HLTsamen
Postbus 32
2180 AA Hillegom
T 14 02 52
info@hltsamen.nl

Burgemeester en wethouders van Teylingen
Raadhuisplein 1
2215 MA Voorhout

Verzenddatum
Uw kenmerk
Ons kenmerk Z-24-360882
Onderwerp 2e wijziging GR HLTsamen
Behandeld door
Telefoon 14 02 52
Bijlage(n) Zienswijze raad Teylingen, Besluit en was-wordt lijst 2e wijziging GR HLTsamen

Geacht college,

In december 2023 heeft u ons voorstel ontvangen voor de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling HLTsamen (GR HLTsamen). U heeft, evenals de colleges van de andere deelnemende gemeenten, dit voorstel voor zienswijzen voorgelegd aan uw gemeenteraad. De raden van Hillegom en Lisse brachten geen zienswijze uit. De raad van Teylingen bracht een zienswijze uit. Hierbij informeren wij u over deze zienswijze en of dit heeft geleid tot aanpassing van ons voorstel tot 2e wijziging van de GR HLTsamen. Tot slot informeren wij u over het vervolgproces.

Ingediende zienswijze
De raad van Teylingen heeft – samengevat – de volgende zienswijze uitgebracht:

1. De eerstvolgende evaluatie in 2028 te laten plaatsvinden.
   Dit is in lijn met de voorgestelde evaluatietermijn van 4 jaar en vindt dan plaats halverwege de volgende raads-/collegeperiode.
2. Artikel 15a zodanig aan te passen dat (een vertegenwoordiger van) een gemeente kan vragen om het indienen van een zienswijze. Hierdoor kunnen zaken binnen HLT, die in een van de drie deelnemende gemeenten gevoelig liggen, van een zienswijze vanuit de raden worden voorzien.

Zie bijlage 1 voor het amendement waarin deze zienswijze is vervat.

Reactie op zienswijze
De zienswijze is op 4 maart 2024 in het bestuur van HLTsamen besproken. Wij kunnen ons vinden in onderdeel 1 van de zienswijze. Aangezien de huidige evaluatie binnenkort (in 2024) wordt afgerond is dit in lijn met de voorgestelde evaluatietermijn van vier jaar. Bovendien is dit in lijn met onze bedoeling om de evaluatie halverwege een raads-/collegeperiode te laten plaatsvinden.

In het tweede onderdeel van de zienswijze kunnen wij ons niet vinden om de volgende redenen.

I. In de GR HLTsamen is het uitgangspunt vastgelegd dat besluiten worden genomen op basis van meerderheid. Over besluitvorming over onder andere het vaststellen of wijzigen van de begroting moet bovendien unanimiteit bestaan.
De voorgestelde formulering van art.15a in de GR HLTsamen sluit aan bij voornoemd uitgangspunt. Het past bovendien bij het uitgangspunt dat ten grondslag ligt aan de werkorganisatie HLTsamen, namelijk samenwerking. Besluitvorming bij minderheid is daarbij niet passend. Daarbij moeten op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de GR HLTsamen belangrijke besluiten die raken aan de taken en de verantwoordelijkheden van de raad reeds voor zienswijze of voor goedkeuring aan de raden worden voorgelegd[1].

II. De voorgestelde formulering van art.15a in de GR HLTsamen betekent, in tegenstelling tot de door de raad van Teylingen voorgestelde tekst, meer soepele, effectieve en slagvaardige besluitvorming. Daarnaast leidt het tot minder bestuurlijke en ambtelijke drukte.

Fictief voorbeeld
Het bestuur van HLTsamen is voornemens een besluit te nemen over een bepaald document. Naast de tijd die nodig is voor opstellen van het (concept) document, zal het vragen van een zienswijze aan de raden ten minste acht maanden toevoegen aan het besluitvormingsproces. Hieronder volgt een voorbeeld van het extra tijdbeslag dat een zienswijze-procedure met zich meebrengt.

november	Raad gemeente x wil document y voor zienswijze voorgelegd krijgen
december	College gemeente x deelt dit mee aan bestuur HLTsamen
januari/februari	Bestuur HLTsamen c.q. colleges bereiden zienswijzeprocedure voor
maart	In alle drie de raden wordt document y voor zienswijze voorgelegd
april	Bestuur HLTsamen maakt een afweging
mei	Bestuur HLTsamen geeft een terugkoppeling aan de raden over de zienswijze
juni	Bestuur HLTsamen stelt document y vast

III. Het aanpassen van art. 15a van de GR HLTsamen zoals door de raad van Teylingen voorgesteld, kan ertoe leiden dat bestuurders door hun raad onder druk worden gezet om een zienswijzeprocedure op te starten. Dat ondermijnt de positie van de bestuurders die zonder last en ruggenspraak bestuurslid van HLTsamen zijn.

---

[1]

1. Zienswijze bij ontwerpregeling voor aangaan, wijzigen, toetreden tot en uittreden uit gemeenschappelijke regeling (art. 1 Wgr)
2. Wensen en bedenkingen op ontwerpbesluit als bestuur besluit tot oprichting of deelneming in een privaatrechtelijke rechtsvorm (stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen) (art. 31a Wgr jo. art. 7, lid 5 GR HLTsamen)
3. Zienswijze op ontwerp-begroting (art. 35 Wgr) (& zienswijze op begroting bij GS)
4. Nota reserves en voorzieningen behoeft goedkeuring van de raden (art. 22 GR HLTsamen)
5. Liquidatieplan (bij opheffen GR) moeten de raden worden gehoord (art. 27 GR HLTsamen).

Vervolg
Hierbij bieden wij u het 'Besluit tot 2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling HLTsamen' aan. Ten opzichte van ons eerdere voorstel is hierin het jaartal van de eerstvolgende evaluatie gewijzigd van 2030 in 2028.

Wij vragen u om, na toestemming van uw gemeenteraad, in te stemmen met de 2e wijziging van de GR HLTsamen. Indien de colleges van de drie deelnemende gemeenten hiertoe besluiten, kan het besluit bekendgemaakt worden en treedt de wijziging in werking.

Met vriendelijke groet.
Bestuur HLTsamen

A.W.M. Spruit
voorzitter

J.F.A. Tomassen
secretaris

Bijlage 1: Amendement raad Teylingen, d.d. 1 februari 2024

De fractie(s) van PvdA, Partij voor Teylingen, CDA, Progressief Teylingen

Stellen de raad voor het volgende amendement aan te nemen in afwijking van het voorstel van het college;

Constaterende dat:
- De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) als doel heeft om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken;
- De gemeenteraad de mogelijkheid heeft om een zienswijze in te dienen op besluiten van het bestuur van HLTsamen (art. 10 lid 5 en 6) waaronder de nu voorliggende wijziging van HLT;
- In de voorgenomen wijziging de evaluatie van HLT in 2030 plaatsvindt en staat opgenomen dat het bestuur ook aan de raden om een zienswijze vragen wanneer de meerderheid van het bestuur dat nodig vindt.

Van mening dat:
- Evaluatie in 2030 te laat is, niet in lijn is met de voorgenomen evaluatietermijn van 4 jaar en in een jaar valt waarin er een nieuwe raad en college zal aantreden.
- Het belangrijk is dat een individuele bestuurder vanuit een van de colleges binnen HLT de mogelijkheid behoudt om raden om een zienswijze te vragen.

Concreet voorstel tot wijziging ontwerpbesluit:

Beslispunt 1 te wijzigen in:

OUD
Als zienswijze aan het college te laten weten dat de raad instemt met de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling HLTsamen conform het wijzigingsbesluit.

NIEUW
Als zienswijze bij het voorstel "2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling HLTsamen" aan het college mee te geven:

De raad van Teylingen ziet graag dat in lijn met het beleid om de regeling eens per 4 jaar te evalueren en het feit dat de huidige evaluatie dit jaar wordt afgerond, de evaluatie van HLT in 2028 plaatsvindt. Dit zorgt er tevens voor dat de evaluatie halverwege de volgende raads- en collegeperiode zal plaatsvinden.

Daarnaast ziet de raad graag dat de werkwijze tot het verzoeken tot zienswijze binnen het bestuur van HLT zoals benoemd onder Hoofdstuk 5 15a aan te passen zodat (een vertegenwoordiger van) een gemeente kan vragen om het indienen van een zienswijze.
Hierdoor kunnen zaken binnen HLT, die in een van de drie deelnemende gemeenten gevoelig liggen, van een zienswijze vanuit de raden worden voorzien.