Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel Wijziging Reglement van Orde en Verordening op de raadscommissies

Beleidsveld	Bestuurlijke Zaken
Organisatieonderdeel	Raadsorganen
Opsteller	Dagelijks bestuur van de raad
Kenmerk	30214401
Vergaderdatum Raad	27 maart 2025
Referendabel	Nee (uitzonderingsgrond artikel 1:2 lid 2 sub o Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het dagelijks bestuur stelt de raad voor te besluiten:

1. Het Reglement van Orde gemeenteraad Utrecht met bijbehorende bijlage en toelichting vast te stellen, waarin een aantal besluiten van het dagelijks bestuur van de raad en een enkele technische wijziging zijn verwerkt.
2. De Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht met bijbehorende bijlagen en toelichting vast te stellen, waarin twee raadsbesluiten, een aantal besluiten van het dagelijks bestuur van de raad en een enkele technische wijziging zijn verwerkt.

Dagelijks bestuur van de raad van Utrecht,

de griffier,

Miguel Israel

de voorzitter,

Mariam Al-Saqaff

Context

Aanleiding en samenvatting

Naar aanleiding van verschillende besluiten van het dagelijks bestuur van de raad zijn het Reglement van Orde en de Verordening op de raadscommissies doorgenomen en waar nodig in lijn gebracht met de bestaande werkwijze. Enkele teksten zijn verduidelijkt en op onderdelen zijn bestaande werkwijzen geëxpliciteerd. Nieuw is dat het Reglement van Orde wordt vergezeld van een toelichting.

Het betreffen veelal technische aanpassingen. De doorgevoerde aanpassingen zijn zichtbaar voor de raad weergeven in de bijlagen die ter informatie zijn bijgevoegd.

Juridische context
Op grond van artikel 16 van de Gemeentewet stelt de raad een reglement van orde voor zijn vergadering en andere werkzaamheden vast. Op grond van artikel 82 van de Gemeentewet regelt de raad de taken, bevoegdheden etc. van raadscommissies. Deze zijn verankerd in de Verordening op de raadscommissies.

Beoogd effect
Doel is om zowel het Reglement van Orde als de Verordening op de raadscommissies in lijn te brengen met de huidige werkwijze, eerdere besluitvorming te verwerken en waar nodig aan te scherpen en te verduidelijken.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
Niet van toepassing.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekening/Risico's

Beslispunt	
1	Het Reglement van Orde gemeenteraad Utrecht met bijbehorende bijlage en toelichting vast te stellen, waarin een aantal besluiten van het dagelijks bestuur van de raad en een enkele technische wijziging zijn verwerkt.
Argumenten	
1.1	Het is van belang dat het Reglement van Orde in lijn is met de bestaande werkwijze en eerder daaromtrent genomen besluiten van het dagelijks bestuur van de raad. De belangrijkste aanpassingen zijn: - Artikel 1 sub d: de definitie van 'fractie' is toegevoegd. - Artikel 6: de rol van nestor is opgenomen (besluit dagelijks bestuur van de raad van 19 september 2024). In de toelichting op het Reglement van Orde wordt deze bepaling toegelicht. - Artikel 26 lid 1 en 42 lid 1 expliciteert dat de beraadslaging de behandeling betreft van een specifiek agendapunt. In de toelichting op het Reglement van Orde wordt dit artikel nader geduid, een en ander naar aanleiding van de raadsvergadering van 26 september 2024 en het besluit van het dagelijks bestuur van de raad van 3 oktober 2024. - Artikel 47 lid 1 is aangevuld met de bepaling dat er geen Vragenuur plaatsvindt op raadsdagen (besluit dagelijks bestuur van de raad van 11 juli 2024). - Artikel 48 lid 1 bevat nu de bepaling dat voor het verzoek om een spoeddebat/interpellatiedebat ten minste negen raadsleden nodig zijn. Lid 2 is uitgebreid met de mogelijkheid om voor dat spoeddebat/interpellatiedebat een extra vergadering in te plannen (besluit dagelijks bestuur van de raad van 11 april 2024). - De spreektijdregeling is geactualiseerd naar de huidige zetelverdeling in de raad

	(bijlage 1).
Beslispunt	
2.	De Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht met bijbehorende bijlagen en toelichting vast te stellen, waarin twee raadsbesluiten, een aantal besluiten van het dagelijks bestuur en een enkele technische wijziging zijn verwerkt.
Argumenten	
2.1	Het is van belang dat Verordening op de raadscommissies in lijn is met de bestaande werkwijze en eerder daaromtrent genomen besluiten van uw raad en het dagelijks bestuur van de raad. De belangrijkste aanpassingen zijn: - Artikel 1 sub g: de definitie van 'fractie' is toegevoegd. - Artikel 2 lid 3 regelt dat de commissie het dagelijks bestuur van de raad kan verzoeken een voorstel van het college terug te zenden, indien de betreffende commissie vindt dat het voorstel onvoldoende geschikt is voor behandeling en besluitvorming. Een en ander als bedoeld en ter uitwerking van artikel 44 lid 2 van het Reglement van Orde. - Artikel 5 lid 4 is uitgebreid op verzoek van de voorzitters van de commissies en het dagelijks bestuur van de raad van 19 september 2024, een en ander in lijn met hetgeen bepaald in het Reglement van Orde. - Artikel 8 lid 2 bevat niet langer de bepaling dat een beoogd fractiemedewerker een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) dient te overleggen (besluit dagelijks bestuur van de raad van 11 januari 2024). - Artikel 8a is toegevoegd en bevat de verplichtingen waaraan een fractiemedewerker moet voldoen. Onder lid 8 wordt bepaald dat de genoemde verplichtingen worden opgenomen in de arbeidsovereenkomst tussen de fractie en de medewerker. Een en ander naar aanleiding van de motie Integere fractiemedewerkers en het besluit van het dagelijks bestuur van de raad van 5 september 2024. - Artikel 15 is toegevoegd naar aanleiding van de motie Behandel commissieleden gelijk. De tekst is in overeenstemming met hetgeen bepaald in artikel 26 lid 3 Gemeentewet. - De spreektijdregeling is geactualiseerd naar de huidige zetelverdeling in de raad (bijlage 2).
Kanttekening/toelichting artikel 8a	
2.1	Op 21 maart 2024 heeft het DB besloten om bij een toekomstige aanpassing van de Verordening op de raadscommissies de oude bepalingen (onverenigbaarheid functies en verboden handelingen) inzake fractiemedewerkers weer terug op te nemen in de Verordening op de raadscommissies. Dit naar aanleiding van de motie Integere fractiemedewerkers. Bij uitwerking van het DB besluit van 21 maart 2024 is geconcludeerd dat het juridisch niet mogelijk is om in een verordening verplichtingen op te leggen aan ***fractiemedewerkers.*** De reden hiervoor is dat fractiemedewerkers in dienst zijn van de fractie (een stichting) zodat de raad geen zeggenschap heeft over deze medewerkers. Om deze reden heeft het DB op 5 september 2024 besloten om te kiezen voor een constructie waarbij de raad in de Verordening op de raadscommissies bepaalt dat ***fracties*** verplicht zijn in de arbeidsovereenkomst bepalingen op te nemen over onverenigbaarheid van bepaalde functies en over verboden handelingen. Omdat de raad wel bevoegd is om verplichtingen op te leggen aan fracties is artikel 8a in deze vorm wel juridisch mogelijk.

Financiën
Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit raadsvoorstel.

Vervolg
Na vaststelling door de raad worden het aangepaste Reglement van orde en de Verordening op de raadscommissies gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Participatie
De raad gaat over zijn eigen werkwijze. Participatie is niet aan de orde.

Communicatie
Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

Niet Referendabel
De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is niet van toepassing omdat dit een raadsvoorstel betreft over het interne functioneren en de werkwijze van de raad, commissies, rekenkamer en de gemeentelijke ombudsman, alsmede alle daarmee samenhangende reglementen en verordeningen.

Bijlagen
Bijlagen ter besluitvorming:
1. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht
2. Toelichting bij Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht
3. Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht
4. Toelichting bij Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht
5. Spreektijdregeling (bijlage 1 bij Reglement van Orde en bijlage 2 bij Verordening op de raadscommissies)
6. Overzicht raadscommissies (bijlage 1 bij Verordening op de raadscommissies, ongewijzigd)

Bijlagen ter informatie:
7. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht (met wijzigingen zichtbaar)
8. Verordening op de raadscommissies gemeente Utrecht (met wijzigingen zichtbaar)