Datum vergadering	24 februari 2022
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot vaststelling van de lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis
Portefeuillehouder	Wethouder P.P.M. Ploegaert MPM

Samenvatting

Naar alle verwachtingen treedt op 1 juli van dit jaar de Omgevingswet in werking. Zoals bekend wordt momenteel gewerkt aan de implementatie van deze wet binnen de gemeente Sluis. Onderdeel van de implementatie van deze wet is de vaststelling van de lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis. Dit betreft de lijst van categorieën van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waar uw raad een adviesrecht voor heeft. Aan de hand van uw input op de indicatieve lijst die in uw commissie R/AB is besproken op 7 december 2021 hebben wij voorgestelde lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis opgesteld. Het is ons advies om de voorgestelde lijst vast te stellen.

Aan de raad,

Naar alle verwachtingen treedt op 1 juli van dit jaar de Omgevingswet in werking. Zoals bekend wordt momenteel gewerkt aan de implementatie van deze wet binnen de gemeente Sluis. Onderdeel van de implementatie van deze wet is de vaststelling van de lijst van categorieën waarop het (verzwaard) adviesrecht van uw raad op van toepassing is. Dit onderwerp is meerdere keren besproken in uw commissie Ruimte/ AB en aan de hand van uw input hebben wij dit voorstel inzake de vaststelling deze lijst van categorieën waarop het verzwaard adviesrecht van uw raad van toepassing is voorbereid.

Vaststellen lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis
Het adviesrecht heeft betrekking op van uw raad onderdeel uit van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (ofwel een vergunning voor afwijken van het bestemmingsplan). De buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een toestemming voor een activiteit die in strijd is met het geldende omgevingsplan. Bij het adviesrecht kan uw raad ons college een advies geven en pas na ontvangst van dit advies kan ons college een besluit nemen op de aangevraagde activiteit. Dit advies van uw raad dienen wij in acht te nemen bij de verdere besluitvorming omtrent de aangevraagde activiteit.

Het adviesrecht onder de Omgevingswet is vergelijkbaar met de huidige verklaring van geen bedenking (vvgb) onder de Wabo. Uw raad heeft onder de Wabo een lijst van gevallen aangewezen waarvoor geen vvgb nodig is. Initiatieven die niet voorkomen op deze lijst worden voorgelegd aan uw raad met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Onder de Omgevingswet is het principe omgekeerd en dient uw raad een lijst van gevallen aan te wijzen waarop u **wel** advies wilt geven. Alle onderwerpen die niet op de lijst staan worden door ons college afgehandeld.

Onderstaand volgt de was – wordt lijst:

Onderwerp	**Huidige situatie**	**Omgevingswet**
Bevoegdheid	Het college van B&W is het bevoegde gezag voor het verlenen/ weigeren van de omgevingsvergunning.	Het college van B&W is het bevoegde gezag voor het verlenen/ weigeren van de buitenplanse omgevingsplan-activiteit.
Rol raad	Voordat het besluit genomen kan worden door college B&W dient de raad een verklaring van geen bedenkingen af te geven of deze te weigeren.	De raad geeft een advies aan het college omtrent de aangevraagde activiteit welke het college in acht dient te nemen bij haar besluitvorming.

Wanneer betrokkenheid raad	Altijd, tenzij de aangevraagde activiteit opgenomen is op de door de raad vastgestelde positieve lijst van VVGB's.	Uitsluitend op het moment dat de aangevraagde categorie op de door de raad vastgestelde lijst van het adviesrecht staat.
Mogelijkheid afwijken oordeel raad	Nee	Nee
Beslistermijn	26 weken	8 weken plus eventuele verlenging van 6 weken. In beperkte gevallen beslistermijn van 26 weken.

In uw commissievergadering van 7 december 2021 hebben wij een indicatieve lijst van categorieën voorgelegd aan uw commissie Ruimte/ AB. Bij de behandeling van deze notitie heeft uw commissie instemmend gereageerd op de indicatieve lijst, met dien verstande dat de volgende kanttekening meegegeven zijn aan ons college:
- een stuk opnemen over klimaatadaptatie;
- een evaluatiemoment na vaststelling;
- een nadere definitie van zonneparken.

Als bijlage d van dit voorstel is de voorgestelde lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht bijgevoegd. Ten aanzien van de indicatieve lijst hebben wij een toelichting opgenomen op deze lijst met daarin een nadere motivering over hoe de lijst wordt toegepast. Hierbij hebben we tevens een nadere definitie opgenomen van zonneparken. Hierbij is aansluiting gezocht bij de bestaande definitie van zonnepark zoals deze opgenomen is in het provinciale beleid. Voor de evaluatie verwijzen wij naar de onderstaande paragraaf van dit voorstel.

Ten aanzien van de klimaatadaptatie is het ons voorstel om op dit moment hier nog geen categorie voor op te nemen op de lijst. De (lokale) strategie voor de klimaatadaptatie wordt aangeboden aan uw raad in de raadscyclus van juni 2022. Deze lokale strategie wordt Zeeuws-Vlaams breed opgepakt (met enige ruimte per gemeente voor eigen keuzes). Aan de hand van deze lokale strategie kan bezien worden welke maatregelen volgend uit deze lokale strategie opgenomen dienen te worden op de lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis. Dit kan bezien worden bij de eerste evaluatie van de lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis nadat de lokale strategie is vastgesteld.

Ten aanzien van de indicatieve lijst is een extra categorie toegevoegd, namelijk de categorie 7. Maatschappelijke onrust. Dit betreft een categorie van gevallen die niet expliciet op de lijst zijn opgenomen, maar wel tot (aanzienlijke) maatschappelijke beroering leiden. Het is ter beoordeling van ons college of er sprake is van (aanzienlijke) maatschappelijke beroering en dit dient te blijken uit objectieve gegevens volgend uit het voortraject dan wel participatietraject. In dit soort gevallen is het wenselijk dat uw raad de mogelijk behoud om ons college hierin te adviseren. Wanneer sprake is van maatschappelijke beroering omtrent een aangevraagde activiteit dan kunnen wij te allen tijde besluiten dit voor te leggen aan uw raad. Voor het overige hebben we de indicatieve lijst niet aangepast en wordt deze aan uw raad voorgelegd ter vaststelling.

Evaluatie
Wij stellen voor om één jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet een evaluatie te laten plaats vinden van de lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis. In de toelichting op de lijst zijn de aandachtspunten van de evaluatie vastgelegd. De eerste evaluatie zal dan plaatsvinden in het najaar van 2023. Indien in de tussentijd daar aanleiding voor bestaat kan een eventuele uitbreiding of aanpassing van de lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht ook aan uw raad worden voorgelegd.

Voorstel
Lettende op het bovenstaande stellen wij voor om de lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis vast te stellen.

Oostburg, 18 januari 2022

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. presentatie 11 mei 2021
b. notitie commissie R/ 8 juni 2021
c. notitie commissie R/AB 7 december 2021
d. voorgestelde lijst van categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 januari 2022

gelet op artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet;

BESLUIT :

Besluiten om :

- om onderstaande lijst van aangewezen categorieën (verzwaard) adviesrecht gemeente Sluis met de in bijlage d opgenomen bijbehorende toelichting vast te stellen, zodat het college van burgemeester en wethouders eerst advies dient te vragen over deze categorieën alvorens ze kunnen besluiten op een aanvraag om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit – vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
- Na 2 jaar de toepassing van de lijst van het adviesrecht te evalueren;

Hoofdcategorie	**Aangewezen categorieën adviesrecht**
1. Duurzaamheid;	1.1. Realisatie of uitbreiding van een zonnepark[1] binnen en buiten bestaand bebouwd gebied.
	1.2. Realisatie van windturbines met een tiphoogte groter dan 20 meter.
	1.3. Realisatie of uitbreiding van voorzieningen van algemeen belang binnen of buiten bestaand bebouwd gebied met een groter oppervlakte dan 400m² en/of hoger dan 3,5 meter.
	1.4. Toevoeging of uitbreiding van (nieuwe) natuurgebieden.
2. Woningbouw;	2.1. Toevoeging van 6 of meer woningen[2] binnen bestaand bebouwd gebied.
	2.2. Toevoeging van 3 of meer woningen[2] buiten bestaand bebouwd gebied.
	2.3. Uitbreiding van de toegestane inhoud van een woning buiten het bestaand bebouwd gebied boven 1.000m³.
3. Bedrijvigheid;	3.1. Toevoeging of uitbreiding van een horecabedrijf van categorie 1b van de Staat van Horeca-activiteiten of hoger) binnen bestaand bebouwd gebied (uitgezonderd de aangewezen centrumgebieden in kernen).
	3.2. Toevoeging of uitbreiding van bedrijfsmatige activiteiten (anders dan kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten. Volgende categorieën vallen hier niet onder: 1. Vestiging op een aangewezen bedrijventerrein;' 2. Bedrijfsmatige activiteiten kleiner dan 500m² BVO. 3. Nieuwe economische dragers in het buitengebied; 4. Aan huis gebonden bedrijfsmatige activiteiten.
	3.3. Toestaan van bedrijfsactiviteiten in een hogere milieucategorie (bedrijfsactiviteiten die een treden hoger zijn worden hiervan uitgesloten) dan maximaal toegestaan op grond van het omgevingsplan.
4. Infrastructuur;	4.1. Realisatie van een parkeerterrein met 11 of meer parkeerplaatsen of uitbreiding van een bestaand parkeerterrein met meer dan 11 parkeerplaatsen.
	4.2. De aanleg van een nieuw grootschalig infrastructureel werk binnen of buiten bestaand bebouwd gebied.
	4.3. Realisatie van een antennemast hoger dan 40 meter binnen of buiten bestaand bebouwd gebied.
	4.4. Realisatie van garageboxen binnen bestaand bebouwd gebied.
5. Verblijfsrecreatieterreinen;	5.1. uitbreiding van het oppervlakte van het verblijfsrecreatieterrein of het aantal toegestane verblijfsrecreatieve eenheden.

	5.2. Uitbreiding toegestane bouwmassa verblijfsrecreatieve eenheden. 5.3. Toevoeging of uitbreiding van het aantal hotelkamers.
6. Overige categorieën.	6.1. Toevoeging of uitbreiding locatie grootschalige huisvesting tijdelijke werknemers (groter dan 30 personen). 6.2. Toevoeging of uitbreiding van een asielzoekerscentrum. 6.3. Toevoeging of uitbreiding van een intensieve veehouderij.
7. Maatschappelijke onrust	7.1 Indien – naar de mening van het college en blijkend uit het voortraject dan wel participatietraject - sprake is van maatschappelijke onrust of anderszins politiek gevoelige initiatieven.

1) Zonnepark: “Opstelling voor zonne-energie samenstel van bouwwerken of een andere constructie voor het opwekken van elektriciteit of warmte door het opvangen van de straling van de zon, geplaatst op of boven de grond of een oppervlaktewaterlichaam, met uitzondering van zonnepanelen op daken.
2) Woning: “Een ruimte of complex van ruimten, bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.”

Sluis, 24 februari 2022

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue