Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: 84290

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Wijziging Delegatiebesluit Druten 2022 i.v.m. inwerkingtreding Omgevingswet

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Het besluit tot wijziging van het Delegatiebesluit gemeente Druten 2022 vast te stellen;
2. één jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren.

Aanleiding
De Omgevingswet zou naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden, maar inmiddels lijkt het erop dat er weer uitstel gaat volgen. Een definitief besluit hierover volgt begin november 2022.

Voor de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de gemeenteraad een aantal besluiten nemen over de rolverdeling tussen de gemeenteraad (raad) en het college van B en W (college). Deze beslisnota gaat over het delegeren van de bevoegdheid om bepaalde onderdelen van het Omgevingsplan vast te stellen aan het college.

U heeft in februari 2022 al een ander besluit genomen over de rolverdeling tussen raad en college: het Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie.
Ter herinnering: het college is het bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen, waaronder de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uw raad kan besluiten dat in bepaalde gevallen aan u advies gevraagd moet worden. Dit advies is bindend voor het college.
Bij het vaststellen van de lijst van gevallen waarin het bindend adviesrecht geldt, hebben we aangesloten bij de huidige praktijk van de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) in combinatie met ervaringen daarmee.

Onderhavig besluit gaat over het vaststellen van bepaalde onderdelen van het Omgevingsplan. Uw raad is in principe bevoegd gezag hiervoor. Maar u kunt besluiten deze bevoegdheid deels te delegeren. Delegatie betekent dat uw raad de bevoegdheid overdraagt aan het college. Het college wordt bevoegd gezag voor het vaststellen van genoemde onderdelen van het omgevingsplan. Het college is zelf verantwoordelijk en mag zelfstandig besluiten. Uw raad kan natuurlijk haar kaderstellende en controlerende rol uitoefenen via de gebruikelijke instrumenten.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
24-02-2022	Vaststellen bindend adviesrecht en verplichte participatie
15-12-2022	Vaststellen Delegatiebesluit Druten 2022

Gewenst resultaat
Wijzigen van het Delegatiebesluit ivm inwerkingtreding Omgevingswet

Argumenten
1.1 Het is wenselijk om kleine aanpassingen aan het omgevingsplan door het college te laten vaststellen.
Het college heeft een kortere vergadercyclus waardoor besluitvorming sneller en efficiënter kan plaatsvinden. Kleine aanpassingen passen bij de uitvoerende taak van het college.

1.2 We sluiten aan bij de huidige praktijk.
We hanteren als uitgangspunt dat we aansluiten bij de huidige werkwijze, oftewel de huidige bevoegdheidsverdeling tussen college en raad.

1.3 De volgende categorieën worden gedelegeerd:
- Het wijzigen van het omgevingsplan voor een initiatief dat voldoet aan een wijzigingsbevoegdheid uit het omgevingsplan van rechtswege;
  toelichting: in bestemmingsplannen zitten vaak wijzigingsbevoegdheden. Het college is bevoegd om het bestemmingsplan te wijzigen, indien aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan. Bijvoorbeeld: het omzetten van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning of het wijzigen van een agrarisch bouwvlak. Onder de Omgevingswet bestaat de 'wijzigingsbevoegdheid' niet meer. Maar door deze bevoegdheid te delegeren is het resultaat hetzelfde: het college is bevoegd.
- Het wijzigen van het omgevingsplan voor het aanwijzen, wijzigen en schrappen van een gemeentelijk monument; dit is nu ook een bevoegdheid van het college op grond van de Erfgoedverordening.
- Het verwerken van beleid in het omgevingsplan, indien de raad bij de vaststelling van het beleid akkoord is gegaan met uitwerking door het college; dit is een specifieke delegatiebevoegdheid. Bij de vaststelling van beleid kan uw raad besluiten dat het college dit beleid gaat verwerken in het omgevingsplan. Hier kunt u voorwaarden aan koppelen.
- Het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan; Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten moeten binnen 5 jaar verwerkt worden in het omgevingsplan. Dit is een technische aanpassing, omdat de inhoudelijke besluitvorming al plaatsvindt bij het verlenen van de omgevingsvergunning.

1.4 Dit Delegatiebesluit sluit aan bij advies van inhoudelijk deskundigen over de invoering van de Omgevingswet
Deskundigen adviseren om te starten met een Delegatiebesluit op basis van de huidige praktijk, eventueel met aanpassingen op basis van recente ervaringen. Zodra uw raad de omgevingsvisie, eventuele omgevingsprogramma`s en het omgevingsplan heeft

vastgesteld, ligt duidelijk vast op welke onderwerpen uw raad wil sturen. Op basis van uit deze beleidscyclus te verkrijgen informatie kunnen vervolgens categorieën worden geschrapt of toegevoegd aan het Delegatiebesluit.

2.1 We evalueren het Delegatiebesluit na een jaar
Dit Delegatiebesluit vormt in onze ogen een goed vertrekpunt om ervaring met de Omgevingswet op te doen. Op dit moment is nog veel onduidelijk. Na een jaar is een evaluatie mogelijk. Op dat moment kan uw raad bezien of een inperking of juist uitbreiding van de lijst wenselijk is.

Tegenargumenten en risico's
1.1 In sommige andere gemeenten delegeert de raad meer bevoegdheden.
In de ambtelijke voorbereiding van het Delegatiebesluit hebben we gekeken naar voorbeelden van andere gemeenten. Sommige gemeenten hebben een langere lijst met categorieën. Hieronder leggen we uit waarom deze niet in dit voorstel staan.

- het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;
  Waarom niet: een te delegeren bevoegdheid moet concreet omschreven worden, zodat voor een ieder duidelijk is wat deze inhoudt. Deze categorie is te onbepaald, veel te ruim omschreven. Bovendien sluit dit niet aan bij de huidige praktijk.
- het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
  Waarom niet: als het geen inhoudelijke wijziging is, dan wijziging overbodig. En als het wel inhoudelijke wijziging is, dan is dit te onbepaald.
- het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
  Waarom niet: uw raad zal ook de oude verordening moeten wijzigen of intrekken, dus alleen dit delegeren heeft geen nut. Bovendien is 'beleidsneutraal' vaak niet helemaal mogelijk of wenselijk.
- het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.
  Waarom niet: Een voorbereidingsbesluit is een ingrijpend besluit, het is wenselijk om de raad hier zelf over te laten beslissen. Bovendien sluit dit niet aan bij de huidige praktijk.

Financiële gevolgen

Het vaststellen van het Delegatiebesluit heeft geen financiële gevolgen. In de Legesverordening wordt een tarief opgenomen voor wijzigingen van het omgevingsplan.

Communicatie
Het Delegatiebesluit Omgevingsplan wordt gepubliceerd in het elektronische Gemeenteblad.

Inwonersparticipatie
n.v.t.

Uitvoering of Vervolgstappen
Het Delegatiebesluit Omgevingsplan wordt gepubliceerd in het elektronische Gemeenteblad. Het Delegatiebesluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet ook in werking treedt (naar verwachting 1 juli 2023).
Het college zal na inwerkingtreding van de Omgevingswet tijdig een voorstel doen om het Delegatiebesluit Omgevingsplan na een jaar te evalueren.

Geheimhouding
NVT

Voorstel
Advies
In overleg met team Gebiedsontwikkeling opgesteld