



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Participatieplan Gebiedsvisie voormalig kamp Vught en directe omgeving

Versie 0.4

Datum	22 augustus 2022
Status	concept

Inleiding

Het gebied Voormalig Kamp Vught wordt gekenmerkt door een grote diversiteit aan vitale functies voor het Rijk, woonfuncties en maatschappelijke functies te midden van provinciale, landelijke en Europese natuurnetwerken. Tussen deze functies bestaat weinig onderlinge samenhang en er is sprake van uiteenlopende gebruikerswensen. Het is daarnaast een historisch gelaagd gebied met een belangrijke functie als herdenkingsplek in Nederland.

In het gebied spelen verschillende vraagstukken. Rondom de Lunettenlaan spelen diverse ontsluitings- en veiligheidsproblemen gerelateerd aan verkeer. Deze problemen zijn divers en terug te herleiden tot aspecten als: veel verschillende gebruikers, hoge intensiteiten, grote verschillen in snelheid, massa en richting van het verkeer, de inrichting van de weg, zoekverkeer en piekmomenten. De risicovolle verplaatsingen van gedetineerden van de penitentiaire inrichting (PI) Vught zorgen voor ernstige verkeersoverlast en grote veiligheidsrisico's voor de inwoners van Vught. Dit wordt versterkt doordat er de komende jaren omvangrijke rijksinfraprojecten in Vught plaatsvinden, waardoor de PI Vught minder goed bereikbaar wordt. De minister voor Rechtsbescherming heeft daarom diverse maatregelen aangekondigd¹ waaronder de realisatie van een tweede ontsluitingsweg naar de PI Vught.

Daarnaast zal naar verwachting een groot deel van de huidige bebouwing van de PI Vught worden vervangen in de komende jaren. Een essentiële stap in deze revitalisering is het verplaatsen van de entree en het entreegebouw van de PI Vught. Met het verplaatsen van de PI-entree en parkeervoorziening naar de westzijde wordt een groot deel van de problemen op de Lunettenlaan opgelost en ontstaan kansen voor een kwaliteitsverbetering van de Lunettenlaan en het voorplein van het Nationaal Monument Kamp Vught.

Naar aanleiding van het bovenstaande is in mei 2021 een proces gestart met als doel om in samenwerking met de gemeente Vught, Defensie, Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), het Nationaal Monument Kamp Vught (NMKV), hierna: gebiedspartners, een gebiedsvisie op te stellen.

De gebiedspartners hebben onder leiding van het Rijksvastgoedbedrijf de gebiedsvisie "*Voormalig Kamp Vught en directe omgeving*" (hierna: gebiedsvisie) opgesteld. De gebiedsvisie wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad Vught.

In de visie wordt een ontwikkelperspectief geschetst voor de openbare ruimte die de verschillende functies verbindt. Daarnaast toont de visie concepten ten aanzien van mobiliteit, cultuurhistorie, recreatie, klimaat adaptatie en natuurwaarden. De gebiedsvisie is in eerste instantie een wenkend perspectief, een ontwerpverkenning, waarin de hoofdopzet van het gebied is bepaald. De gebiedsvisie schetst een ruimtelijk perspectief met bijbehorende hoofdstructuur voor de gehele locatie. De concrete uitwerking gebeurt in verschillende (vervolg) projecten.

In navolging op de gebiedsvisie wordt, onder regie van DJI, gestart met het uitvoeringsprogramma. Daarvoor is voorliggend participatieplan opgesteld.

¹ Brief "*Aanpak georganiseerde criminaliteit tijdens berechting en detentie*" d.d. 22 november 2021

2. Participatiekader

Voor dit participatieplan zijn de volgende kaders van toepassing.

- Omgevingswet

Participatie is een belangrijke pijler in de Omgevingswet. Vroegtijdig betrekken van de omgeving zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen. Zo zorgt participatie voor meer draagvlak en betere besluiten. In de Omgevingswet wordt onder een participatieve aanpak verstaan: *'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen) bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit'*.

- Participatiebeleid gemeente Vught

De gemeente Vught heeft sinds 2007 een algemeen Inspraak-en participatieverordening. Daarnaast is op 22 juli 2021 het Participatiebeleid vastgesteld. Hierin staat onder andere dat bij grote herstructureringen de initiatiefnemers een participatieplan ter besluitvorming aanbieden aan de gemeenteraad.

3. Participatieaanpak uitvoeringsprogramma

Conform het participatiebeleid worden de volgende punten van de participatieaanpak hieronder beschreven.

3.1. Scope participatieaanpak uitvoeringsprogramma

Het participatiebeleid kent 5 fasen in het participatieproces, t.w.:

- Fase 1 Stakeholders betrekken bij initiatief
- Fase 2 Stakeholders betrekken bij aard en omvang van het probleem
- Fase 3 Stakeholders betrekken bij mogelijke oplossingen
- Fase 4 Stakeholders betrekken bij de uitvoering van de maatregelen
- Fase 5 Stakeholders betrekken bij beheer van de maatregelen

Aanpak tijdens totstandkoming gebiedsvisie

Bij de totstandkoming van de gebiedsvisie (fase 1, fase 2 en een deel fase 3 van het participatieproces) zijn de gebiedspartners actief betrokken geweest. Zo zijn aan het begin van het traject interviews afgenomen met elke gebiedspartner. Deze interviews gaven een overzicht van de spelende vragen, de zorgen en kansen en mogelijke risico's vanuit het oogpunt van de verschillende partijen. Vervolgens zijn er in de periode van juli 2021 tot en met november 2021 drie sessies gehouden waarbij alle gebiedspartners aanwezig waren om een concrete bijdrage en aanvullingen te leveren op de gebiedsvisie.

Naast de gebiedspartners hebben we ook stakeholders geïnformeerd en betrokken bij het opstellen van de gebiedsvisie. Stakeholders zijn de belangrijkste partijen die een belang (kunnen) hebben bij de gebiedsvisie. Met de stakeholders is op verschillende momenten in het proces afgestemd en zijn hun opvattingen, voorkeuren of voorschriften opgehaald. Stakeholders zijn: bewoners Woonoord Lunetten (vertegenwoordigd door enkele bewoners), Waterschap Aa en Maas; Recreatiebedrijf De IJzeren Man; Politiehonden Vereniging in 't groene woud, Provincie Noord-Brabant; Veilig Verkeer Cromvoirt (VVC), Natuurorganisaties Brabants Landschap, Boom en Bosch, Het Groene Hart en IVN/Natuur en Milieugroep Vught en de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

De uitkomsten van deze overleggen zijn meegenomen in de gebiedsvisie. In bijlage 2 is de participatie bij de totstandkoming van de gebiedsvisie nader toegelicht.

Aanpak tijdens het Uitvoeringsprogramma gebiedsvisie

De doelen zoals geformuleerd in de gebiedsvisie vormen tevens de doelen van het uitvoeringsprogramma. In de bijlage 1 is de scope van het uitvoeringsprogramma beschreven. Samengevat omvat de scope van het uitvoeringsprogramma:

- 1 Projecten op gebiedsniveau
Deze projecten/activiteiten, i.c. grondstrategie, natuurcompensatie en ruimtelijke procedure, vormen de basis om de uitvoering van de infra en de individuele projecten te kunnen starten. Daarnaast worden vanuit dit onderdeel de gebiedsbrede activiteiten opgepakt zoals de borging van de ruimtelijke kwaliteit.
- 2 Infraprojecten/ openbare ruimte
Onder dit onderdeel vallen de aanleg en de aanpassingen aan de infrastructuur (ontsluitingswegen) en de openbare ruimte in het gebied.

Dit participatieplan beschrijft de participatieaanpak van het uitvoeringsprogramma tot het moment van vaststelling van het omgevingsplan. Dit komt overeen met fase 3 van het participatieproces. Ten behoeve van fase 4 (uitvoering) en fase 5 (beheer) wordt, wanneer het bestemmingsplan is vastgesteld, te zijner tijd besloten of aanvulling nodig is in het participatieplan.

3.2. Doel van de participatieaanpak

Het doel van de participatie is het kweken van begrip voor elkaars standpunten, wensen, belangen en de legitimiteit van de besluitvorming. Dit participatietraject dient positief bij te dragen aan het proces van vaststelling van het bestemmingsplan. De participatie wordt door de gebiedspartners georganiseerd en gecoördineerd in de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie.

3.3. Positie op de participatieladder en participatievraag

Voor het uitvoeringsprogramma van de gebiedsvisie zijn de volgende stakeholders in beeld:

- *Waterschappen en provincie*
Waterschap De Dommel, Waterschap Aa & Maas, Provincie Noord-Brabant.
- *Veiligheidsregio*
Veiligheidsregio VRBN.
- *Omwonenden/ directe omgeving*
Woonoord Lunetten, De IJzeren man, Politiehondenvereniging in 't Groene Woud.
- *Natuurorganisaties*
Brabants Landschap, Boom en Bosch, Het Groene Hart, IVN/Natuur en milieugroep Vught.

Om de verwachtingen ten aanzien van de inbreng van de stakeholders te managen verwijst het participatiebeleid naar de participatieladder:

- *Informatie bij stakeholders ophalen - bestuur beslist. Geen invloed.*
- *Stakeholders raadplegen - men geeft een mening, bestuur beslist. Enige invloed.*
- *Stakeholders adviseren - men mag een voorstel indienen, bestuur beslist. Invloed.*
- *Coproductie met stakeholders - de inbreng is leidend voor het besluit. Veel invloed.*
- *Meebeslissen - stakeholder beslissen binnen kaders mee. Veel invloed.*

Bij de totstandkoming van de gebiedsvisie zijn, zoals hiervoor beschreven, de stakeholders betrokken geweest. Opmerkingen zijn, voor zover mogelijk, verwerkt in de visie. In de aankomende fasen vindt nadere uitwerking van de gebiedsvisie plaats. Hierbij past een andere invulling van de participatie.

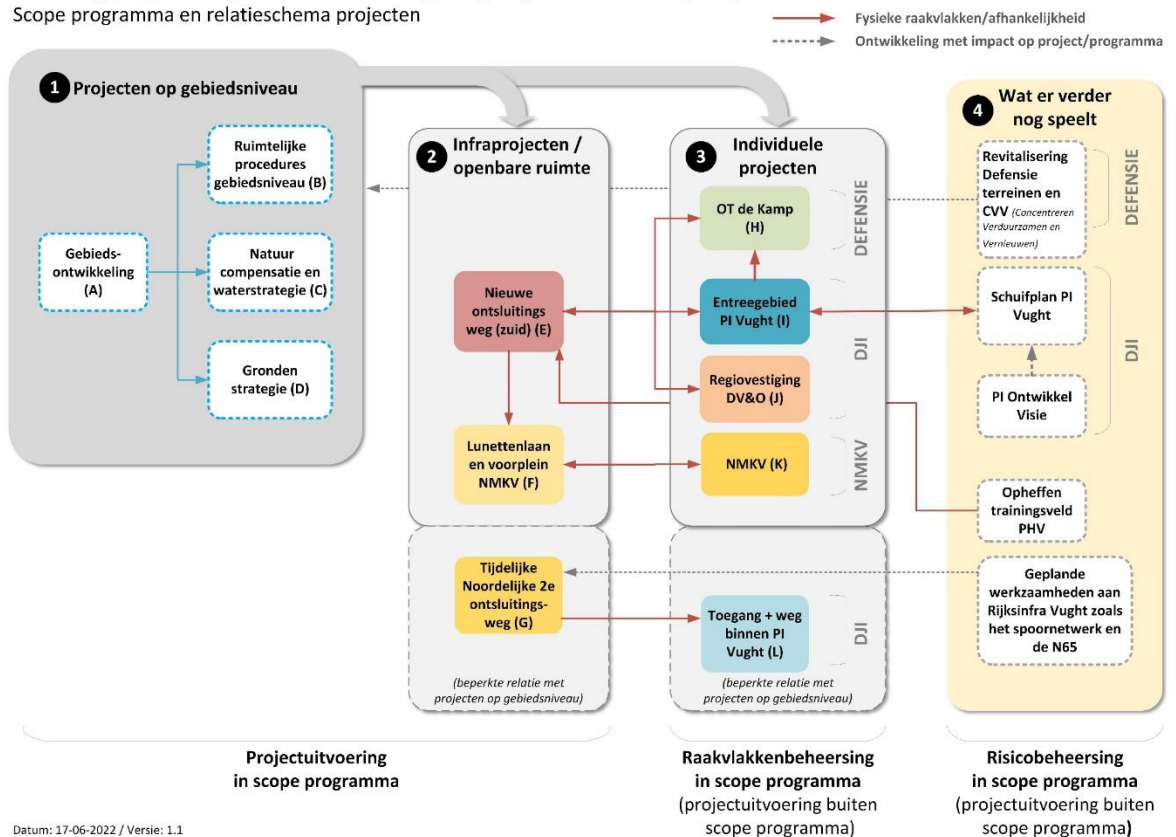
Bij uitwerking van de (deel)projecten wordt gewogen welke stakeholder een belang heeft en vervolgens wordt de participatievraag binnen bovengenoemd participatieladder bepaald. Stakeholders zullen actief worden geïnformeerd over de voortgang van het programma. In sommige situaties, waarbij juist de specifieke (gebieds)kennis van de stakeholder waardevol is, worden stakeholders geraadpleegd of er wordt advies aan de stakeholders gevraagd. Uitgangspunt voor de participatie is dat opmerkingen van de stakeholders worden overgenomen of anders wordt toegelicht waarom opmerkingen niet worden overgenomen.

3.4. Participatievorm

Afhankelijk van de fase van het project en de betreffende stakeholder wordt de participatievorm gekozen. Gedacht wordt bijvoorbeeld aan informatiebijeenkomsten of informatiebrieven voor omwonenden en de directe omgeving. Aan andere stakeholders worden bijvoorbeeld presentaties gegeven of voortgangsberichten gestuurd. Dit wordt nader uitgewerkt wanneer de planning van het uitvoeringsplan nader is gespecificeerd.

Bijlage 1 Scope uitvoeringsprogramma

Uitvoeringsprogramma gebiedsvisie Voormalig Kamp Vught en directe omgeving
 Scope programma en relatieschema projecten



Toelichting

Om de doelen zoals geformuleerd in de gebiedsvisie te bereiken worden verschillende projecten geïnitieerd. Deze projecten, die elk een bijdrage leveren aan de doelen van de gebiedsvisie, worden gebundeld in een uitvoeringsprogramma. Omdat de aansturing van de projectuitvoering en de mate waarin er samenhang is met de gebiedsvisie kan verschillen per project wordt onderscheid gemaakt in de volgende 4 programmaonderdelen:

1 Projecten op gebiedsniveau

Deze projecten/activiteiten vormen de basis om de uitvoering van de infra en de individuele projecten te kunnen starten. Daarnaast worden vanuit dit onderdeel de gebiedsbrede activiteiten opgepakt zoals de borging van de ruimtelijke kwaliteit en communicatie richting stakeholders.

2 Infraprojecten/ openbare ruimte

Onder dit onderdeel vallen de aanleg van en de aanpassingen aan de infrastructuur (ontsluitingswegen) en de openbare ruimte in het gebied.

3 Individuele projecten

Deze projecten zijn afhankelijk van de projecten op gebiedsniveau en de uitvoering van de infraprojecten. Projectaansturing vindt plaats vanuit de eigen organisaties van de gebiedspartners. Vanuit het programma worden de raakvlakken in kaart gebracht en gemonitord.

4 Wat er verder nog speelt

Naast de hiervoor genoemde projecten zijn er ook ontwikkelingen die raakvlakken of impact hebben op het programma. Vanuit het programma worden hiervan de risico's in kaart gebracht en gemonitord.

Opdracht uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma heeft de opdracht de doelen van de gebiedsvisie te realiseren en doet dit door:

- De aansturing van de projecten waarvan de uitvoering onder het programma valt (zie scope onderdeel 1 en 2);
- Het beheersen van de raakvlakken en bewaken van samenhang tussen de projecten die verbonden zijn met het programma (zie scope onderdeel 3);
- Het beheersen van risico's van projecten die raakvlakken en afhankelijkheden hebben met het programma (zie scope onderdeel 4);
- Een pro-actieve samenwerking met de gebiedspartners en de stakeholders in het gebied.

Buiten scope

De volgende projecten in het gebied vallen buiten de scope van het uitvoeringsprogramma:

- Tijdelijke maatregelen ten behoeve van de verkeersveiligheid van de Lunettenlaan (uitvoering 2022).
- Tijdelijke parkeerplaats aan de Lunettenlaan ten behoeve van de PI (uitvoering 2022).

Bijlage 2 Participatie totstandkoming Gebiedsvisie Vught

Naar aanleiding van dringende technische en maatschappelijke vraagstukken zijn vanaf 2019 de mogelijkheden voor renovatie PI-Vught en de verkeersveiligheid in het projectgebied en in de gemeente Vught bestudeerd. Naar aanleiding daarvan is de aanzet gegeven tot het ontwerp van de gebiedsvisie Voormalig Kamp Vught en Omgeving. De visie heeft gevolgen voor vele organisaties en deze zijn op geëigende wijze in het proces betrokken.

Primair zijn betrokken:

- Gemeente Vught;
- PI-Vught;
- Dienst Vervoer en Ondersteuning (min. J&V);
- Defensie (Lunetten Kazerne / Van Brederode kazerne / OT-De Kamp);
- Nationaal Monument Kamp Vught.

Vertegenwoordigers van deze partijen hebben deelgenomen aan het Stakeholdersoverleg, zijnde bijeenkomsten waar nieuwe inzichten werden besproken, oplossingsrichtingen voorgesteld en werden uitgewerkt in nieuw concept gebiedsvisie. Deze werd vervolgens voorgelegd aan de Stuurgroep. De stuurgroep wordt bemenst vanuit de directies van alle betrokken partijen.

Daarnaast zijn een aantal direct betrokken partijen in en nabij het projectgebied:

- Woonoord Lunetten;
- Waterschap Aa & Maas;
- Waterschap De Dommel;
- Recreatieonderneming De IJzeren Man;
- Politiehonden Vereniging in 't groene woud.

Ten aanzien van natuurwaarden, vergunningen en kwaliteit van de omgeving:

- Provincie Noord-Brabant;
- Natuurorganisaties:
 - o Brabants Landschap;
 - o Boom en Bosch;
 - o Het Groene Hart;
 - o Natuur en Milieugroep Vught.
- Veiligheidsregio VRBN.

Met al deze partijen is op verschillende momenten in het proces afgestemd en zijn hun opvattingen, voorkeuren en voorschriften opgehaald. De uitkomsten van deze overleggen zijn meegenomen in de voorliggende gebiedsvisie.