De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland en Zoetermeer,

Gelezen artikel 31a Wet veiligheidsregio's

Overwegende dat

de ontwikkelingen op het gebied van de arbeidsvoorwaarden bij de brandweer tot de conclusie leiden dat het in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het openbaar belang dat Veiligheidsregio Haaglanden aansluit bij een op te richten werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's;

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2016 niet voorziet in de mogelijkheid om deel te nemen in privaatrechtelijke rechtspersonen en dus aanpassing behoeft;

BESLUITEN:

Artikel I
De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2016 wordt gewijzigd als volgt:

A. Na artikel 5 wordt een nieuw artikel 5a ingevoegd dat als volgt komt te luiden:

Artikel 5a Oprichten en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen.
Het Algemeen Bestuur is bevoegd om stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen op te richten en daarin deel te nemen.

B. Artikel 24 vervalt.

Artikel II

Deze wijziging treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze met toepassing van artikel 26, tweede lid, van de Wet bekend is gemaakt, en werkt indien nodig terug tot 1 januari 2022.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente ……

Plaats, datum …..

Voorzitter secretaris

**Toelichting**

Algemeen

Met ingang van 1 januari 2022 kunnen veiligheidsregio's de arbeidsvoorwaarden voor hun personeel niet langer ontlenen aan de CAR-UWO voor gemeenten. De VNG zal per die datum stoppen met het onderhouden van deze arbeidsvoorwaardenregeling. Om deze reden is het noodzakelijk om voor dat moment een nieuw platform te creëren waar de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van veiligheidsregio's, in overleg met de vakbonden, tot stand gebracht kunnen worden

Op 14 september 2021 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's, daarom op advies van de Brandweerkamer van de VNG het principebesluit genomen tot het oprichten van de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de geneeskundige meldkamer, zij vallen onder de Cao Ambulancezorg).
Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Haaglanden ondersteunt deze ontwikkeling en wil aansluiting behouden bij de arbeidsvoorwaarden voor de brandweer en gemeenten in Nederland.

Op grond van artikel 31a, lid 1 Wet Veiligheidsregio's is het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling slechts bevoegd tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

De huidige Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2016 voorziet niet in deze bevoegdheid voor het Algemeen Bestuur. Omdat het Algemeen Bestuur voor het personeel van de Veiligheidsregio Haaglanden aansluiting wil blijven houden bij de landelijke arbeidsvoorwaarden voor brandweerpersoneel, wordt aan u thans dit voorstel voor een aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2016 voorgelegd.

Artikelsgewijs

*Artikel 5a*
Met het opnemen van deze bepaling in de regeling wordt het Algemeen Bestuur bevoegd om te besluiten de gemeenschappelijke regeling deel te laten nemen in de nieuwe werkgeversvereniging. De voorgestelde bepaling sluit aan bij de formulering van artikel 31a, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
Indien het Algemeen Bestuur gebruik maakt van de bevoegdheid, dient gevolg te worden gegeven aan artikel 31 a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen: het bestuur zal dan over een voorgenomen besluit de wensen en bedenkingen moeten inwinnen bij de gemeenteraden in Haaglanden.

Gelijktijdig met dit voorstel tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is dan ook een concept besluit aan de raden toegezonden met het verzoek hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voornemen van het bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden om deel te nemen in de nieuw op te richten werkgeversvereniging. Pas nadat de raden gelegenheid hebben gekregen om hun visie te geven kan Veiligheidsregio Haaglanden daadwerkelijk toetreden tot de vereniging.

*Schrappen van artikel 24*
Artikel 24 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2016 luidt op dit moment als volgt:

*Artikel 24: Personeel*
*1. Op het personeel van de Veiligheidsregio Haaglanden is een door het Dagelijks Bestuur vast te stellen rechtspositieregeling van toepassing, die ontleend is aan de CAR/UWO. Daar waar in deze*

*rechtspositieregeling sprake is van burgemeester en wethouders dient daarvoor te worden gelezen: Dagelijks Bestuur.*
*2. Op het personeel werkzaam ten behoeve van de Meldkamer ambulancezorg is de sector-CAO Ambulancezorg van toepassing.*
*3. Voor het personeel in de operationele dienst van de brandweer, wordt door het Dagelijks Bestuur een rechtspositieregeling vastgesteld met arbeidsvoorwaarden die tot stand komen in de brandweerkamer.*
*4. Het Dagelijks Bestuur kan regelingen vaststellen ter uitvoering van de rechtspositieregelingen en kan daarbij besluiten af te wijken van het bepaalde in het eerste lid. Voordat het Dagelijks Bestuur van genoemde rechtspositieregelingen afwijkt, alsmede in andere gevallen die zich daartoe lenen, vindt overleg plaats met de voor dat overleg in aanmerking komende organisaties van overheidspersoneel.*
*5. Het Algemeen Bestuur stelt, overeenkomstig de Wet op de ondernemingsraden een ondernemingsraad in. In de organisatieverordening als bedoeld in artikel 16 wordt vastgelegd wie als bestuurder zal optreden.*

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweer specifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg[1]) is op dit moment nog uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO (inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen, waarin de deelname aan deze werkgeversvereniging moet voorzien.

Daarmee zijn de leden 1,2 en 4 van artikel 24 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2016 achterhaald na toetreding tot de nieuwe werkgeversvereniging. Niet langer zullen immers de bepalingen uit de CAR-UWO en de in de brandweerkamer overeengekomen arbeidsvoorwaarden bepalend zijn voor de rechtspositie van het personeel van de veiligheidsregio. Hiervoor in de plaats komen door de nieuwe werkgeversvereniging met de vakbonden af te stemmen arbeidsvoorwaarden.
Lid 2 van artikel 24 wordt ook overbodig: de toepasselijkheid van de CAO Ambulancezorg op het personeel van de geneeskundige meldkamer vloeit al voort uit de wet: de CAO's voor de sector ambulancezorg worden namelijk altijd door de minister van Sociale Zaken algemeen verbindend verklaard. Nu het rechtspositionele kader voor het brandweerpersoneel van de veiligheidsregio niet langer in de gemeenschappelijke regeling vermeld wordt, is ook het benoemen van de uitzondering daarop, nl. voor het personeel van de geneeskundige meldkamer, niet langer nodig.
Hetzelfde geldt voor lid 5; de verplichting tot het instellen van een ondernemingsraad berust al op de Wet op de Ondernemingsraden. Daarmee heeft ook lid 5 van artikel 24 geen wezenlijke functie.

[11] Ambulancezorg wordt in de regio Haaglanden verzorgd door de Regionale Ambulancevoorziening (RAV). De RAV maakt geen deel uit van de VRH. Wel voert de VRH namens de RAV de meldkamertaak op het gebied van ambulancezorg uit. VRH-personeel op deze meldkamer valt derhalve onder de sector ambulancezorg.