Raadsinformatiebrief

Zaaknummer: 52415 / 2025

Auteur	:	Ertug Kosmaci / Catelijne Thomassen
Domein	:	Dienstverlening
Team	:	Financiën
E-mail	:	Ertug.Kosmaci@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	G.V.I.C. van Heeswijk

Aan de leden van de gemeenteraad van Maashorst.

Onderwerp
Effecten Meicirculaire 2025 en de gevolgen voor de begroting 2026

Kennisnemen van
De financiële gevolgen van de Meicirculaire 2025 en de verwerking in de begroting 2026.

Samenvatting:

- De algemene uitkering van Rijk voor Maashorst stijgt vanaf 2026 sterk, met een bruto voordeel tot ruim € 9,5 miljoen per jaar.
- Door deze hogere uitkering worden de verwachte saldi van de begroting verbeterd. In 2029 verwachten we hierdoor op dit moment een overschot van € 2,5 miljoen.
- Deze ruimte biedt mogelijkheden om eerder uitgestelde plannen uit het Uitvoeringsprogramma alsnog op te starten, zoals het Sterke sociale basis, Mondriaanplein, het sportpark Uden en vitale vakantieparken.
- Tegelijkertijd blijven we voorzichtig waarbij de extra ruimte deels wordt gereserveerd voor onzekerheden, zoals toekomstige kosten binnen het sociaal domein, inflatiecorrecties, de ontwikkeling van gemeenschappelijke regelingen.
- Vanaf 2028 geldt een korting op het gemeentefonds vanwege een voorgenomen eigen bijdrage in de jeugdzorg. Zolang de wetgeving ontbreekt, mag deze budgettair neutraal worden verwerkt.
- De extra financiële ruimte gebruiken we om enkele plannen uit het Uitvoeringsprogramma toch te starten maar we blijven vasthouden aan het principe ‘nieuw voor oud’. Daarnaast anticiperen we op onzekerheden en risico's en houden we rekening met enkele ontwikkelingen die nog financiële lasten met zich meebrengen. Over deze inzet kunnen we later beslissen.
- Het college wil van deze financiële ruimte gebruikmaken om bestaand beleid alsnog uit te voeren, in lijn met het eerder vastgestelde uitvoeringsprogramma.
- Ook voor posten als parkeer- en toeristenbelasting houden we rekening met beleidsmatige uitwerking in samenspraak met betrokken sectoren.

- Door vast te houden aan een realistische en behoedzame begroting geven we het nieuwe bestuur een evenwichtige en wendbare financiële positie mee.

Inleiding
Op 13 juni 2025 heeft het Rijk de herziene Meicirculaire gepubliceerd. Hierin staan de meest recente cijfers over de algemene uitkering aan gemeenten. Voor Maashorst, net als voor veel andere gemeenten, is er sprake van een aanzienlijke meevaller. Vanaf 2026 valt de bijdrage uit het gemeentefonds structureel hoger uit dan eerder geraamd. In 2026 en 2027 gaat het om een bruto voordeel van ruim € 9,5 miljoen per jaar. Deze extra ruimte komt op een passend moment. In eerdere ramingen hielden we rekening met aanzienlijke tekorten, mede als gevolg van het zogenoemde ‘ravijnjaar’ en de aanvankelijk beperkte compensatie daarvoor vanuit het Rijk. Dankzij de aanhoudende inzet van de VNG is het Rijk alsnog deels over de brug gekomen met aanvullende middelen, met name voor het jeugddomein. De hogere bijdrage is het resultaat van meerdere bijstellingen, waaronder een herijking van de loon- en prijsontwikkeling (LPO) en het dempen van eerder aangekondigde bezuinigingen op het gemeentefonds.

We bevinden ons inmiddels in het laatste jaar van deze bestuursperiode. Samen met uw raad hebben we plannen en ambities voortvarend opgepakt en invulling gegeven aan grote opgaven die op ons afkwamen. De afgelopen jaren is op die manier het overgrote deel van projecten en beleidsplannen uit het uitvoeringsprogramma gerealiseerd of in gang gezet. Tegelijk heeft het college gestuurd op financiële degelijkheid, onder meer door het principe 'nieuw voor oud’ consequent toe te passen. We zijn met name het afgelopen jaar terughoudend geweest met het opnemen van nieuwe ambities en hebben we maatregelen genomen om verwachte tekorten te beperken. Zo heeft uw raad ingestemd met ons voorstel om budgetten te bevriezen (0-lijn) en de OZB in de begroting 2025 te verhogen. Daarnaast waren we in de positie om onze algemene reserve incidenteel in te zetten om tekorten in onze begroting te beperken. Door vast te houden aan dit gedegen financieel beleid zijn we nog steeds een gezonde financiële gemeente.

Vooruitlopend op de Meicirculaire hebben we ook in de kadernota 2026 – 2029 deze lijn vastgehouden met voorstellen om de tekorten in de begroting te dekken. Tijdens het opstellen van die kadernota waren de verwachtingen van de Meicirculaire nog onvoldoende concreet om te verwerken. Nu de cijfers bekend zijn en een positiever resultaat laten zien dan verwacht, verwerken we deze in de programmabegroting 2026. Nu het financieel perspectief zich positiever ontwikkelt dan eerder voorzien, ontstaat er ruimte om naast beheersing ook te kijken naar uitvoering van het resterende uitvoeringsprogramma. Het college kiest ervoor deze ruimte verantwoord te benutten. In plaats van generieke bestedingsvrijheid, wordt gericht voorgesteld om een aantal eerder geparkeerde ambities uit het uitvoeringsprogramma alsnog op te pakken. We stellen daarom voor toch te starten met de voorbereiding van enkele vraagstukken waarvan de impact voor onze inwoners groot is: de aanpak 'vitale vakantieparken', de herontwikkeling van het Mondriaanplein, de voorbereidingen voor het verbeterplan sportpark Uden en de verdere uitrol van het programma Sterke Sociale Basis. Plannen uit het uitvoeringsprogramma waarvan we in de kadernota aangaven deze tandenknarsend in de koelkast te zetten. We wenden hiervoor de structurele bijdrage van €

500.000 voor een nieuw bestuur aan. De meerjarenbegroting geeft in onze optiek met dit nieuwe financiële perspectief voldoende ruimte op de lange termijn voor een nieuw bestuur om nieuwe ambities en plannen te realiseren. Op deze manier kan dit college het uitvoeringsprogramma realiseren en is er toch voldoende financiële ruimte voor een nieuw bestuur om ook weer ambitieus en voortvarend aan de slag te gaan.

Meer financiële ruimte maar geen vrijbrief
Deze meevallers helpen om de verwachte tekorten in de zogenoemde ravijnjaren deels op te vangen. De structurele problemen zijn echter nog niet opgelost. Daarnaast dienen we rekening te houden met onzekerheden die de onderhandelingen van een nieuw kabinet met zich meebrengen. Ook belangrijke ontwikkelingen voor Maashorst als onderwijshuisvesting en het nieuwe zwemwaterbeleid vragen naar verwachting om additionele middelen. Daarnaast zijn er nog autonome ontwikkelingen waarmee in de kadernota nog geen rekening mee is gehouden, zoals kostenontwikkelingen bij gemeenschappelijke regelingen. Deze ontwikkelingen maken het financiële beeld minder rooskleurig. De meevaller uit de Meicirculaire biedt daarmee wel enige ruimte, maar is geen vrijbrief om alsnog nieuwe wensen op te nemen.

Ook is dit college van mening dat we vast moeten houden aan de in de kadernota voorgestelde maatregel voor het stapsgewijs indexeren van de parkeertarieven in het centrum van Uden en de toeristenbelasting moeten handhaven. Het betreft hier tenslotte nadrukkelijk geen dekkingsmaatregel om de begroting te dichten. We vinden het logisch dat bezoekers naar verhouding bijdragen aan het hoge voorzieningenniveau waar ze gebruik van maken. Zoals bij u bekend, zijn deze tarieven al jaren niet geïndexeerd. Omdat we begrijpen dat dit besluit een impact heeft op de ondernemers in het centrum van Uden en in de toerismebranche, gaan we komende maanden met deze vertegenwoordigers in gesprek hoe deze maatregel goed te implementeren.

Uitgangspunt blijft dus dat we vasthouden aan het ingezette beleid: een realistisch financieel kader dat ruimte biedt voor gerichte investeringen én tegelijkertijd robuust genoeg is om toekomstige schommelingen en mogelijke risico's op te vangen. Zo combineren we ambitie en verkleinen we het risico dat op termijn alsnog ingrijpende bezuinigingen nodig zijn.

Wat betekenen de nieuwe cijfers van het Rijk voor Maashorst?
De Meicirculaire 2025 laat vooral in 2026 en 2027 een behoorlijke financiële meevaller zien: ruim € 9,5 miljoen per jaar extra. Ook in 2028 en 2029 stijgt de uitkering. Toch blijft het college voorzichtig. We nemen daarom stelposten op in de begroting voor:

- loon- en prijsontwikkelingen (LPO);
- verwachte bevolkingsgroei (volumegroei);
- onzekerheden in de ontwikkeling van de verdeelsystematiek.

Zo blijft het financieel beeld realistisch en flexibel. We houden ruimte om bij te sturen als dat nodig is.

	2025	2026	2027	2028	2029	Toelichting
Berekening beginstand	**132.507**	**128.933**	**129.559**	**130.650**	**132.208**	**Basis uit dec. circ.**
Uitkeringsfactor, algemeen	746	4.988	5.014	4.574	4.711	Incl accres (volume/LPO) en correcties
Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis	1.546	3.131	4.144	4.931	5.687	Effecten maatstaven (hoeveelheidsversch.)
Taakmutaties	1.366	5.924	4.858	1.197	1.296	Demping terugval, tekorten, enz.
IU/DU/ SU	1.264	743	694	688	697	Participatie (IU) en overige IU/DU's
WOZ	-202	-716	-711	-707	-702	Mutaties WOZ en correcties
Stelposten	0	-4.545	-4.315	-4.349	-4.348	Stelpost inflatie, jeugd en BCF
Mutaties meicirculaire	**4.720**	**9.525**	**9.684**	**6.334**	**7.341**	
Bruto effect (eindstand meicirculaire)	**137.227**	**138.458**	**139.243**	**136.984**	**139.549**	

Categorie correcties (tbv bepalen netto effect)	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**Toelichting**
Correctie LPO		-1.000	-1.000	-1.000	-1.000	Stelpost
Correctie hoeveelheidsveschillen		-949	-1.404	-1.764	-2.086	Stelpost
Correctie eigen bijdrage jeugdzorg				763	764	Invoeren Eigen bijdrage Jeugdzorg
Correctie sturen op trajectduur jeugdzorg				199	200	Invoeren Eigen bijdrage Jeugdzorg
Jeugdhulp kinderen in een AZC (DU)	-21	-21	-21	-21	-21	**Oormerken IU/DU/SU**
Wmo hulpmiddelen		-34				**Oormerken IU/DU/SU**
IBO Problematische schulden	-45					**Oormerken IU/DU/SU**
Invoerings/uitvoeringskosten Omgevingswet	-278					**Oormerken IU/DU/SU**
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven	-37					**Oormerken IU/DU/SU**
Landelijke aanpak Adreskwaliteit	-5					**Oormerken IU/DU/SU**
Natuurbrandpreventie en -mitigatie	-20					**Oormerken IU/DU/SU**
Antidiscriminatie voorzieningen	-8	-8				**Oormerken IU/DU/SU**
Einde lening inburgeringsplicht	-5					**Oormerken IU/DU/SU**
Alleenverdienersproblematiek	-81					**Oormerken IU/DU/SU**
Voorschoolse voorzieningen peuters (DU)	1	1	1	1	1	**Oormerken IU/DU/SU**
Armoedebestrijding kinderen (DU)		13	13	13	13	**Oormerken IU/DU/SU**
Participatie (IU)	-810	-728	-687	-681	-690	**Oormerken IU/DU/SU**
Totaal correcties	**-1.309**	**-2.726**	**-3.098**	**-2.490**	**-2.819**	
Netto budgettair effect (mutatie meicirculaire)	**3.411**	**6.799**	**6.586**	**3.844**	**4.522**	

Jeugdzorg: korting én beleidsruimte

Voor de jaren 2028 en 2029 bevat de Meicirculaire een korting op het jeugddomein. Deze is het gevolg van rijksmaatregelen, waaronder:

- invoering van een eigen bijdrage voor jeugdzorg;
- verkorten van hulptrajecten.

Vanaf 2028 past het Rijk een structurele korting toe op het gemeentefonds vanwege een voorgenomen invoering van een eigen bijdrage in de jeugdzorg. Zolang de wetgeving hierover nog niet is vastgesteld, mogen gemeenten deze korting budgettair neutraal verwerken in hun begroting, conform het standpunt van de provincie. Dat hebben wij op deze wijze verwerkt.

De landelijke kosten voor jeugdzorg blijven stijgen. Er worden meer trajecten ingezet dan verwacht, en deze duren ook vaak langer dan geraamd. Om hierop te sturen, bevat de Meicirculaire een structurele korting op trajectduur. Voor Maashorst gaat het hierbij om een bedrag van ongeveer € 200.000 per jaar.

Voorzichtig ramen en oormerken van middelen

Bij het inschatten van toekomstige kosten houden we, waar mogelijk, rekening met de groei van het aantal inwoners, huishoudens en lage inkomens. Deze factoren beïnvloeden immers direct de hoogte van de algemene uitkering. Toch kiezen we ervoor om de extra inkomsten die

hieruit voortvloeien niet automatisch te vertalen naar hogere uitgaven. Daarvoor is de ontwikkeling te onzeker.

De verdeling van het gemeentefonds is sinds 2023 vereenvoudigd: het aantal maatstaven is teruggebracht van 60 naar 30. Dat betekent dat de impact van de overgebleven maatstaven nu veel groter is. Kleine veranderingen in aantallen – bijvoorbeeld van ouderen of mensen met een laag inkomen – kunnen al leiden tot forse schommelingen in de uitkering. In de Meicirculaire zien we daarvan nu het effect: Maashorst ontvangt gemiddeld € 2,7 miljoen extra vanwege de actualisatie van deze maatstaven. Vanwege deze onzekerheid door bovengenoemde factoren bouwen we ruimte in de begroting in. We nemen stelposten op en zorgen dat we kunnen bijsturen als de werkelijke ontwikkeling afwijkt van de verwachting. Dat past binnen de lijn van voorzichtig begroten die we eerder ook al hebben ingezet in het project ‘sluitend maken meerjarenbegroting’.

Een ander aandachtspunt is de prijsindexatie. Voor 2025 zijn we uitgegaan van de 0-lijn, maar het Rijk heeft de loon- en prijsontwikkeling inmiddels bijgesteld naar 4,8%. Deze middelen ontvangen we alsnog. We stellen voor om die niet direct uit te geven, maar beschikbaar te houden om knelpunten te verlichten en om proactief in te kunnen spelen om mogelijke onzekerheden bij de uitvoering van onze taken. Voor 2026 is wél al indexatie opgenomen, op basis van het Centraal Economisch Plan (CEP 2025).

Ten slotte oormerken we de extra integratie- en decentralisatie-uitkeringen die we van het Rijk ontvangen als zodanig. We zetten deze bedragen zowel aan de inkomsten- als uitgavenkant apart in de begroting, zodat deze mutaties budgettair neutraal zijn. Zo houden we het geld tijdelijk vast, totdat duidelijk is of, wanneer en in welke mate de bijbehorende taken en kosten zich daadwerkelijk voordoen.

Voorzichtig beleid blijft belangrijk, maar wel met oog voor uitvoering
Het college kiest bewust gekozen voor financiële stabiele koers waarin ruimte wordt benut om het bestaande uitvoeringsprogramma en de ambities uit te voeren. Daarbij ligt de nadruk op afronding van het lopende uitvoeringsprogramma, maar wordt ook gestuurd op flexibiliteit; met gerichte stelposten en reserveringen blijven we financieel in control, ook bij economische of beleidsmatige tegenwind.

Hoewel ook is gekeken naar mogelijkheden voor lastenverlichting of nieuwe ambities, zijn deze niet in de kadernota opgenomen. Argumenten hiervoor zijn:

- We verwachten dat de lijn van sterke kostenstijgingen de komende jaren door zal zetten en onze inkomsten hiermee reëel moeten meegroeien;
- De financiële ruimte is grotendeels incidenteel en daarmee kwetsbaar voor toekomstige schommelingen;
- Structurele compensatie voor het sociaal domein - zoals jeugdzorg en Wmo - blijft vooralsnog uit;
- We zetten de extra inkomsten voorlopig apart aan zowel de inkomsten- als uitgavenkant van de begroting. Dit doen we via stelposten voor onder andere loon- en prijsontwikkelingen, bevolkingsgroei en onzekerheden in de verdeelsystematiek. Zo

blijft de begroting flexibel en kunnen we snel bijsturen als omstandigheden veranderen.

Met deze lijn bereiden we de begroting voor in lijn met de kadernota: realistisch financieel beleid, gericht op structurele houdbaarheid en rekening houdend met de huidige uitvoeringscapaciteit.

Hoe we het geld verwerken in de begroting
De positieve effecten van de Meicirculaire 2025 zijn zichtbaar in de voorlopige tussenstand van de programmabegroting. In aanloop naar de definitieve programmabegroting werkt het college het financiële beeld verder uit waardoor het saldo nog kan wijzigen.

In de onderstaande tabel is het verwachte meerjarig saldo weergegeven (in duizend euro's):

Saldo 2025-2029	2025	2026	2027	2028	2029
Stand kadernota	**2.454**	**-8.492**	**-5.045**	**-3.755**	**-2.010**
Netto budgettair effect (mutatie meicirculaire)	3.411	6.799	6.586	3.844	4.522
Tussenstand 2025 - 2029 programmabegroting	**5.865**	**-1.693**	**1.541**	**89**	**2.512**

De begroting 2026 is nog niet sluitend en laat een tekort zien van € 1,7 miljoen. In de jaren daarna verbetert het beeld en in 2029 ontstaat op dit moment een overschot van € 2,5 miljoen. Dit is de tussenstand na het netto budgettaire effect, waarin stelposten en oormerkingen al zijn verwerkt. Hoewel dit een positief perspectief biedt, ligt het overschot nog ver in de tijd. Het college kiest er daarom voor om de beschikbare ruimte in de komende jaren zorgvuldig te benutten en niet op voorhand in te vullen. Dat geeft niet alleen flexibiliteit om in te spelen op onzekerheden, risico's en toekomstige ontwikkelingen, maar ook de mogelijkheid om ruimte te laten voor keuzes van een nieuw bestuur. Zo bouwen we aan een toekomstbestendige begroting, die stabiliteit biedt én beleidsruimte laat voor de volgende bestuursperiode.

In bijlage 1 vindt u uitgebreide specificatie en technische toelichting op de financiële uitwerking van de Meicirculaire 2025.

Vervolg
Wij vragen u de inhoud van deze informatiebrief te betrekken bij de beraadslaging over de kadernota. In de programmabegroting 2026, die u in het najaar ontvangt, verwerken we de effecten van de Meicirculaire 2025.

Bijlagen
Bijlage 1: Technische toelichting gevolgen Meicirculaire 2025

Maashorst, 24 juni 2025

Burgemeester en wethouders van Maashorst

de secretaris,	de burgemeester,
J.A.G.M. van Aaken	J.A. van der Pas

Bijlage 1 Technische toelichting gevolgen Meicirculaire 2025

Hieronder leggen we kort uit wat de financiële effecten zijn. Zo ontvangt u de achtergrond bij de cijfers van de Meicirculaire.

Bruto financieel effect Meicirculaire 2025

Bedragen x € 1.000	2025	2026	2027	2028	2029
Beginstand Meicirculaire 2025	**132.507**	**128.933**	**129.559**	**130.650**	**132.208**
Mutaties Meicirculaire 2025	4.720	9.525	9.684	6.334	7.341
Eindstand Meicirculaire 2025	**137.227**	**138.458**	**139.243**	**136.984**	**139.549**

Het nettoverschil tussen deze Meicirculaire 2025 en de voorgaande decembercirculaire 2024 is als volgt (ten opzichte van basisjaar 2025, - = budgettair nadeel).

Bedragen x € 1.000	2025	2026	2027	2028	2029
Bruto verschil Meicirculaire 2025	**4.720**	**9.525**	**9.684**	**6.334**	**7.341**
Mutaties begroting	-1.309	-2.726	-3.098	-2.490	-2.819
Netto verschil Meicirculaire 2025	**3.411**	**6.799**	**6.586**	**3.844**	**4.522**

Algemeen

Accressen

Uitgangspunt is dat het gemeentefonds meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgt. De indexatie is gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel.

Tabel 1 Accres (in miljoenen euro's)

Meicirculaire 2025 accres	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Volume accres	849	1.587	2.345	3.023	3.737	4.788
LPO accres	1.458	2.511	3.579	4.630	5.757	6.934
Totaal accres	**2.307**	**4.098**	**5.924**	**7.663**	**9.494**	**11.722**

Volume accres

Het volume accres wordt gebaseerd op een 8-jaars historisch gemiddelde (t-9 t/m t-2) van de ontwikkeling van het bbp. In de Meicirculaire is een nieuwe raming voor het accres 2025 en verder opgenomen. Deze raming is gebaseerd op de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp door het Centraal Planbureau (CPB; CEP 2025). Voor de jaren 2025 tot en met 2030 is de raming van het volumeaccres opwaarts bijgesteld van € 142.000 in 2026 oplopend naar € 369.000 in 2029.

Accres Loon/Prijs Ontwikkeling (LPO)
In de Meicirculaire 2025 is het LPO accres geactualiseerd voor de macro-economische cijfers van het Centraal Economisch Plan (CEP) 2025. De indexatie voor loon- en prijsontwikkeling is gebaseerd op de prijs bruto binnenlands product (pbbp). Met name voor 2025 is de raming voor de prijs bbp omhoog bijgesteld (+ 0,92%). Voor de jaren daarna zijn de bijstellingen uitgedrukt in procenten beperkt. Uitgedrukt in cijfers is dat anders: de hogere compensatie bedraagt € 3.380.000 in 2025 aflopend naar € 3.100.000 in 2029. De compensaties worden aangewend om vanaf 2026 de lastenraming met € 3.150.000 te verhogen, zoals reeds opgenomen in de kadernota.

BTW-Compensatie Fonds
Gemeenten kunnen hun betaalde BTW op overheidsactiviteiten declareren bij het BTW-Compensatiefonds (hierna: BCF). Het fonds heeft een plafond dat in 2024 voor gemeenten € 4,3 miljard bedraagt. Als de gezamenlijke declaraties onder dit plafond blijven, wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij overschrijding volgt een uitname.
Jaarlijks wordt bij de septembercirculaire een voorschot verstrekt op de verwachte onderschrijding van dat kalenderjaar. In de Meicirculaire van het volgende jaar volgt dan de afrekening. In deze Meicirculaire bedraagt de afrekening over 2024 een terugbetaling van € 354.000. Dat heeft een structureel effect vanaf 2026.

Taakmutaties
In de besproken circulaires zijn de volgende taakmutaties opgenomen met een effect voor onze gemeente groter dan € 10.000. Tenzij anders vermeld is het uitgangspunt dat een extra bate telkens leidt tot een verhoging van de lastenraming, zodat dit budgettair neutraal verloopt. Dit is behalve bij Jeugdzorg omdat daar al reëel geraamd wordt.

Demping terugval gemeentefonds ravijnjaar 2026, onderdeel jeugdzorg.
Door wijziging van de accresmethodiek en compensatie van jeugdzorg ontstond in 2026 een ravijnjaar, met structurele effecten. Landelijk kwamen gemeenten in totaal € 2,4 miljard tekort. Voor het onderdeel jeugdzorg wordt via de Voorjaarsnota van de rijksoverheid gecompenseerd vanaf 2026 € 400 miljoen oplopend naar € 424 miljoen in 2030. Voor onze gemeente praten we over gemiddeld ± € 1.300.000. Voor het onderdeel accresmethodiek vindt (nog) geen compensatie plaats.

Hervormingsagenda Jeugd
Deze post betreft het overboeken van op de Aanvullende Post gereserveerde middelen voor de Hervormingsagenda Jeugd vanaf 2026. Het gaat om een bedrag van gemiddeld ± € 940.000. Daarnaast is overeenstemming bereikt over het delen (50/50) van de tekorten zoals die door de commissie van Ark zijn bevestigd. Het deel van de rijksoverheid wordt nu betaald, het gaat voor onze gemeente om gemiddeld ± € 1.300.000 vanaf 2025.
Ook wordt het groeipad van de Hervormingsagenda verzacht. In de jaren 2026 en 2027 wordt voor onze gemeente gemiddeld ± € 1.500.000 gecompenseerd. De volledige besparing moet wel in 2028 worden gerealiseerd.
Tot slot worden de besparingsmaatregelen met het prijspeil 2019 geïndexeerd naar 2028. Dat zou met ingang van dat jaar voor onze gemeente een besparing opleveren van gemiddeld ± €

1.500.000. Dat bedrag wordt in deze circulaire uitgenomen. De VNG adviseert hiervoor in de eigen begroting een compenserende post op te nemen door verlaging van lasten, maar de provinciaal toezichthouder heeft aangekondigd hier niet mee akkoord te gaan.

Eigen bijdrage jeugdzorg
Vanaf 2028 vindt korting plaats op de algemene uitkering. Gemeenten hebben dan namelijk de mogelijkheid om zelf een eigen bijdrage in te voeren voor trajecten jeugdzorg. In deze Meicirculaire is daar rekening mee gehouden, dat we dat als gemeente ook gaan doen. We praten voor onze gemeente over ± € 760.000. Dit bedrag zal met instemming van de provinciaal toezichthouder op voorhand binnen onze begroting ook als bate worden opgenomen.

Sturen op trajectduur jeugdzorg
De kosten van jeugdzorg nemen landelijk sterk toe. Er worden meer behandeltrajecten ingezet dan gedacht, en die trajecten duren ook langer dan gedacht.
In deze circulaire wordt een korting doorgevoerd voor het sturen op trajectduur. Voor onze gemeente gaat het om ± € 200.000. Dit bedrag zal met instemming van de provinciaal toezichthouder op voorhand binnen onze begroting ook als verlaging van lasten worden opgenomen. Ook hier geldt dat het belangrijk is om de raad hierover te informeren

Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo
In de Voorjaarsnota 2023 is besloten dat het abonnementstarief in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 wordt afgeschaft en dat in de plaats daarvan vanaf 2026 de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage in de Wmo opnieuw wordt ingevoerd. De inwerkingtreding van deze wet is nu echter een jaar uitgesteld. Dat betekent dat de eerdere uitname van € 775.000 in 2026 wordt teruggedraaid. Ter compensatie laten we dat jaar ook de geraamde baten van € 775.000 vervallen.

IBO problematische schulden
Het kabinet voert een pakket aan maatregelen in om problematische schulden fundamenteel aan te pakken. Voor 2025 worden voor het onderdeel: ‘vroegsignalering’ middelen overgemaakt naar het gemeentefonds. Het gaat voor onze gemeente om een bedrag van € 45.000.

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen
In de Meicirculaire 2025 zijn enkele nieuwe integratie- en decentralisatie-uitkeringen opgenomen, en tevens zijn te verdelen bedragen van bestaande IU/DU’s gewijzigd. De mutaties leiden tot corresponderende posten in de eigen begroting, zodat ze budgettair neutraal verlopen. De volgende mutaties hebben een omvang van minimaal € 10.000

- Invoerings- en uitvoeringskosten Omgevingswet € 278.000 eenmalig in 2025.
- Alleenverdienersproblematiek € 81.000 eenmalig in 2025;
- Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven € 37.000 eenmalig in 2025.
- Natuurbrandpreventie en -mitigatie € 20.000 eenmalig in 2025;
- Participatie: loon/prijs bijstelling van gemiddeld ± € 720.000 vanaf 2025.

Basisgegevens bij uitkeringsmaatstaven
De algemene uitkering wordt berekend door basiseenheden bij een maatstaf te vermenigvuldigen met een maatstafgewicht. In vaktermen: Q*P. In dit item gaat het om de verschillen van eenheden bij de uitkeringsmaatstaven ten opzichte van de vorige circulaire.

Bij deze circulaire heeft een actualisatie plaatsgevonden van de eenheden op de betreffende peildatum. Dat leidde tot plussen bij de maatstaven inwoners, inwoners 75+ boven drempel, huishoudens met laag inkomen boven drempel en oppervlakte bebouwing in woonkernen. Per saldo gaat het om een plus van gemiddeld ± € 2.700.000. Dat is een hoog bedrag, maar bedacht moet worden dat sinds het nieuwe verdeelstelsel in 2023 het aantal verdeelmaatstaven is verlaagd van 60 naar 30 omdat men een meer eenvoudige verdeling nastreefde. Het gevolg hiervan is dat de impact van de overgebleven maatstaven groot is geworden. Een mutatie met slechts enkele eenheden heeft een groot effect.

WOZ-waarden en landelijke rekentarieven WOZ
De WOZ-waarden zijn ook geactualiseerd vanaf 2025. Dat leidt tot een forse stijging, met name in 2026. De tegenhanger ervan is dat de landelijke rekentarieven vanaf 2026 ook aangepast worden, alsmede een stijging van de uitkeringsfactor met gemiddeld 7 punten. In de berekening van die tarieven houdt het ministerie BZK rekening met een inflatiecijfer van 4,2% in 2026. Ze gaat ervan uit dat gemeenten dit percentage meenemen in de bepaling van de eigen OZB-tarieven voor 2026. Wij zouden hiermee een nadeel van gemiddeld ± € 700.000 moeten opvangen.

Overzicht van cijfers
De items in voorgaande toelichting leidt tot het volgende cijfermatige overzicht. Bedragen zijn in duizenden euro's:

	2025	2026	2027	2028	2029
Berekening beginstand	**132.507**	**128.933**	**129.559**	**130.650**	**132.208**
Uitkeringsfactor, algemeen					
LPO accres prijs Bbp	1.128	1.375	1.363	1.459	1.627
Afrekening ruimte onder BCF-plafond 2024	-354				
Overige ontwikkelingen uitkeringsfactor (o.a. afronding)	-28	95	-143	-318	-388
Volume accres historisch Bbp		142	305	262	369
Nominale ontwikkeling in de Meicirculaire 2025 (verleggen basisjaar)		3.376	3.508	3.405	3.519
Nominale ontwikkeling in de Meicirculaire 2025			-19	-234	-416
Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis					
Ontwikkeling uitkeringsbasis in Meicirculaire 2025	373	1.233	1.335	1.403	1.514
Hoeveelheidsverschillen	1.173	1.898	2.809	3.528	4.173
Taakmutaties					
Tekorten voor rekening Rijk	1.323	1.298	1.319	1.321	1.324

Kinderopvang pleegouders	8	8	8	8	8
IBO Problematische schulden	45				
Basisregistratie Personen (BRP): centralisering inschrijving vergunninghouders	-10	-10	-10	-10	-10
Demping terugval gemeentefonds		1.239	1.325	1.298	1.307
Groeipad maatregelen Hervormingsagenda		1.542	1.412	103	103
Hervormingsagenda Jeugd		1.032	797	919	1.011
Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo		775			
Wmo hulpmiddelen		34			
Aanpassen regeling dienstverlening aan huis		6	7	7	7
Eigen bijdrage jeugdzorg				-763	-764
Sturen op trajectduur jeugdzorg				-199	-200
Indexeren opbrengst Hervormingsagenda				-1.487	-1.490
IU/DU/SU					
Invoerings/uitvoeringskosten Omgevingswet	278				
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven	37				
Landelijke Aanpak Adreskwaliteit	5				
Natuurbrandpreventie en -mitigatie	20				
Antidiscriminatie voorzieningen	8	8			
Einde lening inburgeringsplicht	5				
Alleenverdienersproblematiek	81				
Voorschoolse voorziening peuters (DU)	-1	-1	-1	-1	-1
Jeugdhulp kinderen in een AZC (DU)	21	21	21	21	21
Armoedebestrijding kinderen (DU)		-13	-13	-13	-13
WOZ					
WOZ-waarden mutaties	-202	-1.090	-1.090	-1.090	-1.090
Maatstaf ozb: WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven		374	379	383	388
3 D's in het sociaal domein					
Participatie (IU)	810	728	687	681	690
Stelposten					
BCF ruimte onder het plafond		-500	-500	-500	-500
handhaving stelposten jeugd m.i.v. 2023		-895	-665	-788	-788
stelpost inflatie 2026 structureel doortrekken		-3.150	-3.150	-3.061	-3.060
Totaal verschil	**4.720**	**9.525**	**9.684**	**6.334**	**7.341**
Berekening eindstand	**137.227**	**138.458**	**139.243**	**136.984**	**139.549**

	2025	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Gevolgen voor de baten en lasten					
Meicirculaire 2025					
Resultaat	4.720	9.525	9.684	6.334	7.341
Instellen stelposten (zie voorstel 2)					
Stelpost LPO (m.i.v. begr 2026)		-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Stelpost Hoeveelheidsverschillen		-949	-1.404	-1.764	-2.086

Invoeren eigen bijdrage jeugdzorg (voorstel 3)					
Eigen bijdrage jeugdzorg				763	764
Sturen op trajectduur jeugdzorg				199	200
Vooralsnog oormerken IU/DU/SU (voorstel 4)					
Wmo hulpmiddelen		-34			
IBO Problematische schulden	-45				
Invoerings/uitvoeringskosten Omgevingswet	-278				
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven	-37				
Landelijke Aanpak Adreskwaliteit	-5				
Natuurbrandpreventie en -mitigatie	-20				
Antidiscriminatie voorzieningen	-8	-8			
Einde lening inburgeringsplicht	-5				
Alleenverdienersproblematiek	-81				
Voorschoolse voorziening peuters (DU)	1	1	1	1	1
Jeugdhulp kinderen in een AZC (DU)	-21	-21	-21	-21	-21
Armoedebestrijding kinderen (DU)		13	13	13	13
Participatie (IU)	-810	-728	-687	-681	-690
Totaal netto budgettair effect	**3.411**	**6.799**	**6.586**	**3.844**	**4.522**