



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum : 27 mei 2021

Kenmerk : 18765075/Raad-00632

Portefeuillehouder : P.L.P.S. Hofman

Onderwerp : Het herstellen van een transformatorstation

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. Te verklaren voorlopig geen bedenkingen te hebben tegen de afwijking van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' voor het bouwen van een nieuwe scherfwand van 11,4 meter;
2. Te bepalen dat de onder a genoemde voorlopige verklaring als een definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mag worden aangemerkt, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning (de ontwerpbeschikking) voor de scherfwand geen zienswijzen naar voren worden gebracht, die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening';
3. Te bepalen dat, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning wel zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. De onder a genoemde voorlopige verklaring niet als definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mag worden aangemerkt. Het verzoek om afgifte van de verklaring van geen bedenkingen met de ontvangen zienswijzen zullen dan opnieuw aan uw raad ter beoordeling en besluitvorming moet worden voorgelegd.

Inleiding

Aan de Rouwenoordseweg 12 in Hummelo is een 380 kV hoogspanningsstation van TenneT gevestigd. Hier is op dinsdag 17 december 2019 brand geweest. Door de brand is de betonconstructie blootgesteld aan hoge temperaturen, waardoor betonschade is opgetreden en de mechanische eigenschappen zijn beïnvloed. Hierdoor is de constructieve veiligheid van het bouwwerk niet te garanderen en is een spoedopname uitgevoerd. De situatie moet zo snel mogelijk worden hersteld, zodat de transformator weer in gebruik genomen kan worden.

Voor het herbouwen van de fundering en transformator is al een (reguliere) omgevingsvergunning verleend op 21 december 2020 (2020-1964) die inmiddels onherroepelijk is. Echter voor de scherfwand tussen de transformator en koelerbank nog niet. Deze wordt namelijk hoger in de nieuwe situatie om in de toekomst het overslaan van brand naar de koeler te voorkomen. De andere scherfwand, de geluidmuur, de transformator en koelerbank en de bijbehorende funderingen en bodem-beschermende voorziening wordt, uitgezonderd wat kleine wijzigingen in de constructie, volgens de oude situatie herbouwd.

Op 31 juli 2020 is er een aanvraag voor een (uitgebreide) omgevingsvergunningprocedure ingediend (2020-1651). Door de initiatiefnemer is, vanwege een kortere proceduredtijd, gekozen voor een uitgebreide Wabo procedure in plaats van een bestemmingsplanherziening met een uitgebreide Wabo procedure voor de onderdelen bouw en ruimtelijke ordening. Hiervoor is gekozen gezien er meerdere onderdelen tegelijkertijd aangevraagd worden en zo in één vergunning afgegeven kan worden. De procedure heeft wat vertraging opgelopen, doordat er door het bluswater verontreinigingen in de grond zijn aangetroffen. Dit wordt inmiddels gesaneerd.

Om de gevraagde omgevingsvergunning uiteindelijk, na de 6 weken ontwerpfase, te kunnen verlenen is een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) van uw raad nodig, vereist op basis van artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Afstemming

Deze aanvraag is afgestemd met de portefeuillehouder RO op 8 februari 2021.

De Welstandscommissie is op 4 november 2020 akkoord gegaan met de hogere scherfwand.

De ODA heeft ingestemd met het akoestisch onderzoek (dat vooral betrekking heeft op de onherroepelijke vergunning van de transformator en fundering. Voor de rest houden zij toezicht op de sanering die momenteel al wordt uitgevoerd.

Met enkele omwonenden is er al intensief contact over deze vergunningsprocedure. Hierbij wordt duidelijk vermeld dat dit om herstelwerkzaamheden van de brand gaat. Dit contact wordt onderhouden tijdens de procedure en TenneT heeft te kennen gegeven ook naar de buurt te willen communiceren in samenwerking met ons.

Beoogd effect

Het planologisch mogelijk maken van een hogere scherfwand op het 380 kV hoogspanningsstation aan de Rouwenoordseweg 12 in Hummelo, ter bescherming van andere vitale onderdelen op het station.

Argumenten

1.1 Hier speelt een groter maatschappelijk belang.

Het herstellen van de transformator inclusief de scherfwand is van groot (maatschappelijk en ook economisch) belang voor het stabiel en veilig houden van het energienetwerk in Oost-Nederland.

1.2 De ontwikkelingen zijn alleen mogelijk via een herziening van een bestemmingsplan of een uitgebreide Wabo-procedure.

Vanuit het geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' geldt een restrictie ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde. Deze bouwhoogte mag maximaal drie meter bedragen. Op grond van het overgangsrecht in het bestemmingsplan kan met een reguliere procedure omgevingsvergunning worden verleend voor het vernieuwen van een bouwwerk dat door een calamiteit verloren is gegaan, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

De scherfmuur tussen de nieuwe transformator en de koelerbank heeft in de nieuwe situatie een bouwhoogte van 11,4 meter en valt hiermee niet onder het overgangsrecht. (de oude

scherfwand was 9 meter hoog). Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid om binnenplans af te wijken. Om de afwijkende bouwhoogte alsnog mogelijk te maken, dient er met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), door middel van een omgevingsvergunning afgeweken te worden van het bestemmingsplan.

Een herziening van het bestemmingsplan was ook een mogelijkheid, maar gezien het feit dat er ook een bouwonderdeel vergund dient te worden, is er gekozen voor een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure.

1.3 Initiatief is ruimtelijk aanvaardbaar.

De toename van de veiligheid door de hogere scherfwand bij een eventuele nieuwe calamiteit, een afname van de geluidemissie, akkoord Welstand over de bouwhoogte en dat er verder geen relevante milieu- en omgevingsaspecten of waarden worden geschaad, zorgen ervoor dat de hogere scherfwand ruimtelijk aanvaardbaar is.

De bodemverontreiniging ontstaan vanuit het bluswater na de brand van 17 december 2019 wordt momenteel gesaneerd en de OmgevingsDienst Achterhoek (ODA) houdt hier toezicht op. Voor de zekerheid is er een passage opgenomen in de vergunning dat alleen gebouwd kan worden als de provincie Gelderland uiteindelijk in stemt met het resultaat van de sanering.

Daarnaast worden er geen provinciale of waterschaps-belangen geraakt met deze ontwikkeling.

2.1 Hiermee wordt een tijdwinst van enkele maanden behaald.

Als er geen zienswijzen worden ingediend dan kan met dit besispunt tijdwinst behaald worden van enkele maanden. Deze tijd is qua planning van de werkzaamheden die TenneT moet doen, dan ook zeer gewenst.

3.1 Bij een zienswijze wordt het plan opnieuw voorgelegd aan uw raad.

Als er wel zienswijzen worden ingediend, die betrekking hebben op het onderdeel 'Handel in strijd met regels ruimtelijke ordening', dan moet uw raad het desbetreffende plan en reactie op de zienswijzen beoordelen en een nieuw besluit nemen of de verklaring van geen bedenking in stand blijft.

Kantttekeningen

1./2./3. Een heldere communicatie naar de omgeving van het hoogspanningsstation is belangrijk voor een spoedig verloop van de procedure.

Door de andere beoogde ontwikkelingen van TenneT, het opleidingscentrum en de opslaghal, staat de buurt (hoofdzakelijk inwoners Langerak, gem. Doetinchem) qua ontwikkelingen op en nabij de Rouwenoordseweg 12 op scherp. Het zou vervelend zijn als deze herstelontwikkeling hinder zou ondervinden qua doorlooptijd van de overige plannen die wel uitbreiding van het bebouwde oppervlakte ten gevolge hebben. Het (nationale) belang is hierbij te groot.

Daarom is een heldere communicatie met de buurt/belanghebbenden van essentieel belang om deze vergunningsprocedure spoedig te laten verlopen. Zie ook de uitleg onder 'Afstemming' en 'Uitvoering'.

Kosten, baten en dekking

Er worden leges in rekening gebracht volgens de legesverordening 2020 (voor de planonderdelen bouwen en afwijken bestemmingsplan uitgebreid).

Door middel van een overeenkomst zal worden vastgelegd dat eventuele planschade (zeer geringe kans overigens) voor rekening van de initiatiefnemer is.

Uitvoering

Na uw raadsbesluit om een verklaring van geen bedenkingen (en geen zienswijzen op het ontwerp) kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Hengelo (Gld),
Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,
B.J. Drewes M. Besselink

Bijlagen

- Plattegrond werkzaamheden scherfwand;
- Bouwtekening scherfwand oud;
- Bouwtekening scherfwand nieuw;
- Ruimtelijke onderbouwing scherfwand;
- (Ontwerp)omgevingsvergunning.