

Gemeenteraad van Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden.

Leeuwarden 25 september 2025

Betreft: toezending in afschrift brief d.d. 25 september 2025, gericht aan het College van
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leeuwarden (handhavingsverzoek).

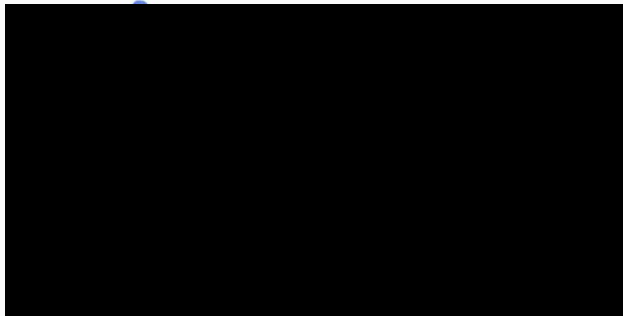
Geachte leden van de Gemeenteraad,

Bijgaand gelieve u in afschrift de brief d.d. 25 september 2025, gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leeuwarden aan te treffen, inhoudend een verzoek om bestuursrechtelijke handhaving betreffende de bouw c.q. aanleg van een nieuwe speeltuin bij de Jacobijnerkerk te Leeuwarden zonder omgevingsvergunning.

Waar de primaire inhoud daarvan voor zich spreekt, verwijs ik korthedshalve daarnaar.

Maak ik u er wel attent op, dat ik een nadrukkelijk beroep op Gedeputeerde Staten van Fryslân, i.c. de Commissaris van de Koning doe, om als toezichthouder in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT), de behandeling van dit handhavingsverzoek (actief) te volgen en indien nodig toepasselijke interventiebevoegdheden in te zetten.

Tot het verstrekken van nadere inlichtingen bereid, verblijft,



Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden

Leeuwarden, 25 september 2025

Onderwerp: Verzoek om bestuursrechtelijke handhaving betreffende de bouw c.q. aanleg van een nieuwe speeltuin bij de Jacobijnerkerk te Leeuwarden zonder omgevingsvergunning.

Achtbaar college,

Onder verwijzing naar artikel 5:21 Algemene wet bestuursrecht en artikel 2.1 lid 1 sub a resp. b van de Omgevingswet (voorheen Wabo) richt ik mij tot u met een verzoek tot handhaving.

Feitenrelaas

Het Groen(veld), voorheen kerkhof/dodenakker annex aan de Jacobijnerkerk, welk perceel in bezit c.q. eigendom is van de gemeente Leeuwarden, wordt sedert 29 augustus 2025 ingrijpend verbouwd en heringericht tot een nieuwe speeltuin, met als gevolg een ernstige, ontoelaatbare aantasting van de stedenbouwkundige- en cultuur-historische structuur c.q. aanblik van de locatie als vallend onder de bepalingen van de “*Aanwijzing Beschermd Stadsgezicht Leeuwarden (Binnenstad)*”, dat als zodanig (bijlage 2) integraal onderdeel uitmaakt van het ‘*bestemmingsplan Binnenstad*’. Blijkt op voorhand reeds dat nadrukkelijk de facto strijdigheid met het gestelde in artikel 14 “Groen” (Regels) van bedoeld plan bestaat, op basis van nadere bepalingen, ik wijs u op het desbetreffende ‘Vorbereidingsbesluit’, alsook op de ‘Toelichting op het bestemmingsplan’, is af te leiden dat de werkzaamheden vergunningplichtig zijn en dat daarvoor een aanleg- dan wel omgevingsvergunning noodzakelijk is. Tezelfdertijd is vastgesteld dat voor de bouw c.q. aanleg geen aanleg-/omgevingsvergunning is aangevraagd noch verleend.

Bewijsvoering

In uitgebreide(r) zin treft u de zaakgebonden bewijsvoering aan in het geheel van met u al gewisselde correspondentie onder de noemer van “(voor)aankondiging bezwaarschrift inzake notificatie ‘nieuwe speeltuin bij de Jacobijnerkerk’, gedagtekend 4 april 2025, één en ander in relatie met het plan realisering ‘Sint Jacobs Promenade’ “. Korthedshalve verwijs ik u daarnaar.

Aanvullende aandachtspunten

Het Groen(veld) heeft in zijn benutting tot op heden een (gewaardeerd) multifunctioneel bereik gekend. Met de realisatie van een speeltuin komt daaraan een jammerlijk einde. De afbreuk qua aanwendingsmogelijkheden schuurt nadrukkelijk met het maatschappelijk belang van de locatie en zou alleen kunnen worden toegestaan na een ruimtelijke onderbouwing en een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad.

Juridische grondslag

- Artikel 2.1 lid 1 Omgevingswet bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit: a) het bouwen van een bouwwerk, b) het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Artikel 5:21 Awb bepaalt dat het bevoegd gezag bij overtredingen in beginsel verplicht is handhavend op te treden. Alleen in uitzonderlijke omstandigheden mag hiervan worden afgezien (vgl. vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State).
- Gezien de eigendomspositie van de gemeente zelf rust hierop een verhoogde verplichting om transparant, zorgvuldig en onpartijdig te handelen.

Belanghebbende

Als direct omwonende van de bouw c.q. aanleg(locatie) en belanghebbende bij de naleving van het bestemmingsplan en de bouwvoorschriften, ondervind ik direct de gevolgen van deze (vooralsnog als illegaal te kwalificeren) werkzaamheden. Ik heb daarom een onverkort, rechtstreeks belang bij dit verzoek.

Verzoek

Ik verzoek u dan ook:

1. De bouwactiviteiten aan het Jacobijnerkerkhof te Leeuwarden onmiddellijk stil te leggen, dan wel de aanleg van de speeltuin, ingeval voltooid, teniet te doen, althans de voorziening gesloten te houden voor ingebruikneming, zolang het te activeren voorgeschreven besluitvormingstraject ter zake de vergunning verlening loopt en de einduitkomst daarvan nog niet vaststaat;
2. Zo nodig handhavend op te treden door middel van last onder dwangsom of bestuursdwang;
3. Mij conform de wettelijke bepalingen binnen de geldende beslistermijn een gemotiveerd besluit toe te zenden.
4. Tevens verzoek ik u bij deze, als zijnde connexe aanvraag, mij (alsnog) een op schrift gestelde weigering tot het nemen van een besluit (in de zin van artikel 1:3 Awb) ter zake de aanleg van een nieuwe speeltuin bij de Jacobijnerkerk, zoals omschreven in uw "notificatie" van 4 april 2025, - bij voorkeur separaat - te doen toekomen. Ondanks meerdere, dezerzijds daartoe strekkende oproepen, het eerst bij email van 10 april 2025 met als onderwerp 'Petitium' inzake Speeltuinplan/SintJacobsPromenade Jacobijnerkerkhof, is het van uw kant tot nu toe bij enkel stilzwijgen gebleven.

Toezicht door de provincie

Omdat de gemeente in dit geval niet alleen bevoegd gezag is, maar tevens eigenaar van de locatie waarop de overtreding plaatsvindt, bestaat er een duidelijk risico van belangenverstrengeling en van een gebrek aan onafhankelijke besluitvorming. Ik zend daarom een afschrift van dit verzoek aan Gedeputeerde Staten van Fryslân zodat zij als toezichthouder in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT) de behandeling van dit handhavingsverzoek kunnen volgen en indien nodig hun interventiebevoegdheden kunnen inzetten.

Slotopmerking

De beginselplicht tot handhaving is in deze casus onmiskenbaar van toepassing. Ik reken erop dat u dit verzoek met de vereiste zorgvuldigheid en voortvarendheid in behandeling neemt en binnen de wettelijke termijn een gemotiveerd besluit neemt.

Verblijft, verzoeker,



In afschrift aan:

- Gedeputeerde Staten van Fryslân, t.a.v. de Commissaris van de Koning, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden;
- Gemeenteraad van Leeuwarden, Postbus 21000, 8900 JA Leeuwarden.

ONTVANGEN 26 SEP 2025

 059

Gemeente Raad van Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden.

8911 EB, 123