

RAADSVOORSTEL

ZAAKNUMMER: 07432024148111

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Verordening tot tweede wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Asten 2020	3	3 juni 2025	JS

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Per 1 januari 2025 zijn er nieuwe contracten met de aanbieders Wmo-begeleiding. Vanwege de gewijzigde bekostigingssystematiek (niet langer financieren op basis van inzet binnen een gestelde bandbreedte maar bekostiging op basis van prijs x volume ($p \times q$)), moet de rekenregel voor het bepalen van de hoogte van het pgb-tarief voor begeleiding professioneel aangepast worden (artikel 5.6). Voorts wordt in het wijzigingsbesluit de basis gelegd voor een normenkader begeleiding (artikel 3.2) en voor het kunnen invoeren van een set kwaliteitseisen waaraan pgb-dienstverleners moeten voldoen (artikel 5.1).

Beslispunten

De raad besluit:

1. vast te stellen de 'Verordening tot tweede wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Asten 2020'.

Aanleiding

De gewijzigde bekostigingssystematiek ten aanzien van WMO-begeleiding is aanleiding geweest tot het aanpassen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Asten 2020. Deze aanpassing biedt mogelijkheden om tevens een juridische grondslag in te bouwen t.a.v. kwaliteitseisen pgb-dienstverlening.

Doelstelling

Een aangepaste verordening zodat de dagelijkse praktijk zoveel als mogelijk aan kan sluiten bij actuele wet- en regelgeving. De wijzigingen vormen tevens een grondslag voor aanpassing van de Nadere regels Maatschappelijke ondersteuning 2020.

Argumenten

1.1 Wijziging A: het leggen van een juridische basis voor hanteren Normenkader Begeleiding.

Aan artikel 3.2 van de verordening worden een lid 4 en 5 toegevoegd dat een juridische basis biedt voor het hanteren van het Normenkader Begeleiding Peelgemeenten. Dit normenkader is landelijk ontwikkeld door bureau HHM en Factum advies, met betrokkenheid van de Universiteit Twente. Het normenkader Begeleiding helpt Wmo-consulenten van onze gemeenten bij het indiceren voor begeleiding (individueel en dagbesteding). Het is een hulpmiddel om tot een (juridisch) gedegen en toetsbare afweging te komen. Het normenkader laat zich vergelijken met het landelijke

Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning (bureau HHM) dat we als Peelgemeenten al langer gebruiken en dat ook opgesteld is door bureau HHM.

De Peelgemeenten zijn betrokken geweest bij het valideren van dit normenkader. De medewerkers van de Peelgemeenten werken al langer met het normenkader (als werkinstructie (versie 1.0) maar nu het normenkader gevalideerd is (versie 2.0) is het moment daar om de grondslag voor de toepassing hiervan op te nemen in de verordening. Door de basis van het gebruik te borgen in de verordening realiseren we ook extra rechtszekerheid voor inwoners. Het normenkader zelf (versie 2.0) zal als bijlage toegevoegd worden aan de Nadere regels Maatschappelijke ondersteuning 2020. Op een later moment wordt een apart voorstel tot aanpassing van de Nadere regels Maatschappelijke ondersteuning 2020 voorgelegd (ter besluitvorming door college van burgemeester en wethouders). Ter informatie is het normenkader toegevoegd als bijlage 2.

1.2 Wijziging B: het leggen van een juridische basis voor hanteren kwaliteitseisen pgb-dienstverlening

Ingevolge artikel 2.3.6 Wmo 2015 moeten gemeenten waarborgen dat pgb's "veilig, doeltreffend en cliëntgericht" worden verstrekt. Concretiseren van deze begrippen doet de wetgever niet waardoor het veelal zoeken is in de uitvoeringspraktijk naar een goede en gelijke invulling van deze begrippen. Via toevoeging van de nieuwe leden 7 en 8 aan artikel 5.1 van de verordening wordt de basis gelegd voor het nader concretiseren van artikel 2.3.6 lid 2 sub c Wmo 2015.

Kwaliteitseisen vormen een uitwerking van de eisen "veilig, doeltreffend en cliëntgericht". Daarmee is het een hulpmiddel om tot een (juridisch) gedegen en toetsbare afweging te komen. Het komt ook de rechtszekerheid van onze inwoners ten goede.

Op basis van deze nieuwe leden wordt een grondslag ingeregeld voor het college om een set van kwaliteitseisen voor pgb-dienstverleners vast te kunnen stellen.

Deze kwaliteitseisen worden als bijlage aan de nadere regels toegevoegd. De zienswijze is dat we aan professionele pgb-dienstverleners dezelfde kwaliteitseisen kunnen opleggen als aan de gecontracteerde aanbieders zorg in natura (via de contracten).

Via lid 8 wordt de mogelijkheid gecreëerd om ook een set van kwaliteitseisen op te maken waaraan niet professionele dienstverleners moeten voldoen. Deze te stellen eisen zullen passend zijn bij de situatie en de te verrichten inzet door de niet-professionele pgb-dienstverlener waaronder het sociale netwerk van de cliënt (minder strikt). Ook hierbij gaat het, zoals aangegeven, om het handen en voeten geven van de wettelijke eisen "veilig, doeltreffend en cliëntgericht". De ruimte voor mensen om de ondersteuning in te zetten met behulp van informele dienstverleners blijft onverkort aanwezig.

De set van kwaliteitseisen wordt als bijlage toegevoegd aan de Nadere regels Maatschappelijke ondersteuning 2020. Hiervoor wordt op een later moment een apart collegevoorstel tot aanpassing van de Nadere regels Maatschappelijke ondersteuning 2020 voorgelegd.

1.3 Wijziging C: Het landelijke normenkader voor huishoudelijke ondersteuning wordt leidend voor pgb en zorg in natura.

Momenteel ontvangen 121 cliënten een pgb voor huishoudelijke ondersteuning. Dit pgb is berekend aan de hand van een Normenkader dat voor Peelgemeenten in 2017 is ontwikkeld door bureau HHM. Dit normenkader wijkt op details af van het landelijke normenkader dat 2019 voor alle gemeenten is ontwikkeld door bureau HHM en dat beter is gevalideerd. Bovendien is dit landelijke normenkader in januari 2025 aangepast, vanwege een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep. Om problemen in bezwaar- en beroepsprocedures te voorkomen is het beter om voor zowel pgb als voor zorg in natura (als de cliënt kiest voor een beschikking in tijd/uren) aan te sluiten bij het meest recente

landelijke normenkader. Voor de budgethouders en de gemeenten heeft de toepassing van het landelijke normenkader nauwelijks financiële gevolgen, vanwege de minieme verschillen tussen het kader voor Peelgemeenten en het landelijke normenkader.

1.4 Wijziging D: Het professionele pgb-tarief koppelen aan kwaliteitseisen en het leggen van een juridische basis voor hanteren financieringssysteem $p \times q$ voor pgb-dienstverlening.

Professionele zorgaanbieder ontvangen een hoger pgb-tarief, dan zorgverleners vanuit het sociale netwerk van de cliënt. Via artikel II wordt geborgd dat een professionele aanbieder het hogere tarief alleen krijgt al deze voldoet aan de voor deze aanbieder geldende kwaliteitseisen. Hierin ligt immers ook deels de rechtvaardiging van een hoger tarief.

Voor het beeld (stand 01-12-24): het aantal pgb's Wmo-begeleiding is t.o.v. aantal actieve indicaties in de vorm van zorg in natura zowel in relatieve als absolute zin beperkt: 80 (6%) versus 1216 (94%).

Aantal voorzieningen	Pgb BG	ZIN BG	Totaal BG
Asten	9	204	213
Deurne	24	454	478
Gemert- Bakel	25	270	295
Laarbeek	11	106	117
Someren	11	182	193
Totaal	80 (6%)	1216 (94%)	1296 (100 %)

Risico's

Gevolgen voor inwoners

Aanpassing van de verordening sec is zonder gevolgen voor inwoners. De daadwerkelijke invoering van de set kwaliteitseisen kan gevolgen hebben. Op de eerste plaats is het gevolg dat de Wmo-consulenten en de Wmo-toezichthouders meer dan nu in staat zullen zijn om handen en voeten te geven aan de wettelijke opdracht aan gemeenten om zorg te dragen voor "veilige, doeltreffende en cliëntgerichte" pgb's. Door deze begrippen te concretiseren via een set van kwaliteitseisen ontstaat in de uitvoeringspraktijk, meer dan nu, ruimte om deze zorgtaak uit te kunnen voeren.

De invoering van kwaliteitseisen door het college van burgemeester en wethouders (met artikel 5.1 verordening als basis) kan – als het gaat om lopende indicaties maar ook als het gaat om hernieuwde aanvragen na een aflopende indicatie – tot gevolg hebben dat een betrokken pgb-dienstverlener de toets van de kwaliteitseisen niet doorstaat. Zondermeer een dergelijke situatie beëindigen is niet gewenst. Met de nodige zorgvuldigheid zal dan worden gehandeld. Dit kan betekenen dat een overgangstermijn wordt gehanteerd teneinde de inwoner en de pgb-dienstverlener in staat te stellen om alsnog aan de eisen te voldoen.

Overigens zullen kwaliteitseisen op een dusdanige manier worden geïmplementeerd dat het niet verwordt tot administratieve ballast voor zowel de Wmo-consulent als cliënt en pgb-dienstverleners.

Alternatieven

N.v.t.

Planning en uitvoering

Na besluitvorming volgt publicatie in het Gemeenteblad.

Op een later moment wordt een voorstel neergelegd tot vaststelling van het Normenkader Begeleiding Peelgemeenten en Kwaliteitseisen pgb-dienstverlening. Beide vast te stellen door het college van burgemeester en wethouders.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

Adviezen van de Adviesraden Sociaal Domein

Niet aan de orde. Adviesraden zijn akkoord om het wijzigingsbesluit zonder advies van de Wmo-raden door te geleiden ter besluitvorming naar college/ raad.

Juridische context

Aanpassing artikel 3.2 en artikel 5.1

Het is wenselijk om in de verordening de basis te leggen voor het gebruik van een normenkader voor toekenning begeleiding en het gebruik van kwaliteitseisen voor het leveren van ondersteuning vanuit een persoonsgebonden budget. Dit tegen de achtergrond van jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep waarin de CRvB lokale regelgeving (ook) steeds toets op het aspect rechtszekerheid.

Aanpassing artikel 5.6

Zolang de verordening niet is aangepast hebben de gemeenten formeel hun rekensystematiek voor pgb-begeleiding professioneel niet goed afgehecht. Daarmee lopen gemeenten het risico dat een rechter van mening is dat een correcte rechtsgrond voor het berekenen van het pgb-tarief begeleiding professioneel in de verordening ontbreekt. Dit kan in individuele casuïstiek leiden tot juridisch lastige discussies over het te hanteren pgb-tarief.

Ingangsdatum gewijzigde verordening

Een verordening met terugwerkende kracht in werking laten treden is niet mogelijk. Daarom wordt voorgesteld om de gewijzigde verordening zo snel mogelijk in werking te laten treden, te weten op de dag na bekendmaking (zie artikel II).

Juridische check

Dit voorstel is juridisch inhoudelijk gecheckt door de juristen van de GR Peelgemeenten. Juridische Zaken heeft meegekeken met de uitwerking van het voorstel van de GR Peelgemeenten wat betreft het op de juiste manier opstellen van een wijzigingsbesluit en bijbehorende beslispunten. Tevens heeft Juridische Zaken meegekeken naar de vertaling van het algemene voorstel naar een specifiek voorstel voor de gemeente Asten.

Financiële toelichting

Financieel zitten er geen gevolgen aan deze verordening.

Per 1 januari 2025 zijn met aanbieders Wmo-begeleiding nieuwe contracten gesloten en is de financiersystematiek veranderd. We bekostigen de begeleiding voortaan op basis van de zgn. $p \times q$ (prijs $\times$ volume). De systematiek van het financieren op basis van inzet binnen bandbreedtes hebben we losgelaten. We gaan ervan uit dat de invoering van $p \times q$ geen financiële consequenties heeft. In de berekening van het tarief is rekening gehouden dat dit budget-neutraal is. Peelgemeenten blijft monitoren hoe de kostenontwikkeling daadwerkelijk uitpakt.

Het pgb normenkader voor HO van Peelgemeenten kent plussen en minnen in vergelijking met het landelijke normenkader. Omdat elk pgb maatwerk is, is niet te becijferen wat het financiële gevolg is. De inschatting is dat de financiële gevolgen echter klein zijn, omdat de verschillen tussen de beide kaders ook klein zijn.

Communicatie

Na vaststelling volgt publicatie via overheid.nl.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	Document nummer
1.	Verordening tot tweede wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Asten 2020	2024150956
2.	Normenkader Begeleiding versie 2.0 november 2024 HHM-FactumAdvies	2024148114
3.	Mailwisseling Wmo-raden inzake afzien van geven advies	2024148115