

Vragen voor de Raadsvergadering van 7 december 2022

Vragen van : Democraten Hilversum
aan Wethouder : A.C.R. Scheepers
over : Bestemmingsplan stationsgebied

Bestemmingsplan Stationsgebied

Bij het vestigen van een horecabestemming t.b.v. een coffeeshop (i.c. De Kikker) aan de Koninginneweg stelt het college dat er daarvoor dwingende redenen zijn van algemeen belang. In dit verband wordt opgemerkt dat het voorzieningenaanbod van Hilversum onder druk staat.

Vraag 1: is het college van mening dat er onvoldoende horeca aanwezig is in het centrum en de omgeving daarvan?

Als onderbouwing wordt gesteld "Hiermee wordt invulling gegeven aan de vitaliteit van de binnenstad en de leefbaarheid van Hilversum als stad en daarmee de bescherming van het stedelijk milieu als dwingende reden van algemeen belang."

Vraag 2: wat draagt specifiek een coffeeshop aan de Koninginneweg en in de onmiddellijke nabijheid van nog zes andere coffeeshops (Andorra, Promenade, Galaxy/Oke, De Rif, De Leeuw en Paradise) bij aan de vitaliteit, leefbaarheid en het stedelijk milieu als dwingende reden van algemeen belang?

Vraag 3: weegt het in de afweging van het algemene belang zwaarder om een coffeeshop te faciliteren dan de aandacht te vestigen op gezondheid, veiligheid en milieukwaliteit?

Vraag 4: is het besluit om de coffeeshop alsnog positief te bestemmen alleen ingegeven uit zorg over het Hilversumse voorzieningenniveau? Of vloeit dit voort uit het onvermogen van de gemeente om de coffeeshop weg te bestemmen en het perceel te verwerven, zoals zou kunnen worden gelezen in '*Voor het algeheel uitsluiten van horeca ontbreken de middelen*' (Bestemmingsplan Stationsgebied Hilversum, Onderbouwing Dienstenrichtlijn 2 november 2022, p.4) en in '*Daarnaast is gebleken dat de kosten van verwerving zodanig zijn dat hiervoor onvoldoende financiële middelen zijn.*' (Zienswijzennota ontwerp Chw-bestemmingsplan Stationsgebied 2022 en ontwerpbesluit Hogere waarden geluid verlegging centrumring, p.16))

Het college betoogde tijdens de commissiebehandeling van het bestemmingsplan Stationsgebied op 16 november 2022 dat eventueel ook een andere horecaondernemer dan de huidige coffeeshop eigenaar zich zou kunnen vestigen in de eventuele nieuwbouw (bouwblok 7) op deze plaats aan de Koninginneweg. Dus daar kunnen ondernemers het college aan houden.

Vraag 5: hoe verhoudt die opmerking zich met "*Het blijkt dat er goede afspraken zijn te maken, die ook worden nagekomen, met de coffeeshop om een goede inpassing in het project te waarborgen.*"? (Bestemmingsplan Stationsgebied Hilversum, Onderbouwing Dienstenrichtlijn', 2 november 2022, p.4)

Vraag 6: welke 'goede afspraken' zijn gemaakt?

U stelt in het bestemmingsplan: "*Het algeheel uitsluiten van horeca zou veel verder gaan dan nodig is. Vandaar dat de maatwerkoplossing waarin wordt voorzien in één horecavoorziening in de vorm van een coffeeshop, een maatregel is die gegeven de omstandigheden niet verder gaat dan nodig is.*"

Vraag 7: waarom noemt het college de afspraken met de coffeeshop 'maatwerk' en is dit niet exemplarisch voor 'willekeur', 'rechtsongelijkheid', 'discriminatie' en 'onevenredigheid' ten opzichte van andere horecaondernemers? Of naar andere bewoners aan dezelfde weg die door het college worden benaderd om hen desnoods met dwang te laten vertrekken? Ontneemt het college hen niet dezelfde rechten als waar het college zich zo'n zorgen over maakt ten aanzien van coffeeshop 'De Kikker'?

Het college stelde tijdens de commissiebehandeling op 16 november eveneens dat het primair gaat om de horecabestemming en niet om de instelling als zodanig.

Vraag 8: waarom komt dan exclusief coffeeshop 'De Kikker' in beeld, met 'maatwerk' afspraken?

Het college stelt dat uit het coalitieakkoord 2022-2026 'Hilversum Koesteren'

voortvloeit om meer horeca buiten het centrum toe te laten. Vervolgens stelt het college een coffeeshop gelijk aan horeca, terwijl in een bestemmingsplan coffeeshop een aparte bestemming zou kunnen zijn.

Vraag 9: zet het coalitiebeleid in op meer coffeeshops buiten het centrum?

Vraag 10: wie bepaalt het beleidskader voor de horeca?

Het bestemmingsplan heeft een langere planhorizon dan het coalitieakkoord. Het coalitieakkoord is bovendien niet door de gemeenteraad vastgesteld. De gemeenteraad heeft wel een horeca-kader vastgesteld (2017). Dit is nog steeds kaderstellend. Hierin zijn concentratiegebieden aangewezen en wordt terughoudend omgegaan met het toestaan van horeca: uitbreiding van horeca is in principe niet mogelijk. In het geval van de coffeeshop is geen sprake van een uitzonderlijk geval waarbij afwijking van het Horeca-kader aan de orde is. Dit laatste is namens de raad nog betoogd in de procedure voor de Raad van State.

Vraag 11: Achten het college het verantwoord mee te werken aan de vestiging van coffeeshops binnen een straal van 300 meter afstand van scholen, gelet op aspecten van gezondheid en preventie? De Kikker ligt aan de Koninginneweg namelijk binnen 100 meter van het toegangspad naar de Montessorischool.

Conceptantwoord -penvoerder is Ronald Sprik tel.: 06-51284307

Vraag 1: is het college van mening dat er onvoldoende horeca aanwezig is in het centrum en de omgeving daarvan?

Antwoord:

De geciteerde onderbouwing is onderdeel van het Dienstenrichtlijnonderzoek (dit rapport is als bijlage onderdeel van het bestemmingsplan én het raadsvoorstel). In het bestemmingsplan 'Stationsgebied 2022' wordt in de strook langs de Koninginneweg detailhandel uitgesloten en is 1 horecavestiging mogelijk gemaakt. Dit is een beperking ten opzichte van de mogelijkheden in het nog geldende bestemmingsplan 'Binnenstad 2013'. Op grond van de Dienstenrichtlijn dient een dergelijke beperking te worden onderbouwd. Zo'n maatregel dient onder andere noodzakelijk te zijn en evenredig. In het Dienstenrichtlijnrapportage is het voorzieningenaanbod van Hilversum geanalyseerd, waaronder horeca. Hieruit blijkt dat het voorzieningenniveau in Hilversum sterk onder druk staat. Het inzetten op concentratie van horeca is daarom noodzakelijk. Dit volgt ook uit het door de raad vastgestelde Horecakader (2017). Momenteel wordt gewerkt aan een Gebiedsagenda voor het Centrum. Ook daarin wordt ingezet op een compact centrum. Dat betekent dat we detailhandel en horeca zoveel mogelijk in het centrum willen concentreren. Het college is daarom niet van mening dat er in het centrum onvoldoende horeca aanwezig is. Het bestemmingsplan 'Stationsgebied 2022' sluit aan bij het vastgestelde Horecakader.

Als onderbouwing wordt gesteld "Hiermee wordt invulling gegeven aan de vitaliteit van de binnenstad en de leefbaarheid van Hilversum als stad en daarmee de bescherming van het stedelijk milieu als dwingende reden van algemeen belang."

Vraag 2: wat draagt specifiek een coffeeshop aan de Koninginneweg en in de onmiddellijke nabijheid van nog zes andere coffeeshops (Andorra, Promenade, Galaxy/Oke, De Rif, De Leeuw en Paradise) bij aan de vitaliteit, leefbaarheid en het stedelijk milieu als dwingende reden van algemeen belang?

Antwoord:

In het Dienstenrichtlijnrapport is onderzocht of de beperking van 'diensten' vanwege het nieuwe bestemmingsplan past in de eisen die de Dienstenrichtlijn daar aan stelt. De rapportage onderbouwt dat dit het geval is en geeft aan dat met de maatregelen in het bestemmingsplan (i.c. het beperken van detailhandel en horeca in vergelijking met de mogelijkheden in bestemmingsplan 'Binnenstad 2013') in totaliteit invulling wordt gegeven aan de vitaliteit van de binnenstad, de leefbaarheid en de bescherming van het stedelijk milieu. In het rapport (of het bestemmingsplan) wordt niet specifiek gesteld dat een coffeeshop op Koninginneweg bijdraagt aan de vitaliteit of leefbaarheid en stedelijk milieu.

Vraag 3: weegt het in de afweging van het algemene belang zwaarder om een coffeeshop te faciliteren dan de aandacht te vestigen op gezondheid, veiligheid en milieukwaliteit?

Antwoord:

De raad is bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen op basis van ruimtelijk relevante afwegingen. In de raad vindt met betrekking tot de vaststelling van een bestemmingsplan dan ook de finale afweging hiervan plaats.

Wij zijn van oordeel dat de vestiging van de coffeeshop op deze plek niet ten koste gaat van gezondheid, veiligheid en milieukwaliteit.

Vraag 4: is het besluit om de coffeeshop alsnog positief te bestemmen alleen ingegeven uit zorg over het Hilversumse voorzieningenniveau? Of vloeit dit voort uit het onvermogen van de gemeente om de coffeeshop weg te bestemmen en het perceel te verwerven, zoals zou kunnen worden gelezen in 'Voor het algeheel uitsluiten van horeca ontbreken de middelen' (Bestemmingsplan Stationsgebied Hilversum, Onderbouwing Dienstenrichtlijn 2 november 2022, p.4) en in 'Daarnaast is gebleken dat de kosten van verwerving zodanig zijn dat hiervoor onvoldoende financiële middelen zijn.'
(Zienswijzennota ontwerp Chw-bestemmingsplan Stationsgebied 2022 en ontwerpbesluit Hogere waarden geluid verlegging centrumring, p.16))

Antwoord:

Het is niet mogelijk om een 'coffeeshop' als zodanig te bestemmen aangezien het gaat om een gedoogde voorziening (zie ook het antwoord bij vraag 9). Wel is het mogelijk om een coffeeshop te vestigen in een locatie met een horecabestemming. In het bestemmingsplan 'Stationsgebied 2022' wordt dan ook ter plaatse van bouwblok 7 een horeca-aanduiding opgenomen (net als in het geldende bestemmingsplan 'Binnenstad 2013'). Op grond van het bestemmingsplan is dus ook een 'regulier' horecabedrijf op deze locatie mogelijk. De gemeente is in gesprek met de eigenaresse van de coffeeshop over hervestiging. Zij heeft ter plaatse ook het grondeigendom.

Voor de reden om de coffeeshop positief te bestemmen verwijzen wij naar de beantwoording van zienswijze 2.7.1 in de Zienswijzennota.

Het college betoogde tijdens de commissiebehandeling van het bestemmingsplan Stationsgebied op 16 november 2022 dat eventueel ook een andere horecaondernemer dan de huidige coffeeshop eigenaar zich zou kunnen vestigen in de eventuele nieuwbouw (bouwblok 7) op deze plaats aan de Koninginneweg. Dus daar kunnen ondernemers het college aan houden.

Vraag 5: hoe verhoudt die opmerking zich met "*Het blijkt dat er goede afspraken zijn te maken, die ook worden nagekomen, met de coffeeshop om een goede inpassing in het project te waarborgen.*"? (Bestemmingsplan Stationsgebied Hilversum, Onderbouwing Dienstenrichtlijn, 2 november 2022, p.4)

Antwoord:

Uit de 'Evaluatie en herijking Keurmerk Hilversumse Coffeeshops' (besproken in de commissie Bestuur en Economie van [7 september 2022](#)) blijkt dat er goed contact is met de coffeeshophouders. Ervaren is dat het goed mogelijk is met de betreffende coffeeshophouders adequate afspraken te maken gericht op het voorkomen van overlast voor de omgeving en dat die afspraken ook goed worden nagekomen, zodat er nauwelijks overlast is van coffeeshops.

Mede om deze reden is het acceptabel een coffeeshop in te passen in bouwblok 7. Op dit moment is de definitieve invulling van de toekomstige bebouwing nog niet bekend.

Vraag 6: welke 'goede afspraken' zijn gemaakt?

Antwoord:

Er zijn nog geen formele afspraken gemaakt.

U stelt in het bestemmingsplan: "*Het algeheel uitsluiten van horeca zou veel verder gaan dan nodig is. Vandaar dat de maatwerkoplossing waarin wordt voorzien in één horecavoorziening in de vorm van een coffeeshop, een maatregel is die gegeven de omstandigheden niet verder gaat dan nodig is.*"

Vraag 7: waarom noemt het college de afspraken met de coffeeshop 'maatwerk' en is dit niet exemplarisch voor 'willekeur', 'rechtsongelijkheid', 'discriminatie' en 'onevenredigheid' ten opzichte van andere horecaondernemers? Of naar andere bewoners aan dezelfde weg die door het college worden benaderd om hen desnoods met dwang te laten vertrekken? Ontneemt het college hen niet dezelfde rechten als waar het college zich zo'n zorgen over maakt ten aanzien van coffeeshop 'De Kikker'?

Antwoord:

De betreffende coffeeshop is de enige in het plangebied en onderscheidt zich daarmee van andere ondernemers/bewoners. Het (her)vestigen van zo'n functie is ten opzichte van andere ondernemers/bewoners ook meer complex en vraagt maatwerk om een alternatief te bieden.

Het college stelde tijdens de commissiebehandeling op 16 november eveneens dat het primair gaat om de horecabestemming en niet om de instelling als zodanig.

Vraag 8: waarom komt dan exclusief coffeeshop 'De Kikker' in beeld, met 'maatwerk' afspraken?

Antwoord:

Verwezen wordt naar onze vorige reactie.

Het college stelt dat uit het coalitieakkoord 2022-2026 'Hilversum Koesteren' voortvloeit om meer horeca buiten het centrum toe te laten. Vervolgens stelt het college een coffeeshop gelijk aan horeca, terwijl in een bestemmingsplan coffeeshop een aparte bestemming zou kunnen zijn.

Vraag 9: zet het coalitiebeleid in op meer coffeeshops buiten het centrum?

Antwoord:

Het klopt niet dat een coffeeshop als zodanig kan worden bestemd, zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Raad van State (ABRvS, 15-04-2015, nr. 201404663/1/A3 [ECLI:NL:RVS:2015:1188](#) overweging 4.1)

'... kan het gebruik van een pand ten behoeve van een coffeeshop in planologisch opzicht niet worden gereguleerd, nu de verkoop van softdrugs ingevolge de Opiumwet verboden is.'

In de 'beleidsregel voor coffeeshops binnen de gemeente Hilversum 2022' worden de bestaande 8 coffeeshops in Hilversum gedoogd. Er wordt niet ingezet op meer coffeeshops, binnen danwel buiten het centrum.

Vraag 10: wie bepaalt het beleidskader voor de horeca?

Het bestemmingsplan heeft een langere planhorizon dan het coalitieakkoord. Het coalitieakkoord is bovendien niet door de gemeenteraad vastgesteld. De gemeenteraad heeft wel een horeca-kader vastgesteld (2017). Dit is nog steeds kaderstellend. Hierin zijn concentratiegebieden aangewezen en wordt terughoudend omgegaan met het toestaan van horeca: uitbreiding van horeca is in principe niet mogelijk. In het geval van de coffeeshop is geen sprake van een uitzonderlijk geval waarbij afwijking van het Horeca-kader aan de orde is. Dit laatste is namens de raad nog betoogd in de procedure voor de Raad van State.

Antwoord:

De Raad stelt het beleidskader voor horeca vast.

In het Horecakader uit 2017 is het volgende opgenomen (p. 9):

'Horecabedrijven die buiten het horecaconcentratiegebied komen te liggen kunnen hier gevestigd blijven. Door het instellen van een maximumstelsel (huidige aantal is het maximum dat zich in dit gebied kan vestigen) behouden de bestaande horecazaken hun rechten en is bedrijfsoverdracht net als nu mogelijk. Voor toevoeging van horecazaken is in de toekomst geen mogelijkheid meer.'

Vraag 11: Acht het college het verantwoord mee te werken aan de vestiging van coffeeshops binnen een straal van 300 meter afstand van scholen, gelet op aspecten van gezondheid en preventie? De Kikker ligt aan de Koninginneweg namelijk binnen 100 meter van het toegangspad naar de Montessorischool.

Antwoord:

De coffeeshop is op dit moment ook al binnen de genoemde afstand gelegen, zonder dat het leidt tot overlast.

Daarnaast verwijzen wij naar de commissiestukken (commissie Bestuur en Economie) van [7 september 2022](#).

In Hilversum is een keurmerk dat de kwaliteit en integriteit van de Hilversumse coffeeshops moet waarborgen en dat er toe moet leiden dat er een veilig en verantwoord softdrugsbeleid in de Hilversumse coffeeshops wordt gevoerd. Met het invoeren van het keurmerk is het afstandscriterium losgelaten.

Om in aanmerking te komen voor het keurmerk moet een coffeeshop aantoonbaar voldoen aan de beschreven voorwaarden vooraf beschreven in het 'Keurmerk voor Hilversumse Coffeeshops 2.0 Eisen, toetsing en besluitvorming'. Ten aanzien van de scholen in de omgeving van de coffeeshop is in het Keurmerk het volgende opgenomen (paragraaf 3.8):

'In plaats van het afstandscriterium tussen school en coffeeshop komt een verplichting tot contactafspraken tussen school en coffeeshop. Vertegenwoordigers van de coffeeshops, in samenwerking met de werkgroep, zoeken contact met de scholen die op minder dan 350 meter zitten. Hierbij worden eventueel contactgegevens uitgewisseld en wordt het aanbod over middelengebruik van Jellinek aangeboden. Momenteel is er geen bewijs voor een relatie tussen omvang en frequentie van gebruik van cannabis door scholieren in het voortgezet onderwijs en de afstand van een coffeeshop tot hun school. Indien in de toekomst een onderzoek het tegendeel bewijst of een andere aanleiding is, wordt zo nodig het keurmerk en het coffeeshopbeleid aangepast.'