Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **A. Ingwersen**		**Opgesteld door:** Louise van der Veer, afdeling Beheer Openbare Ruimte
Besluitvormende vergadering: 3 juni 2021	**Registratienummer collegebesluit:** 21.09142	**Raadsnummer:** 2021-055
Titel / onderwerp: Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst West-Holland		
Samenvatting: De Omgevingsdienst West-Holland heeft haar Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 opgesteld voor haar deelnemers. De deelnemers krijgen nu de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met de Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 van de Omgevingsdienst West-Holland.
2. Kennis te nemen van het Jaarverslag 2020 en de vastgestelde Kadernota 2022.
3. Geen gebruik te maken van het indienen van een zienswijze.
4. Het besluit kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland volgens bijgevoegde conceptbrief.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters
secretaris

Robbert-Jan van Duijn
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
De Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) heeft de Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 opgesteld. De gemeenteraden van de deelnemers krijgen de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.

De begroting wordt opgesteld op hoofdlijnen. Er wordt inzicht gegeven wat de ODWH voor de deelnemers aan werkzaamheden doet, wat ze willen bereiken en wat daarvoor de kosten zijn.
De vastgestelde Kadernota 2022 en het daarbij behorende Dienstplan 2021 zijn de basis voor deze begroting. Later in het jaar wordt in overleg met de deelnemers de precieze invulling van de werkzaamheden 2022 per deelnemer in de werkplannen bepaald. Hierbij kan iedere deelnemer specifieke wensen op laten nemen.

Het dagelijks bestuur van de ODWH heeft op 12 april 2021 ingestemd met het voorleggen van deze begroting aan de deelnemers om zienswijzen te geven. Dit kan tot en met de vergadering van het algemeen bestuur van 12 juli 2021. Maar om de opmerkingen te kunnen verwerken door het dagelijks bestuur van 21 juni 2021 worden de zienswijzen graag vóór 1 juni 2021 ontvangen. In overleg met de ODWH is afgesproken dat wij de reactie op deze begroting zo snel mogelijk na de raadsvergadering van 3 juni toesturen.

In begrotingsjaar 2022 zullen een aantal ontwikkelingen van invloed zijn. Zo zal zoals het er nu naar uitziet de Omgevingswet ingevoerd worden. Maar de ingangsdatum is nog steeds niet zeker.
Bij het invoeren van de Omgevingswet wordt de gemeente bevoegd gezag over de bodemtaken die nu nog bij de Provincie zijn ondergebracht. De financiële middelen zijn door het rijk nog niet vastgesteld waardoor het nog onduidelijk is of deze de werkzaamheden voldoende kunnen dekken.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Sturing geven aan de uitvoering van (wettelijke) milieutaken en de financiële verantwoording van de ODWH.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Gemeenschappelijke Regeling, Meerjarenbegroting. Kadernota 2022. Dienstplan 2021.
De begroting wordt in een jaarlijks terugkomende cyclus aangeboden.

Participatie / betrokken partijen / personen
Niet van toepassing.

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing.

Gezondheid
De werkzaamheden die in deze begroting zijn opgenomen dragen bij aan een goede en gezonde leefomgeving.

Varianten met argumenten voor en tegen
Deze aangeboden begroting voldoet aan de vastgestelde Kadernota 2022 waarin de indexering gevolgd is zoals geadviseerd door de werkgroep Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen. De uren zijn opgenomen overeenkomstig de gemaakte afspraken in het Werkplan 2021.

Hierdoor zijn er geen redenen om zienswijzen in te dienen tegen deze begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 van de ODWH.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:
1. In te stemmen met de Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 van de Omgevingsdienst West-Holland.
2. Kennis te nemen van het Jaarverslag 2020 en de vastgestelde Kadernota 2022.
3. Geen gebruik te maken van het indienen van een zienswijze.
4. Het besluit kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland volgens bijgevoegde conceptbrief.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Omgevingswet
Zoals eerder aangegeven is het nog niet duidelijk of deze wet nu daadwerkelijk op 1 januari 2022 in werking treedt. Belangrijk in deze begroting is de komst van deze Omgevingswet. Bijvoorbeeld werkzaamheden op het gebied van toezicht op bedrijven en milieu- en bodemvergunningen moeten hierop aangepast gaan worden. Maar ook zal het de wet op de Ruimtelijke Ordening vervangen en dat heeft invloed op de manier van (samen)werken. Daarom zijn er samenwerkingscontracten gesloten met ketenpartners zoals de GGD en de veiligheidsregio. Verder is de dienst al enige tijd in aan het zetten op het verbreden en verdiepen van de kennis van haar medewerkers op dit gebied.

Strategienota
De huidige Strategienota loopt dit jaar af. Daarom wordt er nog dit jaar een nieuwe Strategienota opgesteld voor de duur van vier jaar. Deze nota bepaalt de toekomstige ontwikkelingen van de ODWH waarbij er nog ruimte wordt geboden voor het “nieuwe” bestuur volgend jaar als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen.
De volgende thema’s worden in de nota uitgewerkt:
1. Onlangs is er door de Commissie Van Aartsen een rapport gepubliceerd over het functioneren van de Omgevingsdiensten. De thema’s die in dit rapport worden genoemd zoals het takenpakket, de kwaliteit, de relatie met de deelnemers en de financiering komen terug in de nieuwe Strategienota.
2. De effecten van de Omgevingswet waarin de ODWH aangeeft dat de dienst het tijdperk ingaat van overgang, wennen en verder uitvinden, etc.
3. Het thema duurzaamheid en de regionale energie strategie. Wat de dienst kan betekenen voor haar deelnemers krijgt hier een plaats.

Deze Begroting 2022 en meerjarenraming loopt voor op deze nieuw op te stellen Strategienota en daarom is nog geen rekening gehouden met de (financiële) effecten hiervan in de Begroting en meerjarenraming.

Overdracht Bodemtaken
Zoals aangegeven zullen de bodemtaken vanuit de provincie naar de gemeenten komen bij de invoering van de Omgevingswet. Ter voorbereiding zijn er regionale bijeenkomsten gehouden met de provincie. Er wordt op dit moment in samenwerking met de ODWH gewerkt aan een goed overzicht van de omvang van deze bodemtaken. De locatielijsten die zijn verstrekt door de provincie worden nu door de ODWH gescreend en vervolgens besproken met de gemeenten.
De financiële dekking is echter nog niet meegegeven. Vorig jaar is door o.a. de VNG duidelijkheid gevraagd hierover bij de minister. Tot op heden is deze duidelijkheid er nog niet gekomen.

Financiële en juridische gevolgen
Ook dit begrotingsjaar neemt de ODWH de indexatie over zoals dit is vastgesteld door de werkgroep Financiële kaderstellingen gemeenschappelijke regelingen Hollands-Midden voor begrotingen 2022

(1,33%).

Opgenomen uren voor Nieuwkoop
In deze Begroting 2022 is te zien dat de structurele uren 142 uur hoger zijn opgenomen (van 10.130 uur nu 10.272 uur). Dit heeft ermee te maken dat bij het vaststellen van het Werkplan 2021 keuzes zijn gemaakt in de omvang van de werkzaamheden die de dienst voor ons uitvoert. Zoals eerder dit jaar in de voortgangsbrief is vermeld is er een grote vraag aan meldingen voor grondverzet binnen de gemeente. Hiervoor is binnen het programma Bodem uren inzet nodig om de vele meldingen te kunnen verwerken en hierop adequaat toezicht te kunnen houden. De financiële gevolgen van de meeruren kunnen worden opgevangen binnen de Begroting van de gemeente Nieuwkoop.

Daarnaast zijn er bij het opstellen van het Werkplan 2021 incidentele uren overeengekomen voor adviezen over RO-plannen. Dit komt omdat er al enige tijd een meervraag is op dit product. Zodra deze meervraag drie jaar aanhoudt zal er met de ODWH besproken worden of deze uren structureel kunnen worden opgenomen.

Uurtarief en bijdrage

Met het volgen van de indexatie komt het uurtarief er als volgt uit te zien:

Tabel 2.2 Uurtarief deelnemende gemeenten en Provincie Zuid-Holland

Tarief begroting	2021	2022
Vastgesteld tarief begroting t-1	€ 90,00	€ 93,02
Indexering in %	3,36%	1,33%
Indexering in €	€ 3,02	€ 1,23
Tarief begroting	**€ 93,02**	**€ 94,25**

Daarmee is de structurele bijdrage voor Nieuwkoop voor 2022 en meerjarig (uurtarief maal uren):

2022 € 988.000
2023 € 1.007.000
2024 € 1.026.000
2025 € 1.044.000

Weerstandsvermogen
Het weerstandsvermogen laat zien hoe de financiële draagkracht is van de ODWH. In de vorige begroting was het weerstandsvermogen nog ver beneden de afgesproken 5%. Dit kwam voornamelijk door de dubbele huisvesting. Inmiddels is de dienst verhuisd en is het effect daarvan dat de omvang van de algemene reserve boven de 5% uitkomt en is te zien dat het ruim de risico's kan opvangen.

Bijlagen
- concept-raadsbrief aan de Omgevingsdienst West-Holland
- raadsbesluit
- Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025
- Tkn Kadernota 2022
- Tkn Jaarverslag 2020 Omgevingsdienst West-Holland

Advies meningsvormende raad
Niet van toepassing, gaat rechtstreeks op de agenda van de besluitvormende raadsvergadering.