Voorstel aan de raad

Nummer: 285

Portefeuille:	D.A. Grimbergen
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.3 Wonen en bouwen

Onderwerp: Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad 2024

Voorgesteld besluit

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad 2024 met toelichting (Verordening U&H), per 1 januari 2024 vast te stellen voor de uitvoering van de taken op grond van de Omgevingswet.

2. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad, vastgesteld op datum 21 juli 2016, met ingang van 1 januari 2024 in te trekken.

Urgentie Raad

Deze verordening dient op 1 januari 2024 gelijk in werking te treden met de Omgevingswet. Besluitvorming over deze verordening moet daarom voor 1 januari 2024 plaatsvinden, omdat er ook nog tijdig bekendgemaakt dient te worden.

Voorgaande besluitvorming

Op 5 juli 2016 is de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad vastgesteld en deze is op 21 juli 2016 in werking getreden.

Inleiding

Op 21 juli 2016 is de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad in werking getreden. Deze verordening is destijds opgesteld met de deelnemers van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

De VNG heeft 8 november 2021 de gemeente geïnformeerd dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vervalt als grondslag voor de

Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (hierna: VTH). De Model Verordening U&H vervangt vanaf dat moment de Model Verordening VTH.

De Verordening U&H vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van omgevingswet-taken bij gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Met de verordening bindt de gemeenteraad het college en de in opdracht van het college handelende omgevingsdienst aan een uniforme ambitie voor kwaliteit.

Vertrekpunt van de verordening zijn de Kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze zijn in brede samenwerking door de IPO en VNG ontwikkeld vastgesteld en nadien aangepast. Doel van de criteria zijn het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van VTH op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. Of dat het geval is, wordt jaarlijks beoordeeld door het college van burgemeester en wethouders. Hiervoor is input nodig van de omgevingsdienst en van de interne gemeentelijke organisatie. Het college legt hierover jaarlijks verantwoording af aan de raad.

Argumenten

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad 2024 met toelichting, per 1 januari 2024 vast te stellen voor de uitvoering van de taken op grond van de Omgevingswet.

1.1 Dit is een wettelijke plicht

De verordening is op grond van de Omgevingswet (hierna Ow) wettelijk verplicht voor de uitvoering en handhaving van het minimale takenpakket (het basistakenpakket) die door een omgevingsdienst uitgevoerd moet worden. Met het vaststellen van de Verordening U&H wordt voldaan aan één van de door de VNG geformuleerde ‘Minimale acties Omgevingswet’.

Voor de kwaliteit van U&H-taken die niet onder dit basistakenpakket vallen, is in de wet een zorgplicht opgenomen. Aan deze zorgplicht wordt voldaan door in de verordening de kwaliteitscriteria van toepassing te verklaren voor alle uitvoerings- en handhavingstaken die door de OFGV of in eigen huis worden uitgevoerd.

1.2 De Verordening voldoet aan de wettelijke eisen en grondslagen

De OW stelt de volgende eisen aan de verordening U&H:
- de kwaliteitscriteria voor de basistaken zijn uniform op het niveau van de met die taken belaste omgevingsdienst.
- de deelnemers in een omgevingsdienst dragen zorg voor de onderlinge afstemming over uniforme regels voor de omgevingsdienst in de verordening.

Daaraan voldoet de onderhavige verordening U&H.

De Verordening U&H heeft verder de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow als grondslag. De citeertitel van de verordening is gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst en terminologie onder de Ow. Verder zijn teksten gemoderniseerd. Inhoudelijk is de verordening niet gewijzigd.

1.3 Er heeft afstemming plaatsgevonden in het Omgevingsoverleg

Net als bij de Verordening VTH is ook de Verordening U&H afgestemd met de deelnemers van het Ambtelijk Omgevingsoverleg waarbij de modelverordening van de VNG als uitgangspunt is genomen. Met alle deelnemers van de OFGV wordt ernaar gestreefd om min of meer gelijktijdig het besluitvormingstraject te doorlopen.

1.4 De modelverordening is als basis gevolgd

De modelverordening is bij het opstellen van de Verordening U&H nagenoeg gevolgd. Regionaal maatwerk vond plaats ten aanzien de reikwijdte van de verordening.
De reikwijdte van de verordening is, conform de modelverordening, Omgevingswetbreed. Daarmee worden de kwaliteitscriteria geborgd voor alle Omgevingswet taken ongeacht waar deze zijn belegd

(bij de eigen organisatie of bij de omgevingsdienst). Uit de regionale afstemming is gebleken dat op dit punt geen overeenstemming is bereikt. Een aantal gemeenten zal de verordening alleen vaststellen voor de VTH taken die zijn belegd bij de omgevingsdienst.

2. **De gemeenteraad voor te stellen de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad, vastgesteld op datum 21 juli 2016, met ingang van 1 januari 2024 in te trekken.**

2.1 Anders bestaan er 2 verordeningen naast elkaar

De verordening U&H vervangt per 1 januari de Verordening VTH. Om te voorkomen dat er 2 verordeningen naast elkaar bestaan dient de verordening VTH te worden ingetrokken.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen

Financiën

Er zijn geen financiële aspecten

Vervolg

Na besluitvorming zal de verordening moeten worden bekendgemaakt om in werking te treden.
De inwerkingtredingsdata voor vaststellen van de verordening - evenals het intrekken van de oude verordening - valt samen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, te weten 1 januari 2024.

Bijlagen

1. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Lelystad inclusief toelichting.
2. Ledenbrief VNG, 8 november 2021: Nieuwe Modelverordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht).

Lelystad, 10 oktober 2023

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

J.S.W. Ozenga
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*