Raadsvergadering d.d. 18 april 2024

Voorstelnummer 22-2024
Agendanummer 8
Zaaknummer Z23129813
Onderwerp: Instemming met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland
Portefeuillehouder: Wethouder Tuijp

Aan de raad.

Gevraagde beslissing
In te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

Samenvatting
De gemeenteraden van de zeven gemeenten die deelnemen in de GGD Zaanstreek-Waterland (hierna: GGD ZW) hebben zienswijzen kenbaar gemaakt op de nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling (hierna: GR). Het Algemeen Bestuur (hierna: AB) van de GGD ZW heeft de zienswijzen verwerkt in het nu voorliggende ontwerp. Op 5 maart heeft het Dagelijks Bestuur (hierna: DB) dit ontwerp aan de colleges en gemeenteraden aangeboden ter instemming. Het college stelt de raad voor om in te stemmen met de nu voorliggende ontwerp tekst van de gemeenschappelijke regeling.

Onderbouwing en alternatieven
Drie van de zeven gemeenteraden, waaronder uw raad, hebben een positieve zienswijze afgegeven. Een van de gemeenteraden heeft geen zienswijze afgegeven, maar wel een opmerking gemaakt. De zienswijzen van Landsmeer, Zaanstad, Wormerland en Waterland bevatten opmerkingen. In de begeleidende brief bij het ontwerp reageert het DB op deze opmerkingen.

De ontvangen opmerkingen binnen de zienswijzen hebben in de meeste gevallen niet geleid tot aanpassingen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling. In sommige gevallen is de argumentatie dat gewenste wijziging niet nodig zijn of weinig tot geen meerwaarde hebben ten opzicht van de ontwerp tekst. In andere gevallen is de argumentatie dat de wensen tot aanpassing aanzienlijke consequenties zouden hebben voor bestaande processen binnen de GGD. Zij zouden een zodanig aanzienlijk extra beslag leggen op capaciteit dat dit niet op te vangen zou zijn binnen de bestaande formatie. De inschatting is de kosten voor de benodigde capaciteitsuitbreiding niet opwegen tegen de meerwaarde van de gevraagde aanpassingen.
In veel gevallen meent het AB dat de wijze waarop zij invulling wil geven aan de informatievoorziening aan de gemeenteraden tegenmoetkomt aan de intenties van de in de zienswijzen gemaakte opmerkingen.

Bij dit voorstel zijn twee versies van het ontwerp gevoegd. Een schone versie, en een versie waarin de wijzigingen die het AB wel heeft doorgevoerd zichtbaar zijn. Deze laatste versie herkent u aan de aanduiding: ‘met wijzigingen bijhouden’ in de bestandsnaam.

Financiële aspecten
In de nieuwe GR zijn de uitkomsten van het verbeterproces GGD 3.0 verwerkt. Een daarvan heeft indirect financiële gevolgen.

©ev 2020

Het AB GGD krijgt de mogelijkheid om bij het vaststellen van een begroting de taken die de GGD uitvoert aan te passen, zonder hiervoor de GR zelf te hoeven wijzigen. Daarbij zal het vaak gaan om taken die de GGD voorheen als contracttaak uitvoerde, of om taken die niet langer door alle gemeenten worden afgenomen en voortaan op contractbasis worden uitgevoerd. Het kan echter ook gaan om nieuwe taken, het beëindigen van taken of het overdragen daarvan aan een andere aanbieder, zolang die taken naar mening van de het AB passen binnen de algemene gezondheid-bevorderende taak van de GGD.

Dergelijke besluiten maken altijd deel uit van de concept begroting. Dat betekent dat de raden een zienswijze kunnen indienen ten aanzien van dergelijke wijzigingen.

Personele aspecten
De voorstellen zoals vervat in de nu voorliggende ontwerp tekst zijn uit voeren binnen de bestaande formatie van de GGD ZW.

Enkele van de zeven gemeenteraden hebben voorstellen tot wijziging van de GR gedaan die niet binnen de huidige formatie kunnen worden gerealiseerd. Dat is mede aanleiding geweest voor het AB van de GGD ZW om die aanpassingen niet over te nemen.

Risico's
Twee wetten vormen het kader voor de gemeenschappelijke regeling (GR) GGDZW. Enerzijds de Wet publieke gezondheid. Die draagt de colleges op zorg te dragen voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst (artikel 14). Anderzijds de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Verder zijn in de nieuwe GR de uitkomsten verwerkt van het verbeterproces GGD 3.0.

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. De wijziging heeft tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De kaderstellende en controlerende rollen die gemeenteraden hierbij hebben, worden daartoe versterkt. Dit betekent dat alle gemeenschappelijke regelingen waar uw college, burgemeester of raad aan deelneemt, herzien worden. Naast de Wgr zelf is het kader daarvoor het document 'Opbrengst Regionale werkgroep Verbonden partijen' van 3 juli 2023 dat uw raad op 14 september 2023 heeft vastgesteld.

Gevolgde procedure
De gemeenteraden hebben elk een zienswijze naar voren kunnen brengen. Het DB heeft in de aanbiedingsbrief aangegeven welke daarvan zijn verwerkt en hoe, alsmede welke niet zijn verwerkt en waarom.

Rapportage, verantwoording en evaluatie
In de GR is opgenomen dat de GR tenminste eens per vier jaar wordt geëvalueerd. Verder wordt elke twee jaar bekeken of een tussentijdse evaluatie wenselijk is.

Bijlagen
- *Aanbiedingsbrief gewijzigde GR GGD ZW d.d. 5 maart 2024*
- *Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling GGD ZW 2024 (schone versie)*
- *Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling GGD ZW 2024 (met wijzigingen bijhouden)*
- *Concept brief kennisgeving instemming namens college*

©ev 2020

Aanvullende toelichting op vraagstelling, context en maatschappelijke meerwaarde

De gemeente heeft twaalf weken de tijd om aan te geven of zij instemt met de nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling, gerekend vanaf 5 maart 2024, het moment waarop het DB van de GGD ZW het ontwerp ter instemming aan de college en gemeenteraden heeft aangeboden. Daarmee is de deadline dinsdag 30 april 2024.

Edam-Volendam, d.d. 12 maart 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,
H. van der Woude

de burgemeester,
L.J. Sievers.

©ev 2020