijft behouden en het straatprofiel laten zoals het is
Drutenseweg:	Toegang gebied via deze weg
Hernenseweg:	Laten zoals het nu is
Hof van Hagevoort fietspad:	Aansluiting naar zuidelijk deel
Ontsluiting noord:	Rondweg in het groen
Ontsluiting midden:	Aantakken op recreatieve routes
Ontsluiting zuid:	Eikenlanen als wandel- en fietspad
Oplossing voor geluidscontour:	N-weg: aardewal + dove gevels Spoor: Dove gevels Snelweg: dove gevels



Dorpswonen



Wonen in boomkamers



Waterwoningen



Scenario 3



Openbaar groen
Oppervlakte: 314.178 m^2



Water
Oppervlakte: 162.954 m^2



Infrastructuur
Oppervlakte: 90.444 m^2



Uitgeefbare kavels
Oppervlakte: 148.740 m^2

3.3.3 SCENARIO 3 - AUTONOOM EN DUURZAAM

In het derde scenario wordt een nieuwe autonome wijk die gericht is op de toekomst gecreëerd. De wijk kent innovatieve woon- en mobiliteitsconcepten die worden gerealiseerd binnen een sterk identiteitsrijk concept.

Met de parameters is als volgt omgegaan:

Station:	Station zonder keerspoor
Spoorzone:	Een park aan het station + PenR/ mobiliteitshub
Parkeren:	Parkeren zo veel mogelijk beperken
Vormerse plas:	Een drijvend zonnepark op het water
Groenstructuur:	Klimaatadaptief
Morfologie:	Innovatieve woonvormen
Waterstructuur:	Benutten gericht op klimaatadaptie/ inzetten op autonome karakter
Pumptrack:	Op grond van archeologische waarde
Voorzieningen:	MFA, duurzaamheid-educatie
Straatprofiel:	Verkeersstroom gescheiden door groen en half verhard. Auto minimaal.
Randweg Noord:	Stationslaan als looproute en afwaarderen naar 30km/h
Drutenseweg:	Groenstrook langs deze weg
Hernenseweg:	Hub verbinden met het station
Hof van Hagevoort fietspad:	Fietspad over de wadi's heen
Ontsluiting noord:	Rondweg met waterberging
Ontsluiting midden:	Behouden
Ontsluiting zuid:	wandel- en fietspaden dominant, autoluw gebied
Oplossing voor geluidscontour:	N-weg; aardewal + dove gevels Spoor; Dove gevels Snelweg; dove gevels



Voorbeeld van een autonome wijk



Gevarieerde bouwblokken



Duurzame woontypologie

3.4 VAN SCENARIO'S NAAR GEBIEDSVISIE

3.4.1 AFWEGINGSMATRIX

Vanuit de afwegingsmatrix op de pagina hiernaast worden conclusies getrokken die samen de koers bepalen richting een voorkeursmodel voor de gebiedsvisie.

3.4.2 FINANCIEEL

In elk van de scenario's is uitgegaan van 650 woningen conform de huidige opgave. Deze zijn over het gebied verspreid, zodat elk deelgebied (noord, midden en zuid) tot aan de randen volgebouwd is.

Geen van de 3 scenario's blijkt echter financieel haalbaar. Dit vanwege het geringe percentage uitgeefbaar. Om de haalbaarheid te vergroten ten behoeve van de gebiedsvisie zal de dichtheid omhoog moeten. Hier zijn ook goede mogelijkheden voor.

In de eerste instantie gaan we daarom uit voor de gebiedsvisie van 650 woningen op een kleiner deel van het plangebied. Het plangebied en daarmee het potentieel in woningaantal is echter veel groter.

	Scenario 1 score	Scenario 2 score	Scenario 3 score	Toelichting
1. Gebiedsconcept	+	-	++	Het gebiedsconcept sluit in scenario 1 en 3 goed aan op bestaande structuren, een autonome en mobiele wijk zijn interessante en passende concepten. Het water-wonen in scenario 2 is met name gericht op doelgroep ouderen, waardoor het concept minder aantrekkelijk is voor verschillende doelgroepen.
2. Planologische haalbaarheid	+	+/-	+/-	De scenario's zijn planologisch haalbaar. In alle scenario's moet voldoende aandacht zijn voor parkeren en het vermijden van dove gevels.
3. Bereikbaarheid, veiligheid en parkeren	+	+	+	De bereikbaarheid is goed geregeld door de gunstige ligging van het gebied. Mensen hebben de neiging om de snelheid te verhogen als wegen lang recht lopen. Voor de veiligheid moet de snelheid er uit, dit kan bereikt worden door wegen bochtiger te maken.
4. Variatie in programma en innovatieve woonvormen	+	+/-	+	Het gebied biedt voldoende potentie om een grote variatie aan woningen te realiseren.
5. Duurzaamheid, klimaatadaptatie	-	+/-	++	Scenario 1 oogt niet erg duurzaam, en er is twijfel over voldoende waterberging. Scenario 2 en 3 ogen duurzamere en klimaatadaptiever, omdat water een belangrijke component vormt.
6. Gevolgen voor verenigingen, bedrijven, omwonenden	+/-	-	+/-	In scenario 2 komt de Vormense boerderij erg tussen de woningen te liggen: dit is niet gunstig. De waardevolle plek dient beter ingepast te worden. In scenario 1 en 3 is hier meer aandacht voor, maar ook hier moet goed bekeken worden hoe bestaande functies ingepast kunnen worden zonder dat zij teveel hinder ondervinden.
7. Kwaliteit openbare ruimte en groen	-	-	+	In scenario 1 en 2 is de hoeveelheid groen schaars: hier is weinig ruimte voor natuurlijke en recreatieve omgeving. In scenario 3 is meer groen aanwezig, de fiets- en wandelroutes hier leveren een positieve bijdrage.
8. Financiële implicaties	-	+/-	-	Het uitbreiden van de waterstructuur en het station zijn kostbare ingrepen die niet bijdragen aan de financiële haalbaarheid.
9. Fasering	+	++	+	Er is voldoende ruimte om verschillende vormen van fasering toe te passen in alle scenario's
10. Ruimtelijke samenhang met Wijchen *Afwegingskader*	+	++	++	Er wordt redelijk goed op het bestaande netwerk aangetakt. De infrastructurele verbinding is in alle scenario's goed. In scenario 2 en 3 is ook de hydrologische samenhang met Wijchen goed uitgewerkt.





4

GEBIEDSVISIE

De gebiedsvisie wordt in dit hoofdstuk beschreven en bestaat uit de volgende onderdelen.

1. **De elevator pitch voor de gebiedsvisie**
2. **Nadere beschrijving van de relevante ontwerpthema's**

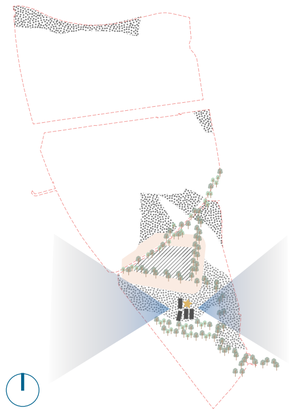
4 GEBIEDSVISIE

4.1 UITGANGSPUNTEN



DICHTHEID EN PROGRAMMA

- Financiële haalbaarheid centraal stellen.
- Gelijke verdeling woonprogramma over noord- en middengebied.
- Realistische fasering.
- Het zuiden minder intensief bebouwen.
- Variatie in woningbouwprogramma.
- Flexibel met ruimte voor experiment.



ARCHEOLOGIE

- Houd rekening met archeologische waarden.
- Maak cultuurhistorische elementen zichtbaar.
- Voorkomen moet worden dat boerderij De Vormer wordt ingebouwd.



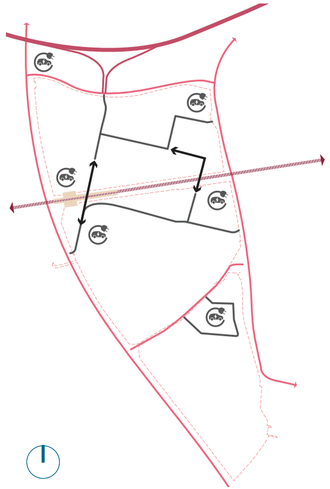
LANDSCHAP

- Behoud en versterk bestaande landschappelijke elementen.
- Maak groenzone rond de Vormerse Plas mogelijk voor sport en spel.
- Rekening houden met ecologische verbindingen. (Tijdig onderzoek naar flora en fauna.)



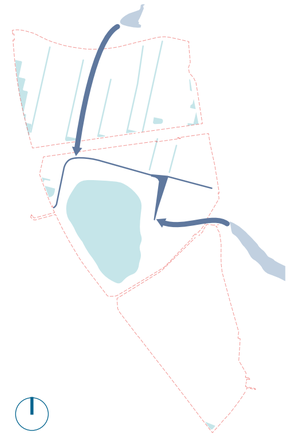
GROENSTRUCTUUR

- Vermijd bebouwing en parallelwegen dicht langs de hoofdontsluitingen.
- Bij gestapelde woningen rekening houden met landschappelijke inpassing.
- Voorkom versnippering groen door toepassen van groenstructuren met volume.
- Richt ‘parkachtige’ groenzones tussen buurten in, eventueel in combinatie met water.



VERKEERSSTRUCTUUR

- Zorg voor voldoende flexibiliteit om een station inclusief hub (in toekomst) mogelijk te maken.
- Ondertunneling op termijn onvermijdelijk.
- Om de deelgebieden noord en midden met elkaar te verbinden voor fietsverkeer is een tunnel nodig.
- Beperk aantal ontsluitingen voor gemotoriseerd verkeer.
- Parkeren niet concentreren aan de randen van de deelgebieden.
- Richt pilotbuurt in voor introductie van innovatieve vervoersconcepten (deelauto’s).
- Huidige carpoolplaats langs de A326/Drutenseweg handhaven.



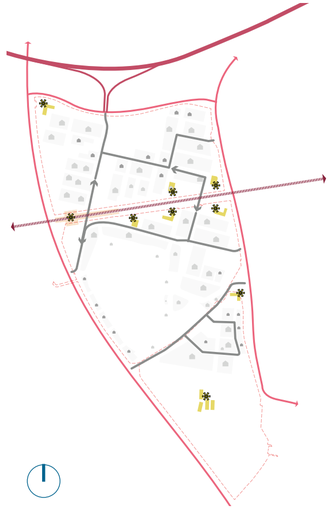
WATER

- Handhaaf de oppervlaktestructuur zoveel mogelijk.
- Het oppervlaktewater niet concentreren, maar meer spreiden binnen de deelgebieden en waar mogelijk combineren met de groenstructuur op buurt- én straatniveau.
- Water inzetten voor woonkwaliteit.
- Water inzetten als structuurversterkend element.
- Doorzetten van het Wijchens Meer.
- Noordelijk en midden deel zijn ook in de waterstructuur met elkaar verbonden.



SLIMME VERBINDINGEN MET OMGEVING

- Goede aantakking langszaamverkeersnetwerk.
- Goede aantakking autoverkeer richting lokale voorzieningen.
- Goede aantakking snelwegen.
- Goede aantakking recreatief netwerk.



ACCENTEN ALS ANKERPUNTEN

- Positie gebouwaccenten in de vorm van hogere bebouwing afstemmen op stedenbouwkundige structuur en hoofdinfrastructuur.
- Accenten geven oriëntatie en betekenis aan plekken.



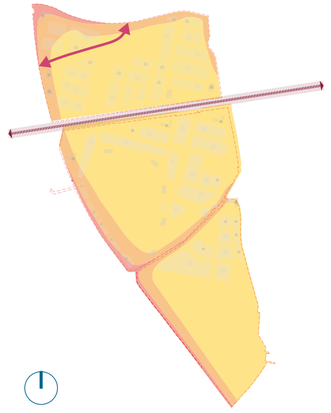
DUURZAAMHEID ALS VANZELFSPREKEND

- Warmte, opwekking Vormerse plas.
- Energie, zonnepanelen op daken, eilanden, geluidswal.
- Sociale duurzaamheid, dierbare speel-, wandel-, en ontmoetingsplekken.



VERSTERKEN VAN DORPSRAND

- Overgang tussen bebouwing en buitengebied moet zorgvuldig worden ontworpen en aansluiten op de rest van Wijchen.



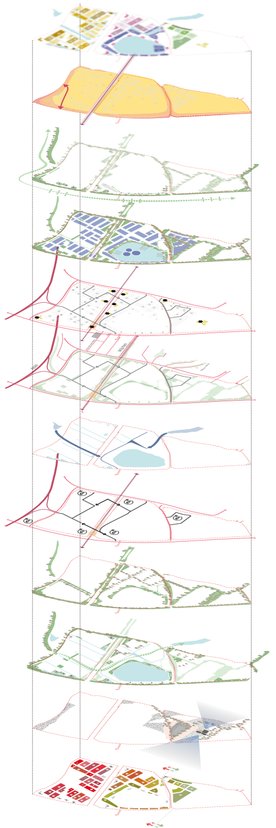
INSPELEN OP MILIEU EN BELEMMERINGEN

- In het ontwerp wordt slim ingespeeld op geluid, externe veiligheid, de gasleiding en luchtkwaliteit.



VERSCHILLENDE WOONSFEREN

- Noordelijk gevarieerd dorps woonmilieu (geel).
- Midden woonmilieu water (blauw) en woonmilieu bos (roze).
- Zuiden open en landelijk woonmilieu (groen).





Gebiedsvisie

4.2 THEMA'S GEBIEDSVISIE

De uitgangspunten uit de elevatorpitch vormen samen de gebiedsvisie. Deze worden in dit hoofdstuk nader toegelicht aan de hand van een aantal thema's.

De samenhang van Wijchen-West ontleedt zich sterk aan de kavelrichting. Deze is historisch verankerd en sluit tevens aan op de bestaande waterstructuur. Het gebied ten noorden en ten zuiden van het spoor hebben beiden nagenoeg dezelfde richting, lange landschappelijke lijnen lopen hier door. In het noordelijk deel heeft dit de kwaliteit van een open landschap met lange zichtlijnen.

Ten zuiden van het spoor is het landschap meer gesloten met een soort kamers van bomen. In de gebiedsvisie zijn deze landschappelijke elementen vertaald naar een gridstructuur. Deze structuur maakt het mogelijk om het gebied courant te verkavelen waarbij de flexibiliteit voor het woonprogramma gewaarborgd is voor de lange termijn. De structuur wordt omrand door een robuust groenblauw raamwerk. Dit houdt in dat er een stedenbouwkundig raamwerk is opgesteld in relatie tot de openbare ruimte, programma, fasering, de verkeersstructuren, parkeren, waterhuishouding en integrale duurzaamheid. De inrichtingsmogelijkheden van het openbaar domein zijn in beeld gebracht. De gebiedsvisie is uitgewerkt in de vorm van een raamwerkkaart waarin duidelijk staat wat we vastleggen en borgen en wat we bewust of onbewust nog vrij dan wel flexibel houden.



Bestaande waterstructuur



Boomkamers in het middengebied



Open landschap met lange zichtlijnen



Zuidelijk plandeel

Het zuidelijk plandeel behoort ook tot de gebiedsvisie. Er dient voorkomen te worden dat boerderij De Vormer wordt ingebouwd. De aanwezige cultuurhistorische elementen worden zichtbaar gemaakt in de wijze waarop het gebied wordt ontwikkeld en ingericht. Dit gebied leent zich niet voor dichte bebouwing maar kleinschalige woningbouw is hier voor te stellen al dan niet met een maatschappelijke functie in de vorm van bijvoorbeeld een zorgboerderij of een kleinschalig CPO-project. Hierbij kan boerderij De Vormer gezien worden als centrumfunctie en daarom heen mogelijke kleinschalige ontwikkelingen.
De bebouwing dient ondergeschikt te zijn aan het ensemble van de cultuurhistorische boerderij. De historische boerderij maakt deel uit van een parkachtige inrichting die voor voet- en fietsverkeer goed bereikbaar is. Vanwege de verbinding naar het buitengebied is het denkbaar om het zuidelijke plandeel in te zetten als recreatieve poort. Functies die daarbij aansluiten of synergie op leveren zijn bijvoorbeeld een hondenvereniging, volkstuinen of educatieve voorzieningen.



Volkstuinen



Cultuurhistorische elementen



Zorgboerderij of kleinschalig CPO-project



Bezoekerslocatie



Middengebied

4.2.1 VERSCHILLENDE WOONSFEREN

Binnen de gebiedsvisie zijn verschillende woonsferen mogelijk, waarbij de eenheid en het karakter van het gebied wordt gewaarborgd. Het noordelijk gebied leent zich goed voor een dorpse verkaveling met een open karakter.

In het middengebied ten zuiden van het spoor zijn er interessante woonmilieus te maken die inspelen op de boomkamers. Rondom de Vormerse plas kan ingespeeld worden op het thema wonen op of aan het water. Om de overgang tussen Wijchen-West en het buitengebied goed te ontwerpen zijn woontypologiën voorgesteld die inspelen op het thema groen dorpsrand. Met behulp van geluidwalwoningen en doorlopende groenstructuren aan de westkant van het plan is er een zorgvuldige voorkant te ontwerpen van Wijchen naar het omliggende landschap. Dit betekent dat de bebouwing zich oriënteert richting dit open landschap en daarbij proviteert van het wijdse uitzicht.



Wonen in een boomkamer



Appartementen aan de Vormerse plas



Geluidwal woningen



Noordelijk plandeel

4.2.2 ACCENTEN ALS STEDENBOUWKUNDIGE ANKERPUNTEN

Gestapelde bebouwing in de vorm van gebouwaccenten is ingezet op strategische plekken in de deelgebieden, enerzijds om bijzondere plekken in de openbare ruimte betekenis te geven, anderzijds ten behoeve van de leesbaarheid en oriëntatie van het plan.

Het appartementengebouw in de noordwesthoek van deelgebied noord vormt een baken richting Wijchen vanaf de snelweg en kansrijk dankzij de aandacht voor landschappelijke inpassing en architectuur. Gebouwen in Wijchen zijn niet hoger dan 4 lagen met een terugliggende vijfde laag. Ter plaatse van het hart van de wijk past een hoger gebouw van 6 lagen waarbij in de plint ruimte is voor een multifunctionele accommodatie. Dit is niet Wijchens-hoog, maar het is wel van belang voor de versterking van de stedenbouwkundige structuur van de wijk.



Voorbeeld van een baken



Entree van de wijk



Dorpswonen in noordelijk plandeel



Mogelijkheden voor ondertunneling

4.2.3 VERKEERSSTRUCTUUR

Het aantal ontsluitingen voor gemotoriseerd verkeer op Drutenseweg, Groenestraat, Randweg Noord en Westerdreef is in de gebiedsvisie zoveel mogelijk beperkt. Zo kent het noordelijk deel een wijkontsluiting aan de Hernenseweg en de Randweg Noord. Het middeldeel heeft een wijkontsluiting aan de Westerdreef, de Ravensteinseweg en de N845.

Bebouwing en parallelwegen dicht langs de hoofdontsluitingen voor verkeer zijn in de gebiedsvisie zoveel mogelijk uitgesloten. Ten behoeve van de doorstroming en oriëntatie zijn doodlopende straten zoveel mogelijk vermeden. Bij de uitwerking van de gebiedsvisie tot een stedenbouwkundig plan moet dit nader worden onderzocht.

Hoewel op dit moment geen prioriteit voor een Station West bestaat (bij Prorail) wordt bij de inrichting voldoende flexibiliteit opgenomen, zodat indien dit op een later moment wenselijk wordt, de inpassing van een station inclusief HOV-hub (OV-vervoersknooppunt) mogelijk is. Dat vraagt voor nu reservering van een strook onbebouwde ruimte van voldoende omvang langs de noord- en zuidzijde van het spoor. In de gebiedsvisie is daarom als optie de mogelijkheid voor een station met een ondertunneling voor langzaam verkeer opgenomen. Dit valt buiten het exploitatiegebied. Dit is dan ook niet meegegenomen in de financiële haalbaarheidsanalyse van de gebiedsvisie. De positie is zo gekozen dat er een goede aansluiting mogelijk is op de N845 met ruimte voor een P&R.

De hondenvereniging en de volkstuinen moeten worden verplaatst indien in de toekomst het station gerealiseerd wordt. Vanuit synergetisch oogpunt is de verplaatsing van de beide functies naar een locatie in het zuidelijke deel van het plangebied kansrijk. Hier heeft de gemeente nog een grondpositie en kan aansluiting gevonden worden met de cultuurhistorische boerderij.

Gezien de barrièrewerking van het spoor en de toekomstige intensivering van het spoorvervoer is op termijn ondertunneling van de Randweg Noord/ Westerdreef onvermijdelijk. Indien het station niet doorgaat dan is er toch de mogelijkheid om een onderdoorgang te maken voor verkeer. Vanuit het gebruik is het voorstel om dit in de nabijheid te doen voor de indicatieve positie van de MFA zodat zowel vanuit noord- als vanuit middendeel van het plan de MFA goed bereikbaar is voor langzaam verkeer in de eerste fase van het plan.

4.2.4 OPENBAAR VERVOER

De huidige halteplaats voor openbaar vervoer aan de Randweg Noord is voldoende dichtbij voor opstappers uit Wijchen-West. Wel dient er aandacht besteed te worden aan het verbeteren van de opstapvoorzieningen (overdekte en verwarmde wachtruimte, stallingsplaatsen voor fietsen, e.d.).De huidige carpoolplaats langs de A326/Drutenseweg kan gehandhaafd blijven.



Mogelijke inpassing station



Suggestie uitstraling station Wijchen-West



Zoveel mogelijk half open verharding



Oplaadpunten voor fietsen en auto's



Pilot voor deelauto's



Snelfietspad langs het spoor



Auto's zoveel mogelijk uit het zicht dmv blokhagen en taluds



Parkeren groen inpassen

4.2.5 PARKEREN

In de gebiedsvisie is in de eerste instantie uitgegaan van de hoogste CROW- parkeernorm. Vanwege efficiënt ruimtegebruik is het parkeren zoveel mogelijk gepositioneerd in de zones waar beperkingen gelden voor het wonen vanwege milieu. De landschappelijke inpassing van het parkeren verdient aandacht om het 'blik' zo veel mogelijk aan het oog te onttrekken. Daar waar mogelijk worden parkeerkoffers toegepast op relatief beperkte afstand van de woningen. Een parkeerkoffer is een compacte parkeerplaats waar meerdere auto's kunnen staan tussen de woningen, vaak omringd door groene hagen. Door de toepassing van parkeerkoffers wordt er gezorgd dat het aantal auto's wat in de straten staat minder is.

Omwille van ruimtelijke kwaliteit en klimaatadaptief ontwerp verdiend het de voorkeur vanuit de gebiedsvisie om uit te gaan van een lagere parkeernorm. Hierdoor is er in de straten meer ruimte voor bomen en ook de hoeveelheid verharding in de straten kan worden beperkt. Er dienen dan wel innovatieve mobiliteitsconcepten toegevoegd te worden.

Als 'groeiconcept' wordt een pilotbuurt ingericht voor introductie van innovatieve vervoersconcepten (deelauto's). De nabijheid van deze pilotbuurt direct langs een (snel)fietsroute is hierbij de voorkeur.



Leer en speellandschap



Streven naar groene woonstraten



Parkachtige groenzones in combinatie met waterberging

4.2.6 SPEELPLEKKEN EN GROEN

De ingetekende speelplekken sluiten aan op het speelbeleid van de gemeente Wijchen. De gebiedsvisie gaat uit van groenstructuren met enig volume zodat versnippering wordt voorkomen. Tussen de buurten en aan de randen zijn 'parkachtige' groenzones ingericht in combinatie met waterberging.
Belangrijk is dat de omgeving stimuleert en uitnodigt om te bewegen (prettig om even een wandelingetje te maken, of te gaan hardlopen of fietsen). Daarnaast is het belangrijk dat er natuurlijke ontmoetingsplekken zijn, waarmee de sociale samenhang versterkt wordt.
Nabij het spoor in het middendeel van Wijchen-West, dicht tegen de bestaande kern, is rekening gehouden met de komst van een mogelijke pumptrack.

De woonstraten bieden de mogelijkheid om bomen toe te passen in het profiel. Bij een lagere parkeernorm, nu is uitgegaan van de hoogste norm, is hier meer ruimte voor. Een groen beeld van de woonstraten dient mede te ontstaan door groen in de voortuinen. Daar waar de parkeernorm en het woonprogramma het toelaten wordt parkeren in de voortuin voorkomen.

In het kader van het toekomstige bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van beschermde flora en fauna en ecologische waarden. Hier wordt tijdig onderzoek naar gedaan . Bij de verdere uitwerking van het groenplan en het inrichtingsplan wordt dit verankerd bijvoorbeeld in de groen-robuuste omranding van het plan en rond de Vormerse plas. Of dit voldoende is dient nader te worden onderzocht.

De groenzone rond de Vormerse Plas zal ook worden ingezet voor sport en spel. In de groenstructuur rond de Vormerse Plas blijft het mogelijk om een ommetje te kunnen maken. Vanuit de ambitie van de gemeenten om een inclusieve samenleving te zijn, is het belangrijk dat mensen met een beperking het gebied goed kunnen gebruiken. Het pad langs de Vormerse plas moet ouderen er niet van weerhouden om er gebruik van te maken. Het dient daarom geschikt te zijn voor scootmobiels en rolstoelvriendelijk te worden aangelegd.



Pumptrack



Positie pumptrack (oranje vlek)



Hemelwater afvoeren naar randen van gebied



Groenstructuur op buurt- en straatniveau beleefbaar



Waterberging en spelen slim combineren

4.2.7 WATERSTRUCTUUR, KLIMAATADAPTATIE EN HITTESTRESS

Vanuit de analyse is gesteld dat zoveel mogelijk van de bestaande oppervlaktewaterstructuur gehandhaafd blijft. Daar waar mogelijk worden verbredingen voorgesteld.

Er is naar gestreefd om het oppervlaktewater niet te concentreren, maar meer te spreiden binnen de deelgebieden en waar mogelijk te combineren met de groenstructuur op buurt- én straatniveau om het mooi en beleefbaar te maken.

Omwille van efficiënt ruimtegebruik is het voorstel gedaan in de gebiedsvisie om door middel van een duiker het noordelijk deel met de Vormerse plas te verbinden. Hierdoor is grootschalige waterberging mogelijk en kan worden voorzien in voldoende hemelwaterberging voor de zogenaamde klimaatbui. Samen met de breedtes, toegankelijkheid en het onderhoud van de watergangen alsmede de veiligheid dient dit nader te worden onderzocht in het vervolgtraject.

Met de gebiedsvisie is gestreefd naar een toekomstbestendig ontwerp, rekeninghoudend met klimaatverandering, wateroverlast, droogte en hitte. Dit is tevens uitgangspunt voor de verdere uitwerking in het stedenbouwkundig plan. Er wordt dan ook watertoets uitgevoerd.

Voor de ondersteuning van natuur en biodiversiteit en ter ondersteuning van klimaatadaptatie is het gewenst een combinatie van water en groen te maken. Op basis van het uit te voeren flora en fauna onderzoek en de watertoets kan het groen- en landschapsplan voor Wijchen-West verder worden uitgewerkt. De gegevens van de bodemopbouw en de grond/oppervlaktewaterstand zijn hierbij van belang. Ook in het ontwerp van de woningen dient er al rekening gehouden te worden met de wateropvang en langzame infiltratie van hemelwater. Gebouwen kunnen d.m.v. van groene(/blauwe) daken hierbij een oplossing bieden, mocht infiltratie van hemelwater beperkt mogelijk zijn. Dan heeft dit gevolgen voor de uitleg van de (oppervlakte)waterstructuur en daarmee de inrichting van het plangebied. Geohydrologisch onderzoek moet uitwijzen wat kan.

4.2.8 DUURZAAM ONTWERP

Duurzaamheid is één van de belangrijkste thema's voor Wijchen-West. Op hoofdlijnen is al bekeken wat aan oppervlakte van PV-panelen nodig is om Wijchen-West energie neutraal te maken. De daken van de huizen, een geluidswal, maar ook een mogelijk zonne-eiland op de Vormerse plas zijn hierin meegenomen. Er zijn verdere studies nodig naar de mogelijkheden en de toepasbaarheid van thermische energie uit oppervlaktewater voor de ontwikkeling van Wijchen-West.



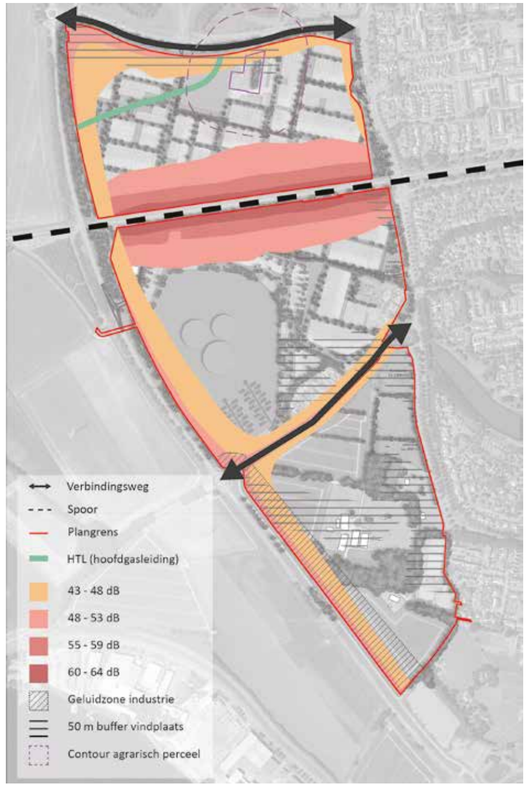
Zonnepanelen in combinatie met geluidsscherm



Drijvend zonne-eiland



Zonnepanelen op de woningen



Impact hindercontouren op gebiedsvisie

4.2.9 MILIEU

Langs de Drutenseweg (N845) is in het midden plandeel gekozen voor een bebouwingslint dat tevens als geluidscherm dienst doet. Dat geluidscherm is echter op een aantal plekken onderbroken. Om te voorkomen dat het verkeersgeluid zich vanaf de Drutenseweg ongehinderd over het wateroppervlak kan verspreiden kan plaatselijk gewerkt worden met taluds om deze 'geluidslekken' te dichten. Deze taluds worden landschappelijk ontworpen zodat er vanaf de openbare ruimte langs deze zone beleving is van de Vormerse Plas. Een 'ommetje Vormerse Plas' blijft op die manier mogelijk. Het groene beeld van de omgeving van de Vormersplas wordt door deze lange wand van bebouwing in combinatie met groene taluds gewaarborgd.

Langs het spoor zullen de appartementen dove gevels krijgen bijvoorbeeld door slimme galerijoplossingen. Rond het parkeren kan gewerkt worden met taluds als geluid bufferende werking en om de auto's uit het zicht te houden.



Landschappelijke inpassing met taluds

4.2.10 WOONPROGRAMMA

De gebiedsvisie bestaat uit courante bouwvlakken voor het uitgeefbaar gebied. De structuur is zo gekozen dat het in fases ontwikkeld kan worden. Het woningbouwprogramma dient in het licht van de GREX en subsidiemogelijkheden nader worden bekeken. Op deze manier kan er adaptief geprogrammeerd worden zodat het woningbouwprogramma kan meebewegen met toekomstige ontwikkelingen.

Versnellen is een belangrijke opgave om het woningtekort weg te werken, conceptueel bouwen kan daaraan een bijdrage leveren. In de gebiedsvisie is een plek aangewezen, in de buurt van de Vormerse plas, waar geëxperimenteerd kan worden met conceptueel bouwen en drijvende woningen.

Wijchen-West streeft er naar om een mix van verschillende typen woningen te realiseren. Uitgangspunt is dat er in Wijchen-West geen nieuwe voorzieningen gebouwd worden, met uitzondering van een mogelijke MFA. Dit is een aandachtspunt voor waar bepaalde doelgroep-woningen gerealiseerd kunnen worden. Dit geldt ook voor (woon)zorgprogramma.

4.2.11 ZORG

De gemeente Wijchen heeft een stevige opgave voor Wonen met zorg. Met name op het gebied van ouderenhuisvesting. 'Beschut wonen' is overal mogelijk in het plan. Er is rekening gehouden met ruimte voor zowel grondgebonden als gestapelde levensloopbestendige woningen. De MFA is nu gepland in de plint van een appartementengebouw in het hart van de wijk. Goede combinaties met mogelijk (intramurale) zorg zijn hierbij mogelijk op hoger gelegen verdiepingen.



Optionele locatie MFA

Ook biedt de gebiedsvisie voldoende woonvormen voor mensen met een verstandelijke of lichamelijke beperking. De groene omgeving aan de zuidkant zou een mooie prikkelarme omgeving voor deze doelgroep kunnen zijn.



5

ONTWIKKELSTRATEGIE

De ontwikkelstrategie wordt in dit hoofdstuk beschreven en bestaat uit de volgende onderdelen.

1. **Een visie op de samenwerking voor de ontwikkeling met daarbij de duiding van de grondeigenaren, contractvorm, gekozen participatievorm en het organisatiemodel**
2. **Financiële onderbouwing met daarbij de duiding van het programma, voorzieningen, grondexploitatie en fasering**

5 ONTWIKKELSTRATEGIE

5.1 SAMENWERKING

In deze paragraaf wordt ingegaan op de samenwerking en de samenwerkingsvorm met de grondeigenaren en overige marktpartijen, de manier waarop participatie vorm kan krijgen en welke organisatie van de gemeente verwacht wordt om de ontwikkeling tot stand te brengen.

Er wordt buiten de gemeente onderscheid gemaakt in grofweg de volgende stakeholders:

- Grondeigenaren-bouwers, ontwikkelaars, geïnteresseerd om mee te doen.
- Grondeigenaren-die niet mee (willen of kunnen) doen.
- Overige grondeigenaren-Waterschap Rivierenland, Railinfratrust, Liander.
- Overige gebiedspartijen in het gebied-bewoners, volkstuinders, hondenclub.
- Direct grenzende partijen-bewoners, tennisclub.
- Wijkverenigingen Wijchen West (Blauwe hof, Aalsburg) en 't Achterom (Achterlo).
- Woningcorporatie Talis.
- Samenwerkingsstichting Kans & Kleur (school/MFA).
- Provincie Gelderland, Waterschap Rivierenland (als waterbeheerder en vergunningverlener).
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

5.1.1 GRONDEIGENAREN EN CONTACTVORMEN

In het plangebied zijn verschillende grondeigenaren. Wij onderscheiden:

- Grondeigenaren die niet mee willen of kunnen deelnemen aan de ontwikkeling.
- Partijen die grond in bezit hebben èn deel willen nemen aan de ontwikkeling:
  - ***Binnen het exploitatie gebied***: N.V. Niba, Jansen Bouwontwikkeling KlokGroep en Witte Groep.
  - ***Buiten het exploitatiegebied maar binnen het plangebied:*** Stichting tot Beheer van het Vermogen der Oud Burgeren.

De ontwikkelaars in het gebied hebben aangegeven gezamenlijk (als één ontwikkelcombinatie) mee te willen doen aan de ontwikkeling van het gebied. De ontwikkeling vindt plaats op de gronden van deze partijen en op de grond die in bezit is van de gemeente. Met deze partijen gaat de gemeente een samenwerking aan die op een aantal manieren vorm kan krijgen.

De Stichting BVOB wenst in de toekomst zelfstandig kleinschalige extensieve ontwikkelingen te kunnen realiseren (zelfrealisatie) binnen de daarvoor aangewezen locaties. De gemeente kan medewerking verlenen aan een ontwikkeling en realisatie van een project door het sluiten van een (anterieure) overeenkomst of het exploitatieplan. De gemeente beperkt haar rol tot het toetsen van de plannen, het planologisch mogelijk maken van de ontwikkeling en kostenverhaal.

Een aantal samenwerkingsvormen, die nog nader onderzocht kunnen worden, zijn denkbaar:

1. Grondexploitatie (GREX) bij marktpartijen

Een mogelijkheid is dat de 4 marktpartijen samen de ontwikkeling tot stand brengen incl. de grond van de gemeente (gemeente brengt grond in of daarvoor wordt een vierde partij getenderd), en haar eigen GREX (en VEX) opstellen, dus zonder de gemeente, waarna ze de openbare ruimte overdraagt aan de gemeente.

Voordeel

- Marktpartijen nemen het investeringsrisico van de grondexploitatie.
- Gemeente loopt minder financieel risico.
- Gemeente stelt kaders en toetst plannen.

Nadeel

- Beperkte gemeentelijke invloed op voortgang realisatie.
- Lastig om in abstracte ontwerpfases (kwalitatief) eisen op te stellen aan de ontwikkeling.
- Tussentijds bijsturen op basis van voortschrijdend inzicht is lastiger (kosten)
- Discussies over kostenverhaal hangen in de lucht.
- Gemeente heeft minder zicht op de kostenverdeling tussen Vastgoedexploitatie (VEX) en GREX is.

2. Gemeentelijke GREX

De marktpartijen leveren grond aan de gemeente tegen een vaste waarde per m² in ruil voor een bouwclaim, de gemeente geeft vervolgens bouwrijpe grond met kaders voor ontwikkeling uit. Vooraf dienen dan ook afspraken gemaakt te worden over inbrengwaarde van de huidige grondposities, omvang en programmatische opbouw c.q. samenstelling van de bouwclaim en de bijbehorende grondprijzen.

Voordeel

- Gemeente heeft GREX (kostenverhaal in eigen hand, planning en kwaliteitseisen).

Nadeel

- Gemeente is risicodragend voor de investeringen.
- Willen partijen wel meedoen, discussies aan de voorkant over inbrengwaarde, omvang en samenstelling bouwclaim, grondprijzen.
- Het vergt aanzienlijke personele capaciteit van de gemeente.

3. Gezamenlijke GREX

Er wordt een gezamenlijke GREX opgesteld (geen gezamenlijke VEX want dat wordt mogelijk overgelaten aan de 4 marktpartijen). Aangezien de gemeente een stevige grondpositie heeft en ook de nodige wensen en eisen heeft t.a.v. de ontwikkeling kan ze deelnemen aan de ontwikkeling bijvoorbeeld als volwaardig partner van de andere 4 partijen in een ontwikkelcombinatie. Alle participanten brengen hun gronden tegen gelijke waarde in bij het ontwikkelbedrijf en krijgen o.b.v. de hoeveelheid ingebrachte grond vervolgens een bouwclaim.

Overwogen kan worden om deze samenwerking, die zich dus enkel beperkt tot de GREX, te formaliseren in een aparte rechtspersoon c.q. ontwikkelbedrijf. De verdeling van de aandelen is 50%-50% en worden ondergebracht in een gemeenschappelijke exploitatie maatschappij (het ontwikkelbedrijf CV/BV). De bemensing van dit ontwikkelbedrijf wordt vervolgens ook door de deelnemende partijen bekostigd c.q. ten laste van de GREX gebracht.

Ook de gemeente krijgt in deze variant op basis van haar ingebrachte gronden een bouwclaim toegewezen welke zij vervolgens zelf kan tenderen naar de markt. In deze variant dient vooraf te worden vastgelegd wat de inbrengwaarde wordt, wat de omvang en samenstelling van de bouwclaim wordt en wat de grondprijzen gaan zijn.

Voordeel

- De gemeente heeft invloed via haar publiekrechtelijk taak en de ontwikkelaars via de ontwikkel- en bouwrechten.
- De financiële risico's wordt gedeeld, bij tender gemeentelijke bouwclaim kans op hogere opbrengsten.
- Stevige invloed op de inrichting openbare ruimte.
- Concurrentie uit de markt kan de kwaliteit van het product verhogen.

Nadeel

- Aan voorkant stevige onderhandeling om tot contract te komen met de vier marktpartijen kan tijd kosten.

Ter overweging: eventuele kostbare bovenwijkse investeringen, denk bijvoorbeeld aan tunnels of grootschalige geluidswerende voorzieningen, zouden buiten deze samenwerking kunnen blijven in een aparte gemeentelijke GREX. Deze GREX kent dan vooral kosten en vanuit de gezamenlijke GREX kunnen afdrachten gedaan worden in het kader van afdrachten bovenwijks. Het resterende tekort in deze GREX kan vervolgens in het kader van de Woonimpuls gelden als subsidiabele investeringen worden opgevoerd.

Advies

Gelet op de huidige eigendomsverhoudingen en de eisen en wensen van de gemeente voor deze ontwikkeling adviseren Antea Group en PAS bv in eerste instantie variant 3 als samenwerkingsvorm te onderzoeken. Aangezien er in principe enkel voldoende woningbouwaantallen beschikbaar zijn voor de eerste, zou dit onderzoek zich in eerste instantie ook enkel tot fase 1 moeten beperken. Indien later resterende delen aan de orde komen kan worden besloten de samenwerking aan te passen aan de partijen welke bezit hebben over betreffende gronden. Na vaststelling van deze ontwikkelstrategie en de gebiedsvisie door de raad vindt de onderhandeling plaats met de huidige grondeigenaren en wordt de definitieve samenwerkingsvorm bepaald en vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst.

5.1.2 ORGANISATIEMODEL

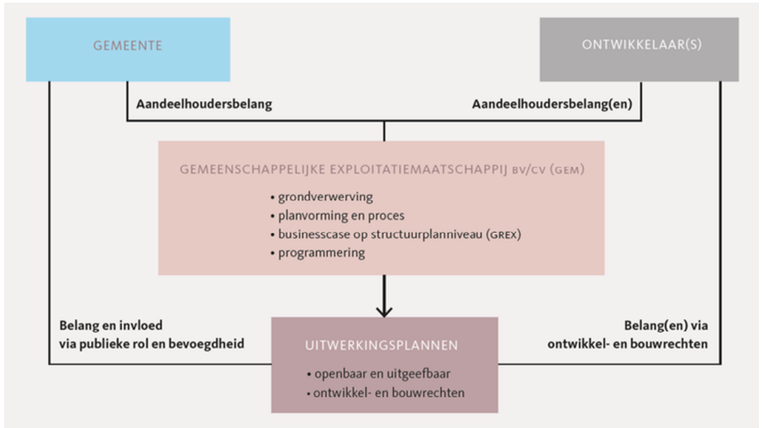
Bij het opstellen van de gebiedsvisie is uiteraard ook rekening gehouden met de overige grondeigenaren en gebiedspartijen. De gronden van de overige grondeigenaren zijn niet nodig om de ontwikkeling te realiseren. Deze partijen worden wel betrokken bij de verder planvorming.

5.1.3 VISIE PARTICIPATIE OMGEVING

De gebiedsvisie en de uitwerking daarvan moet breed gedragen zijn. Daarom gaat Antea Group uit van de omgevingsdialoog. Door openheid, transparantie, duidelijke informatie en goede communicatie over het verloop van projecten wordt een realistisch verwachtingspatroon bereikt. Met een omgevingsdialoog wordt maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak gecreëerd wat uiteindelijk leidt tot minder bezwaar en beroep.

De omgevingsdialoog krijgen op de volgende wijze vorm:

1. Een afvaardiging van bewoners/bedrijven/ grondeigenaren/maatschappelijke organisaties in het plangebied worden opgenomen in het Planteam. Hieruit kunnen kleinere werkgroepen ontstaan die aan de slag gaan met een bepaald thema of een specifiek deelgebied(je);
2. Geïnteresseerden worden geïnformeerd en/of om input gevraagd tijdens Informatiebijeenkomsten.



5.2 FINANCIEEL

Tijdens de ontwikkeling van deze gebiedsvisie zijn verschillende ontwikkelvarianten ook steeds getoetst op financiële haalbaarheid. Vanuit deze toetsen is steeds weer input gegenereerd voor de verdere visievorming en de totstandkoming van de uiteindelijk gepresenteerde voorkeursvariant.

Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in de definitie van het plan- en exploitatiegebied, het maximaal aantal realiseerbare woningen, de woningdichtheid een concept ontwikkelprogramma en een mogelijke fasering voor de gepresenteerde voorkeursvariant .

Op basis van deze definities is vervolgens een normatieve grondexploitatieberekening opgesteld voor de voorkeursvariant om een eerste uitspraak te kunnen doen over de financiële haalbaarheid van de ontwikkeling van Wijchen-West.

5.2.1 CONCLUSIE FINANCIËLE HAALBAARHEID

In deze fase van de visievorming kan , op basis van bovenstaande, geconcludeerd worden dat de ontwikkeling van Wijchen-West", gebaseerd op de uitgangspunten welke ten grondslag liggen aan de gepresenteerde voorkeursvariant (aantal woningen, dichtheid, programma en fasering), in financiële zin haalbaar kan zijn. Hierbij wordt ook gekeken naar extra middelen vanuit hogere overheden voor de versnelling van de subregionale woningbouwopgave.

Hierbij wordt opgemerkt dat, gelet op de fase van visievorming en het normatieve karakter van de haalbaarheidstoets, de uitkomsten nog een aanzienlijke financiële bandbreedte kennen. Bij een verdere uitwerking zal dan ook, net als tijdens deze fase van het proces, wederom sprake moeten zijn van een iteratief proces van "tekenen en rekenen" zodat er ook bij de verdere uitwerking sprake blijft van een haalbare ontwikkeling.



Gebiedsvisie Fase 1



Gebiedsvisie totaal

5.3 FASERING

Het exploitatiegebied is in meerdere fases uitvoerbaar. Deze fasen hoeven niet exact ieder 650 woningen te zijn, maar hier is wel mee gerekend. Elke fase zal naar verwachting 10 jaar duren.

Er is een bewuste keuze gemaakt om van oost naar west te faseren en niet van noord naar zuid. Dit heeft verschillende redenen:

- er is een evenwichtige verdeling ten noorden en te zuiden van het spoor in relatie tot de woningen die worden gebouwd (met uitzondering van het zuidelijke plandeel waar een minder intensief woonmilieu passend is);
- er is een evenwichtige verdeling tussen de grond van de gemeenten en van derden;
- er is een goede aansluiting te maken op de bestaande voorzieningen;
- de maatregelen die genomen dienen te worden ten aanzien van geluid zijn beperkt;
- de infrastructuur die wordt toegevoegd is op deze manier minimaal.

Financieel moeten de fasen 'hun eigen broek op kunnen houden'. Als een fase wordt uitgesteld of niet ontwikkeld wordt, zal de ontsluiting voor verkeer en de bergings- en afvoercapaciteit van het water in de vorige fase(s) voldoende zijn gewaarborgd. In elke fase is er naast een hoofdontsluiting ook een 2e (nood-)ontsluiting mogelijk.

In de gebiedsvisie is het woningprogramma passend over de deelgebieden noord en midden verdeeld, zodat gefaseerde ontwikkeling eenvoudiger wordt. Het zuidelijk deel wordt een minder intensief woonmilieu.

Als optie is er ook de mogelijkheid voor een station. Concreet zal dit betekenen dat de volkstuinen en de hondenvereniging kunnen verplaatsen naar het zuidelijk plandeel op de gronden van de gemeente. Deze optie is nog niet meegenomen in de Grex.



6

MACROPLANNING TOT EN MET REALISATIE



6 MACROPLANNING TOT EN MET REALISATIE

Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de ontwikkelstrategie, gebiedsvisie en GREX wordt gestart met de volgende stappen die gezet moeten worden om tot realisatie van de woningen te komen.

6.1 STAPPEN

Deze stappen betreffen:

- stakeholdersanalyse verder uitwerken met: de mate van overeenstemming, vertrouwen, (soort) belang en (soort) invloed per stakeholder. Hieruit volgt een beeld van de omgeving, zodat een effectieve omgevingsdialoog kan plaatsvinden. Het is belangrijk om stakeholders te betrekken bij het uitwerken van de woningbouwontwikkeling op deze locatie. Een representatieve afvaardiging van de stakeholders benoemen wij tot ‘Planteam’. de opzet van de samenwerking met de marktpartijen, opstellen samenwerkingsovereenkomst en het oprichten van een GEM (of andere vorm).
- financiële afspraken en opstellen en besluitvorming over GREX.
- implementeren projectorganisatie en projectplan/ overeenkomst.
- nadere uitwerking omgevingsdialoog inclusief communicatieplan.
- de verdere uitwerking van de gebiedsvisie naar een stedenbouwkundig plan, bestemmingsplan of omgevingsplan en vervolgens uitwerkingsplannen per deelgebied.



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
Postbus 40
4900 AA Oosterhout
+31 (0) 162 487 500

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
Postbus 959
6200 AZ Maastricht
+31 (0) 43 325 32 23

www.croonenburo5.com

info@croonenburo5.com

Intentieovereenkomst

Intentieovereenkomst betreffende de ontwikkeling van Wijchen-West

De Partijen:

1.
Mevrouw Marijke Duijneveld-van Beek, geboren op 29 april 1953 te Hengelo,
handelend als burgemeester ter vertegenwoordiging, zulks overeenkomstig artikel 171, lid 1, Gemeentewet van de publiekrechtelijk rechtspersoon:
GEMEENTE WIJCHEN, statutair gevestigd te Wijchen, kantoorhoudende aldaar aan de Kasteellaan 27, 6602 DB, ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer @,
zulks ter uitvoering van het besluit van het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Wijchen de dato @,
en als zodanig hierna te noemen: "de Gemeente";

en

2.
a. VOF Wychen West;
b. Jansen Bouwontwikkeling B.V. ngeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 10032658;
c. NV Niba ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 09036480;

Partijen a t/m c hierna gezamenlijk te noemen: **"Ontwikkelaars",**

Partijen onder 1 en 2, hierna gezamenlijk te noemen "**Partijen**",

Overwegende dat,

- de gemeente een woningbouwopgave heeft vanuit subregionale woningbehoefteprognoses;
- zij overweegt om 650 woningen versneld in ontwikkeling te brengen in het plangebied Wijchen-West;
- de gemeente hiertoe een gebiedsvisie heeft op laten stellen, die door de gemeenteraad van de Gemeente is vastgesteld;
- de Woondeal Regio Arnhem Nijmegen uitgangspunt is voor de ontwikkeling. Op het gebied van de woning prijssegmentatie betekent dat dat 50% in het betaalbare segment moet vallen;
- volgens deze stedenbouwkundige verkenning maximaal 1.300 woningen in het visiegebied passen;
- in het gebied Wijchen-West naast de Gemeente ook andere partijen eigenaar zijn van gronden;
- een aantal van deze grondeigenaren heeft aangegeven gezamenlijk in samenwerking met de gemeente tot woningbouwopgave van Wijchen-West te willen komen;
- Partijen hun intenties over het bovenstaande en de kaders voor nadere uitwerking hiervan in deze intentieovereenkomst willen vastleggen zonder daarover op dit moment bindende afspraken te maken.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 – Doel

1. Doel van deze overeenkomst is het vastleggen van de intentieafspraken bij de voorbereiding van de ontwikkeling van het gebied Wijchen-West.
2. Partijen komen overeen gezamenlijk de gebiedsvisie voor de eerste fase van 650 woningen uit te werken, daaronder ook begrepen de financiële haalbaarheid en planning.
3. Partijen zullen onderzoeken hoe zij deze samenwerking in het kader van de realisatie vorm willen geven;
4. Partijen dragen hun eigen kosten, totdat zij anders overeenkomen.
5. Partijen zullen een gezamenlijk projectteam oprichten om de doelen van deze overeenkomst te bereiken.

CONCEPT

6. De Ontwikkelaars verklaren bereid te zijn zich te organiseren in één juridische entiteit.

Artikel 2 – Resultaat

1. Partijen spannen zich in om een uitgewerkt stedenbouwkundig plan op te stellen voor de realisatie van de eerste 650 woningen, inclusief de financiële haalbaarheid en planning.
2. Partijen komen met een gezamenlijk voorstel voor een samenwerkingsvorm waarin zij zich tijdens de realisatiefase zullen verenigen.

Artikel 3 – Vervolg

1. Partijen bepalen samen op welke wijze de realisatie van de gebiedsontwikkeling plaats zal vinden.

Artikel 4 – Planning

1. Partijen komen een inspanningsverplichting overeen om de doelen van deze intentieovereenkomst op voortvarende wijze te behalen.

Artikel 5 – Organisatie

1. Met betrekking tot de organisatie van dit project, komen Partijen het volgende overeen:
    a. Partijen wijzen ieder voor zich voor dit project een centraal aanspreekpunt aan.
    b. Partijen overleggen met elkaar op vooraf vast te stellen momenten.
    c. Er kunnen in de nader op te stellen en overeen te komen overeenkomst verdergaande afspraken gemaakt worden over zaken als de organisatievorm, samenstelling, taken, bevoegdheden, rapportage en besluitvorming.

Artikel 6 – Opschortende voorwaarden

Deze overeenkomst komt tot stand onder opschortende voorwaarden dat het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Wijchen besluit tot ondertekening van deze overeenkomst.

Artikel 7 – Begin en einde overeenkomst

1. Deze overeenkomst vangt aan nadat ze door alle Partijen is ondertekend.
2. Deze overeenkomst eindigt uiterlijk op 1 jan 2022, of zoveel eerder of later als partijen overeenkomen.
3. Bij aanvang en/of verlening van faillissement, surseance van betaling, dan wel staking of liquidatie van een de Partijen, is elke Partij gerechtigd deze overeenkomst onmiddellijk te beëindigen.
4. Indien een van de Partijen als individuele Partij uit deze overeenkomst wenst te treden, dient deze Partij dit schriftelijk en gemotiveerd aan de andere Partijen mede te delen. De onderhavige overeenkomst blijft na het uittreden van de desbetreffende Partij in stand tussen de overige Partijen.
5. Bij verdergaande samenwerking tussen gemeente en ontwikkelaars moeten alle afzonderlijke partijen voldoen aan BIBOB toets.

Artikel 8 – Overdracht van rechten

1. Een partij is, zonder een expliciete schriftelijke goedkeuring van de andere Partijen, niet gerechtigd de rechten en verplichtingen uit deze Intentieovereenkomst geheel of gedeeltelijk over te dragen aan derden.
2. De overige Partijen zullen de in het vorige lid bedoelde goedkeuring niet op onredelijke gronden onthouden.

Artikel 9 – Bijlagen

Als bijlagen bij deze overeenkomst zijn de volgende documenten gevoegd:

a. Gebiedsvisie Wijchen-West;

CONCEPT

Aldus in viervoud overeengekomen en ondertekend:

Plaatsnaam …….
datum …….

…….
Gemeente Wijchen
Mevrouw M. Duijneveld-van Beek

Plaatsnaam …….
datum …….

…….
VOF Wychen West
H.O. van Rooijen

Plaatsnaam …….
datum …….

…….
Jansen Bouwontwikkeling B.V.
P.F.A. Jansen

Plaatsnaam…….
datum …….

…….
NV Niba
M.P. Dankers

CONCEPT



GEBIEDSVISIE EN ONTWIKKELSTRATEGIE

WIJCHEN - WEST

anteagroup

croonenburo5

MAART 2021

COLOFON

Wijchen-West
Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie - Definitief
Oosterhout, maart 2021
IND-463919-02F

Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
Postbus 40
4900 AA Oosterhout
+31 (0) 162 487 500

info@croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
Postbus 959
6200 AZ Maastricht
+31 (0) 43 325 32 23

www.croonenburo5.com

Gemeente Wijchen
Werkorganisatie Druten Wijchen
Kasteellaan 27
6602 DB WIJCHEN

VRIJGAVE
Opsteller(s):
Mark van der Poll

GOEDKEURING
Projectleider:
Liesbeth Bijvoet

INHOUD

1	**Inleiding**	**5**
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doelstelling	5
1.3	Totstandkoming van dit document	5
1.4	Leeswijzer	5
2	**Analyse**	**6**
2.1	Gebied	9
2.1.1	Planologische belemmeringen en omgevingsaspecten	9
2.1.2	Ruimtelijke inbedding	13
2.1.3	Bereikbaarheid voorzieningen	14
2.1.4	Routing	15
2.1.5	Eigendomsverhouding	16
2.2	Samenwerking	16
2.2.1	Stakeholder-issue-analyse	16
2.2.2	Planteambijeenkomsten (PT)	17
2.2.3	Informatiebijeenkomst omwonenden en geïnteresseerden	17
2.3	Financieel	17
2.4	Beoordelingskader	17
3	**Ontwikkelscenario's**	**18**
3.1	Waarom werken we met scenario's	21
3.2	Parameters ontwikkelscenario's	21
3.3	Ontwikkelscenario's	22
3.3.1	Scenario 1 – Mobiliteit en dorp	23
3.3.2	Scenario 2 – Landschap en wonen	24
3.3.3	Scenario 3 – Autonoom en duurzaam	26
3.4	Van scenario's naar gebiedsvisie	28
3.4.1	Afwegingsmatrix	28
3.4.2	Financieel	28

4	**Gebiedsvisie**	**30**
4.1	Gebiedsvisie Elevatorpitch	32
4.2	Thema's gebiedsvisie	37
4.2.1	Verschillende woonsferen	41
4.2.2	Accenten als stedenbouwkundige ankerpunten	43
4.1.3	Verkeersstructuur	44
4.1.4	Openbaar vervoer	45
4.1.5	Parkeren	46
4.1.6	Speelplekken en groen	47
4.1.7	Waterstructuur, klimaatadaptatie en hittestress	48
4.1.7	Duurzaam ontwerp	49
4.1.9	Milieu	50
4.1.10	Woonprogramma	51
4.1.11	Zorg	51
5	**Ontwikkelstrategie**	**52**
5.1	Samenwerking	54
5.1.1	Grondeigenaren en contractvormen	54
5.1.2	Organisatiemodel	56
5.1.3	Visie Participatie Omgeving	56
5.2	Financieel	57
5.2.1	Conclusies financiële haalbaarheid	57
5.3	Fasering	58
6	**Macroplanning tot en met realisatie**	**60**
6.1	Stappen	63



“Wijchen-West wil een inspiratiebron zijn die verder reikt dan alleen Wijchen - het moet dienen als voorbeeld voor soortgelijke locaties in de regio. Een levendig gebied met unieke woontypologieën, mogelijkheden voor recreatie en nieuwe economische modellen. Een wijk die is geworteld in de geschiedenis en het culturele erfgoed van de Vormerse hoeve en het landschap. De gemengde woonwijk is georganiseerd rond een groenblauwe centrale corridor, die de verbinding gaat leggen tussen het Wijchens meer, de Vormerse plas en de waterpartij aan de Hernenseweg. Deze groenblauwe corridor legt de verbinding tussen de gebieden die worden gebruikt als een productieve omgeving voor voedsel vanuit de volkstuinen, energie en warmte vanuit het oppervlaktewater van de Vormerse plas, en biodiversiteit vanuit de ecologische verbindingszone nabij het Wijchense meer. Onze gebiedsvisie biedt groeimogelijkheden met een flexibel raamwerk met variatie in dichtheid. Rekening houdend met de toekomstige economische en sociale flux, is de locatie opgedeeld in een reeks zones(noord, midden en zuid) die de wijk afbakenen in drie delen, met een diversiteit aan dorpse en landschappelijke dichtheden en gebruik. Een gebied dat niet opnieuw transformeert in een geïsoleerd eilandje, maar waarbij de focus wordt gelegd op het samenbrengen van wonen en bestaande voorzieningen waarbij verbinding en prikkeling vooropstaan. Op deze manier wordt Wijchen-West een model voor een inclusieve, betaalbare, bestendige en vooruitziende ontwikkeling.”

Vogelvlucht projectlocatie

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

De gemeenteraad van Wijchen heeft op 25 juni 2020 besloten om de locatie Wijchen-West in ontwikkeling te nemen. In de door de raad vastgestelde Structuurvisie Wijchen 2009 zijn Wijchen-West en Huurlingsedam aangewezen als nieuwbouwlocatie. Hiermee wil de gemeente samen met het Rijk en de provincie een bijdrage leveren aan de oplossing van de woningnood in de regio Arnhem-Nijmegen. Wijchen-West is in de Woondeal Arnhem-Nijmegen opgenomen als versnellingslocatie.

Het opstellen van de ontwikkelstrategie en de gebiedsvisie vormen de eerste stappen van de voorbereiding van de ontwikkeling van Wijchen-West.

1.2 DOELSTELLING

De gemeente Wijchen heeft de ambitie om met een flink aantal woningen te groeien. Wijchen-West is aangewezen als locatie waar een deel van deze groei plaats kan vinden. Om Wijchen-West te transformeren tot woningbouwgebied is een ontwikkelstrategie en gebiedsvisie nodig, waarin onder andere de samenwerkingsvorm met de ontwikkelaars die grond in bezit hebben wordt geschetst, een ontwikkelprogramma op hoofdlijnen wordt geschreven en een globale grondexploitatie wordt opgesteld.

1.3 TOTSTANDKOMING

Voorliggend document is tot stand gekomen in samenspraak met de betrokken ambtenaren van de gemeente en de grondeigenaren.
De volgende zes stappen zijn hierbij doorlopen:

1. Voorbereiding
2. Analyse
3. Ontwikkelscenario’s
4. Gebiedsvisie
5. Ontwikkelstrategie
6. Besluitvorming

In de bovenstaande stappen zijn telkens de drie sporen: gebied, financieel en samenwerking verweven.
Er is sprake geweest van een iteratief proces waarin reken en tekenen hebben geleid tot planoptimalisatie.

1.4 LEESWIJZER

Dit rapport is als volgt opgebouwd:

- In hoofdstuk 2 vindt de analyse (gebied, financieel en samenwerking) van het project plaats;
- Hoofdstuk 3 bevat de beschrijving en beoordeling van de scenario’s;
- De gebiedsvisie is beschreven in hoofdstuk 4;
- In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkelstrategie beschreven;
- Tenslotte wordt in hoofdstuk 6 een planning op macroniveau geschetst, waarmee een doorkijk naar het vervolg van het ontwikkelproces wordt gegeven.

2





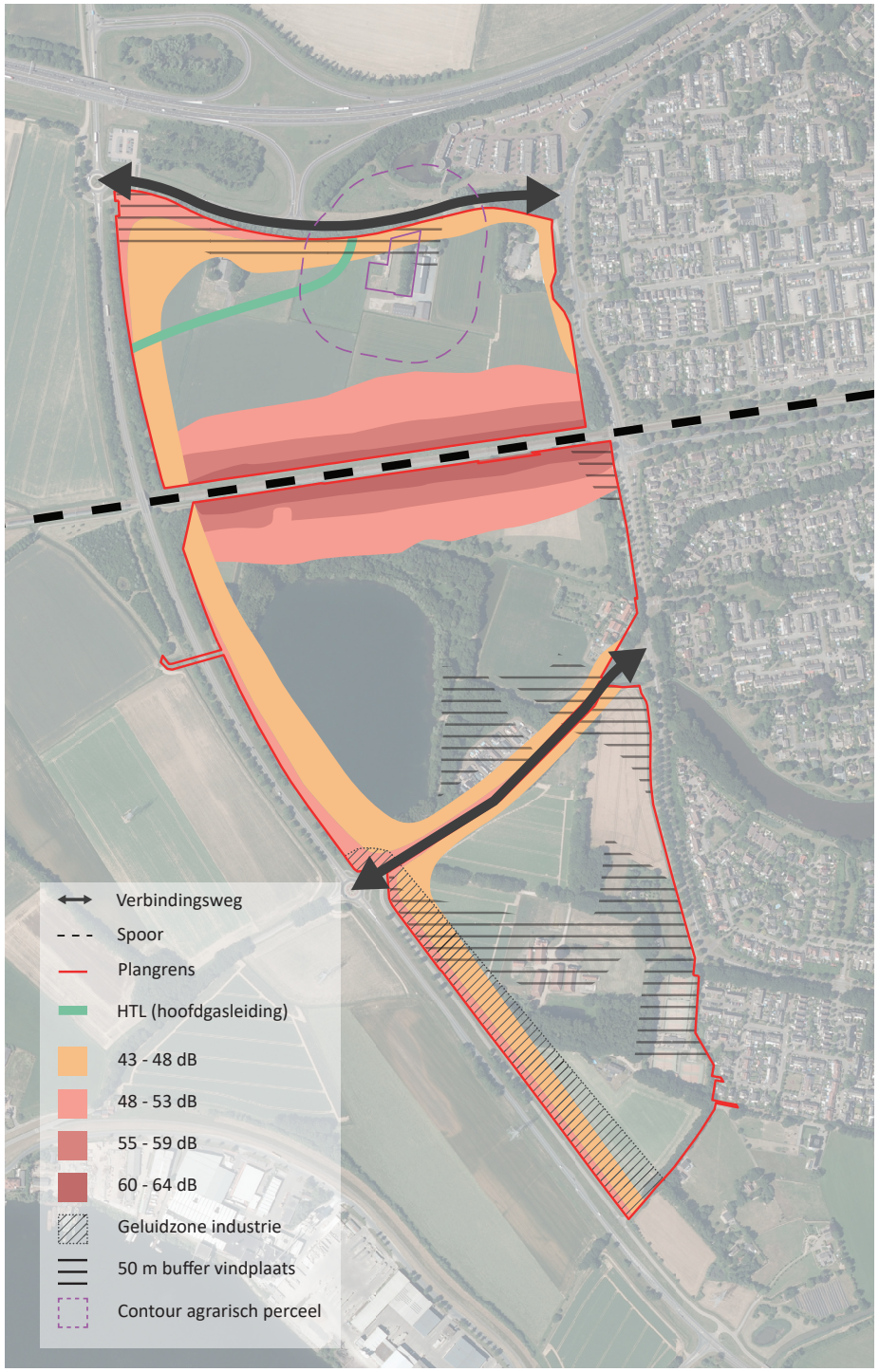
2

ANALYSE

De analyse valt uiteen in 3 onderdelen: het gebied, samenwerking en financieel. De analyse van het gebied bevat feitelijkheden van de planologische aspecten en ook kansen en belemmeringen met het oog op de ruimtelijke aspecten. Het doel van de analyse is het creëren van een kader voor de gebiedsvisie.



Brutoplangebied: 749.000 m2



Harde randvoorwaarden

2 ANALYSE

2.1 GEBIED

De locatie Wijchen-West bevindt zich aan de westzijde van Wijchen. Het gebied wordt aan de westelijke zijde begrensd door de provinciale weg N845, aan de noordzijde door de Hernenseweg, aan de oostzijde door de Randweg Noord/Westerdreef en aan de zuidzijde door de Vormersesluisweg. Het plangebied is opgedeeld in drie delen (noord, midden en zuid). Het noordelijk en het middendeel worden gescheiden door de spoorlijn tussen Nijmegen en Oss/'s-Hertogenbosch. Het middendeel en het zuidelijk deel door de Ravensteinseweg. De totale oppervlakte van het bruto plangebied bedraagt circa 75 hectare. (totale oppervlakte binnen de rode contour)
In het midden van het plangebied ligt de Vormerse Plas, een voormalige zandwinningsplas met een diepte van maximaal 20 meter.

We analyseren het gebied aan de hand van de volgende vijf aspecten:

1. Planologische belemmeringen en omgevingsaspecten
2. Ruimtelijke inbedding
3. Bereikbaarheid voorzieningen
4. Routing
5. Eigendomsverhouding

2.1.1 OMGEVINGSASPECTEN

Het bruto plangebied wordt door een aantal lijnen en vlakken doorsneden als gevolg van planologische belemmeringen en omgevingsaspecten. Het netto plangebied dat daaruit ontstaat is vastgelegd in een randvoorwaardenkaart. Deze randvoorwaardenkaart vormt de fysieke onderlegger voor de verdere planvorming.

In de randvoorwaardenkaart zijn de volgende onderdelen vastgelegd en benoemd:

Stedenbouwkundige en landschappelijke karakteristiek

Landschap

Het plangebied kent een aantal landschappelijk waardevolle elementen, waaronder de overgangen tussen de bebouwde kom en het buitengebied, de diverse boomgroepen rond de Vormerse plas en de aantakking op het Wijchens meer. De boomkamers in het zuidelijk deel en het open landschap met lange zichtlijnen in het noordelijke deel zijn ook waardevolle elementen in het landschap.

Kavelrichting

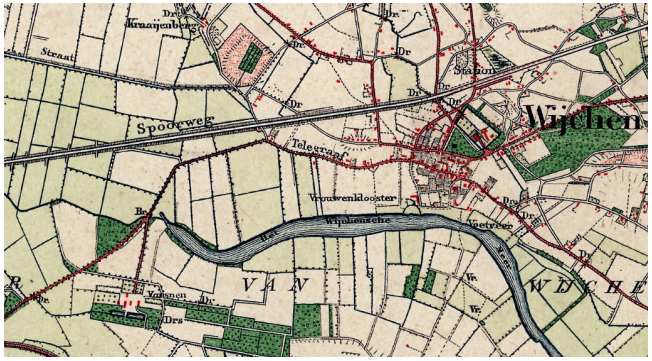
Vanuit de historie is er een sterke kavelrichting die zowel ten noorden als ten zuiden van het spoor waarneembaar is. De kavelrichting wordt versterkt door de oppervlaktesloten ten noorden, en de boomkamers ten zuiden, van het spoor. De richting is uniek voor de projectlocatie en wijkt af van de oostelijk gelegen woonwijk.

Cultuurhistorie

Bestaande bebouwing is vooral aanwezig aan de zuidzijde van de projectlocatie. Hier bevindt zich een waardevolle historische boerderij.

Ecologie

Tussen het Wijchens meer en de Vormerseplas loopt een belangrijke ecologische verbinding.



Kavelrichting en Vormerse hoeve, historische kaart omstreeks 1900

Beleid	Kaders voor Wijchen-West
Omgevingsvisie Gelderland	- Het ontwerp dient recht te doen aan de bestaande kwaliteiten (ruimtelijk, landschappelijk, cultuurhistorisch) van de plek. - De wijk dient geschikt te zijn voor veranderende klimaatomstandigheden (droogte, hitte en wateroverlast). - Wijchen-West moet getoetst worden aan de Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik
Omgevingsverordening Gelderland	- Nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen zijn slechts toegestaan wanneer dit past het Kwalitatief Woonprogramma & de kwantitatieve opgave wonen.
Woonagenda Subregio Nijmegen en omstreken 2020-2030	- De opgave in Wijchen-West moet geschikt zijn voor diverse woonmilieus met diverse prijssegmenten en huur én koop. - Aandacht voor flexibel en duurzaam wonen zijn, door bijvoorbeeld woningen te bouwen die voor meerdere doelgroepen geschikt zijn óf transformeerbaar zijn. - Er ligt een versnellingsopgave waar Wijchen-West met de ontwikkeling van circa 700 woningen aan tegemoet komt.
Woonvisie Thuis in Wijchen	- Voldoende woningen - Speciale aandacht voor jonger, middeninkomens, (vitale) senioren en mensen met een Zorgvraag - Innovatie en vernieuwing - Verduurzaming
Woondeal geprojecteerd op Wijchen-West	Bij de realisatie van de uitbreidingswijk van Wijchen dient ingezet te worden op de volgende punten: - Realisatie van 700 woningen tot 2030, waarvan ca 350 woningen tot 2025 vanwege de beoogde versnelling; - Minimaal 50% betaalbaar woningen conform de Woondeal. Dat wil zeggen: sociale huur, midden huur tot max €1000 en koopwoningen tot de NHG[1]-grens; - Onderzoeken we in samenwerking met de markt hoe we 20% goedkope koopwoningen realiseren van max €200.000; - Circa 20% sociale huur appartementen en/of levensloopbestendige woningen; - 40-50 beschutte woningen; - Minimaal 50% appartementen, levensloopbestendige- en gemakswoningen; - Belangrijke doelgroepen zijn kleine huishoudens, middeninkomens, jongeren en vitale senioren; - Goede fasering in tijd van de verschillende woningtypen en prijsklasses.
Visie externe veiligheid	Over de spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Hiervoor dient in het bestemmingsplan een beschermingszone / minimale afstand te worden opgenomen.
Energieplan Wijchen	Bij zowel de bouw van de woningen als de aanleg van de infrastructuur worden eisen gesteld aan duurzame energie: denk aan energieneutrale woningen, ruimte voor duurzame energieopwek, minimaal aantal laadpalen voor elektrische auto's etc.
Strategisch milieucommunicatieplan	Al tijdens het ontwikkelingstraject dient voorzien te worden in voldoende communicatie richting samenleving of potentiele bewoners over de milieu- en duurzaamheidsaspecten van de wijk. Voorbeelden zijn het visualiseren van milieu- en duurzaamheidsmaatregelen ter bewustwording en inspiratie van bewoners door onder andere bovengronds afkoppelen van hemelwater.
Strategische Waternota	- Rekening houden met bestaande waterhuishoudkundige structuren (oppervlaktewater, grondwater, hemelwater, afvalwater) en anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering (extreme wateroverlast, droogte en hitte). - Water moet als mede-ordenend principe worden gehanteerd, waarbij ruimtelijke functies en watersysteem integraal op elkaar zijn afgestemd en voldoende ruimte wordt gecreëerd voor waterberging. - Zo mogelijk wordt een combinatie gemaakt met groen en energievoorziening. - De ruimtelijke inrichting is klimaatproof en water wordt beleefbaar gemaakt.
Afvalbeleid	- Per grondgebonden woning moet voldoende ruimte zijn om minimaal drie containers (gft, papier en rest) op eigen terrein te stallen. - Bij de verkeersontsluiting dient ermee rekening gehouden te worden dat de woningen goed bereikbaar zijn met de inzamelvoertuigen. - In de openbare ruimte moet rekening worden houden met een of meer brenglocaties voor afval ((ondergrondse) containers voor textiel, glas en eventueel restafval).
Visie op zonne-energie	Wijchen-West is ingedeeld in de zone "Randzones kernen", waar voor de aanleg van zonneparken geldt: nee, tenzij een bewonersinitiatief opstaat. De Vormerse Plas bevindt zich in een zone waar zonneparken wel mogelijk zijn. Indien in Wijchen-West ruimte wordt gereserveerd voor zonneparken, dienen de randvoorwaarden en aandachtspunten uit de visie in acht te worden genomen.
Kadernota Geluid en Notitie hogere grenswaarden	De nieuwbouw dient te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden, en waar niet anders kunnen voorwaarden toegepast worden.
Landschapsvisie – landschap in beweging	- Bestaande waarden behouden en versterken: door in het ontwikkelingsproces rekening te houden met bestaande en historische landschapsstructuren wordt zorg gedragen voor samenhang en identiteit van de structuren. - De cultuurhistorische elementen in het gebied kunnen als mede-ordenend principe worden gehanteerd.
Mobiliteitsbeleid	Richt de wijk zodanig in dat nieuwe mobiliteitsvormen gestimuleerd worden. Minder parkeerplaatsen, voldoende elektrische oplaadpunten etc.
Gemeentelijk rioleringsplan	In de wijk dienen effectieve en efficiënte maatregelen getroffen te worden om het waterketenbeheer kwalitatief in orde te houden. Voorbeelden zijn: - Afstromend regenwater moet op eigen perceel verwerkt worden; - In het bestemmingsplan/omgevingsplan dient ruimte voor bovengronds afvoeren, bergen en/of verwerken van hemelwater gereserveerd te worden; - Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen op het eigen perceel om de nadelige gevolgen van de grondwaterstand tegen te gaan.

Beleidsnotitie Wijchen-West

[1] NHG: Nationale Hypotheek Garantie

Water
Waterhuishoudkundig is de Vormerse Plas geen harde randvoorwaarde. Wel biedt de Vormerse plas kansen voor recreatie, woonkwaliteit, duurzaamheid en waterberging.

Planologische juridische situatie m.b.t. milieuaspecten

De (snel)wegen, spoorlijn en de bebouwingsvrije zones (i.v.m. geluid);
Vanuit een goede ruimtelijke ordening dient er gekomen te worden tot een minimale geluidsbelasting op woningen. Er is sprake van een geluidsbelemmering door de N845. Door middel van een landschappelijke inpassing met geluidscherm of dove gevels is efficiënt ruimtegebruik voor woningbouwontwikkeling mogelijk, waarbij uiteraard geluidluwe buitenruimte het uitgangspunt is.

Ook voor bebouwing aan het spoor moet rekening gehouden worden met geluid alsmede externe veiligheid. Over de spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Hiervoor dient in het bestemmingsplan een beschermingszone / minimale afstand te worden opgenomen.

De ligging van een gasleiding;
In het noordelijk deel van Wijchen-West ligt een hoofdgasleiding die ten alle tijden bereikbaar
moet zijn voor onderhoud.

Archeologische vindplaats en de 50-meter bufferzone;
In Wijchen kunnen archeologische vondsten worden gedaan, daterende uit de steentijd tot en
met de middeleeuwen. Binnen het plangebied zijn gebieden met een hoge archeologische
verwachtingswaarde. Dit betekent dat in het vervolgproces van de ontwikkeling van Wijchen West archeologisch onderzoek uitgevoerd zal moeten worden.

Hindercirkel bedrijvigheid
In het noordelijk deel van Wijchen-West ligt een bedrijf waar landbouwmachines worden gerepareerd. Dit bedrijf kent een hindercirkel waarbinnen vooralsnog niet gewoond kan worden.

Overige zaken zijn gedocumenteerd in de beleidsnotitie in de tabel op naastgelegen pagina.

Infrastructuur in en rondom de projectzone

Het gebied wordt aan de westelijke zijde begrensd door de provinciale weg N845, aan de noordzijde door de Hernenseweg, aan de oostzijde door de Randweg Noord/Westerdreef en aan de zuidzijde door de Vormersesluisweg.

Overzicht van ingemeten elementen die gehandhaafd moeten blijven

- De woonwagenlocatie blijft behouden
- Bestaande bomen en boomgroepen.
- De waterstructuur, waar mogelijk.



Landschappelijke analyse

2.1.2 RUIMTELIJKE INBEDDING

De ligging van het plangebied, aan de westzijde van Wijchen, biedt kansen en aandachtspunten voor de ontwikkeling.

Kansen

De ontwikkeling van het gebied biedt de kans om een logische stadsuitbreiding te creëren aansluitend op de Kraayenberg. Wijchen-West wordt op meerdere manieren met de omgeving verbonden:

- Via een 'natte verbindingszone' met het Wijchens Meer.
- Middels een sterke ecologische structuur vanuit 'kerngebied Vormerse Plas' richting Wijchens Meer inclusief aanliggende groenstroken.
- De overgang naar het buitengebied wordt gekenmerkt door karakteristieke en waardevolle groenstructuren.

Aandachtspunten

Een belangrijk aandachtspunt bij de ruimtelijke inbedding van het gebied is de harde scheiding tussen het noordelijk en middendeel van het plangebied door de ligging van de spoorweg. De ligging van de N845 vormt een ruimtelijke grens, maar zorgt ook voor geluidsoverlast. De zuidelijke punt van Wijchen West ligt nabij een industrieel gebied, waardoor er mogelijk sprake is van geluids- en zichtoverlast voor toekomstige bewoners.



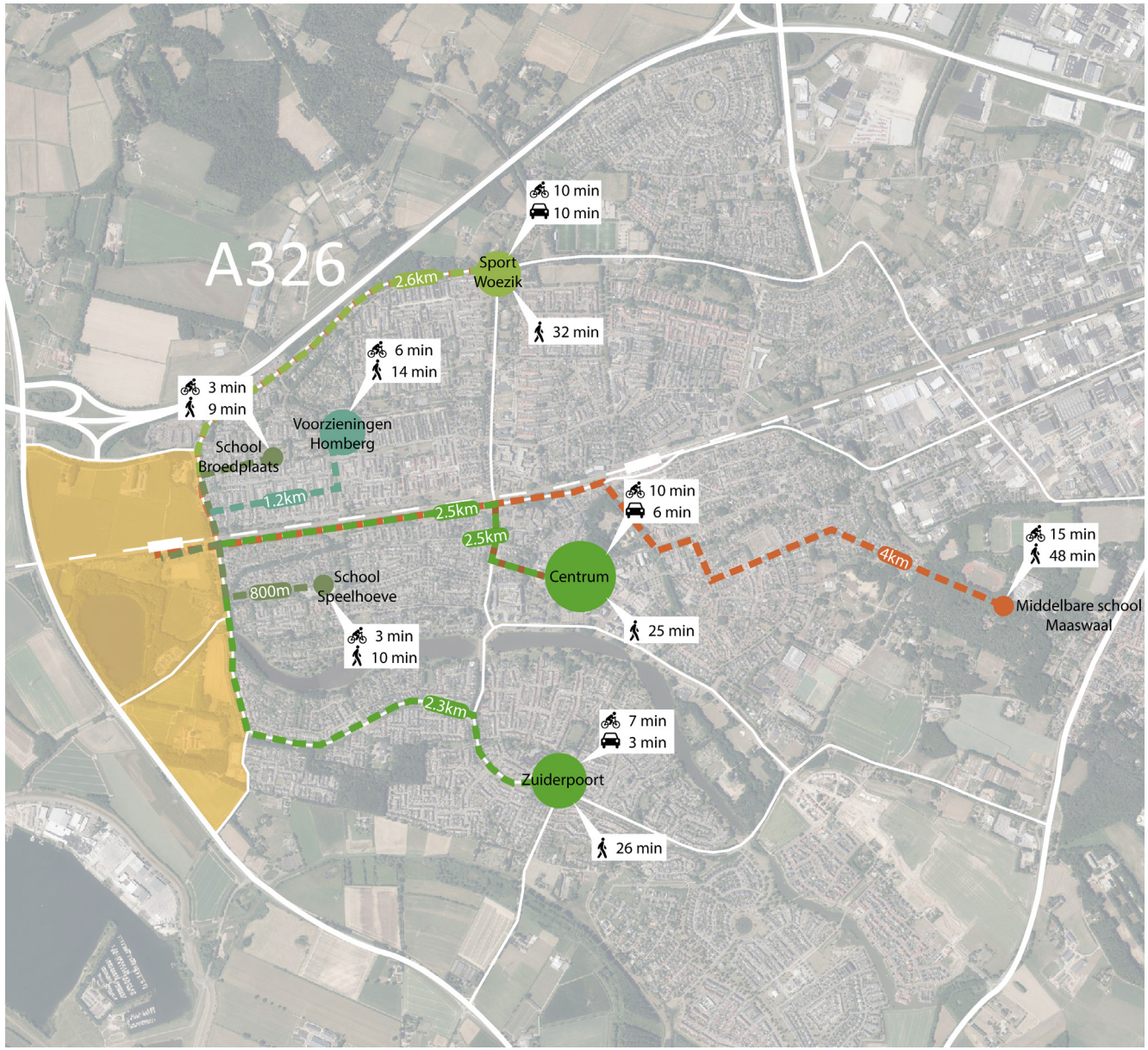
Open karakter noordzijde



Boomkamers in het middengebied



Cultuur historische hoeve zuidzijde



Bereikbaarheid

2.1.3 BEREIKBAARHEID VOORZIENINGEN

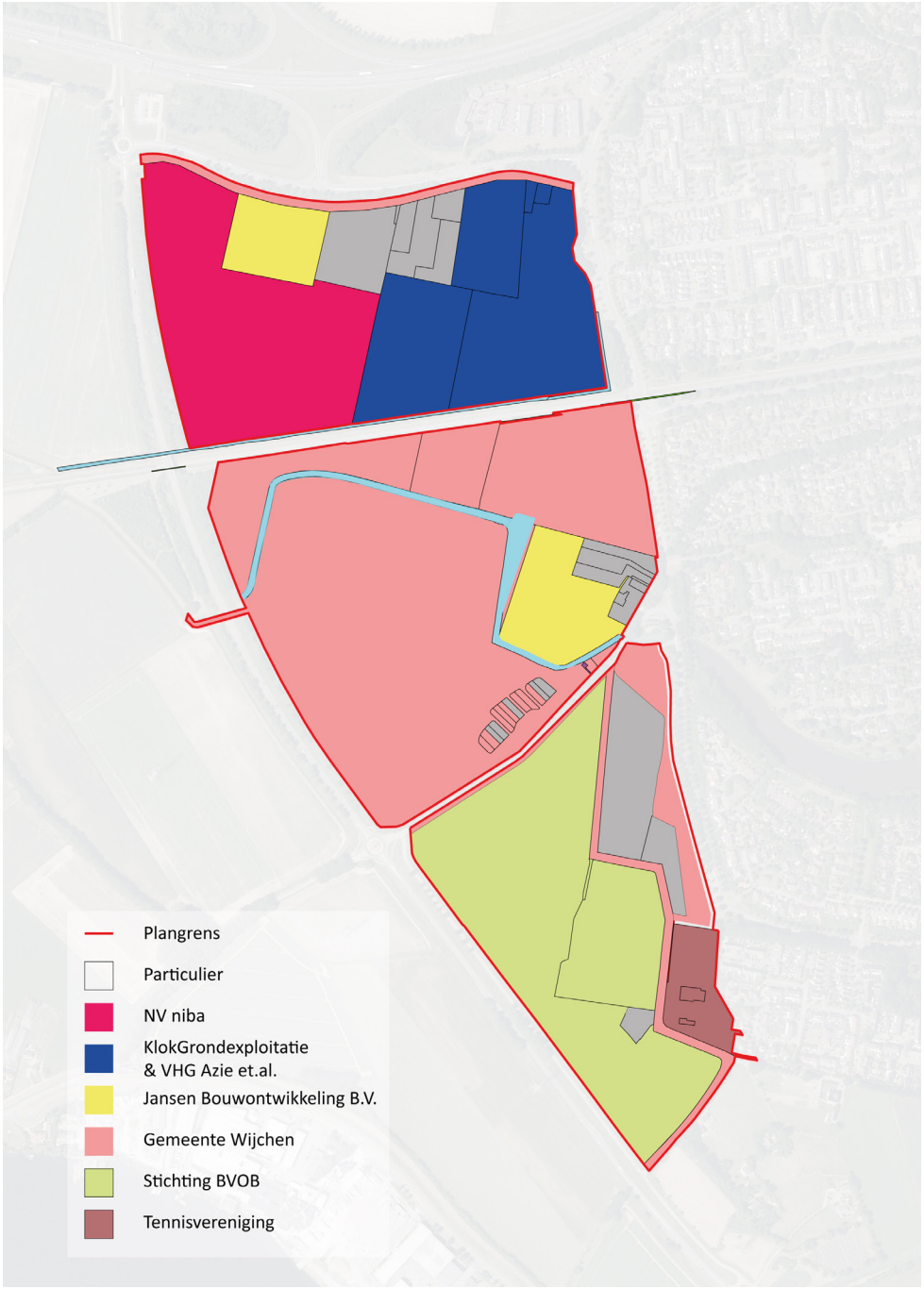
In naastgelegen figuur is de bereikbaarheid van bestaande voorzieningen weergegeven. Er liggen meerdere basisscholen in de buurt van Wijchen-West en supermarkten zijn op loopafstand. Sportvoorzieningen en het centrum liggen op fietsafstand (niet op loopafstand) gelegen. De dichtstbijzijnde middelbare school bevindt zich op circa 15 minuten fietsen.

2.1.4 ROUTING

De routing vanuit Wijchen naar het plangebied is in naastgelegen figuur weergegeven. De locatie Wijchen-West is goed bereikbaar met zowel de auto (via de N845, Hernenseweg, Randweg Noord/Westerdreef en de Vormersesluisweg) als het openbaar vervoer (bus). Vanaf het Centraal Station is de afstand 8 minuten per fiets en 26 minuten te voet. Deze route gaat over de Stationsweg, een drukke weg met veel kruispunten.
De locatie heeft een gunstige ligging nabij A50 / A326. Dit is een unique selling point voor Wijchen-West.



Routing



Grondbezit

2.1.5 EIGENDOMSVERHOUDING

De gronden binnen het plangebied Wijchen-West zijn in bezit van verschillende partijen, zoals te zien is op onderstaande figuur. Bijna het volledige middengebied is in bezit van de gemeente met uitzondering van de gronden van Jansen Bouwontwikkeling. De overige gronden behoren toe aan diverse eigenaren. Deze eigenaren hebben aangegeven mee te willen werken aan de gebiedsontwikkeling.

2.2 SAMENWERKING

In Wijchen-West zijn diverse private partijen die grond in bezit hebben. De grondeigenaren bepalen voor een groot deel de ontwikkelstrategie daarom is het goed om inzicht te hebben in de belangen van deze partijen. Daarnaast is een aantal andere partijen welke geen grondpositie hebben binnen het plangebied direct belanghebbende bij de voorgenomen ontwikkeling. Als onderdeel van de analyse is dit gebundeld in de stakeholder-issue-analyse, als basis voor het toekomstige participatieproces.

2.2.1 STAKEHOLDER-ISSUE-ANALYSE

Bij aanvang van het opstellen van de ontwikkelstrategie is een quick scan stakeholderanalyse gedaan. De grondeigenaren zijn betrokken om te komen tot de gebiedsvisie.

2.2.2 PLANTEAMBIJEENKOMSTEN (PT)

Het planteam zal bestaan uit de belangrijkste grondeigenaren en stakeholders in het gebied. De planteambijeenkomsten krijgen een centrale plaats in het participatieproces. De bijeenkomsten worden georganiseerd als informatiemarkt waarin gediscussieerd kan worden over thema's zoals parkeren en ontsluiting, duurzaamheid, sfeer, woonprogramma, fasering en openbare ruimte.

2.2.3 INFORMATIEBIJEENKOMST OMWONENDEN EN GEÏNTERESSEERDEN

Na besluitvorming door het college over de gebiedsvisie wordt een informatiebijeenkomst georganiseerd voor omwonenden en geïnteresseerden bij voorkeur op locatie. Een idee is om een fietstocht te organiseren waarbij je via een app vanaf verschillende punten in artificial reality wat mooie plekken uit het plan kunt zien (zichtlijnen, wandelgebieden etc.). Gedurende het proces tot en met realisatie zullen dergelijke bijeenkomsten meerdere malen georganiseerd worden.

Tijdens de totstandkoming van deze gebiedsvisie is meerder keren met de ontwikkelaars met grondpositie gesproken over de inhoud van de gebiedsvisie (o.a. het mogelijk ontwikkelprogramma) en over de samenwerkingsvorm. De mogelijke samenwerkingsvormen zijn geschreven in Hoofdstuk 5.

2.3 FINANCIEEL

Tijdens de ontwikkeling van deze gebiedsvisie is steeds sprake geweest van een iteratief proces van "tekenen en rekenen" zodat ook financiële haalbaarheid van invloed is geweest bij de totstandkoming van de gepresenteerde gebiedsvisie.

Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in de definitie van het plan- en exploitatiegebied, het aantal te realiseren woningen, de woningdichtheid een concept ontwikkelprogramma en een mogelijke fasering voor de gepresenteerde voorkeursvariant.



Op basis van deze definities is vervolgens een normatieve grondexploitatie-berekening opgesteld voor de voorkeursvariant om een eerste uitspraak te kunnen doen over de financiële haalbaarheid van de ontwikkeling van Wijchen-West. Hierop wordt nader ingegaan in hoofdstuk 5.

2.4 BEOORDELINGSKADER

Het beoordelingskader bestaat uit de conclusies van de analyse en de randvoorwaardenkaart.

In het volgende hoofdstuk worden er 3 scenario's omschreven. De scenario's zijn in een afwegingsmatrix door de gemeentelijke disciplines op de volgende onderdelen beoordeeld:

1. Gebiedsconcept
2. Planologische haalbaarheid
3. Bereikbaarheid, veiligheid en parkeren
4. Variatie in programma en innovatieve woonvormen
5. Duurzaamheid, klimaatadaptatie
6. Gevolgen voor verenigingen, bedrijven, omwonenden
7. Kwaliteit openbare ruimte en groen
8. Financiële implicaties
9. Fasering
10. Ruimtelijke samenhang met Wijchen

3





3

ONTWIKKELSCENARIO'S

Met drie significant verschillende ruimtelijke ontwikkelscenario's is op ontwerpende wijze het ruimtelijk laadvermogen en de sterkten en zwakten van het gebied inzichtelijk gemaakt. Elk scenario is versterkt met een sterk eigen basisconcept, en vertaalt dit door in een programmatische verdeling, ontsluitingsprincipes, geluidmaatregel en een sfeerdefinitie (groen en verharding), programma en fasering. In dit hoofdstuk worden de drie scenario's toegelicht en gewogen in een matrix.

Parameters ontwikkelscenario's:

Station
In de verschillende scenario's is onderzocht, hoe om te gaan met de komst van een mogelijk station Wijchen-West. De scenario's laten de impact zien van wel of geen station.

Spoorzone
Er zijn verschillende mogelijkheden hoe om te gaan met de spoorzone. Juist verdichten en een wijkcentrum creëren met een verbinding onder het spoor of juist accepteren dat het een barrière is en inrichten als wijkpark.

Parkeren
De parkeernorm van Wijchen is hoog. Vanuit kansen voor meer ruimtelijke kwaliteit, een smarthub, een station of slimme deelautoconcepten is de parkeernorm mogelijk te verlagen. De kansen hiervan worden in de verschillende scenario's in beeld gebracht.

Vormerse plas
De Vormerse plas vormt een icoon in het gebied, waar gerecreëerd, gewoond, maar waar ook kansen voor duurzaamheid mogelijk zijn.

Groenstructuur
Wat wordt de leidende groenstructuur in het gebied? Wordt dit gedicteerd door de waterstructuur, het huidige landschap of zijn er kansen om de overgang tussen Wijchen-West en het buitengebied te versterken.

Morfologie
Welke stedenbouwkundige setting past het beste bij Wijchen-West? Wordt het een autonome wijk, vindt de bebouwing aansluiting bij het landschap of sluit het naadloos aan bij de dorpse kwaliteiten van Wijchen?

Waterstructuur
Water en klimaat adaptatie vormen een belangrijk onderdeel van de hedendaagse gebiedsontwikkeling. Water creëert tevens ruimte en afstand. Hoe kan het ontwerp van de waterstructuur bijdragen aan het versterken van het gebiedsconcept. Is dat versterken van het bestaande? Het adresseren van de dorpsrand of het creëren van afstand tot de bestaande kern?

Pumptrack
De positie van de pumptrack is inmiddels vastgelegd en krijgt een plek in het hart van het gebied, nabij het spoor.

Voorzieningen
Komen er in Wijchen-West veel nieuwe voorzieningen of moet het juist zo worden ingericht dat het optimaal gebruik maakt van de bestaande voorzieningen in Wijchen? Dit heeft impact op het gebiedsconcept.

Verkeersstructuur
Er zijn verschillende verkeersstructuren voor Wijchen-West denkbaar. In de scenario's zijn verschillende stedenbouwkundige verkeersmodellen onderzocht.

Oplossing voor geluidscontour
Geluid vanaf de N845 en het spoor heeft een grote impact op de planvorming. Er zijn verschillende manieren hier mee om te gaan: door een geluidscherm of wal in te zetten of door dove gevels toe te passen kan er dichter op de N845 of het spoor gebouwd worden. Het is ook mogelijk om juist afstand te houden zodat dergelijke maatregelen niet nodig zijn.

3 ONTWIKKELSCENARIO'S

3.1 WAAROM WERKEN WE MET SCENARIO'S

Het doel van het werken met scenario's is het maken van keuzes. Keuzes om uiteindelijk te komen tot een gedragen gebiedsvisie. Door te werken met scenario's kunnen uitersten in beeld gebracht worden. De scenario's prikkelen om het dialoog aan te kunnen gaan met de gemeentelijke disciplines en de stakeholders op onderdelen. De verbeelding van de scenario's maken de keuzes die gemaakt moeten worden tastbaar. Wat willen we absoluut laten terugkomen in de gebiedsvisie en wat willen we pertinent niet?

3.2 PARAMETERS ONTWIKKELSCENARIO'S

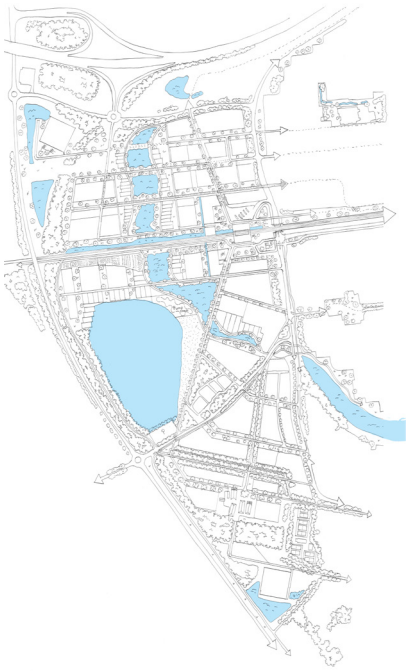
In samenspraak met de gemeentelijke disciplines zijn vooraf parameters bepaald die leiden tot scenario's met voldoende verschillen. Deze parameters en bijbehorende vragen zijn in de opsomming hiernaast weergegeven. De scenario's worden in de volgende pagina's stuk voor stuk beschreven. Vervolgens is, aan de hand toetsingscriteria uit de analyse, een afwegingskader geschreven. De conclusies hiervan hebben de pitch gevormd voor de uiteindelijke gebiedsvisie.



Scenario 1



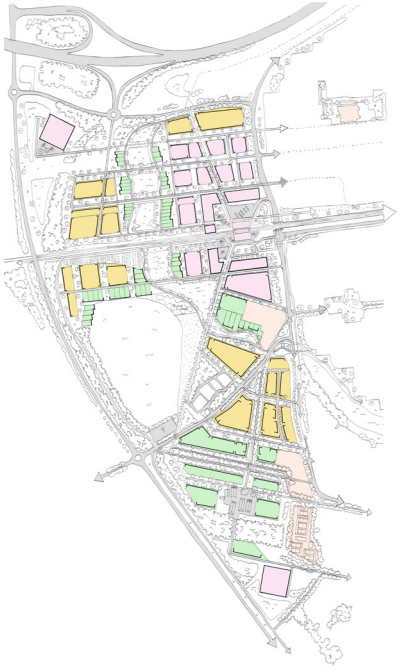
Openbaar groen
Oppervlakte: 294.327 m^2



Water
Oppervlakte: 119.747 m^2



Infrastructuur
Oppervlakte: 99.336 m^2



Uitgeefbare kavels
Oppervlakte: 193.031 m^2

3.3.1 SCENARIO 1 - MOBILITEIT EN DORP

Scenario 1 heeft als gebiedsconcept het afmaken van de rand Wijchen-West. In dit scenario wordt de dorpsrand versterkt en wordt een verbinding gemaakt met de bestaande voorzieningen in de aangrenzende wijk. Er wordt onder andere een station zonder keerspoor gerealiseerd.

Met de parameters is als volgt omgegaan:

Station:	Station zonder keerspoor
Spoorzone:	Vormgegeven centrum met functies
Parkeren:	Traditioneel volgens parkeernorm
Vormerse plas:	Pumptrack rond plas
Groenstructuur:	Functioneel: fiets- en voetpad
Morfologie:	Open en gesloten bebouwing
Waterstructuur:	Voor het onderstrepen van de rand
Pumptrack:	Vormerse plas
Voorzieningen:	Verbinding versterken met bestaande kern, geen nieuwe voorzieningen
Straatprofiel:	Snel en langzaam verkeer
Randweg Noord:	Als een viaduct onder het spoor door en het straatprofiel laten zoals het is
Drutenseweg:	Parallelweg
Hernenseweg:	Carpoolplaats uitbreiden tot hub
Hof van Hagevoort fietspad:	Aansluiting met het station
Ontsluiting noord:	Rondweg in groenstructuur
Ontsluiting midden:	De Beemd opwaarderen
Ontsluiting zuid:	Doorsteek naar het zuiden vanaf Westerdreef
Oplossing voor geluidscontour:	N-weg: Aardewal + dove gevels Spoor: Dove gevels Snelweg: Dove gevels



Baken aan entree Wijchen



Wonen aan het water



Combinatie van station met onderdoorgang



Scenario 2



Openbaar groen
Oppervlakte: 278.794 m^2



Water
Oppervlakte: 110.645 m^2



Infrastructuur
Oppervlakte: 75.093 m^2



Uitgeefbare kavels
Oppervlakte: 245.794 m^2

3.3.2 SCENARIO 2 - LANDSCHAP EN WONEN

Het gebiedsconcept van het tweede scenario kenmerkt zich als een organische gebiedsontwikkeling waarbij doorgeënt wordt op de bestaande landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten, woningbouw-ontwikkelingen en ontwikkelingen in het landschap. De ontwikkeling die hand in hand gaat met een variatie in woonmilieus en recreatieve beleving zijn het uitgangspunt.

Met de parameters is als volgt omgegaan:

Station:	Geen extra station
Spoorzone:	Parkstructuur
Parkeren:	In het groen traditioneel volgens parkeernorm
Vormerse plas:	Drijvende woningen + woningen rond plas
Groenstructuur:	Landschap + Cultuurhistorie
Morfologie:	Landschappelijke en woningbouwontwikkeling
Waterstructuur:	Doorenten waterstructuur op huidige kenmerken landschap + cultuurhistorie
Pumptrack:	Naast het spoor
Voorzieningen:	Zorg, afhankelijk van de vraag/ benodigdheid per hoeveelheid woningen
Straatprofiel:	Snel en langzaam verkeer gescheiden
Randweg Noord:	Kruising met Stationslaan blijft behouden en het straatprofiel laten zoals het is
Drutenseweg:	Toegang gebied via deze weg
Hernenseweg:	Laten zoals het nu is
Hof van Hagevoort fietspad:	Aansluiting naar zuidelijk deel
Ontsluiting noord:	Rondweg in het groen
Ontsluiting midden:	Aantakken op recreatieve routes
Ontsluiting zuid:	Eikenlanen als wandel- en fietspad
Oplossing voor geluidscontour:	N-weg: aardewal + dove gevels Spoor: Dove gevels Snelweg: dove gevels



Dorpswonen



Wonen in boomkamers



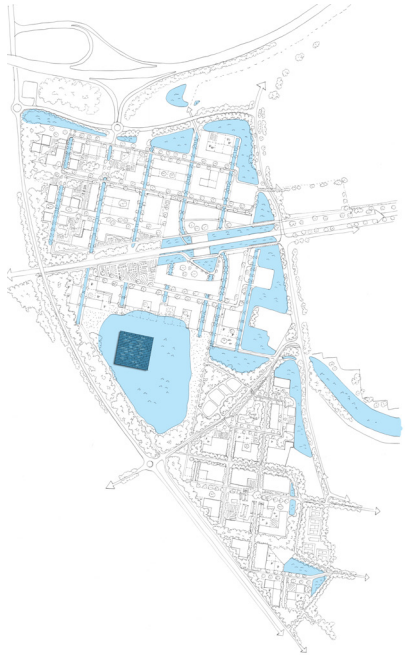
Waterwoningen



Scenario 3



Openbaar groen
Oppervlakte: 314.178 m^2



Water
Oppervlakte: 162.954 m^2



Infrastructuur
Oppervlakte: 90.444 m^2



Uitgeefbare kavels
Oppervlakte: 148.740 m^2

3.3.3 SCENARIO 3 - AUTONOOM EN DUURZAAM

In het derde scenario wordt een nieuwe autonome wijk die gericht is op de toekomst gecreëerd. De wijk kent innovatieve woon- en mobiliteitsconcepten die worden gerealiseerd binnen een sterk identiteitsrijk concept.

Met de parameters is als volgt omgegaan:

Station:	Station zonder keerspoor
Spoorzone:	Een park aan het station + PenR/ mobiliteitshub
Parkeren:	Parkeren zo veel mogelijk beperken
Vormerse plas:	Een drijvend zonnepark op het water
Groenstructuur:	Klimaatadaptief
Morfologie:	Innovatieve woonvormen
Waterstructuur:	Benutten gericht op klimaatadaptie/ inzetten op autonome karakter
Pumptrack:	Op grond van archeologische waarde
Voorzieningen:	MFA, duurzaamheid-educatie
Straatprofiel:	Verkeersstroom gescheiden door groen en half verhard. Auto minimaal.
Randweg Noord:	Stationslaan als looproute en afwaarderen naar 30km/h
Drutenseweg:	Groenstrook langs deze weg
Hernenseweg:	Hub verbinden met het station
Hof van Hagevoort fietspad:	Fietspad over de wadi's heen
Ontsluiting noord:	Rondweg met waterberging
Ontsluiting midden:	Behouden
Ontsluiting zuid:	wandel- en fietspaden dominant, autoluw gebied
Oplossing voor geluidscontour:	N-weg; aardewal + dove gevels Spoor; Dove gevels Snelweg; dove gevels



Voorbeeld van een autonome wijk



Gevarieerde bouwblokken



Duurzame woontypologie

3.4 VAN SCENARIO'S NAAR GEBIEDSVISIE

3.4.1 AFWEGINGSMATRIX

Vanuit de afwegingsmatrix op de pagina hiernaast worden conclusies getrokken die samen de koers bepalen richting een voorkeursmodel voor de gebiedsvisie.

3.4.2 FINANCIEEL

In elk van de scenario's is uitgegaan van 650 woningen conform de huidige opgave. Deze zijn over het gebied verspreid, zodat elk deelgebied (noord, midden en zuid) tot aan de randen volgebouwd is.

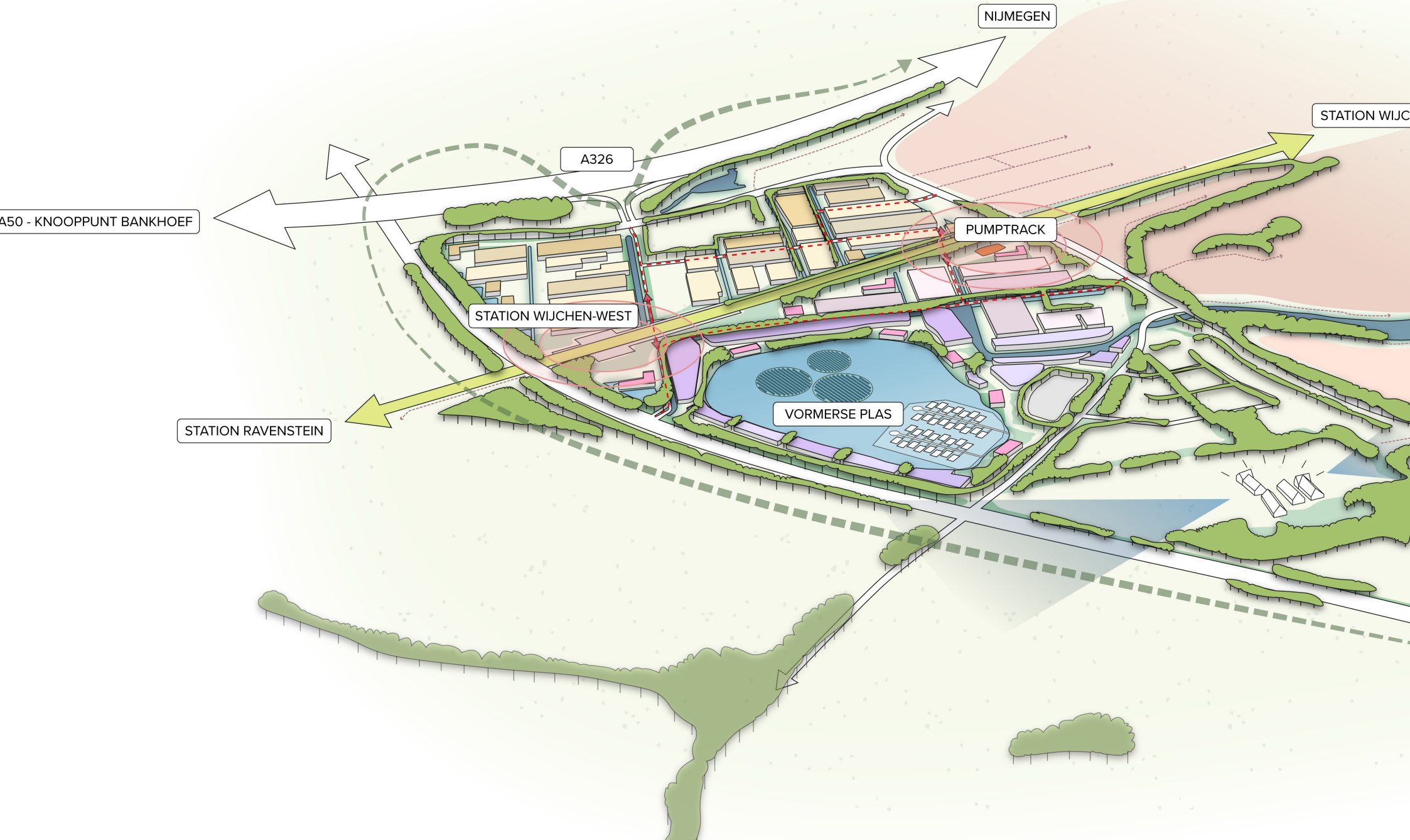
Geen van de 3 scenario's blijkt echter financieel haalbaar. Dit vanwege het geringe percentage uitgeefbaar. Om de haalbaarheid te vergroten ten behoeve van de gebiedsvisie zal de dichtheid omhoog moeten. Hier zijn ook goede mogelijkheden voor.

In de eerste instantie gaan we daarom uit voor de gebiedsvisie van 650 woningen op een kleiner deel van het plangebied. Het plangebied en daarmee het potentieel in woningaantal is echter veel groter.

	Scenario 1 score	Scenario 2 score	Scenario 3 score	Toelichting
1. Gebiedsconcept	+	-	++	Het gebiedsconcept sluit in scenario 1 en 3 goed aan op bestaande structuren, een autonome en mobiele wijk zijn interessante en passende concepten. Het water-wonen in scenario 2 is met name gericht op doelgroep ouderen, waardoor het concept minder aantrekkelijk is voor verschillende doelgroepen.
2. Planologische haalbaarheid	+	+/-	+/-	De scenario's zijn planologisch haalbaar. In alle scenario's moet voldoende aandacht zijn voor parkeren en het vermijden van dove gevels.
3. Bereikbaarheid, veiligheid en parkeren	+	+	+	De bereikbaarheid is goed geregeld door de gunstige ligging van het gebied. Mensen hebben de neiging om de snelheid te verhogen als wegen lang recht lopen. Voor de veiligheid moet de snelheid er uit, dit kan bereikt worden door wegen bochtiger te maken.
4. Variatie in programma en innovatieve woonvormen	+	+/-	+	Het gebied biedt voldoende potentie om een grote variatie aan woningen te realiseren.
5. Duurzaamheid, klimaatadaptatie	-	+/-	++	Scenario 1 oogt niet erg duurzaam, en er is twijfel over voldoende waterberging. Scenario 2 en 3 ogen duurzamere en klimaatadaptiever, omdat water een belangrijke component vormt.
6. Gevolgen voor verenigingen, bedrijven, omwonenden	+/-	-	+/-	In scenario 2 komt de Vormense boerderij erg tussen de woningen te liggen: dit is niet gunstig. De waardevolle plek dient beter ingepast te worden. In scenario 1 en 3 is hier meer aandacht voor, maar ook hier moet goed bekeken worden hoe bestaande functies ingepast kunnen worden zonder dat zij teveel hinder ondervinden.
7. Kwaliteit openbare ruimte en groen	-	-	+	In scenario 1 en 2 is de hoeveelheid groen schaars: hier is weinig ruimte voor natuurlijke en recreatieve omgeving. In scenario 3 is meer groen aanwezig, de fiets- en wandelroutes hier leveren een positieve bijdrage.
8. Financiële implicaties	-	+/-	-	Het uitbreiden van de waterstructuur en het station zijn kostbare ingrepen die niet bijdragen aan de financiële haalbaarheid.
9. Fasering	+	++	+	Er is voldoende ruimte om verschillende vormen van fasering toe te passen in alle scenario's
10. Ruimtelijke samenhang met Wijchen *Afwegingskader*	+	++	++	Er wordt redelijk goed op het bestaande netwerk aangetakt. De infrastructurele verbinding is in alle scenario's goed. In scenario 2 en 3 is ook de hydrologische samenhang met Wijchen goed uitgewerkt.



4


NIJMEGEN
STATION WIJC
A326
A50 - KNOOPPUNT BANKHOEF
PUMPTRACK
STATION WIJCHEN-WEST
VORMERSE PLAS
STATION RAVENSTEIN



4

GEBIEDSVISIE

De gebiedsvisie wordt in dit hoofdstuk beschreven en bestaat uit de volgende onderdelen.

1. **De elevator pitch voor de gebiedsvisie**
2. **Nadere beschrijving van de relevante ontwerpthema's**

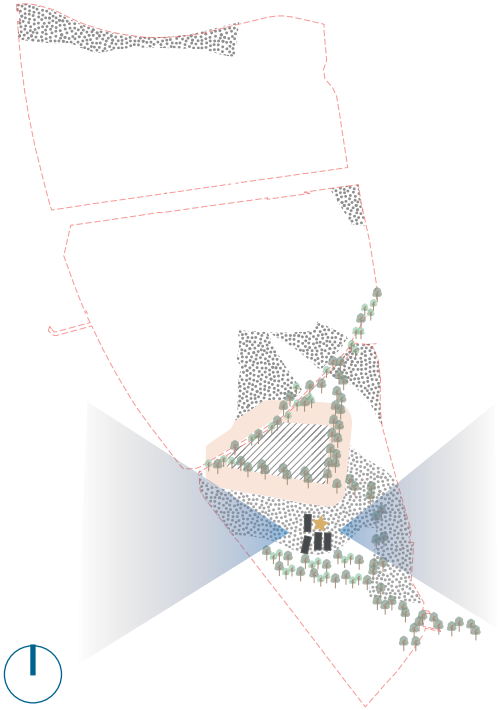
4 GEBIEDSVISIE

4.1 UITGANGSPUNTEN



DICHTHEID EN PROGRAMMA

- Financiële haalbaarheid centraal stellen.
- Gelijke verdeling woonprogramma over noord- en middengebied.
- Realistische fasering.
- Het zuiden minder intensief bebouwen.
- Variatie in woningbouwprogramma.
- Flexibel met ruimte voor experiment.



ARCHEOLOGIE

- Houd rekening met archeologische waarden.
- Maak cultuurhistorische elementen zichtbaar.
- Voorkomen moet worden dat boerderij De Vormer wordt ingebouwd.



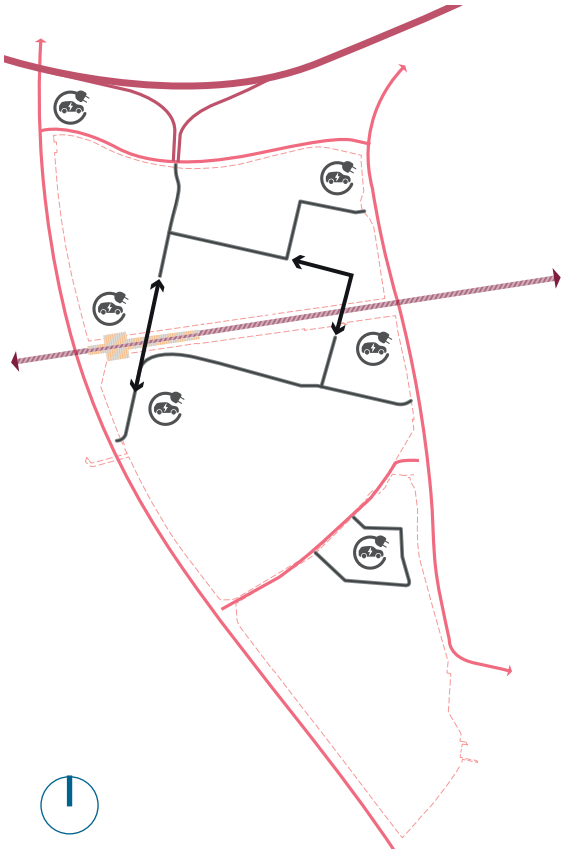
LANDSCHAP

- Behoud en versterk bestaande landschappelijke elementen.
- Maak groenzone rond de Vormerse Plas mogelijk voor sport en spel.
- Rekening houden met ecologische verbindingen. (Tijdig onderzoek naar flora en fauna.)



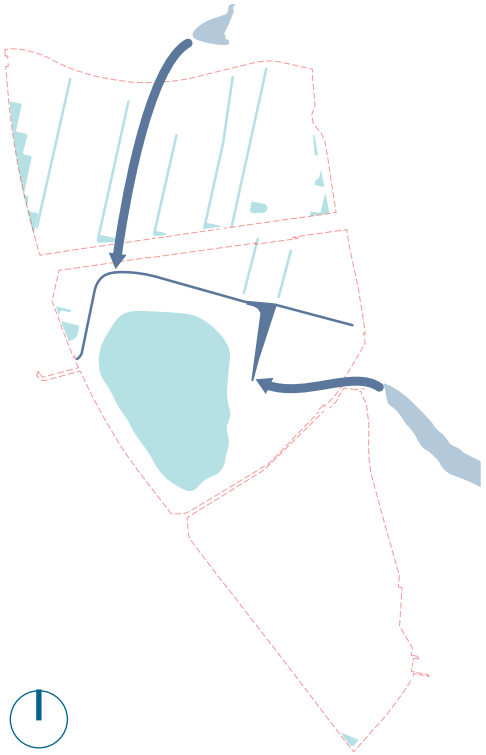
GROENSTRUCTUUR

- Vermijd bebouwing en parallelwegen dicht langs de hoofdontsluitingen.
- Bij gestapelde woningen rekening houden met landschappelijke inpassing.
- Voorkom versnippering groen door toepassen van groenstructuren met volume.
- Richt ‘parkachtige’ groenzones tussen buurten in, eventueel in combinatie met water.



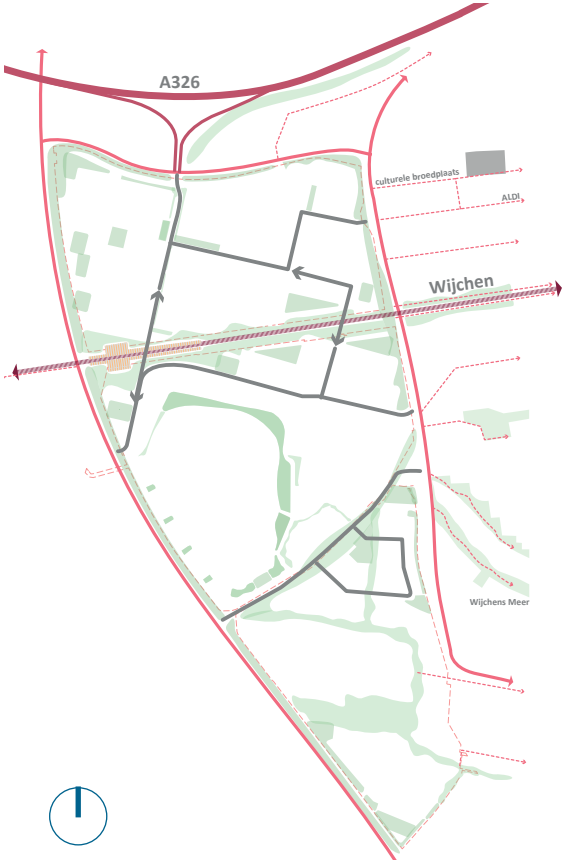
VERKEERSSTRUCTUUR

- Zorg voor voldoende flexibiliteit om een station inclusief hub (in toekomst) mogelijk te maken.
- Ondertunneling op termijn onvermijdelijk.
- Om de deelgebieden noord en midden met elkaar te verbinden voor fietsverkeer is een tunnel nodig.
- Beperk aantal ontsluitingen voor gemotoriseerd verkeer.
- Parkeren niet concentreren aan de randen van de deelgebieden.
- Richt pilotbuurt in voor introductie van innovatieve vervoersconcepten (deelauto’s).
- Huidige carpoolplaats langs de A326/Drutenseweg handhaven.



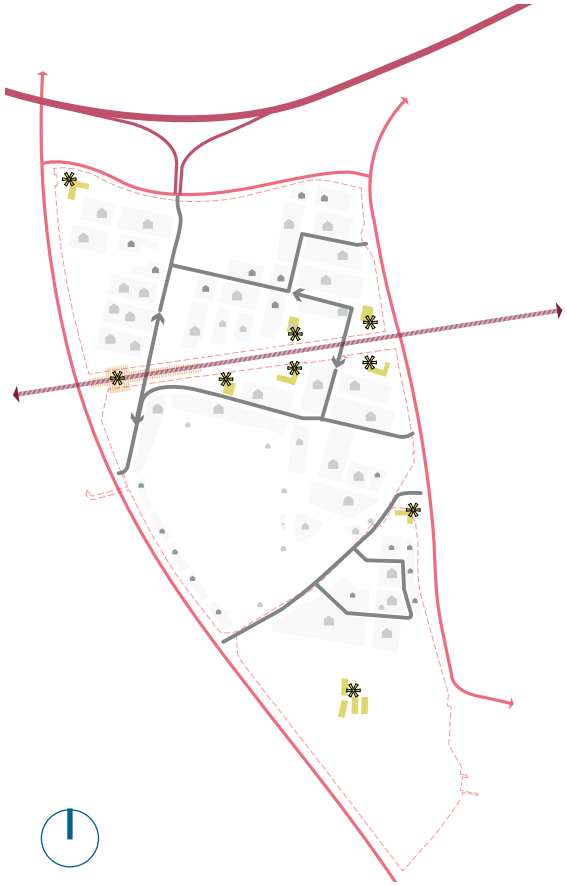
WATER

- Handhaaf de oppervlaktestructuur zoveel mogelijk.
- Het oppervlaktewater niet concentreren, maar meer spreiden binnen de deelgebieden en waar mogelijk combineren met de groenstructuur op buurt- én straatniveau.
- Water inzetten voor woonkwaliteit.
- Water inzetten als structuurversterkend element.
- Doorzetten van het Wijchens Meer.
- Noordelijk en midden deel zijn ook in de waterstructuur met elkaar verbonden.



SLIMME VERBINDINGEN MET OMGEVING

- Goede aantakking langszaamverkeersnetwerk.
- Goede aantakking autoverkeer richting lokale voorzieningen.
- Goede aantakking snelwegen.
- Goede aantakking recreatief netwerk.



ACCENTEN ALS ANKERPUNTEN

- Positie gebouwaccenten in de vorm van hogere bebouwing afstemmen op stedenbouwkundige structuur en hoofdinfrastructuur.
- Accenten geven oriëntatie en betekenis aan plekken.



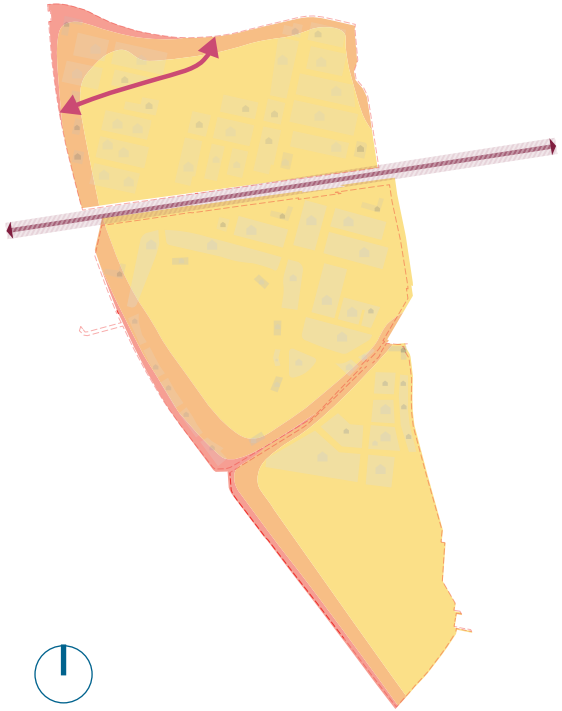
DUURZAAMHEID ALS VANZELFSPREKEND

- Warmte, opwekking Vormerse plas.
- Energie, zonnepanelen op daken, eilanden, geluidswal.
- Sociale duurzaamheid, dierbare speel-, wandel-, en ontmoetingsplekken.



VERSTERKEN VAN DORPSRAND

- Overgang tussen bebouwing en buitengebied moet zorgvuldig worden ontworpen en aansluiten op de rest van Wijchen.



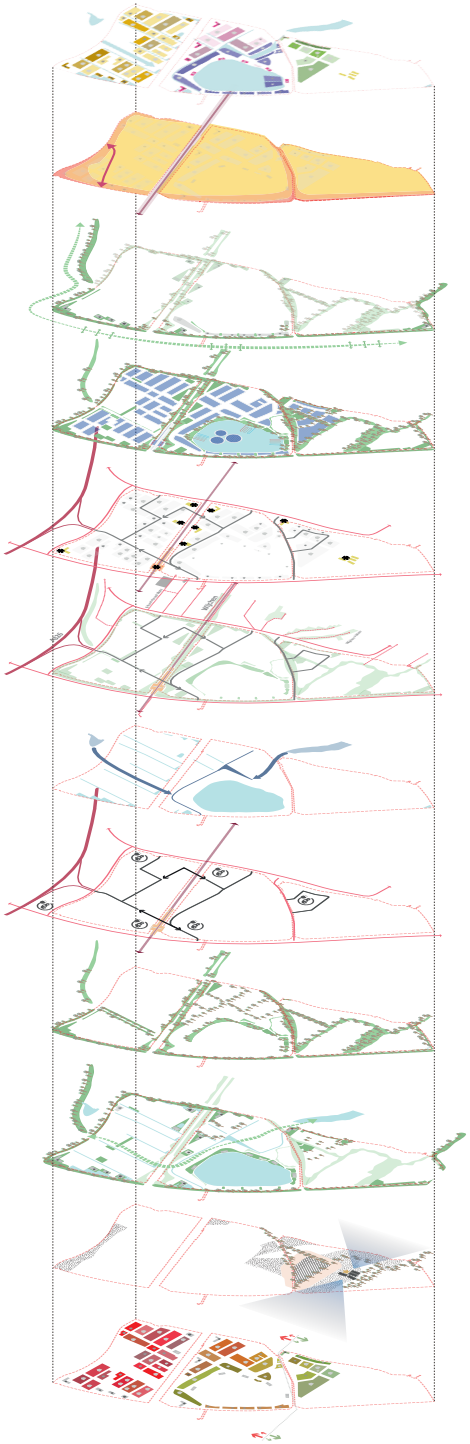
INSPELEN OP MILIEU EN BELEMMERINGEN

- In het ontwerp wordt slim ingespeeld op geluid, externe veiligheid, de gasleiding en luchtkwaliteit.



VERSCHILLENDE WOONSFEREN

- Noordelijk gevarieerd dorps woonmilieu (geel).
- Midden woonmilieu water (blauw) en woonmilieu bos (roze).
- Zuiden open en landelijk woonmilieu (groen).





Gebiedsvisie

4.2 THEMA'S GEBIEDSVISIE

De uitgangspunten uit de elevatorpitch vormen samen de gebiedsvisie. Deze worden in dit hoofdstuk nader toegelicht aan de hand van een aantal thema's.

De samenhang van Wijchen-West ontleedt zich sterk aan de kavelrichting. Deze is historisch verankerd en sluit tevens aan op de bestaande waterstructuur. Het gebied ten noorden en ten zuiden van het spoor hebben beiden nagenoeg dezelfde richting, lange landschappelijke lijnen lopen hier door. In het noordelijk deel heeft dit de kwaliteit van een open landschap met lange zichtlijnen.

Ten zuiden van het spoor is het landschap meer gesloten met een soort kamers van bomen. In de gebiedsvisie zijn deze landschappelijke elementen vertaald naar een gridstructuur. Deze structuur maakt het mogelijk om het gebied courant te verkavelen waarbij de flexibiliteit voor het woonprogramma gewaarborgd is voor de lange termijn. De structuur wordt omrand door een robuust groenblauw raamwerk. Dit houdt in dat er een stedenbouwkundig raamwerk is opgesteld in relatie tot de openbare ruimte, programma, fasering, de verkeersstructuren, parkeren, waterhuishouding en integrale duurzaamheid. De inrichtingsmogelijkheden van het openbaar domein zijn in beeld gebracht. De gebiedsvisie is uitgewerkt in de vorm van een raamwerkkaart waarin duidelijk staat wat we vastleggen en borgen en wat we bewust of onbewust nog vrij dan wel flexibel houden.



Bestaande waterstructuur



Boomkamers in het middengebied



Open landschap met lange zichtlijnen



Zuidelijk plandeel

Het zuidelijk plandeel behoort ook tot de gebiedsvisie. Er dient voorkomen te worden dat boerderij De Vormer wordt ingebouwd. De aanwezige cultuurhistorische elementen worden zichtbaar gemaakt in de wijze waarop het gebied wordt ontwikkeld en ingericht. Dit gebied leent zich niet voor dichte bebouwing maar kleinschalige woningbouw is hier voor te stellen al dan niet met een maatschappelijke functie in de vorm van bijvoorbeeld een zorgboerderij of een kleinschalig CPO-project. Hierbij kan boerderij De Vormer gezien worden als centrumfunctie en daarom heen mogelijke kleinschalige ontwikkelingen.

De bebouwing dient ondergeschikt te zijn aan het ensemble van de cultuurhistorische boerderij. De historische boerderij maakt deel uit van een parkachtige inrichting die voor voet- en fietsverkeer goed bereikbaar is. Vanwege de verbinding naar het buitengebied is het denkbaar om het zuidelijke plandeel in te zetten als recreatieve poort. Functies die daarbij aansluiten of synergie op leveren zijn bijvoorbeeld een hondenvereniging, volkstuinen of educatieve voorzieningen.



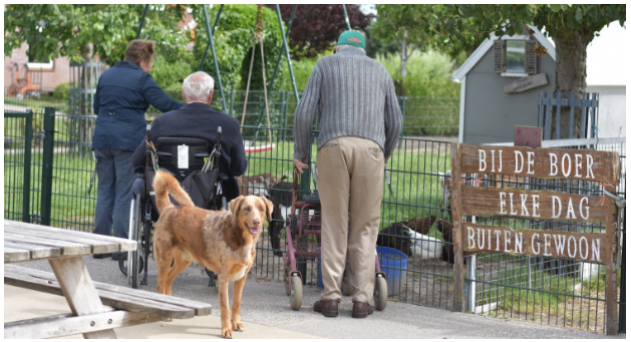
Cultuurhistorische elementen



Zorgboerderij of kleinschalig CPO-project



Volkstuinen



Bezoekerslocatie



Middengebied

4.2.1 VERSCHILLENDE WOONSFEREN

Binnen de gebiedsvisie zijn verschillende woonsferen mogelijk, waarbij de eenheid en het karakter van het gebied wordt gewaarborgd. Het noordelijk gebied leent zich goed voor een dorpse verkaveling met een open karakter.

In het middengebied ten zuiden van het spoor zijn er interessante woonmilieus te maken die inspelen op de boomkamers. Rondom de Vormerse plas kan ingespeeld worden op het thema wonen op of aan het water. Om de overgang tussen Wijchen-West en het buitengebied goed te ontwerpen zijn woontypologiën voorgesteld die inspelen op het thema groen dorpsrand. Met behulp van geluidwalwoningen en doorlopende groenstructuren aan de westkant van het plan is er een zorgvuldige voorkant te ontwerpen van Wijchen naar het omliggende landschap. Dit betekent dat de bebouwing zich oriënteert richting dit open landschap en daarbij proviteert van het wijdse uitzicht.



Wonen in een boomkamer



Appartementen aan de Vormerse plas



Geluidwal woningen



Noordelijk plandeel

4.2.2 ACCENTEN ALS STEDENBOUWKUNDIGE ANKERPUNTEN

Gestapelde bebouwing in de vorm van gebouwaccenten is ingezet op strategische plekken in de deelgebieden, enerzijds om bijzondere plekken in de openbare ruimte betekenis te geven, anderzijds ten behoeve van de leesbaarheid en oriëntatie van het plan.

Het appartementengebouw in de noordwesthoek van deelgebied noord vormt een baken richting Wijchen vanaf de snelweg en kansrijk dankzij de aandacht voor landschappelijke inpassing en architectuur. Gebouwen in Wijchen zijn niet hoger dan 4 lagen met een terugliggende vijfde laag. Ter plaatse van het hart van de wijk past een hoger gebouw van 6 lagen waarbij in de plint ruimte is voor een multifunctionele accommodatie. Dit is niet Wijchens-hoog, maar het is wel van belang voor de versterking van de stedenbouwkundige structuur van de wijk.



Voorbeeld van een baken



Entree van de wijk



Dorpswonen in noordelijk plandeel



Mogelijkheden voor ondertunneling

4.2.3 VERKEERSSTRUCTUUR

Het aantal ontsluitingen voor gemotoriseerd verkeer op Drutenseweg, Groenestraat, Randweg Noord en Westerdreef is in de gebiedsvisie zoveel mogelijk beperkt. Zo kent het noordelijk deel een wijkontsluiting aan de Hernenseweg en de Randweg Noord. Het middeldeel heeft een wijkontsluiting aan de Westerdreef, de Ravensteinseweg en de N845.

Bebouwing en parallelwegen dicht langs de hoofdontsluitingen voor verkeer zijn in de gebiedsvisie zoveel mogelijk uitgesloten. Ten behoeve van de doorstroming en oriëntatie zijn doodlopende straten zoveel mogelijk vermeden. Bij de uitwerking van de gebiedsvisie tot een stedenbouwkundig plan moet dit nader worden onderzocht.

Hoewel op dit moment geen prioriteit voor een Station West bestaat (bij Prorail) wordt bij de inrichting voldoende flexibiliteit opgenomen, zodat indien dit op een later moment wenselijk wordt, de inpassing van een station inclusief HOV-hub (OV-vervoersknooppunt) mogelijk is. Dat vraagt voor nu reservering van een strook onbebouwde ruimte van voldoende omvang langs de noord- en zuidzijde van het spoor. In de gebiedsvisie is daarom als optie de mogelijkheid voor een station met een ondertunneling voor langzaam verkeer opgenomen. Dit valt buiten het exploitatiegebied. Dit is dan ook niet meegegenomen in de financiële haalbaarheidsanalyse van de gebiedsvisie. De positie is zo gekozen dat er een goede aansluiting mogelijk is op de N845 met ruimte voor een P&R.

De hondenvereniging en de volkstuinen moeten worden verplaatst indien in de toekomst het station gerealiseerd wordt. Vanuit synergetisch oogpunt is de verplaatsing van de beide functies naar een locatie in het zuidelijke deel van het plangebied kansrijk. Hier heeft de gemeente nog een grondpositie en kan aansluiting gevonden worden met de cultuurhistorische boerderij.

Gezien de barrièrewerking van het spoor en de toekomstige intensivering van het spoorvervoer is op termijn ondertunneling van de Randweg Noord/ Westerdreef onvermijdelijk. Indien het station niet doorgaat dan is er toch de mogelijkheid om een onderdoorgang te maken voor verkeer. Vanuit het gebruik is het voorstel om dit in de nabijheid te doen voor de indicatieve positie van de MFA zodat zowel vanuit noord- als vanuit middendeel van het plan de MFA goed bereikbaar is voor langzaam verkeer in de eerste fase van het plan.

4.2.4 OPENBAAR VERVOER

De huidige halteplaats voor openbaar vervoer aan de Randweg Noord is voldoende dichtbij voor opstappers uit Wijchen-West. Wel dient er aandacht besteed te worden aan het verbeteren van de opstapvoorzieningen (overdekte en verwarmde wachtruimte, stallingsplaatsen voor fietsen, e.d.).De huidige carpoolplaats langs de A326/Drutenseweg kan gehandhaafd blijven.



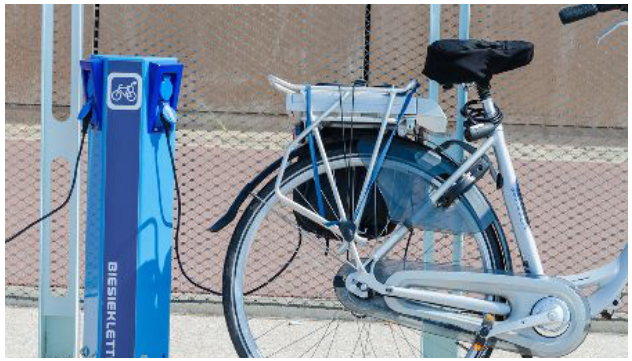
Mogelijke inpassing station



Suggestie uitstraling station Wijchen-West



Zoveel mogelijk half open verharding



Oplaadpunten voor fietsen en auto's



Pilot voor deelauto's



Snelfietspad langs het spoor



Auto's zoveel mogelijk uit het zicht dmv blokhagen en taluds



Parkeren groen inpassen

4.2.5 PARKEREN

In de gebiedsvisie is in de eerste instantie uitgegaan van de hoogste CROW- parkeernorm. Vanwege efficiënt ruimtegebruik is het parkeren zoveel mogelijk gepositioneerd in de zones waar beperkingen gelden voor het wonen vanwege milieu. De landschappelijke inpassing van het parkeren verdient aandacht om het 'blik' zo veel mogelijk aan het oog te onttrekken. Daar waar mogelijk worden parkeerkoffers toegepast op relatief beperkte afstand van de woningen. Een parkeerkoffer is een compacte parkeerplaats waar meerdere auto's kunnen staan tussen de woningen, vaak omringd door groene hagen. Door de toepassing van parkeerkoffers wordt er gezorgd dat het aantal auto's wat in de straten staat minder is.

Omwille van ruimtelijke kwaliteit en klimaatadaptief ontwerp verdiend het de voorkeur vanuit de gebiedsvisie om uit te gaan van een lagere parkeernorm. Hierdoor is er in de straten meer ruimte voor bomen en ook de hoeveelheid verharding in de straten kan worden beperkt. Er dienen dan wel innovatieve mobiliteitsconcepten toegevoegd te worden.

Als 'groeiconcept' wordt een pilotbuurt ingericht voor introductie van innovatieve vervoersconcepten (deelauto's). De nabijheid van deze pilotbuurt direct langs een (snel)fietsroute is hierbij de voorkeur.



Leer en speellandschap



Streven naar groene woonstraten



Parkachtige groenzones in combinatie met waterberging

4.2.6 SPEELPLEKKEN EN GROEN

De ingetekende speelplekken sluiten aan op het speelbeleid van de gemeente Wijchen. De gebiedsvisie gaat uit van groenstructuren met enig volume zodat versnippering wordt voorkomen. Tussen de buurten en aan de randen zijn 'parkachtige' groenzones ingericht in combinatie met waterberging.
Belangrijk is dat de omgeving stimuleert en uitnodigt om te bewegen (prettig om even een wandelingetje te maken, of te gaan hardlopen of fietsen). Daarnaast is het belangrijk dat er natuurlijke ontmoetingsplekken zijn, waarmee de sociale samenhang versterkt wordt.
Nabij het spoor in het middendeel van Wijchen-West, dicht tegen de bestaande kern, is rekening gehouden met de komst van een mogelijke pumptrack.

De woonstraten bieden de mogelijkheid om bomen toe te passen in het profiel. Bij een lagere parkeernorm, nu is uitgegaan van de hoogste norm, is hier meer ruimte voor. Een groen beeld van de woonstraten dient mede te ontstaan door groen in de voortuinen. Daar waar de parkeernorm en het woonprogramma het toelaten wordt parkeren in de voortuin voorkomen.

In het kader van het toekomstige bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van beschermde flora en fauna en ecologische waarden. Hier wordt tijdig onderzoek naar gedaan . Bij de verdere uitwerking van het groenplan en het inrichtingsplan wordt dit verankerd bijvoorbeeld in de groen-robuuste omranding van het plan en rond de Vormerse plas. Of dit voldoende is dient nader te worden onderzocht.

De groenzone rond de Vormerse Plas zal ook worden ingezet voor sport en spel. In de groenstructuur rond de Vormerse Plas blijft het mogelijk om een ommetje te kunnen maken. Vanuit de ambitie van de gemeenten om een inclusieve samenleving te zijn, is het belangrijk dat mensen met een beperking het gebied goed kunnen gebruiken. Het pad langs de Vormerse plas moet ouderen er niet van weerhouden om er gebruik van te maken. Het dient daarom geschikt te zijn voor scootmobiels en rolstoelvriendelijk te worden aangelegd.



Pumptrack



Positie pumptrack (oranje vlek)



Hemelwater afvoeren naar randen van gebied



Groenstructuur op buurt- en straatniveau beleefbaar



Waterberging en spelen slim combineren

4.2.7 WATERSTRUCTUUR, KLIMAATADAPTATIE EN HITTESTRESS

Vanuit de analyse is gesteld dat zoveel mogelijk van de bestaande oppervlaktewaterstructuur gehandhaafd blijft. Daar waar mogelijk worden verbredingen voorgesteld.

Er is naar gestreefd om het oppervlaktewater niet te concentreren, maar meer te spreiden binnen de deelgebieden en waar mogelijk te combineren met de groenstructuur op buurt- én straatniveau om het mooi en beleefbaar te maken.

Omwille van efficiënt ruimtegebruik is het voorstel gedaan in de gebiedsvisie om door middel van een duiker het noordelijk deel met de Vormerse plas te verbinden. Hierdoor is grootschalige waterberging mogelijk en kan worden voorzien in voldoende hemelwaterberging voor de zogenaamde klimaatbui. Samen met de breedtes, toegankelijkheid en het onderhoud van de watergangen alsmede de veiligheid dient dit nader te worden onderzocht in het vervolgtraject.

Met de gebiedsvisie is gestreefd naar een toekomstbestendig ontwerp, rekeninghoudend met klimaatverandering, wateroverlast, droogte en hitte. Dit is tevens uitgangspunt voor de verdere uitwerking in het stedenbouwkundig plan. Er wordt dan ook watertoets uitgevoerd.

Voor de ondersteuning van natuur en biodiversiteit en ter ondersteuning van klimaatadaptatie is het gewenst een combinatie van water en groen te maken. Op basis van het uit te voeren flora en fauna onderzoek en de watertoets kan het groen- en landschapsplan voor Wijchen-West verder worden uitgewerkt. De gegevens van de bodemopbouw en de grond/oppervlaktewaterstand zijn hierbij van belang. Ook in het ontwerp van de woningen dient er al rekening gehouden te worden met de wateropvang en langzame infiltratie van hemelwater. Gebouwen kunnen d.m.v. van groene(/blauwe) daken hierbij een oplossing bieden, mocht infiltratie van hemelwater beperkt mogelijk zijn. Dan heeft dit gevolgen voor de uitleg van de (oppervlakte)waterstructuur en daarmee de inrichting van het plangebied. Geohydrologisch onderzoek moet uitwijzen wat kan.

4.2.8 DUURZAAM ONTWERP

Duurzaamheid is één van de belangrijkste thema's voor Wijchen-West. Op hoofdlijnen is al bekeken wat aan oppervlakte van PV-panelen nodig is om Wijchen-West energie neutraal te maken. De daken van de huizen, een geluidswal, maar ook een mogelijk zonne-eiland op de Vormerse plas zijn hierin meegenomen. Er zijn verdere studies nodig naar de mogelijkheden en de toepasbaarheid van thermische energie uit oppervlaktewater voor de ontwikkeling van Wijchen-West.



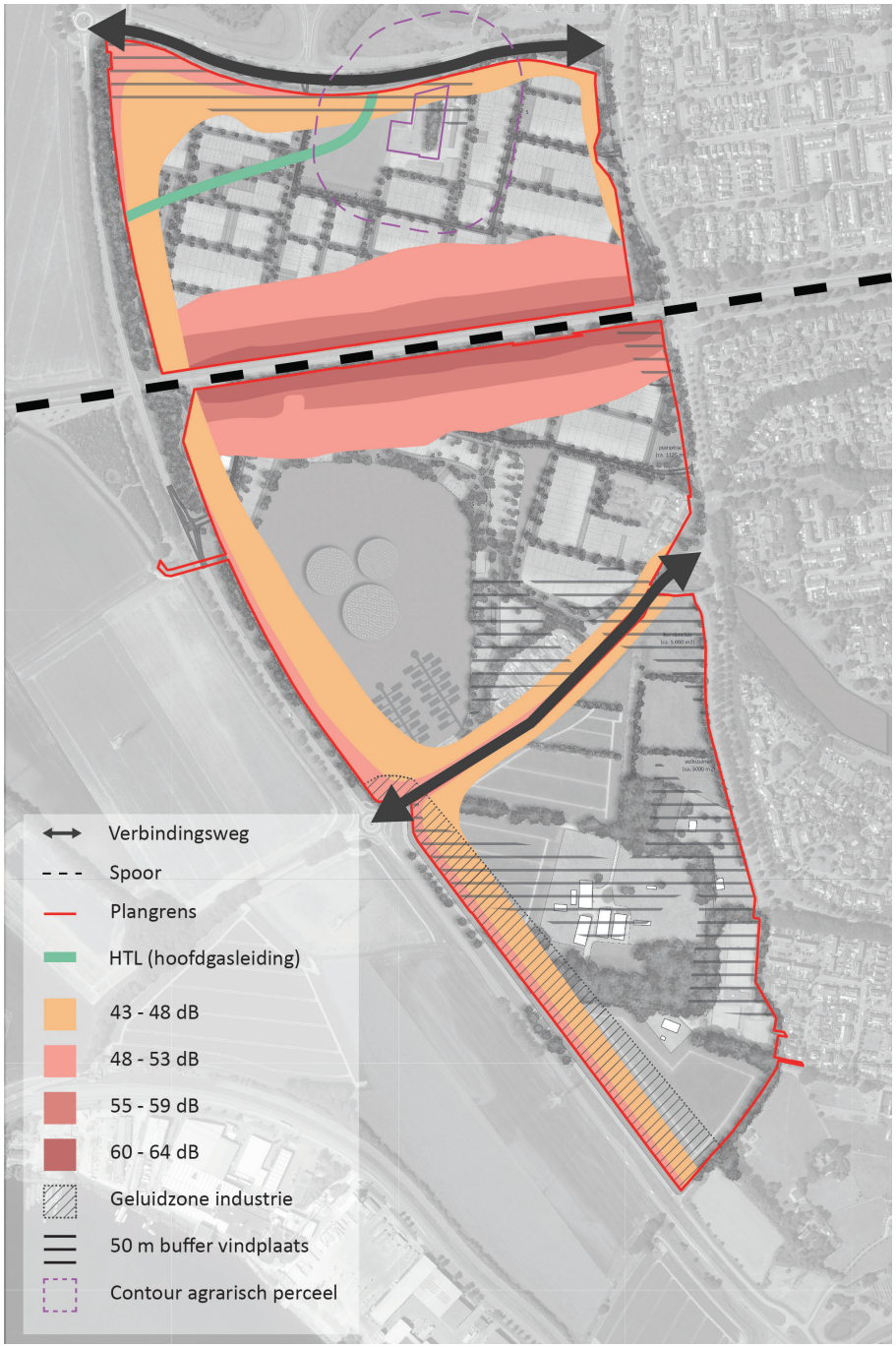
Zonnepanelen in combinatie met geluidsscherm



Drijvend zonne-eiland



Zonnepanelen op de woningen



Impact hindercontouren op gebiedsvisie

4.2.9 MILIEU

Langs de Drutenseweg (N845) is in het midden plandeel gekozen voor een bebouwingslint dat tevens als geluidscherm dienst doet. Dat geluidscherm is echter op een aantal plekken onderbroken. Om te voorkomen dat het verkeersgeluid zich vanaf de Drutenseweg ongehinderd over het wateroppervlak kan verspreiden kan plaatselijk gewerkt worden met taluds om deze 'geluidslekken' te dichten. Deze taluds worden landschappelijk ontworpen zodat er vanaf de openbare ruimte langs deze zone beleving is van de Vormerse Plas. Een 'ommetje Vormerse Plas' blijft op die manier mogelijk. Het groene beeld van de omgeving van de Vormersplas wordt door deze lange wand van bebouwing in combinatie met groene taluds gewaarborgd.

Langs het spoor zullen de appartementen dove gevels krijgen bijvoorbeeld door slimme galerijoplossingen. Rond het parkeren kan gewerkt worden met taluds als geluid bufferende werking en om de auto's uit het zicht te houden.



Landschappelijke inpassing met taluds

4.2.10 WOONPROGRAMMA

De gebiedsvisie bestaat uit courante bouwvlakken voor het uitgeefbaar gebied. De structuur is zo gekozen dat het in fases ontwikkeld kan worden. Het woningbouwprogramma dient in het licht van de GREX en subsidiemogelijkheden nader worden bekeken. Op deze manier kan er adaptief geprogrammeerd worden zodat het woningbouwprogramma kan meebewegen met toekomstige ontwikkelingen.

Versnellen is een belangrijke opgave om het woningtekort weg te werken, conceptueel bouwen kan daaraan een bijdrage leveren. In de gebiedsvisie is een plek aangewezen, in de buurt van de Vormerse plas, waar geëxperimenteerd kan worden met conceptueel bouwen en drijvende woningen.

Wijchen-West streeft er naar om een mix van verschillende typen woningen te realiseren. Uitgangspunt is dat er in Wijchen-West geen nieuwe voorzieningen gebouwd worden, met uitzondering van een mogelijke MFA. Dit is een aandachtspunt voor waar bepaalde doelgroep-woningen gerealiseerd kunnen worden. Dit geldt ook voor (woon)zorgprogramma.

4.2.11 ZORG

De gemeente Wijchen heeft een stevige opgave voor Wonen met zorg. Met name op het gebied van ouderenhuisvesting. ‘Beschut wonen’ is overal mogelijk in het plan. Er is rekening gehouden met ruimte voor zowel grondgebonden als gestapelde levensloopbestendige woningen. De MFA is nu gepland in de plint van een appartementengebouw in het hart van de wijk. Goede combinaties met mogelijk (intramurale) zorg zijn hierbij mogelijk op hoger gelegen verdiepingen.



Optionele locatie MFA

Ook biedt de gebiedsvisie voldoende woonvormen voor mensen met een verstandelijke of lichamelijke beperking. De groene omgeving aan de zuidkant zou een mooie prikkelarme omgeving voor deze doelgroep kunnen zijn.

5





5

ONTWIKKELSTRATEGIE

De ontwikkelstrategie wordt in dit hoofdstuk beschreven en bestaat uit de volgende onderdelen.

1. **Een visie op de samenwerking voor de ontwikkeling met daarbij de duiding van de grondeigenaren, contractvorm, gekozen participatievorm en het organisatiemodel**
2. **Financiële onderbouwing met daarbij de duiding van het programma, voorzieningen, grondexploitatie en fasering**

5 ONTWIKKELSTRATEGIE

5.1 SAMENWERKING

In deze paragraaf wordt ingegaan op de samenwerking en de samenwerkingsvorm met de grondeigenaren en overige marktpartijen, de manier waarop participatie vorm kan krijgen en welke organisatie van de gemeente verwacht wordt om de ontwikkeling tot stand te brengen.

Er wordt buiten de gemeente onderscheid gemaakt in grofweg de volgende stakeholders:

- Grondeigenaren-bouwers, ontwikkelaars, geïnteresseerd om mee te doen.
- Grondeigenaren-die niet mee (willen of kunnen) doen.
- Overige grondeigenaren-Waterschap Rivierenland, Railinfratrust, Liander.
- Overige gebiedspartijen in het gebied-bewoners, volkstuinders, hondenclub.
- Direct grenzende partijen-bewoners, tennisclub.
- Wijkverenigingen Wijchen West (Blauwe hof, Aalsburg) en ’t Achterom (Achterlo).
- Woningcorporatie Talis.
- Samenwerkingsstichting Kans & Kleur (school/MFA).
- Provincie Gelderland, Waterschap Rivierenland (als waterbeheerder en vergunningverlener).
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

5.1.1 GRONDEIGENAREN EN CONTACTVORMEN

In het plangebied zijn verschillende grondeigenaren. Wij onderscheiden:

- Grondeigenaren die niet mee willen of kunnen deelnemen aan de ontwikkeling.
- Partijen die grond in bezit hebben èn deel willen nemen aan de ontwikkeling:
  - ***Binnen het exploitatie gebied***: N.V. Niba, Jansen Bouwontwikkeling KlokGroep en Witte Groep.
  - ***Buiten het exploitatiegebied maar binnen het plangebied:*** Stichting tot Beheer van het Vermogen der Oud Burgeren.

De ontwikkelaars in het gebied hebben aangegeven gezamenlijk (als één ontwikkelcombinatie) mee te willen doen aan de ontwikkeling van het gebied. De ontwikkeling vindt plaats op de gronden van deze partijen en op de grond die in bezit is van de gemeente. Met deze partijen gaat de gemeente een samenwerking aan die op een aantal manieren vorm kan krijgen.

De Stichting BVOB wenst in de toekomst zelfstandig kleinschalige extensieve ontwikkelingen te kunnen realiseren (zelfrealisatie) binnen de daarvoor aangewezen locaties. De gemeente kan medewerking verlenen aan een ontwikkeling en realisatie van een project door het sluiten van een (anterieure) overeenkomst of het exploitatieplan. De gemeente beperkt haar rol tot het toetsen van de plannen, het planologisch mogelijk maken van de ontwikkeling en kostenverhaal.

Een aantal samenwerkingsvormen, die nog nader onderzocht kunnen worden, zijn denkbaar:

1. Grondexploitatie (GREX) bij marktpartijen

Een mogelijkheid is dat de 4 marktpartijen samen de ontwikkeling tot stand brengen incl. de grond van de gemeente (gemeente brengt grond in of daarvoor wordt een vierde partij getenderd), en haar eigen GREX (en VEX) opstellen, dus zonder de gemeente, waarna ze de openbare ruimte overdraagt aan de gemeente.

Voordeel

- Marktpartijen nemen het investeringsrisico van de grondexploitatie.
- Gemeente loopt minder financieel risico.
- Gemeente stelt kaders en toetst plannen.

Nadeel

- Beperkte gemeentelijke invloed op voortgang realisatie.
- Lastig om in abstracte ontwerpfases (kwalitatief) eisen op te stellen aan de ontwikkeling.
- Tussentijds bijsturen op basis van voortschrijdend inzicht is lastiger (kosten)
- Discussies over kostenverhaal hangen in de lucht.
- Gemeente heeft minder zicht op de kostenverdeling tussen Vastgoedexploitatie (VEX) en GREX is.

2. Gemeentelijke GREX

De marktpartijen leveren grond aan de gemeente tegen een vaste waarde per m² in ruil voor een bouwclaim, de gemeente geeft vervolgens bouwrijpe grond met kaders

voor ontwikkeling uit. Vooraf dienen dan ook afspraken gemaakt te worden over inbrengwaarde van de huidige grondposities, omvang en programmatische opbouw c.q. samenstelling van de bouwclaim en de bijbehorende grondprijzen.

Voordeel
- Gemeente heeft GREX (kostenverhaal in eigen hand, planning en kwaliteitseisen).

Nadeel
- Gemeente is risicodragend voor de investeringen.
- Willen partijen wel meedoen, discussies aan de voorkant over inbrengwaarde, omvang en samenstelling bouwclaim, grondprijzen.
- Het vergt aanzienlijke personele capaciteit van de gemeente.

3. Gezamenlijke GREX

Er wordt een gezamenlijke GREX opgesteld (geen gezamenlijke VEX want dat wordt mogelijk overgelaten aan de 4 marktpartijen). Aangezien de gemeente een stevige grondpositie heeft en ook de nodige wensen en eisen heeft t.a.v. de ontwikkeling kan ze deelnemen aan de ontwikkeling bijvoorbeeld als volwaardig partner van de andere 4 partijen in een ontwikkelcombinatie. Alle participanten brengen hun gronden tegen gelijke waarde in bij het ontwikkelbedrijf en krijgen o.b.v. de hoeveelheid ingebrachte grond vervolgens een bouwclaim.

Overwogen kan worden om deze samenwerking, die zich dus enkel beperkt tot de GREX, te formaliseren in een aparte rechtspersoon c.q. ontwikkelbedrijf. De verdeling van de aandelen is 50%-50% en worden ondergebracht in een gemeenschappelijke exploitatie maatschappij (het ontwikkelbedrijf CV/BV). De bemensing van dit ontwikkelbedrijf wordt vervolgens ook door de deelnemende partijen bekostigd c.q. ten laste van de GREX gebracht.

Ook de gemeente krijgt in deze variant op basis van haar ingebrachte gronden een bouwclaim toegewezen welke zij vervolgens zelf kan tenderen naar de markt. In deze variant dient vooraf te worden vastgelegd wat de inbrengwaarde wordt, wat de omvang en samenstelling van de bouwclaim wordt en wat de grondprijzen gaan zijn.

Voordeel
- De gemeente heeft invloed via haar publiekrechtelijk taak en de ontwikkelaars via de ontwikkel- en bouwrechten.
- De financiële risico's wordt gedeeld, bij tender gemeentelijke bouwclaim kans op hogere opbrengsten.
- Stevige invloed op de inrichting openbare ruimte.
- Concurrentie uit de markt kan de kwaliteit van het product verhogen.

Nadeel
- Aan voorkant stevige onderhandeling om tot contract te komen met de vier marktpartijen kan tijd kosten.

Ter overweging: eventuele kostbare bovenwijkse investeringen, denk bijvoorbeeld aan tunnels of grootschalige geluidswerende voorzieningen, zouden buiten deze samenwerking kunnen blijven in een aparte gemeentelijke GREX. Deze GREX kent dan vooral kosten en vanuit de gezamenlijke GREX kunnen afdrachten gedaan worden in het kader van afdrachten bovenwijks. Het resterende tekort in deze GREX kan vervolgens in het kader van de Woonimpuls gelden als subsidiabele investeringen worden opgevoerd.

Advies

Gelet op de huidige eigendomsverhoudingen en de eisen en wensen van de gemeente voor deze ontwikkeling adviseren Antea Group en PAS bv in eerste instantie variant 3 als samenwerkingsvorm te onderzoeken. Aangezien er in principe enkel voldoende woningbouwaantallen beschikbaar zijn voor de eerste, zou dit onderzoek zich in eerste instantie ook enkel tot fase 1 moeten beperken. Indien later resterende delen aan de orde komen kan worden besloten de samenwerking aan te passen aan de partijen welke bezit hebben over betreffende gronden. Na vaststelling van deze ontwikkelstrategie en de gebiedsvisie door de raad vindt de onderhandeling plaats met de huidige grondeigenaren en wordt de definitieve samenwerkingsvorm bepaald en vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst.

5.1.2 ORGANISATIEMODEL

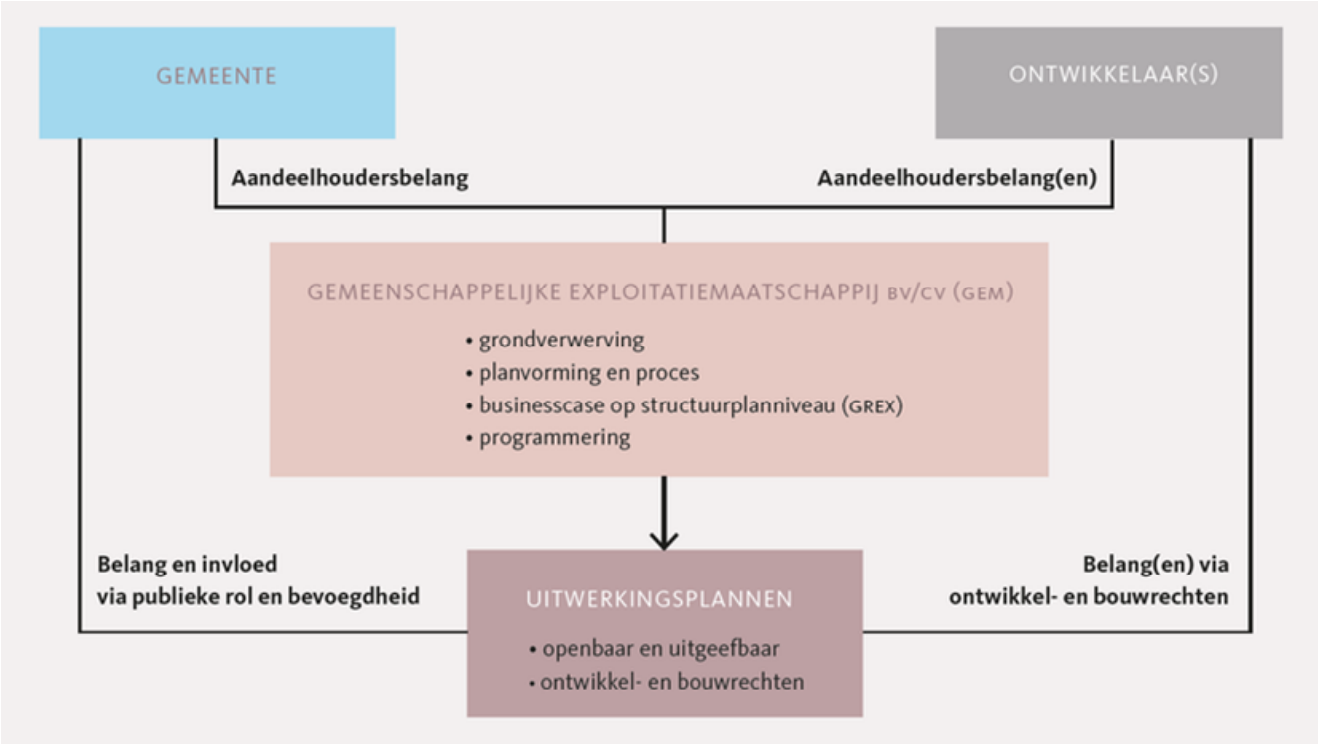
Bij het opstellen van de gebiedsvisie is uiteraard ook rekening gehouden met de overige grondeigenaren en gebiedspartijen. De gronden van de overige grondeigenaren zijn niet nodig om de ontwikkeling te realiseren. Deze partijen worden wel betrokken bij de verder planvorming.

5.1.3 VISIE PARTICIPATIE OMGEVING

De gebiedsvisie en de uitwerking daarvan moet breed gedragen zijn. Daarom gaat Antea Group uit van de omgevingsdialoog. Door openheid, transparantie, duidelijke informatie en goede communicatie over het verloop van projecten wordt een realistisch verwachtingspatroon bereikt. Met een omgevingsdialoog wordt maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak gecreëerd wat uiteindelijk leidt tot minder bezwaar en beroep.

De omgevingsdialoog krijgen op de volgende wijze vorm:

1. Een afvaardiging van bewoners/bedrijven/ grondeigenaren/maatschappelijke organisaties in het plangebied worden opgenomen in het Planteam. Hieruit kunnen kleinere werkgroepen ontstaan die aan de slag gaan met een bepaald thema of een specifiek deelgebied(je);
2. Geïnteresseerden worden geïnformeerd en/of om input gevraagd tijdens Informatiebijeenkomsten.



5.2 FINANCIEEL

Tijdens de ontwikkeling van deze gebiedsvisie zijn verschillende ontwikkelvarianten ook steeds getoetst op financiële haalbaarheid. Vanuit deze toetsen is steeds weer input gegenereerd voor de verdere visievorming en de totstandkoming van de uiteindelijk gepresenteerde voorkeursvariant.

Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in de definitie van het plan- en exploitatiegebied, het maximaal aantal realiseerbare woningen, de woningdichtheid een concept ontwikkelprogramma en een mogelijke fasering voor de gepresenteerde voorkeursvariant .

Op basis van deze definities is vervolgens een normatieve grondexploitatieberekening opgesteld voor de voorkeursvariant om een eerste uitspraak te kunnen doen over de financiële haalbaarheid van de ontwikkeling van Wijchen-West.

5.2.1 CONCLUSIE FINANCIËLE HAALBAARHEID

In deze fase van de visievorming kan , op basis van bovenstaande, geconcludeerd worden dat de ontwikkeling van Wijchen-West", gebaseerd op de uitgangspunten welke ten grondslag liggen aan de gepresenteerde voorkeursvariant (aantal woningen, dichtheid, programma en fasering), in financiële zin haalbaar kan zijn. Hierbij wordt ook gekeken naar extra middelen vanuit hogere overheden voor de versnelling van de subregionale woningbouwopgave.

Hierbij wordt opgemerkt dat, gelet op de fase van visievorming en het normatieve karakter van de haalbaarheidstoets, de uitkomsten nog een aanzienlijke financiële bandbreedte kennen. Bij een verdere uitwerking zal dan ook, net als tijdens deze fase van het proces, wederom sprake moeten zijn van een iteratief proces van "tekenen en rekenen" zodat er ook bij de verdere uitwerking sprake blijft van een haalbare ontwikkeling.



Gebiedsvisie Fase 1



Gebiedsvisie totaal

5.3 FASERING

Het exploitatiegebied is in meerdere fases uitvoerbaar. Deze fasen hoeven niet exact ieder 650 woningen te zijn, maar hier is wel mee gerekend. Elke fase zal naar verwachting 10 jaar duren.

Er is een bewuste keuze gemaakt om van oost naar west te faseren en niet van noord naar zuid. Dit heeft verschillende redenen:

- er is een evenwichtige verdeling ten noorden en te zuiden van het spoor in relatie tot de woningen die worden gebouwd (met uitzondering van het zuidelijke plandeel waar een minder intensief woonmilieu passend is);
- er is een evenwichtige verdeling tussen de grond van de gemeenten en van derden;
- er is een goede aansluiting te maken op de bestaande voorzieningen;
- de maatregelen die genomen dienen te worden ten aanzien van geluid zijn beperkt;
- de infrastructuur die wordt toegevoegd is op deze manier minimaal.

Financieel moeten de fasen ‘hun eigen broek op kunnen houden’. Als een fase wordt uitgesteld of niet ontwikkeld wordt, zal de ontsluiting voor verkeer en de bergings- en afvoercapaciteit van het water in de vorige fase(s) voldoende zijn gewaarborgd. In elke fase is er naast een hoofdontsluiting ook een 2e (nood-)ontsluiting mogelijk.

In de gebiedsvisie is het woningprogramma passend over de deelgebieden noord en midden verdeeld, zodat gefaseerde ontwikkeling eenvoudiger wordt. Het zuidelijk deel wordt een minder intensief woonmilieu.

Als optie is er ook de mogelijkheid voor een station. Concreet zal dit betekenen dat de volkstuinen en de hondenvereniging kunnen verplaatsen naar het zuidelijk plandeel op de gronden van de gemeente. Deze optie is nog niet meegenomen in de Grex.

6





6

MACROPLANNING TOT EN MET REALISATIE


NIJMEGEN
A326
A50 - KNOOPPUNT BANKHOEF
STATION WIJCHEN
PUMPTRACK
STATION WIJCHEN-WEST
WIJCHENS MEER
VORMERSE PLAS
STATION RAVENSTEIN

6 MACROPLANNING TOT EN MET REALISATIE

Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de ontwikkelstrategie, gebiedsvisie en GREX wordt gestart met de volgende stappen die gezet moeten worden om tot realisatie van de woningen te komen.

6.1 STAPPEN

Deze stappen betreffen:

- stakeholdersanalyse verder uitwerken met: de mate van overeenstemming, vertrouwen, (soort) belang en (soort) invloed per stakeholder. Hieruit volgt een beeld van de omgeving, zodat een effectieve omgevingsdialoog kan plaatsvinden. Het is belangrijk om stakeholders te betrekken bij het uitwerken van de woningbouwontwikkeling op deze locatie. Een representatieve afvaardiging van de stakeholders benoemen wij tot ‘Planteam’. de opzet van de samenwerking met de marktpartijen, opstellen samenwerkingsovereenkomst en het oprichten van een GEM (of andere vorm).
- financiële afspraken en opstellen en besluitvorming over GREX.
- implementeren projectorganisatie en projectplan/ overeenkomst.
- nadere uitwerking omgevingsdialoog inclusief communicatieplan.
- de verdere uitwerking van de gebiedsvisie naar een stedenbouwkundig plan, bestemmingsplan of omgevingsplan en vervolgens uitwerkingsplannen per deelgebied.





Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
Postbus 40
4900 AA Oosterhout
+31 (0) 162 487 500

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
Postbus 959
6200 AZ Maastricht
+31 (0) 43 325 32 23

www.croonenburo5.com

info@croonenburo5.com

De Gemeenteraad van Wijchen

59350 Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie Wijchen-West

Amendement 1

Voldoende parkeergelegenheid voor de auto

Amendement van de fracties van de VVD, CDA en Groen Sociaal Wijchen
Eerste indiener amendement: Wessel Krale
ingediend 27 mei 2021

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

Beslispunt toe te voegen:
- In Wijchen-West het bestaande parkeerbeleid als uitgangspunt te nemen.

Toelichting:
In de gebiedsvisie is nu niet duidelijk omschreven wat de parkeernorm in Wijchen-West zal worden. In de Huurlingsedam is het bestaande parkeerbeleid gehanteerd, waar dit amendement tevens om toepassing van het bestaande parkeerbeleid verzoekt voor Wijchen-West.
Indieners vinden het van belang dat in Wijchen-West voldoende parkeerplaatsen voor auto's zullen zijn, nu innovaties nog onvoldoende aanleiding geven om daarvan af te wijken. De in de Huurlingsedam gehanteerde norm blijkt soms al te krap te zijn, reden waarom de vigerende parkeernormen niet lager dienen te zijn in Wijchen-West.
Daarnaast is het van belang om bij een dergelijk grote ontwikkeling zo veel mogelijk vooraf kaders te stellen, om onduidelijkheden in de toekomst te voorkomen.

Met dit amendement wordt een duidelijk kader gesteld voor de parkeernorm in Wijchen-West.

Namens de fracties van

VVD, Wessel Krale
CDA, Marlien Joosse
Groen Sociaal Wijchen, Johan de Kievit

De Gemeenteraad van Wijchen

21 59350 Gebiedsvisie en Ontwikkelstrategie Wijchen-West

Amendement 2

Aantal bouwlagen Wijchen-West

Amendement van de fracties van PvdA, Kernachtig Wijchen
Eerste indiener amendement: Peter Gatzen
ingediend 27 mei 2021

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

Beslispunt toe te voegen:

Het maximaal aantal bouwlagen in Wijchen-West wordt gemaximaliseerd op de informeel in Wijchen geldende norm: vier bouwlagen met een terugliggende vijfde bouwlaag.

Toelichting:

In de gebiedsvisie wordt gesproken over een gebouw in het hart van de wijk dat hoger mag worden gebouwd dan Wijchens-hoog. De indieners van dit amendement willen het dorpse karakter van Wijchen beschermen. Het aantal bouwlagen is één van de kenmerken van het dorpse karakter.

Namens de fracties van

PvdA, Peter Gatzen
Kernachtig Wijchen, Renate Loermans

De Gemeenteraad van Wijchen

59350 Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie Wijchen-West

Amendement 3

Streven naar minimaal budgetneutrale grondexploitatie Wijchen-West

Amendement van de fracties van CDA
Eerste indiener amendement: Marlien Joosse-De Visser
ingediend 27 mei 2021

Ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

Bij beslispunt 2 het woord "minimaal" toe te voegen zodat beslispunt 2 luidt:

"Als financieel resultaat te streven naar een minimaal budgetneutrale grondexploitatie over de totale ontwikkeling van Wijchen-West"

Toelichting:
De gemeentelijke financiën staat onder druk. De gemeente Wijchen bezit grondposities waarop een deel van de geplande nieuwe wijk Wijchen-West zal worden gerealiseerd.
Een budgetneutrale grondexploitatie moet het uitgangspunt zijn voor het financieel resultaat van de grondexploitatie Wijchen-West.

Namens de fractie van

CDA, Marlien Joosse-De Visser

De Gemeenteraad van Wijchen

21 59350 Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie Wijchen-West

Motie 1

Inzetten instrumenten woningmarkt

Motie van de fracties van Kernachtig Wijchen, PvdA en CDA
Eerste indiener motie: Renate Loermans

De gemeenteraad van de gemeente Wijchen in openbare vergadering bijeen op

Overwegende, dat

- we met de ontwikkeling Wijchen-West flinke stappen maken in onze woningbouwopgaven.
- er nog meer nieuwbouwplannen op stapel staan.
- er voor gemeente diverse instrumenten zijn om te sturen op de woningmarkt.
- dat wij het belangrijk vinden dat de doelgroep die wij voor sociale koopwoningen in gedachte hebben ook gebruik kunnen maken van deze woningen.
- dat het belangrijk is om sociale koop en sociale huur- en middenhuurwoningen ook na een mutatie voor de doelgroep te behouden.

Constaterende dat,
- het in de huidige woningmarkt voor bepaalde doelgroepen erg moeilijk is om een woning te kopen of te huren
- wij als gemeente als doel hebben 50% van het nieuw te bouwen woningaanbod in de categorie betaalbaar te laten vallen.

Roept het college op,
- om de instrumenten die de gemeente in kan zetten om sturing op de woningmarkt te bevorderen in kaart te brengen.
- voor wat betreft instrumenten ten behoeve van sociale huurwoningen hiertoe voorafgaand overleg met Talis te voeren
- daarbij aan te geven hoe we er als gemeente voor kunnen zorgen dat woningen die voor een bepaalde doelgroep gebouwd worden ook na een mutatie voor de doelgroep bestemd blijven.
- daarbij aan te geven hoe de diverse instrumenten bij nieuw-

bouwprojecten ingezet gaan worden.
- deze nota voor het eind van dit jaar aan de raad aan te bieden.

Toelichting
In heel Nederland is er op dit moment sprake van woningnood. Vooral voor starters is het in de huidige markt zeer moeilijk om een huis te kopen. Om de gemeente Wijchen leefbaar te houden is het belangrijk dat ook starters een huis kunnen blijven kopen. Er zijn diverse instrumenten die een gemeente kan inzetten om hier aan bij te dragen. Bijvoorbeeld een zelfbewoningsplicht of een doelgroepenverordening. Met het inzetten van deze instrumenten willen wij ervoor zorgen dat nieuwbouwwoningen die bestemd worden als sociale koop alleen gekocht kunnen worden door mensen die er ook daadwerkelijk gaan wonen. Daarnaast moet de inzet van deze instrumenten ervoor zorgen dat een sociale koopwoning, sociale huurwoning en midden huurwoning ook bij een mutatie beschikbaar blijft voor de doelgroep.

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fracties van

Kernachtig Wijchen, Renate Loermans
PvdA, Peter Gatzen
CDA, Marlien Joosse

De Gemeenteraad van Wijchen

21 59350 Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie Wijchen-West

Motie 2

Geef Wijchen-West voldoende eigen speelvoorzieningen

Motie van de fractie van D66
Eerste indiener motie: Han Demmers

De gemeenteraad van de gemeente Wijchen in openbare vergadering bijeen op 27 mei 2021.

De gemeenteraad, gehoord de beraadslaging,

constaterende, dat

1. In de nieuwe wijk Wijchen-West een bovenwijkse speelvoorziening aangelegd gaat worden: De Pumptrackbaan.
2. Uit argument 1.13 uit de beslisnota geconcludeerd zou kunnen worden dat de Pumptrackbaan ten laste kan komen van het budget reguliere speelvoorzieningen.

Overwegende dat,

1. Een jonge wijk recht heeft op eigen en voor die fase bestemde speelvoorzieningen.
2. Zodoende een deel van de kosten verhaald zouden kunnen worden op het project Wijchen-West ten laste van de speelvoorzieningen passend bij deze jonge wijk.

Draagt het college van B&W om:
Bij het inrichten van de nieuwe wijk in de budgettering voor wijkgebonden speelvoorzieningen geen kosten van de Pumptrackbaan toe te rekenen zodat de inwoners over voldoende op de wijk toegesneden speelvoorzieningen kunnen beschikken.

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fractie van
D66, Han Demmers

De Gemeenteraad van Wijchen

21 59350 Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie Wijchen-West

Motie 3

Stedenbouwkundig supervisor Wijchen-West

Motie van de fracties van CDA, Kernachtig Wijchen
Eerste indiener motie: Marlien Joosse – De Visser

De gemeenteraad van de gemeente Wijchen in openbare vergadering bijeen op 27 mei 2021

Constaterende dat,
- in Wijchen-West een nieuwbouwwijk is gepland;
- het geplande gebied een aantal landschappelijk waardevolle elementen bevat;
- binnen de gebiedsvisie van Wijchen-West verschillende woonsferen mogelijk zijn;
- het de bedoeling is dat de eenheid en het karakter van het gebied wordt gewaarborgd.

Overwegende dat,
- Gemeente Wijchen in Wijchen-West een toekomstbestendige woonwijk wil realiseren die een waardevolle toevoeging is aan de al bestaande wijken. Zoals in de gebiedsvisie staat beschreven: "*Wijchen-West wil een inspiratiebron zijn die verder reikt dan alleen Wijchen - het moet dienen als voorbeeld voor soortgelijke locaties in de regio*."
- Gemeente Wijchen een stedenbouwkundig plan op laat stellen;
- Het aantrekken van de stedenbouwkundig supervisor in de wijk Huurlingsedam zijn meerwaarde duidelijk heeft bewezen waardoor de Huurlingsedam een zeer geliefde wijk is.

Roept het college van B&W op om:

te onderzoeken of, naar analogie van de wijk Huurlingsdam, het mogelijk is om ook voor de nieuw te bouwen wijk Wijchen-West een stedenbouwkundig supervisor aan te stellen, op een daarvoor geschikt moment in het ontwikkelingsproces van de wijk Wijchen-West.

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fracties van:

CDA, Marlien Joosse - de Visser
Kernachtig Wijchen, Renate Loermans

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2466
Extern Zaak ID	Z/20/054931
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	10
Omschrijving	54931 principe verzoek planologische medewerking windpark A50 - bespreken
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Milieu
Eigenaar	Josten, Ron
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	§2 Duurzaamheid
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Burgers, T.T.M. (Titus)
E-mail adres steller	r.josten@drutenwijchen.nl

Bijlagen
beslisnota raad verzoek planologische medewerking Windpark A50
Bijlage 1 principeverzoek Windpark Wijchen-A50 - brief incl. bijlagen
bijlage 2 raad 2097561 Hekkelman Advokaten memo advies verzoek windpark A50
bijlage 3 brief GLK plannen windturbines Hernen-Niftrik-Batenburg

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Commissievergadering Wijchen	20 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

1. Het verzoek van Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen tot planologische medewerking aan het windpark A50 - gelet op de passende bijdrage van gemeente Wijchen in de RES 1.0 tot 2030 en dat windpark Wijchen A50 niet kan voorzien in een goede ruimtelijke ordening - af te wijzen.
2. GS van Gelderland van het besluit op de hoogte te brengen.

Besluit (Aangenomen)

1. Het verzoek van Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen tot planologische medewerking aan het windpark A50 – gelet op de passende bijdrage van gemeente Wijchen in de RES 1.0 tot 2030 en dat windpark Wijchen A50 niet kan voorzien in een goede ruimtelijke ordening – af te wijzen.
2. GS van Gelderland van het besluit op de hoogte te brengen.

Openbaar Zaaknummer: 54931

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: verzoek tot planologische medewerking windpark A50

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Het verzoek van Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen tot planologische medewerking aan het windpark A50 - gelet op de passende bijdrage van gemeente Wijchen in de RES 1.0 tot 2030 en dat windpark Wijchen A50 niet kan voorzien in een goede ruimtelijke ordening - af te wijzen.
2. GS van Gelderland van het besluit op de hoogte te brengen.

Aanleiding
Op 18 november 2020 heeft de Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen een principeverzoek ingediend bij de gemeenteraad en het college van B&W voor planologische medewerking tot wijziging van het geldende bestemmingsplan en de realisatie van het windpark planologisch toe te staan. Het gebied is gelegen ten westen van de A50 en ter hoogte van spoorlijn Nijmegen-`s-Hertogenbosch. De initiatiefnemers geven aan mogelijkheden te zien om in dit gebied een coöperatief windpark van 5 windturbines met een tiphoogte van 250 meter te realiseren en exploiteren.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
4 februari 2016	Raadsbesluit Gedragscode Windenergie in Wijchen
28 oktober 2018	Samen naar een duurzaam Wijchen, een energieplan op hoofdlijnen

Gewenst resultaat
Geen planologische medewerking te verlenen aan het plan voor een windpark bij de A50.

Argumenten

1.1. Het windpark A50 maakt geen onderdeel uit van RES 1.0
De Regionale Energiestrategie (hierna: RES) voor de regio 'Arnhem Nijmegen' met het jaar 2030 als horizon heeft als doel 1,62 TWh duurzaam op te wekken energie en dient als belangrijke mijlpaal op weg naar het einddoel van 2050. Op 1 juli 2021 ligt het definitieve bod op tafel. Daarna wordt het tweejaarlijks bijgesteld. Wijchen levert haar bijdrage aan het bod met 30 ha zonneparken en 3 windmolens bij Bijsterhuizen.
Het doel van 1,62 TWh bestaat voor de periode tot 2030 uit nagenoeg zeker gestelde projecten tot projecten/zoekgebieden waarvoor de realistische verwachting is dat deze gerealiseerd gaan worden aangevuld met mogelijkheden in verkenningsgebieden. In de in 2023 vast te stellen RES 2.0 zullen nadere

afspraken gemaakt worden. Daarover is de afspraak (nr. 14) in de RES 1.0 neergelegd dat er zonder overleg enkel grootschalige ontwikkelingen van zonnevelden en windturbines of combinaties zon-wind mogelijk zijn:
"Voor de periode tot besluitvorming van de RES 2.0 zijn er zonder overleg aan de regionale tafel enkel grootschalige ontwikkelingen van zonnevelden en windturbines of combinaties zon-wind mogelijk:
- *Binnen de regionale zoekgebieden;*
- *Binnen de huidige projecten pijplijn die hoort bij de RES 1.0 vanaf sub-fase 'Beleidscheck' tot en met 'Realisatie';*
- *Binnen de 'verkenningsgebieden extra windturbines'."*

In de definitieve RES 1.0 zijn dus (ten opzichte van het conceptbod) de verkenningsgebieden opgenomen. Dit zijn gebieden buiten de zoekgebieden die (om de wind/zon-verhouding te verbeteren) na een globale verkenning zijn aangewezen als kansrijke gebieden voor onder meer windparken. Volgens de RES 1.0 zijn deze verkenningsgebieden geen onderdeel van de RES 1.0 en worden deze gebieden nader onderzocht in het traject naar de RES 2.0.
Het windpark Wijchen A50 ligt niet in een van de zoekgebieden van de RES 1.0. Tevens blijkt dat blijkt dat het windpark Wijchen A50 ook niet in een verkenningsgebied ligt.

Het gemeentebestuur meent dat het aanwijzen van projecten buiten deze zoek- en verkenningsgebieden frustrerend en contraproductief voor proces en het gezamenlijk optrekken van gemeenten en provincie in het RES-project zou zijn. Daarbij is van belang dat er onderzoek en onderbouwing nodig zijn om provinciale inpassingsplannen te voorkomen (o.a. paragraaf 3.3.3 en 4.1.2 aldus de RES 1.0). Het is dus nadrukkelijk niet de bedoeling dat de provincie inpassingsplannen moet maken (als een gemeente geen medewerking verleent aan een windparkproject dat niet binnen de zoek- of verkenningsgebieden van de RES 1.0 ligt).

Om visuele ruimtelijke versnippering ('confetti') door windturbines te voorkomen is groepering van windturbines nodig (afspraak 15 in RES). Hiermee houden we andere gebieden vrij van windturbines en borgen we regionale ruimtelijke samenhang. Op basis van een ontworpen totaalcluster is gefaseerde uitvoering wel mogelijk. Voor het plaatsen van windturbines is daarom de afspraak dat grote windturbines:
- Niet solitair maar gegroepeerd worden geplaatst;
- De groepering in een lijnopstelling of in een clusteropstelling wordt uitgevoerd;
- De onderlinge afstand van deze opstelling zodanig is dat beeldinterferentie zoveel mogelijk wordt voorkomen (= ontwerponderzoek bij uitwerking zoekgebieden en toets bij projecten buiten de zoekgebieden);
- De inpassing van windlocaties in samenhang met de ontwikkeling in aangrenzende andere RES'en wordt beoordeeld.

In het memo van Pondera bij het principeverzoek maakt het "conclusieplaatje" met alle harde belemmeringen van figuur 3.1 duidelijk dat een groepering in lijnopstelling of clusteropstelling in overeenstemming met deze "afspraak 15" van de RES 1.0 - ter voorkoming van versnippering - bij het windpark Wijchen A50 niet goed mogelijk is.

1.2. Het plan is niet opgenomen in provinciaal beleid en er is dus geen verplichting voor de provincie om het plan in te passen

In het kader van de weigering van het gemeentebestuur is van belang dat ook provinciale staten van de provincie op grond van artikel 9e Elektriciteitswet juridisch niet verplicht zijn om een inpassingsplan vast te stellen voor een windpark dat in strijd is met provinciaal beleid. De hierna te bespreken RES 1.0 is aan te merken als provinciaal beleid en het windpark Wijchen A50 is daarmee in strijd, omdat deze projectlocatie buiten de zorgvuldig tot stand gekomen en afgewogen zoekgebieden en verkenningsgebieden valt.
De verplichting op grond van artikel 9e, tweede lid, Elektriciteitswet voor provinciale staten om toepassing te geven aan de bevoegdheid om een provinciaal inpassingsplan vast te stellen heeft alleen betrekking op de toepassing van de bevoegdheid als zodanig en niet op de locatie, vorm of anderszins inhoudelijke afwegingen. Voorop staat altijd dat provinciale staten een uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening acceptabele beslissing moeten nemen.
Omdat provinciale staten voor de invulling van het criterium van een goede ruimtelijke ordening een ruime mate van beleidsruimte hebben, kunnen zij na een weging van alle betrokken belangen besluiten dat een locatie niet of minder geschikt is en voor die locatie geen PIP vaststellen, óók als een windparklocatie voldoet aan alle van toepassing zijnde wettelijke normen, zoals voor geluid en slagschaduw. De bestuursrechter kan dan "slechts" beoordelen of provinciale staten dat besluit in redelijkheid hebben kunnen nemen.

1.3. *Er is op meerdere punten strijdigheid met de Gedragscode Windenergie gemeente Wijchen.*
In deze gedragscode zijn (onder meer) criteria opgenomen waaraan windparken ten minste moeten voldoen. Deze criteria zijn aangedragen door de werkgroep Windenergie Wijchen bestaande uit vertegenwoordigers van leefbaarheidsgroepen, gemeente en een onafhankelijke voorzitter.
Het windpark Wijchen A50 is op meerdere punten in strijd met de Gedragscode. Bij de vaststelling van deze gedragscode heeft Windpark Wijchen A50 hiervan ook meteen afstand gedaan. Zo voldoet Windpark Wijchen A50 niet aan de voorwaarde dat de ontwikkelaar de (direct) omwonenden en belanghebbenden vanaf het begin bij de planontwikkeling betrekt.
Ook wordt niet voldaan aan de maximale tiphoogte van 150 meter maar zijn turbines met een tiphoogte van 250 meter beoogd. In de vergunningaanvraag maakt Windpark Wijchen A50 duidelijk dat er ook geen plannen bestaan om voldoende draagvlak te verwerven, laat staan 2/3 draagvlak zoals in de gedragscode is voorgeschreven. Voor het project zijn ook in strijd met de Gedragscode de stappen voor een planschade-taxatie en compensatiemaatregelen niet doorlopen. Al met al is er geen draagvlak verworven en ook niet verkend.
Ook aan het criterium sub d (insluiting van woningen) voldoet het plan niet. Uit het principeverzoek voor het windpark Wijchen A50 is dit ook af te leiden.

1.4. *De goede ruimtelijke ordening is in het geding.*
Het beoogde windpark Wijchen A50 bestaat uit de bouw van (in ieder geval) 5 turbines met een tiphoogte van 250 meter en is in strijd met het bestemmingsplan. Voor het door initiatiefnemers gewenste windpark moet een nieuw bestemmingsplan worden vastgesteld of een omgevingsvergunning worden verleend voor het gebruik van gronden/bouwwerken in strijd het bestemmingsplan. De initiatiefnemers stellen voor om te werken met een (buitenplanse) omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo. Deze procedure wordt ook voorgesteld bij de plannen voor zonneparken en het windpark Bijsterhuizen.

Het college heeft bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beleidsruimte om te beslissen of het al dan niet gebruik zou maken van zijn bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan. Bij het nemen van beide besluiten, is het aan de raad en het college om te bepalen wat onder een 'goede ruimtelijke ordening' moet worden verstaan. Daarbij dienen zij alle betrokken belangen af te wegen. Uitgaand van de 'vrijheid' voor het gemeentebestuur bij de invulling van het begrip goede ruimtelijke ordening staat voorop dat windparken ruimtelijk belastend zijn voor de naaste omgeving. Dit geldt ook voor het windpark Wijchen A50 dat is beoogd in het open agrarische landschap met een hoge landschappelijke kwaliteit en relatief veel gevoelige woonbestemmingen, veel beschermenswaardige natuur en cultuur- en historische waarden.

Geen behoefte-algemeen belang dat prevaleert boven ruimtelijke impact
Er is geen behoefte aan een versnelling van de energietransitie door realisatie van windpark Wijchen A50. Wij adviseren vast te houden aan de stapsgewijze aanpak van het vastgestelde energieplan waarbij voor de opgave tot 2030 vooralsnog geen behoefte is aan windpark Wijchen A50.

Onvoldoende participatie en draagvlak omgeving in planontwikkeling
Op basis van het tot op heden gevolgd proces en stukken kan worden geconcludeerd dat voor het windpark Wijchen A50 onvoldoende inspanningen zijn verricht om draagvlak te creëren en te vergroten en is dus onvoldoende draagvlak verworven.

Molenaarswoningen
Vooralsnog zijn er volgens Pondera geen molenaarswoningen aangewezen. Bij gebrek aan molenaars en molenaarswoningen is het windpark niet uitvoerbaar. Om storingen om korte termijn op te lossen of noodsituaties te verhelpen, is het noodzakelijk dat er een 'molenaar' op korte afstand van het project woont of aanwezig is.

Cultuurhistorie.
De waarden van cultuurhistorie staan een ontwikkeling van het windpark Wijchen A50 in de weg. Het windpark is namelijk voorzien in een cultuurhistorisch waardevol gebied. Hoewel het projectgebied langs de A50 cultuurlandschappelijk niet alleen 'hoog' maar ook 'laag' en 'middelmatig' is gewaardeerd en veel oude landschapselementen al zijn verdwenen, doet het windpark (verder) afbreuk aan het gebied, zeker als het gaat om de gebieden die zijn aangeduid als de hoger gelegen stroomrugontginning met gevarieerde structuur.
In de brief van Geldersch Landschap & Kasteelen (bijlage 2) wordt geconstateerd dat plaatsing van 5 hoge windturbines in het voorgesteld plangebied ernstige afbreuk zou doen aan de beleving en kwaliteiten van de kleinschalige oude cultuurlandschappen en het stuifduinengebied in de omgeving, die onderdeel uitmaken van het GNN.

Archeologie-netaansluiting-groepering
Op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied en herziening 2014' rust op verschillende percelen binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' of Waarde – Archeologie 3'. Niet is bezien wat de betekenis daarvan is voor de turbines.
De dichtstbijzijnde aansluitlocatie is dus het onderstation Teersdijk op 8 kilometer afstand van het onderzoeksgebied. Als het windpark niet op het net kan worden aangesloten is het windpark niet uitvoerbaar.

Samengevat volgt uit het voorgaande dat slechts in een klein deel van het projectgebied de windturbines voor het windpark Wijchen A50 kunnen worden geplaatst. Uiteraard neemt een windturbine weinig ruimte in, maar dan nog brengen de kansrijke locaties aanzienlijke ruimtelijke bezwaren met zich. Als daarbij de eisen voor groepering van de windturbines van de RES 1.0 worden betrokken is duidelijk dat het windpark Wijchen A50 uit ruimtelijk oogpunt niet aanvaardbaar is.
Daarbij komt dat de kansrijke locaties zich in de noordelijke en in de zuidelijke delen van het beoogde projectgebied bevinden en dichtbij die delen van het projectgebied liggen de kernen Hernen en Niftrik. Hierdoor zal bij plaatsing van windturbines dicht tegen die kernen aan het aantal gehinderden relatief hoog zijn. Dit geldt temeer als wordt uitgegaan van een minimale tussenruimte van de windturbines van 4x170= 680 meter. De realisatie van 5, 6 of zelfs 7 windturbines op de kansrijke locaties is ruimtelijk niet mogelijk.
Bovendien zijn de zachte belemmeringen hierin niet meegenomen. Denk bijvoorbeeld aan de beschermde dorps-/stadsgezichten van Ravenstein en Batenburg waaraan met de voorziene zeer hoge windturbines afbreuk zal worden gedaan.
Het windpark Wijchen A50 brengt uit ruimtelijk oogpunt te veel nadelige effecten met zich mee die in samenhang bezien zwaarder wegen dan het belang bij het opwekken van duurzame energie met het voorliggende windparkproject.

De ruimtelijke aspecten brengen veel belemmeringen met zich mee voor het windplan Wijchen A50 en dat geldt temeer als alle ruimtelijke aspecten in samenhang worden bezien. Het windpark Wijchen A50 voorziet niet in een goede ruimtelijke ordening.

Tegenargumenten en risico's

2.1 *Geen versnelling energietransitie en doelstelling van energieneutraliteit.*
De realisatie van Windpark A50 met 5 windturbines en een verwachte elektriciteitsproductie van 100 GWh/jaar zou fors bijdragen aan behalen en versnellen van energieneutraliteit in de gemeente Wijchen. Echter, gemeente Wijchen heeft met de op stapel staande energieprojecten zoals de 30 ha zonneparken en 3 windmolens bij Bijsterhuizen al voldoende inzet.

2.2 *Ontnemen mogelijkheid van participatie omwonenden en inwoners in windpark.*
Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen hebben een participatieplan opgesteld waarin in hoofdlijnen wordt uiteengezet hoe omwonenden en inwoners van Wijchen kunnen delen cq participeren in de opbrengsten van het beoogd windpark. Bij de omwonenden gaat het om compensatie van overlast en participatie, overige inwoners zouden via een windcoöperatie kunnen delen in de opbrengsten. Met het afwijzen van het verzoek wordt inwoners de mogelijkheid ontnomen om financieel te participeren.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie

Het besluit wordt via de gemeentelijke website en social media gecommuniceerd.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na het besluit van de gemeenteraad zal het college van B&W een brief aan de aanvrager en GS van Gelderland sturen met strekking van het besluit en bijbehorende onderbouwing.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Voorstel
Advies
De teams milieu, gebiedsontwikkeling, juridische advisering adviseren:

1. Het verzoek van Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen tot planologische medewerking aan het windpark A50 - gelet op de passende bijdrage van gemeente Wijchen in de RES 1.0 tot 2030 en dat windpark Wijchen A50 niet kan voorzien in een goede ruimtelijke ordening - af te wijzen.
2. GS van Gelderland van het besluit op de hoogte te brengen.

Bijlagen:
1. Brief Principe verzoek Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen planologische medewerking gemeente met bijlagen
2. Memo Hekkelman Advokaten advies verzoek windpark A50
3. Brief GLK

DocuSign Envelope ID: F3868AF5-FF99-48DD-9B1B-A32EB17AC0D3

Windunie
Van Deventerlaan 30-40
Postbus 4098
3526 KS Utrecht

T +31 (0)30 753 3100
F +31 (0)30 753 31 99
www.windunie.nl

KvK 59471344

Gemeenteraad en college van B&W Wijchen
T.a.v. de griffier en wethouder T. Burgers
Postbus 9000
6600 HA Wijchen
Per e-mail aan griffie@wijchen.nl en t.burgers@wijchen.nl
Cc: Gedeputeerde provincie Gelderland

Datum 18 november 2020
Onderwerp Principeverzoek Windpark Wijchen-A50

Geachte raad, geacht college,

Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen zijn voornemens om in samenwerking met de coöperatie Windunie in de gemeente Wijchen een windpark te realiseren. Het gebied is gelegen ten westen van de A50 en ter hoogte van spoorlijn Nijmegen-`s-Hertogenbosch. De initiatiefnemers zien mogelijkheden om in dit gebied een coöperatief windpark van 5 windturbines te realiseren en exploiteren.

Wie zijn de initiatiefnemers van het windpark?

Beoogd Windpark Wijchen A-50 is één initiatief van de vereniging Windpark Wijchen A-50 en Energie Samen. In de Vereniging Windpark Wijchen A50 zijn een aantal lokale grondeigenaren vertegenwoordigd, samen met Windunie als ontwikkelpartner en Windinvest (bestaande uit een aantal leden van Windunie) die in de ontwikkelfase mee investeren.

De coöperatie Energie Samen is een landelijke vereniging van energiecoöperaties en richt in Wijchen een lokale coöperatie op waaraan mede-eigenaarschap in het windpark overgedragen kan worden, ten behoeve van omwonenden en bewoners van de gemeente Wijchen.

Wat is het plan van de initiatiefnemers?

Het voornemen van de initiatiefnemers bestaat uit de aanleg en exploitatie van Windpark Wijchen A50. Op dit moment wordt uitgegaan van de realisatie van 5 moderne windturbines, inclusief bijbehorende civiele en elektrische voorzieningen. Naar verwachting levert dit circa 100 GWh/jaar op. Dit staat gelijk aan het elektriciteitsverbruik van ca. 29.000 huishoudens. Op deze manier kunnen de initiatiefnemers een belangrijke bijdrage leveren aan de lokale en regionale klimaatdoelstellingen en landelijke energietransitie.

De eerste gesprekken met de gemeente over het huidige initiatief zijn in 2019 gevoerd, naar aanleiding van de aankondiging door de gemeente inzake een evaluatie van de Gedragscode Windenergie. De Vereniging Windpark Wijchen A50 heeft al eerder in 2015 een poging gedaan om medewerking van de gemeente Wijchen te krijgen. Dat initiatief is stilgelegd vanwege de niet haalbare beleidsvoorwaarden.

DocuSign Envelope ID: F3868AF5-FF99-48DD-9B1B-A32EB17AC0D3

Omgeving

Afgelopen maanden zijn verschillende gesprekken met de omgeving opgestart. Enerzijds om de omwonenden van projectgebied te informeren over de plannen en daarover in gesprek te gaan. Anderzijds om op te halen wat de punten van zorg zijn. Deze gesprekken blijven doorlopen en worden verder geïntensiveerd naarmate het project vordert, zoals in de vorm van ontwerpateliers en een Gebiedstafel. Het meenemen van de omgeving in het proces is een belangrijke pijler in het project. Hiervoor is tevens een separaat participatieplan opgesteld waarin wordt beschreven hoe de initiatiefnemers de communicatie, participatie en mede-eigenaarschap met de omgeving willen vormgeven (zie bijlage 3).

In eerdere gesprekken met uw gemeente en de omgeving is een zestal molens besproken ten westen van de A50 en knooppunt Bankhoef: 3 ten noorden van de hoogspanningslijn en 3 ten zuiden van de hoogspanningslijn. In het noordelijke deel van het plangebied zou dit voor een insluiting van een aantal woningen kunnen zorgen. Oftewel: de bewoners zien aan drie zijden van hun huis een windturbine. Wij zien af van een derde molen in het noordelijke deel van het plangebied, zolang er geen afspraken gemaakt kunnen worden met betreffende bewoners en grondeigenaren.

Regionale energie doelstellingen

Wij realiseren ons dat de locatie van voorliggend project – ondanks dat het wel in de provinciale plannen staat vermeld en in de eerdere mogelijkhedenkaarten van de RES-Arnhem-Nijmegen – niet in het concept-bod van de RES is opgenomen. De ervaringen van afgelopen decennium leert echter dat voor het behalen van beleidsdoelstellingen voor de opwek van duurzame energie veel meer locaties opgenomen moeten worden. Nader onderzoek van de zoekgebieden leidt altijd tot minder locaties of het verminderen van het opgesteld vermogen. In de tussentijdse analyse over de concept aanbiedingen per RES gebied komt het Planbureau van de Leefomgeving (PBL) bovendien tot de conclusie dat het totaal bod voor opwek van duurzame stroom hoog is, maar de ambities nog weinig concreet.
Daarnaast stelt het PBL, evenals de gemeente Wijchen in een reactie op het concept bod van de RES-regio Arnhem Nijmegen (zaaknummer 47504), dat er een onbalans zit tussen de plannen voor wind- en zonne-energie. Gevolg is dat de netaanpassing en daarmee de energietransitie erg duur wordt. De gemeente Wijchen pleit voor mogelijkheden om duurzame energie op te slaan. Deze mogelijkheden zijn echter duur, kunnen seizoen verschillen niet overbruggen (accu's) of gaan gepaard met veel energieverlies (waterstof).
Tenslotte wordt in het concept bod RES-regio Arnhem Nijmegen (één van de zes RES regio's van Provincie Gelderland) nadrukkelijk benoemd dat het bod slechts een eerste stap is in het behalen van de Gelderse doelstelling van 2030: 55% CO2-reductie in 2030. Van de benodigde 8,3 TWh in de Provincie Gelderland, staat het concept-bod pas voor 0,6 tot 1,5 TWh (bron: Voorlopig Conceptbod RES Arnhem-Nijmegen via https://www.regioan.nl/media/RESAN-Voorlopig-Conceptbod-DEF-highres.pdf).

Lokale energie doelstelling

In het coalitieakkoord heeft de gemeente Wijchen afgesproken om in 2040 energieneutraal te zijn. Dit betekent dat in 2040 de energie die gebruikt wordt door gebouwen en bedrijven, afkomstig is uit duurzame bronnen. Voorliggend initiatief is een belangrijke stap voorwaarts in het behalen van deze doestelling, door elektriciteit op te wekken voor naar schatting 29.000 huishoudens.

DocuSign Envelope ID: F3868AF5-FF99-48DD-9B1B-A32EB17AC0D3

Ruimtelijke inpassing

De beoogde locatie van Windpark Wijchen A50 sluit aan bij de landelijke, provinciale en gemeentelijke doelstellingen voor duurzame energie. Tevens is er op deze locatie, conform het provinciaal beleid, sprake van aansluiting van windenergie met bestaande grootschalige infrastructuur: de A50, een spoorlijn en een hoogspanningslijn. Aangezien naar verwachting meerdere locaties voor grootschalige windenergie binnen de gemeente Wijchen noodzakelijk zijn om aan de gemeentelijke doelstellingen voor energieneutraliteit te voldoen, is de beoogde locatie juist een voor de hand liggende locatie voor de realisatie van grootschalige windenergie. Naar verwachting zullen op deze locatie beperkte omgevings- en milieueffecten optreden, geen fysieke ruimtelijke belemmeringen aanwezig zijn en gaat aan wet- en regelgeving worden voldaan. Gezien de ruimte tot aanwezige bewoning zal er ook sprake blijven van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, zodat het plan voldoet aan de eis van een goede ruimtelijke ordening. Tot slot is er op deze locatie sprake van bereidheid en een positieve grondhouding van lokale grondeigenaren en energiecoöperatie i.o. om het windpark gezamenlijk met initiatiefnemers te ontwikkelen.

De ruimtelijke inpassing en aanvaardbaarheid van het initiatief is reeds onderzocht en toegelicht in bijlages 1 en 2 van voorliggend verzoek. Het gaat dan specifiek over een verkenning naar de milieuaspecten die kunnen zorgen voor ‘showstoppers’ in het project, zodat wordt voldaan aan wet- en regelgeving rond geluid en externe veiligheid. Het ruimtelijk onderzoek is gebaseerd op basis van huidige inzichten en zullen in het vervolgtraject verder uitgediept worden. Op basis van deze analyse wordt geconcludeerd dat er plaatsingsmogelijkheden zijn binnen het onderzoeksgebied voor maximaal 7 moderne windturbines waarbij er geen fysieke ruimtelijke belemmeringen aanwezig zijn en naar verwachting aan wet- en regelgeving kan worden voldaan. Wij stellen uitdrukkelijk een project voor van 5 windturbines, met een mogelijke uitbreiding naar 6 in de vervolgfase.

Wij geven in de vervolgfase de voorkeur aan het direct doorlopen van een volwaardig m.e.r. voor dit project, om tot een optimale inrichting van het plangebied te komen en de (milieu) effecten een volwaardige plek in de besluitvorming te geven. Het tot stand komen van de alternatieven is een gezamenlijk proces met de omgeving, initiatiefnemers en grondeigenaren en bij voorkeur ook de gemeente Wijchen. Het MER resulteert in een voorkeursalternatief op basis waarvan de vergunningaanvragen kan worden voorbereid.

DocuSign Envelope ID: F3868AF5-FF99-48DD-9B1B-A32EB17AC0D3

Principeverzoek tot medewerking van uw gemeente

Voordat een formele planologische- en vergunningenprocedure voor het windpark kan worden opgestart, dient een principeverzoek te worden ingediend waaruit de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het plan op hoofdlijnen inzichtelijk wordt gemaakt. Naar aanleiding van het gesprek tussen wethouder de heer T. Burgers en initiatiefnemers van 29 juni jl. is deze zomer op verzoek vanuit uw gemeente bij e-mail van 20 augustus jl. een concept principeverzoek ambtelijk voorgelegd met de vraag aan de programmamanager Duurzaamheid (de heer Ron Josten) om een inhoudelijke reactie op de volledigheid van de voorliggende informatie. Wij hebben daar geen inhoudelijke reactie op mogen ontvangen – ondanks meerdere verzoeken van onze kant.

Vanwege de wens, en ook de noodzaak, om een bijdrage te kunnen leveren aan de doelstellingen voor duurzame energie, de energietransitie binnen de gemeente Wijchen en de provincie Gelderland en de mogelijkheid voor de omgeving hierin te kunnen participeren, dienen wij hierbij een formeel principeverzoek in bij uw gemeenteraad en uw college voor medewerking aan het windpark. Wij verzoeken uw gemeente om planologische medewerking tot wijziging van het geldende bestemmingsplan en de realisatie van het windpark planologisch toe te staan. Hiermee hopen wij op korte termijn duidelijkheid te verkrijgen over de bereidheid van uw gemeente tot planologische medewerking.

Tevens reden om nu over te gaan tot voorliggend formeel verzoek, is de oorspronkelijke planning van het college van B&W om het initiatief voor windpark Bijsterhuizen te bespreken in de gemeenteraad van september of oktober 2020. Welke helaas niet is gerealiseerd. In eerste instantie zijn we op het verzoek van de wethouder ingegaan om ons definitief principeverzoek nog niet in te dienen, om de behandeling van windpark Bijsterhuizen in de gemeenteraad voor te laten gaan. Nu de behandeling van dat dossier naar het begin van 2021 is verplaatst, willen wij de voortgang van ons initiatief daar niet door laten vertragen. Ook de aangekondigde evaluatie van het beleid van de gemeente Wijchen inzake de gedragscode Windenergie (2016) is tot nu toe uitgebleven. Ook deze vertraging willen wij niet van vertragende invloed laten zijn op de voortgang van het project en het verschaffen van duidelijkheid naar de stakeholders.

Principeverzoek en onderliggende stukken

Het principeverzoek bestaat uit voorliggende brief en wordt nader toegelicht en onderbouwt middels 3 bijlagen:

- Bijlage 1 - Projectplan
- Bijlage 2 - Ruimtelijk-technische verkenning windenergie
- Bijlage 3 - Participatieplan

Bovengenoemde bijlages maken integraal onderdeel uit van voorliggend principeverzoek. Wij benadrukken dat het verzoek vooralsnog doelt op een project van 5 windturbines. In de verkenning (bijlage 2) wordt gesproken over zeven windturbines. Dit onderzoek toont aan dat ruimtelijk-technisch gezien dit aantal windturbines in het voorgestelde projectgebied mogelijk is. Echter andere factoren maakt dat het voorliggende verzoek over 5 windturbines gaat. In het vervolgtraject zal een nader onderzoek worden verricht naar de invulling van het gebied binnen een milieueffectbeoordeling, waarbij verschillende scenario’s met exacte turbinelocaties doorgerekend zullen worden.

DocuSign Envelope ID: F3868AF5-FF99-48DD-9B1B-A32EB17AC0D3

Op basis van bijlage 1 t/m 3 zijn wij als initiatiefnemers van mening dat dit windpark uitvoerbaar én wenselijk is:

- vanuit alle milieuaspecten is het ruimtelijk inpasbaar;
- met dit project kan een aanvaardbare leefomgeving worden geborgd;
- het windpark levert een aanzienlijke bijdrage aan de gemeentelijke ambities voor duurzame energie;
- de gesprekken met de omgeving lopen om draagvlak te creëren, deze zullen verder vorm krijgen middels een Gebiedstafel en ontwerpateliers;
- er is een energiecoöperatie in oprichting om omwonenden in inwoners van de gemeente Wijchen financieel mee te laten participeren, naast een financiële vergoeding voor direct omwonenden.

Wij verzoeken de gemeenteraad om als bevoegd gezag voor het planologische spoor medewerking te verlenen aan een wijziging van het planologische regime en daartoe te starten met de planologische en vergunningenprocedure voor het windpark.

Vervolgens gaan wij, de initiatiefnemers, graag de samenwerking aan met de gemeente om de planologische procedure en vergunningenprocedure verder te brengen door het (verder) uitvoeren van de nog benodigde onderzoeken, doorlopen van de m.e.r.-procedure en het opstellen van een aanvraag voor omgevingsvergunning. Indien de gemeente Wijchen besluit het verzoek tot planologische medewerking niet in behandeling te nemen, zullen wij, zoals besproken, een verzoek tot planologische medewerking bij de provincie Gelderland indienen (conform art. 9e, lid 2 Elektriciteitswet).

Graag vernemen wij uw reactie op voorliggend principeverzoek tot planologische medewerking en vergunningverlening en de planning van bespreking in de gemeenteraad. Wij zien een reactie graag binnen 6 weken tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Namens de initiatiefnemers,

Rik de Werd - Voorzitter Vereniging Windpark Wijchen-A50 en Gerlach Velthoven - Energie Samen,

DocuSigned by:
Véronique Eldering
F92FFFF75A354B3...

Véronique Eldering
Projectleider project Windpark Wijchen-A50, coöperatie Windunie

Bijlage(n):
3

BIJLAGE 1 - PROJECTPLAN WINDPARK WIJCHEN A50

Datum	november 2020
Aan	Gemeente Wijchen
Van	Pondera Consult en Windunie
Betreft	Projectplan Windpark Wijchen A50
Projectnummer	720054

Aanleiding

Vereniging Windpark Wijchen A50 en Energie Samen zijn voornemens om in samenwerking met de coöperatie Windunie in de gemeente Wijchen een windpark te realiseren. Het gebied is gelegen ten westen van de A50 en ter hoogte van spoorlijn Nijmegen-`s-Hertogenbosch. Dit project heeft de werktitel Windpark Wijchen A50 gekregen. De initiatiefnemers zien mogelijkheden om in dit gebied (zie figuur 1) een coöperatief windpark van 5 windturbines te realiseren en exploiteren. Voor het gebied is reeds een ruimtelijk-technische analyse uitgevoerd om de mogelijkheden voor windenergie (zie bijlage 2) in beeld te brengen. Op basis van deze analyse wordt geconcludeerd dat er kansen liggen voor de realisatie van een windpark op deze locatie dat aan wet- en regelgeving kan voldoen en waarbij sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Initiatiefnemers

Vereniging Windpark Wijchen A50 en Energie Samen zijn de initiatiefnemers van het windpark. Energie Samen zal een lokale energiecoöperatie opzetten, die voor minimaal 33% deelneemt in het Windpark. De andere initiatiefnemer, de Vereniging, bestaat uit lokale grondeigenaren, Windunie, een landelijk werkende coöperatie en projectontwikkelaar die lokale initiatieven ondersteunt en Windinvest (een groep investeerders gedurende de ontwikkelperiode, lid van Coöperatie Windunie). Windunie is zowel kennispartner voor het ruimtelijk-planologische traject en voor de aanbestedingsfase.

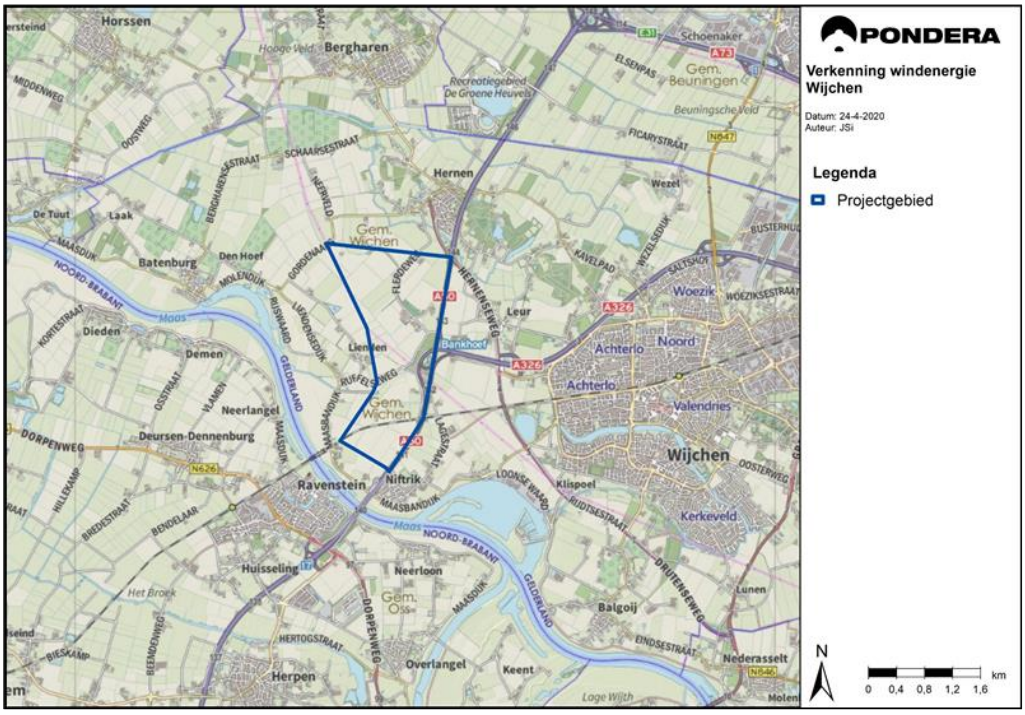
Op basis van bijgaande analyse willen de initiatiefnemers graag verder met de volgende stappen in de ontwikkeling van het windpark. Daartoe verzoeken zij de gemeenteraad van de gemeente Wijchen medewerking te verlenen aan de planologische procedure voor Windpark Wijchen A50 tot wijziging van het planologische regime om de realisatie en exploitatie van het windpark mogelijk te maken.

De initiatiefnemers zien het belang van een zorgvuldig proces. Daarom wordt in onderhavig projectplan het project nader toegelicht en een plan van aanpak geschetst hoe de realisatie van een coöperatief windpark de komende tijd verder uitgewerkt kan gaan worden. Dit betreft slechts een voorzet voor het vervolgproces. De exacte invulling voor de ontwikkeling van het windpark doen de initiatiefnemers graag in samenwerking met de omgeving en de gemeente Wijchen.

Projectbeschrijving

In figuur 1 is het onderzoeksgebied van het windpark weergegeven. Het onderzoeksgebied valt binnen de gemeente Wijchen in de provincie Gelderland. Het onderzoeksgebied ligt ten westen van de A50 en ten noorden van de Maas. Het onderzoeksgebied wordt verder doorkruist door spoorlijn Nijmegen-`s-Hertogenbosch en tevens doorkruist door een hoogspanningslijn. Het gebied bestaat overwegend uit agrarische percelen. Aan de noordzijde van het onderzoeksgebied ligt het dorp Hernen en aan de zuidzijde het dorp Niftrik.

Figuur 1 - Onderzoeksgebied Windpark Spoor-A50



Het voornemen van de initiatiefnemers bestaat uit de aanleg en exploitatie van Windpark Wijchen A50 en alle bijbehorende civiele en elektrische voorzieningen. Op dit moment wordt uitgegaan van de realisatie van 5 moderne windturbines. Naar verwachting levert dit circa 100 GWh/jaar op. Dit staat gelijk aan het elektriciteitsverbruik van ca. 29.000 huishoudens. Op deze manier kunnen de initiatiefnemers een belangrijke bijdrage leveren aan de (lokale en regionale) klimaatdoelstellingen en energietransitie.

Netaansluiting

De initiatiefnemers zijn in gesprek met netbeheerder Liander om de mogelijkheden voor netaansluiting te bepalen. Liander geeft aan dat de dichtstbijzijnde aansluitlocatie het onderstation Teersdijk is (ca. 8 kilometer tot het onderzoeksgebied). Om te helpen onnodige netverzwaring te voorkomen, zal bij een vergunningverlening van een zonnepark in hetzelfde gebied de opties voor *cable pooling* onderzocht worden. Bij het combineren van wind- en zonne-energie wordt het elektriciteitsnet beter benut.

Communicatie en participatie

Belangrijk uitgangspunt van de initiatiefnemers is dat de mensen in de directe omgeving die wellicht hinder zullen ondervinden, mee praten en extra mee profiteren van het toekomstige rendement van het windpark door middel van een omwonendenvergoeding. Middels de mogelijkheid om mee te investeren in de windmolens, zal er ook een ruimere kring burgers kunnen profiteren van het financiële rendement. Er wordt gestreefd naar 90% lokaal eigendom van de windmolens. De inkomsten van de windmolens zullen dus op meerdere manieren terugvloeien naar de lokale omgeving.

De initiatiefnemers hebben in juni en juli jongstleden bijeenkomsten georganiseerd met omwonenden tot 800 meter. Daarin is geïnventariseerd welke zorgen en ideeën er bij bewoners leven en besproken op welke wijze de inwoners betrokken willen worden in het ontwikkeltraject. Middels een verslaglegging van de avonden is de opgehaalde input teruggekoppeld aan de aanwezigen. Die input is meegenomen in het participatieplan (zie bijlage 3).

De wensen aangaande de inrichting van het windpark zullen vertaald worden in opstellingsvarianten die vervolgens getoetst zullen worden middels de inhoudelijke onderzoeken in het kader van de m.e.r. procedure (zie paragaaf over de m.e.r. procedure).

Beleidskader

Rijksbeleid

Nederland moet voldoen aan de doelstelling die voortvloeit uit de Europese richtlijn hernieuwbare energie. Deze EU-doelstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland een aandeel van 14% van het totale energiegebruik in 2020. Dit is vastgelegd in de EU-richtlijn 2009/28/EG (2009)[1]. Deze Europese doelstelling is uitgewerkt in het Energieakkoord. In het Energieakkoord (2013)[2] is vastgelegd dat in 2020 minstens 6.000 MW windenergie op land wordt opgewekt.

Klimaatakkoord

Het centrale doel van het Klimaatakkoord is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% in 2030. Aan de sectortafel 'elektriciteit' zijn afspraken geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in 2030 meer dan 70% van de elektriciteitsproductie uit hernieuwbare bronnen komt. In de hoofdlijnen staat als doel beschreven dat in 2030 via windenergie en zonne-energie op land 35 Terawattuur (TWh) wordt gerealiseerd. Tevens wordt benadrukt dat de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk benut moet worden door meervoudig ruimtegebruik. Ten slotte is gesteld dat het belangrijk is om te zoeken naar functiecombinaties en aan te sluiten bij specifieke kwaliteiten van het gebied.

Windpark Wijchen A50 draagt bij aan de toename van de productie van duurzame energie in een functiecombinatie van blijvend agrarisch grondgebruik en duurzame elektriciteitsopwekking.

[1] "Richtlijn 2009-28-EG- energie uit hernieuwbare bronnen NL, ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG", European Commission, 23 april 2009. Geraadpleegd van: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32009L0028 [artikel 3, lid 1 juncto bijlage 1, deel A].
[2] "Energieakkoord voor duurzame groei", Sociaal-Economische Raad (SER), september 2013. Geraadpleegd van: http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx

Windenergie ten opzichte van andere duurzame energiebronnen

Volgens het rijksbeleid zijn de belangrijkste vormen van hernieuwbare energie in Nederland windenergie en zonne-energie. In de toekomst komen daar technieken bij die nu nog verder doorontwikkeld moeten worden, zoals aardwarmte, restwarmte en groene waterstof.

Hoewel grijze energie uit fossiele energiebronnen in de komende decennia nodig blijft, zal hernieuwbare energie een steeds groter onderdeel gaan uitmaken van de energiemix. Vier duurzame energiebronnen leveren daarbij de belangrijkste bijdrage voor Nederland: bio-energie, zonne-energie (met name elektriciteit uit zon-PV), wind op land en wind op zee. Bio-energie levert een belangrijk bijdrage aan de energievoorziening maar alsnog vrijkomende CO2-emissie en de beschikbaarheid hiervan (of van grondstoffen met de gewenste herkomst) beperkt de potentiële bijdrage. Zowel voor zonne-energie, wind op zee als wind op land wordt een grote bijdrage verwacht. Deze opgave is, gezien de huidige stand van zaken en de hoogte van de ambities, dermate groot dat de realisatie in de vorm van zon of wind op zee geen alternatief vormt voor het project.

Er is een energiemix nodig waarbij alle vormen van duurzame energie, en windenergie in het bijzonder, een steeds belangrijker aandeel zal krijgen. Onderhavig initiatief voorziet in het behalen van een dergelijke duurzame energiemix.

Provinciaal beleid

De provincie Gelderland hecht belang aan het vergroten van het aandeel hernieuwbare energie. In 2050 wil Gelderland klimaatneutraal zijn (Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland[3], 19 december 2018). Windenergie is zeer belangrijk voor het bereiken van die energiedoelen. Doelstelling voor de provincie Gelderland in het kader van de landelijke doelstelling van 6.000 Megawatt (MW) op land in 2020, is dat 230,5 Megawatt aan windenergie wordt opgewekt. De provincie verwacht dat de doelstelling in 2020 niet gehaald zal worden[4].

Daarnaast is voor de periode na 2020 meer windenergie nodig om de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050 te realiseren. De provincie Gelderland zet in op grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Als tussendoel heeft de provincie Gelderland een broeikasgasreductie van 55% geformuleerd voor 2030 in het Gelders Energieakkoord. Hiervoor is een provinciale duurzame opwek van 8,3 TWh nodig.

In de Omgevingsvisie is het onderzoeksgebied van het windpark voor het grootste gedeelte aangewezen als een gebied waar windenergie mogelijk is (zie planviewer[5]). Dat gebied wordt doorkruist door twee stroken waar geen windturbines mogelijk zijn. Dit heeft te maken met de hoogspanningslijn en spoorlijn die het gebied doorkruisen. Het plangebied valt niet in een gebied waar windenergie volgens de Omgevingsvisie is uitgesloten vanwege provinciale doelen of wettelijke beperkingen.

De provincie heeft specifiek voor de ontwikkeling van windenergie de Beleidslijn Windenergie opgesteld. Als algemeen uitgangspunt voor windenergie geldt dat het combineren van

[3] https://www.gelderland.nl/Geconsolideerde-Omgevingsvisie-Gaaf-Gelderland
[4] https://gelderland.notubiz.nl/document/7809227/1/GS-brief_Monitor_wind_op_land_over_2018
[5] https://gldanders.planoview.nl/planoview/omgevingsplannen/NL.IMRO.9925.SVOmgvisieGG-vst1?s=SACMXDpiAXu_MkWERkE5BD2DwAh7A

windturbines met andere, intensieve functies in een gebied de voorkeur heeft. Het kan de beleving van een gebied onderstrepen en concentreert milieueffecten. De voorkeur van de provincie ligt bij de volgende combinaties:

- combinatie met infrastructuur ((water)wegen en railverbindingen);
- combinatie met regionale bedrijventerreinen;
- combinatie met intensiveringsgebieden glastuinbouw;
- combinatie met agrarische productielandschappen.

Het onderzoeksgebied van Windpark Wijchen A50 wordt aan de oostzijde begrensd door de A50 en wordt doorkruist door een hoogspanningslijn en spoorlijn Nijmegen-'s-Hertogenbosch. De beoogde windturbineposities zijn gepositioneerd op agrarische productiegronden. Daarmee is er sprake van een combinatie met infrastructuur en agrarische productielandschappen.

Gemeentelijk beleid

In het coalitieakkoord heeft de gemeente Wijchen afgesproken om in 2040 energieneutraal te zijn. Dit betekent dat in 2040 de energie die gebruikt wordt door gebouwen en bedrijven, afkomstig is uit duurzame bronnen.

In februari 2016 is de Gedragscode Windenergie[6] door de gemeenteraad van Wijchen aangenomen. In deze gedragscode staan een aantal eisen en voorwaarden waaraan ontwikkelingen van windparken in de gemeente moeten voldoen. Hieronder vallen enkele technische eisen:

- het brongeluid van de windturbines bedraagt afzonderlijk maximaal 105 dB(A);
- om slagschaduw op het raam van een verblijfsruimte te voorkomen geldt in die gevallen een stilstandsvoorziening;
- de tiphoogte van de windturbines bedraagt maximaal 150 meter om visuele redenen en om toplicht te voorkomen;
- insluiting van woningen door windturbines moet worden voorkomen: verschillende windturbines in meerdere windrichtingen rondom een woning zijn ongewenst.

In de gedragscode wordt ook aandacht besteed aan communicatie, participatie en draagvlak. Zo wordt van initiatiefnemers verwacht dat zij tijdens de eerste fase van een project in gesprek gaan met omwonenden en daarvan verslag doen aan de gemeente Wijchen. Na een positief principebesluit van de gemeente wordt de initiatiefnemer geacht een ontwerpatelier voor de direct omwonenden en belanghebbende partijen te organiseren. In een dergelijk atelier worden mogelijke opstellingen en de mogelijke milieueffecten daarvan besproken.

De gemeente Wijchen heeft aangegeven dat de gedragscode wordt geëvalueerd – in een eerdere planning zou dat eind 2019 uitgevoerd zijn. Op basis van de evaluatie kan worden gekozen voor herziening van de gedragscode. Het is onduidelijk wanneer de gemeente de gedragscode wel gaat evalueren.

De afmetingen van windturbines zijn de afgelopen jaren steeds toegenomen. Dat heeft te maken met het feit dat het harder en constanter waait op grotere hoogtes en een grotere windturbine dus beter rendeert. Een grotere rotor 'vangt' ook meer wind.

[6] https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2016-33484.html

Grotere turbines betekend ook meer opgewekte elektriciteit voor de regio en ten behoeve van de energietransitie. De rijksoverheid heeft een subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE++) beschikbaar gesteld waar duurzame energieprojecten aanspraak op kunnen maken. Deze subsidieregeling is zo ingericht dat vooral efficiënte projecten worden gehonoreerd. Daarom is de businesscase van windturbines met een tiphoogte van 150 onrendabel. Bovendien worden dergelijke windturbines steeds beperkter gefabriceerd. Het voorgaande maakt het noodzakelijk om een grote, moderne windturbine als uitgangspunt te nemen en niet te conformeren aan de tiphoogte beperking van 150 meter. Uiteraard wordt daarbij wel voldaan aan alle wettelijke eisen en is nog steeds sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Naast deze technische eisen wordt er voor nu uitgegaan om voor de ontwikkeling van het windpark zoveel als mogelijk de huidige gedragscode te volgen, met name de richtlijnen met betrekking tot communicatie en (financiële) participatie met de omgeving.

Conclusie beleidskader

Het voornemen betreft de realisatie van Windpark Wijchen, bestaande uit 5 windturbines met een verwachte elektriciteitsproductie van 100 GWh/jaar**.**
De realisatie van windenergie binnen de locatie:

- Draagt bij aan het behalen van:
  - de nationale doelstelling van 35 TWh duurzame energie op land in 2030;
  - het behalen van de doelstellingen uit het Klimaatakkoord en het Gelders Energieakkoord, ten aanzien van CO_2 reductie;
  - het behalen van de provinciale doelstellingen voor opgesteld vermogen windenergie;
  - Het behalen van energieneutraliteit in de gemeente Wijchen in 2040.
- Past binnen de landschappelijke kaders voor windenergie die van toepassing zijn gesteld vanuit provinciaal beleid.

Keuze locatie onderzoeksgebied

Hieronder wordt beschreven waarom de keuze is gemaakt voor de ontwikkeling van windenergie op deze locatie:

- De locatie past bij voorgaand beschreven beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Wijchen;
- Op deze locatie is er sprake van bereidheid en een positieve grondhouding van de lokale grondeigenaren en lokale energiecoöperatie. De initiatiefnemers zullen het windpark samen met de lokale grondeigenaren en de energiecoöperatie ontwikkelen;
- Voor het onderzoeksgebied is een milieutechnische analyse naar de mogelijkheden voor windenergie uitgevoerd. Op basis van deze analyse wordt geconcludeerd dat er ruimtelijk technisch gezien plaatsingsmogelijkheden zijn voor 7 moderne windturbines waarbij er geen fysieke ruimtelijke belemmeringen aanwezig zijn en naar verwachting aan wet- en regelgeving kan worden voldaan (zie ook bijlage 2);
- De initiatiefnemer gaat nu uit van een park van 5 windturbines, waarbij in het verdere proces de mogelijkheid voor uitbreiding naar 6 onderzocht zal worden. Hiermee wordt al rekening gehouden met de mogelijke gevolgen van het project voor de omgeving door in ieder geval 1 turbinepositie en voorlopige 2 turbineposities niet in te vullen.
- De beoogde locatie is voor een deel als regionaal zoekgebied aangewezen in de concept-RES van regio Arnhem-Nijmegen.

- Op de beoogde locatie kan er voldoende afstand worden aangehouden tot geluidgevoelige objecten (woningen) en woonkernen om eventuele omgevingseffecten, zoals geluid en slagschaduw, te beperken;
- Het onderzoeksgebied wordt aan de oostzijde begrensd door de A50 en wordt doorkruist door een hoogspanningslijn en spoorlijn Nijmegen-'s-Hertogenbosch. Daarmee is er, conform het provinciaal beleid, sprake van aansluiting van windenergie met bestaande grootschalige infrastructuur.

Windpark Wijchen Bijsterhuizen

Binnen de gemeente Wijchen bestaat er ook een ander initiatief voor een windpark. Dit project is gelegen ten noorden van Wijchen ter hoogte van industrieterrein Bijsterhuizen. Het voornemen bestaat uit 3 windturbines. Om de energiedoelstelling van de gemeente Wijchen te bereiken zijn er meerdere duurzame energieprojecten nodig. Daarom kunnen windpark Wijchen Bijsterhuizen en onderhavig windenergieproject gezamenlijk een belangrijke bijdrage leveren aan de ambitie van de gemeente Wijchen om in 2040 energieneutraal te zijn.
Gezien de afstand tussen beide initiatieven van 5 á 6 kilometer zijn er geen cumulatieve effecten te verwachten voor effecten als slagschaduw, geluid, externe veiligheid of inpassing in het landschap.

Keuze locatie onderzoeksgebied t.o.v. omliggend gebied

De gemeente Wijchen heeft als doelstelling om in 2040 volledig energieneutraal te zijn. De Nulmeting Routekaart Energieneutraal Wijchen 2040[7] geeft aan dat energiebesparing, zonne-energie en windenergie van belang zijn voor het behalen van de energiedoelstellingen. Grootschalige windenergie op verschillende locaties in de gemeente Wijchen is noodzakelijk om aan de gemeentelijke doelstellingen te voldoen. Hieronder is beknopt beschouwd hoe de beoogde locatie zich verhoudt tot de potentie van overige locaties in de gemeente Wijchen:

- Het aanhouden van voldoende afstand tot individuele woningen, woonkernen en infrastructuur is het meest bepalend voor een locatieonderzoek. De RES Viewer[8] geeft aan dat er op basis van afstand tot woningen en infrastructuur hoofdzakelijk ruimte is voor grootschalige windenergie ten noorden en westen van de plaats Wijchen. Ten zuiden en oosten van Wijchen is er zeer beperkt ruimte voor de ontwikkeling van windenergie wegens een relatief hoge woningdichtheid en de ligging van enkele kleinere bebouwde kernen en Nijmegen. Verder ligt ten zuidoosten een bouwhoogtebeperkingsvlak behorende bij militaire luchthaven Volkel. Hieronder volgt een korte beschouwing waarom overige locaties ten noorden en westen van de plaats Wijchen minder geschikt zijn dan de beoogde locatie voor Windpark Wijchen A50:
    - Ten noorden van Wijchen ligt reeds een bestaand initiatief voor de ontwikkeling van Windpark Wijchen Bijsterhuizen;
    - Het resterende gebied binnen de gemeente Wijchen waar mogelijk potentie is voor grootschalige windenergie ligt ten westen van de beoogde locatie, ter hoogte van het open gebied ten noorden en noordoosten van Batenburg. Vergeleken met de beoogde locatie van Windpark Wijchen A50 is er op deze locatie in veel mindere mate sprake van aansluiting met grootschalige infrastructuur. Tevens ligt deze locatie dieper in de

[7] https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=wdw&id=100002669
[8] https://regionale-energiestrategie.nl/ondersteuning/analysekaarten+np+res/default.aspx

laagvliegroute van de militaire vliegschool in Woensdrecht en valt binnen het laagvlieggebied Maas/Waal[9];

Conclusie locatiekeuze

De beoogde locatie van Windpark Wijchen A50 sluit aan bij de landelijke, provinciale en gemeentelijke doelstellingen voor duurzame energie. Tevens is er op deze locatie, conform het provinciaal beleid, sprake van aansluiting van windenergie met bestaande grootschalige infrastructuur. Aangezien er naar verwachting meerdere locaties voor grootschalige windenergie binnen de gemeente Wijchen noodzakelijk zijn om aan de gemeentelijke doelstellingen voor energieneutraliteit te voldoen, is de beoogde locatie juist een voor de hand liggende locatie voor de realisatie van grootschalige windenergie. Naar verwachting zullen op deze locatie beperkte omgevings- en milieueffecten optreden, geen fysieke ruimtelijke belemmeringen aanwezig zijn en gaat aan wet- en regelgeving worden voldaan. Gezien de ruimte tot aanwezige bewoning zal er ook sprake blijven van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, zodat het plan voldoet aan de eis van een goede ruimtelijke ordening. Tot slot is er op deze locatie sprake van bereidheid en een positieve grondhouding van lokale grondeigenaren en energiecoöperatie om het windpark gezamenlijk met initiatiefnemers te ontwikkelen.

Ruimtelijke procedure

Voor de realisatie van het windpark is ruimtelijke toestemming nodig en moeten vergunningen worden verleend. Daarnaast geldt ten behoeve van de besluitvorming een m.e.r.-beoordelingsplicht. In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de voorgestelde ruimtelijke procedure. De uiteindelijk te volgen route voor de ruimtelijke toestemming en de vergunningen wordt in overleg met de gemeente Wijchen bepaald.

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan “Buitengebied Wijchen” van de gemeente Wijchen (geconsolideerde versie 23 februari 2015). Het geldende bestemmingsplan laat de realisatie van een windpark nu niet toe. Omdat het planvoornemen niet past in het geldende bestemmingsplan is een planologische procedure benodigd om het plan mogelijk te maken. De initiatiefnemer stelt voor om te werken met een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan (omgevingsvergunning voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder c Wabo). Via deze procedure (ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo) is het mogelijk om af te wijken van het geldende planologisch regime. Voorwaarde voor verlening van de vergunning is dat de activiteit niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening en voorzien wordt van een goede ruimtelijke onderbouwing.

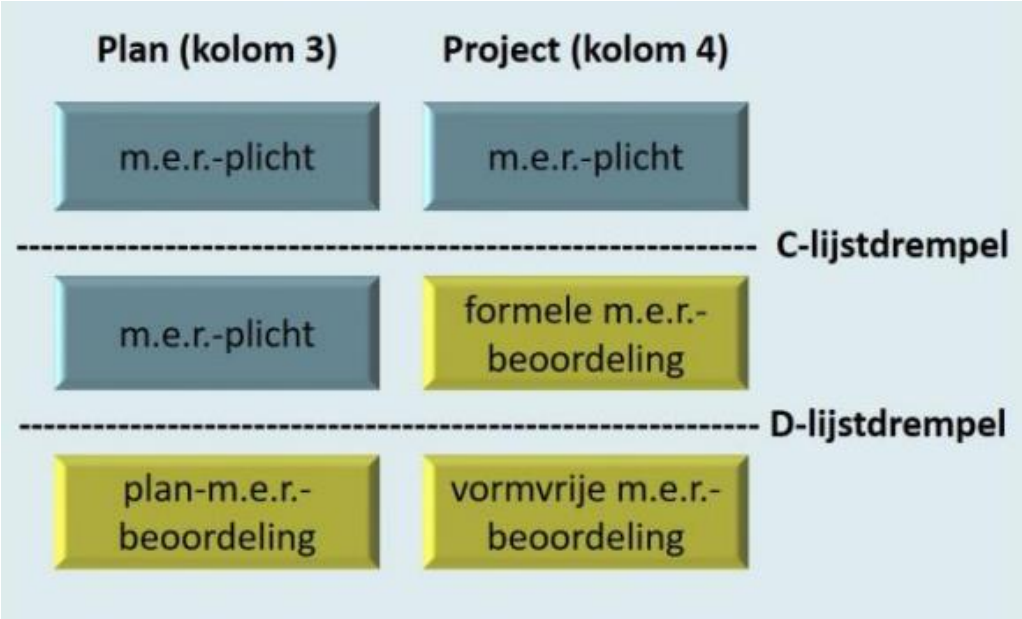
M.e.r.-procedure

Op basis van het Besluit milieueffectrapportage is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht en kan in principe met een m.e.r.-beoordeling worden volstaan om te onderzoeken of significante milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De D-lijst in het Besluit milieueffectrapportage geeft een drempelwaarde aan van 15 MW of 10 windturbines of meer (zie ook Figuur 2). De initiatiefnemer geeft echter de voorkeur aan het direct doorlopen van een volwaardig m.e.r.[10] voor dit project, teneinde tot een optimale inrichting van het plangebied te komen en het

[9] Zie ook bijlage 2
[10] Een m.e.r. (kleine letters) betreft de procedure. Het MER (hoofdletters) betreft de (MER-) rapportage

onderdeel milieu een volwaardige plek in de besluitvorming te geven. Er zal daarom een project-m.e.r. worden doorlopen voor dit project.

Figuur 2 – Besluit milieueffectrapportage



Bron: Commissie m.e.r.

De initiatiefnemer stelt voor om een omgevingsvergunning aan te vragen om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Hiervoor zal een project-MER worden opgesteld. In het project-MER worden voor Windpark Wijchen-A50 verschillende inrichtingsalternatieven (opstellingen en afmetingen) op diverse milieuaspecten onderzocht. Het tot stand komen van de alternatieven is een gezamenlijk proces met de omgeving, initiatiefnemers en grondeigenaren en bij voorkeur ook de gemeente Wijchen. Het MER resulteert in een voorkeursalternatief op basis waarvan de vergunningaanvragen kan worden voorbereid.

Er is vooralsnog geen sprake van het opstellen van een bestemmingsplan waardoor er geen plan-m.e.r.-plicht geldt voor het windpark, tenzij er een voor het aspect natuur een passende beoordeling benodigd blijkt te zijn. Dat moet blijken uit het reeds gestarte natuuronderzoek (conclusies volgen in de vervolgfase), vooralsnog wordt daar niet van uit gegaan.

Bevoegd gezag

Primair is de gemeenteraad op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevoegd gezag voor het vaststellen van een bestemmingsplan en burgemeester en wethouders voor het afwijken van het bestemmingsplan, hiervoor is wel een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad benodigd. Voor een windpark met een omvang tussen de 5 en 100 MW zijn Provinciale Staten op basis van artikel 9e van de Elektriciteitswet 1998 bevoegd gezag voor het vaststellen van een inpassingsplan en het verlenen van de omgevingsvergunning. De provincie Gelderland kan echter de bevoegdheid neerleggen bij de gemeente Wijchen (artikel 9f van de Elektriciteitswet).

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben hun bevoegdheid om te beslissen over de Windpark Wijchen A50 nog niet neergelegd bij de gemeente Wijchen. De gemeente Wijchen kan een verzoek bij de provincie in dienen of zij als bevoegd gezag mogen optreden.

Coördinatieregeling

Daarnaast kan de coördinatieregeling als bedoeld in paragraaf 3.6 van de Wro op het project van toepassing worden verklaard. Het bevoegd gezag dient hierover voor start van de planologische en vergunningenprocedure een besluit over te nemen. Door deze coördinatie worden besluiten die met elkaar samenhangen gelijktijdig in procedure gebracht en worden daarover gegeven zienswijzen en ingestelde beroepen gelijktijdig afgehandeld. Er is dus geen bezwaarprocedure bij het bevoegd gezag en beroepsprocedure bij de rechtbank, maar alleen rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. Wel kunnen tegen de ontwerpbesluiten door eenieder zienswijzen worden ingediend. Door de initiatiefnemers wordt verzocht de coördinatieregeling toe te gaan passen op de planologische en vergunningenprocedure voor het windpark. Uiteraard geldt ook hier dat de keuze voor het al dan niet toepassen van de coördinatieregeling graag met de gemeente Wijchen wordt besproken.

Mogelijke inrichting gebied en milieueffecten

Om op voorhand inzicht te krijgen in de mogelijke inrichting van het gebied is reeds een milieutechnische analyse naar de mogelijkheden voor windenergie in het onderzoeksgebied uitgevoerd (zie bijlage 2). Het gaat dan specifiek over een verkenning naar de milieuaspecten die kunnen zorgen voor ‘showstoppers’ in het project, bijvoorbeeld het kunnen voldoen aan wet- en regelgeving rond geluid en externe veiligheid.

Op basis van deze analyse wordt geconcludeerd dat er plaatsingsmogelijkheden zijn binnen het onderzoeksgebied voor maximaal 7 moderne windturbines[11] waarbij er geen fysieke ruimtelijke belemmeringen aanwezig zijn en naar verwachting aan wet- en regelgeving kan worden voldaan. De initiatiefnemer stelt een project voor van 5 windturbines, met een mogelijke uitbreiding naar 6 in de vervolgfase.

Figuur 2 geeft een overzicht van de belangrijkste (hardere) belemmeringen voor de plaatsing van windenergie in het onderzoeksgebied. Binnen deze afstanden (contouren) is het lastiger, maar niet geheel onmogelijk, om windenergie te realiseren. Uiteindelijk is het een kwestie van maatwerk, waarbij er bijvoorbeeld door toepassing van stillere windturbines, stilstandvoorzieningen of andere mitigerende maatregelen er een minder grote afstand tot woningen en infrastructuur kan worden aangehouden. Zie bijlage 2 voor een detaillering van de uitgangspunten.

[11] De analyse is uitgevoerd op basis van een referentie windturbine met een tiphoogte van 250 meter, een ashoogte van circa 165 meter en een rotordiameter van circa 170 meter

Figuur 3 – Harde belemmeringen onderzoeksgebied



Zoals aangegeven worden er in het project-MER verschillende inrichtingsalternatieven op relevante milieuaspecten onderzocht. Daarbij wordt gevarieerd in posities, aantal en afmetingen van de windturbines. Op basis van de milieutechnische analyse (zie ook bijlage 2), bereidheid van grondeigenaren om mee te werken en de landschappelijke inpassing worden de verschillende inrichtingsalternatieven vastgelegd. Het bepalen van de inrichtingsalternatieven zal gezamenlijk met de omgeving en de gemeente worden afgestemd middels het organiseren van ontwerpateliers.

In het kader van het MER worden de inrichtingsalternatieven in meer detail onderzocht op verschillende, te weten:

- Geluid
- Slagschaduw
- Natuur
- Landschap
- Externe veiligheid
- Archeologie en cultuurhistorie
- Water en bodem
- Ruimtegebruik en overige gebruiksfuncties
- Energieopbrengst en vermeden emissies

Op basis van de resultaten van de onderzoeken in het kader van de m.e.r, participatieve, technische en financiële overwegingen kan er in overleg met het bevoegd gezag, omgeving en belanghebbenden een voorkeursalternatief worden gekozen.

720054
1 juli 2020

Verkenning windenergie Wijchen

Windunie

Definitief

PONDERA consult

Duurzame oplossingen in energie, klimaat en milieu

Documenttitel	Verkenning windenergie Wijchen
Soort document	Definitief
Datum	1 juli 2020
Projectnummer	720054
Opdrachtgever	Windunie
Auteur	Joost Sissingh, Pondera Consult
Vrijgave	Martijn Edink, Pondera Consult

INHOUDSOPGAVE

1	**Inleiding**	**1**
1.1	Aanleiding	1
1.2	Projectgebied	1
1.3	Aanpak	2
1.4	Leeswijzer	3
2	**Ruimtelijke analyse**	**5**
2.1	Hinder voor de leefomgeving	5
2.2	Externe veiligheid & Infrastructuur	6
2.3	Ecologie	8
2.4	Luchtvaart en defensie	10
2.5	Cultuurhistorie & Archeologie	11
2.6	Straalpaden	13
2.7	Netaansluiting	14
2.8	Samenvatting ruimtelijke belemmeringen	15
3	**Potentie windenergie**	**17**
3.1	Harde belemmeringen en plaatsingsmogelijkheden voor windenergie	17

1 INLEIDING

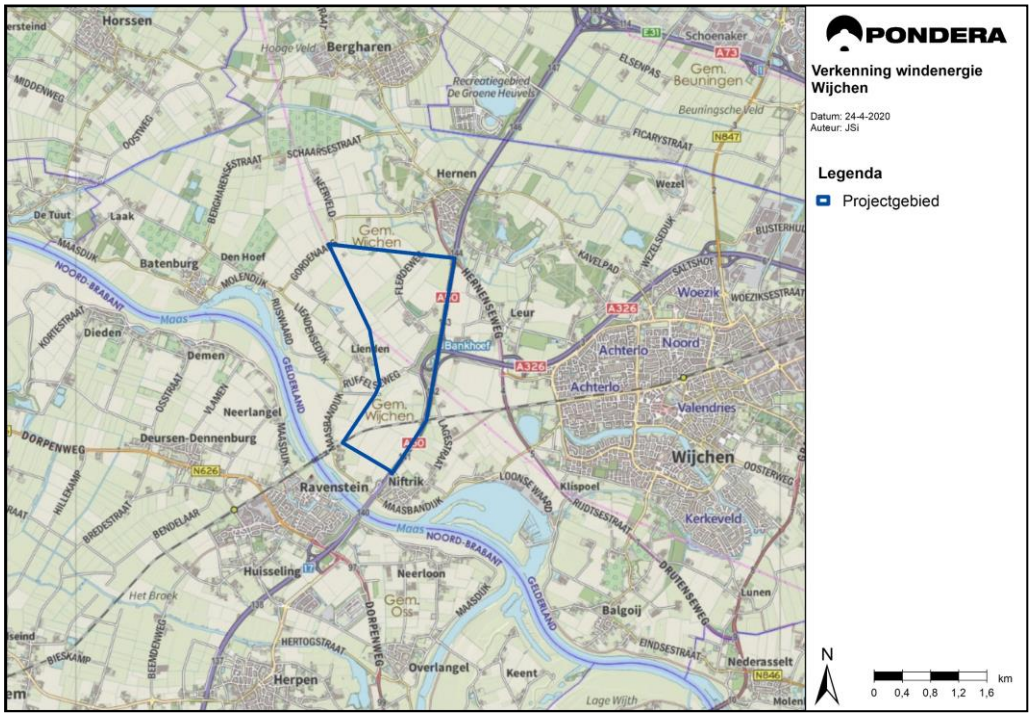
1.1 Aanleiding

Vereniging Windpark Wijchen Spoor-A50 (hierna: Vereniging) in samenwerking met Windunie is voornemens om ten westen van de A50 in de gemeente Wijchen een windpark te realiseren. Om inzicht te krijgen in de haalbaarheid van het plaatsen van windturbines binnen het projectgebied, heeft Pondera in opdracht van Windunie een ruimtelijk-technische analyse van de beschikbare ruimte uitgevoerd. Hierbij is gekeken naar de milieutechnische haalbaarheid van windenergie in het projectgebied. In deze rapportage worden de resultaten van de analyse weergegeven en worden de mogelijkheden verkend voor de inrichting van het gebied.

1.2 Projectgebied

In Figuur 1.1 is projectgebied Wijchen weergegeven. Het projectgebied valt binnen de gemeente Wijchen in de provincie Gelderland. Het projectgebied ligt ten westen van de A50 en ten noorden van de Maas. Het gebied bestaat overwegend uit agrarische percelen. Aan de noordzijde van het projectgebied ligt het dorpje Hernen en aan de zuidzijde het dorpje Niftrik.

Figuur 1.1 Projectgebied Wijchen



1.3 Aanpak

Belemmeringen

Doel van deze studie is om voor dit projectgebied de ruimtelijke mogelijkheden voor grootschalige windenergie inzichtelijk te maken. Middels een GIS[1]-analyse is informatie verzameld over relevante gebiedskenmerken en bestaande functies die niet of moeilijk verenigbaar zijn met windenergie (potentiële belemmeringen). Gegevens zijn verzameld via de database van Pondera of vanuit online beschikbare bronnen[2].

Hierbij gaat het om de volgende aspecten:

- Woningen en bebouwing;
- Externe veiligheid en infrastructuur;
- Ecologie;
- Straalpaden, luchtvaart en radar;
- Archeologie;
- Cultuurhistorie.

In het projectgebied is de beschikbare ruimte voor windenergie bepaald. Dit is gedaan op basis van vuistregels en toetsafstanden die volgen uit wet- en regelgeving, beleid en expert judgement. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen ‘harde’ en ‘zachte’ belemmeringen. Bij ‘harde’ belemmeringen is sprake van afstanden die afgeleid zijn van wet- en regelgeving en daarin opgenomen normen. Binnen deze afstanden is het lastiger (maar niet geheel onmogelijk) om windenergie te realiseren. Buiten deze afstanden kan, eventueel met beperkte maatregelen, worden voldaan aan de wettelijke eisen. Dit geldt bijvoorbeeld voor infrastructuur, risicovolle objecten en woningen. Zachte belemmeringen zijn belemmeringen die randvoorwaarden / aandachtspunten geven en waar combinatie met windenergie (in bepaalde gevallen) mogelijk is. Voor deze meer zachte belemmeringen is op basis van de aanwezige gebiedskenmerken in deze fase een (kwalitatieve) inschatting gemaakt van de risico’s en aandachtspunten. Nader onderzoek in een volgende fase kan meer inzicht geven in de uiteindelijke randvoorwaarden. Deze technisch-ruimtelijke analyse heeft als doel om de mogelijkheden voor windenergie in beeld te brengen en waar verschillende keuzes ten aanzien van windenergie kunnen worden gemaakt.

Referentieturbine

Voor de meeste aspecten geldt dat de afmetingen van de windturbines bepalend zijn voor de (on)mogelijkheden voor windenergie in het onderzoeksgebied. Deze afmetingen zijn de afgelopen jaren steeds toegenomen. Dat heeft te maken met het feit dat het harder en constanter waait op grotere hoogtes en een grotere windturbine dus beter rendeert. Een grotere rotor ‘vangt’ ook meer wind. De rijksoverheid heeft een subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE++) beschikbaar gesteld waar duurzame energieprojecten aanspraak op kunnen maken. Deze subsidieregeling is zo ingericht dat vooral efficiënte projecten worden gehonoreerd.

[1] Geographical Information Software; programma voor het verzamelen, analyseren en bewerken van ruimtelijke en project-specifieke gegevens.
[2] Er wordt onder andere gebruikt gemaakt van de volgende bronnen: Kadaster (BAG), Risicokaart.nl, Agentschap Telecom, Defensie, LVNL, provincie Gelderland en gemeente Wijchen.

Het voorgaande pleit ervoor om een zo groot mogelijke turbine als uitgangspunt te nemen, omdat ook verwacht mag worden dat in de komende jaren de afmetingen van windturbines verder toenemen. De grootst mogelijke windturbine die momenteel op de markt beschikbaar is heeft een tiphoogte van circa 250 meter. Gezien de focus op een grootst mogelijke opbrengst aan windenergie en een financieel haalbaar project, wordt er derhalve gekozen voor een referentieturbine met 170 meter rotordiameter en een ashoogte van 165 meter. Deze turbine-categorie representeert een van de grootst mogelijke windturbines die momenteel op de markt beschikbaar zijn en die naar verwachting financieel rendabel is op basis van SDE++ subsidie. De keuze voor deze referentieturbine leidt tot een worst-case benadering van de potentiele belemmeringen en mogelijkheden.

Tabel 1.1 Overzicht referentieturbine

	Tiphoogte	Ashoogte	Rotordiameter
Referentieturbine	250 meter	165 meter	170 meter

Windturbine locaties

Na het inzichtelijk maken van de relevante milieuaspecten, zijn middels kansenkaarten potentieel kansrijke locaties geïdentificeerd voor de plaatsing van windturbines. Deze kansenkaarten met gebiedskenmerken en afstandscontouren maken duidelijk waar potentiële ruimte is en waar ruimtelijke belemmeringen gelden. Binnen de (vooronderstelde) beschikbare ruimte is vervolgens bepaald hoeveel windturbines er maximaal kunnen worden geplaatst binnen het projectgebied op basis van de volgende uitgangspunten:

1. Een onderlinge windturbineafstand van 4 x de rotordiameter (4D). Een minimale onderlinge windturbineafstand wordt aangehouden om de onderlinge beïnvloeding te beperken, zoals windafvang en zog[3]. Aan de ene kant treden hierdoor minder productieverliezen op en anderzijds bevordert dit de te verwachten levensduur van windturbines. Een minimale onderlinge windturbineafstand van 4D als vuistregel is een gebruikelijke afstand voor windturbines op land in Nederland. Het is bij nader onderzoek onder voorwaarden echter mogelijk hiervan beperkt af te wijken en de windturbines op iets kortere afstand van elkaar te plaatsen.
2. Gevoeligheidsanalyse afstanden tot infrastructuur, objecten en woningen. In het projectgebied geldt een relatief hoge verspreidingsgraad van woningen en het gebied wordt doorkruist door een spoorlijn en hoogspanningslijn. Daarom is het de moeite waard om te onderzoeken of er plaatsing van additionele windturbines mogelijk is door, waar mogelijk minder afstand aan te houden tot infrastructuur of woningen.

Naast informatie over potentieel kansrijke locaties en het maximaal aantal windturbines is ook een inschatting gemaakt van de (maximale) opwekcapaciteit in opgesteld vermogen.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 is een korte inleiding gegeven met een beschrijving van de aanleiding van dit onderzoek en de gehanteerde methodiek. In hoofdstuk 2 wordt kort toegelicht welke uitgangspunten zijn gehanteerd voor het bepalen van de potentiële ruimtelijke belemmeringen.

[3] Afname van de windsnelheid en toename van de turbulentie achter de windturbine(bladen).

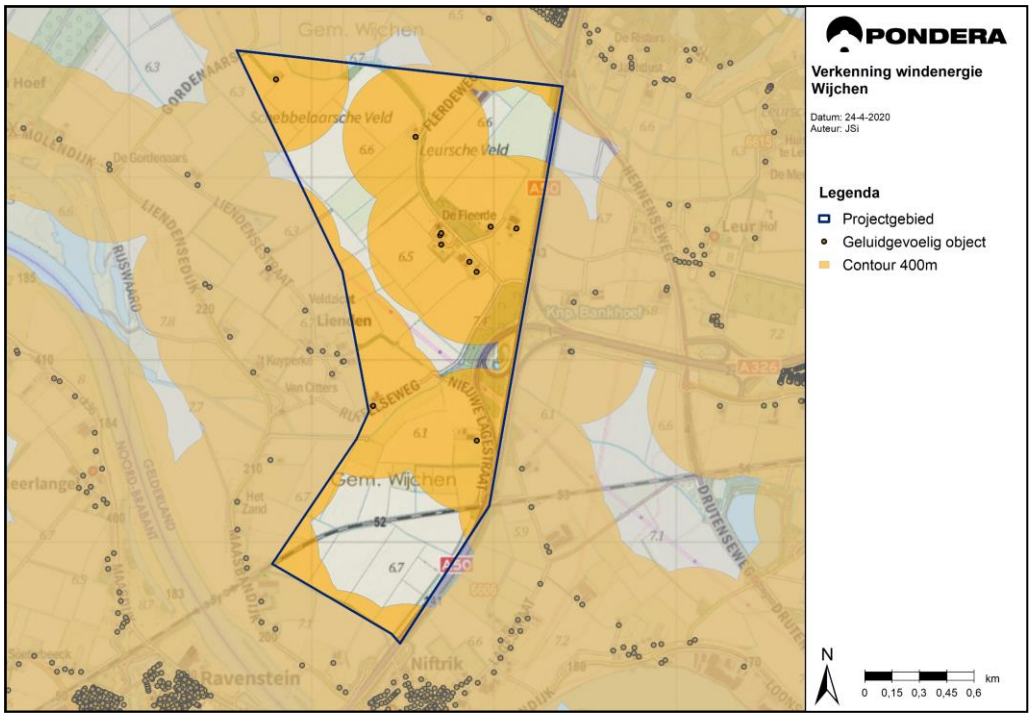
Vervolgens zijn in hoofdstuk 2 ook de voornaamste belemmeringen in kaart gebracht in het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt er op basis van de analyse potentieel kansrijke locaties geïdentificeerd voor de plaatsing van windturbines in het projectgebied.

2 RUIMTELIJKE ANALYSE

2.1 Hinder voor de leefomgeving

Windturbines kunnen hinder voor de leefomgeving veroorzaken in de vorm van geluid en slagschaduw. De mate van hinder is van verschillende factoren afhankelijk; voor een eerste verkenning van de mogelijkheden kan gebruik worden gemaakt van vuistregels. Een algemene vuistregel is dat een windturbine, met afmetingen vergelijkbaar met de referentieturbine, op een afstand van 400 meter van een geluidgevoelig object[4] kan worden geplaatst. Buiten deze afstand kan er, eventueel met beperkte mitigerende maatregelen[5], doorgaans aan de wettelijke normen[6] voor windturbinegeluid worden voldaan. Grote windturbines produceren niet automatisch meer geluid dan een kleinere windturbine. De geluidproductie verschilt voornamelijk tussen verschillende type windturbines. Ook voor slagschaduw wordt in een dergelijke eerste fase doorgaans uitgegaan van de 400 meter toetsafstand, met name omdat geluid over het algemeen het bepalende aspect van de twee is. Voor slagschaduw kan doorgaans met toepassing van mitigatie (stilstandvoorziening en een minimale afstand van 400 meter) aan de wettelijke normen[7] voor slagschaduw worden voldaan.

Figuur 2.1 Gevoelige objecten en 400 meter contouren



[4] Een geluidgevoelige object zijn onder andere gevoelige gebouwen (zoals woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven), geluidgevoelige terreinen (zoals woonwagenstandplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen). Zie ook: https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/regelgeving/activiteitenbesluit/geluidsgevoelige/

[5] Mitigerende maatregelen zoals een stilstandvoorziening, keuze voor een stiller windturbinetype of het wijzigen van de instellingen van een windturbine om de bronsterkte te reduceren.

[6] Lden = 47 dB en Lnight = 41 dB. Deze norm geldt voor geluidgevoelige objecten.

[7] Maximaal 17 dagen per jaar gedurende 20 minuten per dag slagschaduw op gevoelige bestemmingen.

In Figuur 2.1 zijn de contouren om gevoelige objecten binnen en rondom het projectgebied weergegeven. De geluidgevoelige objecten zijn in beeld gebracht op basis van recente data van het Kadaster. Zoals te zien in de figuur is er in het projectgebied sprake van een lage concentratie van geluidgevoelige objecten, zoals woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen etc.

Om de exacte effecten van het windturbinegeluid en slagschaduw op een specifieke locatie in beeld te brengen, is nader onderzoek vereist. Dit gebeurt op basis van specifieke windturbineposities en –afmetingen. Een dergelijke exercitie kan in een latere fase worden uitgevoerd. Dit onderzoek is tevens noodzakelijk in het kader van het Activiteitenbesluit en geeft de wettelijk toegestane geluid- en slagschaduwcontouren weer van het specifiek aan te vragen windturbinetype, evenals mogelijke voorzieningen die zijn benodigd om de eventuele hinder te reduceren. In deze verkenning naar windenergie is nog geen sprake van een specifiek windturbinetype of uitgekristalliseerde opstellingen. Er zijn dan ook geen specifieke berekeningen uitgevoerd.

Molenaarswoningen

Molenaarswoningen zijn woningen die in tegenstelling tot gevoelige objecten onderdeel uitmaken van een windenergieproject en daarmee bij de ‘inrichting’ horen. Voor deze woningen geldt dat ze bij het windpark horen, zoals een agrariër die bij zijn/haar boerderij woont. Hier hoeft niet voldaan te worden aan de normen voor geluid en slagschaduw. Wel geldt dat er sprake dient te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Aan het aanmerken van molenaarswoningen of bedrijfswoningen zijn tevens regels verbonden. Op grond van de wet en de jurisprudentie dient er tussen woning en inrichting (het windpark) een onderling technische, organisatorische en/of functionele binding te bestaan, dienen woning en inrichting in elkaars onmiddellijke nabijheid te zijn gelegen[8] en dient er verband te zijn tussen het aantal turbines en aantal molenaarswoningen[9]. Verder heeft een recente uitspraak van de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State er toe geleid dat niet elke woning als molenaarswoning kan worden aangemerkt. De relatie tussen de betreffende molenaarswoningen en het windpark moet duidelijk en aantoonbaar aan de hiervoor genoemde voorwaarden voldoen. De aanwijzing van molenaarswoningen dient daarom zorgvuldig en per geval nader te worden onderzocht.

Of sprake is of kan zijn van molenaarswoningen zal op het niveau van een concreet project moeten worden bepaald. Om die reden wordt de mogelijkheid van molenaarswoningen niet verder meegenomen in de analyse. Wel is in Figuur 2.1 te zien dat in het projectgebied de woningdichtheid vrij laag is en er solitair gelegen woningen binnen het projectgebied aanwezig zijn. Wanneer binnen deze gebieden één of een aantal woningen als molenaarswoningen (ook wel ‘woningen in de sfeer van de inrichting’) worden aangemerkt, ontstaat er mogelijk meer ruimte voor de plaatsing van windenergie.

2.2 Externe veiligheid & Infrastructuur

Voor de afstanden van windturbines tot infrastructuur en overige externe veiligheidsobjecten is uitgegaan van de richtlijnen uit het Handreiking Risicozonering Windturbines (HRW[10], zie Tabel

[8] zie ABRvS 14 november 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BY3038, r.o. 3.1 en ABRvS 16 september 2009, ECLI:NL:RVS:2009:BJ7747, r.o. 2.3.3
[9] Zie ABRvS, 19 december 2018, ECLI:NL:RVS:2018:4180
[10] versie januari 2020

2.1) en bijbehorende Handleiding Risicoberekening Windturbines[11]. De afstanden betreffen generieke toetsafstanden. Buiten de genoemde afstand is er in principe geen sprake van een (aanvullend) veiligheidsrisico. De praktijk leert dat windturbines soms geplaatst kunnen worden op kortere afstand dan de toetsingsafstand van objecten op basis van nader (veiligheids)onderzoek, mitigerende maatregelen en overleg met de eigenaar of beheerder van het object of de infrastructuur.

Tabel 2.1 Infrastructuur en overige objecten met bijbehorende toetsafstanden (conform HRW)

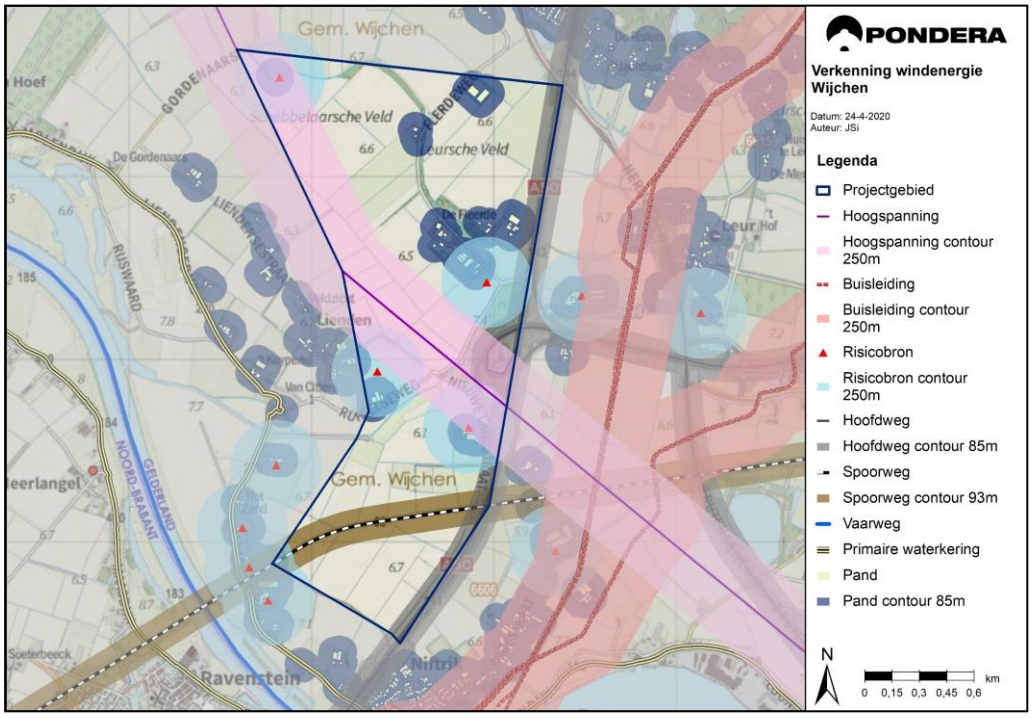
Object	Toetsafstand (in meter)	Richtlijn HRW
Hoogspanning	250	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental
Buisleidingen	250	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental
Kwetsbare objecten	250	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental
Beperkt kwetsbare objecten	85	Halve rotordiameter
Panden	85	Halve rotordiameter
Risicobronnen	250	Ashoogte + halve rotordiameter
Hoofdwegen	85	Halve rotordiameter
Spoorwegen	93	Halve rotordiameter + 7,85 meter (afgerond naar 8 meter)
Hoofdvaarwegen	85	Halve rotordiameter
Primaire waterkeringen	250 vanaf kernzone	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental vanaf de kernzone
Secundaire waterkeringen	85 vanaf kernzone	Halve rotordiameter vanaf de kernzone

Voor kwetsbare objecten (woningen, ziekenhuizen, grote kantoren, scholen etc.) geldt dat het aanhouden van de 400 meter contour voor hinder (zie vorige paragraaf) voldoende is om aan de eisen uit de HRW te voldoen. Beperkt kwetsbare objecten worden indirect ook meegenomen in de analyse door een contour van een halve rotordiameter om elk pand te trekken.

Figuur 2.2 geeft een overzicht van de aanwezigheid van infrastructuur en overig relevante objecten in het projectgebied in relatie tot externe veiligheid. Binnen het projectgebied bevinden zich meerdere panden en risicobronnen[12] en de doorkruising van een hoogspanningslijn en spoorlijn. Het projectgebied wordt aan de oostzijde begrenst door de A50. Ten zuiden van het plangebied ligt de primaire waterkering van de Maas.

[11] Versie oktober 2019
[12] Het gaat om een drietal bovengrondse tanks met propaangas

Figuur 2.2 Externe veiligheid & Infrastructuur



2.3 Ecologie

Windturbines kunnen effect hebben op de ecologische waarden van natuurgebieden en op specifieke flora & fauna. De bescherming van natuur komt voort uit de Wet natuurbescherming. In deze verkenning is bepaald in hoeverre er ecologische waardevolle gebieden in of in de nabijheid van het projectgebied aanwezig zijn en in hoeverre effecten op de waarden van deze gebieden te verwachten zijn. In een volgend stadium zal specifieker moeten worden gekeken naar de effecten van windturbines op soorten (met name vogels en vleermuizen) die zich binnen en buiten het projectgebied bevinden. Deze natuurtoets zal moeten worden uitgevoerd op basis van specifieke turbineposities en afmetingen en op basis van gedetailleerde informatie over het voorkomen en gebiedsgebruik van soorten in het gebied.

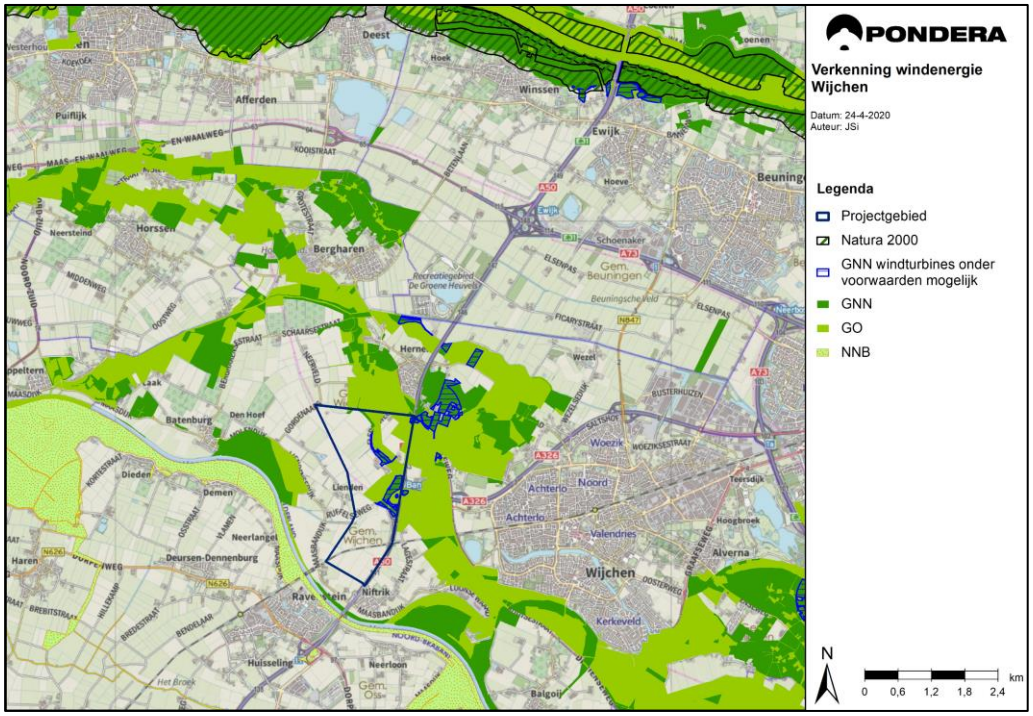
Natura 2000-gebieden kennen een beschermingsregime met een externe werking, dit betekent dat ook windturbines buiten deze gebieden van invloed kunnen zijn op de natuurlijke waarden waarvoor deze gebieden zijn aangewezen. Zoals te zien in Figuur 2.3 liggen er geen Natura 2000-gebieden in de nabijheid van het projectgebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Rijntakken circa 6 kilometer afstand. Gezien de ruime afstand zal er naar verwachting geen significante negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen van de voor dit gebied aangewezen soorten en habitattypen. In een vervolgfase zal nader onderzoek moeten worden gedaan naar de effecten van een specifieke windturbineopstelling op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland en bestaat uit bestaande en nieuwe natuurgebieden. Het heeft als doel om de specifieke kernkwaliteiten van de desbetreffende natuurgebieden te behouden en te versterken. Daarnaast heeft de

Provincie Gelderland gebieden aangewezen die onder de Groene Ontwikkelingszone (GO) vallen. Hierbij gaat het om gebieden met een andere bestemming dan natuur die ruimtelijk zijn vervlochten met het GNN. Het GO vormt onder ander ecologische verbinding zones tussen delen van het GNN.

Volgens artikel 2.39, onder a en b van de Omgevingsverordening Gelderland (vastgesteld op 19 december 2018), kan een bestemmingsplan binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN) een andere bestemming dan natuur alleen mogelijk maken indien er sprake is van groot openbaar belang en er voor de realisering daarvan geen reële alternatieven zijn. Daarnaast moeten negatieve effecten op de kernkwaliteiten en oppervlakte van het gebied en de ecologische samenhang binnen het gebied zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd. Vergelijkbare regels gelden voor nieuwe grootschalige ontwikkelingen op gronden gelegen binnen de Groene Ontwikkelingszone (GO). De gebieden kennen geen externe werking.

Figuur 2.3 Ecologie



Bron: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (2018)

Voor de plaatsing van windturbines is een uitzondering gemaakt voor delen van het GNN waar de effecten op de kernkwaliteiten op voorhand als beperkt worden ingeschat (zie ‘GNN windturbines onder voorwaarden mogelijk’ in Figuur 2.3). Deze delen van het GNN liggen in zones langs Rijkswegen. Oprichting van windturbines is in deze delen van het GNN mogelijk als samen met de realisatie van de windturbines maatregelen worden getroffen die per saldo aantasting van de kernkwaliteiten van het GNN voorkomen. In dat saldo zijn vergroting van de oppervlakte natuur en versterking van de ecologische samenhang belangrijke randvoorwaarden.

Figuur 2.3 laat zien dat er voornamelijk langs de A50 en in het noorden van het projectgebied GNN en GO is gelegen. Tot slot ligt het projectgebied buiten provinciaal aangewezen weidevogelgebieden en rustgebieden voor winterganzen.

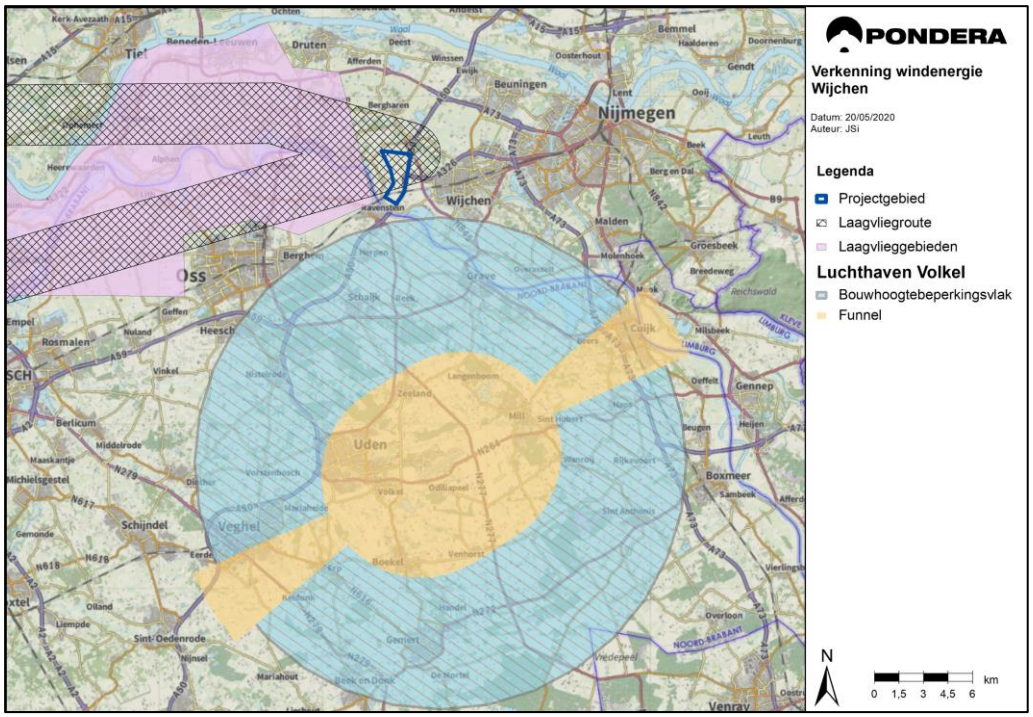
2.4 Luchtvaart en defensie

Figuur 2.4 geeft een overzicht van de relevante obstakel- of toetsingsvlakken en luchtvaartroutes met betrekking tot de luchtvaart rondom het projectgebied. Hiervoor is gebruik gemaakt van de 'Viewer Hoogtebeperkingen Luchtvaart' van RVO[13]. Het projectgebied ligt buiten de obstakelvlakken en opstijg- en aanvliegroutes van burgerluchthavens, zweefvliegluchthavens, helikopterluchthavens of militaire luchthavens. Het projectgebied ligt tevens buiten de obstakelvlakken en opstijg- en aanvliegroutes van nabijgelegen luchthaven Volkel.

LVNL

Windturbines kunnen een verstorende werking hebben op Communicatie-, Navigatie- en Surveillance (CNS)-apparatuur van de luchtverkeersleiding. Het plangebied ligt buiten de toetsingsvlakken die horen bij CNS-apparatuur van Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL). Het dichtstbijzijnde CNS systeem is VDF Veldhoven. Er is daarom geen verder onderzoek nodig.

Figuur 2.4 Luchtvaart



[13] https://www.rvo.nl/onderwerpen/duurzaam-ondernemen/duurzame-energie-opwekken/windenergie-op-land/milieu-en-omgeving/bouwhoogtebeperkingen

Defensie

Laagvliegroutes en -gebieden

Een groot deel van het projectgebied overlapt met een laagvliegroute van Defensie. Figuur 2.4 geeft de globale ligging van de laagvliegroute weer. Deze laagvliegroute is niet planologisch beschermd, maar er wordt in de praktijk wel gebruik van gemaakt van deze vliegroute door de militaire vliegschool in Woensdrecht. Defensie geeft aan dat er geen juridische hoogtebeperkingen gelden voor windturbines in deze laagvliegroute. Wel wordt geadviseerd om bij Defensie in gesprek te gaan bij plaatsing van windturbines binnen deze zone.

Het laagvlieggebied Maas/Waal valt net buiten het projectgebied.

Defensieradar

Windturbines kunnen van invloed zijn op de goede werking van de radarsystemen van Defensie. In Nederland bevinden zich zeven radarposten met militaire of civiele functies. Plannen voor windenergie binnen een afstand van 75 kilometer van een radarpost moeten door TNO worden getoetst en vervolgens ter goedkeuring worden voorgelegd aan het ministerie van Defensie. Het projectgebied bevindt zich binnen de toetsingsvlakken van de radarposten Volkel, Herwijnen, Soesterberg en Nieuw Milligen. Een toetsing van TNO zal uit moeten wijzen of het daadwerkelijke effect op de radars aanvaardbaar is. Het feit dat het projectgebied binnen vier toetsingsvlakken van radarposten valt, heeft als voordeel dat de radarverstoring van één post mogelijk door de dekking van een andere post kan worden ondervangen. Een hoger aantal posten betekent doorgaans een hogere kans op acceptatie door Defensie. Alhoewel een onaanvaardbare radarverstoring een uitsluitingsfactor kan zijn, wordt in dit stadium Defensieradar meegenomen als een aandachtpunt. Bovendien zijn er mogelijkheden voor handen om de radarverstoring te mitigeren, door het aanpassen van het windturbinetype, de opstelling of de afmetingen.

2.5 Cultuurhistorie & Archeologie

Cultuurhistorie

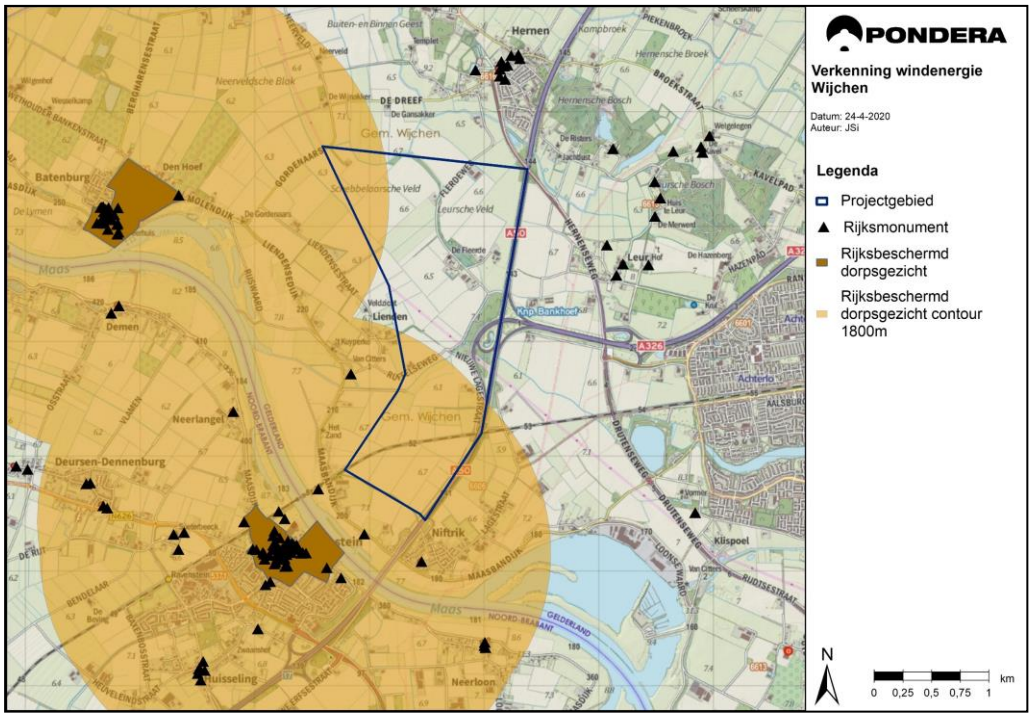
In deze verkenning is voor het aspect cultuurhistorie gekeken naar de aanwezigheid van Rijksmonumenten en Rijksbeschermde dorps- en stadsgezichten en relevante aspecten en gebieden uit de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Gelderland[14].

Figuur 2.5 geeft de verschillende Rijksmonumenten en Rijksbeschermde dorps- en stadsgezichten weer. Binnen het projectgebied liggen geen Rijksmonumenten of Rijksbeschermde gezichten. De dichtstbijzijnde Rijksbeschermde gezichten buiten het projectgebied zijn dorpsgezichten Ravenstein en Batenburg. De Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed[15] (RCE) adviseert een afstand tot windturbines van 1.800 meter, zodat het contrast tussen de windturbines en het beschermde dorpsgezicht wordt afgezwakt. Dit is geen voorgeschreven norm en vormt daarom geen ‘harde belemmering’, echter wel een belangrijk aandachtspunt.

[14] https://gelderland.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=2cc6fb09cfc24a8d8a923867ecf57d7c
[15] https://erfgoedenruimte.nl/energie/windenergie

Tot slot geeft de Cultuurhistorische waardenkaart van Gelderland geen overige en relevante cultuurhistorische waarden aan binnen het projectgebied.

Figuur 2.5 Rijksmonumenten en Rijksbeschermde gezichten



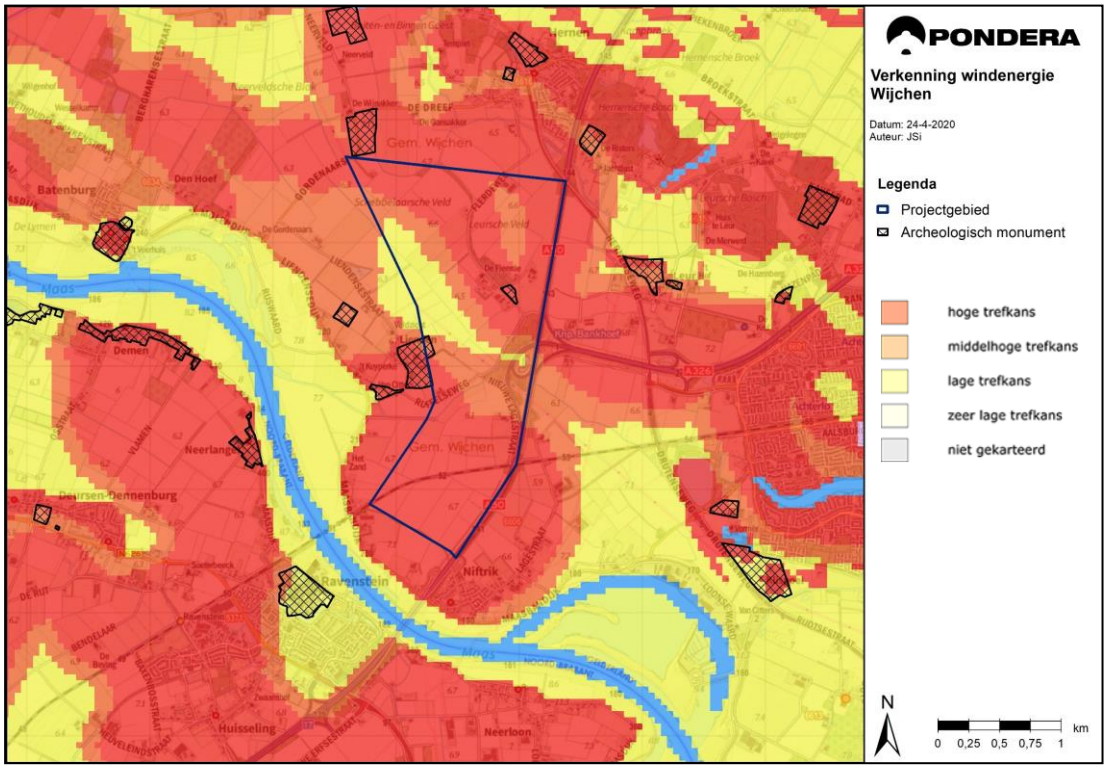
Bron: Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed

Archeologie

Voor het aspect archeologie is de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) geraadpleegd[16]. De AMK bevat informatie over archeologische monumenten, waaronder wettelijk beschermde monumenten. De IKAW laat voor heel Nederland zien hoe groot de 'trefkans' is om iets archeologisch waardevols aan te treffen. In Figuur 2.6 is een uitsnede van de AMK en IKAW weergegeven. Zoals te zien op de kaart heeft een aanzienlijk gedeelte van het projectgebied een middelhoge (oranje) of hoge trefkans (rood) op archeologische waarden. Verder liggen er in het westen en noordoosten van het projectgebied een tweetal archeologische monumenten.

[16] https://www.cultureelerfgoed.nl/onderwerpen/bronnen-en-kaarten/overzicht/archeologie-in-nederland-amk-en-ikaw

Figuur 2.6 Archeologische trefkansen



Bron: AMK en IKAW (bewerking door Pondera)

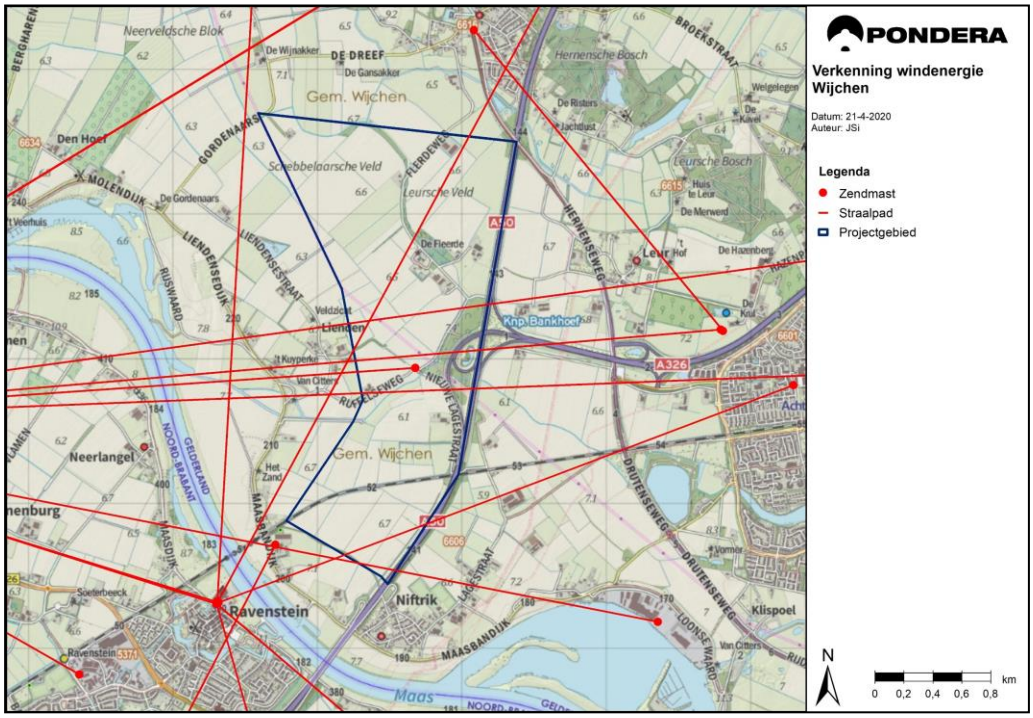
Over het algemeen kan het thema archeologie beschouwd worden als een relatief zachte belemmering. In de uitvoeringsfase kan doorgaans goed rekening worden gehouden met eventuele archeologische waarden door het verplaatsen van een windturbine, zodat de archeologische vindplaats of object niet wordt aangetast, of door het onder professionele begeleiding opgraven van het betreffende object.

2.6 Straalpaden

Een straalpad is een draadloze verbinding tussen twee plaatsen, waartussen transport van spraak-, data-, radio- en tv-signalen plaatsvindt. De twee connectiepunten van een dergelijke verbinding moeten ‘in zicht’ van elkaar staan. Dat betekent dat het pad vrij moet zijn van fysieke obstakels. De aanwezigheid van windturbines kan de signaaloverdracht van straalpaden verstoren of verzwakken. Er is sprake van een effect op straalpaden indien de mast van een windturbine in een straalpad wordt geplaatst, of wanneer er wiekoverdraai met het straalpad plaatsvindt. In het laatste geval is er alleen sprake van een effect als de hoogte van het straalpad tussen de tiphoogte en tiplaagte van de windturbine bevindt.

Via Agentschap Telecom is op 21 april 2020 een overzicht ontvangen van de zendmasten en straalpaden die momenteel in de omgeving zijn vergund. In Figuur 2.7 zijn de aanwezige zendmasten en straalpaden in en rondom het projectgebied weergegeven.

Figuur 2.7 Straalpaden



Bron: Agentschap Telecom

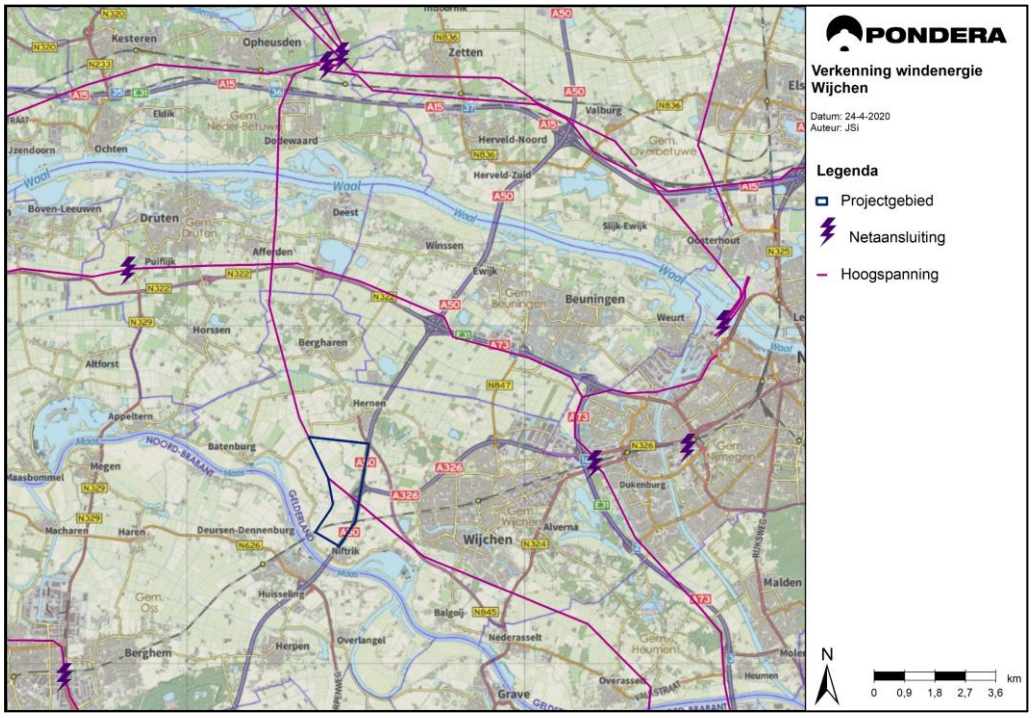
Indien plannen voor windturbines op een locatie nader uitgewerkt worden, dient uitgezocht te worden of er daadwerkelijk verstoring van het signaal optreedt. Hierbij dient tevens onderzocht te worden of het betreffende straalpad planologisch beschermd is.

Overigens blijkt uit ervaring bij eerdere windenergieprojecten dat er mogelijkheden zijn om eventuele verstoring van straalverbindingen door windturbines te voorkomen. Dit kan bijvoorbeeld door kleine verschuivingen in de positionering van windturbines of door toevoeging van extra apparatuur ten behoeve van de versterking of verplaatsing van straalpaden. Dit aspect wordt daarom als aandachtspunt meegenomen in deze analyse.

2.7 Netaansluiting

Voor de economische haalbaarheid van een windpark vormen de kosten van netaansluiting doorgaans een aandachtspunt. De afstand tot een netaansluitingspunt in relatie tot de omvang van het windpark kan bepalend zijn voor de businesscase. Figuur 2.8 laat zien dat er in en rondom het projectgebied diverse potentiële netaansluitingspunten aanwezig zijn. De aanwezigheid van een potentieel netaansluitingspunt wil niet zeggen dat er ook daadwerkelijk capaciteit beschikbaar is. Om meer inzicht te krijgen in de mogelijkheden voor netaansluiting en capaciteit kan er voor de potentiële windenergielocaties contact worden opgenomen met de netbeheerder.

Figuur 2.8 Netaansluiting



2.8 Samenvatting ruimtelijke belemmeringen

Op basis van het voorgaande is in de volgende tabel per relevant aspect voor dit projectgebied beschreven welk criterium wordt gehanteerd, waar dat criterium op is gebaseerd (bron) en de eventueel gehanteerde effectafstanden voor deze technisch-ruimtelijke analyse.

Hierbij is onderscheid gemaakt tussen ‘hardere’ en ‘zachtere’ belemmeringen. Bij ‘harde’ belemmeringen is sprake van afstanden die afgeleid zijn van wet- en regelgeving en daarin opgenomen normen. Binnen deze afstanden is het lastiger (maar niet geheel onmogelijk) om windenergie te realiseren. Buiten deze afstanden kan, eventueel met beperkte maatregelen, worden voldaan aan de wettelijke eisen. Dit geldt voor infrastructuur, risicovolle objecten en woningen.

Zachte belemmeringen zijn belemmeringen die randvoorwaarden / aandachtspunten geven en waar combinatie met windenergie (in bepaalde gevallen) mogelijk is. Nader onderzoek in een volgende fase kan meer inzicht geven in de uiteindelijke randvoorwaarden. Nader onderzoek van zachtere belemmeringen kan echter ook resulteren in uitsluiting van windenergie op bepaalde locaties.

Tabel 2.2 Overzicht relevante hardere en zachtere belemmeringen voor projectgebied Wijchen

Aspect	Hard of zacht	Bron	Criterium	Effectafstand
Geluid	Hard	Activiteiten-besluit	Voor geluidgevoelige objecten[17]: L_{den} = 47 dB; L_{night} = 41 dB.	400 meter
Slagschaduw	Hard	Activiteiten-regeling	Voor gevoelige objecten[18] op minder dan 12x de rotordiameter die meer dan 17 dagen per jaar meer dan 20 minuten slagschaduw ondervinden.	400 meter
Panden	Hard	HRW (2020)	Halve rotordiameter	85 meter
Buisleidingen	Hard	HRW (2020)	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental wanneer dat groter is dan ashoogte + halve rotordiameter	250 meter
Risicobronnen	Hard	HRW (2020)	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental wanneer dat groter is dan ashoogte + halve rotordiameter	250 meter
Hoogspan-ningsleidingen	Hard	HRW (2020)	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental wanneer dat groter is dan ashoogte + halve rotordiameter	250 meter
Hoofdwegen	Hard	HRW (2020)	Halve rotordiameter	85 meter
Spoorweg	Hard	HRW (2020)	Halve rotordiameter + 7,85 meter	93 meter
Primaire waterkering	Hard	Keur waterschap	Ashoogte + halve rotordiameter OF werpafstand bij nominaal toerental vanaf de kernzone	250 meter vanaf kernzone
Radar defensie	Zacht	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening	Toetsingsverplichting voor locaties binnen afstand van 75 kilometer van radarinstallaties. Kan uiteindelijk wel een hard uitsluitingscriterium zijn, maar dat kan pas worden bepaald na een berekening van TNO.	75 kilometer (toetsingsver-plichting)
Natura 2000	Zacht	Wnb	Significante effecten op instandhoudingsdoelstellingen	-
GNN en GO	Zacht	Omgevingsverord ening Gelderland	Significante effecten op wezenlijke kenmerken en kernwaarden natuurgebied	-
Archeologie	Zacht	Beleidswaarden archeologie	Aandachtspunt, geen uitsluitingscriterium	-
Rijksbeschermde gezichten	Zacht	RCE	1.800 meter van beschermde dorps- of stadsgezichten (adviesafstand)	1.800 meter
Rijksmonumenten	Zacht	RCE	Aandachtspunt, geen uitsluitingscriterium	-
Straalpaden	Zacht	Agentschap Telecom	Halve rotordiameter	85 meter
Netaansluiting	Zacht	TenneT en Hoogspanningsne tkaart	Afstand tot netaansluitingspunt kan bepalend zijn voor de businesscase van een windpark	-

[17] Geluidgevoelige objecten zijn woningen, maar ook onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven
[18] Ook voor slagschaduw hanteren we dezelfde gevoelige objecten als die voor geluid, dus woningen, onderwijsgebouwen, etc.

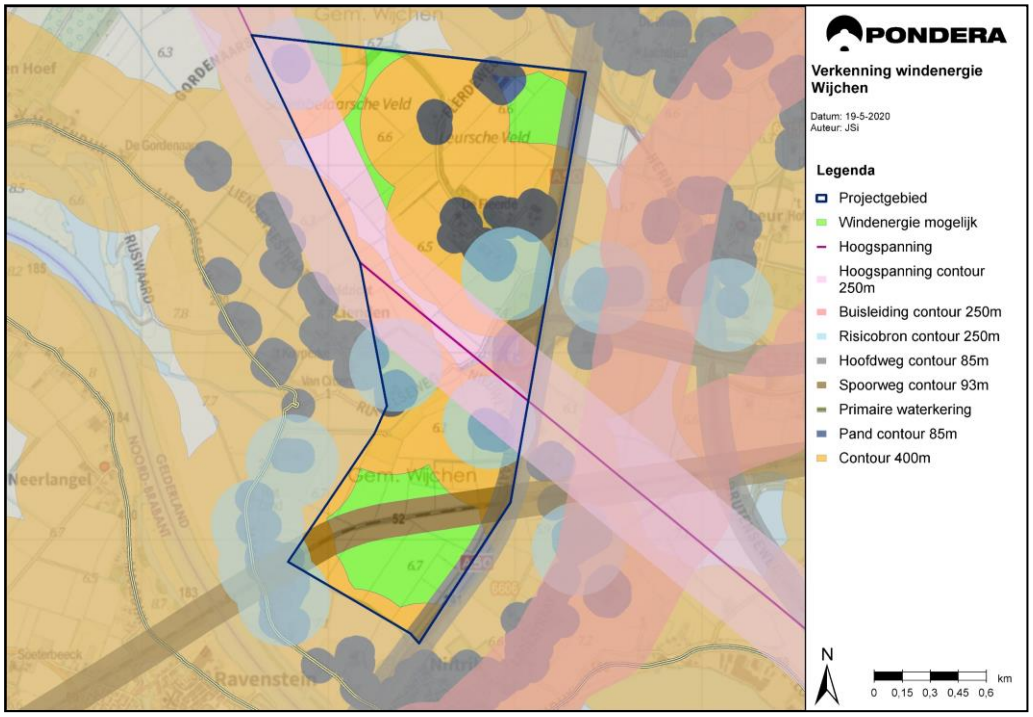
3 POTENTIE WINDENERGIE

In dit hoofdstuk zijn de kansrijke locaties voor windenergie in projectgebied Wijchen in beeld gebracht op basis van voorgaande ruimtelijk-technische analyse. Vervolgens wordt aangegeven hoeveel windturbines er maximaal in het projectgebied kunnen worden geplaatst op basis van de uitgangspunten zoals beschreven in paragraaf 1.3. Daarnaast wordt een indicatie van het opgesteld vermogen gegeven.

3.1 Harde belemmeringen en plaatsingsmogelijkheden voor windenergie

In Figuur 3.1 zijn potentieel kansrijke locaties voor de plaatsing van windturbines in het projectgebied weergegeven. Alle gebieden waar volgens de figuur windenergie mogelijk is vallen buiten de ‘hardere’ belemmeringen zoals beschreven in Tabel 2.2. Binnen deze hardere belemmeringen en bijbehorende effectafstanden is het lastiger, maar niet geheel onmogelijk, om windenergie te realiseren. Uiteindelijk is het een kwestie van maatwerk, waarbij er bijvoorbeeld door toepassing van stillere windturbines, stilstandvoorzieningen, veiligheidsmaatregelen of andere mitigerende maatregelen eventueel een minder grote afstand tot woningen en infrastructuur kan worden aangehouden.

Figuur 3.1 Harde belemmeringen en kansrijke locaties voor windenergie



Voor het bepalen van het maximaal aantal te plaatsen windturbines in het projectgebied zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- In principe binnen de gebieden waar volgens Figuur 3.1 windenergie mogelijk is;

    - Gevoeligheidsanalyse of plaatsing van additionele windturbines mogelijk is door minder afstand aan te houden tot infrastructuur of woningen.
- Onderlinge windturbineafstand van circa 4 keer de rotordiameter;

In projectgebied Wijchen is op basis van voorgaande ruimtelijk-technische analyse plaatsingsmogelijkheden voor maximaal 7 windturbines met afmetingen zoals weergegeven in Tabel 1.1. Dit komt overeen met een opgesteld vermogen van circa 28 tot 42 Megawatt (MW). De mogelijkheden voor windenergie zijn hoofdzakelijk aanwezig in het zuidelijke deel van het projectgebied aan beide weerzijden van de spoorlijn en in het noorden van het projectgebied.

Participatieplan Windpark Wijchen A50

Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen werken samen om in Wijchen een windpark van 5 molens te ontwikkelen langs de A50. In de vereniging zijn een aantal lokale grondeigenaren verenigd met Windunie en Windinvest (bestaande uit een aantal leden van Windunie die in de ontwikkelfase mee investeren). Om nog meer mensen in de omgeving en de dorpskernen de kans te bieden mee te doen, is de vereniging een samenwerking met Energie Samen aangegaan. Energie Samen is een landelijke vereniging van energiecoöperaties en wil in Wijchen een lokale coöperatie oprichten waarin het mede-eigenaarschap van dit windproject kan landen.

Doel van dit participatieplan

In dit plan beschrijven de initiatiefnemers hoe het project de relatie, inspraak en mede-eigenaarschap van de omgeving wil vormgeven. Doel is om een transparant proces met de omgeving en alle stakeholders te doorlopen en de omgeving voor minimaal 50% te laten meeprofiteren van de opbrengsten. Daarmee streven we naar draagvlak en acceptatie voor windenergie in Wijchen en ook specifiek op deze plek.

Relatie met beleid

Klimaatakkoord

In het klimaatakkoord wordt voor grootschalige opwekprojecten gestreefd naar 50% eigenaarschap van de omgeving. Hiermee wordt bedoeld het risicodragend deelnemen aan ontwikkeling en exploitatie van een project. Project Wijchen A50 is nu zo vormgeven dat 17% van de projectrechten in handen is van lokale grondeigenaren en 33% is gereserveerd voor deelname van lokale burgers. De overige 50% van het aandeel is in handen van Windunie en Windinvest. Er wordt gestreefd om in de exploitatiefase uiteindelijk 90% van het windpark in lokaal eigendom te hebben.

Voor de burgers wordt de oprichting van een lokale coöperatie voorbereid. De initiatief nemende grondeigenaren en Energie Samen dragen evenredig bij aan uren en kosten van het project en dragen daarmee ook 50% van het risico van het project.

Regionale Energie Strategie

Er wordt gewerkt aan een concept RES bod voor de regio Arnhem Nijmegen. In dit concept bod zal een kaart met projecten en kansen worden opgenomen. De locatie van windpark Wijchen A50 is op deze kaart vermeld als ‘idee’ locatie maar wordt formeel nog niet door de gemeente ingebracht in het concept RES bod.

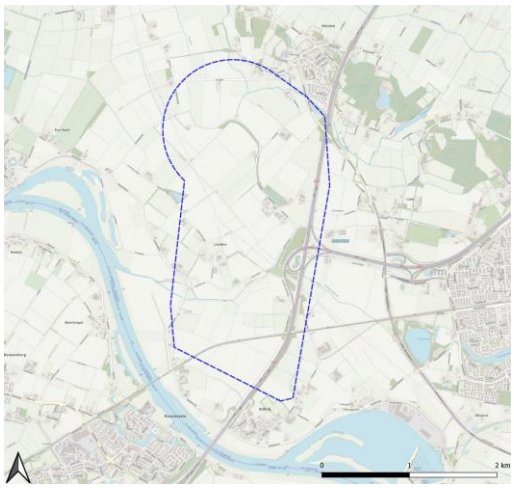
Beleid gemeente Wijchen

Wijchen heeft een gedragscode windenergie uit 2016. In dit beleid is vastgelegd hoe een project zich minimaal dient te verhouden met de omgeving. Dit beleid heeft tot nu toe niet geleid tot succesvolle projecten en zou in 2019 worden geëvalueerd. Tot op heden heeft die evaluatie niet plaatsgevonden. Project Wijchen A50 heeft al eerder, in 2015, een poging gedaan om medewerking van de gemeente te krijgen. Dat was voordat het beleid werd vastgelegd. De toenmalige initiatiefnemers hebben hun plan teruggetrokken nadat het beleid vastgesteld werd omdat zij van mening waren dat de beleidsvoorwaarden niet haalbaar waren. Die mening hebben zij nog steeds en de nieuwe initiatiefnemer Energie Samen kan zich daarbij aansluiten.
Ondanks dat er veel goede dingen in het beleid staan zijn er twee voorwaarden die elk project onmogelijk maken, namelijk de tiphoogte van maximaal 150 meter en de eis dat er uiteindelijk 2/3^{e} van de bewoners in een straal van 1000 meter moeten instemmen met het plan.
In dit participatieplan komen initiatiefnemers tegemoet aan de overige voorwaarden die in de gedragscode worden genoemd zoals het houden van ontwerpateliers met de omgeving, het inrichten van een financiële vergoeding voor omwonenden, de mogelijkheid om financieel te participeren

Het participatieplan

Het participatieplan is onderdeel van het principeverzoek aan de gemeenteraad van Wijchen, zoals ook in de gedragscode is vereist. Tevens zijn de hoofdpunten uit dit plan ook initieel met de directe omgeving besproken.

De omgeving stelt prijs op goede en frequente informatie en vrijwel alle inwoners binnen een straal van 800 meter tot het plangebied hebben kennisgenomen van het plan en/of hebben een informatieavond bezocht. In onderstaande kaart is het plangebied grofweg ingetekend, echter nog niet precies omdat de exacte turbinelocaties nog niet bekend zijn in dit stadium.



Doelgroepen

Het participatieplan voor Project Windpark Wijchen A50 is gericht op een aantal groepen van stakeholders:

- Direct omwonden: Bewoners binnen een straal van 800 meter van het plangebied, zij zullen mogelijk enige hinder van het park ondervinden.
- Ruimere kring van bewoners: bewoners en gebruikers van een gebied binnen een straal van ca. 2000 meter met name aan de randen van de kernen: Niftrik, Ravenstein, Batenburg, Hernen, Leur, Wijchen. Zij krijgen mogelijk uitzicht op de turbines.
- De bewoners van de gemeente Wijchen, zij kiezen de gemeenteraad van Wijchen en hun mening is dus politiek van belang.
- Belangenverenigingen zoals: plaatselijke leefbaarheidsgroepen, LTO en natuurverenigingen.

Huidige ontwikkelfase van het project

Het project bevindt zich nu in de initiatieffase. In deze fase zijn de direct omwonenden geïnformeerd over het voornemen een principeverzoek in te dienen. Hen is de vraag gesteld hoe zij betrokken willen worden bij de verder planvorming. Het voorstel daarbij is gedaan om een gebiedstafel op te richten die regelmatig met de initiatiefnemers en de gemeente kan overleggen, daarnaast kunnen ook andere stakeholders aan tafel uitgenodigd worden. Uit de eerste reacties blijkt dat de direct omwonenden in ieder geval individueel betrokken willen zijn. Enkele omwonenden hebben zich gemeld om aan regelmatig overleg deel te nemen zoals een gebiedstafel, waar onder enkele leden van leefbaarheidsgroepen die ook in het plangebied wonen. Er is ook weerstand in het gebied. Met name in de kernen Lienden en Hernen is er actief protest tegen de plannen en wordt er gelobbyd bij de omgeving en bij de politiek om niet aan het plan mee te werken.

Het protest maakt duidelijk dat er een aantal issues zijn die voor de omgeving belangrijk zijn en waar we dus in de verdere ontwikkeling zorgvuldig mee om moeten gaan. Top drie zijn:

- Extra geluid naast de geluidsoverlast die de A50 al produceert
- Inbreuk op het redelijk kleinschalige en historische landschap
- De plannen voor enkele zonnevelden in de buurt dis ook al een aantasting van het landschap betekenen.

Verder is er een sterke behoefte van zelfbeschikking in de kernen. Men stelt dat het huidige beleid juist in de kernen is ontwikkeld en dat daar niet van afgeweken kan worden.

Desalniettemin zijn de initiatiefnemers van mening dat inpassing van het plan zonder buitensporige hinder/aantasting mogelijk is. Het project is tevens nodig om de duurzame doelen van de regio te

behalen. Er zal een zorgvuldig proces worden uitgevoerd om de omgeving te betrekken en ook mee te laten profiteren van de opbrengsten van het project.

Ook na instemming met het principeverzoek worden de volgende zaken gepland.

Direct omwonenden

Direct omwonenden zullen bij het project individueel en gezamenlijk betrokken worden tot de gebiedstafel is opgericht. Deze gebiedstafel wordt bij voorkeur geleid door een onafhankelijke voorzitter en kan zich laten bijstaan door deskundigen, hiervoor wordt door de ontwikkelaars een budget beschikbaar gesteld. Direct omwonenden bepalen onderling door wie en door hoeveel mensen zij zich laten vertegenwoordigen. De gebiedstafel bestaat uit een nader te betalen aantal personen, nu gericht op ca. 10 personen en naast de direct omwonenden neemt er een vertegenwoordiger van de initiatiefnemers en de gemeente en/of provincie aan deel.
Direct omwonenden worden digitaal op de hoogte gehouden van de ontwikkeling en van de gesprekken aan de gebiedstafel en de adviezen en conclusies. De gebiedstafel heeft een adviesrecht jegens de ontwikkelaars en de gemeente en/of provincie.

Direct omwonenden die dit wensen kunnen ook direct contact opnemen met de initiatiefnemers om meer uitleg te krijgen of om meningen en wensen in te brengen.
Directe omwonenden zullen in ieder geval geïnformeerd worden over de specifieke impact van geluid en slagschaduw op hun woning en buitenruimte en zullen virtueel (3D VR) inzicht krijgen in de landschappelijk impact rond hun woning van de verschillende varianten die ontwikkeld zullen worden.

Omwonenden met zicht op het windpark en andere belangengroepen

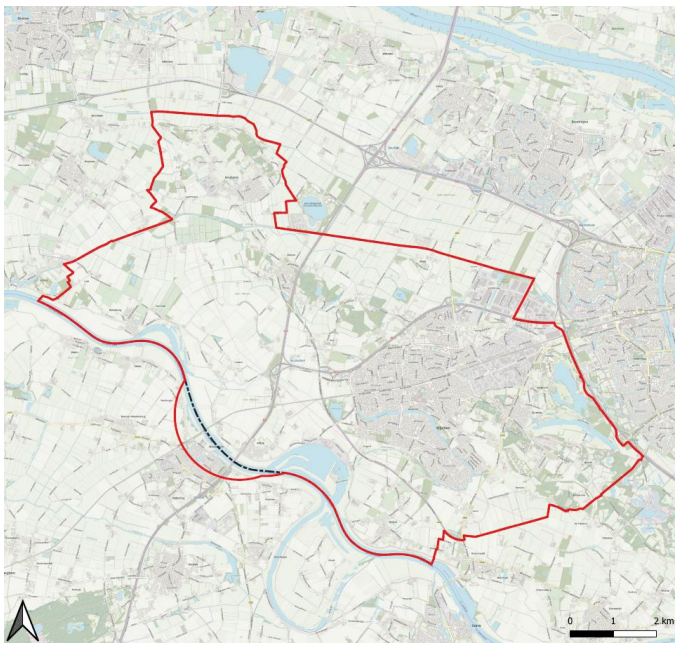
Specifiek de leefbaarheidsgroepen in de kernen Hernen/Leur, Batenburg en Niftrik zullen regelmatig op de hoogte gehouden worden en in samenspraak met hen zullen regelmatig openbare bijeenkomsten georganiseerd waar de voortgang van het project aan belangstellenden in de omgeving wordt gepresenteerd en waar men zijn/haar mening en wensen kan uiten. Ook zal er de mogelijkheid zijn om in 3D de impact op het landschap te beoordelen.

Inwoners van Gemeente Wijchen

Door middel van een nieuwsbrief en website zal de bevolking van Wijchen op de hoogte gehouden worden van de voortgang van het plan (windparkwijchenA50.nl is in voorbereiding). Het project zal voor hen in breder perspectief geplaatst worden zoals in de Regionale Energie Strategie Arnhem-Nijmegen en het Gelders Energie Akkoord. Enkele keren zal het project een openbare discussie organiseren over de bijdrage die het project kan leveren aan dat brede perspectief en hoe die nog zou kunnen verbeteren. Met dit doel is er een samenwerking aangegaan met Burgers geven Energie van Stichting Wiek II in Nijmegen. Zij hebben al vaker inhoudelijke sessies voor de bevolking van Wijchen georganiseerd en zijn ook betrokken bij windproject Bijsterhuizen in Wijchen.
De bevolking kan zo beoordelen welke bijdrage het project levert aan de Regionale Energie Strategie en de energietransitie in het algemeen.

Financiële participatie.

Bewoners van het invloedsgebied gemeente Wijchen en ook aan de overzijde Maas (zie onderstaande kaart) hebben de gelegenheid om via Windcoöperatie Wijchen i.o. te participeren in het project. Daarmee hebben ze een directe stem in het beleid van de coöperatie en hebben ze de mogelijkheid financieel te participeren en daarmee financieel te profiteren van het project.



Gemeente Wijchen
Invloedsfeer windpark
Achtergrondkaart:opentopoachtergrondkaart

Deze kaart geeft de invloedsfeer van het windpark weer. Het is de gemeente Wijchen plus gebieden buiten de gemeente die binnen 1.500 meter van het windpark liggen. Extra aandacht gaat naar de directe omgeving (1.000m).

Ten behoeve van de investering zal het eigen vermogen van de coöperatie door de leden bij elkaar gebracht worden en die zullen een rendement ontvangen naar gelang de winstgevendheid van het windpark en zoals nader binnen de coöperatie zal worden vastgelegd in een leningregelement.
Ook tijdens de ontwikkeling zal de coöperatie geld investeren in het project. De leden bepalen samen op welke manier dit zal gebeuren en of hier geld van de leden voor gebuikt zal worden en wat de risicovergoeding daarop zal zijn. Door lid te worden van de coöperatie kan iedereen hier direct aan deel nemen en invloed op uitoefenen, ook als men niet de middelen heeft om ook mee te investeren.
De coöperatie zal met de te verwachten winst van het project nieuwe projecten in de omgeving kunnen starten en ondersteunen. Dat kan op het gebied van leefbaarheid, duurzaamheid, landschap, recreatie etc. Ook kan de coöperatie (en dus de leden) ervoor kiezen om mensen die niet de mogelijkheid hebben om via een investering te profiteren van het windpark op een andere manier tegemoet te komen zoals het beschikbaar stellen van zonnepanelen, isolatie of andere duurzame maatregelen.
Doelstelling van financiële participatie is om minstens 800 gezinnen in het invloedsgebied mee te laten doen.

Financiële tegemoetkoming aan omwonenden

Het is gebruikelijk bij windparken dat direct omwonenden een financiële tegemoetkoming ontvangen uit een windpark. Deze tegemoetkoming kan eenmalig zijn of jaarlijks en is meestal afhankelijk van de afstand van de woning tot het windpark. Windpark Wijchen is voornemens aan alle omwonenden tot een afstand van 800 meter een jaarlijkse vergoeding te bieden uit de exploitatie van het park. Dit is naast de eventuele aanspraken op planschade en de evt. afdracht aan een omgevingsfonds. In het huidige beleid van de gemeente staan een aantal zaken voorgeschreven die we graag met de directe omgeving willen bespreken om tot de meest passende uitwerking te komen. We vinden het belangrijk dat de mensen die het dichts bij het park wonen ook het meest kunnen profiteren van de opbrengst.
De vergoeding aan omwonenden zal afhangen van het totale budget aan grondvergoedingen die beschikbaar is. Op haar beurt is die weer afhankelijk van het aantal gerealiseerde molens en het vermogen. De initiatiefnemers willen ca. 25% van het grondbudget beschikbaar stellen voor woningen in een straal van 800 meter van de gerealiseerde molens. Samen met het gebied zal er een verdeelsleutel komen op basis van afstand tot het park. De verwachting is dat deze regeling

transparanter is dan de ingewikkelde formule in de gedragscode, maar in absolute getallen wel minstens zo goed zal zijn.
Voor omwonenden verder dan 800 meter zal de inbreuk op de directe leefomgeving beperkter zijn en achten initiatiefnemers een directe tegemoetkoming niet nodig. Het vormen van een gebiedsfonds is dan nog wel een optie om de leefbaarheid in ruimere zin te bevorderen maar ook kan de coöperatie op zich nemen vanuit de winst projecten in de omgeving te ondersteunen. Het beleid van de gemeente laat dit op dit moment open.
Uiteraard zullen de afspraken die met de omgeving gemaakt worden minimaal voldoen aan het gemeentelijk beleid, ook als dat na evaluatie verandert.
In de hele gemeente en ook aan de overkant van de Maas kunnen mensen investeren in het eigen vermogen van de coöperatie. Het geschatte rendement zal (op basis van ervaring in andere projecten) liggen tussen 4-8% per jaar en dan zal er ook nog geld overblijven waarmee de coöperatie nieuwe projecten kan starten of ondersteunen.

Overige voordelen voor de omgeving

Tijdens de ontwikkeling van het windpark zal rekening gehouden met wensen van de omgeving ten aanzien van bijvoorbeeld:

- Koppelkansen in de ontsluiting van het gebied met betrekking tot de aanleg van (tijdelijke) wegen.
- Meedenken over transportroutes
- Keuze van materialen voor wegen
- Waar dit aan de orde is zal de lay-out van eventuele zonneveldprojecten en de landschappelijke inpassing daarvan worden meegenomen in de planvorming. Zo ook andere ontwikkelingen in het gebied.
- Lokale aannemers/leveranciers krijgen bij voorkeur de gelegenheid om als (onder)aannemer aangedragen te worden voor het project.
- Met welke andere hinderbronnen rekening dient te worden gehouden of waar samen aan verbeteringen kan worden gewerkt.

Hekkelman

MEMO

AAN	:	De raad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijchen
VAN	:	Jan van Vulpen
DATUM	:	1 april 2021
BETREFT	:	Wijchen/Windunie windpark juridisch-planologische beoordeling

1. Inleiding

De Vereniging Windpark Wijchen en coöperatie Energie Samen hebben in samenwerking met enkele partners op 18 november 2020 een principeverzoek van 18 november 2020 om vergunningverlening voor het windpark Wijchen A50 bij de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijchen ingediend.

Het gemeentebestuur wil aan dit principeverzoek niet tegemoetkomen en heeft Hekkelman Advocaten gevraagd juridisch-planologisch onderzoek naar het plan te doen om weigering mee te werken aan het principeverzoek te onderbouwen. Hierna volgt een beschrijving van de ruimtelijke argumenten die aan deze weigering ten grondslag liggen.

2. Strijd met het bestemmingsplan

Op een groot deel van de percelen waarop windpark Wijchen A50 is beoogd, rust op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied en herziening 2014' (geconsolideerde versie) de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' of 'Waarde – Archeologie 2'. (Op een deel van de percelen rust geen archeologische dubbelbestemming.)

Op grond van artikel 3.1.1 van de planregels zijn de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden bestemd voor - samengevat - agrarische bedrijfsvoering en dus niet voor de realisatie van een windpark.

Voor zover de planregeling wel (sub l.) de opwekking van duurzame energie mogelijk maakt in de vorm van windenergie en zonne- energie alsmede warmte-koude opslag, is dit op grond van artikel 3.1.1, sub g, van de planregels uitsluitend toegestaan voor aan het agrarisch gebruik ondergeschikte functies. Op grond van artikel 3.2.3 van de planregels mogen ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' bepaalde bouwwerken worden gebouwd, maar daartoe behoren geen windturbines.

Op grond van artikel 3.4.5 van de planregels, mag het bevoegd gezag hiervan afwijken door middel van een binnenplanse omgevingsvergunning teneinde ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' de oprichting van 1 kleine windturbine mogelijk te maken ten behoeve van de stroomvoorziening op het betreffende perceel met een tiphoogte van niet meer dan 20 m.

Deze planregels zijn in lijn met de plantoelichting (par. 6.6) waarin is beschreven dat de gemeente opwekking van duurzame energie wenst te stimuleren, mits het een ondergeschikte activiteit betreft en past binnen de maatvoering van de bouwvoorschriften van de bestemmingen agrarisch, bedrijven, maatschappelijk, recreatie en wonen.

Conclusie
Het beoogde windpark Wijchen A50 van (in ieder geval) 5 turbines met een tiphoogte van 250 meter is in strijd met het bestemmingsplan.

Voor het door initiatiefnemers gewenste windpark moet een nieuw bestemmingsplan worden vastgesteld of een omgevingsvergunning worden verleend voor afwijken van het bestemmingsplan.

De initiatiefnemers stellen voor om te werken met een (buitenplanse) omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo.[1]

3. Goede ruimtelijke ordening - beleidsruimte bevoegd gezag

Uit de Wet ruimtelijke ordening (hierna: *Wro*) en vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: *Afdeling*) volgt dat de raad bij een besluit over de vaststelling van een bestemmingsplan beleidsruimte heeft en hij de betrokken belangen moet afwegen. Het college heeft bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beleidsruimte om te beslissen of het al dan niet gebruik zou maken van zijn bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan.[2] Bij het nemen van beide besluiten, is het aan de raad en het college om te bepalen wat onder een 'goede ruimtelijke ordening' moet worden verstaan.[3] Daarbij dienen zij alle betrokken belangen af te wegen. Dat daarbij

---

[1] Zie p. 8 van de notitie van Pondera 'Projectplan Windpark Wijchen A50'.
[2] O.a. AbRS 21 oktober 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2474, ABRS 22 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1664, r.o. 2, ABRS 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1323 en ABRS 22 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:763, r.o. 6.2 en ABRS 12 december 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3937, r.o. 5.1.
[3] Zie artikel 3.1 Wro (vaststelling bestemmingsplan) en artikel 2.12, lid 1 Wabo (verlening omgevingsvergunning).

ook gewicht mag worden toegekend aan het gebrek aan draagvlak, volgt ook de jurisprudentie van de Afdeling waaronder de uitspraak van 23 december 2020[4,5]

Uitgaand van de 'vrijheid' voor het gemeentebestuur bij de invulling van het begrip goede ruimtelijke ordening staat voorop dat windparken ruimtelijk belastend zijn voor de naaste omgeving. Het gaat hierbij om bekende nadelen die samenhangen met windparken zoals geluidbelasting (inclusief laagfrequent geluid), slagschaduw en landschapsverstoring.

Ook het gemeentebestuur herkent en erkent deze (aanzienlijke) nadelen en zal kritisch beoordelen of de realisatie van nieuwe windparken in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'. Dit geldt ook voor het windpark Wijchen A50 dat is beoogd in het open agrarische landschap met een hoge landschappelijke kwaliteit en relatief veel gevoelige woonbestemmingen, veel beschermenswaardige natuur en cultuur- en historische waarden.

Toch, ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening, meent het gemeentebestuur dat het in het belang van een duurzame wereld een bijdrage moet leveren aan onder meer de energietransitie waarvan nieuwe windparken onderdeel uitmaken. De gemeente Wijchen neemt hierin verantwoordelijkheid door het stimuleren van en medewerking verlenen aan vele initiatieven die bijdragen aan een verbetering van de duurzaamheid in en rond de gemeente.

In dit licht zal de gemeente onder meer medewerking verlenen aan het zogenoemde windpark Bijsterhuizen op de gelijknamige locatie ten noorden van de gemeente. Dit windpark is uit ruimtelijk oogpunt minder belastend dan het windpark Wijchen A50. Het windpark Wijchen A50 brengt volgens het gemeentebestuur uit ruimtelijk oogpunt te veel nadelige effecten met zich die in samenhang bezien zwaarder wegen dan het belang bij het opwekken van duurzame energie met het voorliggende windparkproject. Zoals hierna is beschreven betreft dit vooral de aspecten natuur, cultuurhistorie en aantal gehinderden. Daarbij komt dat voor dit windpark Wijchen A50 zeer weinig draagvlak bestaat bij de direct omwonenden en de bewoners van de kernen Niftrik en Hernen. Verder is voor dit windpark Wijchen A50 niet gehandeld in overeenstemming met de Gedragscode Windenergie Wijchen van 4 februari 2016.

Conclusie
Het gemeentebestuur is na de weging van alle ruimtelijke belangen van mening dat het windpark Wijchen A50 niet in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening is.

---

[4] ECLI:NL:RVS:2020:3071.
[5] Het belang 'gebrek aan draagkracht' weegt dus mee, maar aan dit belang kan echter – voor zover deze niet ruimtelijk relevant is – geen doorslaggevend gewicht worden toegekend.

In de volgende (deel)paragrafen bezie ik, na een korte beschouwing van de bevoegdheid van de provincie, de (eventuele) ruimtelijke argumenten die hierbij van belang zijn in reactie op het principevoorstel. Daarbij geldt dat ook beleidsmatige argumenten als ruimtelijke argumenten moeten worden aangemerkt.

4. Bevoegdheid provincie

In het kader van de weigering van het gemeentebestuur is van belang dat ook provinciale staten van de provincie op grond van artikel 9e Elektriciteitswet juridisch niet verplicht zijn om een inpassingsplan vast te stellen voor een windpark (zoals in het principevoorstel) dat in strijd is met provinciaal beleid. De hierna te bespreken RES 1.0 is aan te merken als provinciaal beleid en het windpark Wijchen A50 is daarmee in strijd, omdat deze projectlocatie buiten de zorgvuldig tot stand gekomen en afgewogen zoekgebieden en verkenningsgebieden valt.

De verplichting op grond van artikel 9e, tweede lid, Elektriciteitswet voor provinciale staten om toepassing te geven aan de bevoegdheid om een provinciaal inpassingsplan vast te stellen heeft alleen betrekking op de toepassing van de bevoegdheid als zodanig en niet op de locatie, vorm of anderszins inhoudelijke afwegingen.[6] Voorop staat altijd dat provinciale staten een uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening acceptabele beslissing moeten nemen. Dit betekent dat provinciale staten in deze (niet-acceptabele) gevallen een (nadere) afweging moeten maken of andere locaties zich in ruimtelijk opzicht wellicht beter lenen voor een windpark. Als provinciale staten daarbij de door de ontwikkelaar beoogde locatie niet geschikt oordelen, zullen zij een alternatieve locatie voor het schriftelijk gemelde windpark moeten zoeken.[7] Uiteraard blijft voorop staan dat de wet in de weg staat aan ruimtelijk niet acceptabele locaties. Het ligt voor de hand dat in de zoektocht naar alternatieve locaties wordt gekeken naar de zoekgebieden en verkenningsgebieden van de RES 1.0. Deze gebieden zijn namelijk na uitgebreid onderzoek en regionale afstemming opgesomd als gebieden waar mogelijk een windpark kan komen.

Omdat provinciale staten voor de invulling van het criterium van een goede ruimtelijke ordening een ruime mate van beleidsruimte hebben, kunnen zij na een weging van alle betrokken belangen besluiten dat een locatie niet of minder geschikt is en voor die locatie geen PIP vaststellen, óók als een windparklocatie voldoet aan alle van toepassing zijnde wettelijke normen, zoals voor geluid en slagschaduw. De bestuursrechter kan dan beoordelen of provinciale staten dat besluit in redelijkheid hebben kunnen nemen.

---

[6] zie Kamerstukken II 2009/2010, 32127, nr. 3 en ABRS 4 april 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1146, r.o. 6.3

[7] Zie uitspraak noot 6.

5. Beleidsmatige argumenten

5.1. *Regionale Energiestrategie – Regio Arnhem Nijmegen*

De 'RES 1.0 Regionale Energiestrategie Arnhem Nijmegen' van maart 2021 van de RES Regio Arnhem Nijmegen is tot stand gekomen met de provincie en 16 gemeenten. Het einddoel is om in 2050 volledig energieneutraal te zijn. Dat is afgesproken in het Gelders Energieakkoord. De Regionale Energiestrategie (hierna: *RES*) voor de regio 'Arnhem Nijmegen' met het jaar 2030 als horizon heeft als doel 1,62 TWh duurzaam op te wekken energie en dient als belangrijke mijlpaal op weg naar het einddoel van 2050. Alle 30 energieregio's doen een 'bod'. De gezamenlijke doelstelling van 35 TWh wordt na optelling van alle concept RES'en ruim gehaald. In januari 2020 is een startnotitie vastgesteld waarin de uitgangspunten en spelregels van de RES zijn opgenomen. In het kader van het Nationaal Klimaatakkoord dienden alle regio's in Nederland op 1 juni 2020 een 'bod' aan te bieden aan het Rijk. In september 2020 gingen alle besturen van de 16 gemeenten akkoord met de conceptversie van de RES. Inmiddels is de 'volgende versie' van de RES Regio Arnhem Nijmegen gereed: RES 1.0.[8] Op 1 juli 2021 ligt het definitieve bod op tafel. Daarna wordt het tweejaarlijks bijgesteld.

Het doel van de RES is om in 2050 energieneutraal te zijn, met als ambitie 55% CO2-reductie in 2030 ten opzichte van 1990. In de RES zijn bestaande projecten, pijplijnprojecten, 'no regrets' (lokale kansen en initiatieven die zonder twijfel gerealiseerd kunnen worden) en regionale zoekgebieden omschreven.[9] Belangrijk is dat in het bod nadrukkelijk een knip is gemaakt in de periode voor 2030 en het daarbij horende doel van 1,62 TWh en de periode tot 2050 erna. Het doel van 1,62 TWh bestaat voor de periode tot 2030 uit nagenoeg zeker gestelde projecten tot projecten/zoekgebieden waarvoor de realistische verwachting is dat deze gerealiseerd gaan worden aangevuld met mogelijkheden in verkenningsgebieden. In de in 2023 vast te stellen RESW 2.0 zullen nadere afspraken gemaakt worden. Daarover is de afspraak (nr. 14) in de RES 1.0 neergelegd dat er zonder overleg enkel grootschalige ontwikkelingen van zonnevelden en windturbines of combinaties zon-wind mogelijk zijn:

> ***14 Ontwikkelingen buiten het bod***
> *Voor de periode tot besluitvorming van de RES 2.0 zijn er zonder overleg aan de regionale tafel enkel grootschalige ontwikkelingen van zonnevelden en windturbines of combinaties zon-wind mogelijk:*
> - *Binnen de regionale zoekgebieden;*
> - *Binnen de huidige projecten pijplijn die hoort bij de RES 1.0 vanaf sub-fase 'Beleidscheck' tot en met 'Realisatie';*
> - *Binnen de 'verkenningsgebieden extra windturbines'.*

---

[8] Zie https://www.regioan.nl/res-regionale-energiestrategie/conceptbod/.
[9] kaart met zoekgebieden: https://www.regioan.nl/media/Regionale-zoekgebieden-disclaimer.png en voor de duiding: https://prvgelderland.maps.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=b2a2c0df8bf14d57921da0456d6a7f2e&section=10

Over de zoekgebieden werd in de conceptRES nog geschreven:

> *"In het RES-proces zijn de afgelopen maanden veel zoekgebieden genoemd en onderzocht. Alle zoekgebieden die niet in dit voorlopige concept bod zijn opgenomen, beschouwen we nog steeds als kansrijk. Op een later moment onderzoeken we de haalbaarheid en de fasering tot én na 2030. Deze uitbouw zal een plek krijgen in de RES 1.0, RES 2.0, en verder.*
>
> (...)
>
> *Gemeentelijk beleid*
> *Veel gemeenten zijn al aan de slag met de energietransitie. Enkele gemeenten hebben zoekgebieden voor windturbines en zonnevelden aangewezen en soms ook gebieden uitgesloten. In de regionale zoekgebieden rekenen we alleen het deel mee dat binnen dit beleid past. Lokaal beleid is vaak al gevoed door een uitgebreid participatieproces. Het is ook de basis waarop gemeenten vergunningsaanvragen gaan beoordelen.".*

In de RES 1.0 zijn dus (ten opzichte van het conceptbod) de verkenningsgebieden opgenomen. Dit zijn gebieden buiten de zoekgebieden die (om de wind/zon-verhouding te verbeteren) na een globale verkenning zijn aangewezen als kansrijke gebieden voor onder meer windparken. Volgens de RES 1.0 zijn deze verkenningsgebieden geen onderdeel van de RES 1.0 en worden deze gebieden nader onderzocht in het traject naar de RES 2.0.

Het windpark Wijchen A50 ligt niet in een van de zoekgebieden van de RES 1.0. Uit het (laatste) kaartje in paragraaf 4.1.1 van de RES 1.0 blijkt dat het windpark Wijchen A50 ook niet in zo'n verkenningsgebied ligt.

Zoals hiervoor beschreven is dit een bewuste en weloverwogen keuze van Wijchen én de 16 gemeenten en de provincie die betrokken zijn bij de totstandkoming van de RES 1.0, aangezien het windparkproject wel bekend en besproken is geweest in het RES-overleg.

In de Regiegroep voor de RES Arnhem Nijmegen is op 2 december 2020 de rol van de provincie bij windprojecten en de regierol voor de regio besproken in het licht van artikel 9e van de Elektriciteitswet 1998. In het verslag is te lezen dat een aanvraag buiten de zoekgebieden van de RES mogelijk is, maar dat de provincie die vergunningaanvraag kan weigeren als de keuzes voor de zoekgebieden goed zijn onderbouwd in de (concept)RES en wel zo duidelijk dat *"het voor de locaties buiten de zoekgebieden duidelijk is waarom het daar niet kan"*.

De onderbouwing in de concept-RES en de RES 1.0 voor de zoekgebieden voldoet hieraan. De conceptRES geeft blijk van een uitgebreid onderzoek en afweging van alle ruimtelijke aspecten ofwel - kort gezegd - een uitgebreid beeld voor wind- en zonneparken van:

- gemeentelijk beleid,
- harde en zachte restricties (wettelijke regelgeving en beleid),

- bestaande projecten en van pijplijnprojecten,
- gebiedsopgaven en meekoppelkansen,
- maatschappelijke draagvlak,
- kostenefficiëntie (netbeheer),
- energieopbrengst,
- ruimtelijke kwaliteit.

Voor de verkenningsgebieden - waar het windpark Wijchen niet in ligt – zal in het traject naar de RES 2.0 een zelfde onderbouwing worden gemaakt.

Al deze aspecten zijn in samenhang bezien en hebben geleid tot het aanwijzen van de zoekgebieden tot 2030. Dat betekent dat medewerking aan projecten buiten – mede gelet op het feit dat alle regio's tezamen de doelstelling van 35 TWh (ruim) zullen halen - deze zoekgebieden (voor 2030) niet snel passend zullen zijn. Het gemeentebestuur meent dat het aanwijzen van projecten buiten deze zoekgebieden frustrerend en contraproductief voor proces en het gezamenlijk optrekken van gemeenten en provincie in het RES-project zou zijn. Daarbij is van belang dat het onderzoek en onderbouwing nodig zijn om provinciale inpassingsplannen te voorkomen (o.a. paragraaf 3.3.3 en 4.1.2 aldus de RES 1.0). Het is dus nadrukkelijk niet de bedoeling dat de provincie inpassingsplannen moet maken (als een gemeente geen medewerking verleent aan een windparkproject dat niet binnen de zoek- of verkenningsgebieden van de RES 1.0 ligt.

In de RES 1.0 wordt de "RES 1.0" als gezamenlijk product van de provincie en gemeenten (en vele andere stakeholders) meermaals benadrukt. Daarmee is ook duidelijk dat de betrokken gemeenten de RES 1.0 in lijn met de vereiste "solidariteit" hebben opgesteld. Vanwege de genoemde ruimtelijk belastende effecten van zon- en windparken (en de verstorende of zelfs ontwrichtende effecten voor de plaatselijke gemeenschappen) is een (zeer) zorgvuldige verdeling binnen de regio (en de provincie en het land) van groot belang. Daarbij komt dat in de energietransitie zich veel veranderende ontwikkelingen en innovaties voordoen, waardoor voor de periode na 2030 mogelijk weer andere inzichten gelden voor de behoefte aan duurzame zonne- en windenergie.

In dit licht is, zeker het op korte termijn (in de periode vóór 2030), medewerking aan het windpark Wijchen A50 dat buiten de zoekgebieden en verkenningsgebieden ligt van de RES 1.0, niet passend.

Voor zover de gemeente Wijchen medewerking wil verlenen aan het windpark bij Bijsterhuizen dat ook niet in een van de zoekgebieden van de RES 1.0 ligt, is van belang dat dit project per abuis niet in de conceptRES (en de RES 1.0) is meegenomen en inmiddels duidelijk is dat Bijsterhuizen - anders dan voor windpark Wijchen A50 - alsnog in het definitieve bod als zogenoemd pijplijnproject zal worden opgenomen.

Illustratief hiervoor is het collegevoorstel tot vaststelling van de conceptRES van het college van burgemeester en wethouder van Wijchen waarin over windpark Bijsterhuizen (WindinWijchen) is geschreven:

> **Gewenst resultaat**
> Het concept bod zal leiden tot een definitief bod RES 1.0. Hierin komen alle lokale projecten te staan op het gebied van wind- en zonne-energie, potentie in zoekgebieden en worden de ontvangen reacties van de gemeenteraden en lokale stakeholders gebundeld. Als college hebben we de volgende wensen en bedenkingen:
> 1. Het project WindinWijchen en het zonnepark Kampbroek 5 dienen alsnog als pijplijn projecten opgenomen te worden in het concept bod RES 1.0.
> 2. De werkorganisatie RES wordt verzocht aan te geven wat er met de reacties van de gemeenteraad en de stakeholders over het voorlopig concept bod gebeurt.
> 3. In het definitief bod RES 1.0 dient het vereveningsfonds uitgewerkt te zijn en een paragraaf over het opslaan van opgewekte energie te zijn opgenomen.
>
> In de kern bestaat het concept bod RES 1.0 uit een kwantitatief bod (1,68 TWh), met daarbij kwalitatieve uitgangspunten en een kaart met zoekgebieden voor grootschalige opwek. Daarnaast biedt het inzicht in de Regionale Warmte Structuur en de consequenties voor de net-infrastructuur van Liander.

Overigens is in het principeverzoek voor het Windpark Wijchen A50 te lezen *"De beoogde locatie is voor een deel als regionaal zoekgebied aangewezen in de concept-RES van regio Arnhem-Nijmegen."*. Het is de gemeente niet duidelijk waarop deze stelling is gebaseerd.

Tot slot is de ruimtelijke afspraak (15) van de RES 1.0 van belang:

> ***15 Groepering windturbines***
> *Om visuele ruimtelijke versnippering ('confetti') door windturbines te voorkomen is groepering van windturbines nodig. Hiermee houden we andere gebieden vrij van windturbines en borgen we regionale ruimtelijke samenhang. Op basis van een ontworpen totaalcluster is gefaseerde uitvoering wel mogelijk. Voor het plaatsen van windturbines is daarom de afspraak dat grote windturbines:*
> - *Niet solitair maar gegroepeerd worden geplaatst;*
> - *De groepering in een lijnopstelling of in een clusteropstelling wordt uitgevoerd;*
> - *De onderlinge afstand van deze opstelling zodanig is dat beeldinterferentie zoveel mogelijk wordt voorkomen (= ontwerponderzoek bij uitwerking zoekgebieden en toets bij projecten buiten de zoekgebieden);*
> - *De inpassing van windlocaties in samenhang met de ontwikkeling in aangrenzende andere RES'en wordt beoordeeld.*

In het memo van Pondera bij het principeverzoek maakt het "conclusieplaatje" met alle harde belemmeringen van figuur 3.1 duidelijk dat een groepering in lijnopstelling of clusteropstelling in overeenstemming met deze "afspraak 15" van de RES 1.0 ter voorkoming van versnippering bij het windpark Wijchen A50 niet goed mogelijk is. Los van de ruimtelijke bezwaren die in paragraaf 6 hierna beschreven zijn, volgt uit figuur 3.1 dat binnen het onderzoeksgebied op drie locaties van relatief geringe omvang windturbines mogelijk zouden zijn. Deze drie locaties liggen zodanig ver uit elkaar dat van groepering in de zin van de RES 1.0 geen sprake kan zijn. Ook binnen de drie locaties is – mede gelet op de in acht te nemen onderlinge afstand tussen de windturbines van 4x de rotordiameter (zie ook

hierna) - geen groepering in lijn- of clusteropstelling mogelijk in deze relatief kleine locaties.

Overigens is deze 'groepering' of clustering van het RES van windturbines ruimtelijk relevant en weliswaar een relatief nieuw maar geen onbekend fenomeen. Het is in de ruimtelijke verordening van verschillende provincies vastgelegd en (dus) ook in de jurisprudentie van de Afdeling al aan de orde gekomen (O.a. ABRS 7 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2720, r.o. 11-11.5).

Uit al het voorgaande volgt dat het windpark Wijchen A50 evident in strijd is met de RES 1.0.

5.2. *Gedragscode Windenergie Wijchen*

In deze gedragscode zijn (onder meer) criteria opgenomen waaraan windparken ten minste moeten voldoen. Deze criteria zijn aangedragen door de werkgroep Windenergie Wijchen.

Het windpark Wijchen A50 is op meerdere punten in strijd met de Gedragscode. Bij de vaststelling van deze gedragscode heeft Windpark Wijchen A50 hiervan ook meteen afstand gedaan.

Windpark Wijchen A50 voldoet niet aan artikel III, lid 1, omdat de ontwikkelaar de (direct) omwonenden en belanghebbenden niet vanaf het begin bij de planontwikkeling heeft betrokken.

Artikel III lid 3 luidt als volgt:

> *"3. Initiatieven voldoen tenminste aan de volgende, door de werkgroep Windenergie Wijchen aangedragen, criteria:*
> *a. het brongeluid van de windturbines bedra7agt afzonderlijk maximaal 105 dB(A);*
> *b. om slagschaduw op het raam van een verblijfsruimte te voorkomen geldt in die gevallen een stilstandsvoorziening;*
> *c. de tiphoogte van de windturbines bedraagt maximaal 150 meter om visuele redenen en om toplicht te voorkomen;*
> *d. insluiting van woningen door windturbines moet worden voorkomen: verschillende windturbines in meerdere windrichtingen rondom een woning zijn ongewenst.".*

Aan het criterium geformuleerd onder sub c wordt niet voldaan. Voor het windpark Wijchen A50 zijn eindturbines met een tiphoogte van maar liefst 250 meter beoogd. Alleen op de Maasvlakte zijn in Nederland hogere windturbines te vinden.

In bijlage 1 'Projectplan Windpark Wijchen A50' wordt hierover geschreven:

> *"Grotere turbines betekend ook meer opgewekte elektriciteit voor de regio en ten behoeve van de energietransitie. De rijksoverheid heeft een subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE++) beschikbaar gesteld waar duurzame energieprojecten aanspraak op kunnen maken. Deze subsidieregeling is zo ingericht dat vooral efficiënte projecten worden gehonoreerd. Daarom is de businesscase van windturbines met een tiphoogte van 150 onrendabel. Bovendien worden dergelijke windturbines steeds beperkter gefabriceerd. Het voorgaande maakt het noodzakelijk om een grote, moderne windturbine als uitgangspunt te*

> *nemen en niet te conformeren aan de tiphoogte beperking van 150 meter. Uiteraard wordt daarbij wel voldaan aan alle wettelijke eisen en is nog steeds sprake van een goede ruimtelijke ordening.".*

In het 'Participatieplan Windpark Wijchen A50' wordt hierover het volgende geschreven:

> *"Ondanks dat er veel goede dingen in het beleid staan zijn er twee voorwaarden die elk project onmogelijk maken, namelijk de tiphoogte van maximaal 150 meter en de eis dat er uiteindelijk 2/3e van de bewoners in een straal van 1000 meter moeten instemmen met het plan.".*

In de vergunningaanvraag maakt Windpark Wijchen A50 duidelijk dat het windplan op dit punt niet voldoet aan de Gedragscode en dat er ook geen plannen bestaan om hiermee alsnog rekening te houden. Het windpark is op dit punt evident in strijd met de Gedragscode.

Ook aan het criterium sub d (insluiting van woningen) voldoet het plan niet. Uit het principeverzoek voor het windpark Wijchen A50 is dit ook af te leiden. Op p. 2 is te lezen dat om te voorkomen dat woningen aan drie zijden worden ingesloten, in het noordelijk deel van het beoogde projectgebied (voorlopig) wordt afgezien van een derde windturbine. Hieruit volgt dat nog altijd woningen aan twee zijden zullen worden ingesloten waarmee sprake is van strijd met de Gedragscode.

In de vergunningaanvraag maakt Windpark Wijchen A50 duidelijk dat het windplan op dit punt niet voldoet aan de Gedragscode en dat er ook geen plannen bestaan om hiermee alsnog rekening te houden. Het windpark is op dit punt evident in strijd met de Gedragscode. Er zijn weliswaar informatieavonden gehouden, maar geen keukentafelgesprekken. Ook heeft de gemeente niet aan het voortraject deelgenomen omdat vooraf al duidelijk was dat het project windpark Wijchen A50 (willens en wetens) niet in overeenstemming zou zijn (tiphoogte) en handelen met de Gedragscode. Voor het project zijn ook in strijd met de Gedragscode de stappen voor een planschadetaxatie en compensatiemaatregelen niet doorlopen. Al met al is er geen draagvlak verworven en ook niet verkend.

Het windpark Wijchen A50 is op meerdere punten in strijd met de Gedragscode.

5.3. *Samen naar een duurzaam Wijchen*

In dit beleid met een van looptijd 2018 – 2023 zijn op hoofdlijnen de ambities beschreven, welke plannen en projecten daaraan bijdragen en wat daarvoor nodig is. Verwezen wordt naar het coalitieakkoord waarin de gemeente Wijchen heeft afgesproken om in 2040 energieneutraal te zijn. In het beleid maakt de gemeente duidelijk dat windparkinitiatieven worden getoetst aan de Gedragscode. Zoals hierboven beschreven voldoet het windpark Wijchen A50 niet aan deze Gedragscode.

Faciliteren windenergie binnen de Gedragscode Windenergie Wijchen
Betrokken portefeuillehouders: Geert Gerrits, Paul Loermans en Titus Burgers

Doelen
In 2021 is minimaal 1 windinitiatief gestart (minimaal 3 turbines).

Betrokken partijen
Gelderse Milieu en Natuur Federatie, regio A-N, Bedrijvenvereniging Bijsterhuizen, initiatiefnemers van windprojecten, LBG, werkgroep Gedragscode.

Activiteiten
2018
- Faciliteren WindinWijchen ogv Gedragscode (raadsvoorstel over principebesluit).

2019
- Evaluatie Gedragscode.
- Deelname aan ruimteateliers in het kader van de regionale energie strategie.
- Inventarisatie en faciliteren wind-initiatieven in Wijchen conform de gedragscode. En afstemmen met buurgemeenten.

2020
- Toetsen windinitiatieven op grond van de eventuele nieuwe Gedragscode Windenergie.

2022
- Evaluatie Gedragscode Windenergie Wijchen en raadsadvies voor nieuwe raadsperiode.

Windpark Wijchen A50 is dus ook in strijd met het beleid 'Samen naar een duurzaam Wijchen'.

Tussenconclusie beleid
Uit het voorgaande volgt dat het windpark Wijchen A50 in strijd is het van toeassing zijnde provinciale en gemeentelijke beleid zoals vastgelegd in de RES 1.0. respectievelijk de Gedragscode en het beleid 'Samen naar een duurzaam Wijchen'.

6. Afweging ruimtelijke aspecten

Over de (on)mogelijkheden van het voorliggende initiatief schrijft Pondera:[10]

> *"Op basis van deze analyse wordt geconcludeerd dat er plaatsingsmogelijkheden zijn binnen het onderzoeksgebied voor maximaal 7 moderne windturbines waarbij er*

[10] Zie p. 10 van de notitie van Pondera 'Projectplan Windpark Wijchen A50'.

geen fysieke ruimtelijke belemmeringen aanwezig zijn en naar verwachting aan wet- en regelgeving kan worden voldaan. De initiatiefnemer stelt een project voor van 5 windturbines, met een mogelijke uitbreiding naar 6 in de vervolgfase.".

6.1. *Behoefte*

De ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro) is voor windturbines niet van toepassing. Uit jurisprudentie van de Afdeling volgt dat windturbines niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling zijn aan te merken en dat daarvoor dus geen laddertoets hoeft te worden verricht. Wél zal het project/plan een onderbouwing moeten geven over de behoefte of het zorgvuldig ruimtegebruik van het voorziene windturbines.[11] Voor het halen van zowel de gemeentelijke als de regionale energieopgave tot 2030 is het windpark Wijchen A50 niet nodig. Voor de regionale opgave van de 1,62 TWh zijn in het bod van de RES 1.0 namelijk de daarvoor benodigde projecten en gebieden (zonder het initiatief windpark Wijchen A50) al beschreven. Bovendien wordt met het bod van alle 30 energieregio's de gezamenlijke doelstelling van 35 TWh na optelling van alle concept RES'en ruim gehaald en is in de RES 1.0 (blauwe inzet in paragraaf 4.1) te lezen dat voor de regio Arnhem Nijmegen een opgave geldt (met een bandreedte) van 0,6 tot 1,5 TWh, wat minder is dan de 1,62 TWh waarvoor is gekozen. Daarbij komt - zoals hiervoor ook beschreven - dat in de energietransitie zich veel innovatieve ontwikkelingen voordoen. Niet ondenkbaar is dat de duurzaamheidsopgaven voor 2040 en 2050 ook zonder de ruimtelijk belastende windparken kunnen worden gehaald of met ruimtelijk minder belastende windparken.

Er is geen behoefte aan windpark Wijchen A50. In dit licht kiest het gemeentebestuur voor een stapsgewijze aanpak waarbij voor de opgave tot 2030 vooralsnog geen behoefte is aan windpark Wijchen A50.

6.2. *Participatie*

Het bevoegd gezag mag van een initiatiefnemer verlangen dat deze omwonenden informeert over het windpark en inspanningen verricht om draagvlak te creëren en te vergroten[12]. Dit is een inspanningsverplichting en uit de jurisprudentie volgt (op dit moment) dat de vraag of (voldoende) inspanningen zijn verricht, een rol mag spelen in besluitvorming over de planologische medewerking als het bevoegd gezag participatiebeleid heeft vastgesteld.

Participatie, ook financiële participatie, hangt onlosmakelijk samen met draagvlak. Zoals hiervoor onder paragraaf 3 al toegelicht is voor het project geen of onvoldoende draagvlak binnen de gemeente en met name de kernen Niftrik en Hernen. Windpark Wijchen A50 heeft ook willens en wetens in strijd gehandeld met de Gedragscode van de gemeente en het daarin opgenomen beleid om voldoende draagvlak en participatie te creëren zoals hiervoor onder 5.2 al beschreven. Daarbij zijn onder meer de stappen voor een planschadetaxatie en

---

[11] ABRS 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3591, r.o. 5.4 en 8-8.6 en ABRS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178, r.o. 5-5.1.
[12] ABRS 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3580, ABRS 18 december 2019, ECLI:NL:RVS:2019:4209, ABRS 1 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:958.

compensatiemaatregelen niet doorlopen. Dat er wel (buiten de gemeente om) informatieavonden zijn gehouden, maakt niet dat er voldoende is gedaan om voldoende draagvlak te genereren. Het windparkproject is een echte splijtzwam binnen de lokale gemeenschappen. Voor zover er een initiatief is gestart voor financiële (lokale) participatie valt op dat er wel enige interesse is, maar niet van de belanghebbenden die in de buurt wonen van de beoogde windturbines.

Concluderend zijn voor het windpark Wijchen A50 onvoldoende inspanningen verricht om draagvlak te creëren en te vergroten en is dus onvoldoende draagvlak verworven.

6.3. *Geluid en slagschaduw*

Voor wat betreft geluidhinder en slagschaduw wordt uitgegaan van een contour van 400 meter rond gevoelige objecten. Niet duidelijk is of daarmee (zonder meer) kan worden voldaan aan de geluidnormen en normen voor slagschaduw uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Pas indien concrete locaties van de turbines bekend zijn, kan worden nagegaan of aan de geldende normen worden voldaan. In figuur 2.1 zijn in het beoogde projectgebied de geluidgevoelige objecten opgenomen met hun 400 meter-contouren. Blijkens deze figuur 2.1 en figuur 3.1 en gelet op de tussen de windturbines in acht te nemen (vuist)afstand van 4x de diameter van 170 meter (=680 meter), is onvermijdelijk dat windturbines op korte afstand komen van de kernen Niftrik en Hernen en van Ravenstein en Batenburg. Dat betekent onvermijdelijk ook dat het windpark Wijchen A50 relatief veel gehinderden met zich zal brengen. Bovendien zal met het oog een aanvaardbaar woon- en leefklimaat de gecumuleerde geluidsituatie (denk bijvoorbeeld aan de geluidhinder van de A50 die al wordt ervaren door bewoners van het projectgebied) inzichtelijk moeten worden gemaakt. Overigens is het project simpelweg niet mogelijk als hiernaast ook nog de groeperingsvoorwaarden van afspraak 15 van de RES 1.0 van toepassing zijn.

6.4. *Molenaarswoningen*

Vooralsnog zijn er volgens Pondera geen molenaarswoningen aangewezen.[13] Bij gebrek aan molenaars en molenaarswoningen is het windpark niet uitvoerbaar. Om storingen om korte termijn op te lossen of noodsituaties te verhelpen, is het noodzakelijk dat er een 'molenaar' op korte afstand van het project woont of aanwezig is.

Voor zover Pondera aangeeft dat áls woningen al binnen het projectgebied als zodanig kunnen worden aangewezen, er mogelijk meer ruimte voor de plaatsing van windturbines ontstaat, bestaat hier vooralsnog geen zicht op. Gelet op het gebrek aan draagkracht binnen de nabijgelegen gemeenschappen en de verantwoordelijkheid van de molenaars, is het ook niet de verwachting dat snel sprake zal zijn van molenaarswoningen. Daarbij geldt dat molenaarswoningen aan stevige eisen moeten voldoen om als onderdeel van de inrichting te kunnen worden beschouwd (waardoor op deze woningen niet hoeft te worden voldaan aan de

[13] Zie p. 6 van de notitie van Pondera 'Verkenning windenergie Wijchen'.

geldende milieunormen, denk aan de geluidnormen en normen voor slagschaduw uit het Activiteitenbesluit). Op basis van de huidige jurisprudentie[14] kunnen woningen niet 'zomaar' als molenaarswoningen worden aangewezen. Daarvoor dienen voldoende 'technische, organisatorische en functionele' bindingen aanwezig te zijn tussen turbines en de woningen. De jurisprudentie is op dit punt in ontwikkeling.

6.5. *Wet natuurbescherming (o.a. Natura 2000)*

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied ligt op 6 km afstand. Significante effecten in het licht van gebiedsbescherming lijken inderdaad niet snel aan de orde. Ook de aanleg van het windpark kan met elektrisch materieel of in ieder geval zonder al te veel stikstofdepositie zodat daar geen knelpunt te verwachten is. (Uiteraard zal daar zo nodig wel tegen geprocedeerd gaan worden.)

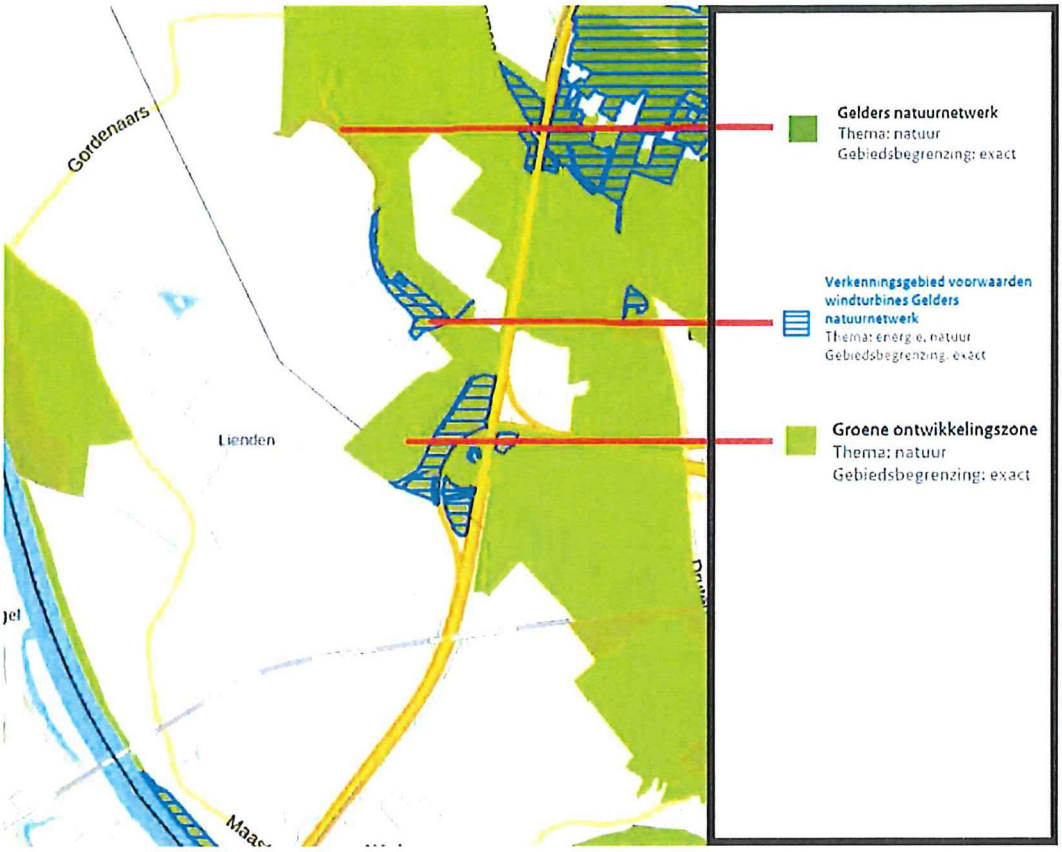
In het kader van soortenbescherming ligt het zoekgebied volgens Pondera buiten provinciale weidevogelgebieden. Dat neemt niet weg dat er wel beschermde soorten in het gebied voorkomen zoals de beschermde das, patrijs en diverse vogelsoorten. Het is niet duidelijk hoe het project zich verhoudt tot de bescherming en instandhoudingsdoelstellingen van die soorten.

6.6. *GNN en GO*

Een deel van het projectgebied ligt binnen het Gelders Natuur Netwerk (GNN) of de 'Groene Ontwikkelingszone' (GO). Op een deel van het GNN ligt tevens de aanduiding 'Verkenningsgebied voorwaarden windturbines Gelders natuurnetwerk' (zie blauwe lijnen).

---

[14] Zie bijv. AbRS 13 februari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:295.



Artikel 2.51 van de Omgevingsverordening luidt:

"Artikel 2.51 (instructieregel bestemmingsplan windturbines in Gelders natuurnetwerk)

1. *In afwijking van paragraaf 2.6.1 kan een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen het Verkenningsgebied voorwaarden windturbines Gelders natuurnetwerk windturbines mogelijk maken, als de compensatie voor windturbines en omliggende verharding bestaat uit maatregelen waarbij de oppervlakte natuur die verloren gaat voor 200 procent wordt gecompenseerd.*
2. *De initiatiefnemer legt de wijze van compensatie van de kernkwaliteiten en de wijze waarop aandacht aan voorkomende soorten wordt besteed, vast in een natuurversterkingsplan dat onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan.".*

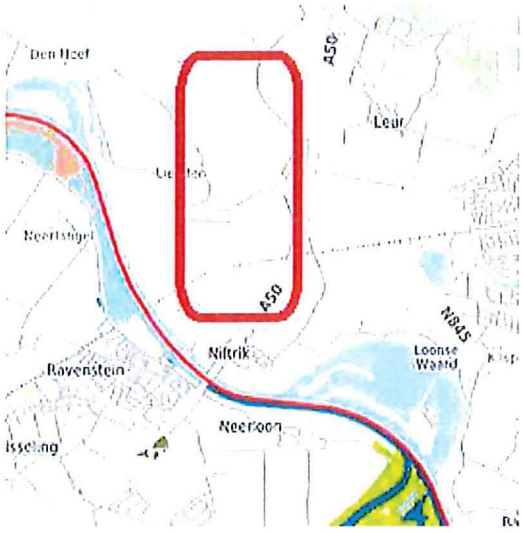
Ontwikkeling van een windpark binnen het GNN (zonder aanduiding) is slechts mogelijk indien sprake is van 'groot openbaar belang' en wordt voldaan aan nadere voorwaarden.

Ten aanzien van de 'Groene Ontwikkelingszone' geldt:

> *"Artikel 2.52 (nieuwe ontwikkelingen in bestemmingsplan Groene ontwikkelingszone)*
>
> *1. Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone maakt geen nieuwe grootschalige ontwikkeling mogelijk die leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone van het betreffende gebied, tenzij:*
>
> *a. er geen reële alternatieven zijn;*
> *b. sprake is van redenen van groot openbaar belang;*
> *c. de negatieve effecten op de kernkwaliteiten, de oppervlakte en de samenhang zoveel mogelijk worden beperkt;*
> *d. de overblijvende negatieve effecten op de kernkwaliteiten, de oppervlakte en de samenhang gelijkwaardig worden gecompenseerd overeenkomstig de artikelen 2.39, derde tot en met zesde lid, en paragraaf 2.6.3.*
> *2. Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone kan een nieuwe kleinschalige ontwikkeling mogelijk maken, als:*
>
> *a. in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt;*
> b. *deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.".*

Uit het memo van Pondera blijkt niet of het voornemen bestaat het windpark Wijchen A50 binnen GNN of GO te realiseren. Dat is wellicht niet nodig, omdat een relatief klein gedeelte van het plangebied in het GGN of het GO ligt en er ook al overlap bestaat met de 400 meter geluidcontouren van geluidgevoelige bestemmingen, maar niettemin levert dit een extra beperking op. De gemeente houdt onverkort vast aan de bescherming van de natuurwaarden op de gronden die aangeduid zijn als GNN en GO en staat dus niet open voor eventuele (nu nog onbekende) compensatiemaatregelen. Er bestaan voldoende reële alternatieven en bovendien is er bij gebrek aan behoefte ook geen groot openbaar belang bij realisatie van het windpark Wijchen A50.

Daarnaast is het plangebied nabij de grens met de provincie Noord-Brabant gelegen. Nabij het plangebied liggen verschillende gronden die zijn aangewezen als Netwerk Noord-Brabant (NNB). Deze gronden zijn weergegeven op de onderstaande kaart. Het plangebied is (zeer) indicatief weergegeven met de rode lijn:



De oranje, blauwe en lichtgroene aangeduide gronden zijn aangewezen als NNB. Op basis van de Brabantse Interim Omgevingsverordening(hierna: 'IOV') moet wel rekening worden gehouden met 'externe effecten' (zie artikel 3.16 IOV). Hoewel (vermoedelijk) niet hoeft te worden getoetst aan de IOV, moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel in kaart worden gebracht wat voor (externe) effecten (denk aan bijv. geluid) het plan heeft op deze NNB.

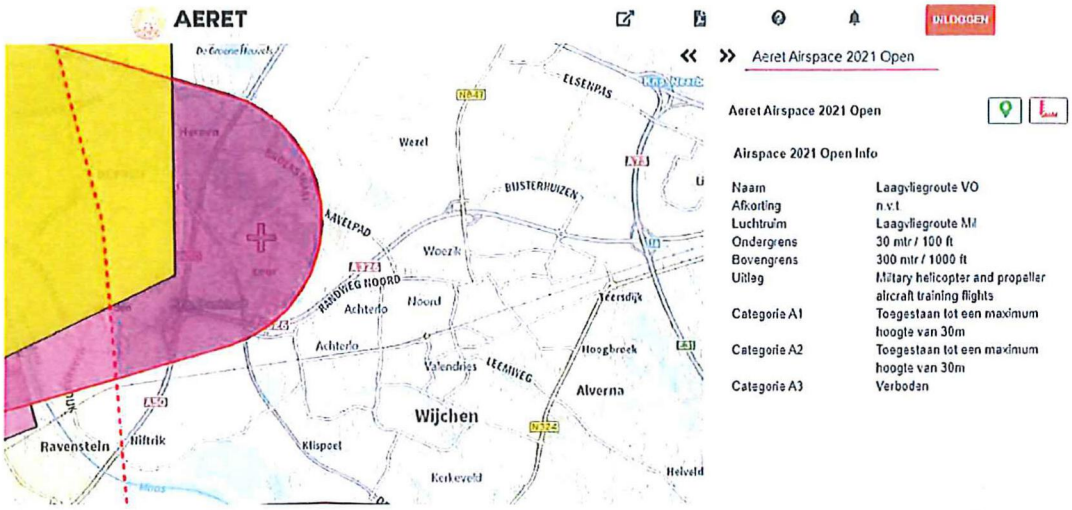
De ervaring uit eerdere projecten leert inmiddels dat wat betreft 'geluid' zo'n 140 tot 180 m vanaf het midden van de turbines moet worden aangehouden om de externe effecten te bepalen. Indien derhalve op die afstand van het NNB turbines worden geplaatst, kunnen (in ieder geval) externe effecten zich voordoen. Wellicht kan deze beperking worden 'omzeild' door een grotere afstand van het NNB aan te houden, maar gelet op de beperkte mogelijkheden in het projectgebied zou ook het NNB een beperking kunnen vormen.

Het windpark Wijchen A50 verhoudt zich niet goed tot de GO en GNN-gronden die in en nabij het projectgebied liggen.

6.7. *Laagvliegroute*

In het memo van Pondera wordt onderkend dat een deel van het projectgebied overlapt met een laagvlierroute van defensie. Defensie zou hebben aangegeven dat er geen juridische hoogtebeperkingen gelden voor turbines in deze laagvliegroute. Wel wordt – blijkens de notitie van Pondera – geadviseerd om met defensie in gesprek te gaan bij plaatsing van windturbines binnen deze zone.

Bestudering van het laagvlieggebied 'Maas en Waal' leert dat het plangebied net niet is gelegen in dat gebied. Wel is het plangebied grotendeels gelegen in de 'Laagvliegroute VO'. Op de volgende afbeelding is het laagvlieggebied (geel) en de laagvliegroute (paars) weergegeven:



(Bron: *https://aeret.kaartviewer.nl/index.php?@dpf_basic&mobiel=true#mappage*)

Over de (on)mogelijkheden van de plaatsing van windturbines in het laagvlieggebied (geel) is een publicatie verschenen van het Koninklijk Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum d.d. september 2020. Daarin is in kaart gebracht in hoeverre laagvlieggebied Maas en Waal (GLV IX) mogelijk geschikt is voor het realiseren van windturbines en windparken zonder dat het gebied als oefengebied van Defensie aan waarde inboet. In totaal zijn drie van de zes kansrijke gebieden uit de concept-RES kansrijk geacht voor het ontwikkelen van windenergie. Een gebied is niet kansrijk als het in het kerngebied van de oefeningen ligt. In dit onderzoek is niet de laagvliegroute betrokken. Onduidelijk is of op een dergelijke route turbines gebouwd kunnen worden zonder dat het gebied onbruikbaar wordt voor defensie.

6.8. *Cultuurhistorie*

Nabij het projectgebied zijn de rijksbeschermde dorps-/stadsgezichten Ravenstein en Batenburg aanwezig op minder dan 1 kilometer afstand van het beoogde projectgebied. De Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE) adviseert een afstand van 1.800 – 2.000 meter tot windturbines, zodat het contrast tussen de windturbines en het beschermde dorpsgezicht wordt afgezwakt. Deze informatie is afkomstig van de website van de RCE.[15]

> *"Daarom adviseert de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed om in werelderfgoedgebieden, beschermde stads- en dorpsgezichten, historische buitenplaatsen en kenmerkende wederopbouwgebieden bij voorkeur een afstandsnorm van 1800 tot 2000 meter te hanteren (de wettelijke norm is 500 meter).".*

Het windpark kan niet voldoen aan de adviesafstanden van de RCE. Bovendien gaat de RCE daarbij uit van turbines van ongeveer 200 meter hoog. Nu initiatiefnemers hogere turbines (250 meter) voor ogen hebben, zal temeer de relatief korte afstand

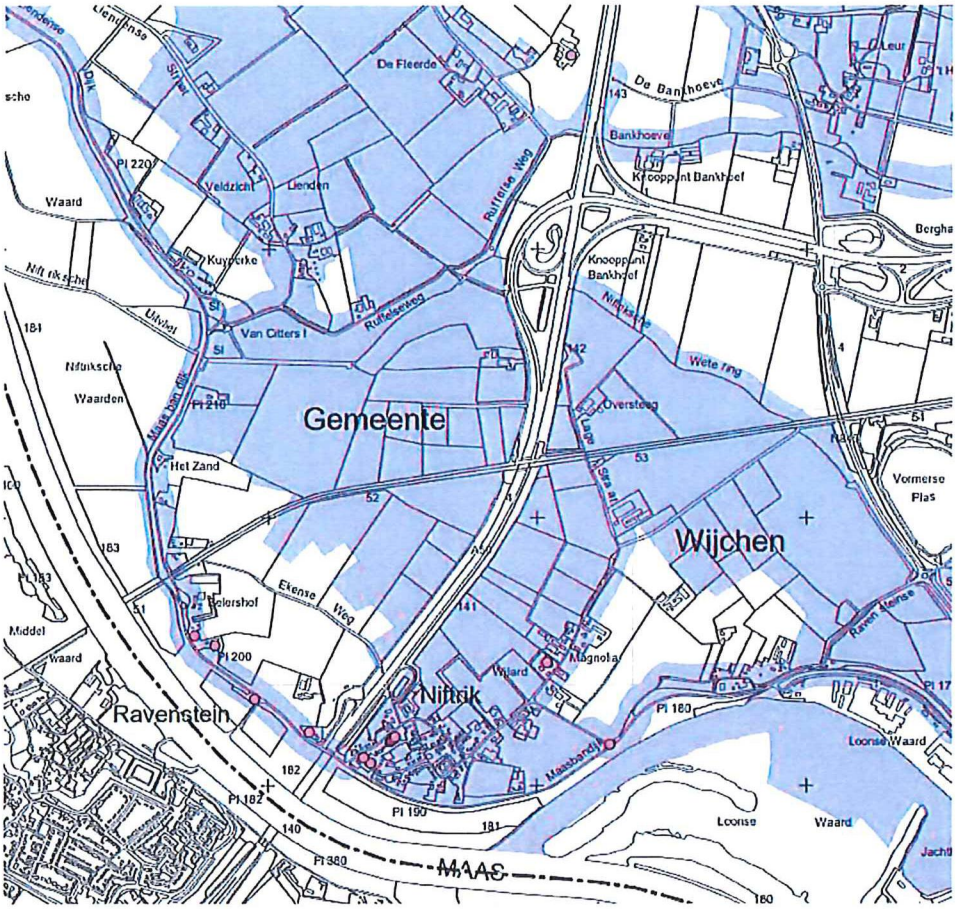
[15] https://erfgoedenruimte.nl/energie/windenergie.

tot de beschermde stads-/dorpsgezichten een aantasting van culturele waarden betekenen. Op powerpointpresentaties is voor Niftrik visueel inzichtelijk gemaakt dat de windturbines zeer aanzienlijke afbreuk zullen doen aan het 'uitzicht' vanuit een woonkern. De hoogte van 250 meter komt behalve op de Maasvlakte nog niet voor in Nederland. Mede naar aanleiding van de powerpointpresentaties is veel maatschappelijke onrust ontstaan in de omgeving van het projectgebied. Hoewel deze afstanden van RCE geen 'harde' wettelijke normen zijn, zal dit aspect in het kader van de goede ruimtelijke wel meewegen.

In het principeverzoek wordt slechts aandacht besteed aan de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Gelderland, maar ter plaatse van het 'plangebied' vigeert tevens het bestemmingsplan 'Parapluplan Cultuurhistorie Wijchen'. Op een deel van de gronden binnen het plangebied rust de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorisch waardevol gebied'. In de planregels staat daarover (onder meer) het volgende:

> *"2.1.2 Nadere detaillering van de bestemming*
> *De cultuurhistorisch waardevolle gebieden als bedoeld in 2.1.1 betreffen de gebieden die zijn opgenomen in de Cultuurhistorische waarderingskaart, zoals deze is opgenomen in de bijlage bij dit parapluplan, en zijn aangeduid als cultuurlandschappelijke waardering zeer hoog, hoog en middelhoog. De waardering van deze gebieden is gebaseerd op de beleidsnota 'Samen in verscheidenheid' en in Bijlage 5 nader beschreven.*
>
> *2.2 Nadere eisen*
> *Burgemeester en wethouders kunnen gelet op het bepaalde in 2.1 nadere eisen stellen ten aanzien van de situering, de oppervlakte en de (goot)hoogte van bebouwing.".*

In bijlage 6 bij de toelichting is een 'Cultuurhistorische waarderingskaart' opgenomen. Ter plaatse van het plangebied ziet die kaart er als volgt uit:



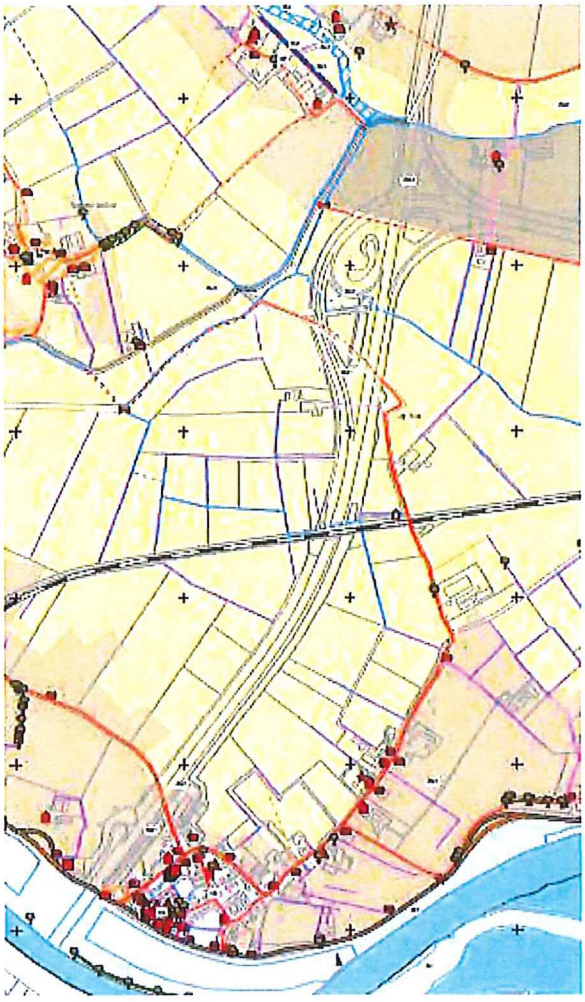
Blijkens de legenda bij de kaart, wordt met de paarse arcering de 'zone met beleidsmatige vertaling (zie § 4.2 en 4.3)' aangeduid. In bijlage 5 bij de toelichting is de 'Cultuurhistorische waardering' opgenomen. Daarin staat onder meer:

> Hoe verder we vanuit de bebouwde kom van Wijchen naar het westen en zuidoosten gaan, hoe waardevoller het cultuurlandschap blijkt te zijn. Naast de vele kastelen en buitenplaatsen, waartoe ook kasteel Wijchen gerekend kan worden, vinden we landschappen van de hoogste categorieën ten noorden van Bergharen en bij Woezik, Leur, Balgoij en Niftrik. Hier zijn de 19e-eeuwse structuur en kleinschaligheid goed bewaard gebleven. Ook de komontginning tussen Bergharen en Batenburg is relatief gaaf bewaard gebleven. In de zuidoosthoek geldt dat voor de omgeving van het Wijchens Ven en de Boskant / Heiveld, waar we zelfs een gebied met zeer hoge waarde tegenkomen. Een hoge waarde is verder toegekend aan (de directe omgeving van) een groot aantal historische linten en verbindingen.

Deze bijlage betreft een onderdeel van de notitie 'Samen in verscheidenheid, beleidsnota cultuurhistorie voor de gemeente Beuningen, Wijchen, Heumen en Druten'. Deze beleidsnota is als bijlage 1 bij de toelichting op het voornoemde parapluplan gevoegd. Het projectgebied van het windpark Wijchen A50 ligt ten westen van de bebouwde kom van Wijchen waar sprake is van waardevoller cultuurlandschap. Uit de stukken valt niet goed af te leiden wat voor 'waardering'

het betreffende gebied krijgt. Alle gebieden zijn paars gearceerd en worden niet duidelijk toegelicht.

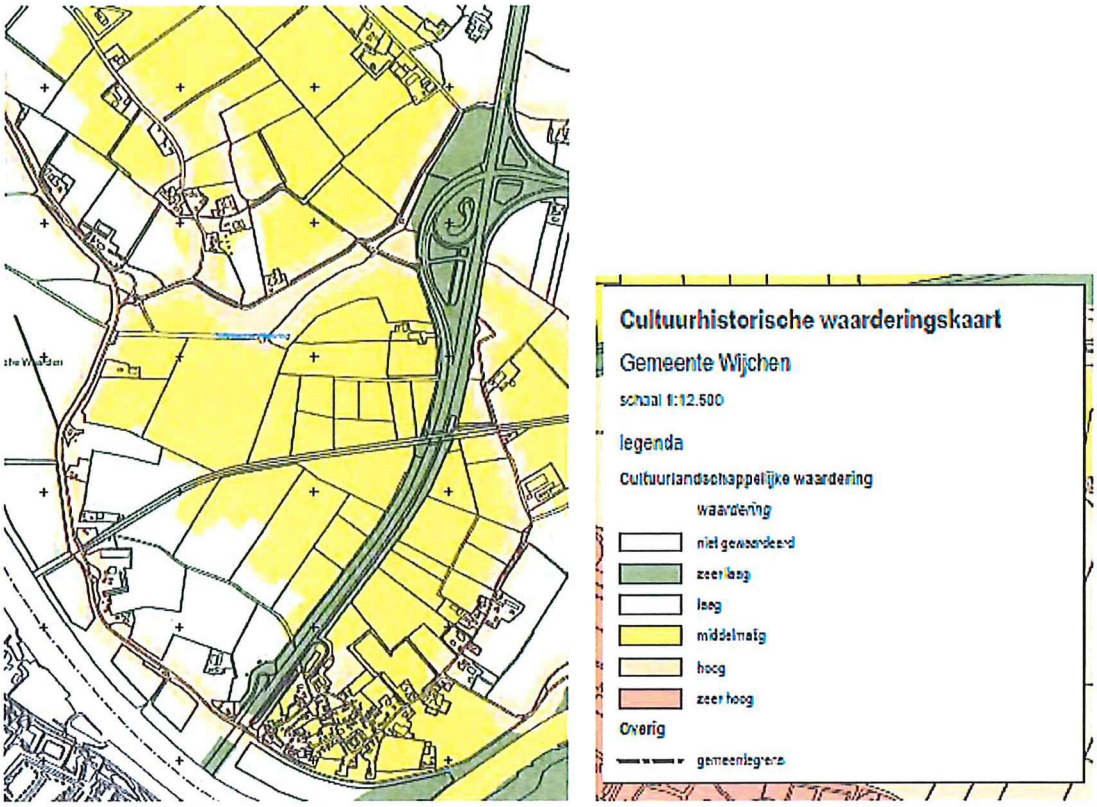
Er is een actualisatie van de cultuurhistorische inventarisatie van de gemeente Wijchen uitgevoerd (RAAP-rapport 3040). Dit heeft geresulteerd in twee kaarten (schaal 1:12.500). Kaartbijlage 1 is de weerslag van een inventarisatie van de cultuurlandschappen, landschapselementen en bouwkunst.



kaartbijlage 1

Het gebied langs de A-50 kent de type landschappen 'rds1 hoger gelegen stroomrugontginning met gevarieerde structuur' (geel) en 'rns1 lager gelegen stroomrugontginning met gevarieerde structuur' (bruin)

De landschapstypen zijn gewaardeerd en in de Cultuurhistorische waarderingskaart aangegeven als gebieden met een lage en middelmatige cultuurlandschappelijke waardering.



Cultuurhistorische waarderingskaart

De waarden van cultuurhistorie staan een ontwikkeling van het windpark Wijchen A50 in de weg. Het windpark is namelijk voorzien in een cultuurhistorisch waardevol gebied. Hoewel het projectgebied langs de A50 cultuurlandschappelijk niet alleen 'hoog' maar ook 'laag' en 'middelmatig' is gewaardeerd en veel oude landschapselementen al zijn verdwenen, doet het windpark (verder) afbreuk aan het gebied, zeker als het gaat om de gebieden die zijn aangeduid als de hoger gelegen stroomrugontginning met gevarieerde structuur. Industriële windmolens horen niet thuis op de gronden die van oudsher in gebruik waren voor akkerbouw en grasland. Ter bescherming van de hoger gelegen stroomrugontginning met gevarieerde structuur, is daarom in de cultuurhistorische beleidskaart Gemeenten Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen voor het projectgebied grotendeels de 'zone met beleidsmatige vertaling' opgenomen.

6.9. *Archeologie*

Pondera constateert m.b.t. archeologie dat een groot deel van het plangebied is aangewezen als middelhoge of hoge trefkans om iets archeologisch waardevols aan te treffen. Dit is volgens Pondera slechts een 'relatief zachte belemmering' omdat in de uitvoeringsfase doorgaans goed rekening kan worden gehouden met eventuele archeologische waarden door het verplaatsen van een windturbine zodat de archeologische vindplaats of object niet wordt aangetast.

Als gezegd rust op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied en herziening 2014' op verschillende percelen binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' of Waarde – Archeologie 3'. Niet is bezien wat de betekenis daarvan is voor de turbines.

6.10. *Netaansluiting*

Pondera schrijft over de netaansluiting:

> *"De initiatiefnemers zijn in gesprek met netbeheerder Liander om de mogelijkheden voor netaansluiting te bepalen. Liander geeft aan dat de dichtstbijzijnde aansluitlocatie het onderstation Teersdijk is (ca. 8 kilometer tot het onderzoeksgebied). Om te helpen onnodige netverzwaring te voorkomen, zal bij een vergunningverlening van een zonnepark in hetzelfde gebied de opties voor cable pooling onderzocht worden. Bij het combineren van wind- en zonne-energie wordt het elektriciteitsnet beter benut.".*

De dichtstbijzijnde aansluitlocatie is dus het onderstation Teersdijk op 8 kilometer afstand van het onderzoeksgebied. Als het windpark niet op het net kan worden aangesloten is het windpark niet uitvoerbaar. In een workshop met Alliander werd duidelijk dat Teersdijk dreigt vol te lopen. Hier komt bij dat ook het tracé naar Teersdijk ook problematisch dreigt te worden.

6.11. *Milieueffectrapport*

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage (onderdeel D 22.2) geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de oprichting van een windturbinepark met ten minste een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt of 10 windturbines. Initiatiefnemer geeft aan de voorkeur te hebben voor het direct doorlopen van een volwaardige milieueffectrapportage teneinde tot een optimale inrichting van het plangebied te komen en het onderdeel milieu een volwaardige plek in de besluitvorming te geven. Er zal dan ook een project-m.e.r. worden doorlopen.[16]

Het rapport van Pondera geeft geen blijk van locatiealternatieven. Nu is dat strikt genomen niet nodig omdat sprake is van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingplan en niet van een nieuw bestemmingsplan. Mocht de provincie een provinciaal inpassingsplan willen vaststellen dan zal ook sprake zijn van een plan-MER (ofwel een gecombineerd plan- en project-MER) en zullen ook de locatiealternatieven moeten worden onderzocht en niet enkel inrichtingsalternatieven. Zie artikel 7.23 Wet milieubeheer, waarover in de T&C (onder meer) het volgende wordt geschreven:

> *"Algemeen*
> *De initiatiefnemer moet in het project-mer beschrijven welke mogelijkheden er redelijkerwijs aanwezig zijn voor de realisering van hetgeen hij beoogt te bereiken. Het in beschouwing nemen van alternatieven en het beschrijven van de te verwachten gevolgen voor het milieu van die alternatieven is een essentieel onderdeel van mer. De vraag welke alternatieven in een MER redelijkerwijs in beschouwing moeten worden genomen is volgens de Afdeling afhankelijk van de omstandigheden van het geval. Zie bijvoorbeeld ABRvS 2 mei*

[16] Zie p. 9 van de notitie van Pondera 'Projectplan Windpark Wijchen A50'.

> *2018, ECLI:NL:RVS:2018:1436,* AB *2018/200,* BR *2018/59,* JM *2018/88 en ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:497,* M en R *2016/68. Soms beperkt de alternatiefbeschrijving zich tot inrichtingsvarianten (zoals bij omgevingsvergunning ter zake van uitsluitend de activiteit oprichting/wijziging/uitbreiding van een installatie of inrichting). In andere gevallen staat juist de locatiekeuze centraal en bevat het MER zogeheten locatie-alternatieven.".*

Temeer nu het windpark niet in de RES 1.0 is aangewezen, ligt het op de weg van initiatiefnemers om niet alleen inrichtings-alternatieven maar ook locatiealternatieven te onderzoeken. Ten onrechte is dit niet gebeurd. Overigens – zoals hiervoor over de RES 1.0 beschreven - geeft de RES 1.0 een goed en regionaal afgestemd overzicht van zoekgebieden en verkenningsgebieden voor alternatieve locaties.

6.12. *Groepering*

Tot slot is de ruimtelijke afspraak (15) over de vereiste groepering van windturbines van de RES 1.0 van belang. Verwezen wordt naar hetgeen hiervoor daarover in het in kader van de RES 1.0 is beschreven. Dat komt voor het project windpark Wijchen A50 erop neer dat een ruimtelijk aanvaardbare en vereiste groepering in lijnopstelling of clusteropstelling niet goed mogelijk is.

Tussenconclusie ruimtelijke aspecten
Nu de plannen voor het windpark zich nog in een voorstadium bevinden en derhalve nog niet erg concreet zijn (de exacte voorziene locaties van de turbines liggen nog niet vast) is het lastig om concrete en harde ruimtelijke argumenten voor of tegen de plannen te vinden. De initiatiefnemers hebben nog namelijk ruimte om hun plannen zodanig aan te passen dat deze ruimtelijke argumenten wegvallen.

Toch volgt uit het voorgaande en uit figuur 3.1 met 'harde' belemmeringen dat slechts in een klein deel van het projectgebied de windturbines voor het windpark Wijchen A50 kunnen worden geplaatst. Uiteraard neemt een windturbine weinig ruimte in, maar dan nog brengen de kansrijke locaties aanzienlijke ruimtelijke bezwaren met zich. Als daarbij de eisen voor groepering van de windturbines van de RES 1.0 worden betrokken is duidelijk dat het windpark Wijchen A50 uit ruimtelijk oogpunt niet aanvaardbaar is. Daarbij komt dat de kansrijke locaties zich in de noordelijke en in de zuidelijke delen van het beoogde projectgebied bevinden en dichtbij die delen van het projectgebied liggen de kernen Hernen en Niftrik. Hierdoor zal bij plaatsing van windturbines dicht tegen die kernen aan het aantal gehinderden relatief hoog zijn. Dit geldt temeer als wordt uitgegaan van een minimale tussenruimte van de windturbines van 4x170= 680 meter. De realisatie van 5, 6 of zelfs 7 windturbines op de kansrijke locaties is ruimtelijk niet mogelijk. Bovendien zijn de zachte belemmeringen hierin niet meegenomen. Denk bijvoorbeeld aan de beschermde dorps-/stadsgezichten van Ravenstein en Batenburg waaraan

met de voorziene zeer hoge windturbines afbreuk zal worden gedaan. Het windpark Wijchen A50 voorziet niet in een goede ruimtelijke ordening.

7. Conclusie

Het windpark Wijchen A50 is in strijd met het van toepassing zijnde beleid en – na een beoordeling van de relevante ruimtelijke aspecten – de goede ruimtelijke ordening. Dit is ook in lijn met de RES 1.0 waarin dit projectgebied niet is opgenomen in de zoekgebieden maar ook niet in de verkenningsgebieden. Realisatie van het project zou leiden tot een onaanvaardbaar leefklimaat voor de (veel) direct omwonenden van de windturbines waartoe ook de inwoners van Niftrik en Hernen moeten worden gerekend.

Het windpark Wijchen A50 is in strijd met de goede ruimtelijke ordening.

Geldersch Landschap & Kasteelen

5756646

behandeld door
C.M.G. Jonkers

bereikbaar op
026-3552540

e-mailadres
g.jonkers@glk.nl

ons kenmerk
5937/1010618

bijlagen

Gemeente Wijchen
T.a.v. college van burgemeester en wethouders
Gemeente Wijchen
Postbus 9000
6600 HA WIJCHEN

datum 25 januari 2021
onderwerp windturbines A50/spoorlijn omgeving Hernen, Batenburg en Niftrik

Geacht college en geachte leden van de gemeenteraad,

Wij hebben vernomen dat aan u een principeverzoek is ingediend voor het realiseren van zeer hoge windturbines ten westen van de A50 ter hoogte van de spoorlijn Nijmegen – 's Hertogenbosch. Hierbij geven wij u onze eerste reactie op voornoemd principeverzoek.

Wij zijn voorstander van de omschakeling naar duurzame energievormen zoals zonne- en windenergie. Wij zijn echter van mening dat windturbines alleen geplaatst mogen worden op de landschappelijk minder waardevolle locaties en niet in of nabij kleinschalige oude cultuurlandschappen of natuurterreinen die onderdeel uitmaken van het Gelders natuurnetwerk. Zonne-energie op land daarentegen is landschappelijk veel beter verantwoord in te passen nabij voornoemde locatie zoals bijvoorbeeld heden in Hernen.

Plaatsing van dergelijke windturbines op deze locatie zou ernstig afbreuk doen aan de beleving en kwaliteiten van de kleinschalige oude cultuurlandschappen en het stuifduinengebied in betreffende omgeving van onder andere Hernen en Batenburg en vinden wij daarom niet gewenst. In betreffende omgeving hebben wij als organisatie op korte afstand veel eigendommen en wij zien ons om die reden als direct belanghebbende van voornoemde windturbine plannen.

Onderzoek toont aan dat de economische waarde van recreatief aantrekkelijke landschappen, zoals onderhavige, enorm achteruit gaat door ruimtelijke ontwikkelingen die de landschapskwaliteit schaden. Het is van belang goed te wegen of en waar grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen plaats kunnen vinden, opdat ondernemers, eigenaren en samenleving niet met kosten of verliezen van deze ontwikkelingen worden geconfronteerd. Mooie landschappen zoals onderhavige zijn schaars geworden in Nederland, terwijl de recreatieve vraag ernaar mede vanwege de betekenis voor gezondheid en welzijn van mensen, juist fors groeit. Ook in het afgelopen jaar vanwege de Corona blijkt maar weer hoe mensen mooie landschappen waarderen en grote behoefte hebben om deze te beleven. Vanuit dat perspectief is het van belang dat deze belangrijke economische drager van het buitengebied duurzaam wordt beschermd en verder versterkt. Onze organisatie heeft als eigenaar in de afgelopen decennia hierin fors geïnvesteerd door onder andere beheer & toezicht van eigendommen, aankopen en ruil van gronden, sloop van agrarische stallen, natuur- en landschapsinrichtingen alsmede kilometers fiets- en wandelvoorzieningen.

www.glk.nl
CBF ERKEND
OED DOEL

Wij verzoeken u om de landschappelijke impact en alles wat daarmee samenhangt zwaar te laten meewegen in uw besluitvorming en niet mee te werken aan deze ruimtelijk zeer ingrijpende en waarschijnlijk permanente ontwikkeling. Wij wensen u veel wijsheid toe bij uw oordeelsvorming.

Hoogachtend,
STICHTING HET GELDERSCH LANDSCHAP
STICHTING VRIENDEN DER GELDERSCHE KASTEELEN

ir. P.A. van den Tweel,
directeur-bestuurder

www.glk.nl

GOED DOEL

Postbus 7005, 6801 HA Arnhem
Huis Zypendaal
Zijpendaalseweg 44, 6814 CL Arnhem

tel. (026) 355 25 55
fax (026) 445 20 80
www.glk.nl

Geldersch Landschap
KvK 41047543
OB 0029.89.670.B.01
NL38 RABO 0381 6062 95

Geldersche Kasteelen
KvK 41047558
OB 0029.89.694.B.01
NL30 RABO 0381 6027 53

Groen Sociaal Wijchen
samen zorgen voor morgen

De Gemeenteraad van Wijchen

21 54931 Principe verzoek planologische medewerking windpark A50

Argumenten om niet mee te werken aan Windpark A50

Amendement van de fractie van Groen Sociaal Wijchen
Eerste indiener amendement: Johan de Kievit
ingediend 27 mei 2021

Ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

In de beslisnota, beslispunt 1:
- Het verzoek van Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen tot planologische medewerking aan het windpark A50 - gelet op de passende bijdrage van gemeente Wijchen in de RES 1.0 tot 2030 en dat windpark Wijchen A50 niet kan voorzien in een goede ruimtelijke ordening - af te wijzen.

Te wijzigen in:
- Het verzoek van Vereniging Windpark Wijchen A50 en coöperatie Energie Samen tot planologische medewerking aan het windpark A50 af te wijzen, aangezien het niet voldoet aan de uitgangspunten van de Gedragscode Windenergie Wijchen, de goede ruimtelijke ordening in het geding is en dat de waarden van cultuurhistorie een ontwikkeling van het windpark in de weg staan. Het windpark A50 maakt tevens geen onderdeel uit van RES 1.0.

<u>Toelichting</u>
Met dit amendement willen wij duidelijk maken dat de afwijzing, dat het geen onderdeel uitmaakt van RES 1.0 niet steekhoudend is. Als de gemeente Wijchen meer kan doen, is dat alleen maar positief, zeker als er weer besluitvorming plaatsvindt in het kader van RES 2.0.

Namens de fractie van

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2396
Extern Zaak ID	Z/21/059084
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	10.a
Omschrijving	59084 Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030, informatienota
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsontwikkeling
Eigenaar	Bakel van, Martijn
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P8 Wonen en bouwen
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Gerrits, G.W.R. (Geert)
E-mail adres steller	m.van.bakel@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Informatienota Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030
Bijlage 1 Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020 - 2030

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	16 maart 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	30 maart 2021
Commissievergadering Wijchen	20 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

de gemeenteraad besluit:
-kennis te nemen van de informatienota 'Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030'.

Besluit (Ter kennisneming aangenomen)

kennis te nemen van de informatienota 'Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030'.

Openbaar Zaaknummer: 59084

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030

Kernboodschap
Met de 'Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030' krijgt u inzicht in de wijze waarop het college uitvoering geeft aan de eerder vastgestelde woonopgaven.
De woonvisie 'Thuis in Wijchen' is in 2017 vastgesteld. Regionaal zijn we vanaf 2017 aan de slag gegaan met de Woonagenda subregio Nijmegen e.o. 2017-2027. Een jaar geleden, in maart 2020, ondertekenden we de Woondeal Regio Arnhem-Nijmegen. Afgelopen januari heeft Gedeputeerde Staten de nieuwe Woonagenda subregio Nijmegen e.o. 2020-2030 vastgesteld. Tezamen vormt dit het kader waarbinnen we nu werken aan de woonopgaven in Wijchen.

De conclusie is dat de uitvoering van de nieuwbouwopgave door Wijchen in de afgelopen periode nauw aansluit bij de regionale bouwbehoefte en gemaakte afspraken. De actuele opgave tot 2030 is fors uitgebreid, maar met de huidige plancapaciteit is de verwachting dat ook de komende jaren de realisatie van nieuwbouwwoningen in lijn is met de regionaal afgesproken nieuwbouw- en versnellingsopgave. Dit betekent dat we doorgaan op de ingezette koers.
Tegelijk blijft Wijchen steeds op zoek naar kansen om meer doelen te bereiken op het gebied van wonen, versnellen, leefbaarheid en duurzaamheid.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
28-1-2021	Informatienota Woonagenda subregio Nijmegen e.o. 2020-2030 (Z/20/054858)
28-5-2020	Informatienota Woondeal regio Arnhem-Nijmegen (Z/20/043403)
28-2-2019	Informatienota lokale uitvoeringsagenda wonen (19 8 23695)
8-6-2017	Woonvisie 2016 'Thuis in Wijchen' (17 1 1086)

Toelichting
Deze lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030 laat zien hoe we uitvoering geven aan de Woonagenda subregio Nijmegen e.o. 2020-2030 en de woonvisie 'Thuis in Wijchen'. In de lokale uitvoeringsagenda zoomen we voornamelijk in op de nieuwbouwopgave. Ook geeft deze agenda een overzicht van de voortgang in de woningbouwprojecten.

De vorige lokale uitvoeringsagenda Wonen dateert van begin 2019 en viel onder de oude subregionale woningbouwafspraken. We hebben ons woningbouwprogramma conform deze afspraken ingevuld.
Sinds 2019 zien we een trendbreuk in de woningmarkt. Het woningtekort in de regio is verder opgelopen. Dit vraagt om een forse verhoging en versnelling van de woningbouwproductie. Daartoe is in de regio Arnhem Nijmegen de Woondeal ondertekend en een nieuwe Woonagenda subregio Nijmegen e.o. vastgesteld.

De actuele woningbouwopgave voor Wijchen tot 2030 is 1.430 nieuwe woningen op te leveren. Regionaal is afgesproken dat dit getal richtinggevend is. Om het huidige

woningtekort adequaat aan te pakken moeten we versneld woningen toevoegen aan de voorraad. In de periode 2020 tot 2025 betekent dat 1.070 woningen erbij in Wijchen. In de subregio Nijmegen e.o. is afgesproken dat gemeenten ruim inzetten op nieuwe plannen. Dit is om planuitval en planuitstel op te kunnen vangen. Maar ook om snel te kunnen anticiperen op veranderende omstandigheden in de markt. De afspraak is om tot 130% van de opgave aan plancapaciteit te reserveren. Voor Wijchen betekent dit dat we plannen maken voor ruim 1.850 woningen voor de periode tot 2030. De planvoorraad in Wijchen ligt op dit moment op schema om aan deze opgave te kunnen voldoen.

Met de te ontwikkelen nieuwbouwplannen kunnen we bijdragen aan een verdere differentiatie van de woningvoorraad in Wijchen. Er wordt voor diverse doelgroepen ontwikkeld, op diverse locaties en in diverse prijscategorieën, zowel in het koop- als huursegment. Alle gemeenten houden een gemiddelde verdeling aan van 50% betaalbare woningen (huur en koop) bij nieuwe ontwikkelingen. Dit is in lijn met de Woondeal Regio Arnhem-Nijmegen en met de Woonagenda subregio Nijmegen. Betaalbare koopwoningen zijn koopwoningen met een prijs onder de NHG-grens. Betaalbare huur is zowel sociale huur als middenhuur. Deze beoogde differentiatie in woningaanbod sluit ook goed aan bij de Woonvisie Thuis in Wijchen.

De actuele verhoogde woningbouwopgave dwingt ons om niet alleen binnenstedelijk plannen te maken. Bovendien zijn we zuinig op de groene ruimte binnen onze wijken en kernen. We moeten versneld woningen bouwen en dat kan op uitbreidingslocaties sneller en beter dan binnenstedelijk. Vandaar dat we locaties als Huurlingsedam fase 3 en Wijchen West ontwikkelen. Daarnaast investeren we in de woonopgaven in bestaande wijken en kernen. Ook werken we aan plannen als Tussen Kasteel en Wijchens Meer, Kraanvogel en Hart van Zuid.
Juist in de kernen rondom Wijchen proberen we vraaggericht te werken. Daar stimuleren we de vorming van bijvoorbeeld CPO's (Collectief Particulier Opdrachtgeverschap) en kleinschalige particuliere initiatieven (KPI's). Particuliere initiatieven hebben de afgelopen jaren voor ruim 10% bijgedragen aan de totale woningbouwrealisatie, zoals afgesproken in de Woonvisie Thuis in Wijchen.

Gevolgen
De actuele woonopgave voor Wijchen is als volgt te duiden:
- We gaan uit van een lokale bouwopgave van 1.430 woningen in de periode 2020-2030.
- We zetten daarbij in op een plancapaciteit van 130% van de opgave, dus vooralsnog maken we plannen voor circa 1.850 woningen.
- Bij nieuwe plannen gaan we uit van gemêleerde wijken met gemiddeld 50% betaalbaar.
- We geven uitvoering aan de regionale versnellingsopgave via de versnellingslocaties Wijchen West en Huurlingsedam.
- We onderzoeken kansen in het verder benutten van de potentiële ontwikkelruimte op de twee versnellingslocaties Wijchen West en Huurlingsedam. Het gaat om kansen die bijdragen aan de regionale woonopgaven en tegelijkertijd aan het bereiken van lokale opgaven op het gebied van wonen, leefbaarheid en duurzaamheid.

Communicatie
Middels een publicatie in Wegwijs besteden we op korte termijn aandacht aan de woningbouwopgave voor Wijchen en hoe we daar invulling aan geven.

Uitvoering of Vervolgstappen
Wij blijven u informeren over de woningbouwprojecten.

Verder komen we op korte termijn bij u terug met een verdiepingsslag met betrekking tot capaciteit (zowel ambtelijke capaciteit als keuzes in de woningbouwopgave) om de gestelde doelen te realiseren.
We blijven u elke 2 jaar informeren over de voortgang van de woningbouwopgave en –plannen middels de lokale uitvoeringsagenda wonen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing

Bijlagen
1. Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030

Gemeente Wijchen

Lokale uitvoeringsagenda wonen 2020 – 2030



Lokale uitvoeringsagenda wonen 2020 - 2030

Wijchen, 27 februari 2021

Inhoudsopgave

Samenvatting 2

1. Inleiding 3
1.1 Aanleiding 3
1.2 Korte terugblik: wat hebben we gerealiseerd? 3
1.3 Lokale woonopgaven in notendop 4

2. Woningbouwopgave 2020-2030 5
2.1 Voortgang woningbouwopgave 5
2.2 Versnellen 5
2.3 Flexibiliteit en zekerheid 6
2.4 Concluderend 6

3. Uitvoering: plannen en projecten 7
3.1 Hoe we werken aan wonen 7
3.3 Woningbouwplannen en -projecten 7

Samenvatting

Deze lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030 laat zien hoe we uitvoering geven aan de in januari 2021 vastgestelde woonagenda subregio Nijmegen e.o. 2020-2030 en de woonvisie 'Thuis in Wijchen' (juni 2017).
In de uitvoeringsagenda zoomen we voornamelijk in op de nieuwbouwopgave. Ook geeft deze agenda een overzicht van de voortgang in de woningbouwprojecten.

De vorige lokale uitvoeringsagenda Wonen dateert van begin 2019 en viel onder de oude subregionale woningbouwafspraken. We hebben ons woningbouwprogramma conform deze afspraken ingevuld.
Sinds 2019 zien we een trendbreuk in de woningmarkt. Het woningtekort in de regio is verder opgelopen. Dit vraagt om een forse verhoging en versnelling van de woningbouwproductie. Daartoe is onder andere begin 2020 in de regio Arnhem Nijmegen de Woondeal ondertekend. En begin dit jaar dus ook een nieuwe woonagenda subregio Nijmegen e.o..

De actuele woningbouwopgave voor Wijchen tot 2030 is 1.430 nieuwe woningen op te leveren. Regionaal hebben we afgesproken dat dit getal richtinggevend is. Om het huidige woningtekort adequaat aan te pakken moeten we versneld woningen toevoegen aan de voorraad. In de periode 2020 tot 2025 betekent dat 1.070 woningen erbij in Wijchen.
In de subregio Nijmegen e.o. is afgesproken dat gemeenten ruim inzetten op nieuwe plannen. Dit is om planuitval en planuitstel op te kunnen vangen. Maar ook om snel te kunnen anticiperen op veranderende omstandigheden in de markt. De afspraak is om tot 130% van de opgave aan plancapaciteit te reserveren. Voor Wijchen betekent dit dat we plannen maken voor ruim 1.850 woningen voor de periode tot 2030. De planvoorraad in Wijchen ligt op dit moment op schema om aan deze opgave te kunnen voldoen.

Met de te ontwikkelen nieuwbouwplannen kunnen we bijdragen aan een verdere differentiatie van de woningvoorraad in Wijchen. Er wordt voor diverse doelgroepen ontwikkeld, op diverse locaties en in diverse prijscategorieën, zowel in het koop- als huursegment. Alle gemeenten houden een gemiddelde verdeling aan van 50% betaalbare woningen (huur en koop) bij nieuwe ontwikkelingen. Dit is in lijn met de Woondeal Regio Arnhem-Nijmegen en met de Woonagenda subregio Nijmegen. Deze beoogde differentiatie in woningaanbod sluit ook goed aan bij de Woonvisie Thuis in Wijchen.

De actuele verhoogde woningbouwopgave dwingt ons om niet alleen binnenstedelijk plannen te maken. Bovendien zijn we zuinig op de groene ruimte binnen onze wijken en kernen. We moeten versneld woningen bouwen en dat kan op uitbreidingslocaties sneller dan binnenstedelijk. Vandaar dat we locaties als Huurlingsedam fase 3 en Wijchen West ontwikkelen. Daarnaast investeren we in de woonopgaven in bestaande wijken en kernen. Ook werken we aan plannen als Tussen Kasteel en Wijchens Meer, Kraanvogel en Hart van Zuid. Juist in de kleine kernen van Wijchen proberen we vraaggericht te werken. Daar stimuleren we de vorming van CPO's (Collectief Particulier Opdrachtgeverschap) en kleinschalige particuliere initiatieven (KPI's). Particuliere initiatieven hebben de afgelopen jaren voor ruim 10% bijgedragen aan de totale woningbouwrealisatie, zoals afgesproken in de Woonvisie Thuis in Wijchen.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De lokale uitvoeringsagenda laat zien hoe we uitvoering geven aan de eerder vastgestelde (sub)regionale woonagenda Nijmegen e.o. 2020-2030 (december 2020) en de woonvisie 'Thuis in Wijchen' (juni 2017). Het is een vertaling van de kwalitatieve en kwantitatieve woonopgaven naar concrete uitvoeringsprojecten. In deze agenda zoomen we voornamelijk in op de wijze waarop we uitvoering geven aan de nieuwbouwopgave, als onderdeel van onze lokale woonopgaven. Daarnaast geeft deze agenda zicht op de voortgang in de projecten en plannen. De agenda dient tevens als onderlegger voor afstemming in de subregio Nijmegen e.o. en in de hernieuwde regionale samenwerking in de opgave Groene Groeiregio. Met de subregio is overeengekomen elkaar halfjaarlijks te informeren over de stand van zaken rondom (nieuwbouw)projecten. Doel is om op regionaal niveau te beoordelen welke voortgang wordt bereikt met de afgesproken kwalitatieve en kwantitatieve woningbouwopgaven.

In 2020 is de Woondeal Regio Arnhem Nijmegen ondertekend. De Woondeal geeft de urgentie aan van de bouwopgave. Om het woningtekort in onze regio adequaat aan te pakken is het ook noodzaak in te zetten op versnellen van de bouwopgave. Versnellen betekent bouwprojecten in de tijd naar voren halen om woningtekorten sneller weg te werken. Versnellen betekent ook compacte ruimtelijke procedures en kiezen voor eenvoudige, snel te ontwikkelen locaties.

1.2 Korte terugblik: wat hebben we gerealiseerd?

Begin 2019 presenteerden we de vorige Lokale Uitvoeringsagenda Wonen. Deze betrof de periode 2017-2027. Tot en met 2018 stuurde de provincie nog op remmen en afschalen van de woningbouwopgave.
Mede naar aanleiding van het Regionale Woningmarktonderzoek in 2019 er is in de regio Arnhem Nijmegen in 2020 een nieuwe opgave geformuleerd. Het woningtekort is verder opgelopen in de regio. Dit vraagt om een forse verhoging en versnelling van de woningbouwproductie.

De Wijchense woningbouwopgave conform de oude Woonagenda subregio Nijmegen e.o. was 1.100 woningen voor de periode 2017-2027. Voor de eerste periode 2017-2021 lag er toen ook een versnellingsopgave: 770 woningen. Kijken we terug naar de gerealiseerde woningbouw in eerste vier jaar van deze periode dan heeft Wijchen in totaal zo'n 650 woningen gerealiseerd. Dat zou betekenen dat we op grond van de oude afspraken dit jaar nog zo'n 120 woningen moeten realiseren. Geconcludeerd mag worden dat we daarmee op schema liggen om de Woonagenda 2017-2017 te realiseren. Zoals al genoemd is deze woonagenda inmiddels vervangen door de Woonagenda 2020-2030, zie ook verderop in deze nota.

Hieronder kerncijfers over de gerealiseerde woningen in 2017 - 2020:

Aantal toegevoegde woningen	650
Verhouding eengezins - appartement	62% - 38%
Verhouding projectbouw - individueel/kleinschalig	84% - 16%

Over de jaren 2019 en 2020 is de volgende verdeling over de prijssegmenten bekend:

Aantal toegevoegde woningen	305
Sociale huur	17%
Middenhuur (tot €1.000)	2%
Sociale koop (tot €200.000)	20%
Betaalbare koop (€200.000 - €310.000*)	16%
Dure koop (vanaf 310.000)	45%

** bovengrens betaalbaar is de NHG-grens. Deze was in 2020 €310.000 en is op dit moment €325.000*

1.3 Lokale woonopgaven in notendop

In de woonvisie 'Thuis in Wijchen' en de subregionale woonagenda Nijmegen e.o. 2020-2030 is een aantal kwalitatieve en kwantitatieve woonopgaven vastgesteld:

- **Wijken en dorpen met identiteit**
  Aandacht voor de eigen identiteit van het dorp of de wijk. Dit draagt bij aan een aantrekkelijk woonklimaat en thuisgevoel.
- **Leefbare wijken en kernen**
  In de gemeente Wijchen staan op dit moment zo'n 18.000 woningen. Aandacht voor de bestaande woningen en wijken is essentieel. Enerzijds om sterke en vitale woonwijken en dorpskernen te behouden, maar ook voor de grote opgaven op het gebied van energietransitie. Nieuwbouw is een aanvulling op de bestaande woningvoorraad, maar dient soms ook ter vervanging/verversing van de bestaande woningvoorraad (met name bij corporatiewoningen).
- **Verantwoorde versnelling van de woningbouw**
  Vanwege de huidige druk op de woningmarkt is het streven in de subregio om de eerste vijf jaar het merendeel van de woningbouwopgave van 16.000 woningen tot 2030 te realiseren. Voor Wijchen betekent dit dat er voor de periode 2020-2024 een nieuwbouwopgave ligt van zo'n 1.070 woningen. De huidige plancapaciteit lijkt voldoende om deze opgave te kunnen realiseren. Naast versnellen is flexibiliteit gewenst, om plannen en woningtypen tijdig aan te passen aan de ontwikkelingen op de woningmarkt.
- **Bewust wonen**
  Bewust wonen betekent verder kijken dan nu. Het gaat over levensloopbestendig wonen, maar ook over duurzaamheid. Bewust wonen is allereerst een verantwoordelijkheid van bewoners zelf, maar ook van marktpartijen en andere organisaties.
- **Wonen voor iedereen**
  Extra aandacht is nodig voor een aantal groepen bewoners. Met name voor jongeren, ouderen, mensen met een zorgvraag, arbeidsmigranten zijn er nu te weinig geschikte woningen of woonruimte.

2. Woningbouwopgave 2020-2030

2.1 Voortgang woningbouwopgave

De afspraken met de regiogemeenten en provincie bieden ruimte om woningbouwplannen te realiseren. Voor Wijchen is een richtinggevend aantal van 1.430 nieuwe te bouwen woningen vastgesteld voor de periode 2020-2030. Ten opzichte van de vorige subregionale woonagenda 2017-2027 (vastgesteld door PS in 2018) betreft dit een verhoging van de opgave met bijna 800 woningen. In verhouding met omliggende gemeenten is de verhoging van de opgave voor Wijchen relatief groot.

Vanwege planuitstel en planuitval en om rekening te kunnen houden met onzekerheden, kansen en nieuwe ontwikkelingen (adaptief programmeren) hanteert de subregio een plancapaciteit van 130% van de berekende woningbehoefte/-opgave. Deze 130% is ook het uitgangspunt per gemeente.

De actuele plannen en projecten voorzien tezamen in een plancapaciteit van grofweg 1.850 woningen. Dit is in lijn met de in de subregio afgesproken woningbouwopgave en overcapaciteit. Verderop in deze nota geven we een overzicht van de bestaande plannen.

De conclusie is dat met de actuele plannen de gemeente Wijchen kan voldoen aan de regionaal afgesproken woningopgave tot 2030. Overigens is de verwachting dat ook na 2030 nog extra woningen nodig zijn in onze regio.

De beoogde nieuwbouwprojecten dragen bij aan een meer gedifferentieerde woningvoorraad. Er wordt voor diverse doelgroepen ontwikkeld, op diverse locaties en in diverse prijscategorieën, zowel in het koop- als huursegment. In lijn met de Woondeal Regio Arnhem-Nijmegen en met de Woonagenda subregio Nijmegen houden alle gemeenten een gemiddelde verdeling aan van 50% betaalbare woningen (huur en koop) bij nieuwe ontwikkelingen. Betaalbare koopwoningen zijn koopwoningen met een prijs onder de NHG-grens. Deze beoogde differentiatie in woningaanbod sluit ook goed aan bij de Woonvisie Thuis in Wijchen.

Wanneer we verder inzoomen op de planvoorraad bestaat deze zowel uit binnenstedelijke plannen als uitbreidingslocaties. De gevraagde opgave laat het niet langer toe enkel binnen de bestaande stedelijke contouren te bouwen. We willen zorgvuldig blijven omgaan met de groene ruimte in de bebouwde omgeving. De ruimte is bovendien te beperkt en het tempo van ontwikkelen veelal te langzaam vanwege de complexiteit. Vandaar dat we werken aan plannen als Huurlingsedam fase 3 en Wijchen West.
Toch gebeurt er veel in de bestaande kernen. Denk bijvoorbeeld aan de diverse CPO initiatieven en KPI's. Daarmee is veelal sprake van duurzame gebiedsontwikkeling, waarbij inpassing in de bestaande voorraad een grote rol speelt. Deze ontwikkelingen bieden kansen op verschillende gebieden. Woningen en woongebieden behouden veelal hun waarde en leegstand, verloedering en (sociale) woonproblemen worden tegengegaan. Ook komt de energietransitie mogelijk een stap dichterbij en wordt per saldo bijgedragen aan het behouden of versterken van het leef- en woonklimaat van de wijken en dorpen.

2.2 Versnellen

De gemeenten in de subregio Nijmegen e.o. hebben afgesproken gezamenlijk zorg te dragen voor het juiste woonmilieu en ontwikkeling van de woningvoorraad. Gelet op de actuele ontwikkelingen in de woningmarkt is in de Woonagenda subregio Nijmegen e.o. bepaald (evenals in de nationale woonagenda) dat er versneld woningen worden toegevoegd aan de voorraad. Afgesproken is om per gemeente in te zetten op wegwerken van het huidige woningtekort in de eerste vijf jaar van de periode 2020-2030.

Die opgave komt in Wijchen neer op ongeveer 1.070 woningen in de periode 2020 tot 2025. Gelet op de huidige planvoorraad, de status en voortgang hiervan, verwachten we dat Wijchen

de regionaal afgesproken versnellingsopgave grotendeels kan realiseren. Daarbij bieden de huidige versnellingslocaties Wijchen West en Huurlingsedam in potentie ruimte voor een extra opgave, om zo invulling te geven aan de regionale woningvraag. Over de inzet van deze 'restruimte' vindt afstemming plaats met de regiogemeenten en provincie.

2.3 Flexibiliteit en zekerheid

Zoals eerder omschreven, zijn projecten vaak aan verandering onderhevig gedurende het voorbereidingstraject. Zowel de context, als de projectuitgangspunten kunnen veranderen. Ook het tempo richting realisatie, zelfs na positieve besluitvorming van de gemeente omtrent bestemmingsplan en vergunningen, is afhankelijk van de betrokken partijen en omstandigheden. Daarmee bestaat er altijd een onzekerheid in de voortgang van de woningbouwopgaven. Ook kunnen harde[1] plannen lange tijd op de plank blijven liggen voordat daadwerkelijk tot realisatie wordt overgegaan. Daarmee leggen ze beslag op de planologische ruimte van onze gemeente. In dat kader wordt overwogen om zogenaamde 'voorzienbaarheid' in de plannen in te bouwen. De planologische medewerking wordt daarmee in principe beperkt houdbaar. Bij de planvorming van kleinschalige initiatieven gebeurt dat reeds. Momenteel bekijken we hoe hier invulling aan te geven bij de andere woningbouwprojecten.

2.4 Concluderend

Concluderend kunnen we vaststellen dat Wijchen op koers ligt om de vastgestelde woonopgaven te realiseren. De opgave tot 2030 betreft 1.430 woningen. Om dat te realiseren en vanwege planuitval en planuitstel zetten we in op een plancapaciteit van 130% van de opgave. De huidige plancapaciteit is in lijn met de regionaal afgesproken versnellingsopgave. Dit betekent dat we voornemens zijn om uitvoering te geven aan de omschreven plannen en projecten. Daarbij wordt de voortgang regelmatig afgestemd met de regiogemeenten om tot een structurele verbetering te komen van de woningvoorraad, zowel kwalitatief als kwantitatief. Daarnaast blijven we, in samenspraak met regio en provincie, zoeken naar mogelijkheden om extra stappen te zetten die bijdragen aan de actuele woonopgaven en het oplossen van het huidige woningtekort. Ook blijven we, naast nieuwbouw, inzetten op investeren in de woonopgaven van bestaande wijken. Goede kwaliteit en uitvoerbaarheid zijn daarbij voor Wijchen steeds de belangrijkste uitgangspunten.

[1] Hard plan betekent dat het bestemmingsplan is vastgesteld of dat er een bouwvergunning is verleend

3. Uitvoering: plannen en projecten

3.1 Hoe we werken aan wonen

Om onze ambities en woonopgaven waar te maken, zowel de lokale als de (sub)regionale, is nieuwbouw een belangrijk instrument. Nieuwbouw zien we wel als een aanvulling op de bestaande woningvoorraad. De bestaande woningen en wijken moeten de woonopgaven voor een belangrijk deel opvangen. Binnen die bestaande woningvoorraad werken we aan vernieuwing (verdichting, transformatie, renovatie, sloop/nieuwbouw), verduurzaming (energietransitie, klimaatadaptatie, natuurinclusief en circulair verbouwen, versterken biodiversiteit en ruimtelijke kwaliteit), levensloopbestendigheid en leefbaarheidsverbeteringen. Dit moet ook leiden tot meer differentiatie in buurten.

Hieronder een beknopt overzicht van projecten waarmee we (anders dan nieuwbouw) uitvoering geven aan de woonopgaven. Over deze projecten wordt de raad waar nodig geïnformeerd over de voortgang, dan wel besluitvormend betrokken worden zodra dit aan de orde is.
Projecten en thema's zijn onder anderen (in willekeurige volgorde en niet uitputtend):

- Onderzoek lokale woonbehoeften en prognoses
- Regionale woningmarktmonitor en -onderzoek
- Uitvoeringsagenda regionaal
- Prestatieafspraken met corporaties
- Energie- en warmtetransitie woonwijken
- Toekomstbestendig wonen lening
- Starterslening
- Jongerenhuisvesting
- Tiny housing
- Woonruimteverdeling
- Woningsplitsing
- Herbestemming en transformatie
- Huisvesting arbeidsmigranten
- Statushouders op woningmarkt
- Woonplicht
- Woonzorgvisie
- Woonwagenbeleid

3.3 Woningbouwplannen en -projecten

Deze uitvoeringsagenda is een momentweergave van de plannen die op dit moment bekend zijn. Naast de omstandigheden op de (woning)markt, kunnen ook de projectomstandigheden veranderen. In de eerste projectfasen zijn de kaders vaak nog onduidelijk of aan verandering onderhevig. De voortgang van een woningbouwproject is afhankelijk van zaken zoals het beschikbaar budget, de betrokken partijen, het tijdsbestek, beschikbare grond of andere ruimtelijke, economische en sociaal-maatschappelijke factoren. Enige mate van flexibiliteit in de plannen en in de uitvoeringsagenda is daarom een vereiste. Zo kunnen we tijdig inspelen op veranderingen op de woningmarkt of in de projectomstandigheden.

1. **Tussen Kasteel en Wijchens Meer**
   Het project heeft de tenderfase doorlopen en er is een overeenkomst gesloten met team Ter Steege om het project te gaan realiseren met een marktpartij. De eerste bouwactiviteiten verwachten we in 2022. De beoogde doelgroep is divers. Binnen het project is ruimte voor meerdere doelgroepen. Te denken aan een mix van ouderen en jongeren, één en tweepersoonshuishoudens, sociale huur, middeldure huur en duurdere koop/huur. Het merendeel zal bestaan uit appartementen maar er zijn ook stadswoningen voorzien binnen het projectgebied. De schetsontwerpen moeten nog verder worden uitgewerkt. Daarom is het op dit moment nog niet mogelijk aan te geven

om exact hoeveel woningen het gaat. Gelet op de visie van Ter Steege zal het gaan om circa 160 woningen.

2. Hart van Zuid

Wijchen Zuid is ruim 30 jaar oud. De zogenaamde bloemkoolwijk is voor velen nog steeds een fijne plek om te wonen. Maar we zien ook dat op verschillende plekken in de wijk en het voorzieningengebied de sleet er langzaam in komt. Onderzoeken wijzen op een verminderd imago, sociaal maatschappelijke aandachtspunten en gewenste ingrepen in de openbare ruimte en gebouwde omgeving. Met het project Hart van Zuid willen we bereiken dat Wijchen Zuid minstens nog eens dertig jaar een prettige woon- en leefomgeving blijft. Een fijne woonomgeving waar inwoners elkaar ontmoeten, winkelen, sporten, spelen, zorg kunnen krijgen en naar school kunnen gaan. Mensen moeten zich thuis blijven voelen in Wijchen Zuid.

In september 2019 heeft de raad ingestemd met de routekaart 'Toekomst Hart van Zuid' als leidraad voor de wijkontwikkeling. De wijkontwikkeling richt zich primair op vijf fysieke en sociaal-maatschappelijke opgaven. Twee wijkopgaven zijn mede gericht op woningen:

- *Vitaal en bruisend voorzieningenhart*
  Voor het voorzieningenhart ronden we begin 2021 een gebiedsvisie af. Deze dient als basis voor herstructurering van het voorzieningengebied. Dat is het gebied met winkels, (zorg-)wonen, wijkcentrum, sportzaal, school, kinderopvang, zorg/welzijn, ontmoeten (horeca) en de openbare ruimte). Er zijn hier globaal zo'n 60-80 nieuwe woningen voorzien. Bij instemming van de raad werken we de visie samen met betrokken partijen concreter uit tot een masterplan voorzieningenhart.
- *Meer diversiteit in buurten rondom het voorzieningenhart*
  De opgave richt zich mede op aanpassing van de woningensamenstelling. Enkele buurten rondom het voorzieningengebied zijn relatief eenzijdig samengesteld met sociale huurwoningen. De ambitie voor meer diversiteit ligt voor de hand. De gewenste toekomstige woningensamenstellingen en initiatieven zijn nog nader te bepalen. We onderzoeken of we investeringen in deze buurten kunnen versnellen door verbinding te maken met de actuele grootschalige nieuwbouwopgaven.

3. Kraanvogel

In de zomer van 2020 heeft de raad een ambitiedocument vastgesteld voor dit gebied. Uitgangspunt daarbij is om het gebied te transformeren van een verpauperend bedrijventerrein naar een vitaal leefmilieu. De korte afstand tot het station en de voorzieningen bieden een bijzondere kans voor een innovatief en duurzaam plan. Te denken aan bijzondere doelgroepen en nieuwe woonvormen. Op dit moment is het nog onduidelijk voor welke doelgroepen er woningen toegevoegd worden. Gelet op de omvang van het gebied is het waarschijnlijk dat er ruimte is voor circa 100 tot 200 woningen. Het streven is om in de zomer van 2021 een ontwikkelingsstrategie aan de raad aan te bieden. In deze ontwikkelingsstrategie worden duidelijke keuzes gemaakt voor fasering, stedenbouwkundige randvoorwaarden en kostenverhaal.

4. Molenhuis

Medio 2019 heeft de gemeente Wijchen een overeenkomst gesloten met De Huischmeesters voor het huisvesten van jongeren in het Molenhuis.
De Huischmeesters is een woonondernemer, die zich richt op 'sociaal maatschappelijk vastgoedbeheer'. Zij gaan het interieur van het Molenhuis renoveren zodat het gebouw woonruimte biedt aan maximaal 20 jongeren.
De jongeren krijgen elk een eigen woonruimte, waarbij ze keuken en badkamer delen. Het gaat om jongeren tussen de 18 en de 23 jaar oud, die een binding hebben met Wijchen (door wonen of werk). De jongeren moeten 'solliciteren' naar de woonplek, die vervolgens na een zorgvuldig selectieproces wordt toegewezen.

De Huischmeesters zet sterk in op het goed begeleiden van de jongeren bij hun eerste zelfstandige woonplek en bij een goed contact met de buurt. Zo leveren de jongeren per maand een maatschappelijke bijdrage van twee uur in en rondom de locatie.
Recent is de verbouwing van het Molenhuis gestart. Als alles volgens planning verloopt, is de verbouwing in maart 2021 afgerond. Dan kunnen de eerste bewoners hun intrek nemen.

5. **CPO's**
   Op diverse locaties binnen de gemeente Wijchen ontstaan er CPO (Collectief Particulier Opdrachtgeverschap) initiatieven. Als gemeente stimuleren we dit ook vanwege de mogelijkheden om te sturen op leefbaarheid, behoefte en kwaliteit.
   De aanpak bij CPO Rivierduin in Bergharen (zie hieronder) lijkt een voorbeeld voor andere dorpskernen. Ook in Woezik loopt een CPO-initiatief dat in 2021 in uitvoering gaat, zie hieronder bij Duurzaam Wonsick. In Balgoij is inmiddels een CPO-initiatief in ontwikkeling, als onderdeel van Balgoij-West, zie hieronder. In Niftrik is een CPO in oprichting. In Batenburg was er te weinig animo om de voormalige schoollocatie in te vullen met een volledig CPO project. We onderzoeken nu een invulling in samenwerking met woningcorporatie De Kernen en met de overgebleven CPO-ers. Het gaat om 6 sociale huurwoningen, een tweekapper en een vrijstaande woning. In Bergharen is inmiddels een nieuw CPO initiatief in oprichting, om invulling te geven aan de lokale wens voor starterswoningen.

6. **CPO Rivierduin Bergharen**
   In Bergharen is een CPO initiatief opgestart en dit heeft geresulteerd in de CPO-vereniging de Rivierduin. Zij hebben in december 2020 een intentieovereenkomst met de gemeente getekend. Daarmee loopt dit initiatief voorop en bevindt het project zich nu in de uitvoeringsfase. Naar verwachting start de bouw dit voorjaar. Diverse bewoners werken samen aan de realisatie van 12 grondgebonden woningen, voor zowel jong als oud. De woonbehoeften in het dorp is hierbij leidend en is door het dorp zelf opgehaald.

7. **CPO Duurzaam Wonsick Wijchen**
   In het CPO-project Duurzaam Wonsick, op de locatie Sleedoornweg/Kelvinstraat in Wijchen, komen acht nieuwe woningen, waarvan vier vrijstaand en vier geschakeld. Het plangebied is nu nog in bezit van de gemeente. De intentie is deze grond later in het ontwikkelingstraject te verkopen aan de deelnemers aan het CPO-project.
   In gezamenlijkheid is het CPO-project ontwikkeld om aan wensen t.a.v. leefbaarheid en woonbehoefte te voldoen. De afspraken hierover zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. Inmiddels is de bestemmingsplanprocedure doorlopen en start de bouw naar verwachting in het 2e kwartaal van 2021.

8. **Balgoij-West**
   In november 2020 hebben burgemeester en wethouders principemedewerking verleend aan de bouw van circa 25 woningen ten zuiden van de Maasakkers. Hiermee wordt voorlopig in de woningbehoefte voor Balgoij voorzien. Deze woningen dragen bij aan het versterken van de leefbaarheid en de vitaliteit van de kern Balgoij.
   Tenminste 50% van deze woningen zal in de categorie betaalbaar vallen. Met 12 starterswoningen voor de CPO-initiatiefgroep wordt dit percentage al bijna helemaal ingevuld.
   Met de CPO-initiatiefgroep en de grondeigenaar zijn intentieovereenkomsten in voorbereiding. Momenteel wordt er aan de verkavelingsopzet gewerkt met als doel om tot een voor de gemeente budgettair-neutrale ontwikkeling te komen, die bovendien voldoet aan de fysieke gemeentelijke randvoorwaarden.
   Alle onderzoeken voor het bestemmingsplan moeten nog worden uitgevoerd en met de omgeving moet nog een dialoog worden gevoerd op basis van het voorontwerpbestemmingsplan. Het streven is om het ontwerpbestemmingsplan voor het einde van 2021 ter inzage te leggen.

9. (Potentieel) vrijkomende schoollocaties

In Alverna werken we aan herbestemmen van de schoollocatie van de Antoniusschool. Ingezet wordt op transformatie van het karakteristieke schoolgebouw, aangevuld met nieuwbouw op het terrein.

Voor andere schoollocaties is er op dit moment nog geen sprake van concrete projecten, gezien het huidige gebruik van het vastgoed. In de nabije toekomst komen schoollocaties zoals Veenhof, Zuiderpad en Hernen mogelijk vrij voor herontwikkeling. Kleinschalige woningbouw is een optie op deze locaties vanwege de ligging in bestaande buurten. Daarom wordt hier op voorgesorteerd door schoollocaties mee te nemen in de potentiële planvoorraad. Transformatie van oude schoollocaties is een vorm van duurzaam en innovatief bouwen. Daarmee sluiten dit type projecten goed aan bij zowel de lokale als de (sub)regionale beleidskaders.

10. Huurlingsedam fase 3

De Huurlingsedam onderscheidt zich kwalitatief van vele andere nieuwbouwwijken. Je vindt dat terug in de dorpse kronkelige straten, de gemêleerde woningtypes en architectonische detaillering. Dit geeft elke straat een eigen identiteit. De sociale woningen zijn gelijkmatig verspreid door de wijk. Fase 2 is nagenoeg gereed. Inmiddels is de ontwikkelaar gevraagd om zo snel mogelijk te starten met de eerste 150 woningen en wordt gesproken over nog eens 100 woningen erbij. Contractueel is vastgelegd dat 50% goedkoop/sociaal (koop en huur) wordt gebouwd, waarvan ongeveer de helft sociale huur. In de planvorming wordt nadrukkelijk gezocht naar mogelijkheden om de nieuwbouwopgave te verbinden met de opgave in de bestaande wijken.

Huurlingsedam fase 3 biedt in potentie ruimte voor een extra opgave, bovenop de genoemde 150-250 woningen. We zijn in gesprek met de regio en provincie over benutting van deze ‘restruimte’, die ook aanwezig is bij Wijchen West.

11. Wijchen West

Wijchen West is een belangrijke uitbreidingslocatie aan de westkant van Wijchen. De locatie is in de Woondeal opgenomen als versnellingslocatie. Begin 2021 wordt de gebiedsvisie met ontwikkelstrategie voor Wijchen West opgeleverd. Deze vormt de basis voor het maken van nadere afspraken met de grondeigenaren/ontwikkelaars. Een eerste ruimtelijke verkenning laat zien dat er meer dan 1.000 woningen passen in het hele gebied. Kansen voor duurzame warmtevoorziening, innovatieve woningbouw, een station Wijchen-West en een MFA worden in de verkenning meegenomen. Vanuit de huidige subregionale afspraken onderzoeken we een ‘eerste fase’ ontwikkeling van 650 woningen. Uitgangspunten voor differentiatie is op dit moment een woningaanbod van 50% betaalbaar en inzetten op levensloopbestendige woningen aansluitend bij de woningbehoefte.

12. Tuin van Woezik fase 2

De woningen zijn in aanbouw en de oplevering verwachten we in april 2021. Dit project wordt op dit moment aangemerkt als het duurzaamste project van Wijchen. De woningen zijn meer dan energieneutraal en gasloos. De nieuwe bewoners beschikken straks over twee deelauto’s. Daardoor zijn er minder parkeerplaatsen en meer groen. Het project is vraaggestuurd tot stand gekomen. Bewoners hebben zich vooraf aan kunnen melden en hebben tijdens informatieavonden meegedacht over de plannen. Ook de ontwikkelaar is geselecteerd op basis van duurzaamheid, vraaggestuurd bouwen en de mate waarin de omgeving betrokken wordt bij planvorming. Het gaat in totaal om 28 woningen, waarvan 9 vrije sector huurwoningen en 19 grondgebonden koopwoningen. Inmiddels is ongeveer de helft van de woningen gereed, de rest volgt dit jaar. De samenstelling, kwaliteit en aanpak sluiten aan bij de uitgangspunten van de woonvisie.

13. Kerkenweide Bergharen

Het project Kerkenweide bestaat uit een uitbreiding van de kern Bergharen met ongeveer 22 grondgebonden woningen. Het plan is nog in de ontwerpfase. In de huidige opzet wordt er een mix gerealiseerd van starterswoningen (9), seniorenwoningen (4), 2 onder 1 kap woningen (4) en vrijstaande woningen (5). In de loop van 2021 wordt het bestemmingsplan opgesteld. Start bouw is voorzien eind 2022.

14. Kleinschalige initiatieven

Ook particuliere initiatiefnemers dragen bij aan de woonopgaven. We zorgen dat voldoende planruimte toekomt aan kleinschalige particulieren initiatieven (KPI's).
De initiatiefnemers voor kleinschalige bouwplannen kunnen (planologisch) medewerking verkrijgen door een kwalitatief goed plan voor maximaal vier woningen in te dienen. Elk half jaar wordt medewerking verleend aan kwalitatief goede initiatieven. In 2018 zijn 20 woningen gehonoreerd, in 2019 ging het om 32 woningen en in 2020 is aan 49 woningen planologische medewerking toegezegd. Deze woningen liggen verspreid over de hele gemeente, zowel in de kern Wijchen als de kleine kernen. Het gaat om een veelzijdig pakket aan initiatieven met woningen voor onder andere starters, senioren, vrije sector, levensloopbestendig en mantelzorg. Daarbij gaat het niet altijd om nieuwbouw, ook woningsplitsing en hergebruik of omvorming van bestaand vastgoed komen regelmatig voor. In alle gevallen wordt getoetst of de initiatieven een toegevoegde waarde hebben ten opzichte van de woonopgaven uit de woonvisie. Minder dan de helft van de initiatieven wordt gehonoreerd. Desondanks ligt het aantal particuliere initiatieven dat verder tot ontwikkeling komt, zeer ruim boven de eerder door de raad benoemde opgave.

15. Overige plannen

Het bovenstaande projectenoverzicht is niet alomvattend en bovendien een momentopname. Naast de omschreven projecten zijn er diverse andere (kleinschalige) plannen in beeld. Vanwege de status van deze plannen (bijna afgerond, of juist een te vroeg stadium of "slapend") zijn deze niet meegenomen in het overzicht. Denk bijvoorbeeld aan (bijna) afgeronde projecten als Meesterplaats en Huurlingsedam fase 2.

De Gemeenteraad van Wijchen

21 59084 Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030

Motie 1

Verbeteren uitvoeringsregeling voor kleinschalige particuliere woningbouwinitiatieven

Motie van de fracties van Kernachtig Wijchen, PvdA en CDA
Eerste indiener motie: Tim Klinkhamer

De gemeenteraad van de gemeente Wijchen in openbare vergadering bijeen op 27 mei 2021.

De gemeenteraad, gehoord de beraadslaging,

Constaterende, dat:

- De woningbouwopgave groot is in Wijchen en de regio
- Kleinschalige particuliere woningbouwinitiatieven een substantieel aandeel leveren in de woningbouwopgave
- Er in absolute zin steeds meer plannen voor kleinschalige woningbouw ingediend en goedgekeurd worden

Overwegende dat,
- Niet alle initiatiefnemers tevreden zijn met de procedure
- Indieners waarvan het initiatief is afgewezen, geregeld onduidelijkheid ervaren over hoe zij aan de kwalitatieve ondergrens kunnen voldoen.
- Het wenselijk is om particulieren de mogelijkheid te blijven bieden om in eigen beheer te bouwen
- Het college heeft aangegeven door te gaan met verbeteren en vernieuwen van de dienstverlening

Roept het college van B&W op:
1. De uitvoeringsregeling voor kleinschalige particuliere woningbouwinitiatieven te verbeteren, waardoor de initiatiefnemers meer duidelijkheid ervaren over de procedure, de beoordeling en het tijdspad waarbinnen een beoordeling plaatsvindt
2. Hierbij de mogelijkheid te overwegen om een deskundig bureau, met vernieuwende kijk, te laten adviseren
3. De mogelijke verbeterpunten van initiatiefnemers over de methodiek en dienstverlening hierin mee te nemen

4. Indien nodig een voorstel, inclusief financiële dekking, naar de gemeenteraad te sturen.

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fracties van

Kernachtig Wijchen, Tim Klinkhamer
PvdA, Peter Gatzen
CDA, Marlien Joosse-De Visser

De Gemeenteraad van Wijchen

21 59084 Lokale uitvoeringsagenda Wonen 2020-2030

Motie 2

Bouwtijdslijn voor daadwerkelijk te realiseren woningen

Motie van de fracties van CDA
Eerste indiener motie: Marlien Joosse – De Visser

De gemeenteraad van de gemeente Wijchen in openbare vergadering bijeen op

Constaterende dat,
- de gemeente Wijchen zich maximaal inspant om het in de regio afgesproken aantal nieuw te bouwen woningen ten uitvoer te brengen;
- nieuwbouwprojecten in de meeste gevallen een lange voorbereidingstijd vergen;
- er veel regels zijn die getoetst moeten worden vooraleer er een bouwvergunning kan worden afgegeven;
- het op dit moment niet goed inzichtelijk is hoeveel nieuwe woningen er tot 2030 per jaar in de gemeente Wijchen bijgebouwd gaan worden.

Overwegende dat,
- met de huidige wooncrisis belanghebbenden meer dan ooit willen weten, wanneer en waar er nieuwe woningen gebouwd worden;
- een duidelijk overzicht van de tijdsplanning van nieuw te realiseren woningen gewenst is.

Roept het college van B&W op om:

In een overzichtelijke tabel een bouwtijdslijn weer te geven met daarin alle daadwerkelijk te realiseren woningen in de gemeente Wijchen tot 2030, opgesplitst per bouwjaar en wijk of dorp en die minimaal jaarlijks up- to-date te houden.

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fractie van:

CDA, Marlien Joosse - de Visser

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2522
Extern Zaak ID	Z/21/058079
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	11.a
Omschrijving	58079 Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag Stichting 't Mozaïek
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team Welzijn, Onderwijs en Sport
Eigenaar	Reinink, Ashley
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Burgers, T.T.M. (Titus)
E-mail adres steller	a.reinink@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beslisnota voor de Gemeenteraad - Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag_1
Bijlage_ concept beschikking subsidieverlening 2021-2024

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	28 april 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

1. Stichting 't Mozaïek een budgetsubsidie te verlenen van € 8.000,00 per boekjaar, voor het organiseren van de vrijwilligersdag voor de jaren 2021 tot en met 2024, conform bijgevoegde subsidiebeschikking;
2. De kosten te dekken binnen bestaand budget.

Besluit (Aangenomen)

1. Stichting 't Mozaïek een budgetsubsidie te verlenen van € 8.000,00 per boekjaar, voor het organiseren van de vrijwilligersdag voor de jaren 2021 tot en met 2024, conform bijgevoegde subsidiebeschikking;
2. De kosten te dekken binnen bestaand budget.

Gemeente
Wijchen

Openbaar Zaaknummer: 58079

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag 't Mozaïek

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Stichting ’t Mozaïek een budgetsubsidie te verlenen van € 8.000,00 per boekjaar, voor het organiseren van de vrijwilligersdag voor de jaren 2021 tot en met 2024, conform bijgevoegde subsidiebeschikking;
2. De kosten te dekken binnen bestaand budget.

Aanleiding

Stichting ’t Mozaïek organiseert jaarlijks een vrijwilligersavond. Dit doet zij in opdracht van de gemeenten en in samenwerking met MeerVoormekaar. Voor de jaren 2017 tot en met 2020 heeft Stichting ’t Mozaïek subsidie ontvangen voor het organiseren van deze avond.

Voor de jaren 2021-2024 vraagt Stichting ’t Mozaïek opnieuw subsidie aan. Vanwege het groot aantal deelnemers organiseert ’t Mozaïek een activiteit verdeeld over 2 dagdelen. Hierdoor kan een grote groep gespreid deelnemen.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
20-12-2016	Uitvoeringsovereenkomst Vrijwilligersavond ’t Mozaïk (Z/16/001021)

Gewenst resultaat
De voorzetting van de vrijwilligersdag zoals in de laatste jaren succesvol georganiseerd door Stichting ’t Mozaïek.

Argumenten
1.1 Vrijwilligers zijn onmisbaar in Wijchen
De participatie maatschappij zoals het ook vorm krijgt in Wijchen is sterk verbonden met de inzet van vrijwilligers. Het grote aantal vrijwilligers in Wijchen maakt de gemeente levendig en aantrekkelijk. Deze succesvolle avond is een mooie gelegenheid om de vrijwilligers te bedanken voor hun onmisbare inzet.

1.2 De vrijwilligersavond trekt jaarlijks meer bezoekers
De vrijwilligersavond is elk jaar succesvoller geworden. In 2018 lag het aantal vrijwilligers boven de 350. De animo was echter zo groot dat er een wachtlijst was. Stichting ’t Mozaïek heeft er daarom voor gekozen om een vrijwilligersdag te organiseren

en deze onder een middag- en een avondprogramma te verdelen. Alle vrijwilligers die zich aanmelden kunnen nu aanwezig zijn.

1.3 De organisatie draait succesvol

Naast de inzet van Stichting ’t Mozaïek speelt MeerVoormekaar een rol en dragen vrijwilligers op de avond zelf ook bij aan het succes.

Tegenargumenten en risico’s

n.v.t.

Financiële gevolgen

De structurele kosten ad € 8.000,00 kunnen worden betaald uit bestaand budget van Vrijwilligerswerk. Deze biedt voldoende ruimte hiervoor. Voorliggende beslisnota heeft dan ook *geen* begrotingswijziging tot gevolg.

Communicatie

We hebben deze subsidieaanvraag afgestemd met Stichting ’t Mozaïek.

Inwonersparticipatie

n.v.t.

Uitvoering of Vervolgstappen

Stichting ’t Mozaïek ontvangt een beschikking tot subsidieverlening. U geeft deze subsidie slechts eenmaal af omdat deze vanaf 2021 vier jaar lang aanspraak geeft op een jaarlijkse budgetsubsidie. Stichting ’t Mozaïek verantwoord jaarlijks de subsidie.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel

Advies

Besproken met:
Miranda Thijssen
Niels van Hulzen

Gemeente Wijchen

Gemeente Wijchen
Kasteellaan 27
Postbus 9000
6600 HA Wijchen

t 088 432 70 00
e gemeente@wijchen.nl

contactpersoon
Ashley Reinink
t 088 432 7524

ons kenmerk
Z/21/058079

Stichting ’t Mozaïek
t.a.v. Mevrouw H. Mooren- Van den Boomen
Campuslaan 6
6602 HX Wijchen

datum 19 april 2021
onderwerp Subsidieverlening 2021-2024 Vrijwilligersdag Stichting 't Mozaïek
verzonden

Beste mevrouw Mooren- Van den Boomen,

U heeft bij ons op 2 februari 2021 een subsidieaanvraag gedaan voor de organisatie van de Vrijwilligersdag voor de jaren 2021-2024. We hebben uw aanvraag in behandeling genomen. In deze brief leest u wat we hebben besloten.

Wat hebben we besloten?
In de raadsvergadering van … 2021 hebben we besloten om Stichting ’t Mozaïek een budgetsubsidie te verlenen á **€ 8.000,00** voor het organiseren van de Vrijwilligersdag voor de jaren 2021-2024.

Op deze subsidieverlening zijn de Algemene Subsidieverordening Wijchen 2018 en de Subsidieregeling Wijchen 2021 overeenkomstig van toepassing.

We verlenen deze budgetsubsidie onder voorbehoud dat we jaarlijks onze gemeentebegroting vast stellen met daarin het opgenomen subsidiebedrag.

Betaling voorschot
We maken het subsidiebedrag á € 8.000,00 jaarlijks vóór 1 juli over op rekeningnummer NL84RABO0107273268 op naam van Stichting 't Mozaïek Wijchen. De subsidie voor 2021 maken we binnenkort over. We vermelden hierbij “Subsidie vrijwilligersdag”. Uw nummer van de Kamer van Koophandel is: 41261507.

Subsidie vaststellen
Voor deze subsidie moet u achteraf per kalenderjaar een aanvraag tot vaststelling van de subsidie bij het college van burgemeester en wethouders indienen. De indieningstermijn is uiterlijk op 31 mei in het jaar volgend op het kalenderjaar waarin de activiteit(-en) plaats vonden. Voor de vaststelling van de subsidie stuurt u in ieder geval de volgende informatie:
- Financiële verantwoording van de Vrijwilligersdag;
- Het programma dat heeft plaatsgevonden;
- Het aantal deelnemers dat heeft deelgenomen aan de activiteit.

Hebt u nog vragen?
Hebt u nog vragen over de inhoud van deze beschikking? Neem dan gerust contact met mij op. Mailen heeft de voorkeur: a.reinink@drutenwijchen.nl.
Voor vragen over de uitbetaling kunt u mailen met crediteuren@.nl.

Met vriendelijke groet,
gemeenteraad van Wijchen

M. van Beek	drs A.B. Berendsen
voorzitter	griffier

Bijlage:
- De beslisnota met besluit

Bent u het niet eens met ons besluit?
Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Belt u dan eerst met de medewerker van de gemeente die uw situatie behandelt. Die neemt dan het besluit met u door. Wilt u daarna toch een bezwaarschrift indienen? Dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief bezwaar maken. Hoe u dit doet, leest u hieronder.

Hoe maakt u bezwaar?
Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u hier bezwaar tegen maken. U doet dit door een brief te sturen naar de gemeenteraad van . Zo'n brief heet een bezwaarschrift. Let erop dat uw brief binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking door de gemeenteraad ontvangen moet zijn.

In uw brief moet het volgende staan:
- uw naam en adres;
- uw e-mailadres en telefoonnummer;
- de datum van uw brief;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- uw handtekening.

Het adres is:
De raad van de gemeente

Wilt u dat het besluit niet meteen wordt uitgevoerd?
Ook al maakt u bezwaar, dan kan het besluit toch meteen uitgevoerd worden. Wilt u dat gewacht wordt met het uitvoeren van het besluit totdat er over uw bezwaarschrift is beslist? Dan kunt u de rechter vragen om een voorlopige uitspraak te doen. Dit heet een voorlopige voorziening. Let op: u kunt dit alleen aan de rechter vragen als u ook een bezwaarschrift heeft opgestuurd naar de gemeente . Ook moet er sprake zijn van spoed wanneer u dit wilt vragen aan de rechter.

Hoe vraagt u dit aan de rechter?
U kunt op twee manieren aan de rechter vragen om een voorlopige uitspraak te doen:
- U stuurt een brief aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Hierin vraagt u om een voorlopige voorziening. Stuur een kopie mee van uw bezwaarschrift.
- U stuurt digitaal een verzoek naar de rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht -> digitaal procederen -> rechtbanken sector bestuursrecht.

U betaalt griffierecht als u vraagt om een voorlopige voorziening. U kunt aan de rechtbank vragen hoe hoog dit bedrag is.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2520
Extern Zaak ID	Z/21/060837
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	11.b
Omschrijving	60837 Beslisnota aankoop voormalig bunkers Vredelaan
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Beheer gemeentelijk vastgoed
Eigenaar	Dalen, van, Maartje
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	m.van.dalen@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beslisnota aankoop voormalig bunkers Vredelaan

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	4 mei 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de aankoop van de 2 voormalig bunkers aan de Vredelaan ten behoeve van de (maatschappelijke) functie voor opslag van materialen van lokale verenigingen.
2. De opslagunits tegen een kostprijsdekkende huur te verhuren aan lokale verenigingen.
3. De eenmalige kosten voor aankoop à circa €2.000,- (bestaande uit een koopsom van €1,- + kosten voor notaris en kadaster) op te nemen in de perspectiefnota 2021.

Besluit (Aangenomen)

De gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de aankoop van de 2 voormalig bunkers aan de Vredelaan ten behoeve van de (maatschappelijke) functie voor opslag van materialen van lokale verenigingen.

2. De opslagunits tegen een kostprijsdekkende huur te verhuren aan lokale verenigingen.
3. De eenmalige kosten voor aankoop à circa €2.000,- (bestaande uit een koopsom van €1,- + kosten voor notaris en kadaster) op te nemen in de perspectiefnota 2021.

Openbaar Zaaknummer: 60837

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: aankoop voormalig bunkers Vredelaan

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de aankoop van de 2 voormalig bunkers aan de Vredelaan ten behoeve van de (maatschappelijke) functie voor opslag van materialen van lokale verenigingen.
2. De opslagunits tegen een kostprijsdekkende huur te verhuren aan lokale verenigingen.
3. De eenmalige kosten voor aankoop (bestaande uit de koopsom van €1,- + kosten voor notaris en kadaster) à circa €2.000,- op te nemen in de perspectiefnota 2021.

Aanleiding
De gemeente Wijchen heeft in 2009 een exploitatieovereenkomst gesloten met Bureau Beheer Landbouwgronden (BBL) inzake de herontwikkeling van de MOB-locatie te Alverna. Op basis van deze overeenkomst is het mogelijk geworden om 35 woningen te ontwikkelen en is een groot gedeelte weer natuur geworden. 3 voormalig munitie-opslag-depots (ook wel bunkers genoemd) zijn blijven staan. 1 bunker is overgedragen aan staatsbosbeheer, de andere 2 bunkers zijn behouden, onder andere om de opslagfunctie voor verenigingen in Alverna te kunnen waarborgen. De gemeente achtte het destijds niet wenselijk om zelf eigenaar te worden, gezien het uitgangspunt om alleen beleidsondersteunend vastgoed in eigendom te hebben.

In 2016 heeft één van de ontwikkelende partijen de 2 bunkers in eigendom verworven, onder voorwaarde dat de verenigingen het huidige gebruik nog 5 jaar zouden kunnen voortzetten. Deze 5 jaar zijn bijna voorbij. Een potentiele nieuwe ontwikkeling van de bunkers is niet wenselijk gebleken.
De huidige eigenaar heeft aangegeven het eigendom te willen overdragen aan de gemeente.

De bunkers bestaan elk uit meerdere units. Een aantal van deze units worden momenteel om niet in gebruik gegeven ten behoeve van opslag aan verenigingen uit Alverna (’t Hoshuuske en de Moutaindancers).
Omdat gebleken is dat de behoefte aan opslagcapaciteit voor verenigingen groot is, acht de gemeente het passend om, in tegenstelling tot eerdere overwegingen, de bunkers als maatschappelijk vastgoed te bestempelen en ze in eigendom over te nemen. Voorwaarde is wel dat de gebruikers in de toekomst een kostendekkende huur gaan betalen. Door een deel van de onderhoudstaken uit te laten voeren door de huurders, zullen deze huurprijzen acceptabel zijn.

De huidige huurders hebben aangeven bereid te zijn deze huurkosten te betalen. Zij zullen waarschijnlijk wel wat efficiënter gebruik gaan maken van de units, waardoor er units vrijkomen. Er hebben zich al potentiele huurders gemeld, dus de verwachting is dat voor deze units nieuwe huurders te vinden zullen zijn.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
	nvt

Gewenst resultaat

Behoud van de opslagfunctie van de bunkers, waarbij een kostendekkende verhuur uitgangspunt is ten behoeve van lokale verenigingen.

Argumenten

1.1 **De behoefte aan opslagruimte voor verenigingen is groot en dient daarmee een maatschappelijk nut.**
De huidige huurders hebben aangegeven graag gebruik te blijven maken van de beschikbare ruimte en nieuwe potentiele huurders hebben zich reeds gemeld. De verwachting is dat alle units op deze wijze ter verhuren zijn.

2.1 **De huidige huurders hebben aangegeven bereid te zijn een vergoeding te willen betalen, mits redelijk en betaalbaar.**
De kosten voor beheer en instandhouding van de bunkers zijn in kaart gebracht. Door een deel van het regulier onderhoud uit te laten voeren door huurders, kan bespaard worden op de kosten. Hierdoor kunnen de huurkosten relatief laag blijven (€200,- per unit). De huidige huurders hebben aangegeven dit acceptabel te vinden.

Tegenargumenten en risico's

nvt

Financiële gevolgen

De totale kosten voor aankoop van de 2 bunkers bedragen circa €2.000,-. Deze kosten worden opgenomen in de perspectiefnota 2021.

De structurele lasten voor instandhouding en beheer zijn geraamd op €1600,- per jaar, ervan uitgaande dat de huurders een deel van het onderhoud in zelfbeheer uitvoeren. Deze lasten worden opgenomen in het Meerjaren Onderhouds Fonds (MJOP).
De kosten worden gedekt door een kostprijsdekkende huur in rekening te brengen van €200,- per unit per jaar.

Communicatie
Zie uitvoering/vervolgstappen

Openbaar Zaaknummer: 60837

Inwonersparticipatie

Nvt

Uitvoering of Vervolgstappen

Na een positief besluit door uw raad, zal de feitelijke overdracht van de bunkers worden geregeld en worden de afspraken met huurders vastgelegd in huurcontracten.

Geheimhouding:

nvt

Voorstel
Advies

Frans Duijnstee – team WOS / maatschappelijke accommodaties
Raoul van Orsouw – financieel adviseur
Danny Voogels – team beheer gemeentelijk vastgoed

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2552
Extern Zaak ID	Z/21/061389
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	11.c
Omschrijving	61389 Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2021
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team WMO, jeugd en gezondheid
Eigenaar	Vermeeren, Miriam
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Burgers, T.T.M. (Titus)
E-mail adres steller	m.vermeeren@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beslisnota verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021
bijlage 1 Verordening maaschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021
bijlage 2 Overzicht van de wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugd
Verordening 2021 advies Wmo raad met reactie.pdf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	4 mei 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021 vast te stellen en inwerkingtreding te bepalen op 28 mei 2021.

2 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020 per 28 mei 2021 in te trekken.

Besluit (Aangenomen)

de Gemeenteraad besluit:

1 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021 vast te stellen en inwerkingtreding te bepalen op 28 mei 2021.

2 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020 per 28 mei 2021 in te trekken.

Openbaar Zaaknummer: 61389

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021 vast te stellen en inwerkingtreding te bepalen op 28 mei 2021.
2 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020 per 28 mei 2021 in te trekken.

Aanleiding
De Wmo/Jeugdhulpverordening dient op diverse punten aangepast te worden om deze actueel te maken.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
19-12-2019	Vaststelling Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2020 en intrekking Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2018 (zaaknummer 19\39203)
22-02-2018	Vaststelling Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2018. Zaaknummer 17/226590

Gewenst resultaat
Een geactualiseerde verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp.

Argumenten
1.1 Voldoen aan de wet
Het college heeft sinds het begin van de transitie toezichthouders rechtmatigheid op de Jeugdwet aangewezen. Bij de Wmo 2015 voorziet de wet in een grondslag om toezichthouders aan te wijzen. Bij de Jeugdwet ontbreekt deze grondslag. Inmiddels is gebleken dat de aanwijzing van de toezichthouder rechtmatigheid Jeugdwet een grondslag moet hebben in de verordening. In artikel 14, eerste lid wordt hierin voorzien.

1.2 Grip krijgen op de verstrekkingen en de financiële gevolgen hiervan
Een voorbeeld hiervan is het in bijlage 1 opnemen dat groepsaanbod voor gaat op individueel aanbod.

1.3 Pgb misbruik voorkomen
Bij het geven van een maatwerkvoorziening in de vorm van een Pgb wordt beoordeeld of de zorgaanbieder voldoet aan de kwaliteitseisen. Het staat een inwoner in principe vrij om daarna van zorgaanbieder te wisselen. Zonder een kwaliteitstoets bij wisseling van zorgaanbieder is misbruik mogelijk. Om dit te voorkomen is hiervoor in artikel 10 lid 10 van de verordening een bepaling opgenomen.

1.4 Inclusie bevorderen
Om deelname aan sport te bevorderen was in de bestaande verordening (bijlage 2 artikel 11) een artikel opgenomen over sportrolstoelen. Dit wordt nu gewijzigd in sportvoorziening. Hierdoor is een sportvoorziening niet meer beperkt tot uitsluitend een sportrolstoel. Het gaat daarbij om niet lichaamsgebonden voorzieningen, omdat lichaamsgebonden voorzieningen (zoals sportprotheses) expliciet onder de Zorgverzekeringswet vallen.

1.5 Redactionele update en indexeringen
Voor de leesbaarheid zijn zowel deze als de inhoudelijke wijzigingen opgenomen in het overzicht van de wijzigingen dat als bijlage is bijgevoegd. Dit is inclusief een korte vermelding van de reden voor iedere wijziging.

Tegenargumenten en risico's
1.1 Niet actualiseren brengt juridische risico's met zich mee
Besluiten houden in rechte geen stand als de juridische basis die de verordening vormt niet op orde is.

Financiële gevolgen
Indexering van de tarieven past binnen de huidige financiële kaders.

Communicatie
De verordening zal na vaststelling op gebruikelijke wijze gepubliceerd worden op www.overheid.nl.

Uitvoering of Vervolgstappen
Niet van toepassing.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Bijlagen:
1. Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021;
2. Overzicht van de wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021;
3. Advies Wmo raad (wordt nagezonden)

Openbaar Zaaknummer: 44492

Voorstel
Advies

1 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021 vast te stellen en inwerkingtreding te bepalen op 28 mei 2021.
2 De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020 per 28 mei 2021 in te trekken.

Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021

De raad van de gemeente Wijchen
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 mei 2021

gelet op de artikelen 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5, eerste lid, 2.1.6, 2.3.6, vierde lid, en 2.6.6, eerste lid van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
Artikelen 3.8 en 5.4 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;
Artikelen 2.9, 2.10 en 2.12 van de Jeugdwet;

Gezien het advies van de Wmo-raad Wijchen;

Overwegende dat:

- Burgers een eigen verantwoordelijkheid dragen voor de wijze waarop zij hun leven inrichten en deelnemen aan het maatschappelijk leven;
- Van burgers verwacht mag worden dat zij elkaar daarin naar vermogen bijstaan;
- Burgers die zelf, dan wel samen met personen in hun omgeving onvoldoende zelfredzaam zijn of onvoldoende in staat zijn tot participatie, een beroep moeten kunnen doen op ondersteuning door de gemeente, zodat zij zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen;
- De verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt;
- Het noodzakelijk is om de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking te bevorderen en daarmee bij te dragen aan het realiseren van een inclusieve samenleving;
- Het noodzakelijk is om regels vast te stellen ter uitvoering van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp;
- Het wenselijk is de regels op het gebied van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en in één verordening onder te brengen;

Besluit vast te stellen de:

Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021

Artikel 1. Definities
Alle begrippen die in deze verordening inclusief bijlagen worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Gemeentewet, Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna Wmo 2015) en Jeugdwet.

a. Algemene voorziening: aanbod van diensten of activiteiten dat, zonder voorafgaand onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van de gebruikers, vrij toegankelijk is en dat is gericht op maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp. In de Jeugdwet wordt dit aangeduid als een overige voorziening;
b. Algemeen gebruikelijke voorziening: een voorziening die
   - niet specifiek bedoeld is voor personen met een beperking;
   - daadwerkelijk beschikbaar is;
   - een passende bijdrage levert aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt

tot zelfredzaamheid of participatie in staat is en;
- deze financieel gedragen kan worden met een inkomen op minimumniveau.

c. Andere organisatie: Sociaal wijkteam Wijchen
d. Andere voorziening: voorziening anders dan op het gebied van jeugdhulp, (jeugd)zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning of werk en inkomen;
e. Budgethouder: een persoon aan wie ingevolge deze verordening een Pgb is toegekend;
f. Deskundige: een (netwerk)medewerker van het Sociaal wijkteam Wijchen;
g. Eigen kracht: de mate waarin de inwoner in staat is zelf de problemen op te lossen of te verminderen, eventueel met hulp van personen uit het sociaal netwerk (Jw), dan wel in hoeverre hij zelf, of samen met zijn directe omgeving als dat mogelijk is, een bijdrage kan leveren aan het verbeteren van zijn situatie (Wmo);
h. Gebruikelijke hulp: de hulp die naar algemeen aanvaarde opvattingen in redelijkheid mag worden verwacht van de echtgenoot, ouders, inwonende kinderen of andere huisgenoten. Bij jeugdhulp de dagelijkse verzorging en/of opvoeding die (pleeg)ouders/wettelijk vertegenwoordigers aan kinderen geacht worden te bieden;
i. Hulpvraag: behoefte aan maatschappelijke ondersteuning en/of jeugdhulp;
j. Ingezetene: inwoner die in het kader van maatschappelijke ondersteuning woonachtig is in de gemeente Wijchen;
k. Inwoner: persoon die woonachtig is in de gemeente Wijchen en die op grond van Jeugdwet of Wmo 2015 gebruik maakt van een algemene voorziening of aan wie een maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of een persoonsgebonden budget is verstrekt of door of namens wie een melding is gedaan. In de Jeugdwet wordt dit aangeduid als een jeugdige en zijn ouder;
l. Maatwerkvoorziening: op de behoefte, persoonskenmerken en mogelijkheden van de cliënt afgestemde maatschappelijke ondersteuning. In de Jeugdwet wordt dit aangeduid als individuele voorziening;
m. Mantelzorg: hulp ten behoeve van zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen, opvang, jeugdhulp, het opvoeden en opgroeien van jeugdigen en zorg en overige diensten als bedoeld in de Zorgverzekeringswet, die rechtstreeks voortvloeit uit een tussen personen bestaande sociale relatie en die niet wordt verleend in het kader van een hulpverlenend beroep;
n. Melding: het kenbaar maken van de hulpvraag door of namens de inwoner;
o. Persoonlijk plan: plan als bedoeld in artikel 4, vijfde lid;
p. Pgb: persoonsgebonden budget, zijnde een door het college verstrekt budget aan een cliënt, dat de cliënt in staat stelt de maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp die tot de maatwerkvoorziening behoort, van derden te betrekken;
q. Sociaal netwerk: personen uit de huiselijke kring of andere personen met wie de cliënt een sociale relatie onderhoudt;
r. Verslag: schriftelijke weergave van de uitkomsten van het onderzoek (onderzoeksverslag of ondersteuningsplan). Het verslag wordt als aanvraag aangemerkt als het door de cliënt of zijn vertegenwoordiger is ondertekend.;
s. Voorliggende voorziening: een voorziening op grond van een andere wet dan de Jeugdwet. In de Wmo is dit begrip niet meer van toepassing;
t. Vrij toegankelijk aanbod: algemene voorziening waar gebruik van gemaakt kan worden zonder dat daarvoor een verwijzing of een besluit van het college nodig is.

Artikel 2. Melding hulpvraag

1. Een hulpvraag kan door of namens een inwoner bij het college of een andere daartoe door het college aangewezen organisatie, verder te noemen de andere organisatie, worden gemeld.
2. Het college of de andere organisatie bevestigt de ontvangst van een melding.
3. Indien melding wordt gedaan van een behoefte aan maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp, voert het college of de andere organisatie in samenspraak met degene door of namens wie de melding is gedaan en waar mogelijk met de mantelzorger(s) dan wel diens vertegenwoordiger, zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen zes weken na de melding, een onderzoek uit overeenkomstig de artikelen 4, 5 en 6.
4. In spoedeisende gevallen verstrekt het college of de andere organisatie na de melding meteen een tijdelijke maatwerkvoorziening in afwachting van de uitkomst van het onderzoek of vraagt het college een spoedmachtiging gesloten jeugdhulp aan de rechter.
5. Een hulpvraag om jeugdhulp kan ook worden gemeld bij de huisarts, de medisch specialist of de jeugdarts, die ieder afzonderlijk kan verwijzen naar gecontracteerde jeugdhulp. De gecontracteerde jeugdhulpaanbieder beoordeelt welke maatwerkvoorziening nodig is.

Artikel 3. Cliëntondersteuning en vertrouwenspersoon

1. Het college zorgt ervoor dat inwoners een beroep kunnen doen op kosteloze en onafhankelijke cliëntondersteuning, waarbij het belang van de inwoner uitgangspunt is.
2. Het college zorgt ervoor dat de jeugdige, ouders en pleegouders een beroep kunnen doen op een onafhankelijke vertrouwenspersoon als bedoeld in de Jeugdwet.
3. Het college of de andere organisatie wijst de inwoner en mantelzorger voorafgaande het onderzoek op de mogelijkheid gebruik te maken van gratis cliëntondersteuning of, indien van toepassing, een onafhankelijke vertrouwenspersoon.

Artikel 4. Vooronderzoek

1. Het college of de andere organisatie verzamelt alle voor het onderzoek van belang zijnde en toegankelijke gegevens over de inwoner en zijn situatie en maakt zo spoedig mogelijk met hem een afspraak voor een gesprek.
2. Voordat het gesprek plaatsvindt, verschaft de inwoner het college of de andere organisatie alle overige gegevens en bescheiden die naar het oordeel van het college of de andere organisatie voor het onderzoek nodig zijn en waarover de inwoner redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.
3. De inwoner verstrekt op verzoek van het college of de andere organisatie een identificatiedocument als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht ter inzage, tenzij de spoedeisendheid zich hiertegen verzet.
4. Als de inwoner voldoende bekend is bij de gemeente, kan het college of de andere organisatie in overleg met de inwoner afzien van een vooronderzoek als bedoeld in het eerste, tweede en/of derde lid.
5. Het college of de andere organisatie brengt de inwoner op de hoogte van de mogelijkheid om de hulpvraag schriftelijk te beschrijven in een persoonlijk plan en aan te geven welke mogelijke oplossingen volgens hem nodig zijn.

6. Het college of de andere organisatie brengt de jeugdige en zijn ouder op de hoogte van de mogelijkheid om binnen een redelijke termijn een familiegroepsplan als bedoeld in artikel 1.1 van de wet op te stellen.

Artikel 5. Onderzoek

1. Het college onderzoekt voor zover nodig in samenspraak met de degene door of namens wie de melding is gedaan en waar mogelijk met de mantelzorger of mantelzorgers dan wel zijn vertegenwoordiger en desgewenst familie, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes weken na ontvangst van de melding:
   a. De behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren van de inwoner;
   b. Het gewenste resultaat van het verzoek om ondersteuning;
   c. de mogelijkheden om zijn zelfredzaamheid of zijn participatie te verbeteren of te voorzien in zijn behoefte aan beschermd wonen of opvang:
      - op eigen kracht, of
      - met gebruikelijke hulp, of
      - met een algemene voorziening, of
      - met een algemeen gebruikelijke voorziening, of
      - met mantelzorg of hulp van andere personen uit zijn sociaal netwerk, of
      - met een wettelijke voorliggende voorziening, of
      - door het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten;
   d. de behoefte aan maatregelen ter ondersteuning van de mantelzorger van de inwoner;
   e. de mogelijkheden om door middel van samenwerking met zorgverzekeraars en zorgaanbieders als bedoeld in de Zorgverzekeringswet en partijen op het gebied van publieke gezondheid, jeugdhulp, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen, te komen tot een zo goed mogelijk afgestemde dienstverlening met het oog op de behoefte aan verbetering van zijn zelfredzaamheid, zijn participatie of aan beschermd wonen of opvang en de wijze waarop een mogelijk toe te kennen maatwerkvoorziening wordt afgestemd op andere voorzieningen op deze domeinen;
   f. de mogelijkheid om een maatwerkvoorziening te verstrekken;
   g. welke bijdrage in de kosten de inwoner voor de maatschappelijke ondersteuning verschuldigd zal zijn, en
   h. de mogelijkheid te kiezen voor de verstrekking van een Pgb, waarbij de cliënt in begrijpelijke bewoordingen wordt ingelicht over de gevolgen van die keuze.
2. Als de inwoner een persoonlijk plan als bedoeld in artikel 4, vijfde lid, aan het college of de andere organisatie heeft verstrekt, betrekt het college of de andere organisatie dat plan bij het onderzoek, bedoeld in het eerste lid.
3. Als de jeugdige en zijn ouders een familiegroepsplan als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet hebben opgesteld, betrekt het college dat als eerste bij het onderzoek, bedoeld in het eerste lid.
4. Het college of de andere organisatie informeert de inwoner over de gang van zaken bij het onderzoek, diens rechten en plichten en de vervolgprocedure.
5. Het onderzoek bestaat in ieder geval uit een gesprek, tenzij de hulpvraag voldoende bekend is. Dan kan het college of de andere organisatie hier in overleg met de cliënt van afzien.

Artikel 6. Verslag

1. Het college of de andere organisatie zorgt voor een verslag van de uitkomsten van het onderzoek.

2. Na het onderzoek verstrekt het college of de andere organisatie het verslag zo spoedig mogelijk aan de inwoner.
3. Opmerkingen of latere aanvullingen van de inwoner worden aan het verslag toegevoegd en maken daar deel van uit.

Artikel 7. Aanvraag

1. Een inwoner, zijn gemachtigde of zijn vertegenwoordiger kan een aanvraag voor een maatwerkvoorziening schriftelijk indienen bij het college als het onderzoek niet binnen zes weken na de melding is afgerond.
2. Een aanvraag zoals bedoeld in lid 1 moet door aanvrager voorzien zijn van alle informatie en documenten die nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag.
3. Het college merkt een door de inwoner, zijn gemachtigde of zijn vertegenwoordiger ondertekend verslag als bedoeld in artikel 6 lid 1 aan als aanvraag.
4. Het eerste en tweede lid is niet van toepassing op een aanvraag voor gesloten jeugdhulp in het vrijwillig kader.

Artikel 8. Maatwerkvoorziening

1. Het college neemt het verslag als uitgangspunt voor de beoordeling van de aanvraag voor een maatwerkvoorziening.
2. Een inwoner komt in aanmerking voor een maatwerkvoorziening:
   a. Ter compensatie van de beperkingen in de zelfredzaamheid of participatie die de inwoner ondervindt of ter compensatie van de problemen bij het zich handhaven in de samenleving van de inwoner met psychische of psychosociale problemen en de inwoner die de thuissituatie heeft verlaten, al dan niet in verband met risico's voor zijn veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, voor zover de inwoner deze beperkingen naar het oordeel van het college niet kan verminderen of wegnemen
      - Op eigen kracht;
      - Met gebruikelijke hulp;
      - Met mantelzorg;
      - Met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk;
      - Met gebruikmaking van algemeen gebruikelijke voorzieningen; of
      - Met algemene voorzieningen;

      De maatwerkvoorziening levert, rekening houdend met de uitkomsten van het in artikel 5 bedoelde onderzoek, een passende bijdrage aan het realiseren van een situatie waarin de inwoner in staat wordt gesteld tot zelfredzaamheid of participatie en zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kan blijven, of een passende bijdrage aan het voorzien in de behoefte van de inwoner aan beschermd wonen of opvang en aan het realiseren van een situatie waarin de inwoner in staat wordt gesteld zich zo snel mogelijk weer op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
   b. indien naar het oordeel van het college een jeugdige of zijn ouder jeugdhulp nodig heeft in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en/of stoornissen en voor zover de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen ontoereikend zijn. Het college betrekt daarbij in ieder geval de mate waarin de jeugdige of de ouder een oplossing kan vinden voor de ondersteuningsvraag
      - Op eigen kracht of met zijn ouder;
      - Met gebruikelijke hulp;
      - Met behulp van andere personen uit zijn sociale netwerk;

- Met gebruikmaking van algemene voorzieningen;
- Met gebruikmaking van andere voorzieningen.

De maatwerkvoorziening stelt de jeugdige in staat, rekening houdend met de uitkomsten van het in artikel 5 bedoelde onderzoek een passende bijdrage te leveren aan het realiseren van een situatie waardoor de jeugdige in staat wordt gesteld

- Gezond en veilig op te groeien;
- Te groeien naar zelfstandigheid, en
- Voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren, rekening houdend met zijn leeftijd en ontwikkelingsniveau.

3. Een inwoner komt niet in aanmerking voor een maatwerkvoorziening:
   a. Als er een (mogelijke) aanspraak op een voorziening op grond van een andere wettelijke bepaling bestaat;
   b. Als de voorziening voor een persoon als inwoner algemeen gebruikelijk is;
   c. als inwoner voor de Wmo 2015 geen ingezetene is van de gemeente Wijchen, met uitzondering van beschermd wonen[1] en opvang, of als de inwoner volgens het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet niet onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Wijchen valt;
   d. Als het een voorziening betreft die de inwoner na de melding en vóór datum van de beschikking heeft gerealiseerd of geaccepteerd, tenzij het college daarvoor schriftelijk toestemming heeft verleend of de noodzaak achteraf nog kan worden vastgesteld;
   e. Als de inwoner die maatschappelijke ondersteuning vraagt geen of onvoldoende eigen verantwoordelijkheid heeft getoond;
   f. Voor zover er aan de zijde van de inwoner geen sprake is van aantoonbare meerkosten in vergelijking met de situatie voorafgaand aan het optreden van de beperkingen in de zelfredzaamheid of participatie;
   g. Voor zover de voorziening naar objectieve maatstaven niet als goedkoopst adequate voorziening kan worden aangemerkt;
   h. Voor zover de voorziening niet in overwegende mate op het individu is gericht.
4. Voor de maatwerkvoorziening met betrekking tot zelfredzaamheid en participatie, op grond van de Wmo 2015, geldt bovendien dat:
   a. De noodzaak tot ondersteuning voor de inwoner redelijkerwijs onvermijdbaar moet zijn geweest;
   b. Deze voorziening langdurig noodzakelijk dient te zijn;
   c. In het geval de voorziening voorzienbaar was, vast komt te staan dat van de inwoner redelijkerwijs niet kon worden verwacht, dat de inwoner maatregelen had getroffen die de hulpvraag overbodig maakte.
5. Als een maatwerkvoorziening noodzakelijk is ter vervanging van een eerder door het college verstrekte maatwerkvoorziening, wordt deze maatwerkvoorziening slechts verstrekt als de eerder verstrekte maatwerkvoorziening technisch is afgeschreven,
   a. Tenzij de eerder verstrekte voorziening verloren is gegaan als gevolg van omstandigheden die niet aan de inwoner zijn toe te rekenen;
   b. Tenzij de inwoner geheel of gedeeltelijk tegemoet komt in de vervangingskosten, of

[1] Tijdelijk verblijf LVB valt niet onder beschermd wonen. Voor deze voorziening is het ingezetenencriterium dus onverkort van toepassing.

c. Als de eerder verstrekte voorziening niet langer compensatie biedt voor de behoefte van de inwoner aan maatschappelijke ondersteuning.

6. Voor alle woonvoorzieningen geldt bovendien dat geen woonvoorziening wordt verstrekt:
   a. In het geval de beperkingen bij het normaal gebruik van de woning voortvloeien uit de aard van de in de woning gebruikte materialen;
   b. Ten behoeve van hotels/pensions, trekkerswoonwagens, kloosters, tweede woningen, vakantie- en recreatiewoningen, ADL- clusterwoningen en gehuurde kamers, met uitzondering van een voorziening voor verhuizing en inrichting;
   c. Voor zover het voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten betreft, anders dan automatische deuropeners, hellingbanen, het verbreden van gemeenschappelijke toegangsdeuren, het aanbrengen van drempelhulpen of vlonders of het aanbrengen van een opstelplaats bij de toegangsdeur van de gemeenschappelijke ruimte, met uitzondering van een voorziening voor verhuizing en inrichting.
   d. Ten behoeve van specifiek op personen met beperkingen en ouderen gerichte woongebouwen voor wat betreft voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten of voorzieningen die bij (nieuw)bouw of renovatie zonder noemenswaardige meerkosten meegenomen kunnen worden.
   e. Als de inwoner niet is verhuisd naar de voor zijn of haar beperkingen op dat moment meest geschikte woning, tenzij daarvoor vooraf schriftelijk toestemming is verleend door het college.
7. Voor beschermd wonen geldt dat er geen toegang is tot deze voorziening als de inwoner uitsluitend (feitelijk) dakloos is of slachtoffer is van huiselijk geweld.
8. Voor opvang geldt dat de toegang kan worden geweigerd wanneer:
   a. Een inwoner zich (na toegang tot de opvangvoorziening) niet houdt aan de huisregels;
   b. Een inwoner onveiligheid en overlast veroorzaakt;
   c. Een inwoner niet bereid is om mee te werken aan een passend ondersteuningstraject;
   d. Er sprake is van een tegenstellende indicatie waardoor een opvangtraject geen geschikte vorm van maatschappelijke ondersteuning voor een inwoner is;
   e. Een inwoner zich ernstig misdraagt jegens andere inwoners in de opvang of richting medewerkers van de opvanginstelling;
   f. De eigen bijdrage (na meerdere waarschuwingen) niet betaald wordt;
   g. Er in het geval van vrouwenopvang geen sprake is van huiselijk geweld en/of geweld in een afhankelijkheidsrelatie.

Artikel 8a Wonen en zorg

Het is niet toegestaan een overeenkomst af te sluiten met een aanbieder dan wel een derde (in geval van een Pgb) waarin het bieden van de geïndiceerde ondersteuning mede afhankelijk is van de woonruimte die door de organisatie dan wel derde wordt geboden, tenzij het verblijf onderdeel is van de indicatie.

Artikel 9. Inhoud beschikking

1. Binnen twee weken na ontvangst van de aanvraag voor een maatwerkvoorziening geeft het college een beschikking af.

2. In een beschikking tot verstrekking van een maatwerkvoorziening staat in ieder geval of deze als zorg in natura of als Pgb wordt verstrekt en hoe bezwaar tegen de beschikking kan worden gemaakt.
3. Bij het verstrekken van een maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura staat in ieder geval in de beschikking:
    a. Wat de te verstrekken voorziening is en wat het beoogde resultaat daarvan is;
    b. Wat de ingangsdatum en duur van de verstrekking is;
    c. Wat de omvang van de voorziening is, en
    d. Indien van toepassing, welke andere voorzieningen relevant zijn of kunnen zijn.
4. Bij het verstrekken van een maatwerkvoorziening in de vorm van een Pgb staat in ieder geval in de beschikking:
    a. Wat het beoogde resultaat van de met het Pgb te bekostigen voorziening is;
    b. Welke kwaliteitseisen gelden voor de besteding van het Pgb;
    c. Wat de hoogte van het Pgb is en hoe hiertoe is gekomen;
    d. Welke voorwaarden aan het Pgb verbonden zijn;
    e. Wat de duur is van de verstrekking waarvoor het Pgb is bedoeld, en
    f. De wijze van verantwoording van de besteding van het Pgb.
5. Als sprake is van een te betalen bijdrage in de kosten wordt de inwoner in de beschikking zowel daarover, als over de kostprijs van de voorziening danwel de maximaal verschuldigde bijdrage geïnformeerd.

Artikel 10. Regels voor Pgb algemeen

1. De inwoner die een Pgb wenst, motiveert schriftelijk in zijn Pgb-plan:
    a. Waarom hij op eigen kracht voldoende in staat is tot een redelijke waardering van de belangen terzake, dan wel met hulp uit zijn sociale netwerk, van een curator, bewindvoerder, mentor of gemachtigde, gecertificeerde instelling of aanbieder van gesloten jeugdhulp in staat is de aan het Pgb verbonden taken op verantwoorde wijze uit te voeren;
    b. Waarom hij de maatwerkvoorziening in het kader van de Wmo 2015 als een Pgb wil hebben of waarom hij een maatwerkvoorziening in natura in het kader van de Jeugdwet niet passend acht;
    c. Hoe naar zijn mening gewaarborgd is dat de maatwerkvoorziening veilig, doeltreffend, van goede kwaliteit en inwonergericht is. Daarbij is in elk geval van belang dat wanneer degene die de diensten verleent in contact kan komen met personen die jonger zijn dan achttien jaar, voor aanvang van de dienstverlening over een actuele verklaring omtrent het gedrag beschikt als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, met uitzondering van bloedverwanten in de eerste en tweede graad en degenen die incidentele ondersteuning bieden.
2. Het Pgb kan worden aangevuld met een vergoeding voor onderhoud, reparatie en WA-verzekering van een voorziening voor zover onderhoud en verzekering door het college wordt verlangd en dit geen onderdeel is van het Pgb.
3. Het tarief voor een Pgb:
    a. is gebaseerd op een door de inwoner opgesteld Pgb-plan over hoe hij het Pgb wil gaan besteden;
    b. is toereikend om effectieve en kwalitatief goede zorg in te kopen;

c. wordt afgestemd op de verschillende vormen van ondersteuning en de verschillende typen zorgverleners;
d. voor een zaak wordt bepaald op ten hoogste de kostprijs van de zaak die de aanvrager op dat moment zou hebben ontvangen als de zaak in natura zou zijn verstrekt;
e. voor dienstverlening is opgebouwd uit verschillende kostencomponenten, zoals salaris, vervanging tijdens vakantie of ziekte, verzekeringen en reiskosten.
f. voor beschermd wonen omvat mede het schoonmaken van een appartement of kamer en gemeenschappelijke ruimten.

4. Budgethouders mogen vanuit het budget de volgende uitgaven niet doen:
   a. kosten voor tussenpersonen of belangenbehartigers;
   b. kosten voor bemiddeling;
   c. kosten voor ondersteuning bij het aanvragen en beheren van het Pgb;
   d. huur;
   e. eten en drinken;
   f. bijdrage in de kosten;
   g. contributie voor het lidmaatschap van Per Saldo, kosten voor het volgen van cursussen over het Pgb en kosten voor het bestellen van informatiemateriaal;
   h. zorg en ondersteuning die onder een andere wet vallen dan de wet op grond waarvan het Pgb is verstrekt;
   i. zorg en ondersteuning die onder een algemene voorziening en/of algemeen gebruikelijke voorziening vallen;
   j. ondersteuning bij inkopen buiten EU-landen.
5. Indien de jeugdige nog geen achttien jaar is, wordt hij niet in staat geacht de aan het Pgb verbonden taken op verantwoorde wijze uit te voeren.
6. Budgethouders dienen de zorgverlener(s) via een declaratie of factuur te laten uitbetalen. Budgethouders mogen geen vaste maandlonen afspreken met hun zorgverlener(s). Declaraties of facturen kunnen tot uiterlijk 1 april van het volgende kalenderjaar worden ingediend bij de SVB.
7. Een Pgb dient binnen zes maanden na toekenning door de inwoner zijn aangewend ten behoeve van het beoogde resultaat waarvoor het is verstrekt.
8. Het college kan nadere regels stellen over de hoogte van het Pgb. Het college besluit jaarlijks over indexering van de verschillende bedragen, genoemd in de financiële bijlage.
9. Geen Pgb wordt verstrekt als niet voldaan wordt aan de voorwaarden voor een Pgb zoals bedoeld in de artikelen 8a en 10 tot en met 13.
10. Bij tussentijdse wijziging van zorgaanbieder mogen uitgaven uit het Pgb budget pas gedaan worden nadat door het college is vastgesteld dat de nieuwe zorgaanbieder voldoet aan alle wettelijke, bovenwettelijke en aanvullende gemeentelijke kwaliteitseisen.
11. Verstrekking in de vorm van persoonsgebonden budget vindt niet of niet langer plaats als:
    a. op grond van aanwijzingen die tijdens het onderzoek duidelijk zijn geworden het ernstige vermoeden bestaat dat de aanvrager problemen zal hebben bij het omgaan met een persoonsgebonden budget;
    b.er sprake is van vastgesteld oneigenlijk gebruik of misbruik van een persoonsgebonden budget in het verleden;
    c.er naar het oordeel van het college andere, zwaarwegende, bezwaren bestaan tegen de verstrekking.

Artikel 11. Regels voor Pgb professionele zorg

1. Dit artikel heeft betrekking op de zorgaanbieder die middels een Pgb wordt gefinancierd en een eventuele onderaannemer die onder zijn verantwoordelijkheid werkzaamheden verricht.
2. In het verslag leggen budgethouder en het college vast binnen welke termijn de behaalde resultaten en de daaraan verbonden voorwaarden worden geëvalueerd, waaronder de vraag of de ingekochte zorg aan de kwaliteitseisen voldoet zoals in het Pgb-plan is aangegeven.
3. Naast de verantwoording over het bestede bedrag aan de SVB, verplicht het college de budgethouder om bij een (tussen)evaluatie ook aan te geven welk resultaat met het Pgb is behaald en of aan de voorwaarden, waaronder de vraag of de ingekochte zorg aan de kwaliteitseisen voldoet, is voldaan.
4. De zorgaanbieder dient te komen tot een goede samenwerking en een goede afstemming met andere professionals en het sociale netwerk van de inwoner.
5. De zorgaanbieder die professionele zorg wil geven dient te voldoen aan alle wettelijke, bovenwettelijke en/of aanvullende gemeentelijke criteria en kwaliteitseisen zoals vastgelegd in bijlage 4.
   Indien de kwaliteitscriteria bij een zorgaanbieder zijn beoordeeld door het college en het college is van oordeel dat de zorgaanbieder niet voldoet aan de kwaliteitstoets, wordt geen Pgb toegekend waarbij de betreffende zorgaanbieder partij is. Als de kwaliteit zodanig verbeterd is dat wel aan de eisen wordt voldaan, kan de zorgaanbieder een verzoek indienen bij het college om opnieuw getoetst te worden aan de kwaliteitseisen.
6. Als de zorgaanbieder niet (meer) voldoet aan de kwaliteitseisen, er sprake is verwijtbaar handelen of van voortdurende wanprestatie, kan het college een waarschuwing geven of de zorgaanbieder niet (langer) meer accepteren in het kader van een Pgb.

Artikel 12. Regels voor Pgb informele zorg (sociaal netwerk)

1. Tot het sociale netwerk worden personen gerekend uit de huiselijke kring en andere personen met wie iemand een sociale relatie onderhoudt, zoals familieleden, buren, vrienden en kennissen.
2. De inwoner die in aanmerking komt voor een Pgb, kan alleen diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen betrekken van een persoon die behoort tot zijn sociale netwerk als dat aantoonbaar tot betere en efficiëntere ondersteuning leidt en aantoonbaar doelmatiger is. Het college kan bij nadere regeling nadere voorwaarden stellen aan de verstrekking van een Pgb aan een persoon die behoort tot zijn sociale netwerk.
3. De inwoner aan wie een Pgb wordt verstrekt kan de hulp betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk. Bij de beoordeling van de aanvraag maakt de gemeente voor gezinsleden binnen hetzelfde huishouden als de inwoner gebruik van de bepalingen rond gebruikelijke zorg die zijn vastgelegd in het protocol Gebruikelijke Zorg van het CIZ.
4. Als een Pgb wordt verstrekt aan een persoon die behoort tot het sociaal netwerk, krijgt deze persoon een lager tarief betaald voor zijn diensten dan het vastgestelde tarief voor professionals.
5. Bij de beoordeling of sprake is van hulp die het sociale netwerk zonder betaling kan bieden en of bij wijze van uitzondering de inzet van het sociale

netwerk met een Pgb betaald kan worden, spelen in elk geval de volgende aspecten een rol:

a. Het type hulp dat wordt geleverd (Pgb kan niet worden ingezet voor behandeling);
b. De frequentie van de hulp;
c. Een tijdelijke hulpvraag of hulp over een lange periode;
d. De mate van verplichting (kan degene die de hulp levert een keer overslaan als hij/zij ziek is of op vakantie wil, of is dit niet mogelijk?);
e. Kwaliteit van de ondersteuning. Deze kwaliteit wordt gevormd door de nabijheid van ondersteuner;
f. Pgb leidt tot een betere en effectievere ondersteuning die aantoonbaar doelmatig is;
g. Als volgens (landelijk) geldende kwaliteitscriteria een minimale opleiding vereist is, moet de persoon uit het netwerk die kwalificatie minimaal hebben;
h. De persoon uit het netwerk moet aangeven dat de zorg voor hem niet tot overbelasting leidt.

6. In aanvulling op de wettelijke voorwaarden en weigeringsgronden is een Pgb voor hulp uit het sociale netwerk met uitzondering van hulp bij het huishouden alleen mogelijk in uitzonderingssituaties, bij zwaarwegende omstandigheden en als voldaan is aan alle hierna genoemde voorwaarden.
   a. Degene die de hulp geeft is aantoonbaar deskundig. De deskundigheid moet worden aangetoond met een relevante opleiding en/of werkervaring
   b. Degene die de hulp op grond van de Wmo geeft lijdt een vorm van inkomstenderving in verband met het bieden van intensieve mantelzorg, of moet extra kosten maken om intensieve mantelzorg te kunnen bieden. Bij jeugdhulp kan geen Pgb worden gegeven bij inkomstenderving of extra kosten, tenzij het geven van de hulp leidt tot en structureel financieel gezinsprobleem.
   c. Pgb door het sociaal netwerk leidt tot aantoonbaar betere/efficiëntere ondersteuning.

Artikel 13. Regels voor Pgb-beheer

1. Alleen als de Pgb-beheerder tevens ouder of familie in de eerste of tweede graad van de inwoner is kan een Pgb voor de voorziening begeleiding, dagbesteding of beschermd wonen Wmo 2015 worden toegekend aan een inwoner die niet zelf in staat is om regie te voeren op de ingekochte ondersteuning. In alle andere gevallen kan de Pgb-beheerder de inwoner ondersteunen in het Pgb-beheer, maar niet volledig in de plaats treden van de inwoner.
2. Pgb-beheer kan plaatsvinden door iemand die tot het sociaal netwerk behoort of door een professional. Een professional is een vertegenwoordiger die zijn diensten tegen marktconform tarief levert. Het college of de andere organisatie kan vragen om een bewijs van betaling.
3. De Pgb-beheerder moet in staat zijn tot een redelijke waardering van de belangen van de inwoner.
4. De Pgb-beheerder stelt het belang van de inwoner centraal, er mag geen sprake zijn van belangenverstrengeling. De Pgb-beheerder is in ieder geval niet tevens de zorgaanbieder/zorgverlener, diens vast/flexibel personeel, diens organisatieadviseur of een op andere wijze aan de zorgaanbieder verbonden persoon (de combinatie van zorgverlener en Pgb-beheerder in één persoon of instantie is gezien de belangenverstrengeling onwenselijk en niet toegestaan),

met uitzondering van situaties waarin familieleden in de eerste of tweede graad (een deel van) de zorg verlenen.

5. De Pgb-beheerder van de inwoner ondersteunt de inwoner van aanmelding tot evaluatie van zorg, beschermt de rechten van de inwoner en is ook integraal aanspreekpunt.

6. De Pgb-beheerder heeft minimaal 1 keer per maand contact met de inwoner en de zorgverlener.
7. De Pgb-beheerder dient aan te geven dat het beheren van het Pgb voor hem of haar niet tot overbelasting leidt.
8. Kosten voor Pgb-beheer mogen niet worden voldaan uit het Pgb.

Artikel 14. Controle

1. Het college wijst personen aan die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wmo 2015 (kwaliteit en rechtmatigheid) of Jeugdwet (rechtmatigheid).
2. Het college onderzoekt, al dan niet steekproefsgewijs, of de verstrekte voorzieningen worden gebruikt of besteed ten behoeve van het doel waarvoor ze verstrekt zijn.
3. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de controle op de besteding.

Artikel 15. Bijdrage in de kosten (Wmo 2015)

1. Een inwoner is in het kader van de Wmo 2015 een bijdrage in de kosten verschuldigd:
   a. voor het gebruik van een algemene voorziening, niet zijnde cliëntondersteuning, als de aanbieder die bijdrage vraagt, voor Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) en voor Ambulante begeleiding die als algemene voorziening wordt aangeboden.
   b. voor een maatwerkvoorziening in natura dan wel een Pgb, tenzij de specifieke voorziening is uitgezonderd.
2. Voor bepaalde groepen personen kan op de bijdrage voor een algemene voorziening een korting gelden.
3. De bijdrage in de kosten overstijgt niet de kostprijs van de voorziening.
4. De kostprijs van een maatwerkvoorziening in natura wordt bepaald:
   a. door een aanbesteding;
   b. na een consultatie in de markt, of
   c. in overleg met de aanbieder.
5. De kostprijs van een Pgb is gelijk aan de hoogte van het aan een inwoner uitgekeerde bedrag.
6. In de financiële bijlage bij deze verordening wordt de omvang van de bijdrage in de kosten bepaald met inachtneming van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.
7. Het college kan de vaststelling en inning van de bijdrage in de kosten van de inwoner voor een maatwerkvoorziening voor opvang mandateren aan de aanbieder die de opvang verzorgt.

Artikel 15a Bijdrage in de kosten van collectief vervoer

1. Een inwoner is een bijdrage verschuldigd in de kosten voor het gebruik van collectief vervoer, ter hoogte van de eigen bijdrage voor de voorziening AVAN (GR

BVO Dran) € 0,17 per kilometer en een eenmalige bijdrage van € 0,99 per rit als opstaptarief. Deze bijdrage valt niet onder het abonnementstarief.

2. De onder lid 1 vermelde bedragen zijn uitgedrukt in het prijspeil 1-1-2020. Deze worden ieder opvolgend jaar gewijzigd aan de hand van ontwikkelingen ten aanzien van de gehanteerde prijsindex (NEA index en CPI index), en gewijzigde btw- en vervoerstarieven.
3. Als toepassing is gegeven aan lid 2, draagt het college zorg voor de kenbaarheid van de laatstelijk in de plaats gestelde bedragen.

Artikel 16. Kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning

1. De zorgaanbieder dient te komen tot een goede samenwerking en een goede afstemming met andere professionals en het sociale netwerk van de inwoner.
2. De zorgaanbieder dient zelfregie en redzaamheid te stimuleren door eenduidig handelen, zelfregie en sociale netwerkstrategieën, inzet van deskundig personeel en het toepassen van de zelfredzaamheidsmatrix.
3. De zorgaanbieder dient bij te dragen aan een inclusieve samenleving.
4. Zorgaanbieders dienen invulling te geven aan diversiteitsbeleid en cultuurintensief werken.
5. Zorgaanbieders zorgen voor een goede kwaliteit van voorzieningen, eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten daaronder begrepen, door:
   a. Het afstemmen van voorzieningen op de persoonlijke situatie van de inwoner;
   b. Het afstemmen van voorzieningen op andere vormen van zorg;
   c. Er op toe te zien dat beroepskrachten tijdens hun werkzaamheden in het kader van het leveren van voorzieningen handelen in overeenstemming met de professionele standaard;
6. Het college kan bepalen welke verdere eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, in het kader van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp, eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten daaronder begrepen. Het college kan, met uitzondering van zorgaanbieders die hulpmiddelen of woningaanpassingen leveren, eisen dat de beroepskracht die maatschappelijke ondersteuning biedt voor aanvang van de dienstverlening over een actuele verklaring omtrent het gedrag beschikt als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens.
7. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden ziet het college toe op de naleving van deze eisen door periodieke overleggen met de zorgaanbieders, een jaarlijks cliëntervaringsonderzoek, en het zo nodig in overleg met de inwoner ter plaatse controleren van de geleverde voorzieningen.
8. Indien een zorgaanbieder aan het college toestemming vraagt voor het inschakelen van een onderaannemer, wordt de onderaannemer getoetst aan de criteria opgenomen in bijlage 4. Indien de kwaliteitscriteria bij een zorgaanbieder zijn beoordeeld door het college en de gemeente is van oordeel dat zorgaanbieder niet voldoet aan de kwaliteitstoets mag de betreffende zorgaanbieder niet als onderaannemer gecontracteerd worden door de hoofdaannemer. Als de kwaliteit zodanig verbeterd is dat wel aan de eisen wordt voldaan kan de zorgaanbieder een verzoek indienen bij het college om opnieuw te toetsen aan de kwaliteitseisen.

Artikel 17. Meldingsregeling calamiteiten en geweld

1. Het college wijst personen aan die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Jeugdwet.

2. Het college treft een regeling voor het melden van calamiteiten en geweldsincidenten bij de verstrekking van een voorziening door een aanbieder en wijst een toezichthoudend ambtenaar aan in het kader van maatschappelijke ondersteuning en preventieve ondersteuning van jeugdigen.
3. Aanbieders melden iedere calamiteit en ieder geweldsincident dat zich heeft voorgedaan bij de verstrekking van een voorziening meteen aan de toezichthoudend ambtenaar.
4. De toezichthoudend ambtenaar doet onderzoek naar de calamiteiten en geweldsincidenten in het kader van maatschappelijke ondersteuning en preventieve jeugdondersteuning en adviseert het college over het voorkomen van verdere calamiteiten en het bestrijden van geweld.
5. Aanbieders van jeugdhulp melden calamiteiten en geweldsincidenten, naast de melding bij de landelijke toezichthouder, ook bij een door het college aan te wijzen ambtenaar van de gemeente Wijchen.
6. Het college kan bij nadere regeling bepalen welke verdere eisen gelden voor het melden van calamiteiten en geweld bij de verstrekking van een voorziening.

Artikel 18. Voorkoming en bestrijding van ten onrechte ontvangen voorzieningen, misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet

1. Het college informeert de inwoner of hun vertegenwoordiger in begrijpelijke bewoordingen over de rechten en plichten die aan het ontvangen van een maatwerkvoorziening zijn verbonden en over de mogelijke gevolgen van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet.
2. Een inwoner doet aan het college of de andere organisatie op verzoek of direct uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden, waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze aanleiding kunnen zijn tot heroverweging van een beslissing.
3. Het college kan een beslissing tot verstrekking van maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp beëindigen, herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat:
    a. De inwoner onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing had geleid;
    b. De inwoner niet langer op de maatwerkvoorziening is aangewezen;
    c. De maatwerkvoorziening niet meer toereikend is te achten;
    d. De inwoner langer dan 4 weken verblijft in een instelling als bedoeld in de Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet.
    e. De inwoner niet voldoet aan de aan de maatwerkvoorziening verbonden voorwaarden, of
    f. De inwoner de maatwerkvoorziening niet of voor een ander doel gebruikt dan waarvoor het is verstrekt;
    g. De inwoner zich niet heeft gehouden aan de voorschriften uit de bruikleenovereenkomst die hoort bij de voorziening.
    h. Onzorgvuldig gebruik van een in natura verstrekte voorziening.
4. Een beslissing tot verstrekking van een Pgb kan worden ingetrokken als blijkt dat het Pgb niet binnen zes maanden na toekenning is aangewend ten behoeve van het doel waarvoor het is verstrekt.
5. Als het college een beslissing over een voorziening op grond van de Wmo 2015 heeft ingetrokken en de verstrekking van onjuiste of onvolledige gegevens door de cliënt opzettelijk heeft plaatsgevonden, kan het college van de inwoner en

degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de geldswaarde vorderen van de ten onrechte genoten maatwerkvoorziening of het ten onrechte genoten Pgb.

6. Als het college een beslissing over een voorziening op grond van de Jeugdwet heeft ingetrokken kan het college bij dwangbevel geheel of gedeeltelijk het ten onrechte genoten Pgb invorderen.
7. Ingeval het recht op een in eigendom of in bruikleen verstrekte voorziening is ingetrokken, kan deze voorziening worden teruggevorderd.
8. Het college kan een vordering op grond van ten onrechte genoten Pgb verrekenen met te verstrekken Pgb of een andere periodieke uitkering.

Artikel 18a Opschorting betaling uit het Pgb

1. Het college kan de Sociale verzekeringsbank gemotiveerd verzoeken te beslissen tot een gehele of gedeeltelijke opschorting van betalingen uit Pgb voor ten hoogste 13 weken als er ten aanzien van een inwoner sprake is van een ernstig vermoeden van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.3.10 eerste lid onder a, d of e van de Wet.
2. Het college kan de Sociale verzekeringsbank gemotiveerd verzoeken te beslissen tot een gehele of gedeeltelijke opschorting van betalingen uit Pgb voor de duur van de opname als sprake is van een omstandigheid als bedoeld in artikel 18 derde lid onder d.
3. Het college stelt de persoon aan wie het Pgb is verstrekt schriftelijk op de hoogte van een verzoek als bedoeld in het eerste of tweede lid.

Artikel 19. Jaarlijkse waardering mantelzorgers

De jaarlijkse waardering voor mantelzorgers wordt vastgelegd in de financiële bijlage bij deze verordening.

Artikel 20. Bijdrage extra kosten chronisch zieken

1. Het college kan op aanvraag aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen, die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming verstrekken ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie.
2. Het college kan bij nadere regeling bepalen in welke gevallen en in welke mate een tegemoetkoming kan worden verstrekt.

Artikel 21. Verhouding prijs en kwaliteit levering dienst door derden

1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:
   a. Een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan overeenkomst met derde; of
   b. Een reële prijs die geldt als ondergrens voor:
      1°. Een inschrijving en het aangaan overeenkomst met de derde, en
      2°. De vaste prijs, bedoeld in onderdeel a.
2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:
   a. Overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en

b. Rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.

3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs op de volgende kostprijselementen:
   a. De kosten van de beroepskracht;
   b. Redelijke overheadkosten;
   c. Kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;
   d. Indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;
4. Het college kan het eerste lid, onderdeel b, buiten beschouwing laten indien bij de inschrijving aan de derde de eis wordt gesteld een prijs voor de dienst te hanteren die gebaseerd is op hetgeen gesteld is in het tweede en derde lid. Daarover legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad.
5. Het college bepaalt met welke derde als bedoeld in het eerste lid hij een overeenkomst aangaat.
6. Het bepaalde in artikel 21 is van overeenkomstige toepassing bij subsidieverlening aan een derde.

Artikel 22. Klachtregeling

1. Het college draagt er zorg voor dat er een regeling is vastgesteld voor afhandeling van klachten van inwoners die betrekking hebben op de wijze van afhandeling van meldingen en aanvragen als bedoeld in deze verordening.
2. Aanbieders van voorzieningen voor maatschappelijke ondersteuning stellen een regeling vast voor de afhandeling van klachten van inwoners ten aanzien van de door het college gecontracteerde voorzieningen.
3. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden ziet het college toe op de naleving van de klachtregelingen van aanbieders van voorzieningen voor maatschappelijke ondersteuning door periodieke overleggen met de aanbieders en een jaarlijks cliëntervaringsonderzoek.

Artikel 23. Medezeggenschap bij aanbieders van maatschappelijke ondersteuning

1. Aanbieders stellen een regeling vast voor de medezeggenschap van inwoners over voorgenomen besluiten van de aanbieder welke voor de gebruikers van belang zijn ten aanzien van de door het college gecontracteerde instellingen.
2. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden kan het college nadere regels treffen ten aanzien van medezeggenschap en ziet het college toe op de naleving van de medezeggenschapsregelingen van aanbieders door periodieke overleggen met de aanbieders en een jaarlijks cliëntervaringsonderzoek.

Artikel 24. Betrekken van ingezetenen bij het beleid

1. Het college betrekt ingezetenen van de gemeente, waaronder in ieder geval inwoners of hun vertegenwoordigers, bij de voorbereiding van het beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp, overeenkomstig de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet gestelde regels met betrekking tot de wijze waarop inspraak wordt verleend.
2. Het college stelt ingezetenen vroegtijdig in de gelegenheid voorstellen voor het beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning te doen, advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen betreffende

maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp, en voorziet hen van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen.
3. Het college zorgt ervoor dat ingezetenen kunnen deelnemen aan periodiek overleg, waarbij zij onderwerpen voor de agenda kunnen aanmelden, en dat zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie en ondersteuning.
4. Het college stelt nadere regels vast ter uitvoering van het tweede en derde lid.

Artikel 25. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020 wordt ingetrokken.
2. Een cliënt houdt recht op een lopende voorziening verstrekt op grond van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020, totdat het college een nieuw besluit heeft genomen waarbij het besluit waarmee deze voorziening is verstrekt, wordt ingetrokken of de indicatieperiode is verstreken.
3. Aanvragen die zijn ingediend en meldingen die zijn gedaan onder de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020 en waarop nog niet is beslist bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld krachtens deze verordening .
4. Op bezwaarschriften gericht tegen een besluit op grond van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen, wordt beslist met inachtneming van die betreffende verordening.

Artikel 26. Nadere regels en hardheidsclausule

1. In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffend, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
2. Het college kan nadere regels en/of beleidsregels stellen voor de uitvoering van deze verordening.
3. Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de inwoner afwijken van de bepalingen van deze verordening als de toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 27. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 28 mei 2021.
2. Deze verordening wordt aangehaald als:
   Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Wijchen op 27 mei 2021

De voorzitter De griffier

BIJLAGE 1 Vormen van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp

Vormen van maatschappelijke ondersteuning

Op grond van de Wmo 2015 kunnen de volgende voorzieningen worden verstrekt:

- Huishoudelijke hulp
- Rolstoel
- Woonvoorzieningen
- Woningaanpassingen
- Vervoersvoorzieningen
- Vervoersregeling
- Begeleiding
- Persoonlijke verzorging
- Dagbesteding
- Kortdurend verblijf
- Beschermd wonen
- Opvang

De volgende vormen van algemene voorzieningen zijn op grond van de Wmo 2015 beschikbaar:
- rolstoelpool
- inloop- en ontmoeten
- vrijwilligersververvoer OpStap

Vormen van jeugdhulp

De volgende vormen van algemene voorzieningen jeugdhulp zijn beschikbaar:

- Welzijnswerk/sociaal cultureel werk jeugd
- Schoolmaatschappelijk werk
- Opvoedondersteuning en opvoedadvies
- jeugdhulp op de Sint Maartenschool

De volgende vormen (bouwstenen) van maatwerkvoorzieningen jeugdhulp zijn beschikbaar:

Blok B

- Reguliere begeleiding en verzorging en begeleiding
- Specialistische begeleiding
- Dagbesteding (intersectoraal)
- Dagbehandeling (intersectoraal)
- Vaktherapie
- Kortdurend verblijf
- Casemanagement
- Vervoerdiensten
- GGZ (behandeling basis Jeugd GGZ, specialistische Jeugd GGZ (incl. observatie en diagnostiek) en dyslexie en Jeugd GGZ-beschikbaarheidscomponent voor 24-uurs

crisiszorg)

Blok C

- Time out voorziening/ tussenvoorziening
- Pleegzorg
- Gezinshuis
- Beschermd wonen
- Behandelgroep 24uurs op terrein
- JeugdzorgPlus
- Klinische opname
- Spoedopvang in het kader van spoedeisende hulp
  - Ambulant in C (ambulante behandeling J&O LVG, ambulante groepsgerichte behandeling J&O J-LVG, multisysteemtherapie, MDFT, ACRA / Craft, Gezin Centraal / IOG)
- Jeugdbescherming
- Jeugdreclassering
- Drang

Toelichting bij de bouwstenen van maatwerkvoorzieningen:

- Bouwstenen kunnen gecombineerd worden ingezet, hierbij gaat de voorkeur uit naar het laten uitvoeren van de ondersteuning door dezelfde professional.
- Dagbesteding, Dagbehandeling en Kortdurend Verblijf Jeugd kan alleen geleverd worden als de zorgaanbieder ook het noodzakelijk geachte vervoer verzorgt of laat verzorgen.
- Casemanagement Jeugd is een stapel-Bouwsteen. Casemanagement kan alleen worden ingezet door het sociaal wijkteam of door een Gecertificeerde Instelling ter uitvoering van een kinderbeschermingsmaatregel of maatregel tot jeugdreclassering, bij een door de gemeente gecontracteerde zorgaanbieder.
- Groepsaanbod gaat voor op individueel aanbod.
- Persoonlijke verzorging kan alleen worden gegeven als onderdeel van begeleiding.
- Alleen in bijzondere individuele situaties kan een ruimere indicatie worden gegeven dan:
  - 4 dagdelen per week voor dagbesteding;
  - 3 uur per week voor reguliere, specialistische en praktische begeleiding;

Bijlage 2 Financiële bijlage

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze bijlage wordt verstaan onder:

a. *Zorgperiode*: een periode van 1 maand door het Centraal Administratie Kantoor, verder te noemen het CAK, gehanteerd bij de berekening en inning van de eigen bijdrage. Een jaar heeft 12 zorgperioden.

c. Eenmalig Persoonsgebonden budget: een Pgb dat eenmalig door de gemeente uitbetaald wordt voor een (vervoers)voorziening, een vervoerskostenvergoeding of een woningaanpassing.

d. Instandhoudingskosten: de noodzakelijke kosten om een voorziening in stand te houden, in het bijzonder de kosten van onderhoud en reparatie en, voor zover van toepassing, de verzekeringskosten.

e. Voltijdopvang of 24-uurs verblijf vrouwenopvang waaronder crisisopvang: een tijdelijk verblijf gedurende een volledig etmaal of langer, al of niet op een geheim adres, voor vrouwen of mannen met of zonder hun kinderen die gevlucht zijn voor huiselijk geweld of dreiging van relationeel geweld. De 24-uurs voorziening omvat onderdak, slaapgelegenheid, begeleiding op diverse aspecten en eventueel voeding.

f. Voltijdopvang of 24-uurs verblijf maatschappelijke opvang waaronder crisisopvang: een tijdelijk verblijf gedurende een volledig etmaal of langer, voor mensen die dakloos of thuisloos zijn. De 24-uurs voorziening omvat onderdak, slaapgelegenheid, begeleiding op diverse aspecten en eventueel voeding.

g. Beschermd Wonen: Verblijf in een accommodatie met toezicht en een op de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden afgestemd geheel van diensten die worden geleverd ten behoeve van een inwoner die als gevolg van een ernstige psychiatrische aandoening niet in staat is zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving en 24-uurs toezicht i.v.m. risico op (zelf)verwaarlozing of overlast en intensieve ondersteuning nodig heeft.

Artikel 2 Bijdrage in de kosten van een maatwerkvoorziening

1. Voor maatwerkvoorzieningen die in natura of als Pgb worden verstrekt is een bijdrage in de kosten verschuldigd.
2. Indien een inwoner een duurdere maatwerkvoorziening wil dan de goedkoopst adequate maatwerkvoorziening, komen de meerkosten van deze voorziening voor rekening van de inwoner. Over de meerkosten is geen eigen bijdrage verschuldigd.
3. In afwijking van het onder lid 1 gestelde, is geen bijdrage in de kosten verschuldigd voor:
    a. Rolstoelvoorziening, duwondersteuning, rolstoelaccessoires, met uitzondering van incidentele (handbewogen) rolstoelen
    b. Collectief vervoer of de vervoersvergoeding die als alternatief wordt verstrekt
    c. Woningaanpassingen in gemeenschappelijke ruimte(n)
    d. Huurderving
    e. Maatwerkvoorzieningen voor een minderjarige inwoner
    f. Arbeidsmatige dagbesteding
    g. Ondersteuning aan zorgmijders zolang de situatie niet stabiel is
    h. Problematische schuldensituatie van inwoner voor zover de inwoner meewerkt aan een schuldregeling en maximaal voor zolang de schuldregeling duurt
    i. Handbike

j. Pendel
k. Eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten
l. Jeugdhulp
m. Casemanagement
n. Onderhoud en reparatie van woningaanpassingen (o.a. traplift).

Artikel 3 Omvang van de bijdrage in de kosten

1. Berekening, oplegging, vaststelling en inning van de bijdrage in de kosten van een maatwerkvoorziening vindt plaats door het CAK met in achtneming van de door de gemeente Wijchen vastgestelde regels.
2. In afwijking van lid 1 vindt de vaststelling en inning van de bijdrage in de kosten van de inwoner van een algemene voorziening plaats door de aanbieder van deze voorziening.
3. In afwijking van lid 1 vindt de vaststelling en inning van de bijdrage in de kosten van de inwoner voor een maatwerkvoorziening voor opvang plaats door de aanbieder die de opvang verzorgt.
4. De maximale bijdrage in de kosten, voor zover niet bepaald in lid 5 en voor zover niet begrenst door het abonnementstarief, wordt als volgt bepaald:
    1. Bij de verstrekking (ook vervanging) in natura:
        a. Huurprijs per zorgperiode of
        b. Kostprijs (verstrekt bedrag) van de maatwerkvoorziening.
    2. Bij verstrekking als Pgb: verstrekt bedrag voor de maatwerkvoorziening.
    3. Bij verstrekking als Pgb voor hulp bij het huishouden en begeleiding/dagbesteding: verstrekt bedrag per zorgperiode.
5. De looptijd van de bijdrage in de kosten wordt bepaald door de duur van de verstrekking.

HOOFDSTUK 2 COMPENSATIE OP BASIS VAN LEEFGEBIED EN MAATWERKVOORZIENING

Paragraaf 2.1 Activiteiten dagelijks leven

Artikel 4 Hulp bij het huishouden

1. De tarieven voor hulp bij het huishouden in natura worden bepaald door de middels een aanbesteding door de gemeente bedongen uurtarieven.
2. Het Pgb wordt berekend naar een bedrag per uur (zie Tarieven Pgb in bijlage 3). Indien er sprake is van hulp bij het huishouden gedurende een deel van een uur, wordt het Pgb naar evenredigheid berekend.
3. Bij overlijden van de inwoner die een partner heeft, wordt de hulp bij het huishouden in natura en als Pgb na 4 weken beëindigd.

Paragraaf 2.2 Huisvesting

Artikel 5 Woonvoorzieningen

1. Het bedrag voor een maatwerkvoorziening voor huisvesting die in natura of als eenmalig Pgb wordt verstrekt, wordt vastgesteld als tegenwaarde van het bedrag zoals vermeld in een door het college geaccepteerde offerte die voldoet aan het programma van eisen.

2. a Als eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten van een verhuizing naar een gelet op de beperkingen voor de inwoner op dat moment voor de inwoner meest geschikte eengezinswoning geldt als normbedrag € 2.040,-;
   b Als eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten van een verhuizing naar een gelet op de beperkingen van de inwoner op dat moment voor de inwoner meest geschikte appartement geldt als normbedrag € 1.020,- .
3. Het bedrag voor een maatwerkvoorziening voor huurderving (in natura of als Pgb) wordt verstrekt indien een leegstaande woning is aangepast of aan te passen valt voor een bedrag van meer dan € 4.629,-.De tegemoetkoming is gebaseerd op de netto (kale) huurprijs en kan maximaal zes zorgen worden verstrekt.
4. Een eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten in verband met tijdelijke huisvesting kan maximaal zes maanden worden verstrekt. De vergoeding vindt plaats op basis van de werkelijk gemaakte kosten tot een maximum van € 495,- per maand in de kosten van het tijdelijk betrekken van zelfstandige woonruimte en het langer aanhouden van de verlaten woonruimte. Bij het tijdelijk betrekken van niet-zelfstandige woonruimte geldt een maximum van € 250,- per maand.
5. Een eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten voor het bezoekbaar maken van een woning bedraagt maximaal € 2.000,-.
6. Een eenmalige tegemoetkoming voor verhuiskosten voor het vrijmaken van een woning bedraagt de werkelijk gemaakte verhuiskosten, indien door het vrijkomen van de woning wordt voorkomen dat een andere woning voor een persoon met beperkingen moet worden aangepast voor meer dan € 4.629,-. Voor de inrichtingskosten wordt aangesloten bij de bedragen die door het NIBUD worden gehanteerd voor inrichting.

Artikel 6 Waardestijging woning bij verkoop

1. De waardestijging van de woning die door het ontvangen van een woonvoorziening ontstaat, dient bij verkoop van de woning gedeeltelijk aan de gemeente Wijchen te worden betaald.
2. Voor het bepalen van de waardestijging wordt uitgegaan van:
   a. Het toegekende bedrag voor de woonvoorziening minus de bijdrage in de kosten die voor de woonvoorziening is betaald;
   b. Een afschrijving van 10% voor elk vol jaar dat de woonvoorziening is gerealiseerd.

Paragraaf 2.3 Verplaatsen en vervoer

Artikel 7 Rolstoelvoorzieningen

Het Pgb voor een rolstoel wordt vastgesteld op basis van de tegenwaarde van de goedkoopst adequate maatwerkvoorziening in natura, verhoogd met het gemiddelde bedrag voor onderhoud, reparatie en WA-verzekering voor vergelijkbare rolstoelen.

Artikel 8 Vervoersvoorzieningen

Het Pgb voor vervoersvoorzieningen wordt vastgesteld op basis van de tegenwaarde van de goedkoopst adequate maatwerkvoorziening in natura verhoogd met de instandhoudingskosten voor onderhoud, reparatie en (indien van toepassing) WA-verzekering over een periode van 7 jaar.

Artikel 9 Primaat bij collectief vervoer

Bij het compenseren van beperkingen bij het zich lokaal verplaatsen ligt het primaat bij het collectieve vervoerssysteem via AVAN.

Artikel 10 Vervoersvergoedingen

1. De inwoner die als gevolg van aantoonbare beperkingen geen gebruik kan maken van het openbaar vervoer of voor wie het openbaar vervoer niet compenserend is, kan in aanmerking komen voor een Wmo-vervoerspas voor gebruik van het collectief vervoer. Met deze vervoerspas kan een korting worden verkregen op het normale tarief van dit collectief vervoer.
2. Bij een Wmo-vervoerspas voor AVAN betaalt de gemeente het verschil tussen het AVAN-tarief per kilometer en het reguliere OV-tarief per kilometer. De persoon met de Wmo-vervoerspas betaalt het OV-tarief per kilometer aan de vervoerder.
3. De persoon met een Wmo-vervoerspas kan per jaar maximaal 1500 kilometer reizen met AVAN op basis van het reguliere OV-tarief.
4. Als AVAN geen compenserende voorziening is en iemand geïndiceerd is voor ander vervoer, dan kan een eenmalig Pgb worden verstrekt tot de volgende maximale bedragen per jaar:
   a. Maximaal € 428, -- voor gebruik van een (eigen) auto of vervoer door derden;
   b. Maximaal € 2.534, -- bij vervoer per taxi;
   c. Maximaal € 2.851, -- bij vervoer per rolstoeltaxi.
5. De in lid 4 genoemde bedragen worden gehalveerd voor personen die verblijven in een instelling, tenzij blijkt dat deze halvering niet met de vervoersbehoefte van de persoon in overeenstemming is.
6. Voor personen die beschikken over een ander vervoermiddel waarmee binnen Wijchen zelfstandig in de vervoersbehoefte voorzien kan worden, worden de bedragen genoemd in lid 4 met 40% verlaagd.
7. Het eenmalig Pgb dat wordt verstrekt ten behoeve van kinderen voor gebruik van auto, taxi of rolstoeltaxi bedraagt:
   a. Bij kinderen < 4 jaar: nihil
   b. Bij kinderen > 4 jaar en < 12 jaar: de helft van het bedrag genoemd in lid 4
   c. Bij kinderen > 12 jaar: het bedrag genoemd in lid 4.
8. Indien sprake is van een zeer geringe mobiliteit bedraagt het aanvullende eenmalig Pgb €115,- per jaar.
9. Bij een aanpassing van een auto die uit medisch oogpunt noodzakelijk is, worden de noodzakelijke aanpassingskosten vergoed.
10. Bij een aanpassing van een auto die niet uit medisch oogpunt noodzakelijk is, beperkt het eenmalig PGB zich tot de strikt noodzakelijke kosten met een maximum van €5.712,-. De vergoeding wordt alleen verstrekt indien voldaan is aan beide onderstaande voorwaarden:
    a. Er is een indicatie voor het collectief vervoer afgegeven, maar de klant kiest ervoor om gebruik te maken van een eigen aangepaste auto <u>én</u>
    b. De indicatie is verstrekt aan een kind dat jonger is dan 12 jaar of aan een ouder met beperkingen die zich gezamenlijk met (een) eigen jonger(e) kind(eren) in een aangepaste eigen auto wil verplaatsen.

Paragraaf 2.4 Maatschappelijke participatie

Artikel 11 Sportvoorziening

1. De eenmalige tegemoetkoming in de meerkosten van een niet lichaamsgebonden sportvoorziening bedraagt maximaal € 3.409,--
2. Dit bedrag is een tegemoetkoming in de aanschaf en het onderhoud van een niet lichaamsgebonden sportvoorziening voor een periode van drie jaar.

Paragraaf 2.5 Geestelijke gezondheid

Artikel 12 Beschermd wonen

1. De tarieven voor beschermd wonen in natura worden bepaald door de middels een aanbesteding bedongen (uur)tarieven.
2. De vaststelling van een Pgb voor beschermd wonen of beschermd thuis vindt plaats op basis van vijf categorieën. De vorm van wonen (woongroep of individueel) en de intensiteit / kwaliteit van de benodigde (groeps-)begeleiding bepalen welke categorie beschermd wonen of beschermd thuis wordt toegekend.
3. Binnen beschermd wonen en beschermd thuis wordt onderscheid gemaakt tussen de zorgverlening door professionals in dienst van een instelling en niet-professionals. Bij zorgverlening door professionals wordt een standaardtarief per dag gehanteerd. Voor niet-professionals wordt gerekend met een uurtarief. Onder niet-professionals wordt het sociaal netwerk van een cliënt verstaan. Tot het sociaal netwerk behoren personen uit de huiselijke kring of andere personen met wie de cliënt een sociale relatie onderhoudt (zie ook artikel 12 verordening). Ook als de zorgverlener uit het sociale netwerk een professionele zorgverlener is of in het bezit is een relevant diploma wordt deze zorgverlener bij beschermd wonen aangemerkt als niet-professional.
4. De vaststelling van het Pgb voor beschermd wonen of beschermd thuis is gebaseerd op het totaal aantal begeleidingsuren dat een cliënt met een bepaald profiel nodig zou hebben. De cliënt mag, binnen het totaal aantal uren, vanwege zijn specifieke situatie de verdeling tussen individuele en groepsbegeleiding afwijkend invullen.

Categorie	Agogisch klimaat in uren per week	Begeleiding individueel uren per week	Totaal aantal uren begeleiding per week
Beschermd thuis licht	0	2,5	2,5
Beschermd thuis groep licht	3,5	2,5	6
Beschermd thuis: groep middelzwaar / beschermd wonen: licht	7	2,5	9.5
Beschermd wonen: middelzwaar	10	2,5	12,5
Beschermd wonen intensief	12,5	2,5	15

5. In bepaalde gevallen wordt het Pgb niet berekend op basis van dagtarieven maar op basis van uurtarieven. Het zal dan gaan om de volgende situaties:
    1. De budgethouder geeft aan gebruik te willen maken van niet professionele zorg.
    2. De budgethouder geeft aan gebruik te willen maken van een mix van niet

professionele (informeel) en professionele zorg (formeel). Na uitsplitsing van het aantal formele en informele uren die de budgethouder nodig heeft, worden deze toegekend conform de uurtarieven in de tabel (bijlage 3).
3. Als de indicatiesteller (GGD Gelderland-Zuid, Toegang beschermd wonen) constateert dat de individuele zorgvraag significant hoger of lager ligt dan het gemiddelde aantal uren dat gerekend mag worden bij de geïndiceerde categorie. In voorkomende gevallen zal de GGD een advies geven over het aantal uren dat de betreffende cliënt nodig heeft.

6. Indien een inwoner met een Pgb voor beschermd wonen zowel zorg inkoopt bij een professionele zorgverlener als bij een niet-professionele zorgverlener, dan leveren beide partijen ieder een deel van de totaal geïndiceerde hoeveelheid zorg. Het totaal aantal uren kan de uren in bovenstaande tabel niet overschrijden

Paragraaf 2.6 Begeleiding en dagbesteding

Artikel 13 Tarieven voor begeleiding en dagbesteding

1. De tarieven voor begeleiding en dagbesteding in natura worden bepaald door de middels een aanbesteding bedongen (uur)tarieven.
2. De vaststelling van een Pgb voor begeleiding en dagbesteding vindt plaats in de vorm van een bedrag per eenheid. (Zie Tarieven Pgb in bijlage 3).
3. Voor het vaststellen aan wie een bijdrage in de kosten wordt opgelegd bij de maatwerkvoorziening begeleiding, is bepalend op wiens naam deze voorziening wordt verstrekt.

Paragraaf 2.7 Opvang

Artikel 14 Opvang

1. Een bijdrage in de kosten is verschuldigd indien een persoon van 18 jaar of ouder gebruik maakt van opvang.
2. De bijdrage in de kosten wordt bepaald per dag. De bijdrage is verschuldigd voor iedere dag of gedeelte van een dag, waarop de inwoner gebruik maakt van het aanbod van een instelling.
3. De bijdrage in de kosten voor opvang is gebaseerd op het inkomen over het peiljaar van de ongehuwde inwoner, danwel van de gehuwde inwoners samen, vermeerderd met 8% van het vermogen van de ongehuwde inwoner, danwel 4% van de opgetelde vermogens van de gehuwde inwoners.
4. Indien de instelling bij voltijdopvang of 24-uurs verblijf maatschappelijke opvang of vrouwenopvang (waaronder crisisopvang) geen voeding aan de inwoner verstrekt, wordt de bijdrage in de kosten verminderd met een bedrag voor voeding. Dit bedrag is gelijk aan het bedrag, dat het Nibud berekent als gemiddelde voedingskosten.
5. Als een inwoner een vergoeding ontvangt voor vrijwilligerswerk, wordt deze vergoeding buiten beschouwing gelaten bij het berekenen van de bijdrage in de kosten.
6. Voor inwoners die gebruik maken van de crisisopvang en tegelijkertijd nog kosten hebben voor een zelfstandige woonruimte, wordt de bijdrage in de kosten gedurende maximaal 6 maanden verminderd met een forfaitair bedrag voor dubbele woonlasten, zijnde 20% van de bijstandsnorm.

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS OVER HET PGB

Artikel 15 Budgetperiode en tussentijdse verstrekking

1. Het eenmalig Pgb wordt geacht in ieder geval toereikend te zijn voor een periode overeenkomend met de gemiddelde levensduur die, voor zover van toepassing, geldt voor de met het Pgb te kopen voorziening.
2. Indien de periode waarvoor een eenmalig Pgb is verstrekt nog niet is verstreken kan een aanvullend Pgb alleen worden verstrekt in de volgende situaties:
   a. Er is sprake van gewijzigde omstandigheden die aanpassing dan wel vervanging van het hulpmiddel noodzakelijk maken.
   b. Er is sprake van een calamiteit die belanghebbende niet te verwijten is.
3. Als de met het eenmalig Pgb aangeschafte voorziening na het verstrijken van de budgetperiode nog adequaat, kwalitatief verantwoord en compenserend is, dan wordt geen nieuw Pgb verstrekt.
4. In de situatie als bedoeld in lid 3 kan wel een Pgb voor instandhoudingskosten worden verstrekt.

Artikel 16 Betaling van het eenmalig Pgb

Het eenmalig Pgb wordt uitsluitend betaald door overschrijving op een door de inwoner of diens gemachtigde opgegeven bankrekeningnummer.

HOOFDSTUK 4 JEUGDHULP

Artikel 17 Tarieven Jeugdhulp

1. De tarieven voor jeugdhulp in natura worden bepaald door de middels een aanbesteding bedongen (uur)tarieven.
2. De vaststelling van een Pgb voor jeugdhulp vindt plaats in de vorm van een bedrag per eenheid. (Zie bijlage Tarieven Pgb)

HOOFDSTUK 5 OVERIG

Artikel 18 Mantelzorgwaardering

1. Het bedrag dat per jaar verstrekt wordt voor de mantelzorgwaardering bedraagt maximaal € 150,-.
2. De mantelzorgwaardering dient te worden aangevraagd door de mantelzorgontvanger.
3. De mantelzorgontvanger woont extramuraal binnen de gemeente Wijchen.
4. De mantelzorg die aan de in lid 2 bedoelde persoon wordt verleend overtreft de gebruikelijke zorg en vindt gedurende tenminste 8 uur per week gedurende een aaneengesloten periode van tenminste 3 maanden in het jaar waarin wordt aangevraagd plaats.
5. De aanvraag voor mantelzorgwaardering kan worden ingediend vanaf 1 april tot uiterlijk 31 december van het betreffende jaar.

Artikel 19 Bijdrage extra kosten chronisch zieken

1. De tegemoetkoming aan de inwoner met een chronische lichamelijke of psychische beperking en die in verband daarmee aannemelijke meerkosten heeft bedraagt € 275,- per jaar.
2. De tegemoetkoming wordt op aanvraag verstrekt.

3. De aanvraag voor de tegemoetkoming kan worden ingediend tot uiterlijk 31 december van het betreffende jaar.
4. Om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen mag het inkomen van de in lid 1 genoemde inwoner niet hoger zijn dan 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm en mag het vermogen niet hoger zijn dan de van toepassing zijnde vermogensgrens zoals bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet.
5. Indien een inwoner als bedoeld in lid 1 deelneemt aan de collectieve aanvullende zorgverzekering voor minima (CZM) met het meest uitgebreide pakket wordt geen tegemoetkoming als bedoeld in lid 1 verstrekt.
6. De beleidsregel Bijdrage chronisch zieken 2020 Gemeente Wijchen is van toepassing.

Artikel 20 Doorberekening kosten (medisch) advies (no-show-tarief)

1. De kosten (no-show-tarief) die door de adviesinstantie bij de gemeente in rekening worden gebracht, voor het zonder bericht wegblijven van een inwoner op een afspraak, worden in rekening gebracht bij de desbetreffende inwoner.
2. Indien de inwoner een geldige reden heeft voor het wegblijven op een afspraak wordt het "no-show-tarief" niet in rekening gebracht bij de desbetreffende inwoner.

Artikel 21 Doorberekening medisch advies na indicatie gebruik collectief vervoer

1. Indien op voorhand duidelijk is dat er geen medische beperkingen zijn voor het gebruik van het collectief vervoer wordt geen medisch advies opgevraagd.
2. In afwijking van lid 1 kan op verzoek van de inwoner een medisch advies worden opgevraagd bij de adviesinstantie van de gemeente, maar de kosten van dit advies worden doorberekend aan de inwoner.
3. Als het medisch advies alsnog leidt tot een positieve indicatie, worden de advieskosten terugbetaald aan de inwoner.

Paragraaf 2. Persoonsgebonden budget

Artikel 21 Bewaartermijn Pgb administratie

De bewaartermijn voor de Pgb-administratie is 7 jaar.

Artikel 22 Overlijden budgethouder

Bij overlijden van de budgethouder wordt de in vorm van Pgb verstrekte maatwerkvoorziening na vier weken beëindigd.

Bijlage 3 Tarieven Pgb Gemeente Wijchen 2021

MAXIMALE PGB-TARIEVEN GEMEENTE WIJCHEN 2021			
SOORT ZORG		Professionele zorg	Informele zorg (sociaal netwerk)
WMO	Kortdurend verblijf ouderen blok A	€ 98,35 per etmaal	€ 30,00 per etmaal
WMO	Kortdurend verblijf volwassenen	€ 112,90 per etmaal	€ 30,00 per etmaal
WMO	Tijdelijk verblijf LVB met begeleiding en evt. verzorging	€ 111,78 per etmaal	n.v.t.
WMO	Tijdelijk verblijf LVB met (dagelijks) intensieve begeleiding en verzorging en/of gedragsregulering	€ 152,03 per etmaal	n.v.t.
WMO	Persoonlijke verzorging	€ 30,75 per uur	€ 20,00 per uur
WMO	Dagbesteding volwassenen	€ 34,65 per dagdeel	€ 20,00 per dagdeel
WMO	Vervoer volwassenen	€ 11,34 per dag	n.v.t.
WMO	Dagbesteding basis ouderen blok A	€ 34,65 per dagdeel	€ 20,00 per dagdeel
WMO	Dagbesteding specialistisch ouderen blok A	€ 34,65 per dagdeel	€ 20,00 per dagdeel
WMO	Vervoer ouderen blok A	€ 11,34 per dag	n.v.t.
WMO	Reguliere begeleiding volwassenen	€ 40,07 per uur	€ 20,00 per uur
WMO	Specialistische begeleiding volwassenen	€ 40,07 per uur	€ 20,00 per uur
WMO	Reguliere begeleiding in een groep volwassenen	€ 13,55 per uur	n.v.t.
WMO	Specialistische begeleiding in een groep volwassenen	€ 13,55 per uur	n.v.t.
WMO	Casemanagement volwassenen	€ 40,07 per uur	n.v.t.
WMO	Huishoudelijke hulp HH1	€ 15,05 per uur	€ 15,05 per uur
WMO	Huishoudelijke hulp HH2	€ 19,25 per uur	€ 19,25 per uur
JEUGD	Vervoer	€ 11,34 per dag	n.v.t.
JEUGD	Kortdurend verblijf	€ 134,13 per etmaal	€ 30,00 per etmaal
JEUGD	Dagbesteding (intersectoraal))	€ 34,65 per dagdeel	€ 20,00 per dagdeel
JEUGD	Dagbehandeling (intersectoraal)	€ 89,42 per dagdeel	€ 20,00 per dagdeel
JEUGD	Reguliere begeleiding	€ 40,07 per uur	€ 20,00 per uur
JEUGD	Specialistische begeleiding	€ 40,07 per uur	€ 20,00 per uur
JEUGD	Reguliere begeleiding in een groep	€ 13,55 per uur	n.v.t.
JEUGD	Specialistische begeleiding in een groep	€ 13,55 per uur	n.v.t.
JEUGD	Verzorging en begeleiding	€ 62,57 per uur	€ 20,00 per uur
JEUGD	Ambulante groepsgerichte behandeling J&O en J-LVG en vaktherapie	€ 89,42 per uur	n.v.t.
JEUGD	Vaktherapie	€ 63,13 per uur	€ 20,00 per uur
JEUGD	Groepsgerichte vaktherapie	€ 21,04 per uur	n.v.t.
JEUGD	Casemanagement	€ 40,07 per uur	n.v.t.

Tarieven beschermd wonen

In alle onderstaande categorieën is 2,5 uur aan persoonlijke begeleiding opgenomen. Voor de keuze van de van toepassing zijnde categorie zijn de vorm (woongroep of individueel), en de intensiteit van de benodigde groepsbegeleiding van belang. Bij onderstaande categorieën loopt de hoeveelheid benodigde groepsbegeleiding op, wat tot een hoger PGB-tarief leidt.

Product Wonen/verblijf	**Pgb professioneel**	**Eenheid**	**Pgb informeel**	**Eenheid**
Beschermd Thuis: licht	**€ 26,09**	**per etmaal**	**€ 21,90**	**per uur**
Beschermd Thuis: groep licht	**€ 53,93**	**per etmaal**	**€ 21,90**	**per uur**
Beschermd Thuis: groep middelzwaar	**€ 80,34**	**per etmaal**	**€ 21,90**	**per uur**
Beschermd Thuis: groep zwaar	**€ 104,20**	**per etmaal**	**€ 21,90**	**per uur**
Beschermd Thuis ~~wonen~~: groep intensief	**€ 124,08**	**per etmaal**	**€ 21,90**	**per uur**

Overige producten	**Pgb professioneel**	**Pgb informeel**	**Eenheid**
Dagbesteding	€ 34,25	€ 21,90	Dagdeel
Aanvullende dagbesteding	€ 34,25	€ 21,90	Dagdeel
Aanvullende begeleiding	€ 39,60	€ 21,90	Uur
Overbruggingszorg (begeleiding)	39,60	€ 21,90	Uur
Vervoer van en naar dagbesteding	€11,04	n.v.t.	Retourrit

Bij de berekening van het Pgb-tarief zijn 'wooncomponent', 'inhuur begeleiding', 'verzorging(skosten)', 'risico/marge wonen' *en de helft* van 'opslag overhead' uit de berekening van het Pgb-tarief gehouden. Voor aanvullende producten zoals dagbesteding en aanvullende (specialistische) begeleiding worden de reguliere WMO Pgb-tarieven voor deze producten gehanteerd (blok B).

Bijlage 4 Criteria Pgb zorgaanbieders en onderaannemers

Deze bijlage betreft een nadere uitwerking van artikel 11 lid 5 van de Verordening.

Waar in deze bijlage wordt gesproken van 'zorgaanbieder', wordt zowel de Pgb-zorgaanbieder bedoeld als een onderaannemer, tenzij expliciet anders is aangegeven.

Algemene criteria

Geschiktheidseisen

- Het gaat om de geschiktheid om de opdracht uit te voeren. Daarvoor moet er bij de zorgaanbieder voldoende financieel economische draagkracht zijn en;
- De zorgaanbieder moet voldoen aan de beroepsbekwaamheidseisen, waaronder diploma-eisen en afhankelijk van de te leveren ondersteuning: bij jeugdhulp: een bewijs als geregistreerd professional jeugd (SKJ registratie), bij Wmo: certificering Wmo* en;
- De zorgaanbieder beschikt over de vereiste capaciteit, kennis en ervaring opgedaan in en blijkend uit tenminste één relevante referentieopdracht die in de afgelopen 3 jaar is uitgevoerd.
  De gevraagde kerncompetentie:
  - ZIN referentie (1 of meerdere referenties met minimaal 5 cliënten), of
  - Pgb referentie geanonimiseerd (1 of meerdere referenties met minimaal 5 cliënten)
  Bij een onvoldoende referentie kan de hoofdaannemer een schriftelijke verklaring afgeven waarmee hij instaat voor de uitvoering van de opdracht door de onderaannemer. Dit geldt niet voor Pgb-zorgaanbieders die behoren tot het sociaal netwerk.

***** Kwaliteitsborging: de zorgaanbieder waarborgt de systeemkwaliteit van zijn organisatie door een goed functionerend kwaliteitsmanagementsysteem waarmee de kwaliteit van dienstverlening en veiligheid van medewerkers (Arbo en RI&E) en inwoners systematisch wordt geborgd. De opdrachtnemer moet de kwaliteit van de geboden hulp systematisch bewaken, beheersen en verbeteren. De zorgaanbieder komt alleen in aanmerking voor de opdracht indien hij in bezit is van een keurmerk-certificaat of een aantoonbaar werkzaam eigen kwaliteitssysteem. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit de volgende keurmerken: HKZ, ISO 9001(-2015), KIWA, Blik op werk keurmerk.
Zorgaanbieders die niet over een certificering beschikken moeten op een andere manier aantonen dat zij een werkend systeem hebben geïmplementeerd voor het beheersen, bewaken, borgen en verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening door het overleggen van een adequaat kwaliteitsplan. Dit plan kent een gelijkwaardig niveau als de gestelde eisen bij de hiervoor genoemde keurmerken, e.e.a. te beoordelen door de opdrachtgever.

Uitsluitingsgronden

Er is bij de zorgaanbieder sprake van:

1. Het niet betalen van belasting en/of sociale premies
2. Deelneming in een criminele organisatie
3. Fraude
4. Terroristische misdrijven

5. Witwassen
6. Kinderarbeid/mensenhandel
7. Schending van verplichtingen op gebied van milieu, sociaal- of arbeidsrecht
8. Faillissement
9. Vervalsing van mededinging
10. Een belangenconflict
11. Valse verklaring(en)
12. Vroegtijdige beëindiging van een eerdere overeenkomst, schadevergoeding of sanctie
13. Onrechtmatige beïnvloeding
14. Ernstige beroepsfouten:

a. doen van een gift of belofte of het aanbieden van een dienst;
b. verstrekken van onjuiste gegevens of het ten onrechte niet verstrekken van juiste gegevens;
c. handelen of nalaten waardoor de integriteit van werknemers of andere personen ernstig in gevaar wordt gebracht;
d. begaan van gedragingen in strijd met voor het beroep relevante wet- en regelgeving, tuchtregels, toezichtregels, gedragsregels of gedragscodes;
e. het verrichten van werkzaamheden die in strijd zijn met de openbare orde;
f. alle andere delicten en gedragingen of omstandigheden die naar hun aard zijn aan te merken als ernstige fout in de uitoefening van het beroep.

Screening kan bestaan uit:
1. Het door een zorgaanbieder overleggen van schriftelijke bewijsstukken die aantonen dat hij aan de geschiktheidseisen en/of kwaliteitseisen voldoet waaronder een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG);
2. Het doen van onderzoek in open dan wel gesloten bronnen;
3. Het vragen van een Bibob-advies bij het Landelijk Bureau Bibob.

Kwaliteitscriteria Pgb zorgaanbieders en onderaannemers

De gemeente is eindverantwoordelijk voor de kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van zorg aan inwoners. Ook als de ondersteuning wordt geboden via een Pgb of onderaannemerschap. De zorgaanbieders moeten voldoen aan alle wettelijke, bovenwettelijke en gemeentelijke kwaliteitseisen, werken met deskundig personeel en kwalitatief goede zorg bieden, waarin de inwoner en zijn netwerk centraal staan. In geval van onderaanneming moet de hoofdaannemer garant staan voor de kwaliteitsonderdelen waarop de onderaannemer (nog) te kortschiet. De onderaannemer dient in ieder geval zelfstandig te voldoen aan de wettelijke kwaliteitskaders (zie onder kwaliteitseisen).

1. Het ondersteuningsplan/hulpverleningsplan en evaluatieverslag moet aan de volgende eisen te voldoen:
Onderstaande is alleen van toepassing als voor het type zorg of ondersteuning een ondersteuningsplan/hulpverleningsplan en/of evaluatieverslag is vereist.

De gemeente hecht (er) veel waarde aan:

1. "één huishouden, één plan" waarin alle leefdomeinen aan bod komen en samenhang is tussen de hulp van de verschillende dienstverleners en de informele zorg en ondersteuning;
2. dat iedereen zijn eigen mogelijkheden benut, zelfregie houdt over zijn leven en zijn sociale netwerk versterkt (samenredzaamheid);

3. dat ook kwetsbare doelgroepen volwaardig kunnen meedoen in de samenleving en een betekenisvolle tijdsbesteding hebben aansluitend bij de wensen en mogelijkheden;
4. methodisch werken aan ontwikkeling met door de inwoner gedragen doelen en concrete acties, blijkend uit een (bij de aanvraag) door de zorgaanbieder te overleggen anoniem ondersteunings/hulpverleningsplan.

a) Er moet een check zijn gedaan van alle leefdomeinen. Leefdomeinen: inkomen, werk en opleiding, tijdsbesteding, huisvesting, huiselijke relaties, geestelijke gezondheid, lichamelijke gezondheid, middelengebruik, vaardigheden bij activiteiten van het dagelijks leven (ADL), sociaal netwerk (en woonomgeving), maatschappelijke participatie en justitie.
b) Het plan moet perspectiefgericht zijn. Er zijn doelen geformuleerd die duidelijk, concreet en haalbaar zijn en die niet alleen perspectief bieden op de langere termijn, maar zich ook richten op praktische, snelle resultaten. Er zijn activiteiten geformuleerd gericht op het behalen van de korte- en lange termijn doelen met een duidelijke prioritering. Het evaluatieplan evalueert de doelen, zoals geformuleerd in het hulpverleningsplan.
c) De informele en formele betrokkenen zijn in kaart gebracht. Er zijn afspraken gemaakt over hoe de afstemming tussen de betrokkenen eruit ziet. Er wordt beschreven wie de regie voert: Cliëntsysteem, casemanagement door de Zorgaanbieder, het Sociaal Wijkteam, of Gecertificeerde Instelling.
d) Er is een goede balans tussen formele en informele zorg: er wordt goed beschreven hoe wordt samengewerkt met het sociale netwerk en hoe gebruik wordt gemaakt van algemene voorzieningen en de informele voorzieningen in de samenleving (verenigingen en vrijwilligersorganisaties). Er wordt ook beschreven of individuele hulp (deels) omgezet kan worden in groepsactiviteiten met motivatie waarom dit al dan niet (nog)mogelijk is.
e) De mogelijkheden voor deelname aan gewone maatschappelijke activiteiten worden onderzocht en gestimuleerd.
f) Er staat beschreven hoe er wordt gewerkt aan versteviging van de eigen regie van de Cliënt en de versterking van zijn/haar sociale netwerk. Het eigen denkvermogen (= leervermogen) wordt aangesproken en inwoner is, naar vermogen, eigenaar en regisseur van zijn eigen plan.

2. Bereik en participatie specifieke doelgroepen

De gemeente hecht veel waarde aan een inclusieve samenleving waarin iedereen volwaardig kan meedoen. Dat vereist toegankelijkheid van de zorg voor alle burgers met een ondersteuningsvraag, bijvoorbeeld vanwege lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperkingen. Daarbinnen zijn er kwetsbare doelgroepen met extra uitdagingen vanwege taal, etniciteit, culturele achtergrond, geloofsovertuiging en/of seksuele geaardheid. Van de zorgaanbieder wordt verwacht dat hij deze specifieke doelgroepen kan bereiken, in hun kracht zet, hun sociaal netwerk versterkt en laat meedoen in de samenleving.

3. Betaalbaarheid

De zorgaanbieder dient bij te dragen aan de doelstelling betaalbaarheid van zorg vanuit de doelstelling: licht waar kan, zwaar waar nodig.

4. Duurzaamheid

De gemeente hecht belang aan duurzaamheid rondom de thema’s personeel en milieu.

Een duurzaam personeelsbeleid is van cruciaal belang in de zorg: de kwaliteit van de zorg wordt voor een groot deel bepaald door de kwaliteit van het personeel, de match van het personeel met de inwoner en de continuïteit van de professional voor de inwoner. Daar hoort bij dat het personeel vakbekwaam, vitaal en toekomstbestendig is en dat er geen groot verloop van personeel is.

Wettelijke en bovenwettelijke kwaliteitseisen zorgaanbieders (uitgezonderd hulp bij het huishouden)

Kwaliteitseisen gemarkeerd met * zijn niet van toepassing op beschermd wonen.

	wettelijke kwaliteitskaders
	Wet maatschappelijke ondersteuning
1	**Maatschappelijke ondersteuning**
	De gemeente verstaat onder maatschappelijke ondersteuning: - bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg en vrijwilligerswerk, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld; - ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving; - bieden van beschermd wonen en opvang.
2	**Maatwerkvoorziening**
	De gemeente verstaat onder een maatwerkvoorziening een op de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van een persoon afgestemd geheel van diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen: - ten behoeve van zelfredzaamheid, daaronder begrepen kortdurend verblijf in een instelling ter ontlasting van de mantelzorger, het daarvoor noodzakelijke vervoer, alsmede hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen; - ten behoeve van participatie, daaronder begrepen het daarvoor noodzakelijke vervoer, alsmede hulpmiddelen en andere maatregelen, - ten behoeve van beschermd wonen en opvang.
3	**Kwaliteitssysteem**
	De zorgaanbieder draagt zorg voor de goede kwaliteit van de voorziening. Een voorziening wordt in elk geval: - veilig, doeltreffend, doelmatig en cliëntgericht verstrekt; - afgestemd op de reële behoefte van de cliënten op andere vormen van zorg of hulp die de cliënt ontvangt; - verstrekt in overeenstemming met de op de beroepskracht rustende verantwoordelijkheid, voortvloeiende uit de professionele standaard; - verstrekt met respect voor en inachtneming van de rechten van de cliënt.
4	**Klachtenregeling**
	De zorgaanbieder hanteert een eenvoudige en transparante klachtenregeling die voldoet aan de uitgangspunten van de Wmo 2015 en voorziet in bemiddeling bij en afhandeling van klachten.
5	**Medezeggenschapsregeling**

	De zorgaanbieder hanteert een regeling voor medezeggenschap van cliënten over voorgenomen besluiten van de zorgaanbieder die voor de cliënten van belang zijn.
6	**Meldcode huiselijk geweld een kindermishandeling**
6.1	De zorgaanbieder voldoet aan de Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Hiertoe moet zij in ieder geval een meldcode hanteren en het gebruik en de kennis van de meldcode onder degenen die voor hem werkzaam zijn bevorderen.
6.2	(Bovenwettelijk) De zorgaanbieder heeft een aandachtsfunctionaris aangesteld.
7	**Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG)**
	(Bovenwettelijk)De zorgaanbieder beschikt over een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) van zichzelf en van alle personen die beroepsmatig of niet incidenteel als vrijwilliger in contact kunnen komen met cliënten. De VOG mag niet ouder zijn dan drie maanden bij aanvang van de werkzaamheden. De zorgaanbieder verlangt van haar werknemers een nieuwe VOG op het moment dat redelijkerwijs het vermoeden bestaat dat daar aanleiding toe is.
8	**Verwijsindex risicojongeren**
	(Bovenwettelijk) De zorgaanbieder die werkt met jongvolwassenen voldoet aan de eisen van de in de Jeugdwet verplichte landelijke Verwijsindex risicojongeren (VIR) (*Zie http://www.handreikingmelden.nl/ voor de Handreiking)*. De verwijsindex is een vroeg-signaleringsinstrument dat risicomeldingen van professionals over jongeren tot 23 jaar bij elkaar brengt. Hierdoor weten betrokkenen sneller of een jongere ook bekend is bij een andere professional. Het doel is vroege signalering van risico's die een gezonde en veilige ontwikkeling naar volwassenheid van een jongere bedreigen, zodat tijdig passende hulp, zorg of bijsturing kan worden gegeven. De zorgaanbieder die werkt met jongvolwassenen wijst een instellingscoördinator VIR aan die de implementatie van de VIR in de organisatie waarborgt. De zorgaanbieder implementeert toekomstige wijzigingen van de Verwijsindex.
	Jeugdwet
9	**Jeugdhulp**
	Gemeente verstaat onder jeugdhulp: - Ondersteuning, hulp en zorg, niet zijnde preventie, voor jeugdigen en hun ouders * bij het verminderen, stabiliseren, behandelen en opheffen van of omgaan met de gevolgen van psychische problemen en stoornissen, psychosociale problemen, gedragsproblemen of een verstandelijke beperking van de jeugdige, opvoedingsproblemen van de ouders of adoptie-gerelateerde problemen; - Het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijk verkeer en van het zelfstandig functioneren van jeugdigen met een somatische, verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking, een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem en die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt; - Het ondersteunen bij of het overnemen van activiteiten op het gebied van de persoonlijke verzorging gericht op het opheffen van een tekort aan zelfredzaamheid bij Jeugdigen met een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking of een somatische of psychiatrische aandoening of beperking, die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt. ** Hier kan ook gelezen worden verzorgers of wettelijk vertegenwoordiger(s)*
10	**Doelgroep jeugdhulp**
	Jeugdhulp is bedoeld voor de jeugdige die:

	- de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt of; - de leeftijd van 23 jaar nog niet heeft bereikt en jeugdhulp ontvangt in het kader van jeugdstrafrecht of; - de leeftijd van achttien jaar doch niet de leeftijd van drieëntwintig jaar heeft bereikt en ten aanzien van wie op grond van de Jeugdwet is bepaald dat de voortzetting van jeugdhulp waarvan de verlening was aangevangen vóór het bereiken van de leeftijd van achttien jaar, noodzakelijk is - vóór het bereiken van de leeftijd van achttien jaar is bepaald dat jeugdhulp noodzakelijk is, of - is bepaald dat na beëindiging van jeugdhulp die was aangevangen vóór het bereiken van de leeftijd van achttien jaar, binnen een termijn van een half jaar hervatting van de jeugdhulp noodzakelijk is.
11	**Verantwoorde hulp**
11.1	De zorgaanbieder verleent verantwoorde hulp. Dat is hulp van goed niveau, die in ieder geval veilig, doeltreffend, doelmatig is en cliëntgericht wordt verleend en is afgestemd op de reële behoefte van de jeugdige of ouder.
11.2	De zorgaanbieder organiseert zich op zodanige wijze, voorziet zich kwalitatief en kwantitatief zodanig van personeel en materieel en draagt zorg voor een zodanige verantwoordelijkheidstoedeling dat een en ander leidt of redelijkerwijs moet leiden tot verantwoorde hulp. De jeugdhulpaanbieder en gecertificeerde instellingen betrekken hierbij de resultaten van overleg tussen jeugdhulpaanbieders, het college en cliëntenorganisaties.
12	**Verantwoorde werktoedeling**
12.1	De zorgaanbieder voldoet aan de norm van verantwoorde werktoedeling.
12.2	De zorgaanbieder zet professionals in die over de juiste expertise beschikken en vakbekwaam zijn. Vakbekwaam zijn houdt in dat professionals in staat zijn om een beroep uit te oefenen volgens de voor de beroepsgroep geldende professionele standaard. Dat betekent dat steeds die professional moet worden ingezet die past bij de vraag van de cliënt, die beschikt over de noodzakelijke vakbekwaamheid en die handelt volgens de beroepsethische normen.
12.3	De zorgaanbieder draagt er zorg voor dat professionals hun taken kunnen verrichten met inachtneming van de voor hen geldende professionele standaarden (beroepscodes, vakinhoudelijke richtlijnen en veldnormen).
12.4	De zorgaanbieder werkt met geregistreerde professionals (SKJ of BIG).
12.5	De zorgaanbieder deelt taken toe met inachtneming van de specifieke kennis en vaardigheden van de professional.
12.6	De zorgaanbieder draagt er zorg voor dat taken worden uitgevoerd door of onder verantwoordelijkheid van een geregistreerde professional, daar waar de norm van verantwoorde werktoedeling dat vereist.
12.7	De zorgaanbieder belast niet-geregistreerde professionals uitsluitend met de uitvoering van taken indien het aannemelijk is dat dat niet afdoet aan de kwaliteit, of zelfs noodzakelijk is voor de kwaliteit van de uit te voeren taak.
12.8	De zorgaanbieder moet kunnen verantwoorden waarom een geregistreerde, dan wel een niet-geregistreerde professional wordt ingezet voor een taak.
13	**Kwaliteitssysteem**
	De zorgaanbieder moet de kwaliteit van de geboden hulp systematisch bewaken, beheersen en verbeteren. De zorgaanbieder moet daarnaast gegevens over de

	kwaliteit van hulp systematisch verzamelen en registreren.
14	**Hulpverleningsplan**
	De zorgaanbieder werkt op basis van een hulpverleningsplan waarover is overlegd met de jeugdige en de verzorgers en dat is afgestemd op de behoeften van de jeugdige.
15	**Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG)**
15.1	De zorgaanbieder beschikt over een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) van zichzelf en van de personen die beroepsmatig of niet incidenteel als vrijwilliger in contact kunnen komen met Jeugdigen of verzorgers. De VOG mag niet ouder zijn dan drie maanden bij aanvang van de werkzaamheden. De zorgaanbieder verlangt van haar werknemers al dan niet op verzoek van het college een nieuwe VOG op het moment dat redelijkerwijs het vermoeden bestaat dat daar aanleiding toe is. De VOG van een solistisch werkende jeugdhulpverlener mag tijdens de werkzaamheden niet ouder zijn dan drie jaar.
15.2	(Bovenwettelijk) De zorgaanbieder raadpleegt het BIG/SKJ-register en het register met tuchtrechtuitspraken alvorens een professional aan te nemen.
16	**Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling**
16.1	De zorgaanbieder voldoet aan de Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Hiertoe moet zij in ieder geval een meldcode hanteren en het gebruik en de kennis van de meldcode onder degenen die voor hem werkzaam zijn bevorderen.
16.2	(Bovenwettelijk) De zorgaanbieder heeft een aandachtsfunctionaris aangesteld.
17	**Vertrouwenspersoon**
17.1	De zorgaanbieder stelt de vertrouwenspersoon AKJ (Advies en Klachtenbureau Jeugdzorg) in staat werk te verrichten. Dit betekent dat de vertrouwenspersoon in ieder geval: - vrije toegang heeft tot de gebouwen, terreinen en ruimten van jeugdhulpaanbieders waar jeugdigen kunnen verblijven, een en ander voor zover dit voor een juiste uitoefening van zijn taak nodig is; - geen toestemming nodig heeft van derden om met een jeugdige te spreken; - dat de zorgaanbieder aan de vertrouwenspersoon alle inlichtingen verschaft en alle bescheiden toont die de vertrouwenspersoon voor een juiste uitoefening van zijn taak nodig heeft, en - de vertrouwenspersoon de faciliteiten verschaft die de vertrouwenspersoon voor een juiste uitoefening van zijn taak nodig heeft
17.2	De zorgaanbieder informeert cliënten en hun verzorgers actief over het recht tot ondersteuning van een onafhankelijk vertrouwenspersoon.
18	**Klachtenregeling**
	De zorgaanbieder hanteert een klachtenregeling die voorziet in bemiddeling bij en afhandeling van klachten van jeugdigen, verzorgers en (pleeg)ouders over de zorgaanbieder of personen die voor hem werkzaam zijn. De zorgaanbieder heeft een klachtencommissie ingesteld. De zorgaanbieder informeert cliënten en hun (pleeg)ouders actief over de klachtenregeling en toegang tot de klachtencommissie.
19	**Cliëntenraad**
	De zorgaanbieder stelt een cliëntenraad in en volgt daarbij de wettelijke bepalingen opgenomen in artikel 4.2 van de Jeugdwet.

20	**Inzicht in kwaliteitsverslag**
	De zorgaanbieder stelt jaarlijks een verslag op over de naleving van de regels omtrent de kwaliteit van de jeugdhulp, onderscheidenlijk de kwaliteit van de uitvoering van de taken, het klachtrecht en de medezeggenschap. De zorgaanbieder verleent inzicht in dit verslag aan de gemeente door het jaarlijks aan te leveren bij de Contractmanager. De zorgaanbieder maakt dit verslag openbaar.
21	**Verwijsindex risicojongeren**
	Zorgaanbieder voldoet aan de eisen van de wettelijk verplichte landelijke Verwijsindex risicojongeren (VIR), en wijst een instellingscoördinator VIR aan die de implementatie van VIR in de organisatie waarborgt. De zorgaanbieder implementeert toekomstige wijzigingen van de Verwijsindex.
22	**Overige wet- en regelgeving**
	In dit document staan slechts een aantal wettelijke eisen benoemd waaraan de zorgaanbieder moet voldoen. De gemeente verwacht dat zorgaanbieder bekend is met, en voldoet aan, alle op de zorgaanbieder van toepassing zijnde wet- en regelgeving, richtlijnen en verdragen zoals, maar niet beperkt tot; Geneesmiddelenwet Jeugdwet Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdzorg (van de Gemeenten) VN-Verdrag inzake de Rechten van het Kind VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap Wet aanpak schijnconstructies Wet arbeid vreemdelingen Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie Wet gebruik Burgerservicenummer in de zorg Wet Ketenaansprakelijkheid Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) Wet minimumloon en minimumvakantietoeslag Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (Wet BIG) Wet op de geneeskundige behandelingsovereenkomst Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling
23	**Doorstroom en afstemming Wet maatschappelijke ondersteuning, Jeugdwet, Zorgverzekeringswet, Wet Langdurige Zorg en de Participatiewet**
	Doorstroom Jeugdwet naar Zorgverzekeringswet (Zvw) Als een jeugdige Zvw-zorg krijgt, bestaat er geen recht op een voorziening op grond van de Jeugdwet. Indien de behandeling van een jeugdige nog niet afgesloten kan worden en continuering daarvan ná het 18e jaar noodzakelijk is vanuit de Zvw, zorgt de zorgaanbieder er in samenspraak met de jeugdige voor dat er tijdig een verwijzing van de huisarts is. Daarnaast begeleidt de zorgaanbieder de jeugdige bij het tijdig aanvragen van een zorgverzekering.

	Doorstroom Jeugdwet naar Wet Langdurige Zorg (Wlz) Jeugdigen met een blijvende beperking worden vaak in eerste instantie van hulp en begeleiding voorzien vanuit de jeugdhulp. Voor jeugdigen tot 18 jaar is de Wlz van toepassing op de meeste kwetsbare Jeugdigen met 'een blijvende behoefte' aan 'permanent toezicht' of '24 uur per dag zorg in de nabijheid'. Het gaat dan om zorg vanwege een somatische aandoening of beperking, een verstandelijke beperking, een lichamelijke beperking, een zintuiglijke beperking of meervoudige beperkingen. Bij jeugdigen met een perspectief of vermoeden van een Wlz traject (in de toekomst) is het van belang om op een zo vroeg mogelijk moment na te gaan of voortzetting van de hulp in het kader van de Wlz is aangewezen. Bovenstaande verplicht zorgaanbieders die met deze jeugdigen werken tot een zorgvuldige diagnose, een zorgvuldige opbouw van het dossier en begeleiding bij de aanvraag Wlz bij het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ). Als een jeugdige dus recht heeft op Wlz-zorg, bestaat geen recht op een voorziening op grond van de Jeugdwet. Dit geldt ook wanneer er gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat de jeugdige een indicatie voor Wlz-zorg zou kunnen krijgen, maar weigert mee te werken aan het verkrijgen van dit indicatiebesluit. In dat geval meldt de zorgaanbieder deze weigering bij de gemeente. Afstemming Wmo 2015, de Wet langdurige zorg (Wlz) en de Zorgverzekeringswet (Zvw) Er wordt geen maatwerkvoorziening vanuit de Wmo 2015 verstrekt voor zover met betrekking tot de problematiek die in het gegeven geval aanleiding geeft voor de noodzaak tot ondersteuning, een voorziening op grond van een andere wettelijke bepaling bestaat. Dit betekent: Wlz Bij een verdere achteruitgang van de cliënt met een beperking of een chronisch psychisch of psychosociaal probleem wordt indien noodzakelijk tijdig een Wlz-indicatie aangevraagd bij het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) door de cliënt zelf of diens vertegenwoordiger met begeleiding van de aanvraag Wlz door de zorgaanbieder. Na de toekenning van de Wlz-indicatie vervalt de Wmo-indicatie, behoudens de door de wetgever benoemde uitzonderingssituaties. De zorgaanbieder heeft de verplichting de gemeente onverwijld te informeren over de toegekende Wlz-indicatie. In de Wmo 2015 staat dat de gemeente een maatwerkvoorziening kan weigeren indien er redenen zijn om aan te nemen dat de cliënt op de Wlz-aanspraak kan doen gelden en weigert mee te werken aan het verkrijgen van een besluit dienaangaande. In dat geval meldt de zorgaanbieder deze weigering bij de gemeente. Zvw Als de Zvw toegang biedt voor zorg die al vanuit de Wmo 2015 geleverd wordt, dan moet de Zorgaanbieder in die gevallen actie ondernemen om Zvw-indicatie te verkrijgen, de Wmo-indicatie op dit onderdeel te stoppen en hiertoe contact op te nemen met de gemeente. Overig Tenslotte kan het voorkomen dat een cliënt niet alleen ondersteuning krijgt vanuit de Wmo 2015, maar ook uit de aanpalende wetten, waarin bijvoorbeeld leerlingenvervoer en jeugdzorg is geregeld. Waar die zorg geleverd wordt door andere zorgaanbieder(s) dient de zorgaanbieder de dienstverlening af te stemmen met deze betrokken zorgaanbieder(s). Samenloop Wmo 2015 en Participatiewet De Participatiewet kan voor veel cliënten mogelijkheden bieden in de verdere verbetering van de levenssituatie van de cliënt. De zorgaanbieder denkt actief mee

	in de mogelijkheden die de Participatiewet in deze kan bieden voor de cliënt en ondersteunt de cliënt bij de toeleiding naar (aangepast) werk.
24	**Privacy en informatie uitwisseling**
24.1	De zorgaanbieder is verplicht zich te houden aan privacy wet en regelgeving (Wmo, Jeugdwet, Wet Bescherming Persoonsgegevens en de Algemene Verordening Gegevensbescherming). Dit geldt ook voor de samenwerking met het Socaal Wijkteam. Daar waar mogelijk en noodzakelijk maakt de zorgaanbieder goede afspraken over de uitwisseling van informatie in het belang van de cliënt.
24.2	Het is belangrijk dat uitwisseling van persoonsgegevens goed beveiligd plaatsvindt. De communicatie van de zorgaanbieder waarin persoonsgegevens worden uitgewisseld is conform de AVG.
	Prestatie-eisen
25	**Cliëntondersteuning**
	Elke cliënt heeft recht op onafhankelijke cliëntondersteuning. De zorgaanbieder informeert de cliënt hierover en beperkt zich tot betrokkenheid bij de cliënt op basis van de ondersteunings- en/of zorgbehoefte van desbetreffende cliënt.
26	**Cliënt centraal**
26.1	De regie op de hulpverlening ligt bij de cliënt, al dan niet samen met familieleden, buren of vrienden uit het eigen netwerk. De zorgaanbieder sluit aan bij de regiemogelijkheden die sociaal netwerk van de cliënt heeft.
26.2	De zorgaanbieder betrekt de cliënt bij beslissingen en behandelt de cliënt als een gelijkwaardige gesprekspartner. Praten met de cliënt, en niet over de cliënt en naast de cliënt staan, en niet er tegenover staan, zijn de uitgangspunten.
26.3	De zorgaanbieder stemt de inzet van ondersteuning af op de agenda van de cliënten en/of zijn verzorgers/mantelzorgers.
26.4	Bij iedere situatie/aanvraag/casus waarbij er signalen, dan wel vermoedens zijn van een mogelijk onveilige situatie voor de jeugdige en/of volwassene wordt een veiligheidsinschatting gedaan en zo nodig wordt er een veiligheidsplan opgezet en uitgevoerd. Een veiligheidsinschatting omvat een beoordeling- en risicotaxatie van de veiligheid van de jeugdige en/of volwassene. Het dient als een signaleringsmiddel voor onveilige situaties en als kapstok voor een open gesprek over een lastig thema. Risicofactoren die kunnen worden benoemd en ingeschat zijn bijvoorbeeld (echt)scheiding, ziekte, werkloosheid, huiselijk geweld, seksueel grensoverschrijdend gedrag, huisvesting en sociaal isolement. Op basis van een veiligheidsinschatting moet worden bepaald welke inzet en/of afspraken nodig zijn om de risico's te minimaliseren en de veiligheid te verhogen. Gestandaardiseerde risicotaxatie instrumenten die bijvoorbeeld kunnen worden gebruikt bij vermoedens van onveiligheid zijn het 'Licht Instrument Risicotaxatie Kindveiligheid (LIRIK)' of de 'Checklist Veilig Thuis'. Risicotaxatie kan onderdeel uitmaken van de 'Verplichte Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling'.
27	**Tolken**
	Bij de toewijzing van professionals aan cliënten, houdt de zorgaanbieder rekening met de moedertaal van de cliënt. Waar mogelijk zet de zorgaanbieder een professional in die de taal van de cliënt spreekt. Indien dit niet mogelijk is, bekijkt de zorgaanbieder de mogelijkheid om een tolk vanuit het sociaal netwerk van cliënt of vanuit Vluchtelingenwerk in te zetten.
28	**Verwijzers**
28.1	Bij de Wmo is het Sociaal Wijkteam de verwijzer, met uitzondering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Hiervoor is de GGD de verwijzer.
28.2	Bij de Jeugdwet zijn naast het Sociaal Wijkteam als verwijzer aangewezen:

	huisartsen, jeugdartsen, kinderartsen, medisch specialisten, voogden van gecertificeerde instellingen, rechter, raad van de kinderbescherming en de officier van justitie.
33	**Hulpverleningsplan**
33.1	De zorgaanbieder wijst de cliënt op de mogelijkheid om zijn/haar sociale netwerk, waaronder mantelzorger(s), te betrekken bij het opstellen van, en invulling geven aan, het hulpverleningsplan en geeft hier, indien gewenst, actief invulling aan.
33.2	De zorgaanbieder werkt op basis van een hulpverleningsplan waarover is overlegd met de cliënt en dat is afgestemd op de behoeften van de cliënt.
33.3	De zorgaanbieder stelt altijd een hulpverleningsplan (begeleidings- herstel- of behandelplan) op met concrete doelen en daaraan gekoppelde activiteiten/acties om deze doelen te bereiken die overeengekomen zijn met de cliënt, verzorgers en andere betrokkenen uit het sociaal netwerk, onderwijs, leerplicht, vrijwilligers, lokale zorgstructuur, (huis)arts, jeugdgezondheidszorg, zorgaanbieders etc. Als er sprake is van doorverwijzing door het Sociaal Wijkteam, dan is het hulpverleningsplan gebaseerd op het onderzoeksverslag/ondersteuningsplan van het Sociaal Wijkteam. In het hulpverleningsplan benoemt de zorgaanbieder de doelen aan de hand van de leefgebieden uit de Zelfredzaamheidsmatrix (ZRM) waarop de cliënt problemen ervaart. De gemeente ziet de ZRM niet als instrument voor bekostiging, maar als hulpmiddel voor integrale en resultaatgerichte ondersteuning. Tijdens het traject, zoekt de zorgaanbieder met de cliënt voortdurend naar mogelijkheden in het voorliggende veld om aan de gestelde doelen te werken. Te denken valt aan het onder de aandacht brengen van wijkactiviteiten of het zoeken naar lotgenotencontact. Deze activiteiten moeten zichtbaar zijn in het hulpverleningsplan. De zorgaanbieder legt in het hulpverleningsplan vast wanneer en op welke wijze de doelen worden geëvalueerd. Evaluatie vindt minimaal één keer per jaar plaats. Indien er meerdere professionals zijn betrokken bij een cliënt, dan maakt een bespreking van de ervaringen van de cliënt met het samenwerkingsverband integraal onderdeel uit van de evaluatie. De zorgaanbieder gebruikt deze informatie om de samenwerking tussen zijn professionals onderling en tussen zijn professionals en professionals van andere organisaties te verbeteren. In het evaluatieverslag rapporteert de zorgaanbieder in ieder geval over de geboden activiteiten, de bereikte resultaten, de mate van doelrealisatie en een advies over het vervolg. De zorgaanbieder geeft in het evaluatieverslag aan welke gestelde doelen zijn behaald en aan welke doelen nog gewerkt moet worden, dit ook voor een eventuele overdracht naar een andere zorgaanbieder. In het hulpverleningsplan legt de zorgaanbieder vast op welke wijze de wijzigingen in doelen/acties die voortvloeien uit de evaluatie tussentijds worden teruggekoppeld naar de betrokkenen en de verwijzer.
33.4	In het hulpverleningsplan staat hoe er wordt vormgegeven en gewerkt aan de kantelingsprincipes: Licht en dichtbij: de ondersteuning wordt zo dichtbij mogelijk geboden, bij mensen thuis of op vindplaatsen (zoals scholen en wijkcentra). De aanbieders zijn verplicht zich in te spannen om de hulpverlening zoveel mogelijk lokaal en gebiedsgebonden, afgestemd op de lokale zorg- en welzijnsstructuur en vaste gezichten te leveren en te organiseren; Zelfregie en samenredzaamheid: welke methodieken wordt toegepast om eigen regie van de cliënt en hun sociaal netwerk te versterken en samen met het netwerk het plan op te stellen en uit te voeren (bij voorkeur Sociale Netwerkstrategieën of Persoonlijk Toekomst Plan), wordt er toegewerkt naar

	herstel van een zo normaal mogelijke situatie in het gezin?; Het principe 'één gezin, één plan, één regisseur': hoe wordt samengewerkt met onderwijs, het sociaal netwerk en vrijwilligers (informele hulp), lokale zorgstructuur en andere zorgprofessionals (huisartsen, jeugdgezondheidszorg, leerplicht etc)? Wie voert indien nodig de casusregie?; Participatie en 'gewoon meedoen': stimuleert de zorgaanbieder zoveel mogelijk de deelname aan gewone activiteiten op scholen, wijkactiviteiten of sportverenigingen? Wordt bij jongeren toegewerkt naar zelfstandigheid en participatie?; Collectief boven individueel: wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van het aanbod van vrijwilligersorganisaties, welzijnsvoorzieningen? en algemene voorzieningen? Er wordt ook aangeven of individuele jeugdhulp (deels) omgezet kan worden in groepsactiviteiten met motivatie waarom dit al dan niet mogelijk is. Toegespitst op beschermd wonen geldt voor het hulpverlenings-/herstelplan: Zorgaanbieders hanteren een hulpverleningsplan, hierna genoemd het Herstelplan. Deze bevat gerichte herstel- en uitstroomdoelen op alle (relevante) leefgebieden, dan wel doelen gericht op stabilisatie en acceptatie. Ten minste de volgende elementen zijn in dit plan verwerkt: Er is een analyse gedaan van alle (relevante) leefdomeinen, op al deze domeinen zijn doelen geformuleerd gericht op ontwikkeling en herstel en een termijn met streefdata waarbinnen deze behaald kunnen worden; dan wel gericht op stabilisatie en acceptatie van een psychiatrisch ziektebeeld inclusief het voorkomen van achteruitgang voor de groep cliënten voor wie dit het hoogst haalbare doel is/voor wie ontwikkeling en herstel niet langer haalbaar is; De doelen zijn haalbaar en concreet. Zij bieden perspectief op zowel lange termijn als korte termijn. De doelen worden ondersteund door specifieke activiteiten en er worden concrete producten genoemd waar de cliënt zich naartoe beweegt; De geformuleerde activiteiten zijn aan een doel gekoppeld en helder geprioriteerd; Er wordt gebruik gemaakt van een evaluatieplan om de doelen te evalueren zoals in het Herstelplan geformuleerd. In dit plan is aangegeven in welke periodiek er wordt geëvalueerd. GGD en cliënt evalueren de doelen zodat kan worden bepaald of en welke zorg er in het vervolg nodig is; Onderdeel van het herstelplan is het in kaart brengen van betrokkenen* uit het formele en informele netwerk. Waar dit van toepassing is, is er een afgestemd plan met het (lokale) (zorg)netwerk opgesteld. Hierin zijn afspraken gemaakt over de afstemming tussen betrokkenen en wie regie voert in de specifieke casus; Daginvulling maakt integraal deel uit van het herstelplan. Waar relevant is omschreven hoe dagbesteding bijdraagt aan de stabilisatie, ontwikkeling en het herstel van de cliënt. Dit is gekoppeld aan de hierboven vermelde doelen; Er staat beschreven hoe wordt gewerkt aan versteviging van de eigen regie van de cliënt, die gericht is op ontwikkeling en herstel, dan wel aan de stabilisatie en aan de versterking of opbouw van zijn/haar sociale netwerk. Waar van toepassing wordt het eigen ontwikkelvermogen aangesproken en cliënt is, naar vermogen, eigenaar en regisseur van zijn eigen plan. Bijvoorbeeld via de sociaal netwerk strategie. ** Voorbeelden van betrokkenen: het sociaal netwerk en vrijwilligers (informele hulp), kinderopvang, onderwijs en leerplicht, lokale (zorg)structuur, Professionals (huisartsen, geestelijke gezondheidszorg), politie en justitie, ambtenaren inkomen en schuldhulpverlening, bewindvoering, werkbedrijf.*
33.5	De zorgaanbieder draagt er zorg voor dat de Cliënt de inhoud van het

	hulpverleningsplan begrijpt en verstrekt de cliënt, indien gewenst, een versie van het hulpverleningsplan.
34	**Integraal werken**
	De zorgaanbieder vormt met de verwijzer een netwerk rond de cliënt en stemt de ondersteuning af met andere professionele dienstverleners die zorg of jeugdhulp leveren aan de cliënt en het cliëntsysteem (één gezin, één plan, één regisseur). Waar nodig en mogelijk, werkt de zorgaanbieder binnen dit netwerk met een integraal hulpverleningsplan. Uitwisseling van informatie vindt plaats binnen de kaders van de wet.
36	**Wijzigen en/of (Voortijdig) beëindigen ondersteuning**
36.1	Professionals van de zorgaanbieder signaleren veranderingen in de ondersteuningsbehoefte van de cliënt en het cliëntsysteem, bijvoorbeeld als de gewenste resultaten niet worden bereikt of omstandigheden verslechteren. De zorgaanbieder past de dienstverlening aan of neemt contact op met een verwijzer voor andere dienstverlening of neemt contact op met de gemeente als daar actie nodig is.
36.2	Indien dienstverlening aan de cliënt, op verzoek van de cliënten of de gemeente, wordt gestaakt en de cliënt ondersteuning van een andere zorgaanbieder gaat afnemen, dan verleent de zorgaanbieder volledige dienstverlening aan de cliënt, medewerking aan een warme, zorgvuldige en vlotte overgang van de cliënt naar de door gemeente gecontracteerde aanbieder en bevordert ononderbroken voortzetting van de zorg.
36.3	Op verzoek van de zorgaanbieder kan de ondersteuning aan een cliënt uitsluitend worden gestaakt (voortijdig) indien er zwaarwegende redenen bestaan, verband houdend met de omstandigheden van de cliënt (o.a. ondersteuningsbehoefte, regiemogelijkheden, draagkracht cliëntsysteem), op grond waarvan in redelijkheid niet van de zorgaanbieder kan worden verlangd om de ondersteuning voort te zetten of als de ondersteuning niet meer passend is voor de cliënt. Van de voorgenomen beëindiging doet de zorgaanbieder tijdig schriftelijk en met redenen omkleed melding aan de cliënt en de verwijzer. De zorgaanbieder kan de aangevangen ondersteuning alleen beëindigen nadat er een passend alternatief is gevonden. De zorgaanbieder verleent volledige medewerking aan een warme, zorgvuldige en vlotte overgang van de cliënt naar de door de gemeente gecontracteerde aanbieder en bevordert ononderbroken voortzetting van de zorg.
	Bij beëindiging van ondersteuning wordt de reden voor de beëindiging in samenspraak met het cliëntsysteem vastgesteld. De reden wordt opgenomen in het zorgdossier. De zorgaanbieder rapporteert over de redenen beëindiging zorg aan de gemeente.
38*	**Verlenging maatwerkvoorziening**
38.1	Indien de cliënt na afloop van de indicatieperiode van een maatwerkvoorziening deze voortgezet wil hebben, moet hij/zij dit minimaal acht weken voor afloop van de beschikking melden bij het Sociaal Wijkteam.
38.2	Indien de toewijzing afloopt en verlenging van de maatwerkvoorziening gewenst is, dient de zorgaanbieder bij de melding aan de verwijzer ten behoeve van een herindicatie altijd een evaluatieverslag aan te leveren. Bij de evaluatie staat de actuele ondersteuningsbehoefte van de cliënt centraal.
39*	**18+/18-**
	De zorgaanbieder draagt zorg voor een goede doorgaande zorglijn van 18- naar 18+. De zorgaanbieder start, samen met de jeugdige, op zestienjarige leeftijd met het maken van een toekomstplan waarbij een regisseur wordt benoemd. Netwerkondersteuning maakt onderdeel uit van het toekomstplan.

40*	**Samenwerking**
40.1	Op verzoek van de gemeente participeert de zorgaanbieder in lokale netwerkgesprekken en contractmanagementgesprekken (zie 61).
40.2	De zorgaanbieder zoekt, indien van toepassing, actief samenwerking met de wijkverpleegkundige.
40.3	De zorgaanbieder werkt samen met de mantelzorgers die zijn betrokken bij een cliënt. De zorgaanbieder heeft aandacht en begrip voor de belangen en de positie van de mantelzorgers van een cliënt, betrekt de mantelzorgers bij de ondersteuning en stemt de ondersteuning af op de mantelzorger.
40.4	De zorgaanbieder stemt, in geval er samenloop van zorg en ondersteuning is bij een bepaalde cliënt, ook af met zorgverzekeraars, het Zorgkantoor en behandelaars.
40.5	De zorgaanbieder werkt op operationeel-, tactisch- en strategisch niveau samen met alle betrokkenen.
40.6	Samenwerking met het onderwijs bij kinderen en Jeugdigen De zorgaanbieder werkt samen met **onderwijs** (o.a. leerkrachten, jeugdgezondheidszorg, schoolmaatschappelijk werk, intern begeleider, zorgcoördinator, leerplichtambtenaar en ambulante begeleider van het samenwerkingsverband). Er dient afstemming plaats te vinden tussen eventuele ondersteuning in de thuissituatie en ondersteuning op school. Belangrijk is de verbinding en het maken van zo concreet mogelijke afspraken met het onderwijsveld/Passend Onderwijs, zowel met het Primair onderwijs als het Voortgezet Onderwijs waaronder het ROC waardoor Jeugdigen een startkwalificatie kunnen behalen en aan het werk komen. De zorgaanbieder houdt rekening met de continuïteit van het onderwijs voor het kind om verzuim zoveel mogelijk te voorkomen. Zorg wordt zoveel mogelijk op school aangeboden. De zorgaanbieder brengt onderwijs op de hoogte van: wachttijd voor de geïndiceerde hulp, start/voortgang/beëindiging van jeugdhulp, handelingsadvies voor leerkrachten en overige adviezen. Uiteraard binnen de wetten van de privacy. Belangrijk is de verbinding en het maken van zo concreet mogelijke afspraken met het onderwijsveld/Passend Onderwijs, zowel met het Primair onderwijs als het Voortgezet Onderwijs waaronder het ROC waardoor Jeugdigen een startkwalificatie kunnen behalen en aan het werk komen. De zorgaanbieder werkt volgens convenant Onderwijs Jeugd augustus 2017.
40.7	Relatie met gedwongen jeugdhulp De partijen die voor de regio de gedwongen jeugdhulp uitvoeren hebben een subsidiecontract in het kader bestek C2 Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. Het is van belang om een gedegen samenwerking te realiseren met deze partijen. In bepaalde gevallen hebben deze partijen een door de kinderrechter gemandateerd recht om zorg toe te wijzen.
40.8	Relatie met residentiële jeugdhulp Het is van belang de verbinding te leggen met residentiële jeugdhulp. Opzet is om zware residentiële zorg te beperken en in plaats daarvan zoveel mogelijk in te zetten kortdurend verblijf de plek te bieden, zodat de jeugdige zoveel mogelijk in zijn eigen leefomgeving kan worden ondersteund.
40.9	--
45	**Eigen bijdrage Wmo**

45.1	Voor vragen rondom het bestaan, de reikwijdte en de maximale hoogte van de eigen bijdrage verwijst de zorgaanbieder de cliënt, indien deze dit verzoekt, naar het Sociaal Wijkteam. Voor vragen rondom de inning van de eigen bijdrage verwijst de zorgaanbieder de cliënt, indien deze dit verzoekt, naar het CAK.
45.2	De eigen bijdrage wordt (landelijk) geïnd door het CAK. Dit is in een Algemene Maatregel van Bestuur vastgelegd.
45.3	Wanneer de verantwoordelijkheid van het aanleveren van productie gegevens overgaat van de zorgaanbieder naar de gemeente vervalt 45.2. De gemeente committeert zichzelf aan een tijdige communicatie hieromtrent.
46	**Passende beloning**
	De gemeente hecht veel belang aan goed werkgeverschap, goed bestuur en een passende beloning voor zowel bestuurders als werknemers. Ze stelt daarom de volgende eisen aan Zorgaanbieders: De zorgaanbieder geeft invulling aan het begrip ´goed werkgeverschap´; De zorgaanbieder voldoet aan de wetgeving omtrent arbeidsomstandigheden (Arbowet, Arbobesluit en Arboregeling); Indien er sprake is van een in de branche toepasselijke algemeen verbindend verklaarde cao, past de zorgaanbieder deze toe; Indien er geen sprake is van een in de branche toepasselijke algemeen verbindend verklaarde cao dan sluit de zorgaanbieder zoveel mogelijk aan bij de in de betreffende branche gebruikelijke cao of sluit een daarmee gelijkwaardig arbeidsvoorwaardenpakket af. De zorgaanbieder voldoet aan de Wet Normering Topinkomens (WNT); De zorgaanbieder voldoet aan de Regeling bezoldigingsmaxima topfunctionarissen zorg en jeugdhulp; De zorgaanbieder geeft invulling aan het begrip 'good governance'. Hiertoe hanteert Zorgaanbieder de (meest recente) Governancecode zorg *) of, indien deze niet past bij de organisatorische kenmerken van de zorgaanbieder, een eigen Governancecode. De zorgaanbieder die de Governancecode zorg hanteert en die conform de Wet Toelating Zorginstellingen winst mag uitkeren, houdt bij de uitkering van winst rekening met de maatschappelijke doelstelling, positie en belangen (op de korte- en lange termijn) van de zorgorganisatie; De zorgaanbieder stelt personeel dat wordt ingehuurd als payroll- of uitzendkracht gelijk wat betreft de beloning. Daarmee hebben deze inhuurkrachten recht op de eindejaarsuitkering en de levensloopbijdrage, naast de andere arbeidsvoorwaarden die gelden voor de uitzend-cao(ABU). ** In 2010 is een zorgbrede Governancecode ingevoerd voor de zorgsector door ActiZ, GGZ Nederland, NFU, NVZ en VGN. Hieronder vallen ook jeugd-LVB en jeugd-GGZ die deel uitmaken van de jeugdhulp. Onderdeel van de code vormen drie taken van de Raad van Toezicht: het houden van intern toezicht, het regelen van extern toezicht en het maatschappelijk verantwoorden.*
	PERSONEEL
47*	**Personeel**
47.1	De gemeente hecht veel belang aan toegankelijkheid en effectiviteit van de zorg voor alle doelgroepen en een personeelsbeleid dat hierop aansluit. De zorgaanbieder waarborgt toegankelijkheid en effectiviteit van de zorg voor cliënten van alle etnische/culturele achtergronden (cultuursensitief werken).
47.2	De gemeente hecht veel belang aan continuïteit in de ondersteuning. De

	zorgaanbieder streeft naar een gezonde verhouding tussen vast- en flexibel personeel. Hiertoe wordt een gezond personeelsbestand opgebouwd waarin er wordt gewerkt met vast en flexibel personeel op basis van structureel benodigde zorguren. Het aantal contracturen wordt in overeenstemming gebracht met het benodigd aantal structureel te verlenen (zorg)uren.
47.3	De zorgaanbieder zorgt voor een vertrouwde en stabiele relatie tussen cliënt en professional. Personele wisselingen worden zoveel mogelijk beperkt om dit te realiseren. De zorgaanbieder zet zoveel mogelijk dezelfde professionals in bij een cliënt.
47.4	De organisatie zoekt naar een optimale balans tussen de inzet van professionals, leerlingen/stagiaries, ervaringsdeskundigen en vrijwilligers. Leerlingen en stagiaires kunnen onder begeleiding van een volleerd professional worden ingezet met inachtneming van de redelijke balans tussen volleerd en lerend personeel.
47.5	De zorgaanbieder beschikt over aantoonbaar bekwaam en gekwalificeerd personeel (betaald en onbetaald) voor het uitvoeren van de dienstverlening. De benodigde deskundigheid is vastgesteld per ondersteuningsvorm. De zorgaanbieder voldoet aan deze aanvullende kwalificatie-eisen. De zorgaanbieder moet dit kunnen aantonen.
48*	**Minimumeisen personeel Wmo**
48.1	De voorziening **Dagbesteding** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 3 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. Voor het opstellen van het hulpverleningsplan en het realiseren en monitoren van de resultaten die in dit plan opgenomen zijn, dient een professional ingezet te worden met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 4 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
48.2	De voorziening **Reguliere Begeleiding (in een groep)** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 3 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. Voor het opstellen van het begeleidingsplan en het realiseren en monitoren van de resultaten die in dit plan opgenomen zijn, dient een professional ingezet te worden met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 4 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
48.3	De voorziening **Specialistische Begeleiding (in een groep)** wordt uitgevoerd door een Professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
48.4	Het toezicht tijdens het **Kortdurend Verblijf** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 3 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
48.5	De voorziening **Persoonlijke Verzorging** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. Wanneer de Cliënt de behoefte heeft aan begeleiding bij persoonlijke verzorging of gebaat is bij een combinatie van beide producten, dan valt de begeleiding onder de Bouwsteen 'begeleiding'. Hierbij gaat de voorkeur uit naar het laten uitvoeren van de ondersteuning door dezelfde professional. Indien deze voorziening wordt uitgevoerd in combinatie met reguliere/specialistische begeleiding, door dezelfde Professional, gelden de minimum personeelseisen genoemd bij reguliere/specialistische begeleiding.
49*	**Minimumeisen personeel Jeugd (algemeen)**
49.1	Het in te zetten personeel van de zorgaanbieder, dat beroepsmatig in contact kan

	komen met jeugdigen of verzorgers aan wie Jeugdhulp is geboden, is geregistreerd in het ´Stichting Kwaliteitsregister Jeugd (SKJ)´ of ´Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg (BIG)´ register. Mbo-geschoold personeel is ondersteunend en werkt altijd onder verantwoordelijkheid van een geregistreerde professional. Het in te zetten personeel van zorgaanbieder dat de mogelijkheid heeft om zich te registeren in het BIG- of SKJ-register, registreert zich zo snel mogelijk.
49.2	--
49.3	De voorzieningen **Ambulante (groepsgerichte) Behandeling J&O, J-LVG en vaktherapie** en **Dagbehandeling** kunnen alleen worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een regiebehandelaar. Onder regiebehandelaar verstaat de gemeente (conform de brieven van Schippers respectievelijk van 2 juli en 2 september 2013 met kenmerk 129353-106301-CZ / 134895-107364-CZ): Psychiater Klinisch psycholoog Klinisch neuropsycholoog Psychotherapeut Verslavingsarts in profielregister KNMG Verpleegkundig specialist GGZ Gz-psycholoog Kinder- en Jeugdpsycholoog NIP (alleen in de GBGGZ) Orthopedagoog-generalist NVO (alleen in de GBGZZ) De regiebehandelaar is een zorgverlener die bij de patiënt de diagnose stelt en door wie of onder wiens verantwoordelijkheid de behandeling plaatsvindt. Dit houdt in dat de regiebehandelaar verantwoordelijk is voor alle acties die in het kader van de behandeling van een patiënt gedurende het traject plaatsvinden. De regiebehandelaar heeft een afgeronde ggz-specifieke opleiding en is, met uitzondering van de orthopedagoog-generalist en kinder- en jeugdpsycholoog, BIG-geregistreerd. De orthopedagoog generalist is ingeschreven in het SKJ- en ´Nederlandse vereniging van pedagogen en onderwijskundigen (NVO)´-register. De kinder- en jeugdpsycholoog is ingeschreven in het register van het SKJ en ´Nederlands Instituut van Psychologen (NIP)´-register. Er wordt van de beroepsgroepen kinder- en jeugdpsycholoog NIP en orthopedagoog-generalist NVO verwacht dat zij zich register in het BIG, zodra de mogelijkheid hiertoe ontstaat.
49.4	De regiebehandelaar is in ieder geval aanwezig bij de diagnostiek, het maken van de behandelovereenkomst en de evaluatiegesprekken met de cliënt.
49.5	De regiebehandelaar kan ondersteund worden door medebehandelaars. De medebehandelaar verricht, in het kader van een behandeltraject, zorgactiviteiten onder verantwoordelijkheid van de regiebehandelaar. De medebehandelaar is geregistreerd in het BIG en/of in het SKJ-register.
50*	**Minimumeisen personeel jeugd Reguliere Begeleiding (in een groep)**
	De voorziening **Reguliere Begeleiding** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 3 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. Voor het opstellen van het ondersteuningsplan en het realiseren en monitoren van de resultaten die in dit plan opgenomen zijn, dient een SKJ-geregistreerde professional ingezet te worden met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding

	gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
51*	**Minimumeisen personeel jeugd Specialistische Begeleiding (in een groep)**
	De voorziening **Specialistische Begeleiding** wordt uitgevoerd door een SKJ-geregistreerde Professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
52*	**Minimumeisen personeel jeugd Dagbesteding**
	De voorziening **Dagbesteding** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 3 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. De voorziening wordt uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van een SKJ-geregistreerde professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
53*	**Minimumeisen personeel jeugd dagbehandeling**
	De voorziening **Dagbehandeling** wordt uitgevoerd door een SKJ-geregistreerde professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. Deze voorziening wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een BIG-geregistreerde regiebehandelaar.
54*	**Minimumeisen personeel jeugd Ambulante (Groepsgerichte) Behandeling J&O, J-LVG en vaktherapie**
	De voorziening **Ambulante (Groepsgerichte) Behandeling** wordt uitgevoerd door een SKJ-geregistreerde professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. De voorziening **Ambulante (Groepsgerichte) Behandeling J&O, J-LVG** wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een de BIG-geregistreerde Gezondheidspsycholoog (GZ) of Arts Verstandelijke Gehandicapte (AVG) (conform beleidsregels NZA, richtlijnen NJI). De voorziening **Ambulante (Groepsgerichte) Behandeling vaktherapie** wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een BIG/NVO/NIP-geregistreerde regiebehandelaar of, in die gevallen waarin er sprake is van J&O of LVG-problematiek en geen sprake is van een psychische stoornis, een BIG-geregistreerde Arts Verstandelijke Gehandicapte.
55*	**Minimumeisen personeel jeugd Verzorging en Begeleiding**
	De voorziening **Verzorging en Begeleiding** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 3 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. De voorziening wordt uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van een SKJ-geregistreerde professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
56*	**Minimumeisen personeel jeugd Kortdurend Verblijf**
	Het toezicht tijdens het **Kortdurend Verblijf** wordt uitgevoerd door een professional met een afgeronde zorggerelateerde mbo-opleiding op niveau 3 gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied. De voorziening wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een SKJ-geregistreerde professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
57*	**Minimumeisen vervoer van/naar Dagbesteding (Wmo en jeugd), Kortdurend Verblijf (Wmo en jeugd) en Dagbehandeling (jeugd)**
57.1	Voor de voertuigen die worden ingezet voor het **Vervoer** gelden de volgende eisen:

	- dienen te voldoen aan alle relevante bepalingen en door de Rijksdienst door het Wegverkeer te zijn goedgekeurd voor taxivervoer; - dienen te zijn voorzien van een verbandtrommel, brandblusser, noodhamer en gordelsnijder; - zijn dusdanig ingericht dat de chauffeur vanuit zijn/haar zitplaats altijd alle inzittenden tijdens de rit kan zien; - dienen elke klant zicht naar buiten te bieden; - zijn voorzien van een kinderslot; - alle zitplaatsen zijn voorzien van veiligheidsgordels die geschikt zijn voor alle reizigersgroepen waaronder ook kinderen; - zijn rookvrij. Bij rolstoelplaatsen: zijn voorzien van een voor alle rolstoeltypen veilige bevestiging van de rolstoel en zijn voorzien van een voor alle rolstoeltypen veilige bevestiging van de reiziger.
57.2	Voor de chauffeurs die worden ingezet voor het **Vervoer** gelden de volgende kwaliteitseisen: - heeft kennis van en affiniteit met de doelgroep; - herkent en kan omgaan met de diverse beperkingen en ziektebeelden van de doelgroep; - is verantwoordelijk voor veilig vervoer en past de rijstijl aan de weersomstandigheden aan; - heeft een servicegerichte en reizigersvriendelijke instelling; - past goede sociale vaardigheden toe; is vakkundig, klantvriendelijk, servicegericht, behulpzaam en heeft correcte omgangsvormen - gebruikt geen verbaal of fysiek geweld tegen reizigers om welke reden dan ook; - verwijdert geen reizigers uit het voertuig tijdens de rit om welke reden dan ook met uitzondering van situaties waarin de veiligheid van chauffeur en/of medereizigers in gevaar is; - is in bezit van een EHBO-certificaat. Indien van belang voor de cliënt moet de vervoerder daarnaast voldoen aan de volgende kwaliteitseisen: - het bieden van vastigheid (chauffeurs en route) aan de cliënt; - de chauffeur moet in bezit zijn van een certificaat voor omgaan met epilepsie; - de chauffeur moet weten om te gaan met cliënten met gedragsproblemen. Voor iedere chauffeur die ingezet wordt voor het vervoer van rolstoelafhankelijke reizigers gelden de volgende aanvullende eisen: - heeft ervaring in de omgang met de doelgroep en haar beperkingen; - bezit praktische vaardigheden betreffende het vervoeren van rolstoelreizigers; - beheerst de zit- en til-technieken ten behoeve van passagiers met een fysieke beperking.
57.3	Voor de ritten die worden gemaakt in het kader van het **Vervoer** gelden de volgende eisen: - de maximale duur van de rit voor een cliënt, van thuissituatie naar de voorziening, bedraagt één uur; - het op tijd vertrekken van het voertuig en het op tijd aankomen op de

	bestemming: maximaal een half uur voor afgesproken vertrektijd en half uur na afgesproken aankomsttijd.
58*	**Minimumeisen casemanagement**
	De voorziening casemanagement wordt uitgevoerd door een SKJ-geregistreerde professional met een afgeronde zorggerelateerde hbo-opleiding gekoppeld aan het gevraagde deskundigheidsgebied.
	communicatie, controle en handhaving
59	**Medewerking aan onderzoek**
59.1	De zorgaanbieder verleent volledige medewerking aan toezicht en aangekondigd en onaangekondigd onderzoek door de gemeente (of door ons daartoe aangewezen derden) op de naleving van de contracteisen, inhoudelijke kwaliteit en op presentie- en financiële administratie waaronder begrepen: formele- en materiële onderzoeken, kwaliteitsonderzoeken, rechtmatigheid- en doelmatigheid onderzoeken, onderzoeken n.a.v. calamiteiten/geweldsincidenten, detailcontroles, fysieke controles op locatie en fraudeonderzoeken.
59.2	Voor zover bij een controle of onderzoek op persoonsniveau een voorafgaande toestemmingsverklaring is vereist, is de zorgaanbieder gehouden om deze te vragen aan de betreffende cliënten.
60	**Meldplicht**
60.1	De zorgaanbieder is bekend met en handelt conform de vigerende calamiteitenprotocollen van de Inspectie voor de Gezondheidszorg en de Inspectie Jeugdzorg. Dit betekent in ieder geval dat de zorgaanbieder calamiteiten en geweldsincidenten zo spoedig mogelijk (uiterlijk binnen drie werkdagen) meldt bij de Inspectie Jeugdzorg of Inspectie voor de Gezondheidszorg.
60.2	De zorgaanbieder is bekend met en handelt conform de Leidraad Meldingen van de Wmo-toezichthouder GGD Gelderland-Zuid. Dit betekent in ieder geval dat Zorgaanbieder calamiteiten en geweldsincidenten die plaatsvinden bij de verstrekking van een voorziening in het kader van de Wmo 2015 zo spoedig mogelijk (uiterlijk binnen drie werkdagen) meldt aan aangewezen toezichthouder Wmo GGD Gelderland-Zuid.
60.3	De zorgaanbieder is bekend en handelt, wanneer er sprake is van (dreigende) maatschappelijke onrust en/of (verwachte) media-aandacht, conform het 'Sociaal Calamiteitenprotocol Regio Nijmegen 2015'. Maatschappelijke onrust staat hierbij voor 'het verschijnsel waarbij één of enkele incidenten plaatsvinden die leiden tot subjectieve en/of objectieve problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid'.
60.4	De gemeente is verantwoordelijk en aanspreekbaar voor de kwaliteit van de zorg. Daarom, doet de zorgaanbieder, aanvullend op de wettelijke meldingsplicht aan de met toezicht belaste ambtenaren en de Inspectie voor de Gezondheidszorg en de Inspectie Jeugdzorg, zo spoedig mogelijk melding aan de gemeente van: Iedere calamiteit en ieder ernstig incident (met grote impact op de maatschappij, de cliënt, zijn/haar omgeving en/of andere betrokkenen); Ieder geweldsincident dat plaatsvindt bij de verstrekking van een voorziening; Elke melding aan of verscherpt toezicht door de Inspectie Jeugdzorg en Inspectie voor de Gezondheidszorg; Elk onderzoek dat door een gemeente, Justitie, de Inspectie Jeugdzorg, de Inspectie voor de Gezondheidszorg of de Inspectie SZW wordt gestart; Elk definitief rapport dat door een gemeente, Justitie, de Inspectie Jeugdzorg, de Inspectie voor de Gezondheidszorg of de Inspectie SZW is uitgebracht; Feiten en omstandigheden die tot een afwijking van de bepalingen uit de

	Raamovereenkomst of tot (gedeeltelijke) niet nakoming van de Raamovereenkomst zouden kunnen leiden; Fraude of oneigenlijk gebruik van voorzieningen.
62	**Communicatie naar personeel**
62.1	De zorgaanbieder informeert zijn personeel over het Regionaal Meldpunt Signalen Zorg *), een regionaal initiatief van de Gemeente in het kader van kwaliteitsmonitoring. Bij het Regionaal Meldpunt Signalen Zorg worden alle signalen rondom de zorgverlening verzameld. Ook worden er, in samenwerking met alle partijen die betrokken zijn bij kwaliteit, toezicht en handhaving, waar nodig vervolgstappen genomen. Het Meldpunt is toegankelijk voor cliënten en hun sociaal netwerk, verwijzers en toeleiders (inclusief het Sociaal Wijkteam), en zorgaanbieders. Onder andere vermoedens van fraude, onrechtmatigheid, onheuse bejegening, onvoldoende kwaliteit, onvoldoende samenwerking en niet kantelingsgericht werken, kunnen (anoniem) bij dit Meldpunt worden gemeld. **9) https://robregionijmegen.nl/wordpress/contact/meldpunt-signalen-zorg-in-het-sociaal-domein/*
	Overige eisen
63*	**Woonplaatsbeginsel**
63.1	De gemeente verwacht van de zorgaanbieder te werken met de definitie in de Jeugdwet of deze verordening en zich tijdig aan te sluiten bij wijzigingen (Factsheet Woonplaatsbeginsel).
63.2	De zorgaanbieder schat voor aanvang van zorg het woonplaatsbeginsel in en communiceert deze inschatting aan de gemeente. De gemeente stelt vast bij welke gemeente het woonplaatsbeginsel rust.
63.3	Bij verhuizing van de gezagsdrager of een jeugdige onder voogdij naar een gemeente, waarbij jeugdige en gezagsdrager de dienstverlening door de zorgaanbieder willen continueren, honoreert de gemeente de oorspronkelijk afgegeven beslissing, beschikking of toewijzing van zorg voor de duur waarvoor deze is afgegeven, met een maximum van één jaar.
63.4	De gezagsdrager bepaalt in bovengenoemde situatie of de hulp bij de zorgaanbieder wordt gecontinueerd, of dat een nieuwe hulpverlener wordt gezocht. Alleen in het geval dat de gezagsdrager dit wenst wordt de behandeling bij de zorgaanbieder binnen redelijke termijn stopgezet.

Toelichting verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021

Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015) en de Jeugdwet. De Wmo 2015 en de Jeugdwet maken onderdeel uit van de bestuurlijke en – met toepassing van een budgetkorting – financiële decentralisatie naar gemeenten van een aantal taken. De Wmo taken komen uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (hierna: AWBZ). Deze taken worden toegevoegd aan het takenpakket dat al bij gemeenten lag onder de 'oude' Wet maatschappelijke ondersteuning. Hierbij wordt deels voortgeborduurd op de weg die met de Wmo al was ingezet. Er wordt bekeken wat redelijkerwijs verwacht mag worden van de inwoner en zijn sociaal netwerk, vervolgens zal waar nodig de gemeente in aanvulling hierop hem in staat stellen gebruik te maken van een algemene voorziening of – als dat niet volstaat – een maatwerkvoorziening waarmee een bijdrage wordt geleverd aan zijn mogelijkheden om deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer en zelfstandig te functioneren in de maatschappij.

In de Jeugdwet zijn de taken opgenomen uit de Wet op de Jeugdzorg, een aantal taken uit de Zorgverzekeringswet (jeugd-ggz) en de AWBZ (zorg voor jeugdigen met een licht verstandelijke beperking).

Voor het werkproces voor de beoordeling van de behoefte aan jeugdhulp is aansluiting gezocht bij dat van de Wmo 2015.

Er dient telkens een zorgvuldige toegangsprocedure doorlopen te worden om de hulpvraag van de inwoner, zijn behoeften en de gewenste resultaten helder te krijgen, om te achterhalen wat de inwoner op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, mantelzorg of met hulp van zijn sociaal netwerk dan wel door het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten kan doen om zijn zelfredzaamheid en participatie te handhaven of verbeteren, om te bepalen of zo nodig met gebruikmaking van een algemene voorziening kan worden volstaan, of dat een maatwerkvoorziening nodig is, en of sprake is van een voorliggende voorziening die niet onder de reikwijdte van de Wmo 2015 of de Jeugdwet valt. De Wmo 2015 en deze verordening leggen deze toegangsprocedure daarom vast. Want waar het recht op compensatie dat bestond onder de 'oude' Wet maatschappelijke ondersteuning is komen te vervallen, wordt een recht op een zorgvuldige, tweezijdige procedure daartegenover gesteld. In de Jeugdwet is een omslag gemaakt van een stelsel gebaseerd op een wettelijk recht op zorg naar een stelsel op basis van een voorzieningenplicht voor gemeenten, op een wijze zoals eerder is gebeurd in de Wmo. Het doel van het jeugdhulpstelsel blijft echter overeind: jeugdigen en hun ouders krijgen waar nodig tijdig bij hun situatie passende hulp met als beoogd doel ervoor te zorgen de eigen kracht van de jeugdige en het zorgend en probleemoplossend vermogen van het gezin te versterken.

Een dergelijke procedure die bovendien goed wordt uitgevoerd, zal telkens tot een juist eindoordeel moeten leiden: ondersteuning waar ondersteuning nodig is.

De toeleiding naar jeugdhulp kan op verschillende manieren plaatsvinden.

Vrij toegankelijk
In de verordening is onderscheid gemaakt tussen algemene (vrij-toegankelijke) en (niet vrij-toegankelijke) maatwerkvoorzieningen op het gebied van jeugdhulp. Voor een deel van de hulpvragen kan volstaan worden met een vrij-toegankelijke voorziening. Hier kunnen de jeugdige en zijn ouder gebruik van maken zonder dat zij daarvoor een verwijzing of een besluit van de gemeente nodig hebben. De jeugdige en zijn ouder kunnen zich voor deze jeugdhulp dus rechtstreeks tot de jeugdhulpaanbieder wenden.

Toegang jeugdhulp via de gemeente
Ook kan een hulpvraag van een jeugdige of zijn ouder binnenkomen bij de gemeente. De beslissing door de gemeente welke zorg een jeugdige of zijn ouder precies nodig heeft, komt vervolgens tot stand in overleg met die jeugdige en zijn ouder. In een gesprek tussen een door de gemeente ingezette deskundige en de jeugdige en zijn ouder zal gekeken worden wat de jeugdige en zijn ouder eventueel zelf of met behulp van hun netwerk kunnen doen aan het probleem. Als aanvullend daarop een voorziening op het gebied van jeugdhulp nodig is, dan wordt eerst gekeken of dit een vrij-toegankelijke voorziening is of een niet vrij-toegankelijke voorziening. Is het laatste het geval dan neemt deze deskundige dat in het verslag op. Het college neemt een besluit en verwijst de jeugdige door naar de jeugdhulpaanbieder die volgens de deskundige de aangewezene is om de betreffende problematiek aan te pakken. Deze verordening ziet met name op de toegang tot jeugdhulp via de gemeente.

Toegang via de huisarts, de jeugdarts en de medisch specialist
De Jeugdwet regelt daarnaast dat de jeugdhulp toegankelijk is na een verwijzing door de huisarts, de jeugdarts of de medisch specialist. Na een dergelijke verwijzing staat echter nog niet vast welke specifieke behandelvorm van jeugdhulp (dus bijvoorbeeld welke therapie) een jeugdige of zijn ouder(s) precies nodig heeft (hebben). Een jeugdige kan op dat moment terecht bij de jeugdhulpaanbieders (zorg in natura) die de gemeente heeft ingekocht. In de praktijk zal het de jeugdhulpaanbieder zelf zijn die op basis van zijn professionele autonomie na de verwijzing beoordeelt welke voorziening precies nodig is (de behandelvorm), hoe vaak iemand moet komen (de omvang) en hoe lang (de duur). Bij deze beoordeling dient de jeugdhulpaanbieder zich te houden aan de afspraken die hij daarover met de gemeente of het Regionaal Ondersteuning Bureau (ROB) heeft gemaakt in het kader van de contract- of subsidierelatie. Deze afspraken zien op hoe de gemeente haar regierol kan waarmaken en op de omvang van het pakket. Deze afspraken gaan verder ook in op hoe de artsen en de gemeentelijke toegang goed van elkaar op de hoogte zijn van de doorverwijzing of behandeling van een kind, zodat de integrale benadering rond het kind en het principe van 1 gezin – 1 regisseur – 1 plan, met name bij multi-problematiek, wordt geborgd en er geen nieuwe 'verkokering' plaatsvindt, waarbij professionals niet goed van elkaar weten dat zij bij het gezin betrokken zijn. Daarnaast zal de jeugdhulpaanbieder rekening moeten houden met de regels die de gemeente bij of krachtens verordening heeft gesteld. Deze verordening regelt welk aanbod van de gemeente alleen via verwijzing of met een besluit van de gemeente toegankelijk is. Omdat de gemeente verder geen nadrukkelijke rol speelt in bij de toegang via de huisarts, de jeugdarts of de medisch specialist, regelt deze verordening slechts een enkel aspect met betrekking tot het proces (zie artikel 2, vijfde lid). Artikel 10 en verder zijn wel van overeenkomstige toepassing.

Toegang via de gecertificeerde instelling, de kinderrechter, het openbaar ministerie en de directeur of de selectiefunctionaris van de justitiële jeugdinrichting.
Een andere ingang tot de jeugdhulp is via de gecertificeerde instelling, de kinderrechter (via een kinderbeschermingsmaatregel of een maatregel tot jeugdreclassering), het openbaar ministerie en de directeur of de selectiefunctionaris van de justitiële jeugdinrichting. De gecertificeerde instelling is verplicht om bij de bepaling van de in te zetten jeugdhulp in het kader van een door de rechter opgelegde kinderbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering te overleggen met de gemeente. Uiteraard kan bij dit overleg een kostenafweging plaatsvinden. De gemeente is op haar beurt vervolgens gehouden de jeugdhulp in te zetten die deze partijen nodig achten ter uitvoering van de kinderbeschermingsmaatregel of de jeugdreclassering. Deze leveringsplicht van de gemeente vloeit voort uit het feit dat uitspraken van rechters te allen tijde moeten worden uitgevoerd om rechtsgelijkheid en rechtszekerheid te kunnen garanderen. Ook hier geldt dat de gecertificeerde instelling in beginsel gebonden is aan de jeugdhulp die de gemeente heeft ingekocht. Als de kinderrechter een ondertoezichtstelling of gezag beëindiging uitspreekt, wijst hij gelijktijdig in de beschikking de gecertificeerde instelling aan die de maatregel gaat uitvoeren. Dit kan de rechter juist omdat de raad voor de kinderbescherming in zijn verzoekschrift een concreet advies geeft over welke gecertificeerde instelling de maatregel zou moeten uitvoeren. De raad voor de kinderbescherming neemt een gecertificeerde instelling in zijn verzoekschrift op die na overleg met de gemeente en gezien de concrete omstandigheden van het geval hiervoor het meest geschikt lijkt. De raad voor de kinderbescherming is verplicht om hierover met de gemeente te overleggen. Deze toegang wordt al in de Jeugdwet zelf geregeld en komt verder dus niet terug in deze verordening.

Toegang via het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (AMHK)
Ten slotte vormt ook het AMHK een toegang tot onder andere jeugdhulp. In de praktijk heeft het AMHK de naam Veilig Thuis gekregen. Veilig Thuis geeft advies over vermoedens en gevallen van huiselijk geweld en kindermishandeling, onderzoekt indien nodig op basis van een melding of er sprake is van kindermishandeling, motiveert zo nodig ouders tot accepteren van jeugdhulp en legt daartoe contacten met de hulpverlening. Deze toegang wordt al in de Jeugdwet zelf geregeld en komt verder dus niet terug in deze verordening.

Als de inwoner van mening is dat het college hem ten onrechte geen maatwerkvoorziening verstrekt of dat de maatwerkvoorziening onvoldoende bijdraagt aan de zelfredzaamheid of participatie, of dat hem opvang, beschermd wonen of jeugdhulp ten onrechte wordt onthouden, kan inwoner daartegen vanzelfsprekend bezwaar maken en daarna eventueel in beroep gaan tegen de beslissing op zijn bezwaar. De rechter zal toetsen of de gemeente zich heeft gehouden aan de voorgeschreven procedures, het onderzoek naar de omstandigheden van inwoner op adequate wijze heeft verricht en of de ondersteuning een passende bijdrage levert aan het realiseren van een situatie waarin de inwoner in staat wordt gesteld tot zelfredzaamheid of participatie en zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kan blijven, ofwel in staat wordt gesteld gezond en veilig op te groeien, te groeien naar zelfstandigheid, en voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren.

De Wmo 2015, de Jeugdwet en deze verordening leggen veel bevoegdheden bij het college. De uitvoering hiervan zal echter in de regel namens het college gedaan worden

(in mandaat) door deskundige (netwerk-)medewerkers, ambtenaren of bijvoorbeeld aanbieders. Waar in deze verordening en in de wet 'het college' staat, kan het college deze bevoegdheid namelijk mandateren aan ondergeschikten dan wel niet-ondergeschikten op grond van de algemene regels van de Awb. Op grond van artikel 2.6.3 van de Wmo 2015 kan het college de vaststelling van rechten en plichten van de inwoner echter alleen mandateren aan een aanbieder. De toelichting bij artikel 2.11, eerste lid van de Jeugdwet spreekt ook van mandaat aan een aanbieder. Zie voor de definitie van 'aanbieder' de toelichting onder artikel 1 van de wet. Deze beperking geldt alleen voor mandatering aan niet-ondergeschikten. Het college kan de vaststelling van rechten en plichten ook aan ondergeschikten mandateren.

De Wmo 2015 schrijft in artikel 2.1.3, eerste lid, voor dat de gemeente per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning. In de verordening dient overeenkomstig de artikelen 2.1.3, tweede tot en met vierde lid, 2.1.4, derde en zevende lid, en 2.1.6 van de Wmo 2015 in ieder geval bepaald te worden:

- Op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een inwoner voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt;
- Op welke wijze de hoogte van een Pgb wordt vastgesteld;
- Welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, inclusief eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten;
- Ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor de afhandeling van klachten van inwoners vereist is;
- Ten aanzien welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van inwoners over voorgenomen besluiten van de aanbieder die voor de gebruikers van belang zijn vereist is;
- Op welke wijze ingezetenen, waaronder inwoners of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij uitvoering van de wet, vorstellen voor beleid kunnen doen, gevraagd en ongevraagd advies kunnen uitbrengen over verordeningen en beleidsvoorstellen, worden voorzien van ondersteuning en deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- Op welke wijze de kostprijs van een maatwerkvoorziening wordt berekend; en
- Op welke wijze het college zorg draagt voor een jaarlijkse blijk van waardering voor de mantelzorgers van inwoners in de gemeente.

Ook dient de gemeente overeenkomstig de artikelen 2.1.3, derde lid, en 2.6.6, eerste lid, van de Wmo 2015 per verordening regels te stellen:

- Voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een Pgb, en van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet;
- Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van de voorziening, waar het college ten aanzien daarvan de uitvoering van de Wmo 2015 door derden laat verrichten. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden.

Daarnaast kan de gemeente op grond van de artikelen 2.1.4, eerste en tweede lid, 2.1.5, eerste lid, 2.1.7 en 2.3.6, derde lid, van de Wmo 2015:

- Bepalen dat inwoners voor algemene voorzieningen, niet zijnde inwonerondersteuning, en maatwerkvoorzieningen een bijdrage verschuldigd zullen zijn;
- De hoogte van de bijdrage voor de verschillende soorten van voorzieningen, ook wanneer de inwoner de ondersteuning zelf inkoopt met een Pgb, in de verordening verschillend vaststellen. Hierbij kan tevens worden bepaald dat op de bijdrage een korting wordt gegeven voor personen die behoren tot daarbij aan te wijzen groepen en dat de bijdrage afhankelijk is van het inkomen en het vermogen van de inwoner en zijn echtgenoot; bepalen dat de bijdragen voor opvangvoorzieningen door een andere instantie dan het CAK wordt vastgesteld en geïnd;
- Bepalen dat in geval van een minderjarige inwoner die niet zelf de eigenaar is van de woning, een bijdrage wordt opgelegd aan diens onderhoudsplichtige ouders en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag over de inwoner uitoefent;
- Bepalen dat aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming wordt verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie, en vaststellen welke de toepasselijke grenzen zijn met betrekking tot de financiële draagkracht;
- Bepalen onder welke voorwaarden betreffende het tarief de persoon aan wie een Pgb wordt verstrekt, de ondersteuning kan inkopen van een persoon die behoort tot het sociale netwerk.

De Jeugdwet schrijft in de artikelen 2.9, 2.10 en 2.12 voor dat de gemeenteraad per verordening in ieder geval regels opstelt:

- Over de door het college te verlenen maatwerkvoorzieningen en overige (jeugdhulp)voorzieningen;
- Met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning, de wijze van beoordeling van en de afwegingsfactoren bij een maatwerkvoorziening;
- Over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een maatwerkvoorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- Over de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;
- Voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de Jeugdwet;
- Over de wijze waarop ingezetenen worden betrokken bij de uitvoering van de Jeugdwet, en
- Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering, waar het college ten aanzien daarvan de uitvoering van de Jeugdwet door derden laat verrichten. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden.

Daarnaast kan op grond van artikel 8.1.1, vierde lid, van de Jeugdwet bij verordening bepaald worden onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot zijn sociale netwerk.

Artikel 2.1.3, tweede lid, van de Wmo 2015 en artikel 2.9 van de Jeugdwet bieden verder ruimte om met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Wmo 2015, en de Jeugdwet andere regels te stellen. Deze verordening maakt hier spaarzaam gebruik van om een meer compleet beeld te geven van de rechten en plichten van ingezetenen en de gemeente.

Deze verordening kan niet los worden gezien van het beleidsplan, dat de raad op grond van artikel 2.1.2 van de Wmo 2015 en artikel 2.2 van de Jeugdwet eveneens dient vast te stellen. In dit beleidsplan wordt het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp vastgelegd.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Definities
Niet iedere bepaling behoeft toelichting, vandaar een beperkte toelichting op enkele begrippen.

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

b: Algemeen gebruikelijke voorziening: het is niet de bedoeling dat het college voorzieningen verstrekt, waarvan gelet op de omstandigheden van de inwoner, aannemelijk is te achten dat deze inwoner daarover, ook als hij of zij geen beperkingen had, zou (hebben kunnen) beschikken. Het college moet steeds onderzoeken of een voorziening ook algemeen gebruikelijk is voor de inwoner. De beoordeling of er sprake is van een algemeen gebruikelijke voorziening voor de inwoner ziet ondermeer op het beantwoorden van de vraag of de inwoner over de voorziening zou (hebben kunnen) beschikken als hij geen beperkingen zou hebben gehad. Bij deze beoordeling kunnen, zo blijkt uit de jurisprudentie, ondermeer de volgende criteria een rol spelen:

- niet specifiek bedoeld is voor personen met een beperking;
- daadwerkelijk beschikbaar is;
- een passende bijdrage levert aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt tot zelfredzaamheid of participatie in staat is en;
- deze financieel gedragen kan worden met een inkomen op minimumniveau.

h. Gebruikelijke hulp: gebruikelijke hulp is gedefinieerd in de Wmo 2015. Het idee achter het begrip is dat de gemeente geen ondersteuning hoeft te bieden als de bewuste ondersteuning normaal gesproken binnen de huiselijke kring wordt opgelost. Er is geen reden waarom deze logica niet ook zou opgaan voor jeugdhulp. Omdat het begrip in de Jeugdwet niet voorkomt, is het in deze verordening opgenomen.

i. Hulpvraag: de hulpvraag is de behoefte aan maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp. Als iemand die behoefte heeft aan maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp zich tot het college of de andere organisatie wendt, is het van belang dat allereerst wordt onderzocht wat de hulpvraag van betrokkene is. Wanneer de betrokkene zich voor het eerst meldt, is in veel gevallen niet op voorhand duidelijk of en in welke vorm het college in actie moet komen. Een zorgvuldig onderzoek is noodzakelijk.

j. Ingezetene: de inwoner kan als hij ingezetene is van een gemeente in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening in het kader van de Wmo 2015 gericht op

zelfredzaamheid en participatie (artikel 1.2.1 Wmo). Om voor een maatwerkvoorziening gericht op beschermd wonen en opvang in aanmerking te komen moet de inwoner in ieder geval ingezetene van Nederland zijn, maar niet persé van de gemeente. Uit de Memorie van Toelichting volgt dat een ingezetene zich, voor een maatwerkvoorziening, moet wenden tot het college van de gemeente waar hij woont. De term 'wonen' is niet verder uitgelegd. Uit de jurisprudentie bij de (oude) Wmo (CRvB 22-09-2010, nr. 09/1743 WMO) volgt dat het gaat om de feitelijke verblijfplaats, waarbij een inschrijving de Basisregistratie personen (Brp) een belangrijke aanwijzing is, maar niet doorslaggevend.

De definitie maakt duidelijk dat het begrip ingezetene hier wordt gebruikt in relatie tot maatschappelijke ondersteuning. De Jeugdwet kent zijn eigen woonplaatsbeginsel.

n. Melding: eenieder kan zich melden bij zijn gemeente met een hulpvraag. Door het melden maakt de inwoner de hulpvraag aan het college kenbaar. In vervolg op deze melding zal het college in samenspraak met de inwoner zo spoedig mogelijk een onderzoek (laten) instellen. Als een ingezetene alleen informeert naar bijvoorbeeld de beschikbaarheid van een algemene voorziening of kenbaar maakt gebruik te willen maken van een algemene voorziening, is er geen aanleiding om een onderzoek in te stellen.

s. Voorliggende voorziening: Deze voorzieningen noemen we 'voorliggend' omdat ze voorrang hebben op voorzieningen uit de Jeugdwet. Het kan daarbij in ieder geval gaan om Wlz, Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen, Zorgverzekeringswet (alleen de basisverzekering).Tot 2015 kwam dit begrip ook voor in de Wmo, daarna niet meer.

Ook de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kent een aantal (definitie)bepalingen die voor deze verordening van belang zijn, zoals: ‘aanvraag’ (artikel 1:3, derde lid, van de Awb): *een verzoek van een belanghebbende om een besluit te nemen*, en ‘beschikking’ (artikel 1:2 van de Awb): *een besluit dat niet van algemene strekking is, met inbegrip van de afwijzing van de aanvraag daarvan*.

Artikel 2. Melding hulpvraag
Dit artikel is opgenomen om een zorgvuldige procedure te waarborgen en kan worden gezien als een uitwerking van de verplichte delegatiebepaling van artikel 2.1.3, eerste lid en tweede lid, onder a, van de Wmo 2015 en artikel 2.9, aanhef en onder a van de Jeugdwet. Daarbij is onder meer bepaald dat de gemeente bij verordening in ieder geval bepaalt op welke wijze een inwoner in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening. In artikel 2.3.2, eerste lid, van de Wmo 2015 wordt al bepaald dat als bij het college melding wordt gedaan van een behoefte aan maatschappelijke ondersteuning, het college deze melding onderzoekt. De opdracht aan het college in artikel 2.3, eerste lid van de Jeugdwet om voorzieningen op het gebied van jeugdhulp te treffen indien naar zijn oordeel een jeugdige of ouder jeugdhulp nodig heeft in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen en voor zover de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen ontoereikend zijn, betekent eveneens dat het college de melding van de behoefte aan jeugdhulp onderzoekt.

Dit artikel verankert ook in de verordening dat bij het college een melding kan worden gedaan en door wie. In artikel 2.3.2, negende lid, van de Wmo 2015 is bepaald dat een aanvraag niet kan worden gedaan dan nadat (naar aanleiding van de melding) onderzoek

is uitgevoerd, tenzij het onderzoek niet is uitgevoerd binnen de termijn van zes weken. Het eerste lid bevat regels voor de verplichte meldingsprocedure. De melding is vormvrij en kan schriftelijk, mondeling of telefonisch bij het college worden gedaan. In de praktijk zal het college de procedure betreffende melding, onderzoek en verslag laten uitvoeren door daartoe door het college aangewezen deskundigen. Ook op andere plaatsen in deze verordening en in de wet waar staat "het college", kan het college deze bevoegdheid mandateren naar ondergeschikten dan wel niet-ondergeschikten op grond van de algemene regels van de Awb.

In Wijchen kan de melding worden gedaan bij het Sociaal Wijkteam (SWT),

In artikel 2:15 van de Awb is bepaald dat een aanvraag elektronisch (onder meer per email) kan worden gedaan als het bestuursorgaan kenbaar heeft gemaakt dat deze weg geopend is. De melding kan 'door of namens de inwoner' worden gedaan. Dit kan ruim worden opgevat. Naast de inwoner kan bijvoorbeeld diens vertegenwoordiger, mantelzorger, partner, familielid, buurman of andere betrokkene de melding doen.

In het eerste lid is met gebruik van de in artikel 1 gedefinieerde term 'hulpvraag' een afbakeningsbepaling gegeven. Een persoon met een hulpvraag die op grond van een andere wet kan worden beantwoord, kan direct en gericht worden doorverwezen. Te denken valt hier bijvoorbeeld aan de Zorgverzekeringswet, de Participatiewet en de Leerplichtwet.

In het tweede lid is de verplichte schriftelijke ontvangstbevestiging verankerd (artikel 2.3.2, eerste lid, slotzin, van de Wmo 2015). Conform artikel 4:3a van de Awb is het bestuursorgaan gehouden een elektronisch ingediende aanvraag te bevestigen. Dat kan dan – en ligt voor de hand – ook elektronisch. Als de melding mondeling of telefonisch is gedaan, kan dit ook worden afgesproken.

Aangezien het onderzoek na een melding maximaal zes weken mag beslaan (zie artikel 2.3.2, eerste lid, van de Wmo 2015), is registratie en ontvangstbevestiging van de melding ook in het kader van deze termijn van belang.

In de Jeugdwet is niet de procedure beschreven zoals de Wmo 2015 die beschrijft. Omdat het gewenst is om hetzelfde werkproces en dezelfde termijnen voor de afhandeling van meldingen jeugdhulp te hanteren als voor de afhandeling van meldingen maatschappelijke ondersteuning, is in het derde lid de termijn van 6 weken uitdrukkelijk genoemd.

In het vierde lid is overeenkomstig artikel 2.3.3 van de Wmo 2015 en ter uitvoering van artikel 2.6, eerste lid onder b van de Jeugdwet een uitzondering opgenomen voor spoedeisende gevallen. Het college of de andere organisatie is op grond van de wet verplicht in dergelijke gevallen een passende tijdelijke maatwerkvoorziening te verstrekken in afwachting van de uitkomsten van het onderzoek dat volgt na de melding.

In het vijfde lid is overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, onderdeel g, van de Jeugdwet opgenomen dat, naast de gemeentelijk georganiseerde toegang tot jeugdhulp, ook de directe verwijzingsmogelijkheid door de huisarts, medisch specialist of jeugdarts naar de jeugdhulp blijft bestaan. Dit laatste geldt zowel voor de vrij-toegankelijke (overige) voorzieningen als de niet vrij-toegankelijke (individuele) voorzieningen. Met een

dergelijke verwijzing kan de jeugdige rechtstreeks aankloppen bij de jeugdhulpaanbieder. In de praktijk zal het de jeugdhulpaanbieder (bijvoorbeeld de jeugdpsychiater, de gezinswerker of orthopedagoog) zijn die na de verwijzing (stap 1) beoordeelt welke jeugdhulp precies nodig is. Deze jeugdhulpaanbieder bepaalt in overleg met de jeugdige of ouder daadwerkelijk de concrete inhoud, vorm, omvang en duur van de benodigde jeugdhulp. Deze aanbieder stelt dus feitelijk vast wat naar zijn oordeel de inhoud van de benodigde voorziening dient te zijn en hij zal zijn oordeel mede baseren op de protocollen en richtlijnen die voor een professional de basis van zijn handelen vormen (stap 2). Zie ook de algemene toelichting.

Artikel 3. Cliëntondersteuning en vertrouwenspersoon
Het eerste lid is een uitwerking van de wettelijke verplichting van het college in artikel 2.2.4, eerste lid, onder a, en tweede lid, van de Wmo 2015. Deze verplichting geldt ook voor inwoners die onder de Jeugdwet vallen. De Wmo 2015 adresseert het college rechtstreeks en vraagt niet om hierover bij verordening een regeling op te stellen. De bepaling uit de Wmo 2015 is toch in de verordening opgenomen vanwege het belang om in de verordening een compleet overzicht van rechten en plichten van inwoners te geven.

Hierbij is benadrukt dat de cliëntondersteuning op grond van de wet voor de inwoner kosteloos is. In de memorie van toelichting bij artikel 2.2.4 van de Wmo 2015 (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 3) is vermeld dat gemeenten hiermee de opdracht hebben om in ieder geval een algemene voorziening voor inwonerondersteuning te realiseren, waar burgers informatie en advies over vraagstukken van maatschappelijke ondersteuning en hulp bij het verkrijgen daarvan kunnen krijgen. Ook uitgebreide vraagverheldering alsmede kortdurende en kort cyclische ondersteuning bij het maken van keuzes op diverse levensterreinen maken daarvan deel uit.

Het tweede lid is de uitwerking van artikel 2.6, eerste lid, onder f, van de Jeugdwet, waarin is bepaald dat het college ervoor verantwoordelijk is dat jeugdigen, hun ouders of pleegouders een beroep kunnen doen op een vertrouwenspersoon. Met de vertrouwenspersoon wordt een functionaris bedoeld zoals deze voor 2015 werkzaam was binnen de jeugdzorg. Onafhankelijkheid, beschikbaarheid en toegankelijkheid zijn belangrijke factoren (wettelijke vereisten) voor een goede invulling van deze functie. Er is een regionale vertrouwenspersoon ingesteld. Het Advies- en Klachtenbureau Jeugdzorg (AKJ) en de Zorgbelangorganisaties voeren de functie van vertrouwenspersoon in samenwerking met elkaar uit.

De Jeugdwet adresseert het college rechtstreeks en vraagt niet om hierover bij verordening een regeling op te stellen. De bepaling uit de wet is toch in de verordening opgenomen vanwege het in het belang om in de verordening een compleet overzicht van rechten en plichten van jeugdigen en ouders te geven. Bij algemene maatregel van bestuur (het Besluit Jeugdwet) is een nadere uitwerking gegeven van de taken en bevoegdheden van de vertrouwenspersoon.

In het derde lid is overeenkomstig artikel 2.3.2, derde lid, van de Wmo 2015 bepaald dat het college de betrokkene na de melding van de hulpvraag inlicht over de mogelijkheid van gratis inwonerondersteuning. Indien de melding jeugdhulp betreft, licht het college betrokkene eveneens in dat hij desgewenst gebruik kan maken van een onafhankelijke vertrouwenspersoon.

Artikel 4. Vooronderzoek
Deze bepaling is hier opgenomen om een zorgvuldige procedure te waarborgen. Het eerste lid dient als voorbereiding van het gesprek op basis van de melding waarbij in samenspraak met de inwoner bekende gegevens in kaart worden gebracht en inwoners niet worden belast met vragen over zaken die bij de gemeente of de andere organisatie al bekend zijn en, indien van toepassing, een goede afstemming mogelijk is met eventuele andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning of werk en inkomen. Dit vooronderzoek kan afhankelijk van de inhoud van de melding meer of minder uitgebreid zijn en omvat ook het in samenspraak met de inwoner afspreken van een datum, tijd en plaats voor het gesprek. Tijdens het gesprek kunnen op basis van dit vooronderzoek ook al wat concrete vragen worden gesteld of aan de inwoner worden verzocht om nog een aantal stukken over te leggen.

De verplichting tot het overleggen van stukken, zoals vermeld in het tweede lid, is opgenomen overeenkomstig artikel 2.3.2, zevende lid, van de Wmo 2015 en artikel 8.1.2, derde lid van de Jeugdwet. In het kader van de rechtmatigheid is het op grond van artikel 2.3.4 van de Wmo 2015 en deze verordening in ieder geval verplicht om de identiteit van de inwoner vast te stellen aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht en is de inwoner die een aanvraag doet voor een maatwerkvoorziening ook verplicht dat document ter inzage te geven. Bij de gegevensverzameling op grond van het eerste en tweede lid zullen de privacybepalingen uit de Wmo 2015, de Jeugdwet en de Wet bescherming persoonsgegevens in acht genomen moeten worden.

In spoedeisende gevallen, bijvoorbeeld bij de vrouwenopvang, is het niet altijd mogelijk een identiteitsdocument te overleggen, terwijl het college de inwoner wel opvang wil bieden. Voor dit soort gevallen geldt een uitzondering op de identificatieplicht.

Op grond van het vierde lid kan worden afgezien van het vooronderzoek als dat een onnodige herhaling van zetten betekent.

In het vijfde lid is overeenkomstig artikel 2.3.2, tweede lid, van de Wmo 2015 de verplichting voor het college of de andere organisatie opgenomen om informatie te verschaffen over de mogelijkheid voor de inwoner om een persoonlijk plan op te stellen en deze aan het college of de andere organisatie te overhandigen. De Jeugdwet kent deze verplichting niet, maar in de verordening wordt ook voor de inwoner die een melding jeugdhulp doet een vergelijkbare mogelijkheid geboden. Zie ook artikel 5, tweede lid.

Artikel 5. Onderzoek
Deze bepaling is opgenomen om een zorgvuldige procedure te waarborgen en kan worden gezien als een uitwerking van de verplichte delegatiebepalingen van de Wmo 2015 en de Jeugdwet. In artikel 2.1.3, eerste lid en tweede lid, onder a, van de Wmo 2015 is onder meer bepaald dat de gemeente bij verordening in ieder geval regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het in artikel 2.1.2 bedoelde plan en de door het college te nemen besluiten of te verrichten handelingen. In artikel 2.9 van de Jeugdwet is onder meer bepaald dat de gemeente regels stelt over de door het college te verlenen voorzieningen, met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening (die in deze verordening maatwerkvoorziening wordt genoemd).

De onderdelen van het eerste lid zijn overeenkomstig de opsomming in artikel 2.3.2 van de Wmo 2015 opgenomen. In artikel 2.3.2, eerste lid, van de Wmo 2015 wordt niet de aanduiding "het gesprek" gebruikt maar "een onderzoek in samenspraak met degene door of namens wie de melding is gedaan en waar mogelijk met de mantelzorger of mantelzorgers dan wel diens vertegenwoordiger". Het wordt aan de professionele inschatting van de medewerker van het college of de andere organisatie om te betrekken bij het gesprek wie hij nodig acht.

De memorie van toelichting op deze bepaling (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 3, blz. 143) verduidelijkt dat voor een zorgvuldig onderzoek veelal sprake zal zijn van enige vorm van persoonlijk contact met betrokkene of een vertegenwoordiger van betrokkene, aangezien daardoor een adequaat totaalbeeld van de betrokkene en zijn situatie verkregen kan worden. Het eerste lid bepaalt daarom dat het onderzoek moet plaatsvinden in samenspraak met betrokkene. De vorm van het onderzoek is vrij.

In het eerste lid is verder benadrukt dat het gesprek met de inwoner wordt gevoerd door deskundigen (namens het college). Het gesprek vindt zo mogelijk bij de inwoner thuis plaats. Als woningaanpassingen nodig zijn, is dat zeker essentieel om de thuissituatie goed te kunnen beoordelen en doeltreffende oplossingen te vinden.

In het eerste lid, onderdeel b is als onderwerp van gesprek 'het gewenste resultaat van de hulpvraag' opgenomen. Dit is belangrijk, omdat in de woorden van de nota naar aanleiding van het verslag (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 34, blz. 183) "de ultieme toetssteen of de maatschappelijke ondersteuning effectief is geweest, ligt in de beantwoording van de vraag of de inwoner zelf vindt dat de verleende maatschappelijke ondersteuning heeft bijgedragen aan een verbetering van zijn zelfredzaamheid of participatie. In het wetsvoorstel Wmo 2015 staat het bereiken van dit resultaat centraal".

In het tweede lid is overeenkomstig artikel 2.3.2, vijfde lid, van de Wmo 2015 verankerd dat het college een door of namens de inwoner ingediend persoonlijk plan betrekt bij het onderzoek. Nu de gemeente een vergelijkbare beschrijving ook voor jeugdhulpvragen heeft opgenomen in artikel 4, vierde lid, dient zij of de andere organisatie een ingediende beschrijving ook bij het onderzoek te betrekken.

Het gesprek is hoofdregel en hoeft uiteraard niet plaats te vinden als dit niet nodig is (zie het vijfde lid). Het kan bijvoorbeeld om een inwoner gaan die al bekend is bij de gemeente of de andere organisatie en een eenvoudige 'vervolgvraag' heeft.

Artikel 6. Verslag

Deze bepaling is opgenomen in het belang van een zorgvuldige dossiervorming en een zorgvuldige procedure en is overeenkomstig artikel 2.3.2, achtste lid, van de Wmo 2015 opgenomen. Voor jeugdhulp is aansluiting gezocht bij de praktijk van de Wmo 2015.

Het eerste lid borgt dat altijd verslag wordt opgemaakt. De invulling van deze verslagplicht is vormvrij. Hierbij kan worden voortgeborduurd op de praktijk van de Wmo 2015. In de memorie van toelichting (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 3, p. 32-33) staat dat de gemeente aan de inwoner een weergave van de uitkomsten van het onderzoek verstrekt om hem in staat te stellen een aanvraag te doen voor een maatwerkvoorziening. Dat moet in beginsel schriftelijk.

Een goede weergave maakt het voor de gemeente inzichtelijk om een juiste beslissing te nemen te nemen op een aanvraag en draagt bij aan een inzichtelijke communicatie met de inwoner. Uiteraard zal de weergave van de uitkomsten van het onderzoek variëren met de uitkomsten van het onderzoek. Zo zal de weergave van het onderzoek bijvoorbeeld heel beperkt kunnen zijn als de inwoner van mening is goed geholpen te zijn en de uitkomst is dat geen aanvraag van een maatwerkvoorziening noodzakelijk is.

Bij meer complexe onderzoeken zal uiteraard een uitgebreidere weergave noodzakelijk zijn. Het college kan de schriftelijke weergave van de uitkomsten van het onderzoek ook gebruiken als een met de inwoner overeengekomen plan (arrangement) voor het bevorderen van zijn zelfredzaamheid en participatie waarin de gemaakte afspraken en de verplichtingen die daaruit voortvloeien, zijn vastgelegd. Het is in dat geval passend dat het college en de inwoner dit plan ondertekenen. Als een schriftelijke beschrijving zoals bedoeld in artikel 4, vierde lid, is overhandigd, wordt zij ook opgenomen of toegevoegd aan het verslag.

Artikel 7. Aanvraag
Ook deze bepaling is een uitwerking van artikel 2.1.3, eerste lid, en tweede lid, onder a, van de Wmo 2015 en artikel 2.9, onderdeel a, van de Jeugdwet, waarbij is bepaald dat de gemeente bij verordening in ieder geval bepaalt op welke wijze wordt vastgesteld of een inwoner voor een maatwerkvoorziening in aanmerking komt. De Wmo 2015 bepaalt dat het college binnen twee weken na de ontvangst van de aanvraag de beschikking moet geven (artikel 2.3.5, tweede lid, van de Wmo 2015). Voor aanvragen betreffende jeugdhulp is aansluiting gezocht bij de termijn uit de Wmo 2015. In de Awb worden regels gegeven omtrent de aanvraag. Deze verordening wijkt daarvan niet af. Op grond van artikel 4:1 van de Awb wordt een aanvraag tot het geven van een beschikking schriftelijk ingediend bij het bestuursorgaan dat bevoegd is op de aanvraag te beslissen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

In het eerste lid is aangegeven dat naast de inwoner alleen een daartoe door hem gemachtigd persoon of een vertegenwoordiger (zie voor een definitie van vertegenwoordiger de toelichting onder artikel 1) een aanvraag kan indienen. Dit is minder ruim dan de kring van personen rond de inwoner die een melding kan doen. Zie hiervoor artikel 2 en de toelichting daarbij. Aangezien het hier gaat om de formele aanvraag om een beschikking in de zin van de Awb, is hier de formele eis van machtiging of vertegenwoordiging gesteld.

Uit het tweede lid volgt dat een aanvraag zonder de informatie die (minimaal) nodig is voor de beoordeling niet als volledige aanvraag wordt aangemerkt.

Het college heeft de bevoegdheid om een ondertekend verslag aan te merken als aanvraag. Reden om in het individuele geval het verslag niet aan te merken als aanvraag kan zijn het tijdsverloop tussen de datum van opmaken van het verslag en de aanvraagdatum. Het college kan het dan aannemelijk achten dat door het tijdsverloop het verslag niet meer (volledig) van toepassing is op de actuele situatie van de jeugdige of zijn ouders/inwoner.

Artikel 8. Maatwerkvoorziening
In dit artikel is het algemene afwegingskader dat centraal staat nogmaals uiteengezet.

De nadruk ligt op de eigen kracht en hulp van anderen. De maatwerkvoorziening vormt slechts het sluitstuk van de maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp.

In artikel 2.1.3 lid 2 onderdeel a, van de Wmo 2015 en artikel 2.9, onderdeel a, van de Jeugdwet is bepaald dat de raad bij verordening moet aangeven op basis van welke criteria het college kan vaststellen of een inwoner voor een maatwerkvoorziening in aanmerking komt. In de memorie van toelichting op deze bepaling in de Wmo 2015 (TK 2013-2014, 33 841, nr. 3, blz. 134 en) en in de memorie van toelichting bij de Jeugdwet (TK 2012/2013, 33684, nr. 3, blz. 3 en 7) wordt aangegeven dat het bij het verstrekken van een maatwerkvoorziening op maatwerk aankomt. Ook de Jeugdwet gaat uit van de maatwerkgedachte. Gemeentelijke vrijheid is nodig, omdat de behoeften van inwoners per gemeente kunnen verschillen en de sociale en fysieke infrastructuur per gemeente anders is. Ook het aanbod van algemene voorzieningen is niet in iedere gemeente gelijk.

Het is daarom niet mogelijk of wenselijk dat in de verordening limitatief wordt geregeld welke maatwerkvoorzieningen zullen worden verstrekt. De gemeente moet wel aan de hand van geschikte en toepasbare criteria meer in detail en concreet nader afbakenen in welke gevallen iemand een maatwerkvoorziening kan krijgen. In dit artikel is deze verplichting uitgewerkt.

In het vierde lid wordt ingegaan op de situatie waar een maatwerkvoorziening noodzakelijk is ter vervanging van een eerder verstrekte maatwerkvoorziening. Deze bepaling ziet op materiële Wmo-voorzieningen.

In jurisprudentie is inmiddels herhaaldelijk bepaald dat afwijzingsgronden, wil er met succes een beroep op worden gedaan, een grondslag in de verordening moeten hebben. Die grondslag is opgenomen in artikel 8.

Ook in het kader van rechtszekerheid is dit van belang. Bij het ontbreken van afwijzingsgronden of het hanteren van zeer ruime afwijzingsgronden is het voor de inwoner niet mogelijk om zijn rechtspositie te bepalen of te voorzien. Bovendien is met dit artikel invulling gegeven aan de verplichting van artikel 2.1.3, tweede lid onder a, van de Wmo 2015 en van artikel 2.9, onderdeel a, van de Jeugdwet.

Het derde lid onder a: deze bepaling ziet alleen op maatschappelijke ondersteuning, omdat de Wmo 2015 niet een bepaling kent zoals die wel was opgenomen in artikel 2 van de oude Wmo en zoals die is opgenomen in artikel 1.2 van de Jeugdwet. Het is echter wel van belang om een duidelijke afbakening te hebben met andere wetten. Vandaar dat deze bepaling in de verordening is opgenomen. Voor zover er met betrekking tot de problematiek die in het gegeven geval aanleiding geeft voor de noodzaak tot ondersteuning, een voorziening op grond van een andere wettelijke bepaling bestaat, wordt er geen maatwerkvoorziening toegekend.

Een algemene voorziening gaat voor op verstrekking van een maatwerkvoorziening. Ook dit is een uitvloeisel van het algemene toetsingskader van de wet. Indien naar het oordeel van het college met betrekking tot de problematiek aanspraak bestaat op een andere voorziening, hoeft, met inachtneming van de uitzonderingen genoemd in artikel 1.2 van de Jeugdwet, geen maatwerkvoorziening te worden verstrekt.

Het derde lid onder b: het is niet de bedoeling dat het college voorzieningen verstrekt, waarvan gelet op de omstandigheden van de inwoner, aannemelijk is te achten dat deze inwoner daarover, ook als hij of zij geen beperkingen had, zou (hebben kunnen) beschikken.
Het college moet steeds onderzoeken of een voorziening ook algemeen gebruikelijk is voor de inwoner. Zie hiervoor de begripsomschrijving bij artikel 1.

Bij het derde lid onder d wordt de situatie bedoeld dat de inwoner na de melding en voor de beschikking een maatwerkvoorziening heeft gerealiseerd of aangekocht. Door deze regeling wordt voorkomen dat een voorziening waar vroegtijdig mee is begonnen uiteindelijk niet overeenstemt met hetgeen het college als goedkoopst adequate voorziening beschouwt.

Het derde lid onder e: binnen de gekantelde aanpak wordt een sterker beroep gedaan op de eigen kracht en eigen verantwoordelijkheid van een belanghebbende. Inwoner wordt wat betreft de bevordering van zelfredzaamheid en participatie geacht eerst eigen oplossingen en oplossingen vanuit zijn netwerk in te zetten. Eventuele ondersteuning vanuit de gemeente vormt slechts het sluitstuk. Bij het compenseren van beperkingen die een ondersteuningsvrager ondervindt in zijn maatschappelijke participatie wordt dus rekening gehouden met de keuzes die de inwoner maakt in het leven, waarbij verwacht mag worden dat een ondersteuningsvrager geschikte keuzes maakt rekening houdend met de beperkingen die horen bij de individuele omstandigheden van de inwoner. Onder ‘geschikte keuzes’ wordt verstaan dat inwoner keuzes maakt die de zelfredzaamheid en participatie bevorderen en niet doen afnemen.
Deze afwijzingsgrond kan niet in het geval van jeugdhulp worden gebruikt.

Het derde lid onder g: het college kan volstaan met de goedkoopst adequate voorziening. Voorzieningen die in het kader van deze verordening worden verstrekt dienen naar objectieve maatstaven gemeten zowel adequaat als de meest goedkope voorziening te zijn. Eigenschappen die kostenverhogend werken zonder dat zij de voorziening meer adequaat maken, zullen in principe niet voor vergoeding in aanmerking komen. Daarbij kan een overweging zijn dat de bruikbaarheid van een voorziening niet alleen door technische en functionele aspecten bepaald wordt. Tevens is het denkbaar dat een product dat duurder is dan een vergelijkbaar product, langer meegaat en dus uiteindelijk goedkoper is. Wat betreft het kwaliteitsniveau waarvan uitgegaan kan worden, moge het duidelijk zijn dat bij een verantwoord, maar ook niet meer dan dat, niveau dient te worden aangesloten. Het is uiteraard wel mogelijk een adequate voorziening te verstrekken die duurder is dan de goedkoopst adequate voorziening, mits de inwoner bereid is het prijsverschil uit eigen middelen te betalen. Het begrip goedkoopst adequaat geeft het college mogelijkheden tot sturen binnen het beleid.

Het zesde lid onder c en d: deze afwijzingsgronden kunnen naast elkaar bestaan. De eerste afwijzingsgrond is ruimer en ontslaat het college niet van de compensatieplicht. Als de afwijzingsgrond onder d valt dan komt het college niet meer aan c toe, maar is hiermee de afwijzing rond.

Het achtste lid onder a: hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld vertonen van geweld en agressief gedrag.

Het achtste lid onder d: hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld ernstige verslaving of acute psychische problematiek, waarvoor behandeling met opname in een instelling of kliniek noodzakelijk is.

Artikel 8a Wonen en zorg
Dit artikel dient ter bescherming van kwetsbare inwoners die door de koppeling van ondersteuning en woonruimte in een ongewenste afhankelijkheidssituatie kunnen komen.

Artikel 9. Inhoud beschikking
Uitgangspunt van de wet is dat de inwoner een maatwerkvoorziening in 'natura' krijgt. De mogelijkheid van het toekennen van een Pgb bestaat als de inwoner dit wenst en voldoet aan de criteria.

Het derde lid, onder a, en vierde lid, onder a: het beoogde resultaat is bijvoorbeeld 'mobiliteit' en niet 'een scootmobiel'. Zie ook de toelichting op artikel 5, eerste lid, onder b. Voor jeugdhulp is het resultaat bijvoorbeeld gezond en veilig op te groeien, te groeien naar zelfstandigheid, voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren, rekening houdend met zijn leeftijd en ontwikkelingsniveau.

Het derde, onder b, en vierde lid, onder e: onder 'duur' valt ook de termijn waarop een voorziening technisch is afgeschreven.

Het vijfde lid dient uitsluitend ter informatie aan de inwoner. Het college neemt niet de hoogte van de bijdrage in de kosten in de beschikking op. Dat loopt immers via het CAK, evenals de mogelijkheid van bezwaar en beroep daartegen. Zie artikel 16 en artikel 2.1.4, zesde lid, van de Wmo 2015, waarin is bepaald dat de bijdrage voor een maatwerkvoorziening dan wel een Pgb, met uitzondering van die voor opvang, wordt vastgesteld en voor de gemeente geïnd door het CAK. Voor jeugdhulp geldt geen ouderbijdrage meer. Uit jurisprudentie volgt dat naast de vermelding dat een bijdrage in de kosten kosten wordt gevraagd, ook de kostprijs van de voorziening is die de maximaal verschuldigde bijdrage begrenst.

Artikel 10. Regels voor Pgb algemeen
Het college kan op grond van artikel 2.3.6 van de Wmo 2015 en artikel 8.1.1 van de Jeugdwet een Pgb verstrekken. Als aan alle wettelijke voorwaarden daartoe is voldaan, kan zelfs van een verplichting van het college worden gesproken. Van belang is dat een Pgb alleen wordt verstrekt als de inwoner dit gemotiveerd vraagt. Met behoud van de motivatie-eis wordt geborgd dat duidelijk is dat het de beslissing van de aanvrager zelf is om een Pgb aan te vragen (zie de toelichting op amendement Voortman c.s., Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 103). Voor jeugdhulp geldt dat een Pgb slechts wordt verstrekt indien de inwoner gemotiveerd kan aantonen dat de individuele voorziening die door een aanbieder wordt geleverd, niet passend is (zie artikel 8.1.1, tweede lid, onder b, van de Jeugdwet). Uit zijn onderbouwing moet duidelijk worden dat de inwoner zich voldoende georiënteerd heeft op de voorziening in natura.

De eis van het plan maakt ook duidelijk dat het in beginsel niet mogelijk is om achteraf kosten te declareren.

In de verplichting in onderdeel c is opgenomen dat de inwoner schriftelijk motiveert hoe naar zijn mening gewaarborgd is dat de maatwerkvoorziening die hij van het budget wil

betrekken van goede kwaliteit is. Daarbij is in elk geval van belang dat de maatwerkvoorziening veilig, doeltreffend en inwonergericht is. Voorwaarde is dat degene die de diensten verleent en in contact kan komen met een kind dat jonger is dan achttien jaar, voor aanvang van de hulpverlening over een actuele Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) beschikt.

De voorwaarde van het beschikken over een VOG is opgenomen met het oog op de veiligheid van het kind. Net zoals de Jeugdwet deze eis stelt voor alle medewerkers van een jeugdhulpaanbieder, inclusief vrijwilligers, stelt de gemeente deze eis aan degene die, betaald uit het Pgb, diensten verleent. De VOG dient actueel te zijn. De wet verstaat hieronder dat de VOG niet eerder is afgegeven dan drie maanden, voorafgaand aan het tijdstip waarop de hulpverlener voor de organisatie ging werken. De VOG mag echter niet ouder zijn dan drie jaar. Op het moment dat de hulpverlening van start gaat moet de zorgaanbieder de VOG kunnen overleggen aan de gemeente.

Vragen die in het plan moeten worden beantwoord zijn:
- hoe is de veiligheid geborgd?
- hoe worden de gestelde doelen bereikt?
- hoe en wanneer wordt geëvalueerd?
- hoe is de ondersteuning afgestemd op de inwoner?
- heeft degene van wie de hulp betrokken wordt een Verklaring Omtrent het Gedrag?

In het derde lid en volgende wordt gehoor gegeven aan artikel 2.1.3, tweede lid, onder b, van de Wmo 2015 en artikel 2.9, onderdeel c, van de Jeugdwet. Hierin staat dat in de verordening in ieder geval wordt bepaald op welke wijze de hoogte van een Pgb wordt vastgesteld, waarbij geldt dat de hoogte toereikend moet zijn.

Een aanvraag voor een Pgb kan geweigerd worden voor zover de kosten van het Pgb hoger zijn dan de kosten van de maatwerkvoorziening (artikel 2.3.6, vijfde lid, onder a, van de Wmo 2015 en artikel 8.1.1, vierde lid, onder a Jeugdwet). De situatie waarin het door de inwoner beoogde aanbod duurder is dan het aanbod van het college betekent dus niet bij voorbaat dat het Pgb om die reden geheel geweigerd kan worden. Inwoners kunnen zelf bijbetalen wanneer het tarief van de door hen gewenste aanbieder duurder is dan het door het college voorgestelde aanbod. Het college kan het Pgb slechts weigeren voor dat gedeelte dat duurder is dan het door het college voorgestelde aanbod. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen doordat de gemeente vanwege inkoopvoordelen maatwerkvoorzieningen al snel goedkoper zal kunnen leveren dan wanneer iemand zelf ondersteuning inkoopt met een Pgb. Daarbij kan gedacht worden aan vervoers- of opvangvoorzieningen.

Een Pgb is gemiddeld genomen ook goedkoper dan zorg in natura, omdat er minder overheadkosten hoeven te worden meegerekend. De maximale hoogte van een Pgb is in de verordening begrensd op de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate door het college ingekochte maatwerkvoorziening in natura.

In het vijfde lid is geregeld dat de gemeente een jeugdige, die jonger is dan achttien jaar, niet in staat acht zelf een Pgb te beheren. Motivering is dat het uitvoeren van de aan het Pgb verbonden taken op een dusdanige verantwoorde wijze dient te geschieden, dat het niet wenselijk is dit door minderjarigen te laten doen.

Bij het beoordelen van de kwaliteit als bedoeld in artikel 2.3.6, tweede lid, onder c, van de Wmo 2015 en artikel 8.1.1, tweede lid, onder c, van de Jeugdwet weegt het college mee of de diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen in redelijkheid geschikt zijn voor het doel waarvoor het persoonsgebonden budget wordt verstrekt (artikel 2.3.6, derde lid, van de Wmo 2015).

In het zevende lid is geconcretiseerd welke termijn is verbonden aan de besteding van het Pgb. Dit dient de rechtszekerheid en voorkomt de situatie waarin het recht oneindig open zou moeten staan. Een periode van zes maanden moet ruim voldoende zijn voor de inwoner het Pgb te besteden.

Lid 10 en 11 zijn opgenomen om fraude en misbruik tegen te gaan.

Artikel 11. Regels voor Pgb professionele zorg
Als de budgethouder (inwoner) met zijn Pgb een professionele zorgaanbieder inschakelt, is het in ieders belang dat deze aanbieder zich niet aan kwaliteitskaders kan onttrekken, omdat hij niet gecontracteerd is bij de gemeente. Ook via de Pgb constructie dient de inwoner kwalitatief goede zorg en ondersteuning te ontvangen. Het college dient zich te vergewissen van die kwaliteit. Om die reden worden in de verordening kwaliteitseisen opgenomen voor de professionele aanbieder die via een Pgb wordt ingeschakeld.

De eis in het vijfde lid wordt gesteld, omdat het belangrijk is dat iedereen zijn eigen mogelijkheden benut en dat iedereen zijn eigen verantwoordelijkheid neemt. Het streven hierbij zouden maximale zelfregie en samenredzaamheid moeten zijn.

Artikel 12. Regels voor Pgb informele zorg (sociaal netwerk)
Dit artikel ziet specifiek op de situatie waar hulp of ondersteuning wordt ingekocht bij het sociaal netwerk. Tot het sociale netwerk worden personen gerekend uit de huiselijke kring en andere personen met wie iemand een sociale relatie onderhoudt. Bij deze laatste groep kan gedacht worden aan familieleden die niet in hetzelfde huis wonen, buren, vrienden, kennissen, etc. Daarbij is van belang dat in de nota naar aanleiding van het verslag (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 34) de regering heeft aangegeven dat onder dit sociale netwerk ook mantelzorgers kunnen vallen. Wel is de regering van mening dat de beloning van het sociale netwerk in elk geval beperkt moet blijven tot die gevallen waarin het de gebruikelijke hulp overstijgt en dit aantoonbaar tot betere en effectievere ondersteuning leidt en aantoonbaar doelmatiger is. De inwoner legt een schriftelijk document over waarin het voorgaande gemotiveerd wordt. Voor de hulp die ouders bieden aan hun kind is er inmiddels jurisprudentie waaruit volgt dat ook bovengebruikelijke hulp van ouders verwacht mag worden, zonder dat hier een financiële vergoeding tegenover hoeft te staan. Wanneer een ouder in staat en beschikbaar is om de ondersteuning te bieden, het geven van de ondersteuning niet leidt tot overbelasting en er geen sprake is van een structureel financieel gezinsprobleem is het geven van een informeel Pgb niet nodig. Als wel sprake is overbelasting is dit evenmin het geval. In dat geval wordt er samen met de ouder onderzocht of en zo ja op welke manier (niet zijnde een informeel Pgb) de overbelasting kan worden verminderd. Het geven van een informeel Pgb leidt immers niet tot een lagere belasting voor de ouder die ondersteuning biedt.

Overeenkomstig de huidige praktijk met betrekking tot informele hulp wordt hierbij in ieder geval gedacht aan diensten (zorg van mantelzorgers bijvoorbeeld). Informele hulp

bij hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen is minder goed denkbaar. Ingeval ook hiervoor een Pgb wordt aangevraagd is voor gemeenten van belang dat slechts een Pgb wordt verstrekt als naar het oordeel van het college is gewaarborgd dat de in te kopen diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen veilig, doeltreffend en inwonergericht worden verstrekt.

Mantelzorg is informele zorg die door het eigen netwerk wordt geboden en dit gaat dus voor op een maatwerkvoorziening. Aan de keuze tussen zorg in natura en een Pgb gaat vooraf of naast de bijdrage van het eigen netwerk aanvullend extra ondersteuning nodig is in de vorm van een maatwerkvoorziening. Als dat het geval is, heeft de inwoner de keuze tussen zorg in natura of een Pgb.

In beginsel is het gezien de volgorde niet logisch dat iemand uit het eigen netwerk de ondersteuning in het kader van het Pgb gaat uitvoeren als in een eerder stadium al is afgesproken wat mensen uit het eigen netwerk (onbetaald) willen betekenen voor de inwoner.

Uitzonderingen op dit uitgangspunt zijn denkbaar. Bijvoorbeeld als de mantelzorger zijn baan opzegt om te kunnen zorgen voor een naaste. Het is echter niet mogelijk om de uitzonderingen te vangen in algemene, voor iedereen geldende voorwaarden. Niet iedereen die zijn baan opzegt om te kunnen zorgen voor een naaste komt in aanmerking voor een Pgb. Als hierdoor geen structureel financieel gezinsprobleem ontstaat, volgt uit jurisprudentie dat opzeggen van een baan om voor een eigen kind te zorgen valt onder de vergaande aanpassen die van een ouder gevergd mogen worden (zonder dat er een financiële vergoeding in de vorm van een Pgb tegenover hoeft te staan. Dit valt onder de eigen kracht van de ouder.

Als geen sprake is van eigen kracht, wordt voor de tarieven aansluiting gezocht bij de oude Regeling subsidies AWBZ. Voor gezinsleden binnen hetzelfde huishouden als de aanvrager kan de gemeente gebruik maken van de bepalingen rond gebruikelijke zorg die zijn vastgelegd in het protocol Gebruikelijke Zorg. Een uitzondering voor Pgb door sociaal netwerk is er als iemand er voor kiest om minder te gaan werken om (meer) mantelzorg te kunnen blijven bieden of op een andere wijze iets moet organiseren (bijv. oppas voor de andere kinderen) om intensieve mantelzorg te kunnen bieden (kostenderving). Bij schoolgaande kinderen met een beperking gaan we ervan uit dat ouders met behulp van (passende) naschoolse opvang (reguliere kinderopvang al dan niet met aanvullende zorg of via specialistisch naschoolse opvang/dagbesteding voor kinderen) kunnen werken zoals andere ouders met kinderen in de schoolgaande leeftijd.

Als geen sprake is van eigen kracht, kan een reden voor ‘Pgb door sociaal netwerk’ (bijv.) ook betere/efficiëntere ondersteuning zijn: dat het sociale netwerk een grotere flexibiliteit kan bieden of dat een inwoner/kind vanwege de beperking of problematiek moeite heeft om vreemden toe te laten, waardoor de ondersteuning minder effectief zal zijn als onbekende hulpverleners de zorg verlenen (gebrek aan vertrouwen in buitenstaanders, taalbarrière, etc.). Hiertegenover staat dat een ‘vreemde’ in sommige gevallen beter het gestelde doel (patronen doorbreken bijv. voorkomen symbiotische verhouding) kan bereiken dan een vertrouwde persoon. Van belang is om te beoordelen of professionele distantie/reflectie gewenst is met het oog op het bereiken van doelen.

Artikel 13. Regels voor Pgb-beheer
In de praktijk komt het regelmatig voor dat inwoners ondersteuning hebben bij het beheren van het Pgb. Deze ondersteuning mag niet betaald wordt uit het Pgb. In dit artikel zijn enkele nadere eisen opgenomen waar Pgb-beheer aan moet voldoen.

Artikel 14. Controle
Op grond van artikel 2.3.6, vierde lid, van de Wmo 2015 en artikel 2.9, onderdeel d, van de Jeugdwet dienen in de verordening regels te worden gesteld over de bestrijding van ten onrechte ontvangen van maatwerkvoorzieningen (natura of Pgb), alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet. Essentieel daarbij is dat het college periodiek controles uitvoert naar het gebruik en de besteding van voorzieningen op grond van de wet.
Lid 1 is opgenomen omdat voor het aanwijzen van toezichthouders krachtens de Jeugdwet een juridische basis in de verordening nodig is.

Artikel 15. Bijdrage in de kosten (Wmo 2015)
De gemeente mag van inwoners een bijdrage in de kosten vragen voor maatwerkvoorzieningen op het terrein van maatschappelijke ondersteuning in natura en in de vorm van een Pgb alsmede voor algemene voorzieningen. In de financiële bijlage wordt een aantal maatwerkvoorzieningen genoemd die uitgesloten zijn van een bijdrage in de kosten.

In het derde lid is het uitgangspunt benadrukt dat de bijdrage de kostprijs van de voorziening niet mag overstijgen: de gemeente mag geen winst maken op de bijdragen.

In het vierde en vijfde lid is uiteengezet hoe de kostprijs tot stand komt. In het zesde lid zijn de bedragen en percentages van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 van overeenkomstige toepassing verklaard.

In het zevende lid is gevolg gegeven aan artikel 2.1.4, zevende lid, van de Wmo 2015 waar is bepaald dat in de verordening wordt bepaald welke instantie de bijdrage voor een maatwerkvoorziening in natura of in de vorm van een Pgb voor opvang vaststelt en int.

Artikel 16. Kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning
Deze bepaling betreft een uitwerking van de verordeningsplicht in artikel 2.1.3, tweede lid, onder c, van de Wmo 2015, waarin is bepaald dat in de verordening in ieder geval wordt bepaald welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten daaronder begrepen.

De regering legt de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van Wmo voorzieningen bij de gemeente en de aanbieder. Het is aan de gemeente om in de verordening te bepalen welke kwaliteitseisen worden gesteld aan aanbieders van voorzieningen. Die eisen zullen ook betrekking kunnen hebben op de deskundigheid van het in te schakelen personeel. De regering benadrukt in de memorie van toelichting op artikel 2.1.3, tweede lid, onder c, van de Wmo 2015 (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 3) dat de kwaliteitseisen die zijn vervat in de artikelen 3.1 e.v. van de Wmo 2015 en die zich rechtstreeks tot aanbieders richten, daarbij uitgangspunt zijn. De eis dat een voorziening van goede kwaliteit wordt verleend, biedt veel ruimte voor de gemeenten om in overleg met organisaties van inwoners en aanbieders te werken aan kwaliteitsstandaarden voor de ondersteuning.

In het vijfde lid zijn een aantal voor de hand liggende kwaliteitseisen uitgewerkt.

Dit artikel ziet alleen op maatschappelijke ondersteuning. De kwaliteitseisen voor jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen zijn opgenomen in paragraaf 4.1 van de Jeugdwet.

Het in het zevende lid genoemde jaarlijkse inwonerervaringsonderzoek is verplicht op grond van artikel 2.5.1, eerste lid, van de Wmo 2015. Artikel 2.10 van de Jeugdwet verklaart dit artikel van overeenkomstige toepassing, dus deze verplichting geldt ook voor de Jeugdwet.

Artikel 17. Meldingsregeling calamiteiten en geweld
In artikel 3.4, eerste lid, van de Wmo 2015 is bepaald dat de aanbieder bij de toezichthoudend ambtenaar, bedoeld in artikel 6.1 van de Wmo 2015 onverwijld melding doet van iedere calamiteit die bij de verstrekking van een voorziening heeft plaatsgevonden en van geweld bij de verstrekking van een voorziening. In artikel 6.1 van de Wmo 2015 is bepaald dat het college personen aanwijst die zijn belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet.

In aanvulling op het bovenstaande regelt artikel 18 dat er door het college een regeling wordt opgesteld over het doen van meldingen en dat de toezichthoudend ambtenaar deze meldingen onderzoekt en het college adviseert over het voorkomen van verdere calamiteiten en het bestrijden van geweld. Overeenkomstig het vierde lid kan het college bij nadere regeling bepalen welke verdere eisen gelden voor het melden van calamiteiten en geweld bij de verstrekking van een voorziening.

De melding van calamiteiten en geweld in de jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering is landelijk uniform geregeld in de Jeugdwet. Als toezichthouder is de inspectie jeugdzorg aangewezen. In aanvulling daarop is in de verordening ook de bevoegdheid opgenomen voor het college om een toezichthouder in het kader van de Jeugdwet aan te wijzen.

Artikel 18. Voorkoming en bestrijding van ten onrechte ontvangen voorzieningen, misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet.
Deze bepaling betreft een uitwerking van de verordeningsplicht in artikel 2.1.3, vierde lid, van de Wmo 2015 en artikel 2.9, onderdeel d, van de Jeugdwet, waarin is bepaald dat in de verordening in ieder geval regels worden gesteld voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een Pgb, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

Het eerste, tweede en derde lid bevatten voor wat betreft de Wmo 2015 een herhaling van hetgeen al in de tekst van de Wmo 2015 is opgenomen (zie artikel 2.3.8, 2.3.10 en 2.4.1 van de Wmo 2015).

Voor wat betreft de Jeugdwet is het eerste lid een herhaling van artikel 8.1.2, eerste lid, maar het tweede en derde lid betreffen een uitbreiding ten opzichte van de Jeugdwet.

Artikel 8.1.4, eerste lid, van de Jeugdwet regelt de herziening en intrekking van een beslissing aangaande een Pgb. De verordening bepaalt dat het college een beslissing tot

het verstrekken van jeugdhulp (dus zowel in natura als in de vorm van Pgb) kan beëindigen, herzien dan wel intrekken.

Artikel 8.1.4, derde lid, van de Jeugdwet bepaalt dat indien een beslissing aangaande een Pgb met toepassing van het eerste lid, onderdeel a, heeft herzien dan wel ingetrokken, het college bij dwangbevel geheel of gedeeltelijk het ten onrechte genoten Pgb kan invorderen. De verordening regelt in het derde lid dat als het college een beslissing heeft ingetrokken, het college onder omstandigheden de geldswaarde kan vorderen van de ten onrechte genoten maatwerkvoorziening of Pgb.

Met opname van deze wettekst en uitbreidingen in de verordening wordt beoogd een compleet beeld te geven van de regels voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een Pgb, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

In artikel 2.4.1 van de Wmo 2015 zijn regels voor het verhaal van kosten opgenomen en is de bevoegdheid aan het college gegeven tot het (in geldswaarde) terugvorderen van een ten onrechte verstrekte maatwerkvoorziening of Pgb. Hierbij is tevens bepaald dat het college het terug te vorderen bedrag bij dwangbevel kan invorderen.

Uit de memorie van toelichting op artikel 2.4.1 van de wet (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 3, blz. 157) wordt duidelijk dat daarnaast de mogelijkheid blijft bestaan om maatwerkvoorzieningen terug te vorderen; 'omdat het niet in alle gevallen mogelijk is een al genoten maatwerkvoorziening terug te vorderen, kan het college de waarde van de genoten maatwerkvoorziening uitdrukken in een bedrag dat voor terugvordering in aanmerking komt.' In het vijfde, zesde en zevende lid zijn dan ook bepalingen opgenomen die het college de bevoegdheid geven tot terugvordering van in eigendom en in bruikleen verstrekte voorzieningen.

Het derde lid onder h is opgenomen omdat de CRvB in 2017 heeft geoordeeld dat onzorgvuldig gebruik van een in natura verstrekte voorziening een grondslag is voor intrekking van een besluit besluit (CRvB 17 mei 2017)

In het achtste lid is de mogelijkheid tot verrekening geregeld.

Artikel 18a Opschorting betaling uit het Pgb
Dit artikel is toegevoegd om misbruik en oneigenlijk gebruik tegen te gaan.

Artikel 19. Jaarlijkse waardering mantelzorgers
Deze bepaling betreft een uitwerking van de verordeningsplicht in artikel 2.1.6 van de Wmo 2015. Hierin is opgenomen dat bij verordening wordt bepaald op welke wijze het college zorg draagt voor een jaarlijkse blijk van waardering voor de mantelzorgers van inwoners in de gemeente.

Artikel 2.1.6 stelt dat het moet gaan om mantelzorgers van inwoners in de gemeente. Artikel 1.1.1 van de Wmo 2015 definieert een inwoner als een persoon die gebruik maakt van een algemene voorziening, maatwerkvoorziening of Pgb, of door of namens wie een melding is gedaan. Het gaat dus ook om mantelzorgers van inwoners die een hulpvraag hebben aangemeld, ook al is daar geen voorziening op basis van deze wet uitgekomen.

Voorts is de woonplaats van de inwoner bepalend, zodat het dus ook mantelzorgers kan betreffen die in andere gemeenten wonen.

Artikel 20. Bijdrage extra kosten chronisch zieken
Deze bepaling betreft een uitwerking van artikel 2.1.7 van de Wmo 2015. Daarin is opgenomen dat bij verordening kan worden bepaald dat door het college aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming wordt verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie.

Deze tegemoetkoming is niet kostendekkend maar geeft de inwoner wel het voordeel dat hij zelf een bedrag in handen krijgt waarmee meer eigen regie heeft bij de inkoop van de gewenste voorziening. Indien hij het geld niet aanwendt voor dit doel, kan op grond van de subsidietitel van de Awb worden gehandhaafd. Indien hij later wederom een aanvraag zou doen voor maatschappelijke ondersteuning, zonder dat er nieuwe feiten of omstandigheden in zijn situatie zijn, kan deze aanvraag worden afgewezen op grond van de Awb onder verwijzing naar de eerdere beschikking ter verstrekking van de tegemoetkoming.

Op grond van het tweede lid kan het college bij besluit bepalen in welke gevallen een tegemoetkoming wordt verstrekt en wat de hoogte daarvan is. Door het vastleggen bij besluit is voor de burger op voorhand duidelijk op welke tegemoetkoming hij recht heeft.

Artikel 21. Verhouding prijs en kwaliteit levering voorziening door derden
Het college kan de uitvoering van de wet, met uitzondering van de vaststelling van de rechten en plichten van de inwoner, door aanbieders laten verrichten (artikel 2.6.4, eerste lid, van de wet). Met het oog op gevallen waarin dit ten aanzien van een voorziening gebeurt, moeten bij verordening regels worden gesteld ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een voorziening en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan (artikel 2.6.6, eerste lid, van de wet). Daarbij dient in ieder rekening gehouden te worden met de deskundigheid van de beroepskrachten en de arbeidsvoorwaarden.

Om te voorkomen dat alleen gekeken wordt naar de laagste prijs voor de uitvoering worden in dit artikel een aantal andere aspecten genoemd waarmee het college bij het vaststellen van tarieven (naast de prijs) rekening dient te houden. Hiermee wordt bereikt dat een beter beeld ontstaat van reële kostprijs voor de activiteiten die zij door aanbieders willen laten uitvoeren. Uitgangspunt is dat de aanbieder kundig personeel inzet tegen de arbeidsvoorwaarden die passen bij de vereiste vaardigheden. Hiervoor is ten minste een beeld nodig van de vereiste activiteiten en de arbeidsvoorwaarden die daarbij horen. Dit biedt een waarborg voor werknemers dat hun werkzaamheden aansluiten bij de daarvoor geldende arbeidsvoorwaarden.

De tekst is aangepast aan het gewijzigde artikel 5.4 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Om bij de inkoop enige flexibiliteit te houden, is niet te gedetailleerd uiteengezet welke kostencomponenten een rol moeten spelen. Reizen, opleidingen en administratieve verplichtingen (waaronder rapporteren) vallen onder de noemer overhead.

Artikel 22. Klachtregeling
De gemeente is al op grond van de Awb in het algemeen verplicht tot een behoorlijke

behandeling van mondelinge en schriftelijke klachten over gedragingen van personen en bestuursorganen die onder haar verantwoordelijkheid werkzaam zijn. Gelet op het van toepassing zijnde hoofdstuk 9 van de Awb, waarin een uitvoerige regeling omtrent klachtbehandeling is gegeven, en ook het recht is neergelegd om na de afhandeling van de klacht de bevoegde ombudsman te verzoeken een onderzoek in te stellen, kan in deze verordening met een enkele bepaling worden volstaan.

In het tweede lid is een bepaling over klachten ten aanzien van aanbieders opgenomen. Een dergelijke bepaling is verplicht op grond van artikel 2.1.3, tweede lid, onder e, van de Wmo 2015, waarin is bepaald dat in de verordening in ieder geval wordt bepaald ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor de afhandeling van klachten van inwoners is vereist. De aanbieder is ten aanzien van de in de verordening genoemde voorzieningen verplicht een klachtregeling op te stellen (artikel 3.2, eerste lid, onder a, van de Wmo 2015). In de Memorie van Toelichting (Kamerstukken II 2013/14, 33 841, nr. 3, blz. 57-58) staat dat inwoner in beginsel moeten kunnen klagen over alles wat hen niet aanstaat in de manier waarop zij zich bejegend voelen. De inwoner kan ontevreden zijn over het gedrag van een gemeenteambtenaar, bijvoorbeeld over de wijze waarop een gesprek is gevoerd of over diens (vermeende) gebrek aan deskundigheid. Is de inwoner niet tevreden over een gedraging van de aanbieder, dan kan het ook gaan om bijvoorbeeld de kwaliteit van de geleverde maatschappelijke ondersteuning (in verband met de deskundigheid van de medewerker of een bepaalde houding of uitlating, gebrekkige communicatie of (on)bereikbaarheid van de aanbieder).

Het ligt voor de hand dat inwoners die zich benadeeld voelen zo veel mogelijk deze klacht eerst bij de betreffende aanbieder deponeren. Zij moeten erop kunnen vertrouwen dat de aanbieder de klacht snel in behandeling neemt en de klacht ook snel afhandelt. Daar waar de afhandeling niet naar wens is, staat de weg naar de gemeente voor het indienen van de klacht open.

De Jeugdwet kent deze verordenende verplichting voor de gemeente aangaande de aanbieders niet, maar beschrijft in paragraaf 4.2a het klachtrecht betreffende jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen. In de regel zal eerst de aanbieder worden aangesproken bij klachten over de wijze van behandeling, op grond van de Jeugdwet. Pas wanneer dit klachtrecht niet bevredigend is, komt de gemeentelijke klachtmogelijkheid in zicht. De gemeente heeft geen toezichthoudende functie voor de klachtregelingen van de jeugdhulpaanbieders.

Artikel 23. Medezeggenschap bij aanbieders van maatschappelijke ondersteuning

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 2.1.3, tweede lid, onder f, van de Wmo 2015, waarin is bepaald dat in ieder geval moet worden bepaald ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van inwoners over voorgenomen besluiten van de aanbieder welke voor de gebruikers van belang zijn, vereist is.

In dit artikel gaat het dus om medezeggenschap van inwoners tegenover de aanbieder. Voorheen moest de aanbieder voldoen aan de in de Wet klachtrecht inwoners en de Wet medezeggenschap inwoners zorginstellingen (Wmcz) gestelde regels. Onder de Wmcz werd inspraak tegenover de aanbieder reeds verwezenlijkt via de inwonerraad. Onder de Wmo 2015 is het stellen van regels geheel aan gemeenten overgelaten.

In het eerste lid is dit uitgewerkt door te bepalen dat aanbieders een regeling voor medezeggenschap dienen vast te stellen. De aanbieder is ten aanzien van de in de verordening genoemde voorzieningen verplicht een medezeggenschapsregeling op te stellen (artikel 3.2, eerste lid, onder b, van de Wmo 2015).

In het tweede lid is een aantal instrumenten voor het college aangegeven om te zorgen dat de verplichting tot medezeggenschap door aanbieders goed wordt uitgevoerd.

De medezeggenschap bij aanbieders van jeugdhulp en gecertificeerde instellingen is in de Jeugdwet geregeld (zie paragraaf 4.2.b).

Artikel 24. Betrekken van ingezetenen bij het beleid
Deze bepaling geeft uitvoering aan artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015 en artikel 2.10 van de Jeugdwet.

In het eerste lid is verwezen naar de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde inspraakverordening. Op deze manier wordt gewaarborgd dat er eenzelfde inspraakprocedure geldt voor het Wmo- en jeugdbeleid als op andere terreinen. De inspraak geldt voor alle inwoners. Dit is uitdrukkelijk de bedoeling van de wetgever, omdat iedereen op enig moment aangewezen kan raken op ondersteuning.

Met het vierde lid wordt het aan het college overgelaten om de exacte invulling van de medezeggenschap vorm te geven.

Artikel 25. Intrekking oude verordening en overgangsrecht
De wet zelf bevat overgangsrecht voor inwoners die vanuit de AWBZ zijn overgegaan naar de Wmo (zie de artikelen 8.1 tot en met 8.4 van de Wmo 2015) en voor inwoners die vanuit de Wet op de Jeugdzorg, de AWBZ en de Zorgverzekeringswet overgaan naar de Jeugdwet (zie hoofdstuk 10 van de Jeugdwet). In dit artikel is het overgangsrecht op gemeentelijk niveau geregeld.

In het tweede lid is duidelijk gemaakt dat bestaande rechten doorlopen totdat een nieuwe beoordeling heeft plaatsgevonden. In het derde lid is als hoofdregel neergelegd dat aanvragen en aanmeldingen die nog bij het college en de andere organisatie in behandeling zijn op grond van de bestaande verordening beoordeeld zullen worden.

Artikel 26. Nadere regels en hardheidsclausule
Juist omdat het in de Wmo 2015 en Jeugdwet om maatwerk gaat, zal het college er niet aan ontkomen om, ook al is er een zorgvuldige afweging gemaakt, uiteindelijk toch te beoordelen of deze afweging niet leidt tot onbillijkheden van overwegende aard. Deze afweging zal minder vaak voorkomen dan in normale omstandigheden te verwachten is. Immers, bij de afwegingen gaat het al om een zeer persoonlijke beoordeling.

Als desondanks die zeer persoonlijke afweging er toch nog sprake is van een niet billijke situatie, is de hardheidsclausule een vangnet. Daarbij kan de aanvrager ook een beroep doen op deze clausule. Wordt de hardheidsclausule vaker voor één onderwerp gebruikt, dan kan men zich afvragen of het beleid terzake niet aangepast moet worden.

Artikel 27. Inwerkingtreding en citeertitel
Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze verordening en legt vast hoe de verordening dient te worden aangehaald.

Overzicht van wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021

1. Artikel 1 sub b wordt gewijzigd.
   Reden: De Centrale Raad van Beroep heeft dit begrip in 2019 nader omschreven, hierdoor was de bestaande omschrijving niet meer up to date.

Oude tekst	Nieuwe tekst
b. Algemeen gebruikelijke voorziening: een voorziening waarvan, gelet op de omstandigheden, aannemelijk is dat de cliënt daarover, ook als hij geen beperkingen had, zou (hebben kunnen) beschikken, die in de reguliere handel verkrijgbaar is en die gelet op de maatschappelijke normen tot het bestedingspatroon van de inwoner behoort	c. Algemeen gebruikelijke voorziening: een voorziening die - niet specifiek bedoeld is voor personen met een beperking; - daadwerkelijk beschikbaar is; - een passende bijdrage levert aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt tot zelfredzaamheid of participatie in staat is en; - deze financieel gedragen kan worden met een inkomen op minimumniveau.

2. Aan artikel 1 wordt een nieuw artikellid sub g toegevoegd.
   Reden: Dit begrip was nog niet omschreven.

Oude tekst	Nieuwe tekst
--	g. Eigen kracht: de mate waarin de inwoner in staat is zelf de problemen op te lossen of te verminderen, eventueel met hulp van personen uit het sociaal netwerk (Jw), dan wel in hoeverre hij zelf, of samen met zijn directe omgeving als dat mogelijk is, een bijdrage kan leveren aan het verbeteren van zijn situatie (Wmo);

3. Artikel 1 sub g t.m. s wordt vernummerd naar h t.m. t.
   Reden: het toevoegen van een nieuw sub g.

4. Artikel 1 sub r wordt gewijzigd.
   Reden: een ondertekend verslag aanmerken als beschikking is in de praktijk niet werkbaar gebleken.

Oude tekst	Nieuwe tekst
r. Verslag: schriftelijke weergave van de uitkomsten van het onderzoek (onderzoeksverslag). Het verslag wordt als aanvraag aangemerkt als het door de cliënt of zijn vertegenwoordiger is ondertekend. Het verslag geldt tevens als beschikking als het zowel door de cliënt als door de deskundige is on-	s. Verslag: schriftelijke weergave van de uitkomsten van het onderzoek (onderzoeksverslag of ondersteuningsplan). Het verslag wordt als aanvraag aangemerkt als het door de cliënt of zijn vertegenwoordiger is ondertekend.;

dertekend.	

5. Artikel 1 sub s wordt gewijzigd.
   Reden: oude tekst was niet conform de wet.

Oude tekst	Nieuwe tekst
s. Voorliggende voorziening: algemene voorziening of andere voorziening waarmee geheel of gedeeltelijk aan de hulpvraag wordt tegemoetgekomen en waardoor een maatwerkvoorziening achterwege kan blijven	s. Voorliggende voorziening: een voorziening op grond van een andere wet dan de Jeugdwet. In de Wmo is dit begrip niet meer van toepassing.

6. Artikel 5 lid 1 sub c wordt gewijzigd.
   Reden: verduidelijken.

Oude tekst	Nieuwe tekst
- met een voorliggende voorziening, of	- met een wettelijke voorliggende voorziening, of

7. Aan artikel 7 wordt een nieuw lid 2 toegevoegd.
   Reden: Verduidelijken.

Oude tekst	Nieuwe tekst
--	2. Een aanvraag zoals bedoeld in lid 1 moet door aanvrager voorzien zijn van alle informatie en documenten die nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag.

8. Artikel 8 lid 3 sub a wordt gewijzigd.
   Reden: aanscherping.

Oude tekst	Nieuwe tekst
a. Als er een voorziening op grond van een andere wettelijke bepaling bestaat;	a. Als er (mogelijke) aanspraak op een voorziening op grond van een andere wettelijke bepaling bestaat;

9. Artikel 8 lid 9 komt te vervallen.
   Reden: Dit artikellid stond op de verkeerde plaats (en dubbel) in de verordening.

Oude tekst	Nieuwe tekst
9. Geen Pgb wordt verstrekt als niet voldaan wordt aan de voorwaarden voor een Pgb zoals bedoeld in de artikelen 10 tot en met 13.	--I

10. Artikel 9 lid 6 en 7 komen te vervallen.
    Reden: Dit is in de praktijk niet werkbaar gebleken.

Oude tekst	Nieuwe tekst

6. Het college kan een voor akkoord ondertekend ondersteuningsplan aanmerken als beschikking. 7. Het zesde lid is niet van toepassing op een aanvraag voor gesloten jeugdhulp in het vrijwillig kader.	--I

11. Artikel 10 lid 2 wordt gewijzigd.
    Reden: Verduidelijking. We vergoeden geen Allrisk verzekering, omdat dit niet noodzakelijk is.

Oude tekst	Nieuwe tekst
2. Het Pgb kan worden aangevuld met een vergoeding voor onderhoud, reparatie en verzekering van een voorziening voor zover onderhoud en verzekering door het college wordt verlangd en dit geen onderdeel is van het Pgb.	2. Het Pgb kan worden aangevuld met een vergoeding voor onderhoud, reparatie en WA-verzekering van een voorziening voor zover onderhoud en verzekering door het college wordt verlangd en dit geen onderdeel is van het Pgb.

12. Artikel 10 lid 9 wordt gewijzigd.
    Reden: Oude tekst was onvolledig.

Oude tekst	Nieuwe tekst
9. Geen Pgb wordt verstrekt als niet voldaan wordt aan de voorwaarden voor een Pgb zoals bedoeld in de artikelen 10 tot en met 13.	9. Geen Pgb wordt verstrekt als niet voldaan wordt aan de voorwaarden voor een Pgb zoals bedoeld in de artikelen 8a en 10 tot en met 13.

13. Na artikel 10 lid 9 wordt een nieuw lid 10 en 11 toegevoegd.
    Reden: fraude of misbruik voorkomen.

Oude tekst	Nieuwe tekst
n.v.t.	10. Bij tussentijdse wijziging van zorgaanbieder mogen uitgaven uit het Pgb budget pas gedaan worden nadat door het college is vastgesteld dat de nieuwe zorgaanbieder voldoet aan alle wettelijke en aanvullende gemeentelijke kwaliteitseisen. 11. Verstrekking in de vorm van persoonsgebonden budget vindt niet of niet langer plaats als: a. op grond van aanwijzingen die tijdens het onderzoek duidelijk zijn geworden het ernstige vermoeden bestaat dat de aanvrager problemen zal hebben bij het omgaan met een persoonsgebonden budget; b.er sprake is van vastgesteld oneigenlijk gebruik of misbruik van een persoonsgebonden budget in het verleden; c.er naar het oordeel van het college andere, zwaarwegende, bezwaren bestaan tegen de verstrekking.

14. Artikel 11 wordt gewijzigd.
    Reden: Tekstuele verduidelijking.

Oude tekst	Nieuwe tekst
Artikel 11. Regels voor Pgb professional	**Artikel 11. Regels voor Pgb professionele zorg**

15. Artikel 11 en 16 wordt het begrip "leverancier" gewijzigd in "zorgaanbieder".
    Reden: Tekstuele verduidelijking.

16. Artikel 11 lid 5 wordt gewijzigd.
    Reden: Verduidelijking.

Oude tekst	Nieuwe tekst
5. De zorgaanbieder dient te voldoen aan de criteria zoals vastgelegd in bijlage 4.	5. De zorgaanbieder dient te voldoen aan alle wettelijke, bovenwettelijke en/of aanvullende gemeentelijke criteria en kwaliteitseisen zoals vastgelegd in bijlage 4.

17. Artikel 11 lid 6 wordt gewijzigd.
    Reden: Tekstuele verduidelijking.

Oude tekst	Nieuwe tekst
6. Als het niet voldoen aan de kwaliteitseisen het gevolg is van verwijtbaar handelen of als er is sprake van voortdurende wanprestatie, kan het college een waarschuwing geven of de zorgaanbieder niet (langer) meer accepteren in het kader van een Pgb.	6. Als de zorgaanbieder niet (meer) voldoet aan de kwaliteitseisen, er sprake is verwijtbaar handelen of van voortdurende wanprestatie, kan het college een waarschuwing geven of de zorgaanbieder niet (langer) meer accepteren in het kader van een Pgb.

18. De koptekst van artikel 12 wordt gewijzigd.
    Reden: Tekstuele verduidelijking.

Oude tekst	Nieuwe tekst
Artikel 12. Regels voor Pgb sociaal netwerk	**Artikel 12. Regels voor Pgb informele zorg (sociaal netwerk)**

19. Artikel 12 lid 6 wordt gewijzigd.
    Reden: Vereenvoudiging. Deel tekst wordt verplaatst naar de toelichting.

Oude tekst	Nieuwe tekst
In aanvulling op de wettelijke voorwaarden en weigeringsgronden, wordt een Pgb voor hulp uit het sociale netwerk alleen verstrekt als voldaan is aan de volgende voorwaarden: a. Deskundigheid/bekwaamheid van degene(n) uit het sociaal netwerk die het Pgb uitvoert bij hulp voor begeleiding, jeugdhulp, dagbesteding, verblijf en beschermd wonen ggz (Wmo 2015 en Jeugdhulp). Bij hulp bij het huishouden is deskundigheid geen voorwaarde. De	In aanvulling op de wettelijke voorwaarden en weigeringsgronden is een Pgb voor hulp uit het sociale netwerk met uitzondering van hulp bij het huishouden alleen mogelijk in uitzonderingssituaties en bij zwaarwegende omstandigheden en als voldaan is aan alle hierna genoemde voorwaarden. a. Degene die de hulp geeft is aantoonbaar deskundig. De deskundigheid moet worden aangetoond met een relevante

deskundigheid dient te worden aangetoond met een relevante opleiding en/of werkervaring; b. Kostenderving: degene die de voorziening met het Pgb uitvoert lijdt een vorm van inkomstenderving in verband met het bieden van mantelzorg, ofwel in de vorm van extra kosten die hij moet maken om intensieve mantelzorg te kunnen bieden. Bij jeugdhulp is hiervan geen sprake, tenzij de zorgverlener minder gaat werken of op een andere wijze iets moet organiseren (bijv. oppas voor de andere kinderen) om (meer) of intensievere mantelzorg te kunnen (blijven) bieden. Deze uitzondering geldt niet bij schoolgaande kinderen met een beperking omdat we er van uit gaan dat ouders met behulp van (passende) naschoolse opvang (reguliere kinderopvang al dan niet met aanvullende zorg of via specialistisch naschoolse opvang/dagbesteding voor kinderen) kunnen werken zoals andere ouders met kinderen in de schoolgaande leeftijd, behalve als de zorg ook 's avonds, 's nachts en in de weekenden nodig is en/of als er sprake is van (veelvuldige) schooluitval als gevolg van de ziekte of beperking; c. Betere/efficiëntere ondersteuning: als het sociale netwerk een grotere flexibiliteit kan bieden of dat een inwoner vanwege de beperking of problematiek moeite heeft om vreemden toe te laten, waardoor de ondersteuning minder effectief zal zijn als onbekende hulpverleners de zorg verlenen (gebrek aan vertrouwen in buitenstaanders, taalbarrière, etc.). Hiertegenover staat dat een 'vreemde' in sommige gevallen beter het gestelde doel (patronen doorbreken bijv. voorkomen symbiotische verhouding) kan bereiken dan een vertrouwde persoon. Van belang is om te beoordelen of professionele distantie/reflectie gewenst is met het oog op het bereiken van doelen.	opleiding en/of werkervaring b. Degene die de hulp op grond van de Wmo geeft lijdt een vorm van inkomstenderving in verband met het bieden van intensieve mantelzorg, of moet extra kosten maken om intensieve mantelzorg te kunnen bieden. Bij jeugdhulp kan geen Pgb worden gegeven bij inkomstenderving of extra kosten, tenzij het geven van de hulp leidt tot en structureel financieel gezinsprobleem. c. Pgb door het sociaal netwerk leidt tot aantoonbaar betere/efficiëntere ondersteuning.

20. Artikel 13 lid 6 komt te vervallen en lid 7 t.m. 9 worden daarna vernummerd naar lid 6 t.m.8.
    Reden: duidelijk maken dat altijd sprake moet zijn van regievoering door de cliënt.

Oude tekst	Nieuwe tekst
6. Een bewindvoerder kan als vertegenwoordiger optreden, mits uit het onderzoek blijkt dat hij ook over zorginhoudelijke kennis beschikt.	--

21. Aan artikel 14 wordt een nieuw lid 1 toegevoegd en de huidige leden 1 en 2 worden vernummerd.
    Reden: voor het aanwijzen van toezichthouders krachtens de Jeugdwet is een juridische basis in de verordening nodig.

Oude tekst	Nieuwe tekst
--	1. Het college wijst personen aan die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wmo 2015 (kwaliteit en rechtmatigheid) of Jeugdwet (rechtmatigheid).

22. Aan artikel 18 lid 3 wordt een nieuw lid h toegevoegd.
    Reden: Mogelijk maken om hier tegen op te treden.

Oude tekst	Nieuwe tekst
--	h. Onzorgvuldig gebruik van een in natura verstrekte voorziening.

23. In artikel 25 lid 1 tot en met 3 wordt het jaartal 2018 vervangen door het jaartal 2020.
    Reden: de verordening 2020 is nu de te wijzigen verordening.

24. Artikel 27 wordt gewijzigd.

Oude tekst	Nieuwe tekst
1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2020. 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2020.	1. Deze verordening treedt in werking op 22 mei 2021. 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021.

25. In bijlage 1 wordt een opsomming gegeven van algemene voorzieningen Wmo.
    Reden: Deze hulp wordt inmiddels als algemene voorziening gegeven.

Oude tekst	Nieuwe tekst
--	De volgende vormen van algemene voorzieningen zijn op grond van de Wmo 2015 beschikbaar: - rolstoelpool - inloop- en ontmoeten - vrijwilligersververvoer OpStap

26. In bijlage 1 wordt een voorziening aan de opsomming van algemene voorzieningen jeugdhulp toegevoegd.
    Reden: Deze hulp wordt inmiddels als algemene voorziening gegeven.

Oude tekst	Nieuwe tekst
--	- jeugdhulp op de Sint Maartenschool

27. In bijlage 1 wordt aan de opsomming van de vormen (bouwstenen) van maatwerkvoorzieningen jeugdhulp toegevoegd of deze behoren tot Blok B of Blok C.
    Reden: Verduidelijking.

28. Bijlage 1 wordt in Blok c "Ambulant in C" toegelicht.
    Reden: Verduidelijking.

Oude tekst	Nieuwe tekst
- Ambulant in C	- Ambulant in C (ambulante behandeling J&O LVG, ambulante groepsgerichte behandeling J&O J-LVG, multisysteemtherapie, MDFT, ACRA / Craft, Gezin Centraal / IOG)

29. Aan bijlage 1 wordt een toelichting bij de bouwstenen van maatwerkvoorzieningen toegevoegd.
    Reden: Verduidelijking en grip krijgen op de verstrekkingen en de financiële gevolgen hiervan.

Oude tekst	Nieuwe tekst
--	Toelichting bij de bouwstenen van maatwerkvoorzieningen: • Bouwstenen kunnen gecombineerd worden ingezet, hierbij gaat de voorkeur uit naar het laten uitvoeren van de ondersteuning door dezelfde professional. • Dagbesteding, Dagbehandeling en Kortdurend Verblijf Jeugd kan alleen geleverd worden als de zorgaanbieder ook het noodzakelijk geachte vervoer verzorgt of laat verzorgen. • Casemanagement Jeugd is een stapel-Bouwsteen. Casemanagement kan alleen worden ingezet door het sociaal wijkteam of door een Gecertificeerde Instelling ter uitvoering van een kinderbeschermingsmaatregel of maatregel tot jeugdreclassering, bij een door de gemeente gecontracteerde zorgaanbieder. • Groepsaanbod gaat voor op individueel aanbod. • Persoonlijke verzorging kan alleen worden gegeven als onderdeel van begeleiding. • Alleen in bijzondere individuele situaties kan een ruimere indicatie worden gegeven dan: - 4 dagdelen per week voor dagbesteding; - 3 uur per week voor reguliere, specialistische en praktische begeleiding;

30. Bijlage 2 artikel 5 lid 2 sub a en b wordt gewijzigd.
Reden: Verduidelijking en kostenbeheersing.

Oude tekst	Nieuwe tekst
1. a Als eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten van een verhuizing eengezinswoning geldt als normbedrag € 2.040,-; b Als eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten van een verhuizing naar een appartement in een instelling of seniorencomplex geldt als normbedrag € 1.020,- .	2. a Als eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten van een verhuizing naar een gelet op de beperkingen voor de inwoner op dat moment voor de inwoner meest geschikte eengezinswoning geldt als normbedrag € 2.040,-; b Als eenmalige tegemoetkoming voor meerkosten van een verhuizing naar een gelet op de beperkingen van de inwoner op dat moment voor de inwoner meest geschikte appartement geldt als normbedrag € 1.020,- .

31. Bijlage 2 artikel 11 wordt gewijzigd.
Reden: Verduidelijking en tegemoetkomen aan de behoefte hieraan. Het gaat hier nadrukkelijk om niet lichaamsgebonden sportvoorzieningen (zoals een sportrolstoel). Lichaamsgebonden sportvoorzieningen (zoals een prothese) komen voor vergoeding vanuit de Zorgverzekeringsweg in aanmerking.

Oude tekst	Nieuwe tekst
Artikel 11 Sportrolstoel 1. De eenmalige tegemoetkoming in de meerkosten van een sportrolstoel bedraagt maximaal € 3.409,-- 2. Dit bedrag is een tegemoetkoming in de aanschaf en het onderhoud van een sportrolstoel voor een periode van drie jaar.	**Artikel 11 Sportvoorziening** 1. De eenmalige tegemoetkoming in de meerkosten van een niet lichaamsgebonden sportvoorziening bedraagt maximaal € 3.409,-- 2. Dit bedrag is een tegemoetkoming in de aanschaf en het onderhoud van een niet lichaamsgebonden sportvoorziening voor een periode van drie jaar.

32. Bijlage 3: Tarieven Pgb Gemeente Wichen 2020 worden vervangen dor de Tarieven Pgb Gemeente Wijchen 2021.
Reden: Actualiseren.

33. In bijlage 3 wordt de koptekst van "Beschermd wonen" gewijzigd.
Reden: Tekstuele aanpassing

Oude tekst	Nieuwe tekst
Beschermd wonen Professioneel	**Beschermd wonen**

34. In bijlage 3 worden de tarieven in de tabellen van Beschermd wonen aangepast.
    Reden: Actualiseren.

35. Bijlage 4 wordt geheel vervangen.
    Reden: Actualiseren en verduidelijken.

Wmo-raad Wijchen

Wijchen, 07-05-2021

Aan Mevrouw Thijssen, gemeente Wijchen

Geachte mevrouw Thijssen, beste Miranda,

Hieronder treft u, op uw verzoek, het advies aan van onze raad over de wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Wijchen 2021.

Over de verordening, zoals deze er tot nu toe lag, hadden wij reeds in een eerder stadium geadviseerd. Ons advies gaat dus alleen over de wijzigingen zoals deze nu aan ons worden aangeboden. Wijzigingen waarop wij geen commentaar geven, daar is ons advies positief.

Wij volgen het document 'overzicht van wijzigingen enz.' en maakten gebruik van uw werkdocument.

Ons commentaar op onderdelen treft u hieronder aan:

- 1: Artikel 1 sub b/c

Goede begrijpelijke tekst, een verbetering. Wellicht vragen 'hulpvragen daarbuiten' om een nieuw onderzoek?
Bij herindicatie en nieuwe hulpvragen wordt de situatie altijd (opnieuw) onderzocht.
Eerder besluiten op nieuw beoordeling is in strijd met de rechtszekerheid. Het is ook niet uitgesloten dat een nieuwe beoordeling minder gunstig uitvalt.

- 2: Artikel 1 sub g

Bij dit artikel zou op enigerlei wijze toegevoegd kunnen worden dat een PGB hierbij een rol zou kunnen spelen, als eigen kracht, zoals aangeduid niet mogelijk is.

Als er geen/onvoldoende eigen kracht aanwezig is , betekent dat niet automatisch dat een Pgb dan een rol zou kunnen spelen. Het betekent wel dat het onderzoek of een maatwerkvoorziening nodig is verder gaat. Die maatwerkvoorziening kan uiteindelijk in natura (ZIN) of in de vorm van een Pgb worden gegeven.

- 4: Artikel 1 sub r

Een ondertekend verslag aanmerken als beschikking is in de praktijk niet werkbaar gebleken, zo schatten wij in. Betekent dit dan dat de deskundige niet in staat wordt geacht de beschikking af te geven of wil men het aantal afgegeven beschikkingen verminderen? Wie doet dit dan wel als het alleen als aanvraag gezien wordt en welke vertraging levert dit op? Wanneer is de beschikking dan gereed?

Het niet werkbaar zijn heeft er met name mee te maken dat de consulenten van het Sociaal Wijkteam met name deskundig zijn op het zorginhoudelijke vlak en minder bedreven zijn in het juridisch/bestuurlijk/administratieve vlak.
Inmiddels is het afgeven van besluiten anders en goed werkbaar georganiseerd. Alle voorbereide besluiten worden in het CTA procedureel getoetst en daarna doorgezet naar de Backoffice. De backoffice maakt en verzend de beschikking (aan de hand van standaardbeschikkingen die zowel juridisch als B1 zijn gemaakt). De consulent is verantwoordelijk voor de inhoudelijke onderbouwing van een besluit. Die onderbouwing staat in een door de consulent opgemaakt ondersteuningsplan. Dit ondersteuningsplan wordt als bijlage bij de beschikking gevoegd.

- 7: Artikel 7 lid 2

Geef bij de aanvraag voor het keukengesprek aan welke documenten en/of informatie voorhanden moeten zijn bij het gesprek. Dit opdat een aanvraag geen vertraging oploopt.

Goede suggestie. We gaan dit opnemen in het werkproces.

- 11: Artikel 10 lid 2

Wij vragen ons af wat de reden is van geen all-risk verzekering te geven in bepaalde gevallen. Aangepaste (vervoers) voorzieningen zijn vaak erg kostbaar. Een all-risk verzekering lijkt ons dan wel terecht en zou voor vergoeding in aanmerking moeten komen als het inkomen van de gebruiker te laag is.

Een WA-verzekering is (voor voertuigen die op de openbare weg komen) verplicht. Daarom is een WA- verzekering onderdeel van de voorziening die wij geven.
Een Allrisk verzekering is een keuze. Daarom vergoeden we niet standaard. Vanzelfsprekend kan een individuele beoordeling leiden tot het in afwijking hiervan.

- 13: Artikel 10 lid 10 en 11

Met de tekst zijn wij akkoord. Wij vragen ons wel af of het niet gewenst is ondersteuning aan te bieden vanuit de wijkteams (of anderen) in voorkomende gevallen.

Het kunnen beheren van een Pgb is een wettelijke voorwaarde om een Pgb te kunnen krijgen. Het voor de hand liggend alternatief is Zorg in Natura.

- 29: Bijlage 1

Wij missen hier op een aantal punten de onderbouwing, zoals:

-bouwstenen van maatwerkvoorzieningen: groepsaanbod gaat voor op individueel aanbod. Ter beoordeling van wie?

De consulent van het Sociaal wijkteam beoordeeld (al dan niet met inschakeling expertise van andere

deskundigen) of het geven van een maatwerkvoorziening nodig is. Als dat het geval is en voor de desbetreffende voorziening is een groepsaanbod beschikbaar, dan wordt dat gegeven tenzij de voorziening in die vorm niet passend is voor die specifieke inwoner.

-Dagbesteding, dagbehandeling en kortdurend verblijf Jeugd alleen als de zorgverlener ook het vervoer verzorgd. Als de zorgverlener het vervoer niet kan verzorgen? Wat dan? Er bestaat toch ook doelgroepenvervoer?

Vervoer van en naar de locaties waar deze producten worden geleverd zijn (ook al eerder) aanbesteed inclusief vervoer. Hiervoor krijgt de aanbieder een (aparte) vergoeding. De aanbieder is niet verplicht om het vervoer zelf te verzorgen. Hij kan er ook voor kiezen om het vervoer te laten verzorgen.

Tot zover ons advies.

Wij wensen jullie verder veel succes met het vervolg van de procedure en wij zijn natuurlijk altijd bereid eventuele nadere toelichting te geven voor zover er onduidelijkheden zijn.

Met vriendelijke groet, namens de Wmo-raad Wijchen,

Drs. H.B.J. Grootveld

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2557
Extern Zaak ID	Z/21/060356
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	11.d
Omschrijving	60356 Zienswijze Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsinrichting
Eigenaar	Kamps, Léon
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	§8 Verbonden partijen
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Derks, N.G. (Nick)
E-mail adres steller	l.kamps@drutenwijchen.nl

Bijlagen
Beslisnota Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen
bijlage 1 GR Bijsterhuizen - aanbbrf bij jrstukken 2020
bijlage 2 GR Bijsterhuizen - jaarstukken 2020
bijlage 3 brief aan gemeenteraad
Bijlage 4 Bijsterhuizen - Begroting 2021-2023

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Stukken gemeenteraad Wijchen	11 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

De zienswijze over de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen vast te stellen, waarmee u:

1. Instemt met de voorlopige jaarrekening 2020
2. Instemt met de voorlopige begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2023

Besluit (Aangenomen)

De zienswijze over de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen vast te stellen, waarmee u:

1. Instemt met de voorlopige jaarrekening 2020
2. Instemt met de voorlopige begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2023

Openbaar Zaaknummer: 60356

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Jaarrekening en begroting GR Bijsterhuizen

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

de Gemeenteraad besluit:

De zienswijze over de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen vast te stellen, waarmee u:

1. Instemt met de voorlopige jaarrekening 2020;
2. Instemt met de voorlopige begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2023.

Aanleiding
De gemeente Wijchen is deelnemer aan de Gemeenschappelijke regeling Bijsterhuizen.

Door het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke regeling zijn de jaarrekening 2020, ontwerpbegroting 2021 en meerjarenbegroting 2022 – 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen voorlopig vastgesteld.

Krachtens artikel 34 lid 3 en artikel 35 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen bieden wij u hierbij de voorlopige jaarrekening 2020, de voorlopige begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022-2023 aan.

Voordat deze stukken definitief door het algemeen bestuur worden vastgesteld wordt u in de gelegenheid gesteld om voor 20 juni 2021 een zienswijze in te dienen.

Na deze datum stelt het algemeen bestuur deze stukken definitief vast en stuurt deze met bijbehorende bescheiden aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, onder mededeling van de eventueel ingekomen zienswijzen.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
dd-mm-yyyy	Besluit

Gewenst resultaat

Bij de gemeenschappelijke regeling Bijsterhuizen onze zienswijze naar voren te brengen naar aanleiding van de voorlopige jaarrekening 2020 en de voorlopige begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022-2023.

Argumenten
1.1 De jaarrekening 2020 geeft een goed beeld van de situatie waarin GR Bijsterhuizen verkeerd.

2.1.De stukken van GR Bijsterhuizen zijn goedgekeurd door de accountant.

2.2 De voorlopige begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022-2023 is opgemaakt conform de hiervoor geldende regels (BBV)

2.3. De meerjarenbegroting 2022-2023 geeft een duidelijk beeld van de verwachte kosten en opbrengsten van de planexploitatie voor de komende jaren.

De huidige planexploitatie heeft een looptijd tot 2023. De gronden in Bijsterhuizen zijn bijna verkocht. Enkel in fase 7 resteert nog ca 4.4. ha. De openbare ruimte in fase 7 van Bijsterhuizen zal eind dit jaar worden overgedragen aan de gemeente Wijchen. Hiermee zit de gemeenschappelijke regeling in haar eindfase en worden er voorbereidingen getroffen om tot beëindiging van de regeling over te gaan. Tevens onderzoekt het dagelijks bestuur op welke wijze de twee gemeenten hun verantwoordelijkheid voor Bijsterhuizen na beëindiging kunnen blijven nemen U zult in een later stadium over beide processen nader worden geïnformeerd.

Tegenargumenten en risico's
Nvt

Financiële gevolgen

De jaarrekening 2020 van GR Bijsterhuizen is goedgekeurd door Astrium Accountants. De verwachtingen met betrekking tot GR Bijsterhuizen is terug te vinden in de voorlopige begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022 – 2023.

Gezien de financiële positie van GR Bijsterhuizen heeft het dagelijks bestuur voorgesteld om per deelnemende gemeente in 2021 een tussentijdse winstuitkering te doen toekomen van drie miljoen euro. Het algemeen bestuur van GR Bijsterhuizen zal hierover in juni 2021 een definitief besluit nemen.

Communicatie
N.v.t.

Inwonersparticipatie
N.v.t.

Uitvoering of Vervolgstappen

Nadat door u en de gemeenteraad van Nijmegen een besluit is genomen zullen de stukken definitief worden vastgesteld door het algemeen bestuur van GR Bijsterhuizen.

Voorstel
Advies

Aan de directie en het bestuur van de
Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen
Postbus 9000
6600 HA WIJCHEN

ZOETERMEER, 15 april 2021

Betreft: Controleverklaring bij de jaarstukken 2020

Geachte directie en bestuur,

Hierbij ontvangt u een gewaarmerkt exemplaar van de jaarstukken 2020 voorzien van onze controleverklaring d.d. 15 april 2021. Tevens zenden wij u twee losse exemplaren (getekend en ongetekend) van bovengenoemde controleverklaring. Wij bevestigen u akkoord te gaan met het opnemen van deze controleverklaring in exemplaren van de jaarstukken 2020, die overeenkomen met het bijgevoegde gewaarmerkte exemplaar.

Ondertekening, vaststelling en openbaarmaking van de jaarrekening
Wij hebben één exemplaar van de controleverklaring voorzien van een originele handtekening, dit exemplaar is ten behoeve van uw eigen archief. Het andere exemplaar van de controleverklaring is voorzien van de naam van onze accountantspraktijk en de naam van de accountant, echter zonder persoonlijke handtekening. Wij verzoeken u bij openbaarmaking van de controleverklaring gebruik te maken van het exemplaar van de controleverklaring dat niet is voorzien van een persoonlijke handtekening.

Wij bevestigen u ermee akkoord te gaan dat het afschrift van onze controleverklaring zonder persoonlijke handtekening openbaar wordt gemaakt, mits de opgemaakte jaarstukken ongewijzigd worden vastgesteld door het bestuur. Openbaarmaking van de controleverklaring is slechts toegestaan tezamen met deze jaarstukken. Indien u de jaarstukken en de controleverklaring opneemt op Internet, dient u te waarborgen dat de jaarstukken goed zijn afgescheiden van andere informatie op de Internetsite. Afscheiding kan bijvoorbeeld plaatsvinden door de jaarstukken in niet-bewerkbare vorm als afzonderlijk bestand op te nemen of door een waarschuwing op te nemen indien de lezer de jaarstukken verlaat ("u verlaat de beveiligde, door de accountant gecontroleerde jaarrekening").

Een exemplaar van de jaarstukken dient te worden ondertekend door het bestuur.
De jaarstukken dienen te worden vastgesteld in een vergadering en de vaststelling dient te worden genotuleerd. Gaarne ontvangen wij een exemplaar van de definitieve jaarstukken per ommegaande retour.

Astrium Overheidsaccountants B.V.
Edelgasstraat 57, 2718 SX Zoetermeer
www.astrium.nl

Tel: (079) 36 23 613
Fax: (079) 361 57 77
info@astrium.nl

IBAN NL10RABO0322622360
BTW nr. NL810591625B01
KVK: 34168056

Controlebevindingen
Gedurende de audit hebben wij uitgebreid met u gesproken over onze controlebevindingen. De belangrijkste signaleringen, bevindingen en conclusies zijn besproken met uw directeur en controller besproken.

Gebeurtenissen na balansdatum
Indien er, voor vaststelling van de jaarrekening, omstandigheden met belangrijke financiële gevolgen voor uw organisatie (gebeurtenissen na balansdatum) blijken, dient de jaarrekening te worden aangepast. Uiteraard vervalt in die situatie onze bovengenoemde toestemming.

Kwaliteit IT-omgeving
Op grond van artikel 2:393 lid 4 BW is de accountant verplicht om zijn bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking te rapporteren. Wij hebben in dit kader geen bevindingen.
De verantwoordelijkheid met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking ligt primair bij de directie en het bestuur van uw organisatie. Het doel van de jaarrekeningcontrole is het vormen van een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening als geheel. Het is niet de doelstelling van een jaarrekeningcontrole om zekerheid te verschaffen over de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of delen daarvan.

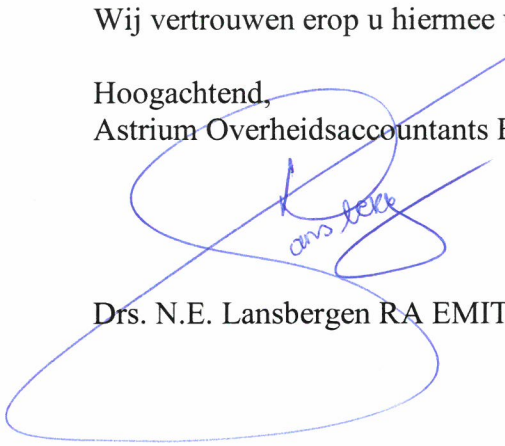
Wij zijn niet gevraagd een separaat onderzoek uit te voeren naar de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of delen daarvan.
Wij wijzen u erop dat, als wij aanvullende werkzaamheden zouden hebben verricht naar de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of delen daarvan, wij wellicht aanvullende bevindingen zouden hebben geconstateerd en gerapporteerd die voor u van belang zijn.

Fraude
De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en ontdekken van fraude en onjuistheden berust bij de directie. Het bestuur ziet erop toe dat de directie hiertoe adequate procedures volgt en actie onderneemt als daartoe aanleiding bestaat. Als uw accountant hebben wij de verantwoordelijkheid om risico's van fraude te herkennen, voor zover deze risico's kunnen leiden tot materiele fouten in de jaarrekening.

Zouden wij tijdens de controlewerkzaamheden een fraude hebben ontdekt, dan zouden wij deze aan u hebben gerapporteerd. Indien, in het geval van fraude van materieel belang ten aanzien van de financiële verantwoording, door u geen adequate maatregelen worden getroffen, zijn wij gehouden hiervan melding te maken bij de bevoegde autoriteiten.
Tijdens onze controle van de jaarrekening 2020 zijn ons geen aanwijzingen van fraude gebleken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Astrium Overheidsaccountants B.V.



Drs. N.E. Lansbergen RA EMITA RE

Bijlagen:
- Gewaarmerkt exemplaar van de jaarstukken 2020 en
- losse verklaringen (getekend en ongetekend).

Bijsterhuizen

TOPLOCATIE VAN EUROPESE ALLURE

JAARSTUKKEN 2020

VAN DE

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

BIJSTERHUIZEN

Behorende bij onze verklaring d.d.

15 APR 2021

astrium
overheidsaccountants b.v.

Behorende bij onze verklaring d.d.

15 APR 2021

astrium
overheidsaccountants b.v.


Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

INHOUDSOPGAVE

JAARSTUKKEN

Voorwoord 5
JAARVERSLAG 6
PARAGRAFEN 7
Paragraaf 1. Meerjarenraming 8
Paragraaf 2. Financiering 8
Paragraaf 3. Bedrijfsvoering 9
Paragraaf 4. Grondbeleid 9
Paragraaf 5. Weerstandsvermogen en risicobeheersing 9
JAARREKENING 13
1. Waarderingsgrondslagen 13
2. Rekening van lasten en baten 15
3. Balans 20
4. Wet Normering Topinkomens (WNT) 27
5. Verzameling 29
Bijlage A Jaarrekening 2020 GR Bijsterhuizen 30

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

Voorwoord

Vanaf 1992 vindt binnen de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen de planontwikkeling van bedrijventerrein Bijsterhuizen plaats. De GR is een initiatief van de gemeenten Nijmegen en Wijchen. Het doel van de regeling is het bevorderen van de economische ontwikkeling en werkgelegenheid in de regio Nijmegen door middel van het gezamenlijk ontwikkelen en exploiteren van een kwalitatief hoogwaardig en uit financieel-economisch oogpunt aanvaardbaar intergemeentelijk bedrijventerrein. Het bedrijventerrein heeft een bruto oppervlakte van 245 hectare, met in totaal circa 161,2 hectare uitgeefbaar terrein. Het overgrote deel van het bedrijventerrein ligt op Wijchens grondgebied, het andere deel ligt in de gemeente Nijmegen.

In 2021 heeft het bestuur van de gemeenschappelijke regeling de planexploitatie herijkt. In de vastgestelde planexploitatie zijn grondverkopen voorzien t/m 2022, waarna beëindiging en opheffing volgt in 2023.

Ultimo 2020 zijn Fase 7 en Fase 1a nog onderhanden.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

JAARVERSLAG

Bestuursorganisatie

De samenstelling van de bestuursorganisatie is als volgt per 31 december 2020:

Algemeen Bestuur :	Dhr. N.G. Derks (voorzitter) Dhr. N.P. Vergunst (vicevoorzitter) Mw. M. van Beek Dhr. P.L.J. Loermans Mw. Dr. M. Esselbrugge Mw. H. Tiemens
Dagelijks Bestuur:	Dhr. N.G. Derks (voorzitter) Dhr. N.P. Vergunst (vicevoorzitter) Mw. M. van Beek
Directie:	Mr. L. Kamps (secretaris) E.W.C. van Schipstal (plaatsvervangend secretaris)

In 2020 is het bestuur van GR Bijsterhuizen in totaal driemaal bijeengekomen. Onderstaand treft u een overzicht aan van de relevante onderwerpen van overleg:

- Benoeming leden DB;
- Jaarrekening 2019;
- Begroting 2020 t/m 2024;
- Besluiten grondverkopen;
- Stand van zaken verkopen;
- Actualisatie planexploitatie;
- Vennootschapsbelasting;
- Infrastructurele werkzaamheden;
- Winstuitkering naar beide gemeenten;
- Versnelde afbouw GR Bijsterhuizen.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

PARAGRAFEN

Behorende bij onze verklaring d.d.

15 APR 2021

astrium
overheidsaccountants b.v.

Paragraaf 1. Meerjarenraming

In onderstaande tabel vindt u de meerjarenbegroting 2020, zoals door het bestuur is vastgesteld op 11 juni 2020. De cijfers in deze meerjarenbegroting zijn gebaseerd op een actualisatie van de planexploitatie per 1 januari 2020.

Lasten

Omschrijving	Rekening t/m 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Grondverwerving	35.636.162	0	0	0	0
Archeologie	1.024.239	25.000	25.000	0	0
Sloopkosten	1.211.991	0	0	0	0
Milieukosten	298.960	0	0	0	0
Beheerplan t/m 2024	2.350.037	19.070	19.070	0	0
Bouw en woonrijp maken	33.758.613	1.191.836	453.370	0	0
Winstuitkering	37.289.429	0	0	0	0
Plankosten en VTU	15.331.098	323.300	323.300	323.300	323.300
Voorziening kwaliteitsinstandhouding	2.335.033	42.038	41.700	13.900	13.900
Fondsvorming	464.516	360.000	60.000	60.000	60.000
Rente	3.183.369	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	390.211	83.444	46.650	15.550	15.550
Totaal lasten	**133.273.658**	**2.044.688**	**969.090**	**412.750**	**412.750**

Baten

Omschrijving	Rekening t/m 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Verkopen	130.908.952	4.236.060	4.050.000	1.350.000	1.350.000
Overige opbrengsten	1.343.035	0	0	0	0
Externe subsidies	7.267.770	0	0	0	0
Rente	0	0	0	0	0
Totaal baten	**139.519.758**	**4.236.060**	**4.050.000**	**1.350.000**	**1.350.000**
Saldo	**6.246.100**	**2.191.372**	**3.080.910**	**937.250**	**937.250**
Winstneming	8.432.000				
Boekwaarde	**2.185.900**				

Paragraaf 2. Financiering

Schatkistbankieren

De GR voorziet in haar eigen financiering. Op grond van art. 2 Wet FIDO worden overtollige liquiditeiten bij 's Rijks schatkist aangehouden. Voor GR Bijsterhuizen is een drempelbedrag van € 250.000 van toepassing.

Kasgeldlimiet en renterisiconorm

De wet FIDO bevat een kasgeldlimiet en een renterisiconorm die een grens stelt aan financiering op korte termijn respectievelijk lange termijn.
Bij GR Bijsterhuizen is geen sprake van een negatief banksaldo, noch van aangetrokken leningen. Daarom doet zich geen renterisico voor en zijn de kasgeldlimiet en de renterisiconorm niet van toepassing.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

Paragraaf 3. Bedrijfsvoering

Directie- en bedrijfsvoering is in handen van diverse ambtenaren van de deelnemende gemeenten Nijmegen en Wijchen met de specialismen Gebiedsontwikkeling, Grondzaken, Economie en Financiën.

Onder andere door middel van de Bedrijvenvereniging Bijsterhuizen en het continue verbeterproces van de jaarrekening en begroting probeert de GR met haar bedrijfsvoering zich te onderscheiden van andere bedrijventerreinen en de bedrijfsvoering continue te verbeteren.

Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Gemeente Wijchen
Postbus 9000
6600 HA Wijchen

Paragraaf 4. Grondbeleid

Het bedrijventerrein Bijsterhuizen wil zich in kwalitatief opzicht onderscheiden van terreinen elders in de regio. De kwaliteit van de openbare ruimte en bebouwde omgeving heeft dan ook continue de aandacht. Onder andere met behulp van het Vestigingsbeleid, het bestemmingsplan en de Ruimtelijke Richtlijnen wordt deze kwaliteit gewaarborgd en gehandhaafd. Onderstaand is het verloop van de boekwaarde per 31 december 2020 en de verwachte einduitkomsten op grond van de bijgestelde berekeningen weergegeven.

Investeringen		- 137,5 mln.	
Opbrengsten		147,2 mln.	
	Saldo op boekwaarde 31 dec 2020		**9,7 mln.**
Investeringen		-140,4 mln.	
Opbrengsten		153,5 mln.	
	Saldo op eindwaarde 31-12-2023		**13,1 mln.**
	Saldo op contante waarde 31-12-2020		**12,7 mln.**

Volgens de planexploitatie GR Bijsterhuizen per 1 januari 2021 is er nog circa 4,4 hectare van de in totaal 161,2 hectare gronden uit te geven.
In verband met de voorspoedige verkoop van de gronden in 2020 is de looptijd van de verwachte grondexploitatie verkort met 1 jaar, waarbij de einddatum is verplaatst van 31 december 2024 naar 31 december 2023.
Naar verwachting zal de resterende grond van circa 4,4 hectare worden verkocht in 2021 en 2022. Vervolgens vindt dan in 2023 afwikkeling van de planexploitatie plaats.

Op basis van bestuurlijke besluitvorming wordt een bedrag per verkochte m² grond afgezonderd. Het saldo hiervan wordt aan de bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding toegevoegd.

Winstuitkering vindt plaats bij overdracht van een fase naar betreffende gemeente op voorwaarde dat de liquiditeiten dit toelaten en het bestuur de winstuitkering heeft goedgekeurd.

Paragraaf 5. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De paragraaf weerstandsvermogen geeft aan hoe solide de financiële huishouding van de gemeenschappelijke regeling is. In de vastgestelde planexploitaties zijn de risico's m.b.t. de

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

eindwaarde vermeld. Te weten:

1. De vraagprijs is hoger dan de prijs vermeld in de planexploitatie. Dit geeft een positief resultaat van € 0 tot € 0,3 miljoen:
2. Door de verkregen duidelijkheid omtrent de aanpassing van het watersysteem wordt er alleen nog bekeken in welke mate de verkeersstructuur aangepast moet worden. De analyse wordt nog nader uitgewerkt, maar een reductie van het budget lijkt op termijn mogelijk. Dit geeft een positief resultaat van € 0,2 tot € 0,5 miljoen (€ 0,35 miljoen);
3. In de afronding van de verkopen kan het nodig zijn om voor de laatste m2's rekening te houden met een afslag ten opzichte van de rekenprijs. Hiervoor is een bedrag opgenomen dat is gebaseerd op een oppervlakte van 750 m2 en een prijs van maximaal € 20,- per m2. Dit geeft een negatief resultaat van € 0,09 miljoen.

De bovenstaande risico's geven per saldo een positieve inschatting van € 0,56 miljoen.

De gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling van de jaarrekening 2020 zijn gebaseerd op de continuïteitsveronderstelling van de gemeenschappelijke regeling. In de regio Wuhan in China startte in december 2019 een uitbraak van het Covid-19 virus. Medio februari 2020 is dit virus in heel Europa (waaronder ook Nederland) doorgedrongen. Om het virus zo goed mogelijk te bestrijden heeft het Kabinet maatregelen getroffen, waaronder het verbieden van bijeenkomsten van (grote) groepen mensen, diverse reisverboden en de sluiting van eet- en drinkgelegenheden en sport- en
fitnessclubs, scholen en kinderdagverblijven. Dit verbod was tijdelijk (deels) opgeheven, maar is op 15 december 2020 weer van kracht gegaan en zal in ieder geval tot eind maart 2021 duren. De (nadelige) gevolgen van de Covid-19 virus lopen zodoende ook in het boekjaar 2021 door. De maatregelen om het Covid-19 virus tegen te gaan, hebben wereldwijd aanzienlijke impact op de economie en werkgelegenheid. De gevolgen voor het boekjaar 2021 en verder zijn nog niet te overzien.

Ook voor onze gemeenschappelijke regeling heeft de uitbraak van het COVID-19 virus, op het moment van het opmaken van de jaarrekening, directe organisatorische gevolgen c.q. onzekerheden. Deze organisatorische gevolgen c.q. onzekerheden bestaan uit:
a. Alle ingehuurde medewerkers werken zoveel als mogelijk vanuit huis en zijn voor onderlinge afstemming aangewezen op telefonie of digitale oplossingen;
b. Projecten en investeringen lopen vertraging op;
c. Vertragingen in de verkoop van de resterende grondexploitatie;
d. Extra inhuur van extern personeel om maatregelen te kunnen uitvoeren.

Naast de bovenstaande organisatorische gevolgen heeft dit mogelijk ook financiële gevolgen c.q. onzekerheden. Voor het boekjaar 2020 zijn deze gevolgen reeds in kaart gebracht. (GR Bijsterhuizen heeft in 2020 geen nadelige gevolgen van Corona ondervonden.) De volgende financiële gevolgen kunnen vanaf boekjaar 2021 van toepassing zijn, voor zover wij kunnen overzien op het moment van het opmaken van de jaarrekening:
a. afzetsnelheid en verwachtingen zullen wellicht naar beneden toe worden bijgesteld tot aan het niveau van de geprognosticeerde verkopen. (De uitgiftverwachting lag in Q1 2021, boven de Grex-verwachting);
b. op dit moment zijn de effecten op de overige budgetten nog niet te overzien.

De uitbraak van het Covid-19 virus heeft geen (significante) invloed op de cijfers over het boekjaar 2020. Het bestuur heeft passende maatregelen genomen c.q. zorgt ervoor dat passende maatregelen worden genomen om de continuïteit van de bedrijfsactiviteiten te waarborgen. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling acht een duurzame voortzetting van de bedrijfsactiviteiten derhalve niet onmogelijk. De jaarrekening is dan ook opgemaakt uitgaande van de veronderstelling van continuïteit van de gemeenschappelijke regeling.

Optredende risico's worden afgedekt door de deelnemende gemeenten.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium overheidsaccountants b.v.

Kengetallen:	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Netto schuldquote	N.v.t.	N.v.t.
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	N.v.t.	N.v.t.
Solvabiliteitsratio	82,92%	93,31%
Structurele exploitatieruimte	N.v.t.	N.v.t.
Grondexploitatie	-3,35%	47,19%
Belastingcapaciteit	N.v.t.	N.v.t.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

JAARREKENING



JAARREKENING

1. Waarderingsgrondslagen

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het betreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen de nominale waarde.
Baten en winsten worden slechts genomen voor zover deze op balansdatum gerealiseerd zijn. Verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het betreffende jaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Continuïteitsveronderstelling
De gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling van de jaarrekening 2020 zijn gebaseerd op de continuïteitsveronderstelling van de gemeenschappelijke regeling. In de regio Wuhan in China startte in december 2019 een uitbraak van het Covid-19 virus. Medio februari 2020 is dit virus in heel Europa (waaronder ook Nederland) doorgedrongen. Om het virus zo goed mogelijk te bestrijden heeft het Kabinet maatregelen getroffen, waaronder het verbieden van bijeenkomsten van (grote) groepen mensen, diverse reisverboden en de sluiting van eet- en drinkgelegenheden en sport- en
fitnessclubs, scholen en kinderdagverblijven. Dit verbod was tijdelijk (deels) opgeheven, maar is op 15 december 2020 weer van kracht gegaan en zal in ieder geval tot eind maart 2021 duren. De (nadelige) gevolgen van de Covid-19 virus lopen zodoende ook in het boekjaar 2021 door. De maatregelen om het Covid-19 virus tegen te gaan, hebben wereldwijd aanzienlijke impact op de economie en werkgelegenheid. De gevolgen voor het boekjaar 2021 en verder zijn nog niet te overzien.

Ook voor onze gemeenschappelijke regeling heeft de uitbraak van het COVID-19 virus, op het moment van het opmaken van de jaarrekening, directe organisatorische gevolgen c.q. onzekerheden. Deze organisatorische gevolgen c.q. onzekerheden bestaan uit:
a. Alle ingehuurde medewerkers werken zoveel als mogelijk vanuit huis en zijn voor onderlinge afstemming aangewezen op telefonie of digitale oplossingen;
b. Projecten en investeringen lopen vertraging op;
c. Vertragingen in de verkoop van de resterende grondexploitatie;
d. Extra inhuur van extern personeel om maatregelen te kunnen uitvoeren.

Naast de bovenstaande organisatorische gevolgen heeft dit mogelijk ook financiële gevolgen c.q. onzekerheden. Voor het boekjaar 2020 zijn deze gevolgen reeds in kaart gebracht. (GR Bijsterhuizen heeft in 2020 geen nadelige gevolgen van Corona ondervonden.) De volgende financiële gevolgen kunnen vanaf boekjaar 2021 van toepassing zijn, voor zover wij kunnen overzien op het moment van het opmaken van de jaarrekening:
a. afzetsnelheid en verwachtingen zullen wellicht naar beneden toe worden bijgesteld tot aan het niveau van de geprognosticeerde verkopen. (De uitgiftverwachting lag in Q1 2021, boven de Grex-verwachting);
b. op dit moment zijn de effecten op de overige budgetten nog niet te overzien.

De uitbraak van het Covid-19 virus heeft geen (significante) invloed op de cijfers over het boekjaar 2020. Het bestuur heeft passende maatregelen genomen c.q. zorgt ervoor dat passende maatregelen worden genomen om de continuïteit van de bedrijfsactiviteiten te waarborgen. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling acht een duurzame voortzetting van de bedrijfsactiviteiten derhalve niet onmogelijk. De jaarrekening is dan ook opgemaakt uitgaande van de veronderstelling van continuïteit van de gemeenschappelijke regeling.

Optredende risico's worden afgedekt door de deelnemende gemeenten.

Voorraden
De onderhanden werken van de diverse fases van de grondexploitatie worden gewaardeerd overeenkomstig de cumulatieve bestedingen verminderd met de al ontvangen opbrengsten uit

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

hoofde van verkopen en subsidies, dan wel lagere marktwaarde. De algemene kosten en opbrengsten worden versleuteld over de diverse fases op basis van aandeel bruto oppervlakte. Administratieve winstneming vindt plaats volgens de Percentage of Completion (POC)-methode. Dit is een methode om de verantwoording van de resultaten over de looptijd van de grondexploitatie naar rato van de verrichte prestaties te laten plaatsvinden. De winstneming in het boekjaar wordt berekend door het geprognosticeerde resultaat voor het gehele project per balansdatum te vermenigvuldigen met het voortgangspercentage van het project per balansdatum en het reeds genomen resultaat per balansdatum daarop in mindering brengen. Daarbij wordt het voortgangspercentage van het project bepaald door het percentage 'grond verkocht' (gerealiseerde baten per balansdatum/geprognosticeerde baten gehele looptijd) te vermenigvuldigen met het percentage 'kosten gemaakt' (gerealiseerde lasten/geprognosticeerde lasten gehele looptijd).

Vorderingen
Deze worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor zover noodzakelijk zijn voorzieningen getroffen voor het risico van oninbaarheid. Deze voorzieningen zijn in mindering gebracht op het saldo van de vorderingen.

Bestemmingsreserve
De bestemmingsreserve wordt gewaardeerd tegen nominale waarde.
Op basis van bestuurlijke besluitvorming wordt een bedrag per verkochte m² grond afgezonderd. Het saldo hiervan wordt aan de bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding toegevoegd.

Resultaatbepaling en resultaatbestemming
Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de baten en de lasten. Resultaat met betrekking tot voltooide fasen wordt toegevoegd aan de algemene winstreserve. Overige resultaten houden verband met kwaliteitsinstandhouding.

Vennootschapsbelasting
Door het aannemen van de Wet modernisering vennootschapsbelastingplicht Overheidsondernemingen door de Eerste Kamer op 19 mei 2015 is GR Bijsterhuizen met ingang van 1 januari 2016 vennootschapsbelastingplichtig.
De vennootschapsbelastinglast wordt berekend op basis van fiscale grondslagen, waarbij de methodiek van de Vaststellingsovereenkomst grondbedrijf voor gemeenten wordt toegepast, met uitzondering van de disconteringsvoet (3,93% in aanmerking genomen) en rentelasten (niet in aanmerking genomen).

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

2. Rekening van lasten en baten

A. Structureel: Niet van toepassing
B. Incidenteel:

LASTEN

	Begroting 2020	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Grondverwerving	€ 0	€ 0	€ 1.106.795
Archeologie	€ 25.000	€ 0	€ 0
Beheerplan	€ 19.070	€ 61.526	€ 204.933
Bouw- en woonrijp maken	€ 1.191.836	€ 76.954	€ 183.703
Plankosten en VTU	€ 323.300	€ 334.283	€ 576.291
Fondsvorming	€ 360.000	€ 0	€ 332.470
Vennootschapsbelasting	€ 83.444	€ 668.091	€ 285.329
Mutatie voorraden	€ 2.191.372	€ 6.461.804	€ 2.282.723
Totaal lasten	**€ 4.194.022**	**€ 7.602.658**	**€ € 4.972.244**

BATEN

	Begroting 2020	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Verkopen	€ 4.236.060	€ 7.601.670	€ 4.631.660
Overige opbrengsten	€ 0	€ 70.455	€ 49.684
Rente	€ 0	€ 0	€ 0
Winstneming grondexploitatie	€ 0	€ 4.021.000	€ 3.132.000
Totaal baten	**€ 4.236.060**	**€ 11.693.125**	**€ 7.813.344**
Saldo van baten en lasten	**€ 42.038**	**€ 4.090.467**	**€ € 2.841.100**
Onttrekking bestemmingsreserves	€ 0	€ 0	€ 332.470
Dotatie bestemmingsreserves	€ 42.038	€ 69.467	€ 41.570
Gerealiseerd resultaat	**€ 0**	**€ 4.021.000**	**€ 3.132.000**

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium overheidsaccountants b.v.

TOELICHTING OP DE REKENING VAN BATEN EN LASTEN

TOELICHTING OP DE BATEN

Verkopen	**Begroting 2020**	**Jaarrekening 2020**	**Jaarrekening 2019**
Fase 7		€ 1.985.195	€ 1.277.595
Fase 5		€ 3.294.875	€ 3.354.065
Fase 3		€ 2.321.600	€ 0
Totaal opbrengsten grondverkoop	**€ 4.236.060**	**€ 7.601.670**	**€ 4.631.660**

Grondverkoop gebied Wijchen	2020	2019
Fase 7	13.709 m2	8.811 m2
Fase 5	21.721 m2	21.096 m2
Fase 3	14.510 m2	0 m2
Totaal grondverkoop	49.940 m2	29.907 m2

Grondverkoop gebied Nijmegen	2020	2019
Totaal grondverkoop	0 m2	0 m2

Overige opbrengsten	**Begroting 2020**	**Jaarrekening 2020**	**Jaarrekening 2019**
Opbrengst rioolaansluitingen		€ 5.090	€ 15.245
Huuropbrengsten		€ 0	€ 6.000
Optievergoedingen		€ 18.392	€ 12.615
Overige opbrengsten		€ 46.973	€ 15.824
Totaal Overige opbrengsten	**€ 0**	**€ 70.455**	**€ 49.684**

Mutatie winstreserves
In 2020 heeft tussentijdse winstuitkering plaatsgevonden voor een bedrag van € 3.000.000.

Mutatie bestemmingsreserve	**Begroting 2020**	**Jaarrekening 2020**	**Jaarrekening 2019**
Onttrekking bestemmingsreserve	€ 0	€ 0	€ 332.470
Dotatie bestemmingsreserve	€ 42.038	€ 69.467	€ 41.570
Totaal mutatie bestemmingsreserve	**€ 42.038**	**€ 69.467**	**€ 290.900**

Onttrekkingen bestemmingsreserve
In 2020 is geen sprake van onttrekking aan de bestemmingsreserve. De onttrekking in 2019 betreft overdracht van de bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding met betrekking tot Fase 5 en Fase 6 aan de gemeente Wijchen.

Dotaties bestemmingsreserve
In 2020 is een dotatie gedaan aan de reserve kwaliteitsinstandhouding wegens grondverkopen, zijnde 49.940 m2 x € 1,391 = € 69.467.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

TOELICHTING OP DE LASTEN

Grondverwerving	Begroting 2020	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Aankopen (grondruil)		€ 0	€ 783.370
Verwervingsbijdrage gemeente Wijchen		€ 0	€ 323.425
Totaal	**€ 0**	**€ 0**	**€ 1.106.795**

Archeologie	Begroting 2020	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Archeologische kosten	€ 25.000	€ 0	€ 0
Totaal	**€ 25.000**	**€ 0**	**€ 0**

Beheerplan	Begroting 2020	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Kolken/riool/gemalen		€ 23.868	€ 25.778
Groen		€ 26.561	€ 58.149
Watergangen		€ 6.217	€ 6.823
Wegen		€ 0	€ 4.852
Beheer & onderhoud		€ 4.880	€ 109.331
Totaal	**€ 19.070**	**€ 61.526**	**€ 204.933**

Bouw- en woonrijp maken	Begroting 2020	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Kosten	€ 1.191.836	€ 76.954	€ 183.703
Totaal	**€ 1.191.836**	**€ 76.954**	**€ 183.703**

Plankosten en VTU	Begroting 2020	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
DVO Wijchen		€ 57.025	€ 86.283
DVO Nijmegen		€ 149.169	€ 154.633
Vergoeding directie		€ 0	€ 70.761
Vergoeding derden		€ 0	€ 22.463
Werkzaamheden door derden		€ 18.482	€ 95.896
Gemeentelijke belastingen		€ 73.872	€ 82.859
Bewegwijzering		€ 178	€ 0

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

Exploitatiekosten GR	€ 18.751	€	47.266
Externe advieskosten	€ 15.705	€	9.296
Overige kosten	€ 1.101	€	6.834
Totaal	**€ 323.300**	**€ 334.283**	**€ 576.291**

Fondsvorming	**Begroting 2020**	**Jaarrekening 2020**	**Jaarrekening 2019**
Overdracht bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding Fase 5 en 6	€	0 €	332.470
Totaal	**€ 360.000**	**€ 0**	**€ 332.470**

Vennootschapsbelasting	**Begroting 2020**	**Jaarrekening 2020**	**Jaarrekening 2019**
Vennootschapsbelasting kwaliteitsinstandhouding Fase 5 en 6	€ 83.444	€ 668.091	€ 285.329
Totaal	**€ 83.444**	**€ 668.091**	**€ 285.329**

Mutatie voorraden	**Begroting 2020**	**Jaarrekening 2020**	**Jaarrekening 2019**
Mutatie voorraden	€ 2.191.372	€ 6.461.804	€ 2.282.723
Totaal	**€ 2.191.372**	**€ 6.461.804**	**€ 2.282.723**

Mutatie voorraden

Het begrote resultaat 2020 is in de kolom begroting 2020 opgenomen onder mutatie voorraden en wijkt hiermee af van de originele opstelling van de begroting.

Gerealiseerde versus begrote baten en lasten

Het resultaat over het onderhavige boekjaar is circa € 4.260.000 hoger is dan begroot.

De gerealiseerde baten 2020 van circa € 7.600.000 stijgen met circa € 3.400.000 uit boven de begrote baten 2020 van circa € 4.200.000.
In het onderhavige boekjaar heeft voorspoedige verkoop van gronden tegen hogere prijzen per m2 dan geprognosticeerd geleid tot fors hogere baten dan begroot.

De gerealiseerde lasten 2020 van circa € 1.200.000 zijn circa € 860.000 lager dan de begrote lasten van circa € 2.000.000. Dit is hoofdzakelijk het gevolg van uitstel van begrote projecten binnen het budget Bouw- en woonrijp maken die toezien op de waterhuishouding en de verkeerssituatie op het bedrijventerrein. Voor zover het de waterhuishouding (waterschap) betreft (last circa € 440.000), vindt uitvoering plaats in 2021. Per heden is de discussie over aanpak van de verkeerssituatie nog niet opgestart.

Door innemen van standpunten over toepassing van fiscale grondslagen bij berekening van de belastingdruk (VPB) en afstemming hiervan met de Belastingdienst via het indienen van (aangepaste) aangiften VPB vanaf boekjaar 2016 is in 2021 duidelijkheid verkregen over de ten laste van de grondexploitatie te brengen belastingdruk. De in het boekjaar verantwoorde belastinglast van circa € 668.000 bestaat uit de belastingdruk over 2020 van circa € 412.000

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR. 2021
astrium overheidsaccountants b.v.

en een last van circa € 256.000 als gevolg van aanpassing belastingdrukken 2016 tot en met 2019.



3. Balans

Stand per 31 december (voor resultaatbestemming)

ACTIVA

	2020	2019
Vlottende activa		
Voorraden	€ -254.905	€ 2.185.900
Debiteuren en overige kortlopende vorderingen	€ 61.102	€ 35.130
Vorderingen op openbare lichamen	€ 11.704.856	€ 6.815.245
Liquide middelen	€ 249.998	€ 246.342
Overlopende activa	€ 0	€ 0
Totaal activa	**€ 11.761.051**	**€ 9.282.617**

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium overheidsaccountants b.v.

Stand per 31 december

PASSIVA

		2020		2019
Vaste passiva:				
Eigen Vermogen:				
Algemene winstreserve	€	5.432.000	€	5.300.000
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding	€	299.423	€	229.956
Resultaat boekjaar	€	4.021.000	€	3.132.000
Vlottende passiva:				
Uitzettingen met een looptijd korter dan een jaar				
Netto kortlopende schulden met een looptijd korter dan één jaar	€	101.175	€	67.373
Overlopende passiva	€	1.907.453	€	553.288
Totaal passiva	**€**	**11.761.051**	**€**	**9.282.617**

Behorende bij onze verklaring d.d.

15 APR 2021

astrium overheidsaccountants b.v.

Toelichting op de balans

ACTIVA

Voorraad

		2020		2019
Onderhanden werk	€	-254.905	€	2.185.900

Het verloop van het onderhanden werk in 2020 kan als volgt worden gespecificeerd:

Stand per 1 januari	**€**	2.185.900	**€**	1.336.623
Overdracht fases	€	0	€	1
Stand per 31 december na overdracht fases	€	2.185.900	€	1.336.622
Opbrengsten	€	-7.672.125	€	-4.681.343
Kosten	€	1.210.320	€	2.398.621
Mutaties	€	-6.461.805	€	-2.282.722
Tussentijdse winstuitkering	€	3.000.000	€	3.000.000
Winstneming (POC)	€	1.021.000	€	132.000
Stand per 31 december	**€**	**-254.905**	**€**	**2.185.900**

Met ingang van boekjaar 2017 (schattingswijziging) worden gecalculeerde winsten op bouwgrondexploitaties als gerealiseerd gepresenteerd naar rato van het percentage dat de verkoop en de kosten van de exploitatie zijn gerealiseerd (Percentage of Completion (POC) methode). De gerealiseerde winst over het onderhavige boekjaar is berekend op € 4.021.000. In 2019 is het openbaar gebied van Fase 5 en Fase 6 tegen een vergoeding van € 1 overgedragen aan de gemeente Wijchen.

Geraamde mutaties en eindwaarden van de BGE (* € 1.000):

Omschrijving	**Boekwaarde 31-12-2020**	**Geraamde mutaties**	**Totaal te verwachten 31-12-2023**
Grondwerving	35.636	0	35.636
Archeologie/sloop/milieu	2.535	0	2.535
Beheerplan	2.412	50	2.462
Bouw en woonrijp maken	33.836	1.570	35.406
Plankosten	15.665	822	16.487
Overige	7.111	479	7.590
Totaal kosten	97.195	2.921	100.116
Totaal opbrengsten	-147.192	-6.353	-153.545
Saldo	-49.997	-3.432	-53.429
Winstneming (POC)	9.453	0	9.453
Winstuitkering	40.289	0	40.289
Saldo	-255	-3.432	-3.687

In bovenstaande opstelling is een positief resultaat (opbrengsten > kosten) weergegeven met een '-'.
Bovenstaande ramingen zijn gebaseerd op inschattingen van de planeconoom op basis van gegevens van de betrokken specialisten, het verleden en de huidige markt.

Voor een verloopoverzicht van de boekwaarde per fase wordt verwezen naar Bijlage A.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

Debiteuren en overige kortlopende vorderingen

De debiteuren en overige kortlopende vorderingen worden als volgt gespecificeerd:

		2020		2019
Debiteuren	€	61.102	€	35.130
Voorziening dubieuze debiteuren	€	0	€	0
	€	**61.102**	€	**35.130**

Vorderingen op openbare lichamen
Rekening-courantverhouding Rijk

		2020		2019
Stand per 31 december	€	11.704.856	€	6.815.245

Schatkistbankieren
Het drempelbedrag kasgeld bedraagt € 250.000. De norm van het drempelbedrag wordt berekend als zijnde 0,75 procent van het begrotingstotaal met een minimum van € 250.000. In onderstaande tabel wordt per kwartaal het gemiddelde saldo uitgesplitst.

Gemiddeld saldo	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
BNG	€ 231.847	€ 218.241	€ 202.358	€ 217.791

Over het uitstaande saldo Schatkistbankieren wordt geen rente vergoed.

Liquide middelen
Alle liquide middelen staan ter vrije beschikking.

		2020		2019
Rekening-courant	€	249.998	€	246.342
Totaal	**€**	**249.998**	**€**	**246.342**

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

PASSIVA

Eigen Vermogen

Algemene winstreserve

		2020		2019
Stand per 1 januari	€	5.300.000	€	6.000.000
Bij: resultaat voorgaand boekjaar	€	3.132.000	€	2.300.000
Af: tussentijdse winstuitkering	€	3.000.000	€	3.000.000
Stand per 31 december	**€**	**5.432.000**	**€**	**5.300.000**

Bestemmingreserve

		2020		2019
Kwaliteitsinstandhouding Gemeente Nijmegen	€	0	€	0
Kwaliteitsinstandhouding Gemeente Wijchen	€	299.423	€	229.956
Totaal	**€**	**299.423**	**€**	**229.956**

Om de doelstelling van een kwalitatief hoogwaardig industrieterrein ook in de toekomst te kunnen realiseren, wordt van de opbrengst uit grondverkopen een bedrag per m² afgezonderd. De hiertoe gevormde bestemmingsreserves kwaliteitsinstandhouding worden met de overdracht van een fase overgedragen aan de betreffende gemeente. Het Algemeen Bestuur heeft de bevoegdheid om de dotatie te verhogen of te verlagen. De onttrekking in 2019 heeft betrekking op de overdracht van Fase 5 en Fase 6.

Het verloop van de bestemmingsreserves kwaliteitsinstandhouding is als volgt:

Kwaliteitsinstandhouding Gemeente Nijmegen

		2020		2019
Stand per 1 januari	€	0	€	0
Dotatie	€	0	€	0
Onttrekking	€	0	€	0
Stand per 31 december	**€**	**0**	**€**	**0**

Kwaliteitsinstandhouding Gemeente Wijchen

		2020		2019
Stand per 1 januari	€	229.956	€	520.856
Dotatie	€	69.467	€	41.570
Onttrekking	€	0	€	332.470
Stand per 31 december	**€**	**299.423**	**€**	**229.956**

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

Resultaat boekjaar

		2020		2019
Stand per 1 januari	€	3.132.000	€	2.300.000
Af: bestemd in boekjaar	€	3.132.000	€	2.300.000
Bij: resultaat boekjaar	€	4.021.000	€	3.132.000
Stand per 31 december	**€**	**4.021.000**	**€**	**3.132.000**

Netto kortlopende schulden met een looptijd korter dan één jaar

		2020		2019
Crediteuren	€	101.175	€	67.373
Totaal	**€**	**101.175**	**€**	**67.373**

Overlopende passiva

		2020		2019
Vennootschapsbelasting	€	333.069	€	123.420
Gemeente Nijmegen DVO	€	149.169	€	154.633
Gemeente Wijchen DVO	€	0	€	86.283
Gemeente Wijchen onderhoudskosten	€	0	€	10.770
Verrekeningen derden	€	0	€	47.697
Omzetbelasting	€	1.258.386	€	19.782
Borgsommen	€	150.000	€	90.000
Overige	€	16.829	€	20.703
Totaal	**€**	**1.907.453**	**€**	**553.288**

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium overheidsaccountants b.v.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Voorwaardelijke verplichting Vennootschapsbelasting
GR Bijsterhuizen is met ingang van 1 januari 2016 vennootschapsbelastingplichtig.

Als gevolg van deze belastingplicht dient een fiscale openingsbalans per 1 januari 2016 te worden samengesteld. Op de openingsbalans dienen de vermogensbestanddelen tegen de waarde in het economische verkeer te worden opgenomen. De openingsbalans vormt daarmee de grondslag voor de toekomstige VPB afdracht.

Via het indienen van een gewijzigde aangifte Vennootschapsbelasting 2016 is in 2021 zekerheid verkregen over de fiscale openingsbalans. De definitieve aanslag 2016 is in 2021 opgelegd. Gehanteerde fiscale grondslagen zijn conform de Vaststellingsovereenkomst grondbedrijf voor gemeenten, met uitzondering van de disconteringsvoet (3,93% in aanmerking genomen) en rentelasten (niet in aanmerking genomen).

Op basis van de geactualiseerde planexploitatie Bijsterhuizen per 1 januari 2021 en toegepaste fiscale grondslagen bedraagt de VPB-last 2016 t/m 2023 circa € 1.215.000.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

4. Wet Normering Topinkomens (WNT)

WNT-verantwoording 2020
De WNT is van toepassing op Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen. Het voor Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen toepasselijke bezoldigingsmaximum is voor boekjaar 2020 € 201.000, het algemeen bezoldingsmaximum.

1a. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Functiegegevens	**2020**	**2019**
Naam	n.v.t.	J.A. Dekkers
Functie	n.v.t.	Directeur
Aanvang en einde functievervulling	n.v.t.	01.01-31.12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	n.v.t.	0,37
Dienstbetrekking (fictief)	n.v.t.	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	n.v.t.	*€ 70.761*
Beloningen betaalbaar op termijn	n.v.t.	*N.v.t.*
Bezoldiging	n.v.t.	€ 70.761
Toepasselijk individueel bezoldigingsmaximum	n.v.t.	€ 71.170
Toepasselijk WNT-maximum	n.v.t.	€ 194.000
Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Functiegegevens	**2020**	**2019**
Naam	Léon Kamps	n.v.t.
Functie	Secretaris	n.v.t.
Aanvang en einde functievervulling	25.03-31.12	n.v.t.
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 193	n.v.t.
Maxima op basis van de normbedragen per maand	€ 242.000	n.v.t.
Toepasselijk individueel maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 25.090	n.v.t.
Bezoldiging (alle bedragen excl. BTW)		
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief	Ja	n.v.t.
Bezoldiging in betreffende periode	€ 19.425	n.v.t.
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet	n.v.t.	n.v.t.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

terugontvangen bedrag		
Bezoldiging	€ 19.425	n.v.t.
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegen onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder
Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder

Gegevens 2020		
Naam topfunctionaris	**Functie**	**Periode**
Dhr. Mr. J.Th.C.M. Verheijen	Voorzitter	01.01.2020 - 10.06.2020
Dhr. N.G. Derks	Voorzitter	11.06.2020 - 31.12.2020
Dhr. N.G. Derks	Vicevoorzitter	01.01.2020 - 10.06.2020
Dhr. N.P. Vergunst	Vicevoorzitter	11.06.2020 - 31.12.2020
Mr. L. Kamps	Plv-secretaris	01.01.2020 - 24.03.2020
E.W.C. van Schipstal	Plv-secretaris	25.03.2020 - 31.12.2020
Mw. M. van Beek	Bestuurder	28.05.2020 - 31.12.2020
Dhr. P.L.J. Loermans	Bestuurder	01.01.2020 - 31.12.2020
Mw. Dr. M. Esselbrugge	Bestuurder	01.01.2020 - 31.12.2020
Mw. H. Tiemens	Bestuurder	01.01.2020 - 31.12.2020

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT
Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2020 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium
overheidsaccountants b.v.

5. Verzameling

Totaal lasten 2020	€	7.602.658
Totaal baten 2020	€	11.693.125
Toevoeging winstreserve	€	4.021.000
Gerealiseerde totaal van saldo van baten en lasten	€	69.467
Onttrekking bestemmingsreserves	€	0
Dotatie bestemmingsreserves	€	69.467
Gerealiseerde resultaat	**€**	**0**

Aldus deze rekening opgemaakt en in tweevoud overlegd aan het Dagelijks Bestuur,

Wijchen,
De comptabele,

T.T. van Hulzen

Aldus voorlopig vastgesteld door het Algemeen Bestuur in zijn openbare vergadering van .. ..

De secretaris, De voorzitter,

Mr. L.A. Kamps, N.G. Derks

Behorende bij onze verklaring d.d.
15 APR 2021
astrium overheidsaccountants b.v.

Bijlage A Jaarrekening 2020 GR Bijsterhuizen

VOORRADEN	Boekwaarde t/m Fase 4	Boekwaarde Fase 5	Boekwaarde Fase 6	Boekwaarde Fase 7	Boekwaarde Fase 1a	Boekwaarde Algemeen	Boekwaarde fase 3 tm 1a
BOEKWAARDE 01.01.2020	**€ -2.097.946**	**€ -3.972.621**	**€ -241.279**	**€ -2.077.155**	**€ -779.151**	**€ -77.948**	**€ -6.246.100**
Winstneming (POC)							**€ 8.432.000**
BOEKWAARDE 01.01.2020 (POC)							**€ 2.185.900**
Verwerving gronden	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Archeologie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	
Sloopkosten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	
Milieukosten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	
Beheerplan	€ -	€ -	€ -	€ 61.526	€ -	€ -	€ 61.526
Bouw- en woonrijp maken	€ -	€ 61.847	€ -	€ 15.107	€ -	€ -	€ 76.954
Fondskosten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	
Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 668.091	€ 668.091
Plankosten	€ -	€ 386	€ 8.334	€ -	€ -	€ 325.563	€ 334.283
Reserve kwaliteitsinstandhouding	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 69.467	€ 69.467
Totale kosten	***€ -***	***€ 62.233***	***€ 8.334***	***€ 76.633***	***€ -***	***€ 1.063.121***	***€ 1.210.320***
Verkopen	€ 2.321.600	€ 3.294.875	€ -	€ 1.985.195	€ -		€ 7.601.670
Overige opbrengsten	€ -	€ 5.090	€ -	€ 18.392	€ -	€ 46.973	€ 70.455
Renteresultaat	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale opbrengsten	***€ 2.321.600***	***€ 3.299.965***	***€ -***	***€ 2.003.587***	***€ -***	***€ 46.973***	***€ 7.672.125***
Saldo mutaties	***€ -2.321.600***	***€ -3.237.732***	***€ 8.334***	***€ -1.926.954***	***€ -***	***€ 1.016.148***	***€ -6.461.805***
Winstuitkering (tussentijds)	€ 930.341	€ 1.297.465	€ -	€ 772.193	€ -	€ -	€ 3.000.000
Kostenverdeling 2020	€ -	€ 396.651	€ 53.118	€ 488.431	€ -	€ -938.200	**€ -**
BOEKWAARDE 31.12.2020	**€ -4.419.546**	**€ -6.813.702**	**€ -179.827**	**€ -3.515.678**	**€ -779.151**	**€ -**	**€ -9.707.905**
Winstneming (POC)							**€ 9.453.000**
BOEKWAARDE 31.12.2020 (POC)							**€ -254.905**

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen te Wijchen

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel

Wij hebben de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2020 van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen te Wijchen gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2020 als van de activa en passiva van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen per 31 december 2020 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2020 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

De jaarrekening bestaat uit

1. het overzicht van baten en lasten over 2020;
2. de balans per 31 december 2020;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2020 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2020 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 76.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2020. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het bestuur overeengekomen dat wij aan het bestuur tijdens onze controle geconstateerde fouten en onzekerheden groter of gelijk aan € 76.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwantitatieve of WNT-redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is zoals bedoeld in artikel 213 lid 3 sub d Gemeentewet en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeenschappelijke regeling in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheid voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.
Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado en het Controleprotocol WNT 2020, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
  - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
  - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,

het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zoetermeer, 15 april 2021
Astrium Overheidsaccountants B.V.

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden:

Drs. N.E. Lansbergen RA EMITA RE

Aan de gemeenteraad van gemeente Wijchen
Postbus 9000
6600 HA WIJCHEN

Datum: 28 april 2021

Bijlagen: Jaarrekening 2020 met accountantsverklaring
Ontwerp begroting 2021
Meerjarenbegroting 2022 - 2023

Onderwerp: Jaarrekening 2020, ontwerpbegroting 2021 en meerjarenbegroting 2022 - 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen.

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de jaarrekening 2020 met accountantsverklaring en ontwerp begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022 - 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen. Deze bescheiden worden u toegezonden onder voorbehoud van besluitvorming van gemeenten Nijmegen en Wijchen.

In de vergadering van 24 maart 2021 zijn door het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen de hierboven genoemde stukken voorlopig vastgesteld.

Uw zienswijze m.b.t. de jaarrekening 2020, ontwerp begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022 – 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen kunnen door u bij het dagelijks bestuur worden ingebracht tot twee maanden na toezending. Na afloop van deze termijn stelt het algemeen bestuur deze stukken definitief vast en stuurt deze met bijbehorende bescheiden aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, onder mededeling van de eventueel ingekomen zienswijzen.

De gronden in Bijsterhuizen zijn bijna verkocht. Enkel in fase 7 resteert nog ca 4.4. ha. De openbare ruimte in fase 7 van Bijsterhuizen zal eind dit jaar worden overgedragen aan de gemeente Wijchen. Hiermee zit de gemeenschappelijke regeling in haar eindfase en worden er voorbereidingen getroffen om tot beëindiging van de regeling over te gaan. Tevens onderzoekt het dagelijks bestuur op welke wijze de twee gemeenten hun verantwoordelijkheid voor Bijsterhuizen na beëindiging kunnen blijven nemen. U zult in een later stadium over beide processen nader worden geïnformeerd.

Het dagelijks bestuur heeft voorgesteld om per deelnemende gemeente een winstuitkering te doen van drie miljoen euro. Het algemeen bestuur van GR Bijsterhuizen zal hierover in juni 2021 een definitief besluit nemen.

Wij vertrouwen erop u hiermee vooralsnog voldoende te hebben geïnformeerd.

Met een hartelijke groet,

Namens het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen,

De secretaris, De voorzitter,

Mr L.A.Kamps N.G.Derks

Bijsterhuizen

TOPLOCATIE VAN EUROPESE ALLURE

BEGROTING 2021 EN MEERJARENBEGROTING 2022-2023

VAN DE

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

BIJSTERHUIZEN

Inhoud

Voorwoord 8
Inleiding 9
Programma 1 Bouwgrondexploitatie 10
Paragraaf 1 Financiering 13
Paragraaf 2 Bedrijfsvoering 13
Paragraaf 3 Grondbeleid 14
Paragraaf 4 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 15
Financiële begroting 17
Geprognosticeerde balans (x € 1.000) 19

Voorwoord

Voor u ligt de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen. Gemeenschappelijke Regelingen moeten voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording, waarin staat voorgeschreven welke informatie in de begroting en jaarrekening in ieder geval moeten worden opgenomen. Zo behoort een geprognosticeerde balans en een set gedefinieerde kengetallen tot de voorgeschreven informatie.
Om op een eenduidige en heldere manier invulling te geven aan deze voorschriften is ervoor gekozen om de begroting 2021 inclusief meerjarenbegroting 2022-2023 in deze opzet te maken.
Het rapport 'Planexploitatie Bijsterhuizen 1 januari 2021' met daarin opgenomen de meerjarenprognose is de bron geweest voor de invulling van deze begroting Bijsterhuizen 2021 inclusief meerjarenbegroting 2022-2023. Het rapport 'Planexploitatie Bijsterhuizen' wordt elk jaar opgesteld in samenwerking met een ingehuurde planeconoom en vastgesteld door het bestuur.

Inleiding

Vanaf 1992 vindt binnen de Gemeenschappelijke Regeling Bijsterhuizen de planontwikkeling van bedrijventerrein Bijsterhuizen plaats. De GR is een initiatief van de gemeenten Nijmegen en Wijchen. Het doel van de regeling is het bevorderen van de economische ontwikkeling en werkgelegenheid in de regio Nijmegen door middel van het gezamenlijk ontwikkelen en exploiteren van een kwalitatief hoogwaardig en uit financieel-economisch oogpunt aanvaardbaar intergemeentelijk bedrijventerrein. Het bedrijventerrein heeft een bruto oppervlakte van 245 hectare, met in totaal circa 161,2 hectare uitgeefbaar terrein. Het overgrote deel van het bedrijventerrein ligt op Wijchens grondgebied, het andere deel ligt in de gemeente Nijmegen.

Het Beleidsplan Bijsterhuizen is in 2019 geactualiseerd. In dit plan wordt ingegaan op de strategische keuzes en acties voor de periode tot en met 2025, macro-economische ontwikkelingen en de economische waarde van het terrein. Dit laatste is opgenomen in de Economische Effect Rapportage. De herijking is reeds verwerkt in de begroting van voorgaande jaren.

In 2021 is de Planexploitatie Bijsterhuizen geactualiseerd. In deze actualisatie zijn de geprognosticeerde grondverkopen voor de jaren 2021 en verder opnieuw tegen het ligt gehouden en daar waar nodig aangepast. Ditzelfde geldt voor de geraamde kosten.
Daarbij heeft voorspoedige verkoop van gronden in 2020 geleid tot verkorting van de ingeschatte looptijd van de planexploitatie met 1 jaar (van 2024 naar 2023). Grondverkopen zijn voorzien t/m 2022, waarna beëindiging en opheffing naar verwachting volgt in 2023.

De herijking via de Planexploitatie is verwerkt in deze begroting.

Alleen de van toepassing zijnde paragrafen zijn opgenomen.

Programma 1 Bouwgrondexploitatie

Wat willen we?
Het doel van de gemeenschappelijke regeling is te komen tot een kwalitatief hoogstaande ontwikkeling van het bedrijventerrein Bijsterhuizen.

Wat gaan we doen?
Voor de komende jaren is er nog circa 4,4 ha uitgeefbare grond te verkopen. De realisatie van deze verkoop net als de geraamde activiteiten op het gebied van bouw- en woonrijp maken zijn gepland voor de komende jaren.

Wat mag het kosten?

Meerjarig overzicht baten en lasten (bedragen x 1.000)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Baten			
Verkopen	€ 3.293	€ 3.060	€ 0
Overige opbrengsten	€ 0	€ 0	€ 0
TOTAAL BATEN	**€ 3.293**	**€ 3.060**	**€ 0**
Lasten			
Grondverwering	€ 0	€ 0	€ 0
Archeologie	€ 0	€ 0	€ 0
Beheerplan	€ 50	€ 0	€ 0
Bouw- en woonrijp maken	€ 785	€ 785	€ 0
Plankosten en VTU	€ 350	€ 271	€ 201
Voorziening kwaliteitsinstandhouding	€ 29	€ 32	€ 0
Fondsvorming	€ 50	€ 50	€ 100
Vennootschapsbelasting	€ 168	€ 50	€ 0
TOTAAL LASTEN	**€ 1.433**	**€ 1.188**	**€ 301**
Totaal van baten en lasten	**€ 1.860**	**€ 1.873**	**€ - 301**
Toevoeging aan voorraad	€ 1.860	€ 1.873	€ - 301
Gerealiseerd resultaat	€ 0	€ 0	€ 0

De gerealiseerde opbrengsten en kosten in de planexploitatie worden op de voorraadwaarde van de onderhanden bouwgrondexploitatie gemuteerd. Er is in de begroting geen rekening gehouden met mogelijke winstneming volgens de POC-methode.

Paragraaf 1 Financiering

Schatkistbankieren
De GR voorziet in haar eigen financiering. Op grond van art. 2 Wet FIDO worden overtollige liquiditeiten bij ’s Rijks schatkist aangehouden. Voor GR Bijsterhuizen is een drempelbedrag van € 250.000 van toepassing.

Kasgeldlimiet en renterisiconorm
De wet FIDO bevat een kasgeldlimiet en een renterisiconorm die een grens stelt aan financiering op korte termijn respectievelijk lange termijn. Bij GR Bijsterhuizen is geen sprake van een negatief banksaldo, noch van aangetrokken leningen. Daarom doet zich geen renterisico voor en zijn de kasgeldlimiet en de renterisiconorm niet van toepassing.

Paragraaf 2 Bedrijfsvoering

Directie- en bedrijfsvoering is in handen van diverse ambtenaren van de deelnemende gemeenten Nijmegen en Wijchen met de specialismen Gebiedsontwikkeling, Grondzaken, Economie en Financiën.

Onder andere door middel van de Bedrijvenvereniging Bijsterhuizen en het continue verbeterproces van de jaarrekening en begroting probeert de GR met haar bedrijfsvoering zich te onderscheiden van andere bedrijventerreinen en de bedrijfsvoering continue te verbeteren.

Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Gemeente Wijchen
Postbus 9000
6600 HA Wijchen

Paragraaf 3 Grondbeleid

Het bedrijventerrein Bijsterhuizen wil zich in kwalitatief opzicht onderscheiden van terreinen elders in de regio. De kwaliteit van de openbare ruimte en bebouwde omgeving heeft dan ook continue de aandacht. Onder andere met behulp van het Vestigingsbeleid, het bestemmingsplan en de Ruimtelijke Richtlijnen wordt deze kwaliteit gewaarborgd en gehandhaafd. Onderstaand is het verloop van de boekwaarde per 31 december 2020 en de verwachte einduitkomsten op grond van de bijgestelde berekeningen weergegeven.

Investeringen		- 137,5 mln.	
Opbrengsten		147,2 mln.	
	Saldo op boekwaarde 31 dec 2020		**9,7 mln.**
Investeringen		-140,4 mln.	
Opbrengsten		153,5 mln.	
	Saldo op eindwaarde 31-12-2023		**13,1 mln.**
	Saldo op contante waarde 31-12-2020		**12,7 mln.**

Volgens de planexploitatie GR Bijsterhuizen per 1 januari 2021 is er nog circa 4,4 hectare van de in totaal 161,2 hectare gronden uit te geven.
In verband met de voorspoedige verkoop van de gronden in 2020 is de looptijd van de verwachte grondexploitatie verkort met 1 jaar, waarbij de einddatum is verplaatst van 31 december 2024 naar 31 december 2023.
Naar verwachting zal de resterende grond van circa 4,4 hectare worden verkocht in 2021 en 2022. Vervolgens vindt dan in 2023 afwikkeling van de planexploitatie plaats.

Op basis van bestuurlijke besluitvorming wordt een bedrag per verkochte m² grond afgezonderd. Het saldo hiervan wordt aan de bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding toegevoegd.

Winstuitkering vindt plaats bij overdracht van een fase naar betreffende gemeente op voorwaarde dat de liquiditeiten dit toelaten en het bestuur de winstuitkering heeft goedgekeurd.

Paragraaf 4 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De paragraaf weerstandsvermogen geeft aan hoe solide de financiële huishouding van de gemeenschappelijke regeling is. In de vastgestelde planexploitaties zijn de risico's m.b.t. de eindwaarde vermeld. Te weten:

1. De vraagprijs is hoger dan de prijs vermeld in de planexploitatie. Dit geeft een positief resultaat van € 0 tot € 0,3 miljoen:
2. Door de verkregen duidelijkheid omtrent de aanpassing van het watersysteem wordt er alleen nog bekeken in welke mate de verkeersstructuur aangepast moet worden. De analyse wordt nog nader uitgewerkt, maar een reductie van het budget lijkt op termijn mogelijk. Dit geeft een positief resultaat van € 0,2 tot € 0,5 miljoen (€ 0,35 miljoen);
3. In de afronding van de verkopen kan het nodig zijn om voor de laatste m2's rekening te houden met een afslag ten opzichte van de rekenprijs. Hiervoor is een bedrag opgenomen dat is gebaseerd op een oppervlakte van 750 m2 en een prijs van maximaal € 20,- per m2. Dit geeft een negatief resultaat van € 0,09 miljoen.

De bovenstaande risico's geven per saldo een positieve inschatting van € 0,56 miljoen.

Kengetallen financiële positie

Conform voorschriften van de BBV worden onderstaande kengetallen opgenomen in deze paragraaf. De kengetallen geven een beeld van de financiële positie van GR Bijsterhuizen.

Kengetal (in %)	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Netto schuldquote	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Solvabiliteitsratio	83,5%	97,0%	96,9%	100%
Structurele exploitatieruimte	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Grondexploitatie	- 3,35%	- 0,06%	- 0,13%	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Het kengetal solvabiliteitsratio geeft de verhouding tussen het vreemd en eigen vermogen aan en is voor bovenstaande periodes te categoriseren als ‘goed’ tot ‘zeer goed’.

Het kengetal grondexploitatie geeft aan hoe groot de grondpositie (de waarde van de grond) is ten opzichte van de totale (geraamde) baten en is voor bovenstaande periodes te categoriseren als ‘goed’ tot ‘zeer goed’. Als gevolg van de toegepaste boekhoudsystematiek waarbij gerealiseerde opbrengsten worden gecrediteerd op de grondpositie (lees: voorraadwaarde) geeft het kengetal Grondexploitatie in bovenstaand overzicht een vertekend beeld. Neemt niet weg dat het risico dat GR Bijsterhuizen loopt ten aanzien van de grondpositie zeer gering is.

Financiële begroting

Meerjarenraming

a. Structureel
niet van toepassing

b. Incidenteel

Overzicht incidentele baten en lasten (Bedragen x 1.000)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
TOTAAL BATEN	**€ 3.293**	**€ 3.060**	**€ 0**
TOTAAL LASTEN	**€ 1.433**	**€ 1.188**	**€ 301**
Totaal van baten en lasten	**€ 1.860**	**€ 1.873**	**€ - 301**
Toevoeging aan voorraad	€ 1.860	€ 1.873	€ - 301
Gerealiseerd resultaat	€ 0	€ 0	€ 0

De gerealiseerde opbrengsten en kosten in de planexploitatie worden op de voorraadwaarde van de onderhanden bouwgrondexploitatie gemuteerd. Er is in de begroting geen rekening gehouden met mogelijke winstneming volgens de POC-methode**.**

Verloop van reserves

2021

Bedragen (x €1.000)	1-1-2021	Dotatie	Onttrekking	31-12-2021
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding gemeente Nijmegen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding gemeente Wijchen	€ 299	€ 29	€ 0	€ 328
Algemene winstreserve	€ 9.453	€ 0	€ 0	€ 9.453

2022

Bedragen (x €1.000)	1-1-2022	Dotatie	Onttrekking	31-12-2022
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding gemeente Nijmegen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding gemeente Wijchen	€ 328	€ 32	€ 0	€ 360
Algemene winstreserve	€ 9.453	€ 0	€ 0	€ 9.453

2023

Bedragen (x €1.000)	1-1-2023	Dotatie	Onttrekking	31-12-2023
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding gemeente Nijmegen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding gemeente Wijchen	€ 360	€ 0	€ - 360	€ 0
Algemene winstreserve	€ 9.453	€ 3.687	€ 0	€ 13.140

De bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding wordt gelijktijdig met overdracht van het openbaar gebied overgedragen aan de betreffende gemeente.

Geprognosticeerde balans (x € 1.000)

Geprognosticeerde balans 31.12 (bedragen x 1.000)	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Voorraden	€ 2.186	€ - 255	€ -2.115	- € 3.988	€ 0
Debiteuren	€ 35	€ 61	€ 0	€ 0	€ 0
Vorderingen openbare lichamen	€ 6.815	€ 11.705	€ 11.946	13.851	€ 12.890
Liquide middelen	€ 246	€ 250	€ 250	€ 250	€ 250
Overlopende activa	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
TOTALE ACTIVA	**€ 9.283**	**€ 11.761**	**€ 10.081**	**€ 10.113**	**€ 13.140**
Vaste passiva					
Algemene winstreserve	€ 5.300	€ 5.432	€ 9.453	€ 9.453	€ 13.140
Bestemmingsreserve kwaliteitsinstandhouding	€ 230	€ 299	€ 328	€ 360	€ 0
Resultaat boekjaar	€ 3.132	€ 4.021	€ 0	€ 0	€ 0
Vlottende passiva					
Kortlopende schulden < 1 jaar	€ 67	€ 101	€ 300	€ 300	€ 0
Overlopende passiva	€ 553	€ 1.908	€ 0	€ 0	€ 0
TOTALE PASSIVA	**€ 9.283**	**€ 11.761**	**€ 10.081**	**€ 10.113**	**€ 13.140**

De gerealiseerde opbrengsten en kosten in de planexploitatie worden tot en met 2022 op de voorraadwaarde van de onderhanden bouwgrondexploitatie gemuteerd. Aangezien naar verwachting in 2023 alle gronden zijn verkocht is de verwachte voorraadwaarde inclusief gerealiseerde opbrengsten 2023 ad € 3.687k (Voorraad ultimo 2022 ad € - 3.988k minus verwachte kosten 2023 ad € 301k) op de geprognosticeerde balans in 2023 naar € nihil gebracht en is het betreffende saldo toegevoegd aan de Algemene reserves.

In de kolom Begroting 2023 is de geprognosticeerde balans per 31 december 2023 vóór liquidatie (slotbalans) opgenomen.

Er is in de begroting geen rekening gehouden met mogelijke winstneming volgens de POC-methode respectievelijk mogelijke winstuitkeringen aan de deelnemende gemeenten.

Aldus deze (meerjaren)begroting opgemaakt en in tweevoud overlegd aan het Dagelijks Bestuur,

Wijchen.

De comptabele,

T.T. van Hulzen

Aldus voorlopig vastgesteld door het Algemeen Bestuur in zijn

openbare vergadering van .. …. ….

De secretaris, De voorzitter,

Mr. L. Kamps N.G. Derks

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2634
Extern Zaak ID	Z/21/061690
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	11.e
Omschrijving	61690 Opleggen geheimhouding
Organisatieonderdeel	Griffie Wijchen
Eigenaar	Berendsen, Linda
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P0 Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Beek, M. van (Marijke)
E-mail adres steller	l.berendsen@wijchen.nl

Bijlagen
Beslisnota geheimhouding ivm civielrechtelijke procedudre def.pdf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Stukken gemeenteraad Wijchen	25 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Geheimhouding op te leggen op de documenten die ter inzage liggen bij de griffie in verband met een civielrechtelijke procedure.
2. De geheimhouding voort te laten duren totdat de gemeenteraad de geheimhouding opheft.

Besluit (Aangenomen)

de Gemeenteraad besluit:

1. Geheimhouding op te leggen op de documenten die ter inzage liggen bij de griffie in verband met een civielrechtelijke procedure.

2. De geheimhouding voort te laten duren totdat de gemeenteraad de geheimhouding opheft.

Openbaar Zaaknummer: 61690

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Opleggen geheimhouding

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Geheimhouding op te leggen op de documenten die ter inzage liggen bij de griffie in verband met een civielrechtelijke procedure.
2. De geheimhouding voort te laten duren totdat de gemeenteraad de geheimhouding opheft.

Aanleiding
Bij de griffie liggen documenten ter inzage die informatie bevatten over een civielrechtelijke procedure.
De raad wordt gevraagd om geheimhouding op deze documenten op te leggen. Bij de argumenten leest u op basis waarvan aan uw raad gevraagd wordt om geheimhouding op te leggen.

Eerdere besluiten
N.v.t.

Gewenst resultaat
De raad legt geheimhouding op op de documenten die bij de griffie ter inzage liggen m.b.t. een civielrechtelijke procedure die gevoerd wordt.

Argumenten
1.1 De informatie valt onder artikel 10, lid 2, sub b Wet openbaarheid van bestuur, waarin staat dat het verstrekken van informatie door een bestuursorgaan niet hoeft te worden gedaan als een economisch of financieel belang zwaarder weegt.
Een bestuursorgaan verstrekt bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig de wet openbaarheid van bestuur en gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.
De gemeente loopt een groot risico dat door het openbaar maken van de informatie de gemeente zwaar geschaad wordt. Dat financiële belang weegt zwaarder dan het openbaar maken van de informatie.

2.1 Als er geen geheimhouding meer hoeft te liggen op de documenten, dan heft de raad de geheimhouding op en worden deze documenten openbaar.
Er is nog geen datum bekend waarop de civielrechtelijke procedure volledig zal zijn afgerond. Zodra de raad weet heeft van de afronding van de procedure, zal hij de geheimhouding opheffen.

Tegenargumenten en risico's
1.1 Het kennis hebben van geheime informatie is belastend voor diegene die er kennis van hebben.
De raad wil zoveel mogelijk deze belasting voor zijn leden vermijden. Het uitgangspunt m.b.t. de informatie van de gemeentelijke overheid is dan ook: openbaar, tenzij een

belang geldt uit artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Financiële gevolgen

Het openbaar worden van de informatie in dit stadium heeft ernstige financiële schade voor de gemeente tot gevolg.

Communicatie
N.v.t.

Inwonersparticipatie
N.v.t.

Uitvoering of Vervolgstappen
Raadsleden kunnen de informatie die ter inzage ligt bij de griffie komen inzien.
Het schenden van de opgelegde geheimhouding is strafbaar volgens artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht.

Geheimhouding:
Het opleggen van geheimhouding door de raad gebeurt in het openbaar. De documenten waarop geheimhouding wordt opgelegd zijn vanzelfsprekend geheim.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2498
Extern Zaak ID	Z/20/054900
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	11.f
Omschrijving	54900 ENSIA audit 2020 Wijchen
Organisatieonderdeel	domein Bedrijfsvoering - team Informatiemanagement
Eigenaar	Walraven, Annemarie
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	§7 Bedrijfsvoering
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Beek, M. van (Marijke)
E-mail adres steller	a.walraven@drutenwijchen.nl

Bijlagen
202105 Beslisnota Gemeenteraad ENSIA audit 2020 Wijchen.docx

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Wijchen	20 april 2021
Stukken gemeenteraad Wijchen	25 mei 2021
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet de opgelegde geheimhouding op de collegeverklaring en de bijlagen DigiD en Suwinet behorende bij de collegeverklaring ENSIA 2020 te bekrachtigen.

Besluit (Aangenomen)

de Gemeenteraad besluit:

1. Op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet de opgelegde geheimhouding op de collegeverklaring en de bijlagen DigiD en Suwinet behorende bij de collegeverklaring ENSIA 2020 te bekrachtigen.

Openbaar Zaaknummer: 54900

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota ENSIA audit 2020 Wijchen

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet de opgelegde geheimhouding op de collegeverklaring, de bijlagen DigiD en Suwinet en het assurancerapport van de IT-auditor behorende bij de collegeverklaring ENSIA 2020 te bekrachtigen.

Aanleiding
Het college van B&W is eindverantwoordelijk voor informatieveiligheid en de verantwoording hierover. Het college verantwoordt zich aan het eigen toezichtsorgaan, de raad, alsook aan de verschillende stelselhouders van het rijk. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijchen legt met deze verklaring verantwoording af over de geselecteerde informatiebeveiligingsnormen inzake DigiD en Suwinet op basis van de Eenduidige Normatiek Single Information Audit (ENSIA) systematiek.

Gewenst resultaat
Het opleggen van geheimhouding op de collegeverklaring en de bijlagen DigiD en Suwinet van de collegeverklaring en het assurancerapport van de IT-auditor op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet, behoudens toezending van deze bijlagen en rapportage aan de landelijke toezichthouder. De geheimhouding wordt opgelegd in verband met de belangen genoemd in artikel 10, tweede lid, onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur.

Argumenten
De bijlagen 1, 2 en 3 bij de beslisnota ENSIA audit 2020 Wijchen bevatten informatie over de technische inrichting van onze informatiebeveiliging, die kwaadwillenden mogelijk kunnen misbruiken. Dit verhoogt het risico van inbreuk op de integriteit van onze systemen en daarmee de kans op financiële schade. Om die reden worden deze als "geheim" geclassificeerd en niet publiekelijk verspreid.

De informatie die nu aan u wordt voorgelegd bevat bedrijfskritische informatie. Informatie, die wanneer deze openbaar toegankelijk is, beveiligingsrisico's met zich meebrengen. Bovendien wordt door de IT-auditor in het assurancerapport aangegeven dat de informatie uit dit rapport alleen bestemd is voor de raad en de departementen die toezien op de veiligheid van DigiD en Suwinet.

Dit heeft in het Collegebesluit geleid tot de volgende beslispunten:
1. Het opleggen van geheimhouding op de collegeverklaring en de bijlagen DigiD en Suwinet van de collegeverklaring en het assurancerapport van de IT-auditor op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet, behoudens toezending van deze bijlagen en rapportage aan de landelijke toezichthouder. De geheimhouding wordt opgelegd in verband met de belangen genoemd in artikel 10, tweede lid, onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd voor onbepaalde duur;

2. De raad op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet te verzoeken de opgelegde geheimhouding op de collegeverklaring en de bijlagen DigiD en Suwinet behorende bij de collegeverklaring ENSIA 2020 tijdens de eerstvolgende vergadering te bekrachtigen.

Raad openbaar Wijchen

Dossiernummer	2683
Extern Zaak ID	Z/21/062620
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 mei 2021
Agendapunt	11.g
Omschrijving	62620 Benoemen voorzitter commissievergaderingen
Organisatieonderdeel	Griffie Wijchen
Eigenaar	Heuvelmans, Marie-Cécile
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P0 Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder(s) Wijchen	Beek, M. van (Marijke)
E-mail adres steller	l.berendsen@wijchen.nl

Bijlagen
Benoemen voorzitter commissievergaderingen

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Raad openbaar Wijchen	**27 mei 2021**
Stukken gemeenteraad Wijchen	15 juni 2021

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De heer P.G.W. Gatzen te benoemen tot voorzitter van de raadscommissies, gesprekstafels, informatiebijeenkomsten en themabijeenkomsten.

Besluit (Aangenomen)

De gemeenteraad besluit:

1. De heer P.G.W. Gatzen te benoemen tot voorzitter van de raadscommissies, gesprekstafels, informatiebijeenkomsten en themabijeenkomsten.

Openbaar Zaaknummer: 62620

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Benoemen voorzitter commissievergaderingen

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. De heer P.G.W. Gatzen te benoemen tot voorzitter van de raadscommissies, gesprekstafels, informatiebijeenkomsten en themabijeenkomsten.

Aanleiding
De raadscommissievergaderingen kunnen alleen voorgezeten worden door leden van de raad. De gesprekstafels, informatiebijeenkomsten en themabijeenkomsten kunnen ook voorgezeten worden door een raadscommissielid.
Na het vertrek van een raadslid en commissielid die ook de taak van voorzitter op zich konden nemen, blijkt de poule van voorzitters krap. Zeker in tijden van ziekte en drukte in het raadswerk.
De heer Gatzen is al benoemd als tweede plaatsvervangend voorzitter van de raad. Hij wordt nu voorgedragen om de poule van voorzitters van de raadscommissievergaderingen, gesprekstafels, informatiebijeenkomsten en themabijeenkomsten te versterken.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
26-04-2018	Besluit: Benoemen leden commissies, werkgroepen en (plaatsvervangende) voorzitters

Gewenst resultaat
De poule van voorzitters voor de commissievergaderingen, gesprekstafels, informatie- en themabijeenkomsten uitbreiden, zodat de werkdruk en werklast onder de voorzitters wat meer verdeeld kan worden.

Argumenten
1.1 *Een poule van vier voorzitters blijkt te krap te zijn.*
In het begin van de raadsperiode had de raad de beschikking over zes voorzitters. Doordat twee hun functie als respectievelijk raadslid en commissielid neerlegden, bleven er vier voorzitters over. Dat bleek in december 2020 aan de krappe kant en nu weer. Daarom heeft de raad besloten om de heer P.G.W. Gatzen voor te dragen voor benoeming tot voorzitter.

Tegenargumenten en risico's
N.v.t.

Financiële gevolgen
Er zijn geen financiële gevolgen.

Uitvoering of Vervolgstappen
Nadat de heer Gatzen is benoemd, kan hij vanaf de datum dat de raad dit heeft besloten aan de slag als voorzitter.

Geheimhouding:
N.v.t.