Raadsvoorstel

Onderwerp **Zaakid**	Concept ontwerp Ruimtelijke Strategie Zoetermeer 2040 2024-182239
Auteur	Maarten ter Hoeve +31793468197 M.ter.Hoeve@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris a.i.	Meijer, A.
Afdelingshoofd	Hoeve, M. ter (Maarten)
Portefeuillehouder	Wethouder Iedema
Medeverantwoordelijke(n)	Wethouder Weerwag

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Alle
Eerdere besluitvorming	Raadvoorstel Beschikbaar stellen budgetten Strategische Agenda Zoetermeer 2024 voor de jaren 2024 en 2025, d.d. 29 januari 2024 Raadsvoorstel Omgevingsvisie Zoetermeer 2040, d.d. 21 juni 2021 Raadsvoorstel Procesvoorstel participatie Ruimtelijke Strategie Zoetermeer en Woningbouw als aanjager, d.d. 29 januari 2024
Samenvatting	In 2022 is de Visie Zoetermeer 2040 (verder: Visie 2040) opgesteld. De Omgevingswet schrijft voor dat deze visie vertaald wordt naar ruimtelijke opgaven en keuzes. In de Ruimtelijke Strategie Zoetermeer 2040 (verder RSZ) maken we zichtbaar welke opgaven we waar in de stad ruimte bieden en hoe Zoetermeer zich tot 2040 ruimtelijk ontwikkelt. De RSZ vormt daarmee het tweede deel van de Visie 2040. Samen vormen zij de omgevingsvisie van Zoetermeer. Voor nu ligt de concept ontwerp RSZ voor. De ontwerp RSZ zal ter inzage gelegd worden om inwoners en andere belanghebbenden in de stad de gelegenheid te geven op het stuk te reageren. Dit is formeel een bevoegdheid van het college. Daarna zal de definitieve versie van de RSZ door de raad vastgesteld worden. Echter, het college vindt het belangrijk dat de raad achter de inhoud van dit stuk staat, voordat het ter inzage gelegd wordt. Daarom zal met dit raadsvoorstel om instemming gevraagd worden om het ontwerp ter inzage te leggen. De raad stelt hiermee dus nog niks formeel vast.
Bijlagen	1. Concept ontwerp Ruimtelijke Strategie Zoetermeer: Stad in de Buurt 2. Participatieverslag Ruimtelijke Strategie Zoetermeer 3. Ontwerp Omgevingseffectrapport (OER) 4. Nota beantwoording zienswijzen NRD en detailniveau Ruimtelijke strategie 5. Strategische keuzes met uitgangspunten en gevolgen

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Concept ontwerp Ruimtelijke Strategie Zoetermeer 2040
2024-182239

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 januari 2025

besluit

1. In te stemmen met ter inzage legging van de ontwerp Ruimtelijke Strategie Zoetermeer 2040 ‘Stad in de buurt’.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 17 maart 2025

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
In 2022 is de Visie Zoetermeer 2040 (verder: Visie 2040) opgesteld. De Omgevingswet schrijft voor dat deze visie vertaald wordt naar ruimtelijke opgaven en keuzes. In de Ruimtelijke Strategie Zoetermeer 2040 (verder RSZ) maken we zichtbaar welke opgaven we waar in de stad ruimte bieden en hoe Zoetermeer zich tot 2040 ruimtelijk ontwikkelt. De RSZ vormt daarmee het tweede deel van de Visie 2040. Samen vormen zij de omgevingsvisie van Zoetermeer.

In de RSZ zijn de doelen uit de Visie 2040 met een fysieke component doorvertaald. Doelen uit de Visie 2040 waar geen fysieke aspecten aan gekoppeld zijn, komen daarom in de RSZ niet terug. Wel zijn we ons bewust dat fysieke maatregelen een positief effect moeten hebben op de bestaanszekerheid, kansengelijkheid en gezondheid van de inwoners.

Maar er zijn meer redenen om de RSZ op te stellen:

- Zoetermeer moet inspelen op verschillende maatschappelijke ontwikkelingen en opgaven, zoals demografische ontwikkelingen (vergrijzing), toenemend woningtekort, snelle verandering van het klimaat en de energietransitie. Met de RSZ maken we keuzes om deze opgaven een plek te geven binnen de schaarse ruimte.
- De RSZ geeft helderheid over waar en hoe de stad in de komende jaren gaat veranderen. Dit geeft ambtenaren, inwoners en ondernemers helderheid waardoor planprocessen en besluitvorming versneld kunnen worden.
- De RSZ is voor de langere termijn en overstijgt diverse collegeperioden. Het helpt om te blijven sturen op de grote opgaven voor de langere termijn.
- De RSZ helpt om projecten en (gebieds-)programma’s goed op elkaar aan te laten sluiten. Vanuit het totaalbeeld van de stad kunnen we beter bepalen hoe we bepaalde voorzieningen over de stad verdelen. Of hoe we het woningbouwprogramma zo over de stad verdelen dat nieuwe woningen ook echt passen in de betreffende wijk. Zo kunnen we de sociaaleconomische balans in de stad verbeteren, een belangrijk doel van de Visie Zoetermeer 2040.
- Tenslotte kunnen we met de RSZ aan externe partners, zoals investeerders en ontwikkelaars, goed uitleggen welke richting we met de stad op willen. Dit biedt duidelijkheid en maakt van Zoetermeer een nog aantrekkelijkere stad om in te investeren.

De ontwerp RSZ zal ter inzage gelegd worden om inwoners en andere belanghebbenden in de stad de gelegenheid te geven op het stuk te reageren. Dit is formeel een bevoegdheid van het college. Pas nadat deze termijn verstreken is en het college de inspraakreacties in de RSZ heeft verwerkt, komt de raad formeel gezien aan zet. Het is namelijk een bevoegdheid van de raad om de RSZ, en daarmee de omgevingsvisie, vast te stellen. Naar verwachting zal de definitieve versie van de RSZ vlak voor het zomerreces ter besluitvorming worden aangeboden.

Echter, het college heeft de raad al eerder intensief betrokken bij de RSZ en wil dat ook in deze fase doen. Het college hecht aan de fijne samenwerking die er tot nog toe geweest is op dit dossier en vindt het belangrijk dat de raad achter de inhoud van dit stuk staat, voordat het ter inzage gelegd wordt. Daarom zal met dit raadsvoorstel om instemming gevraagd worden om het ontwerp ter inzage te leggen. De raad stelt hiermee de RSZ dus niet formeel vast, maar geeft zijn instemming aan het college om dit ter inzage te leggen.

Beoogd effect
Met dit voorstel wordt om instemming gevraagd met de ter inzage legging van de ontwerp RSZ. Deze ter inzage legging stelt inwoners en andere belanghebbenden in staat om hun zienswijze te geven op de ontwerp RSZ. De uiteindelijke doelstelling van de RSZ is het zichtbaar maken welke opgaven we waar in de stad ruimte bieden en hoe Zoetermeer zich tot 2040 ruimtelijk ontwikkelt.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's (verkort)

1. In te stemmen met het vrijgeven voor ter inzage legging van de ontwerp Ruimtelijke Strategie Zoetermeer 2040 'Stad in de buurt';

Argumenten

1.1 Op basis van de omgevingswet is de gemeente verplicht om een ruimtelijke verbeelding te maken bij de omgevingsvisie.

Op deze manier vormen de reeds vastgestelde Visie Zoetermeer 2040 en de Ruimtelijke Strategie Zoetermeer gezamenlijk de omgevingsvisie Zoetermeer 2040.

1.2 Op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht (awb) is de gemeente verplicht om eerst een ontwerp ter inzage te leggen voor zes weken.

De ontwerp RSZ zal voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Het in een collegebevoegd om dat te doen. Daarom wordt met dit beslispunt aan de gemeenteraad slechts om instemming voor ter inzage legging gevraagd. Na deze periode zal de definitieve RSZ ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraad, vergezeld met zienswijzen uit de periode van ter inzage legging.

1.3 De raad wordt om instemming gevraagd omdat het college een stuk aan de stad wil aanbieden waar ook de raad achter staat.

Formeel is ter inzage leggen een bevoegdheid van het college. Door nu om instemming te vragen wil het college de stad een stuk aanbieden waar college en raad gezamenlijk voor kunnen staan.

Financiën
Het besluit om de RSZ ter inzage te leggen heeft geen financiele gevolgen. Bij de definitieve versie zal een besluit voorliggen om aan een investeringsagenda te gaan werken welke inzichtelijk moet maken welke investeringen noodzakelijk zijn om de omgevingsvisie te realiseren.

Controleprotocol
Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie
De RSZ gaat over de toekomst van Zoetermeer en is daarmee belangrijk voor alle inwoners, bedrijven en (belangen)organisaties. Aan de RSZ gaat 1,5 jaar actieve participatie vooraf. In hoofdstuk 2 van de RSZ is dit uitgebreid beschreven. In de bijlage is het overkoepelende participatieverslag opgenomen. De bijlagen bij het participatieverslag zijn op verzoek beschikbaar.

Op grond van de Omgevingswet moet de omgevingsvisie op het Omgevingsloket (onderdeel van het Digitaal Stelsel Omgevingswet) bekend worden gemaakt. Daarom wordt de Ruimtelijke Strategie overgezet in een digitale versie die geschikt is voor publicatie op het Omgevingsloket. De digitale versie van de ontwerp Ruimtelijke Strategie zal na vaststelling door het college ter inzage worden gelegd, gezamenlijk met de publieksversie (het boekje) en het Omgevingseffectrapport (OER). Iedereen krijgt dan de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Duurzaamheid
In verschillende strategische keuzes komen, met name bij:

- we zorgen voor een klimaatbestendige en natuurinclusieve stad;
- we voeren regie op de energietransitie en ondergrond;
- we stimuleren bewegen en ontmoeten;
- we zorgen voor een bereikbare, gezonde en veilige stad.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Toegankelijkheid is integraal meegenomen in de ontwerp RSZ. Het besluit dat nu wordt voorgelegd is om de ontwerp RSZ ter inzage te leggen. De ontwerp RSZ wordt gepubliceerd volgens de wettelijke vereisten en er wordt een fysiek exemplaar bij de Omgevingsbalie neergelegd.

Rapportage en evaluatie

Vervolg
Het betreft nu nog de ontwerp Ruimtelijke Strategie Zoetermeer. Bij de definitieve vaststelling van de RSZ zullen ook amendeerbare besluitpunten worden toegevoegd om de strategische keuzes en de directe gevolgen vast te stellen. In de bijlage hebben we per strategische keuze de beoogde uitgangspunten en concrete keuzes opgenomen. Dit geeft u een beeld van de manier waarop het college het besluit na de ter inzage legging wil voorleggen. De strategische keuzes, de gevolgen van deze keuze en de context van de keuzes zijn volledig uitgeschreven op pagina 30 t/m 41 van de RSZ

Daarnaast zullen beslispunten toegevoegd worden over de uitvoeringsagenda en het intrekken van beleid waar dat mogelijk is na vaststelling van de definitieve RSZ. We doen dan voorstellen over een investeringsagenda, nieuwe programma's en stedelijk programmeren.

Planning
Na instemming van de gemeenteraad zal het college de ontwerp RSZ voor een periode van zes weken ter inzage leggen. Daarna zal het college zienswijzen van een reactie voorzien en waar nodig wijzigingen doorvoeren in de defintieve versie. De snelheid waarmee dit kan is uiteraard afhankelijk van het aantal zienswijzen. Streven is om de definitieve versie van de RSZ voor het zomerreces aan de raad voor te leggen.

Omgevingseffectrapportage
In de Omgevingswet is vastgelegd dat bij het opstellen van een Omgevingsvisie ook een m.e.r.-procedure (milieueffecten procedure) wordt doorlopen. De gemeente Zoetermeer heeft ervoor gekozen om het Milieueffectenrapport (MER) breder te trekken en ook de sociale en economische effecten in beeld te brengen. Dit wordt ook wel een Omgevingseffectrapport (OER) genoemd. Het OER is opgesteld ter onderbouwing van de keuzes in de ontwerp Ruimtelijke Strategie. Het OER kent een eigen procedure.

Dat betekent dat:

- Het OER onderdeel is van de ter inzagelegging. Een ieder kan daarop een zienswijze indienen;
- De landelijke Commissie voor de m.e.r. zal adviseren over het OER. Deze advisering start in april en is naar verwachting in juni gereed.

Het OER zal voor een periode van zes weken ter inzage liggen gelijktijdig met de ontwerp Ruimtelijke Strategie. Het is een collegebevoegdheid om dat te doen. Het ontwerp OER is voor nu ter informatie als bijlage toegevoegd.