

Raadsvoorstel

Waalre, 21 mei 2024

Vergaderdatum	: 18 juni 2024
Voorstelnummer	: 2024-61
Zaaknummer	: 754075
Portefeuillehouder :	: M.F. Oosterveer
Naam opsteller	: Ward Mathijssen
Naam voorstel	: Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke Regeling van de Metropoolregio Eindhoven (MRE)
Grondslag raadsbesluit	: Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met het treffen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven, conform bijgevoegde ontwerpregeling.
2. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, conform bijgevoegde ontwerpregeling
3. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling MRE

Voorstel

1. In te stemmen met het treffen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven, conform bijgevoegde ontwerpregeling.
2. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, conform bijgevoegde ontwerpregeling.
3. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Doel van deze wijziging is de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen zijn geïmplementeerd. Naast deze wetwijziging geven ook andere ontwikkelingen aanleiding de regeling te wijzigen en deze nu mee te nemen.

De gewijzigde Wgr voorziet in een zienswijzeprocedure over een ontwerpregeling, die wordt aangegaan of gewijzigd door colleges of burgemeesters. Hoewel deze procedure niet verplicht is voor een gemengde re-geling, zoals de Gemeenschappelijke Regeling MRE, heeft het Algemeen Bestuur MRE op 21 december 2022 besloten gemeenten in de gelegenheid te stellen een reactie te geven. Daartoe heeft het Algemeen Bestuur op 5 juli 2023 besloten een ontwerp-wijziging vrij te geven met het verzoek uiterlijk 15 november 2023 een reactie kenbaar te maken. Van alle gemeenten is een reactie ontvangen. Vijf gemeenten hebben geen in-houdelijke reactie gegeven.

Uit de ontvangen reacties komt een hoge mate van betrokkenheid naar voren bij de regionale samenwerking en hoe de Gemeenschappelijk Regeling MRE daar de formele basis voor biedt.

Op grond van de ontvangen reacties heeft het Algemeen Bestuur op 20 december 2023 over acht onderwerpen een richtinggevend besluit genomen. Deze zijn vervolgens verwerkt in de definitieve gewijzigde regeling. Op 28 februari 2024 heeft het Algemeen Bestuur besloten de definitieve gewijzigde regeling vrij te geven voor vaststelling door de raden en colleges van de deelnemende gemeenten.

Beoogd resultaat

Eenduidige besluitvorming in de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten over het treffen van een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling MRE. Met het wijzigen van de regeling is de juridische basis in lijn met de op 1 juli 2022 gewijzigde Wgr.

Argumenten

- 1.1 *Een eensluidend besluit van alle deelnemende colleges en raden is vereist.*

Zoals vastgelegd in de huidige Gemeenschappelijke Regeling 2021 vergt wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling MRE eensluidende besluiten van de 21 colleges én 21 raden

van de deelnemende gemeenten. Dit vloeit voort uit de Wgr. De Gemeenschappelijke Regeling MRE is namelijk een 'gemengde regeling'. Een regeling tussen de 21 raden en 21 colleges. Belangrijk uitgangspunt bij de wijziging is de flexibiliteit van de regeling te behouden, zodat aanpassing van de regeling alleen aan de orde is bij fundamentele veranderingen. Dit mede gezien de lange vaststellingsprocedure. In de regeling zijn daarom de samenwerkingsafspraken op hoofdlijn opgenomen. De verdere uitwerking vindt plaats in onderliggende documenten, zoals het statuut overlegorganen dat door het Algemeen Bestuur wordt vastgesteld.

1.2 *De wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling MRE zijn noodzakelijke wijzigingen die een gevolg zijn van de herziening Wgr of als doel hebben om technische onvolkomenheden te herstellen.*

De tekst van de huidige gemeenschappelijke regeling is in de definitieve wijziging op de volgende punten aangepast:

Technische wijzigingen:

- Overnemen (nieuwe) bepalingen Wgr
- Implementatie genomen besluiten
- Tekstueel, citeertitel, ingangsdatum

"Beleidsmatige" wijzigingen:

- Invulling geven aan nieuwe bepalingen Wgr, die ruimte geven daar zelf invulling aan te geven:
 - Welke besluiten moeten voor zienswijzen voorgelegd worden aan de raden?
 - Participatie / inspraak
 - Evaluatie
 - Uittreding
- Bepaling over investeringsfondsen

Daarnaast is nagegaan of bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling MRE achterhaald zijn door tussentijds genomen besluiten, afgeronde taken, wetswijzigingen en dergelijke.

Voor alle wijzigingen wordt u verwezen naar de arceringen in de Gemeenschappelijk Regeling MRE.

1.3 *Op de zienswijzen van uw raad en het college is gereageerd en zijn deze verwerkt in het definitieve ontwerp van de GR MRE*

In de zienswijze van uw raad is het volgende verzocht:

- artikel 24 lid 1 en 2 te vereenvoudigen en verduidelijken.
- voor artikel 25 lid 4 toe te lichten in welke gevallen er sprake is van spoed en op welke manier gewaarborgd wordt dat het artikel niet gebruikt zal worden om de raad buitenspel te zetten.
- artikel 25 lid 5 aan te passen, zodat uw raad wel een zienswijze kan indienen als er gebruik is gemaakt van een inspraakprocedure.

In de zienswijze van het college wordt uw zienswijze onderschreven en heeft het college verder tekstuele onduidelijkheden aangekaart. In de nota van beantwoording zienswijzen is gereageerd op deze zienswijzen en is een definitief ontwerp van de GR MRE vastgesteld. De volgende aanpassingen zijn opgenomen in het definitief ontwerp van de GR MRE:

- artikel 24 is in zijn geheel vervangen door een duidelijkere en vereenvoudigde versie.
- voor artikel 25 lid 4 wordt in de nota van beantwoording zienswijzen aangegeven dat de redenen voor spoed in een daarbij horend besluit evident zouden moeten worden toegelicht. Het Algemeen Bestuur geeft ook aan dat het ongewenst is om de flexibiliteit hierover in te perken door op te nemen om welke dossiers het zou gaan, evenals spoedgevallen in de regeling op te nemen.
- artikel 25 lid 5 is aangepast, mede naar aanleiding van het verzoek van uw raad.

Voor alle reacties op de zienswijzen wordt u verwezen naar de nota van beantwoording zienswijzen.

2.1 *Uw raad dient toestemming te verlenen aan het college.*

De Gemeenschappelijke Regeling MRE is een gemengde regeling: zowel colleges als raden zijn deelnemer. Vanwege de deelneming van de colleges, dienen de raden op grond van de Wgr formeel toestemming te verlenen aan het college om een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te treffen en zoals nu, te wijzigen. De ratio van deze toestemming is dat de invloed van de raad op de mogelijkheden voor het afleggen van verantwoording door het college aan de raad over het gevoerde bestuur ten aanzien van de desbetreffende taak of bevoegdheid niet verdwijnt, maar wel minder effectief wordt. De zeggenschap over de uitoefening van de desbetreffende taken en bevoegdheden wordt immers gedeeld met vertegenwoordigers van andere gemeenten.

3.1 *Ook het Statuut Overlegorganen MRE moet worden aangepast*

De voorgestelde aanpassing van de gemeenschappelijke regeling leidt op enkele punten weer tot de aanpassing van het statuut overlegorganen. Het statuut bevat nadere afspraken over de samenstelling en werkwijze van de diverse overlegorganen binnen de samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven. Wijziging van het statuut is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur. Het concept-gewijzigde statuut wordt ter kennisname aangeboden. Hiermee heeft uw raad volledig inzicht in de aanpassingen, die samenhangen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen

Er zitten geen kanttekeningen aan dit raadsvoorstel.

Kosten en dekking

Er zitten geen financiële gevolgen aan dit raadsvoorstel verbonden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Inclusieve samenleving

Niet van toepassing.

Communicatie

Conform het verzoek van het Dagelijks Bestuur MRE, zal na besluitvorming in de raad, het Dagelijks Bestuur MRE geïnformeerd worden over de resultaten van besluitvorming in het college en in uw raad. Conform de Gemeentewet wordt het besluit tot het treffen van de regeling ook gepubliceerd.

De regie op de verdere communicatie ligt bij het Metropoolregio Eindhoven.

Kernboodschap

De Wet op de gemeenschappelijk regelingen is gewijzigd. Deze voorziet in een betere positionering van de gemeenteraad. Een aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen die we in Waalre hebben is nodig. De GR MRE ligt hier voor. Naast de vertaling van de wetswijziging heeft een actualisering van de regeling plaatsgevonden. Dit betreft met name technische aanpassingen. Hiermee leggen we een (juridisch) sterke basis voor de uitvoering van de taken van de MRE.

Vervolprocedure en planning

Zodra de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten de besluitvorming hebben afgerond zal door het Dagelijks Bestuur aan de gemeente Eindhoven (als plaats, waarin de regeling van de Metropoolregio Eindhoven statutair is gevestigd) worden verzocht zorg te dragen voor publicatie en daarmee de formele inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Het concept-gewijzigde Statuut Overlegorganen MRE zal vervolgens ter besluitvorming worden geagendeerd in het Algemeen Bestuur van 3 juli 2024. Waarna het proces van wijziging van de gemeenschappelijke regeling en de daarmee samenhangende wijzigingen in het statuut overlegorganen is afgerond.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Bijlage 1 Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven
- Bijlage 2 Nota van beantwoording zienswijzen
- Bijlage 3 Statuut Overlegorganen

Bijlagen ter informatie

Dit raadsvoorstel bevat alle relevante informatie. Er zitten geen bijlagen bij dit raadsvoorstel.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,


Mr. drs. R.L. Franken

burgemeester,


Mr. Oosterveer