gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **Bedrijveninvesteringszone Retailpark Roermond 2022-2026**
Zaaknummer: **74572-2021**
Datum: **9 november 2021**

Inleiding
Sinds 2011 kent de gemeente Roermond in totaal acht bedrijveninvesteringszones (BI-zones): Binnenstad Roermond, Centrum Swalmen, Retailpark Roermond en de bedrijventerreinen Swalmen, Merum, Stadsrand Noord, Willem Alexander en Roerstreek. Daarmee heeft de gemeente Roermond een van meest uitgebreide en oudste BI-zones van Nederland. Zowel voor bedrijven als gemeente een waardevolle manier van organiseren. Collectieve belangen worden op een goede manier behartigd, er bestaan geen free-riders meer (die er bij een contributiesysteem wel zijn), er zijn duidelijke aanspreekpunten én het meest belangrijke via de BIZ investeren de bedrijven gezamenlijk jaarlijks ruim € 800.000,- om de BIZ gebieden toekomstbestendig te houden.

Voor een zevental BI-zones (Binnenstad Roermond, Centrum Swalmen en de bedrijventerreinen Swalmen, Merum, Stadsrand Noord, Willem Alexander en Roerstreek) was de wettelijke termijn van 5 jaar op 1 januari 2021 verstreken. Inmiddels zijn alle draagvlakmetingen succesvol afgerond.
Bij de vaststelling van de betreffende verordeningen op 7 mei 2020 heeft u kennis kunnen nemen dat de draagvlakmeting voor de BI-zone Retailpark Roermond in 2021 zou plaatsvinden. Bijgevoegd treft u de stukken aan die ten grondslag liggen aan de draagvlakmeting. Retailpark Roermond zal in de 2e helft van december 2021 en de 1e helft van januari 2022 haar draagvlakmeting houden.

De stichting en de gemeente hebben de afgelopen periode gewerkt om de uitvoeringsovereenkomst, activiteitenplan en de verordening op te stellen en af te stemmen, zodat de stukken voldoende basis geven om de komende BIZ-periode van vijf jaar te kunnen werken aan een goed ondernemersklimaat en toekomstbestendige BIZ gebied. De gemeente heeft de verordening afgestemd met de BsGW, die de afdracht int. De middelen worden besteed aan de in de activiteitenplan genoemde activiteiten en projecten. Wanneer u instemt met de voorliggende stukken en de verordening vaststelt, kan het bestuur van de BI-zone aan de slag met de draagvlakmeting.

Argumenten
1.1 De BIZ is een geschikt wettelijk instrument voor een evenwichtige verdeling van de lasten
Met ingang van 2015 is de Wet op de Bedrijveninvesteringszones (hierna: de Wet BIZ) van kracht. Een belangrijk voordeel van de BIZ is dat, bij voldoende draagvlak, alle gebruikers in het afgebakende gebied verplicht moeten bijdragen aan de BIZ. Dit zorgt voor een evenwichtigere verdeling van de lasten voor collectieve activiteiten en lagere kosten per gebruiker. Bovendien wordt het fonds substantieel groter als alle gebruikers bijdragen, waardoor er meer activiteiten in collectiviteit kunnen worden opgepakt. Het aantal BIZ'en in Nederland is jaarlijks met 17 procent gegroeid tot 302 actieve BIZ'en in 2019.

1.2 Ambities en doelen BIZ sluiten aan bij gemeentelijke kaders

In het activiteitenplan wordt ingegaan op de ambities en doelen (visie) van de BIZ stichting in de komende BIZ-periode. Het bestuur wil in samenwerking met gemeente en andere stakeholders de aantrekkelijkheid en kwaliteit van het Retailpark vergroten.
Het activiteitenplan maakt onderdeel uit van de uitvoeringsovereenkomst. De gemeente gaat periodiek na of de activiteiten op de juiste manier (conform de Wet BIZ) en volgens afspraken worden uitgevoerd. Hierover zijn nadere afspraken gemaakt in de uitvoeringsovereenkomst.

1.3 Democratische besluitvorming met wettelijke taak gemeente; draagvlakmeting

Het oprichten van een BIZ is gestoeld op democratische besluitvorming. Op grond van de wetgeving dient de gemeente na ondertekening van de uitvoeringovereenkomsten met de Stichtingen en het vaststellen van de verordeningen door uw raad een draagvlakmeting te organiseren onder de betrokken ondernemers voor voldoende steun. Iedere gebruiker (ondernemer) kan gedurende de formele draagvlakmeting zijn/haar stem uitbrengen voor de oprichting van een BIZ. Alleen indien er voldoende draagvlak is, zal de BIZ verordening daadwerkelijk in werking treden. De wettelijke draagvlakeisen voor de formele stemming zijn:

- Minimaal de helft van de stemgerechtigden heeft een geldige stem uitgebracht;
- Van de stemmers is minimaal 2/3 voor het instellen van de BIZ;
- De voorstemmers vertegenwoordigen meer WOZ-waarde dan de tegenstemmers.

Een notaris zal toezien op het verloop van de draagvlakmeting en maakt verslag op van de uiteindelijke uitslag.

1.4 Overeenstemming en integraal afgestemd

De uitvoeringsovereenkomst is, met uitzondering van artikel 6 inzake Service Level Agreement, nagenoeg gelijk aan de uitvoeringsovereenkomst van de huidige BIZ-periode.
Conform de Wet BIZ dient de gemeente met de stichting afspraken vast te leggen over het minimale niveau aan dienstverlening. In artikel 6 van de uitvoeringsovereenkomst zijn deze afspraken opgenomen. De afspraken respecteren eerder genomen raadsbesluiten en is afgestemd op onze bedrijfsvoering. Beide partijen hadden behoefte om de monitoring en communicatie beter op elkaar af te stemmen en integraal vast te leggen in een document; professionaliseren van de samenwerking. De stichting heeft ingestemd (getekend of per mail bevestigd) met hun uitvoeringsovereenkomst en voldoen daarmee aan de eerder vermelde procedure onder paragraaf 1.3.
De verordening is, idem aan de overige BI-zones, opgesteld conform het nieuwe VNG model en afgestemd met de BsGW. De stichting blijft bij het innen van de BIZ-bijdrage bij gebruikers en geen eigenaren. In navolging van de overige BI-zones is bij de huidige verordening losgelaten om gebruikers aan te slaan op basis van een codelijst. De codering kan gedurende de periode wijzigen en heeft dan ook financiële consequenties voor de BI-zones. Vanwege het loslaten van de codering is de lijst vrijstellingen aangevuld zodat er geen heffingen worden opgelegd bij gebruikers die geen relatie hebben met de BIZ of geen profijt van diens activiteiten. Het BIZ-gebied blijft gelijk. In navolging van de overige BI-zones is de tekening beter leesbaar gemaakt. Tot slot zijn de tarieven ongewijzigd gebleven ten opzichte van de huidige periode en zijn verwachte inkomsten WOZ getoetst met de gegevens van de Belastingdienst.

1.5 De belastingverordening vormt de juridische heffingsbasis

De grondslag voor de BIZ is de BIZ-belastingverordening. De gemeente keert op basis van deze verordening de opbrengst van de BIZ-heffingen als een subsidie uit aan de betreffende BIZ stichting. De stichting dient jaarlijks bij de gemeente een subsidieverzoek in, vergezeld door een activiteiten-/jaarplan en voorzien van een begroting. De stichtingen verplichten zich de gelden aan

te wenden voor het uitvoeren activiteiten conform dit jaarlijkse activiteitenplan. De uit te voeren activiteiten, in de openbare ruimte en op het internet, zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van het BIZ-gebied. De BIZ-heffingen wordt geïnd door de Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW).

Kanttekeningen en risico's
Met het voortzetten van de bedrijveninvesteringszone blijft het ondernemersfonds bestaan en wordt geïnvesteerd in de bedrijfsomgeving. De inschatting is dat er voldoende draagvlak is en zal blijven. Indien er in het BIZ gebied niet het wettelijk verplichte draagvlak gehaald wordt bestaat het risico dat de investeringen die in het activiteitenplan zijn omschreven niet kunnen worden gerealiseerd.

Communicatie en participatie
In het verdere verloop zullen de Stichting en de gemeente gezamenlijk en ieder afzonderlijk naar buiten toe communiceren. Bij voldoende draagvlak treedt de verordening in werking op het in de verordening aangegeven tijdstip waarbij de datum van de ingang van heffing 1 januari 2022 is.

Uitvoering en evaluatie
Uitgaande van besluitvorming in de raad van december 2021 vindt ook besluitvorming plaats over de uitvoering (procesbeschrijving en reglement) van de draagvlakmeting, waarna in de 2e helft van december 2021 en de 1e helft van januari 2022 de feitelijke draagvlakmeting is voorzien en tevens de uitslag bekend wordt gemaakt. Een en ander zal geformaliseerd moeten worden zodat bij een positieve uitslag per 1 januari 2022 de BIZ Retailpark Roermond kan worden voorgezet en heffingen kunnen plaatsvinden.

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De loco secretaris, De burgemeester,

B.N. Duursema MSc M.J.D. Donders – de Leest

Ter inzage:
- Uitvoeringsovereenkomst inclusief bijlagen

Bijlage(n):
- Verordening inclusief bijlage