3 Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel ‘Aanpassing Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer 2026’ en 'Afdoening motie Apv in begrijpelijke taal’
Zaakid	2026-053717
Auteur	Marcel Janssen +31793468474 M.J.Janssen@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris a.i.	Meijer, A.S.
Afdelingshoofd	Essen W.H. van (Wijnand)
Portefeuillehouder	Burgemeester Bezuijen
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 5 Veiligheid
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	Het college stelt de raad voor akkoord te gaan met de verwerking van de volgende wijzigingen in de *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer* (vanaf hier: Apv). 1. In het kader van de aanpak van femicide wordt het bespieden van personen verboden. 2. Er wordt toegevoegd dat afhaal- en/of bezorgbedrijven geen exploitatievergunning hoeven aan te vragen. Dit vermindert de administratieve last van deze bedrijven die naar de aard van hun activiteiten niet bekend staan als een probleem voor de openbare orde. 3. De artikelen met betrekking tot vuurwerk worden geschrapt. 4. Het artikel over bedelarij wordt mensenrechtenconform gemaakt. 5. De artikelen die het verbieden om de openbare orde te verstoren bij evenementen of een horecabedrijf worden geschrapt. Het verstoren van de openbare is nooit toegestaan. 6. Het verbieden van het in bezit hebben van technische hulpmiddelen als blijkt dat die gebruikt kunnen worden voor het plegen van strafbare feiten waardoor de openbare orde wordt verstoord. 7. Het mogelijk maken dat grote voertuigen overal mogen worden geparkeerd, behalve op door het college aangewezen plaatsen. 8. Het mogelijk maken dat voor het stallingsverbod van een fiets of bromfiets een ontheffing kan worden aangevraagd. De raad wordt ook voorgesteld motie ‘APV in begrijpelijke taal’ (2406-39A) als afgedaan te beschouwen. Een extern bureau heeft de toelichting in begrijpelijke taal herschreven.
Bijlagen	1. Leeswijzer herschreven toelichting 2. Toelichting in begrijpelijk taal 3. Juridische uiteenzetting over bespieden

Raadsbesluit

Raadsvoorstel ‘Aanpassing Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer 2026’ en 'Afdoening motie Apv in begrijpelijke taal’
2026-053717

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 september 2026.

besluit

1. De volgende wijzigingen van de *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer* vast te stellen:

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	**Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)**
Artikel 2:14 Ordeverstoring *Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.*	
Artikel 2:15a Exploitatie horecabedrijf 1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. 2. Geen vergunning is vereist voor een horecabedrijf dat zich bevindt in: a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit; b. een zorginstelling; c. een museum; d. een bedrijfskantine of – restaurant; e. rouwcentra, begraafplaatsen en crematoria; f. instellingen van paracommerciële rechtspersonen zoals bedoeld in artikel 1, lid 1 van de Alcoholwet. 3. De burgemeester kan andere categorieën horecabedrijven aanwijzen waarvoor de vergunningplicht van lid 1 van dit artikel niet geldt. 4. De burgemeester kan de exploitatievergunning weigeren of intrekken als: a. de vestiging of de exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met het omgevingsplan; b. de ondernemer of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is; c. de ondernemer of de leidinggevende onder curatele staat; d. de ondernemer of de leidinggevende niet de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt; e. de ingediende bescheiden niet of niet langer overeenstemmen met de feiten, welke relevant zijn voor de door de burgemeester te nemen beslissing; f. voor het horecabedrijf een vergunning krachtens artikel 3 van de Alcoholwet is vereist en die vergunning is geweigerd, ingetrokken, of de aanvraag om die vergunning buiten behandeling is gelaten. 5. De burgemeester kan de exploitatievergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken of wijzigen, als: a. naar zijn oordeel de openbare orde gevaar loopt of het woon- of leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf door de aanwezigheid van het horecabedrijf nadelig wordt beïnvloed; b. de ondernemer of de leidinggevende het bij of krachtens de bepalingen in deze afdeling geregelde overtreedt; c. de ondernemer of de leidinggevende betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit het horecabedrijf, dan wel toestaat of gedoogt dat in zijn horecabedrijf activiteiten plaatsvinden, waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed; d. de ondernemer of de leidinggevende zich schuldig maakt aan discriminatie;	Artikel 2:15a Exploitatie horecabedrijf 1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. 2. Geen vergunning is vereist voor een horecabedrijf dat zich bevindt in: a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit; b. een zorginstelling; c. een museum; d. een bedrijfskantine of – restaurant; e. rouwcentra, begraafplaatsen en crematoria; f. instellingen van paracommerciële rechtspersonen zoals bedoeld in artikel 1, lid 1 van de Alcoholwet; **g. afhaal- en bezorgbedrijven.** 3. De burgemeester kan andere categorieën horecabedrijven aanwijzen waarvoor de vergunningplicht van lid 1 van dit artikel niet geldt. 4. De burgemeester kan de exploitatievergunning weigeren of intrekken als: a. de vestiging of de exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met het omgevingsplan; b. de ondernemer of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is; c. de ondernemer of de leidinggevende onder curatele staat; d. de ondernemer of de leidinggevende niet de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt; e. de ingediende bescheiden niet of niet langer overeenstemmen met de feiten, welke relevant zijn voor de door de burgemeester te nemen beslissing; f. voor het horecabedrijf een vergunning krachtens artikel 3 van de Alcoholwet is vereist en die vergunning is geweigerd, ingetrokken, of de aanvraag om die vergunning buiten behandeling is gelaten. 5. De burgemeester kan de exploitatievergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken of wijzigen, als: a. naar zijn oordeel de openbare orde gevaar loopt of het woon- of leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf door de aanwezigheid van het horecabedrijf nadelig wordt beïnvloed; b. de ondernemer of de leidinggevende het bij of krachtens de bepalingen in deze afdeling geregelde overtreedt; c. de ondernemer of de leidinggevende betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit het horecabedrijf, dan wel toestaat of gedoogt dat in zijn horecabedrijf activiteiten plaatsvinden, waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed; d. de ondernemer of de leidinggevende zich schuldig maakt aan discriminatie; e.er sprake is van een gewijzigde exploitatie, een wijziging in het beheer of een wijziging in de ondernemer en/of

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
e.er sprake is van een gewijzigde exploitatie, een wijziging in het beheer of een wijziging in de ondernemer en/of onderneming, waarvoor geen nieuwe exploitatievergunning is aangevraagd; f. zich in of vanuit het horecabedrijf anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van het horecabedrijf gevaar kan veroorzaken voor de openbare orde of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf; g. er aanwijzingen zijn dat in het horecabedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.	onderneming, waarvoor geen nieuwe exploitatievergunning is aangevraagd; f. zich in of vanuit het horecabedrijf anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van het horecabedrijf gevaar kan veroorzaken voor de openbare orde of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf; g. er aanwijzingen zijn dat in het horecabedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.
6. De ondernemers die bij de inwerkingtreding van dit artikel al een *het* horecabedrijf exploiteren zijn vrijgesteld van de vergunningplicht van lid 1 van dit artikel. 7. De vrijstelling van lid 6 vervalt: a. zodra de ondernemer een wijziging, van welke aard dan ook, van de Alcoholvergunning aanvraagt, met uitzondering van een wijziging/aanvulling van het leidinggevendenaanhangsel; en/of: b. een geheel nieuwe Alcoholvergunning aanvraagt en/of: c. de burgemeester de ondernemer een waarschuwing en/of een maatregel op basis van de Horecasanctiestrategie Openbare Orde, het Coffeeshopbeleid Zoetermeer en/of het Toezicht- en Handhavingsmodel DHW heeft opgelegd.	6. De ondernemers die bij de inwerkingtreding van dit artikel al een horecabedrijf exploiteren zijn vrijgesteld van de vergunningplicht van lid 1 van dit artikel. 7. De vrijstelling van lid 6 vervalt: a. zodra de ondernemer een wijziging, van welke aard dan ook, van de Alcoholvergunning aanvraagt, met uitzondering van een wijziging/aanvulling van het leidinggevendenaanhangsel; en/of: b. een geheel nieuwe Alcoholvergunning aanvraagt en/of: c. de burgemeester de ondernemer een waarschuwing en/of een maatregel op basis van de Horecasanctiestrategie Openbare Orde, het Coffeeshopbeleid Zoetermeer en/of het Toezicht- en Handhavingsmodel DHW heeft opgelegd.
Artikel 2:21 Ordeverstoring *Het is verboden in een horecabedrijf de orde te verstoren.*	
	Artikel 2:34b Technische hulpmiddelen **1. Onverminderd het bepaalde in artikel 10.15 van de Telecommunicatiewet, artikel 139d, tweede lid onder a en artikel 350d van het Wetboek van Strafrecht is het verboden op een openbare plaats technische hulpmiddelen te vervoeren, te gebruiken of bij zich te hebben die tot doel hebben het voorbereiden, faciliteren, plegen, afschermen of verhullen van strafbare feiten waarmee de openbare orde kan worden verstoord.** **2. Het verbod is niet van toepassing indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat het technische hulpmiddel niet is bestemd of gebruikt voor de in het eerste lid bedoelde handelingen.**
Artikel 2:35 Gedrag op openbare plaatsen 1. Het is verboden op een openbare plaats: a. te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, omheining of andere b. zich op te houden op een wijze die voor andere gebruikers of omwonenden onnodig overlast of hinder veroorzaakt. 2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.	Artikel 2:35 Gedrag op openbare plaatsen 1. Het is verboden op een openbare plaats: a. te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, omheining of andere **afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair;** b. zich op te houden op een wijze die voor andere gebruikers of omwonenden onnodig overlast of hinder veroorzaakt. 2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.
	Artikel 2:38a Bespieden van personen **1. Het is verboden zich in de nabijheid van een persoon of een woning, een gebouw, woonwagen of woonschip op te houden met de kennelijke bedoeling deze persoon of een persoon die zich in dit gebouw, deze woonwagen of dit woonschip bevindt, te bespieden.** **2. Het is verboden door middel van een verrekijker of enig ander optisch instrument een persoon die zich in een woning, een gebouw, woonwagen of woonschip bevindt te bespieden.**
Artikel 2:45 Bedelarij Het is verboden *in door het college aangewezen gebieden* op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken.	Artikel 2:45 Bedelarij Het is verboden op een openbare plaats **op agressieve of opdringerige wijze** te bedelen om geld of andere zaken.
Afdeling 10. Consumentenvuurwerk en carbidschieten	

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
Artikel 2:48 Begripsbepalingen In *deze afdeling wordt verstaan onder:* *a. consumentenvuurwerk vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik;* *b.* bus: een (melk)bus, container, opslagvat of ander daarmee vergelijkbaar voorwerp; *c.* carbidschieten: het in een bus op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water met gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen waarbij door de explosieve verbranding een object wordt weggeschoten.	**2:48 Verbod carbidschieten** **1.** In **dit artikel** wordt verstaan onder: **a.** bus: een (melk)bus, container, opslagvat of ander daarmee vergelijkbaar voorwerp; **b.** carbidschieten: het in een bus op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water met gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen waarbij door de explosieve verbranding een object wordt weggeschoten. **2. Het is verboden om te carbidschieten.** **3. Het is verboden om voorwerpen en/of stoffen bij zich te hebben en/of te vervoeren met als overduidelijk doel te carbidschieten.** **4. Het verbod van lid twee en van lid drie geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Omgevingswet, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.**
Artikel 2:49 Gebruik van consumentenvuurwerk *1. Het is verboden consumentenvuurwerk te gebruiken op een door het college in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.* *2. Het is verboden consumentenvuurwerk op een openbare plaats te gebruiken als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.* *3. De verboden zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1, van het Wetboek van Strafrecht.* *4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.*	
Artikel 2:49a Verbod carbidschieten *1. Het is verboden om te carbidschieten.* *2. Het is verboden om voorwerpen en/of stoffen bij zich te hebben en/of te vervoeren met als overduidelijk doel te carbidschieten.* *3. Het verbod van lid één en van lid twee geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.*	
Artikel 5:7 Grote voertuigen 1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter en/of een hoogte van meer dan 2,4 meter *op de weg* te parkeren *elders dan op een door het college aangewezen plaats.* 2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 07.00 tot 20.00 uur. 3. Het college kan ontheffing verlenen van de verboden.	Artikel 5:7 Grote voertuigen 1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter en/of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren **op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.** 2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 07.00 tot 20.00 uur. 3. Het college kan ontheffing verlenen van de verboden.
Artikel 5:10 Overlast van fiets of bromfiets 1. Het is verboden fietsen of bromfietsen buiten de daarvoor bestemde parkeervoorzieningen te laten staan op een door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of beëindiging van overlast, dan wel ter voorkoming van schade aan de gezondheid, aangewezen weg of weggedeelte. 2. Het is verboden fietsen of bromfietsen te laten staan in parkeervoorzieningen op een door het college aangewezen weg of weggedeelten, langer dan een door het college te bepalen periode. 3. Het is verboden fietsen of bromfietsen te laten staan op een door het college aangewezen weg of weggedeelte, langer dan een door het college te bepalen periode.	Artikel 5:10 Overlast van fiets of bromfiets 1. Het is verboden fietsen of bromfietsen buiten de daarvoor bestemde parkeervoorzieningen te laten staan op een door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of beëindiging van overlast, dan wel ter voorkoming van schade aan de gezondheid, aangewezen weg of weggedeelte. 2. Het is verboden fietsen of bromfietsen te laten staan in parkeervoorzieningen op een door het college aangewezen weg of weggedeelten, langer dan een door het college te bepalen periode. 3. Het is verboden fietsen of bromfietsen te laten staan op een door het college aangewezen weg of weggedeelte, langer dan een door het college te bepalen periode. **4. Het college kan een ontheffing verlenen voor het verbod van lid 1.**
Afdeling *11*. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester	Afdeling **10**. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester
Afdeling *12*. Bestrijding van heling van goederen	Afdeling **11**. Bestrijding van heling van goederen

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
Artikel 6:1a Bestuurlijke boete overlastfeiten openbare ruimte 1. Overtreding door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde of de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen kan worden beboet met een bestuurlijke boete: 2:4, lid 1; 2:4, lid 4; 2:5, lid 1; 2:5a, lid 2; 2:6, lid 1; 2:7, lid 1; 2:8, lid 1; 2:8, lid 2; 2:9; 2:11, lid 1a; 2:11, lid 1b; 2:13, lid 1; *2:14*; 2:15a, lid 1; 2:16, lid 1; 2:17, lid 2; 2:18, lid 2; 2:19; 2:20*; 2:21*; 2:25, lid 1; 2:30a, lid 2; 2:30a, lid 3; 2:31, lid 1; 2:31, lid 2; 2:32, lid 1; 2:32, lid 2; 2:32, lid 5; 2:33, lid 1; 2:34a, lid 1; 2:35, lid 1a; 2:35, lid 1b; 2:36, lid 1; 2:36b, lid 1; 2:36b, lid 2; 2:37, lid 1; 2:37, lid 2; 2:38; 2:39, lid 1; 2:39, lid 2; 2:39, lid 3; 2:40; 2:41, lid 1a; 2:41, lid 1b; 2:41, lid 1c; 2:41, lid 1d; 2:42, lid 1; 2:42, lid 5; 2:42, lid 6; 2:43, lid 2; 2:43, lid 3; 2:43, lid 4; 2:44, lid 1; 2:47, lid 1; 2:47, lid 2; *2:49, lid 1; 2:49, lid 2; 2:49a lid 1; 2:49a, lid 2*; 2:52a, lid 4; 2:52a, lid 5; 2:52d, lid 1; 2:52h, lid 3; 3:9, lid 1; 3:9, lid 2; 3:10, lid 1; 4:5, lid 1; 4:5a; 4:6; 4:7; 4:8; 4:8a, lid 2; 4:15, lid 1; 4:15, lid 2; 4:16; 4:18, lid 1; 5:2, lid 1; 5:2, lid 2; 5:3, lid 1; 5:4, lid 1; 5:5, lid 1; 5:6, lid 1; 5:7, lid 1; 5:8, lid 1; 5:9, lid 1; 5:10, lid 1; 5:10, lid 2; 5:10, lid 3; 5:11, lid 1; 5:13, lid 1; 5:13, lid 2; 5:16, lid 1; 5:19, lid 1; 5:20, lid 1; 5:21, lid 1; 5:23, lid 1; 5:23a, lid 2; 5:23a, lid 3; 5:24, lid 1; 5:24, lid 2; 5:25, lid 1; 5:26, lid 1. 2. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel is begaan door een natuurlijke persoon, is de hoogte van de bestuurlijke boete gelijk aan het bedrag dat in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift. 3. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een natuurlijke persoon die twaalf, dertien, veertien of vijftien jaar oud is, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift gehalveerd. 4. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een rechtspersoon, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die geldt voor een natuurlijke persoon verdubbeld. 5. De op te leggen bestuurlijke boete kan worden verdubbeld, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van constatering van de overtreding een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, is geconstateerd en de bestuurlijke boete voor de eerdere overtreding onherroepelijk is geworden. 6. Het college kan de boetebedragen als vermeld in de bijlage 'Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte' bij dit artikel, aanpassen. Daarbij gelden voor het college naast de wettelijke maxima van de boetebedragen de volgende uitgangspunten: - de aanpassing die de minister van Justitie en Veiligheid doet; - het algemene stijgingspercentage, dat gebruikt wordt voor de leges en heffingen.	Artikel 6:1a Bestuurlijke boete overlastfeiten openbare ruimte 1. Overtreding door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde of de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen kan worden beboet met een bestuurlijke boete: 2:4, lid 1; 2:4, lid 4; 2:5, lid 1; 2:5a, lid 2; 2:6, lid 1; 2:7, lid 1; 2:8, lid 1; 2:8, lid 2; 2:9; 2:11, lid 1a; 2:11, lid 1b; 2:13, lid 1; 2:15a, lid 1; 2:16, lid 1; 2:17, lid 2; 2:18, lid 2; 2:19; 2:20; 2:25, lid 1; 2:30a, lid 2; 2:30a, lid 3; 2:31, lid 1; 2:31, lid 2; 2:32, lid 1; 2:32, lid 2; 2:32, lid 5; 2:33, lid 1; 2:34a, lid 1; 2:35, lid 1a; 2:35, lid 1b; 2:36, lid 1; 2:36b, lid 1; 2:36b, lid 2; 2:37, lid 1; 2:37, lid 2; 2:38; ***2:38a;*** 2:39, lid 1; 2:39, lid 2; 2:39, lid 3; 2:40; 2:41, lid 1a; 2:41, lid 1b; 2:41, lid 1c; 2:41, lid 1d; 2:42, lid 1; 2:42, lid 5; 2:42, lid 6; 2:43, lid 2; 2:43, lid 3; 2:43, lid 4; 2:44, lid 1; 2:47, lid 1; 2:47, lid 2; 2:52a, lid 4; 2:52a, lid 5; 2:52d, lid 1; 2:52h, lid 3; 3:9, lid 1; 3:9, lid 2; 3:10, lid 1; 4:5, lid 1; 4:5a; 4:6; 4:7; 4:8; 4:8a, lid 2; 4:15, lid 1; 4:15, lid 2; 4:16; 4:18, lid 1; 5:2, lid 1; 5:2, lid 2; 5:3, lid 1; 5:4, lid 1; 5:5, lid 1; 5:6, lid 1; 5:7, lid 1; 5:8, lid 1; 5:9, lid 1; 5:10, lid 1; 5:10, lid 2; 5:10, lid 3; 5:11, lid 1; 5:13, lid 1; 5:13, lid 2; 5:16, lid 1; 5:19, lid 1; 5:20, lid 1; 5:21, lid 1; 5:23, lid 1; 5:23a, lid 2; 5:23a, lid 3; 5:24, lid 1; 5:24, lid 2; 5:25, lid 1; 5:26, lid 1. 2. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel is begaan door een natuurlijke persoon, is de hoogte van de bestuurlijke boete gelijk aan het bedrag dat in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift. 3. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een natuurlijke persoon die twaalf, dertien, veertien of vijftien jaar oud is, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift gehalveerd. 4. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een rechtspersoon, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die geldt voor een natuurlijke persoon verdubbeld. 5. De op te leggen bestuurlijke boete kan worden verdubbeld, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van constatering van de overtreding een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, is geconstateerd en de bestuurlijke boete voor de eerdere overtreding onherroepelijk is geworden. 6. Het college kan de boetebedragen als vermeld in de bijlage 'Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte' bij dit artikel, aanpassen. Daarbij gelden voor het college naast de wettelijke maxima van de boetebedragen de volgende uitgangspunten: - de aanpassing die de minister van Justitie en Veiligheid doet; - het algemene stijgingspercentage, dat gebruikt wordt voor de leges en heffingen.

2. De artikelen 2:14, 2:21 en 2:49 en 2:49a uit Apv-bijlage 3 *Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte* te verwijderen.
3. De volgende bestuurlijke boete vast te stellen en op te nemen in Apv-bijlage 3 *Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte*: voor het overtreden van het verbod om te bespieden: 550 euro.
4. De motie 'APV in begrijpelijke taal' (2406-39A) als afgedaan te beschouwen.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 3 december 2026

de griffier,	de voorzitter,
drs. R. Blokland MCM	drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
De *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer* (vanaf hier: Apv) is in de gemeente de belangrijkste verordening die op het gebied van openbare orde en veiligheid regels stelt. Om de Apv in te zien, klik hier. Daarnaast zijn in de Apv andere onderwerpen opgenomen die de huishouding van de gemeente regelen. De Apv wordt met enige regelmaat gewijzigd. Dit raadsvoorstel bevat een aantal wijzigingen.

De raad wordt daarnaast voorgesteld de motie 'APV in begrijpelijke taal' (2406-39A) als afgedaan te beschouwen. Een extern taalbureau heeft de toelichting in begrijpelijke taal herschreven.

Beoogd effect
De volgende effecten worden met deze wijziging van de Apv beoogd:
- het handhaven van de openbare orde en veiligheid;
- het tegengaan van overlast en hinder;
- de bescherming van mens en dier.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

I Wijziging van de Apv
Voorgesteld wordt om de volgende wijzigingen in de Apv te verwerken.

1. Artikel 2:14 Ordeverstoring
   Het artikel op basis waarvan het verboden is om de openbare orde te verstoren bij evenementen, wordt geschrapt. Het verstoren van de openbare orde is nooit toegestaan.

2. Artikel 2:15a Exploitatie horecabedrijf
   Aan dit artikel wordt toegevoegd dat afhaal- en/of bezorgbedrijven geen horecaexploitatie-vergunning hoeven aan te vragen. Net zoals zorginstellingen en musea dat niet hoeven. Het vervallen van de vergunningplicht vermindert de administratieve last van deze bedrijven die naar de aard van hun activiteiten niet bekend staan als een probleem voor de openbare orde.

3. Artikel 2:21 Ordeverstoring
   Het artikel op basis waarvan het verboden is om de openbare orde te verstoren in een horecabedrijf, wordt geschrapt. Het verstoren van de openbare orde is nooit toegestaan.

4. Artikel 2.34b Technische hulpmiddelen
   Het wordt verboden om technische hulpmiddelen in bezit te hebben als blijkt dat die gebruikt kunnen worden voor het plegen van strafbare feiten waardoor de openbare orde wordt verstoord. Het gaat om hulpmiddelen waarmee andere personen worden gevolgd of waarmee criminelen buiten het zicht van politie kunnen blijven. Te denken valt aan communicatieapparatuur en drones.

   Het hangt van de concrete omstandigheden ter plekke af of iemand die op straat technische hulpmiddelen bij zich heeft op basis van de Apv kan worden bestraft. Niet iedereen die met bijvoorbeeld een drone op straat is, heeft immers het doel strafbare feiten te plegen.

Het volgende artikel wordt in de Apv opgenomen:
Artikel 2.34b Technische hulpmiddelen

1. *Onverminderd het bepaalde in artikel 10.15 van de Telecommunicatiewet, artikel 139d, tweede lid onder a en artikel 350d van het Wetboek van Strafrecht is het verboden op een openbare plaats technische hulpmiddelen te vervoeren, te gebruiken of bij zich te hebben die tot doel hebben het voorbereiden, faciliteren, plegen, afschermen of verhullen van strafbare feiten waarmee de openbare orde kan worden verstoord.*
2. *Het verbod is niet van toepassing indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat het technische hulpmiddel niet is bestemd of gebruikt voor de in het eerste lid bedoelde handelingen.*

Het is wettelijk niet mogelijk voor het bij zich dragen van inbrekerswerktuigen en voorwerpen die het makkelijker maken om winkeldiefstallen te plegen een bestuurlijke boete op te leggen. Omdat technische hulpmiddelen daarmee vergelijkbaar zijn, kan ook voor het bij zich dragen van deze hulpmiddelen geen bestuurlijke boete worden opgelegd.

5. Artikel 2:35 Gedrag op openbare plaatsen
De wijziging van dit artikel is puur technisch van aard. In het eerste lid onder a ontbreekt de volgende tekst: ‘afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair’. Dit is toegevoegd.

6. Artikel 2:38a Bespieden van personen
Op 18 juni 2026 heeft de raad het plan van aanpak ‘Veiligheid op Straat’ vastgesteld. In dat plan is geschreven dat wordt onderzocht of het artikel over bespieden in de Apv kan worden opgenomen. Dat onderzoek is uitgevoerd en leidt tot het volgende.

In het kader van de aanpak van femicide en het verbeteren van de veiligheid op straat wordt het bespieden van personen verboden. Het artikel om bespieden tegen te gaan heeft jarenlang in de Apv gestaan. Omdat het een leeg en niet handhaafbaar artikel bleek, heeft de raad enige jaren geleden besloten het artikel uit de Apv te verwijderen. Maar een recente juridische ontwikkeling heeft tot gevolg dat dit artikel toch van meerwaarde kan zijn. Het gaat om het volgende.

De burgemeester van Stichtse Vecht heeft dit artikel in 2024 gebruikt om een stalker aan te pakken. Deze mocht gedurende zes maanden niet in de buurt van het woon- en werkadres van de gestalkte persoon komen. De stalker heeft het verbod overtreden en is, nadat zijn bezwaar ongegrond is verklaard, in beroep gegaan. De rechtbank heeft in 2025 de burgemeester van Stichtse Vecht in het gelijk gesteld.[1]

Stalking is ook op grond van het Wetboek van Strafrecht verboden. Dan geldt wel de voorwaarde dat de stalking een bepaald doel (oogmerk) moet hebben. Dat geldt voor bespieden in de Apv niet. Het alleen al iemand in de gaten houden kan worden beboet. De bewijslast om bespieden op basis van de Apv aan te tonen is dus veel minder zwaar.

Het volgende artikel wordt in de Apv opgenomen:
Artikel 2:38a Bespieden van personen
1. Het is verboden zich in de nabijheid van een persoon of een gebouw, woonwagen of woonschip op te houden met de kennelijke bedoeling deze persoon of een persoon die zich in dit gebouw, deze woonwagen of dit woonschip bevindt, te bespieden.
2. Het is verboden door middel van een verrekijker of enig ander optisch instrument een persoon die zich in een gebouw, woonwagen of woonschip bevindt te bespieden.

[1] ECLI:NL:RBMNE:2025:5267, Rechtbank Midden-Nederland, UTR 25/1315

Omdat het bespieden van personen als een zware overtreding wordt gezien, wordt bij een overtreding de wettelijke maximale bestuurlijke boete van 550 euro opgelegd.

7. Artikel 2:45 Bedelarij
   Na aanleiding van uitspraken van Europese rechters wordt dit artikel gewijzigd. Daardoor wordt het bedelverbod mensenrechtenconform. De wijziging leidt tot het volgende:
   - het college hoeft geen gebieden meer aan te wijzen waar bedelen, om overlast te voorkomen of te beëindigen, is verboden;
   - het voorkomen of beëindigen van overlast is niet langer het doel van dit artikel. Het doel is te voorkomen dat bedelaars op agressieve of opdringerige wijze bedelen. Dat mogen zij nooit doen, ongeacht waar zij op Zoetermeers grondgebied bedelen. Het college hoeft daar geen gebieden, zoals eerst wel het geval was, voor aan te wijzen.

   Het gewijzigde artikel ziet er als volgt uit:
   Artikel 2:45 Bedelarij
   Het is verboden op een openbare plaats op agressieve of opdringerige wijze te bedelen om geld of andere zaken.

8. Artikel 2:49 Gebruik van consumentenvuurwerk
   Op basis van dit artikel kan het college gebieden aanwijzen waar het verboden is vuurwerk af te steken. Aangezien er vanaf 1 augustus 2026 een landelijk vuurwerkverbod van kracht is (op basis van de Wet veilige jaarwisseling), wordt dit artikel vanwege overbodigheid geschrapt. Het hierbij behorende artikel dat de begripsbepalingen bevat, artikel 2:48, wordt ook geschrapt.

   Het verbod op het carbidschieten is ook opgenomen in artikel 2:49. Dit verbod moet in stand blijven. De bepalingen die betrekking hebben op carbidschieten worden uit artikel 2:48 en 2:49 gehaald en opgenomen in het nieuwe artikel 2:48.

   In het artikel wordt nog gesproken over de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit is vervangen door de Omgevingswet. Het nieuwe artikel luidt als volgt:

   2:48 Verbod carbidschieten
   1. In dit artikel wordt verstaan onder:
   a. bus: een (melk)bus, container, opslagvat of ander daarmee vergelijkbaar voorwerp;
   b. carbidschieten: het in een bus op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water met gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen waarbij door de explosieve verbranding een object wordt weggeschoten.
   2. Het is verboden om te carbidschieten.
   3. Het is verboden om voorwerpen en/of stoffen bij zich te hebben en/of te vervoeren met als overduidelijk doel te carbidschieten.
   4. Het verbod van lid twee en van lid drie geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Omgevingswet, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.

   Omdat de afdeling waartoe deze artikelen behoren (*Afdeling 10. Consumentenvuurwerk en carbidschieten*) nu nog maar één artikel bevat, wordt de afdelingsnaam verwijderd. Het verbod op carbidschieten past inhoudelijk goed in de *Afdeling 9. Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade*. De huidige afdelingen 11 en 12 worden als gevolg van deze verwijdering, hernummerd tot respectievelijk 10 en 11.

9. Artikel 5:7 Grote voertuigen

De tekst van lid 1 komt niet overeen met de tekst van de zogenaamde feitcode op basis waarvan een boete wordt opgelegd. Het Openbaar Ministerie kan op basis van de huidige tekst geen boetes uitdelen. Daarom wordt de tekst aangepast. Het nieuwe lid 1 luidt als volgt:
Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter en/of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Dit heeft een inhoudelijke wijziging tot gevolg. Op basis van de huidige tekst mogen grote voertuigen alleen worden geparkeerd op plaatsen die het college heeft aangewezen.

Wordt de nieuwe tekst van kracht, dan geldt het omgekeerde. Grote voertuigen mogen overal worden geparkeerd, behalve op door het college aangewezen plaatsen. Het college moet tevens beargumenteren dat het parkeren van grote voertuigen op die aangewezen plaatsen het uiterlijk aanzien schaadt. Dat vereist een zwaardere motivering.

10. Artikel 5:10 Overlast van fiets of bromfiets
Sommige mensen kunnen niet zonder een fiets bij de winkels in bijvoorbeeld het Stadshart komen. Zij kunnen daarvoor een ontheffing aanvragen. Dan mogen zij wel fietsen in het Stadshart.

Deze mensen moeten hun fiets ook kunnen stallen in het Stadshart. Op dit moment is dat niet mogelijk omdat een stallingsverbod van kracht is. Deze mensen moeten ook de gelegenheid krijgen een ontheffing voor het stallingsverbod aan te vragen.

Daarom wordt aan het artikel dat het stallingsverbod mogelijk maakt, het nieuwe lid 4 toegevoegd:
4. Het college kan een ontheffing verlenen voor het verbod van lid 1.

11. Boetebedragen
Tot slot worden de artikelen die worden verwijderd uit de Apv, ook uit de Apv-bijlage 1 *Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte* verwijderd.

II Afdoening motie ‘APV in begrijpelijke taal’
De raad heeft op 24 juni 2024 de motie ‘APV in begrijpelijke taal' aangenomen (2406-39A). Het college wordt verzocht om de volgende opdrachten met betrekking tot de Apv uit te voeren:
1. *De officiële APV beter vindbaar te maken op de website van de gemeente (zonder links naar andere pagina's);*
2. *Een begrijpelijke toelichting daarop te maken op begrijpelijk taalniveau (B1);*
3. *Deze APV-toelichting in begrijpelijke taal met een voorleesknop op de website te zetten.*

De afdoening van deze motie heeft als volgt plaatsgevonden.
1. Dit onderdeel van de motie is niet uitgevoerd. De redenen daarvoor zijn de volgende.
   - het is wettelijk verplicht alle publicaties, zoals een Apv, elektronisch via Overheid.nl bekend te maken. Dit is voor alle lokale overheidsbesluiten en lokale regelingen het nationale wetgevingskanaal. Het raadplegen van één centrale bron heeft de voorkeur;
   - de achterliggende gedachte, ‘de APV beter vindbaar te maken’, wordt ook bereikt door de hoge vlucht die AI heeft genomen. In tegenstelling tot een zoektocht op bijvoorbeeld Google, verwijst AI je direct door naar de rechtsgeldige versie van de Apv op overheid.nl;

- de Apv heeft op de gemeentelijke website geen juridische status. Er kunnen geen rechten aan worden ontleend. Dat kan alleen aan de versie die via Overheid.nl is te raadplegen;
- als er meer bronnen van dezelfde regeling zijn te vinden op het internet, in dit geval op de gemeentelijke website en op Overheid.nl, is de kans op fouten en verwarring groter. Het is denkbaar dat onbedoeld wordt vergeten wijzigingen van de Apv te verwerken in de versie die via de gemeentelijke website is te raadplegen.

De mogelijkheid om via een link op de gemeentelijke website de Apv op Overheid.nl rechtstreeks te raadplegen, blijft bestaan.

2. Dit onderdeel van de motie is gedeeltelijk uitgevoerd. Voor het herschrijven van de toelichting tot de Apv in begrijpelijke taal is een extern taalbureau ingehuurd. Zie voor een nadere uitleg bijlage 1. De herschreven toelichting zelf is te lezen in bijlage 2.
3. Deze opdracht wordt uitgevoerd.

De afdoening van moties vindt drie keer per jaar plaats. In dat kader stelt het college voor de motie 2406-39A als afgedaan te beschouwen.

Argumenten
1.1 De openbare orde kan beter worden gehandhaafd.
1.2 Vrouwen worden extra beschermd door het bespiedverbod.
1.3 De administratieve lastendruk neemt bij de afhaal- en bezorgbedrijven af.
1.4 Het verbod op bedelen is in lijn gebracht met uitspraken van Europese rechters.
1.5 Zodat het foutief parkeren van grote voertuigen kan worden beboet.
2.1 Voor overtreding van deze artikelen kan geen bestuurlijke boete meer worden opgelegd zodat het niet nodig is ze in Apv-bijlage 1 Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte *te laten staan.*
3.1 Zonder dit beslispunt kan geen bestuurlijke boete worden opgelegd als iemand een ander bespiedt.
4.1 De motie is grotendeels uitgevoerd.
4.2 Daar waar de motie niet is uitgevoerd, geeft het college gemotiveerd waarom dat niet is gebeurd.

Kanttekeningen
1.1 Het artikel op basis waarvan het verboden is technische hulpmiddelen bij zich te dragen, is in de praktijk mogelijk niet altijd toepasbaar. Dit artikel is, net zoals het artikel dat het wapenverbod regelt, niet van toepassing als hogere regelgeving van kracht is.
1.2 De kans bestaat dat een rechter het artikel dat bespieden verbiedt, onverbindend verklaart omdat een grondrecht wordt geschonden. Zie bijlage 3 voor een nadere juridische uiteenzetting.

Financiën
Niet van toepassing.

Controleprotocol
Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie
De Participatieverordening is niet van toepassing omdat er geen sprake is van beleid.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.