Voorstelnummer: 602613
Zaaknummer: 782507

Raadsvoorstel

Houten, 22 november 2022

Onderwerp:
Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering Utrecht (GR-AVU)

Beslispunten:
1. Kennis te nemen van de gevolgen van het ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU.
2. Bijgevoegde zienswijze in te brengen over het ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU.

Samenvatting
De gemeente Houten is sinds 1985 lid van de Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering Utrecht (GR-AVU). De AVU regelt de verwerking van de grootste huishoudelijke afvalstromen voor alle gemeenten in de provincie Utrecht. De AVU heeft geen beleidstaken maar uitsluitende het contractenbeheer op het gebied van afvalverwerking en –inzameling overgedragen gekregen van de deelnemende gemeenten. De GR-AVU is voor het laatst gewijzigd in 2018 (bijlage 4). Deze moet worden aangepast omdat de Wet gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2022 is gewijzigd. Daarnaast moeten de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden op 1 januari 2021, de invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren per 1 januari 2021 en de bepalingen uit Wet Open Overheid die op 1 mei 2022 in werking is getreden, nog in de GR-AVU worden opgenomen. De AVU heeft een ontwerp-wijzigingsbesluit gestuurd waarin dit wordt geregeld.
Dankzij de voorgestelde wijzigingen, krijgen gemeenten meer tijd voor de besluitvorming over de ontwerpbegroting van de AVU en staat nu in de regeling zelf wanneer de raad moet worden geïnformeerd en om een zienswijze moet worden gevraagd. Omdat het college hecht aan meer participatie bij gemeenschappelijke regelingen, stellen wij voor om een zienswijze in te brengen waarmee de AVU wordt opgeroepen actief te zoeken hoe zij inwoners kunnen betrekken bij hun beleid.

Aanleiding
Het bestuur van de AVU heeft op 10 oktober ’22 een wijzigingsvoorstel aan de deelnemende gemeenten voorgelegd (bijlagen 1, 2 en 3). De aanpassingen zijn nodig vanwege:
a. Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022;
b. Uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de GR-AVU op 1 januari 2021;
c. Invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren per 1 januari 2021;
d. Van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022.
De gemeenteraad kan tot uiterlijk 1 februari 2023 zienswijzen inbrengen.

Beoogd effect
Een GR die weer up-to-date is en waarin duidelijk is vastgelegd wanneer de raad moet worden geïnformeerd en wanneer en binnen welke termijn de raad zienswijzen kan inbrengen en waar -zover mogelijk- de inwoners bij worden betrokken.

Argumenten per beslispunt
1.1 De termijn voor zienswijzen sluit beter aan bij ons besluitvormingstraject.
De ontwerpbegroting van de AVU is het enige stuk van de AVU waar de gemeenteraad elk jaar een zienswijze over kan inbrengen. De termijn voor het indienen van zienswijzen wordt verruimd van acht weken naar twaalf weken. Dat sluit beter aan bij het gemeentelijk besluitvormingstraject. Gemiddeld zitten er acht weken tussen het indienen van een voorstel en de besluitvorming in de gemeenteraad.

1.2 Het is nu duidelijker bij welke besluiten van de AVU de raad een zienswijze kan indienen.
In de GR-AVU worden nu artikelen opgenomen dat de gemeenteraden zienswijzen kunnen inbrengen bij toe– en uitreding, wijziging en opheffing van de regeling.

1.3 Er zijn nu bepalingen over actieve informatieplicht opgenomen
In de regeling zijn nu bepalingen opgenomen dat de AVU voortaan de inlichtingen moet verstrekken waar de colleges van de deelnemende gemeenten om vragen. Daarnaast moet de AVU de gemeenteraden alle inlichtingen verstrekken die zij voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. Omdat de AVU een beleidsarme GR is en zich voornamelijk bezig houdt met het afsluiten en beheren van verwerkingscontracten van afvalstromen, zijn er niet vaak onderwerpen waar de colleges of raden over geïnformeerd moeten worden. Alleen wanneer er de verwerkingscontracten opnieuw moeten worden aanbesteed, zijn met name de uitkomsten van die aanbestedingen relevant. De kosten of opbrengsten van de verwerking van afvalstromen, werken namelijk direct door naar de gemeentelijke afvalbegroting en daarmee naar de Afvalstoffenheffing van de inwoners. De AVU heeft de gemeenten altijd goed geïnformeerd en betrokken bij de aanbestedingen en zal dat blijven doen. Mocht dat onverhoopt niet het geval zijn, dan kunnen de nieuwe artikelen in de GR worden aangewend.

2.1 Het college wil graag inwoners betrekken bij besluiten die de GR neemt
Het college wil bij alle gemeenschappelijke regelingen aandacht vragen om inwoners te betrekken bij besluiten die de GR neemt met gevolgen voor Houtense inwoners. Daarom wordt de AVU via een zienswijze opgeroepen om actief te zoeken hoe zij inwoners kunnen betrekken bij hun beleid.

Kanttekeningen

1.1 De termijn voor het indienen van zienswijzen bij toe– en uitreding, wijziging en opheffing van de regeling, is (te) kort.
In de GR is nu de wettelijk voorgeschreven termijn opgenomen van minimaal 8 weken voor het indienen van zienswijzen door de raad bij toe– en uitreding, wijziging en opheffing van de regeling. Die termijn is eigenlijk te kort omdat binnen het gemeentelijk besluitvormingstraject al circa 8 weken zit tussen het indienden van een voorstel en besluitvorming in de raad. De AVU zorgt er echter altijd voor dat dergelijke besluiten veel eerder dan de wettelijk voorgeschreven termijn naar de gemeenten worden gestuurd. In de praktijk levert de korte wettelijke termijn dus geen problemen op, zodat een zienswijze niet nodig is.

2.1 De AVU is een beleidsarme GR
De AVU in een beleidsarme gemeenschappelijke regeling die voornamelijk verwerkingscontracten afsluit voor de gemeenten in de provincie Utrecht. Beleidsmatige beslissingen die de inwoners aangaan, worden niet door de AVU, maar door de gemeenten zelf genomen. Elke gemeente bepaalt zelf welke afvalstromen inwoners moeten scheiden, hoe vaak afval wordt ingezameld, hoe het afval wordt ingezameld, en dergelijke. Als het afval eenmaal gescheiden is ingezameld gaat het via contracten die de AVU (namens de deelnemende gemeenten) afsluit naar grote afvalverwerkers/ recyclebedrijven.

Participatie

De AVU wordt via een zienswijze opgeroepen om actief te zoeken hoe inwoners betrokken kunnen worden bij het werk dat de AVU voor de gemeenten doet.

Financiën en formatie

De aanpassing heeft geen gevolgen voor de financiën en de formatie.

Communicatie

Communicatie over het werk van de AVU is aan de orde als de AVU namens de Utrechtse gemeenten nieuwe verwerkingscontracten afsluit. De verwerkingsprijzen veranderen dan en dat heeft gevolgen voor de Afvalstoffenheffing. Op dat moment is het belangrijk om inwoners te informeren hoe het komt dat hun heffing verandert.

Voortgang

Als de raad instemt met het voorstel een zienswijze in te brengen, zal dat met bijgevoegde brief aan de AVU worden meegedeeld. Zodra de termijn voor zienswijzen is verstreken, moet de AVU op eventuele zienswijzen reageren. Daarna wordt het eventueel aangepaste wijzigingsbesluit nogmaals aan de college gestuurd voor instemming en naar de gemeenteraden voor toestemming. Dat zal medio juli 2023 zijn. Naar verwachting kan de

gewijzigde GR-AVU dan op 13 december 2023 worden vastgesteld. Dat is ruim voor 1 juli 2024. Dat is de uiterste datum waarop de regeling volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen moet zijn aangepast.

Evaluatie

De aanpassing van de GR aan de gewijzigde wetgeving behoeft geen evaluatie.

Houten, 22 november 2022

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlagen

1. Brief AVU over de wijziging Gemeenschappelijke Regeling
2. Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling-AVU
3. Toelichting bij Ontwerp-wijzigingsbesluit
4. Huidige Gemeenschappelijke Regeling-AVU (2018)
5. Brief aan de AVU met zienswijze

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Wouter van den Berg
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 602613

Onderwerp
Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering Utrecht (GR-AVU)

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 22 november 2022 gelezen en besluit:

1. Kennis te nemen van de gevolgen van het ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU.
2. Bijgevoegde zienswijze in te brengen over het ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 24 januari 2023.

De raad van de gemeente Houten,

de griffier,	de voorzitter,
{{?esl:Signer2:Capture:size(200,100)}}	{{?esl:Signer1:Capture:size(200,100)}}
C.M.S. Visser	G.P. Isabella