Gemeente Borne

# Raadsmemo

Nummer
25int04271

| aan | Van | Opsteller | datum |
|---|---|---|---|
| Gemeenteraad Borne | College van B&W | S. van Capelle | 19-08-2025 |

betreft
Ontwerp Omgevingsvisie ‘Samen Borne’

**Portefeuillehouder**
D. Vermorken

**Argumentatie voor aanbieding memo aan de gemeenteraad:**
Informeren

Geachte raadsleden,

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Onder de Omgevingswet is het voor gemeenten, provincies en het Rijk verplicht om (uiterlijk op 1 januari 2027) voor het gehele grondgebied één integrale langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving vast te stellen.

De omgevingsvisie is zelfbindend voor het bestuursorgaan dat deze zal vaststellen (uw gemeenteraad van Borne) en bevat geen rechtstreekse regels voor bijvoorbeeld inwoners of bedrijven. De omgevingsvisie is een belangrijk strategisch kader voor verdere beleidsontwikkeling en uitvoering, zoals Programma’s en het Omgevingsplan. De (toekomstige) beleidsontwikkeling moet namelijk in lijn zijn met de omgevingsvisie.

Graag informeren wij u over de laatste ontwikkelingen inzake onze Omgevingsvisie.

***Contourennota***
Eerder dit jaar heeft u besloten over de vaststelling van de Contourennota Omgevingsvisie Gemeente Borne. Dit document zorgt voor een basis (‘kapstok’) om verder uit te werken naar een omgevingsvisie. Inmiddels is de strategische koers, aan de hand van de contourennota, verder uitgewerkt. Dit heeft geleid tot het Ontwerp van de Omgevingsvisie ‘Samen Borne’ (documentnr. 25bij09387). Met dit ontwerp wordt een eerste stap gezet om te komen tot de verplichte vastgestelde omgevingsvisie.

***Besluitvorming college***
Op 19 augustus 2025 heeft het college onder meer besloten om in te stemmen met het Ontwerp van de Omgevingsvisie ‘Samen Borne’ en deze ter inzage te leggen.

***Inhoud Ontwerp Omgevingsvisie 'Samen Borne'***
In de omgevingsvisie staat de strategische koers van Borne voor de fysieke leefomgeving. In deze visie zijn de gemeentelijke ambities voor de toekomst (2040) opgenomen, wordt gedroomd over wat Borne wil bereiken en worden de eerste stappen naar het realiseren hiervan gezet. Hierbij wordt voortgebouwd op het Borne van nu, want Borne heeft al veel moois. De koers in de omgevingsvisie is bepalend voor de verdere beleidsontwikkeling en uitvoering.

Belangrijke thema's in de omgevingsvisie Same Borne zijn onder meer:
- De groeiambitie naar 30.000 inwoners
- Een passende woonruimte voor iedere doelgroep
- Het bouwen van woningen op geschikte plekken
- Het versterken van de verblijfskwaliteit
- De preventie en samenredzaamheid
- Een gezonde en veilige leefomgeving
- Het betekenisvol meedoen voor alle groepen en individuen
- Een veilige schoolomgeving
- De bedrijvigheid passend bij Borne
- De ontwikkeling van vrijetijdseconomie
- Het STOMP-principe toepassen
- Het clusteren van (commerciële) voorzieningen
- Het aanpassen aan veranderingen van het klimaat
- Het vergroenen
- Het bieden van ruimte aan water
- Het gaan voor circulariteit
- Het broeikasgasneutraal worden

Voor meer informatie en context wordt verwezen naar het Ontwerp van de Omgevingsvisie in de bijlage.

In het ontwerp van de omgevingsvisie wordt ervan uitgegaan dat de omgevingsvisie minimaal één keer per raadsperiode wordt geëvalueerd, en waar nodig, wordt geactualiseerd. Dit kan ook vaker, bijvoorbeeld wanneer eerder blijkt dat de omgevingsvisie niet meer voldoende aansluit bij de wensen en/of de praktijk. Bij een actualisatie wordt rekening gehouden met vastgestelde programma's (en andere beleidstukken) en trends en ontwikkelingen. Uit de evaluatie kan blijken dat aanpassing niet noodzakelijk is, dat een kleine actualisatie nodig is of dat er een ingrijpende actualisatie moet plaatsvinden. Dit hangt af van de mate waarin de omgevingsvisie aansluit bij de gang van zaken, ontwikkelingen et cetera. Daarnaast geldt dat het college alleen programma's kan vaststellen die in lijn liggen met de omgevingsvisie. Het college moet de gemeenteraad vragen om de omgevingsvisie aan te passen, indien er verschillen zitten tussen het programma en de omgevingsvisie.

Ook is van belang dat uit het ontwerp van de omgevingsvisie blijkt dat uitwerking op verschillende thema's en gebieden nodig is. Voorbeelden hiervan zijn het (verder) verkennen van woningbouwmogelijkheden, het verkennen van de mogelijkheden voor transformatie, verdichting en verkleuring van bedrijventerreinen, het verkennen van de mogelijkheden om richting te geven aan gewenste ontwikkelingen in het buitengebied en het verkennen van de toekomstbestendigheid van de voorzieningenstructuur. Ook voor onder andere de thema's milieu en welstand is nog verdere uitwerking noodzakelijk.

Het ontwerp van de omgevingsvisie bevat geen nieuwe (grote) ontwikkelingen, met uitzondering van ontwikkelingen waarvoor reeds een plan-MER is doorlopen. De overige nieuwe ontwikkelingen zijn in de omgevingsvisie agenderend opgenomen.

De omgevingsvisie biedt hiermee interpretatieruimte en mogelijkheid tot maatwerk. De feitelijke milieueffecten zijn afhankelijk van de mate en manier waarop deze interpretatieruimte nader ingevuld wordt. Daarom is voor de omgevingsvisie geen plan-MER procedure[1] noodzakelijk. Bij de verdere uitwerking van deze ontwikkelingen kan echter wel een plan-MER procedure noodzakelijk zijn.

***Participatieproces Ontwerp Omgevingsvisie 'Samen Borne'***

In 2023 hebben van 25 mei tot 11 juni de Bornse Dromen Dagen plaatsgevonden. Gedurende deze periode konden inwoners hun ideeën en opmerkingen geven, om mee te nemen bij de uitwerking van de omgevingsvisie. Vervolgens hebben inwoners in mei 2025 de mogelijkheid gehad om deel te nemen aan een enquête, waarbij ook een inloopmoment is georganiseerd. Daarnaast hebben verschillende ketenpartners en stakeholders, zoals de dorps- en wijkraden, de provincie, het waterschap, Twentse gemeenten, de veiligheidsregio en de omgevingsdienst, de mogelijkheid gehad om een reactie te geven op de Contourennota (als kapstok voor de Omgevingsvisie). Aanvullend daarop is eind juli 2025 nog een extra (kort) moment de mogelijkheid gegeven om te reageren op de Concept Omgevingsvisie.

Bij het opstellen en uitwerken van het ontwerp van de omgevingsvisie is rekening gehouden met de resultaten uit het participatieproces. Bij de resultaten wordt meerdere keren in de omgevingsvisie stilgestaan. Aanvullend wordt opgemerkt dat een ieder ook nog op de omgevingsvisie kan reageren tijdens de terinzagelegging van het ontwerp, namelijk door middel van het indienen van een zienswijze.

***Inloopbijeenkomst 18 september (19:00 – 21:00 uur)***
Aanvullend op het beschreven participatieproces wordt en inloopbijeenkomst georganiseerd op donderdagavond 18 september 2025 (van 19:00 uur tot 21:00 uur) in het gemeentehuis aan het Rheineplein 1. Hiervan kunnen inwoners en andere geïnteresseerden gebruik maken, bijvoorbeeld om vragen te stellen of om hiervoor in gesprek te gaan. Een officiële reactie kan door eenieder worden gegeven in de vorm van een officiële zienswijze.

***Vervolg***
Gedurende een periode van zes weken, (hoogstwaarschijnlijk) gerekend vanaf 23 augustus 2025 (start van de ter inzage legging), kan een ieder een zienswijze indienen op het Ontwerp van de Omgevingsvisie 'Samen Borne'. Tijdens deze periode is de eerder genoemde inloopbijeenkomst gepland.

Na het aflopen van de terinzageleggingstermijn worden de zienswijzen beoordeeld en van een reactie voorzien. Reacties op de zienswijzen worden verzameld in een zienswijzennota en eventuele wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen worden verwerkt in de definitieve omgevingsvisie.

Deze definitieve omgevingsvisie wordt, na besluitvorming door het college, ter vaststelling aangeboden aan uw gemeenteraad. Het streven is om de omgevingsvisie in de raadsvergadering van december 2025 te behandelen, tenzij dit om bepaalde redenen niet haalbaar blijkt (bijvoorbeeld als gevolg van het aantal (omvangrijke) zienswijzen). De omgevingsvisie treedt in werking na vaststelling door de gemeenteraad. Bij vaststelling van de Omgevingsvisie 'Samen Borne' zal worden voorgesteld om de 'Structuurvisie Borne 2030' te laten vervallen.

[1] *Een plan-MER (Milieu Effect Rapportage) is een formele procedure voor het meewegen van de milieubelangen. Deze is verplicht wanneer de omgevingsvisie 'kaderstellend' zou zijn voor toekomstige MER-plichtige activiteiten of als er een passende beoordeling zou moeten moet worden gemaakt op grond van de Wet natuurbescherming.*

**BIJLAGE**

- Ontwerp Omgevingsvisie ‘Samen Borne’ (documentnr. 25bij09387).