

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota Gemeenteraad Besluitvorming Omgevingsvisie Wijchen

Collegedatum: 8 april 2025

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. De omgevingsvisie Wijchen vast te stellen (bijlage 1)
2. De Zienswijzennota met de reactie op de zienswijzen voor kennisgeving aan te nemen (bijlage 2)
3. De volgende beleidsdocumenten in te trekken:
 - Structuurvisie 2009, met uitzondering van Hoofdstuk 15 over het kostenverhaal.

Aanleiding

Voor u ligt de omgevingsvisie van de gemeente Wijchen. De omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten van de omgevingswet. In de omgevingsvisie kijken we 10 tot 20 jaar vooruit.

Instrument Omgevingswet

Op 1 januari 2024 trad de Omgevingswet in werking. Eén van de kerninstrumenten van deze nieuwe wet is de omgevingsvisie. Deze omgevingsvisie is een (verplicht door de gemeenteraad vast te stellen) integrale visie waarin we de ambities en doelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vastleggen.

De afgelopen jaren is de gemeente Wijchen aan de slag gegaan met de voorbereiding van een omgevingsvisie. De omgevingsvisie is de opvolger van de structuurvisie, zoals benoemd in de Wet ruimtelijke ordening. De omgevingsvisie wordt opgesteld in de geest van de nieuwe Omgevingswet. Naast het ruimtelijk aspect wordt bij de omgevingsvisie aandacht geschonken aan aspecten als gezondheid, veiligheid, economie en duurzaamheid. Tot nu toe heeft de gemeente niet eerder een integrale visie op de gehele fysieke leefomgeving opgesteld.

Vanaf 2021 is gewerkt aan de omgevingsvisie. Hiervoor is in februari 2022 door de gemeenteraad het 'Plan van Aanpak' vastgesteld. Dit was het startdocument en opdracht voor het opstellen van de omgevingsvisie. Met verschillende betrokkenen, buiten en binnen de gemeente, is gewerkt aan de uitvoering van dit plan van aanpak.

Koppeling met het Strategisch Kompas

In oktober 2022 stelde de gemeenteraad van Wijchen het Strategisch Kompas vast. Op basis van de kaders in het plan van aanpak voor de omgevingsvisie hebben we het Strategisch Kompas bekeken. Het Strategisch kompas bleek voldoende diepgang te hebben voor de omgevingsvisie. De keuzes die gemaakt zouden moeten worden voor de omgevingsvisie bleken al voldoende gemaakt te zijn tijdens het traject voor het Strategisch Kompas. Dit konden we niet voorzien toen het plan van aanpak voor de omgevingsvisie in februari 2022 werd vastgesteld.

De gemeente Wijchen heeft met het Strategisch Kompas duidelijke kaders voor de fysieke leefomgeving geformuleerd. Het Strategisch Kompas geeft daarmee dus richting aan de omgevingsvisie en aan andere toekomstige visies. Met het Strategisch Kompas als paraplu voor alle gemeentelijke visies en beleid is er in Wijchen een mooie stap gezet. Hiermee kon de omgevingsvisie op basis van de ambities uit het Strategisch Kompas gemaakt worden. De gemeenteraad stemde op 28 september 2023 in met deze aangepaste aanpak.

In de omgevingsvisie kijken we 10 tot 20 jaar vooruit. We leggen ambities en doelen vast die we de komende jaren verder uitwerken. Daardoor zal de visie niet op zich staan, maar onderdeel zijn van een beleidscyclus. Er is geen vaste termijn gekoppeld aan de omgevingsvisie, wanneer daar voldoende aanleiding toe is kan de omgevingsvisie herijkt worden om bij te stellen of nieuwe ambities toe te voegen.

In eerdere versie van de zienswijzennota is per abuis een zienswijze niet meegenomen. Dat is in deze versie gecorrigeerd.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
24-02-2022	In te stemmen met het Plan van aanpak omgevingsvisie Wijchen. Dossiernummer: 3327
20-10-2022	Informatienota Eerste stappen omgevingsvisie Wijchen Dossiernummer: 79276
28-09-2023	In te stemmen dat de keuzes die gemaakt moeten worden voor de ontwikkeling van een omgevingsvisie zijn vastgelegd in het raadsbesluit over het Strategisch Kompas Wijchen 2035 (20 oktober 2022 – 22 87361). Waarin de volgende scenario's (denk)richting, sturing en focus geven aan de ontwikkeling van een Omgevingsvisie: a. Groeiscenario met streven naar +/-45.000 tot 50.000 inwoners. b. Gefaseerde investering in alle kernen met een integrale aanpak op een gezonde, groene, klimaatbestendige en waterrobuuste leefomgeving. c. Beperkte uitbreiding van de bedrijventerreinen en vooral inzetten op revitalisering van bestaande bedrijventerreinen. d. Gefaseerde investering in alle kernen en wijken. e. Voortzetten van de bestaande actieve rol m.b.t. een energieneutrale en fossielvrije toekomst. f. Voorop lopen in de dienstverlening. Dossiernummer: 4840

Gewenst resultaat

Een compacte, breed gedragen, omgevingsvisie waarin prioriteiten worden gelegd voor de kwaliteit en functies van de fysieke leefomgeving van de gemeente Wijchen. Dat de basis is voor verdere uitwerking en doorontwikkeling op voor de fysieke leefomgeving.

Argumenten

1.1 De omgevingsvisie is verder aangescherpt door de input van de zienswijze

In de nota van beantwoording komen verscheidene suggesties naar voren voor verdere verbetering. Een aantal aanscherpingen op formuleringen, met name op het thema natuur en landschap nemen we over in de omgevingsvisie.

2.1 Het eerder vastgestelde Strategisch Kompas bepaalt de ambitie voor de omgevingsvisie.

Zoals eerder in het traject om te komen tot de omgevingsvisie door de raad is besloten, vormen de speerpunten uit het Strategisch Kompas de basis voor de ontwerp-omgevingsvisie. De richtinggevende delen uit het Strategisch Kompas zijn rood gemarkeerd in de omgevingsvisie.

2.2 De omgevingsvisie is samen met inwoners, ondernemers en onze partners opgesteld.

De omgevingsvisie is met een uitvoerig participatieproces tot stand gekomen. Het participatietraject voor de ontwerp-omgevingsvisie is gedeeltelijk samen met het Strategisch Kompas van Wijchen opgepakt. Meer informatie hierover onder het kopje 'Inwonersparticipatie'.

2.3 Met een vastgestelde omgevingsvisie treden we de inwerkingtreding van de omgevingswet tegemoet,

Met het vaststellen van deze compact breed gedragen omgevingsvisie halen we de doelstelling om binnen drie jaar na de inwerkingtreding van de omgevingswet een omgevingsvisie vast te stellen.

2.4 De omgevingsvisie biedt een basis waarop we als gemeente verder aan de slag kunnen met de kennisinstrumenten onder de omgevingswet; omgevingsprogramma's en het omgevingsplan.

Sinds de vaststelling van het Strategisch Kompas werkt de gemeente Wijchen aan de doelstellingen en ambities. De komende jaren kunnen de ambities uit de omgevingsvisie, gebaseerd op het Strategisch Kompas, verder uitgewerkt worden in omgevingsprogramma's en het omgevingsplan, zodat de organisatie ingericht kan worden volgens het gedachtegoed van de omgevingswet.

3.1 De omgevingsvisie onder de omgevingswet vervangt de Structuurvisie 2009 als ruimtelijke kader voor de fysieke leefomgeving van Wijchen.

Hiermee sluit het ruimtelijk kader aan bij de ambities opgesteld in het Strategisch Kompas en hebben we voor Wijchen een actueel beleidskader in de geest van de omgevingswet. Tevens voldoen we hiermee aan de voorwaarde om vóór 2027 een vastgestelde omgevingsvisie te hebben.

3.2 Hoofdstuk 15 van de Structuurvisie 2009 betreft het kostenverhaal, dat onder de omgevingswet niet geïntegreerd is in de omgevingsvisie.

Het kostenverhaal is onder de omgevingswet geïntegreerd in het omgevingsplan, het projectbesluit of de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De gemeente Wijchen heeft in de Structuurvisie Wijchen 2009 een hoofdstuk (hoofdstuk 15) opgenomen over het kostenverhaal (grondexploitatie). Na vaststelling van de voorliggende omgevingsvisie onderzoekt de gemeente Wijchen of ten aanzien van het kostenverhaal aanvullende beleid wenselijk is. Wanneer dit het geval is, zou dit kunnen landen in een omgevingsprogramma. Daarom handhaven we voor nu hoofdstuk 15 van de Structuurvisie 2009.

Tegenargumenten en risico's*2.1 De omgevingsvisie kent geen nieuwe keuzes*

Het Strategisch Kompas is de paraplu voor al het gemeentelijk beleid. Zo ook voor de omgevingsvisie. Omdat de omgevingsvisie zo kort op het Strategisch Kompas volgt, zijn er geen keuzes die gemaakt hoeven te worden. Deze zijn al gemaakt bij het traject om te komen tot het Strategisch Kompas. Het college en de gemeenteraad stelden vast om deze keuzes als uitgangspunt te gebruiken.

Financiële gevolgen

De vaststelling van de omgevingsvisie heeft in zichzelf geen financiële gevolgen. De verdere uitwerking van de omgevingsvisie heeft mogelijk wel financiële gevolgen. Als dit het geval is en niet binnen het huidige budget van de omgevingswet valt, zal dit op een later moment ter afweging voorgelegd worden aan de gemeenteraad.

Communicatie

De ontwerp-omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen van 15 februari 2024 tot en met 28 maart 2024. Kort na de start van de ter inzageperiode is een informatieavond georganiseerd, waar de ontwerp-omgevingsvisie is toegelicht. Aanwezigen konden tevens vragen stellen over de visie.

Uit een juridische check op de procedure, in verband met de inwerkingtreding van de omgevingswet, is gekomen dat een tweede periode van ter inzage legging nodig was. De ontwerp-omgevingsvisie heeft daarom opnieuw ter inzage gelegen van 3 juni 2024 tot en met 15 juli 2024. Indieners van zienswijze hebben hierover een bericht gehad.

Na vaststelling van de omgevingsvisie krijgen alle indieners van een zienswijze de reactie op hun zienswijze toegestuurd.

De omgevingsvisie wordt na vaststelling, conform de omgevingswet, gepubliceerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet, zodat deze voor iedereen beschikbaar zal zijn.

Inwonersparticipatie

De kaders voor de fysieke leefomgeving van Wijchen zijn geformuleerd in het strategisch kompas. De keuzes die daarin gemaakt zijn, bieden tevens voldoende diepgang voor het opstellen van de omgevingsvisie.

Het Strategisch Kompas is tot stand gekomen op basis van een uitgebreid participatieproces. Denk hierbij aan de dorpentour, uitgebreide vragenlijst (57 correspondenten), de kinderburgemeesters en het jongerencafé.

Voor de omgevingsvisie hebben we daarnaast twee activiteiten georganiseerd om verdiepend op de fysieke leefomgeving input te krijgen vanuit de samenleving. Met behulp van een beeldende vragenlijst (swipocratie) hebben 350 mensen hun voorkeuren voor ontwikkelingen in de ruimtelijke leefomgeving gegeven. Daarnaast zijn inwoners, maatschappelijke partners en ruimtelijke professionals uitgenodigd voor een lego workshop. De input van deze twee laatste activiteiten hebben we gezamenlijk met de uitkomsten van de activiteiten rondom het Strategisch Kompas verwerkt.

De resultaten van het gezamenlijke participatietraject zijn via de informatienota 'Eerste stappen omgevingsvisie Wijchen' met de gemeenteraad gedeeld (Zaaknummer: Z/18/023689).

Uitvoering of Vervolgstappen

Na besluitvorming in de gemeenteraad zal de omgevingsvisie in werking treden.

De omgevingsvisie is het instrument van de omgevingswet waar de ambities van de gemeente op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn beschreven. Om verder invulling te geven aan de omgevingsvisie gaan we werken met programma's. Dit is het instrument om de koppeling te maken tussen de strategische visie en de uiteindelijke omgevingsplannen. Ze geven integraal richting en invulling aan gemeentelijk beleid.

In 2024 is gestart met de verkenning voor de inzet van omgevingsprogramma's. Een verdere uitwerking hoe we gaan werken met programma's en besluitvorming hierover volgt volgens planning in respectievelijk 2025 en 2026.

Geheimhouding:

Niet van toepassing

Advies

Juridische Zaken

Ruimtelijke Ordening